

加快推进社会主义文化强国建设

◎ 本刊评论员

10月28日，习近平总书记在主持中共中央政治局第十七次集体学习时发表重要讲话，充分肯定新时代文化建设取得的历史性成就，对新征程上推进文化强国建设作出安排部署，为我们更好担负起新时代的文化使命、建设文化强国指明了前进方向、提供了根本遵循。

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。当前，中华民族伟大复兴进入关键时期，文化越来越成为强国建设、民族复兴的强大支撑。世界百年未有之大变局加速演进，文化越来越成为综合国力竞争的重要力量。这就要求我们要把文化建设摆在更加突出的位置，以更加强烈的历史主动精神加快推进文化强国建设，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴提供坚强思想保证、强大精神力量、牢固文化根基。

旗帜指引方向，思想凝聚力量。习近平文化思想是引领新征程文化强国建设的精神旗帜、思想武器。习近平总书记在这次集体学习中，就文化强国建设的方向道路、方针原则、工作重点、任务要求等重要问题作了深刻阐述，进一步丰富和发展了习近平文化思想内涵，是我们做好文化工作的科学行动指南。我们要带着使命学、带着责任学、带着问题学，深刻理解把握总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求，推动文化强国建设再上新台阶，铸就中华文化新辉煌。

方向决定道路，道路决定命运。中国特色社会主义文化发展道路是建设文化强国的必由之路、康庄大道。我们要坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路，坚持党的领导，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观为引领，确保文化建设始终沿着正确方向前进。要着力激发全民族文化创新创造活力，在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力，努力创造属于我们这个时代的新文化，推动中华文明重焕荣光。

建设文化强国是全党全社会的共同任务。现在，实现建成社会主义文化强国目标只有10年多时间，实现全面建成社会主义现代化强国目标也只有20多年时间。时不我待，催人奋进。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，锚定2035年建成文化强国的战略目标，坚持马克思主义这一根本指导思想，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，不断增强人民的精神力量，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。

>> 时事社评

- 1 加快推进社会主义文化强国建设 / 本刊评论员

>> 总书记时间

- 4 扭住目标不放松 一张蓝图绘到底
在中国式现代化建设中奋勇争先
- 5 发挥多重国家发展战略叠加优势
奋力谱写中国式现代化安徽篇章
- 7 锚定建成文化强国战略目标
不断发展新时代中国特色社会主义文化
- 8 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神
凝心聚力推动改革行稳致远

>> 学习贯彻习近平文化思想

- 10 汇通于美、点亮精神，建设新时代美的殿堂 / 吴为山
- 12 深化交流互鉴，繁荣世界文明百花园 / 郑青文

>> 形势政策大讲堂

- 14 完善生育支持政策体系 加快建设生育友好型社会
/ 雷海潮

>> 特别策划

- 贯彻落实一揽子增量政策
- 20 加力推出增量政策 / 牛犁 胡祖铨
- 22 扩大国内有效需求 / 赖德胜
- 24 加大助企帮扶力度 提振民营企业信心 / 梁俊
- 26 进一步提振资本市场 / 杨航

>> 时事热点

- 28 加快构建碳排放双控制度体系 / 赵辰昕
- 30 网络数据治理有了新法规 / 王京涛

>> 国际视点

- 32 同球共济，人类才有未来 / 王文起 吴晓丹



封面图片: 10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在福建考察。这是15日下午，习近平在漳州市东山县关帝文化产业园考察
新华社记者燕雁 / 摄

2024年11月8日出版 总第431期

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社长、总编辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮
副 社 长：洪 波

订阅电话：(010) 64054335
(010) 64054526
电子邮箱：ssbgbjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

- 34 和平种子 发芽壮大 / 赵会荣
36 坎坷建国路 / 刘国熙

>> 足迹回访

- 38 古韵千秋 老城新生 / 冯 雪 徐 玲

>> 文脉传承

- 41 传承千年历史文化 再现敦煌宝藏魅力 / 徐 玲

>> 品读中国

- 44 中国古代都城的选址与布局 / 李令福

>> 我与现代化

- 47 我经历的三明医改 / 张元明

>> 交流与思考

- 49 扎实做好文化融合共生文章 / 李松殿
51 高质量发展乡村旅游 / 北京市顺义区文化和旅游局
52 深耕红色沃土 传承红色基因 / 孝感市委宣传部
53 听党指挥 笃行实干 / 孟子轶

>> 广闻博览

- 54 历史永远铭记 / 汪爱武
56 “碳”索新蓝海 / 张风轩 余 静
57 动力澎湃的“心脏” / 杜 强 谢亚广
58 新知识新概念·新数据新看点

>> 公考园地

- 60 日积月累

>> 大事记

- 63 国内·国际



发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

法律顾问：北京市现代律师事务所
张洪涛、刘雪峰、张成律师
联系电话：(010) 67083101
电子信箱：lxf92008@sina.com

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

扭住目标不放松 一张蓝图绘到底 在中国式现代化建设中奋勇争先

★ 2024年10月15日至16日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席
习近平在福建考察调研并发表重要讲话。



扫一扫看全文

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在福建考察时强调，福建要深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，扭住建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建目标不放松，一张蓝图绘到底，继续在加快建设现代化经济体系上取得更大进步，在服务和融入新发展格局上展现更大作为，在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，在创造高品质生活上实现更大突破，进一步全面深化改革，全方位推动高质量发展，在中国式现代化建设中奋勇争先。

15日下午，习近平首先来到漳州市东山县考察。该县东南部的陈城镇澳角村三面临海，近年来走出一条以海兴村、以海强村的新路子。习近平步行察看澳角湾海域环境和村容村貌，详细了解海鲜干货和渔获产品交易情况。得知不少海产品购销两旺，村民收入不断增加，习近平很高兴。他对纷纷围拢过来的村民和渔民们说，你们村我23年前来过，至今记忆深刻。这次来看到村里发生了很大变化，很是欣慰、很有感慨。新时代新征程农村一定会有更加光明的前景，农民会有更加火热的生活。村级党组织要发挥火车头作用，带领乡亲们做好“海”的文章，在乡村振兴、共同富裕的道路上一往无前。

随后，习近平来到谷文昌纪念馆，了解谷文昌同志感人事迹，听取当地传承红色基因情况介绍，同谷文昌干部学院教师、学员代表亲切交流。习近平指出，衡量干部业绩好不好，关键要看老

百姓口碑好不好。各级领导干部要向谷文昌同志学习，树牢正确政绩观，为官一任、造福一方，真抓实干、久久为功，把丰碑立在人民群众心中。学习谷文昌同志，不仅要高山仰止，还要见贤思齐，像他那样做人、为政。

在关帝文化产业园，习近平听取当地加强文化遗产保护、推进两岸文化交流等情况介绍。他强调，文化遗产是老祖宗留下来的宝贵财富，要保护好、传承好。

16日上午，习近平在厦门考察了中国（福建）自由贸易试验区厦门片区。他参观自由贸易试验区建设成果展，听取当地扩大改革开放、探索海峡两岸融合发展新路等情况介绍，同综合服务大厅窗口工作人员互动交流。习近平指出，厦门特区经过40多年发展，发生了当年难以想象的巨大变化。今天，抓改革开放，无论深度还是广度，都比过去要求更高了。福建和厦门要适应形势发展，稳步推进制度型开放，对接国际高标准深耕细作，多出一些制度性、政策性成果，为扩大高水平对外开放再立新功。

习近平指出，要在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路。加快构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加强高能级科创平台建设，实施科技重大攻关行动，强化企业科技创新主体地位，完善金融支持科技创新的政策和机制，营造更加完善的创新环境、更有吸引力的人才环境。牢牢守住实体经济，巩固传统产业优势，大力推动转型升级，培育壮大战略性新

兴产业，前瞻布局未来产业，因地制宜发展新质生产力，塑造产业发展新优势。

习近平强调，要在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先。聚焦重点领域和关键环节，突出经济体制改革牵引作用，继续大胆试、大胆闯、自主改。坚持“两个毫不动摇”，创新发展“晋江经验”，充分激发全社会投资创业活力。聚焦人民群众所思所想所盼，优先抓好民生领域各项改革。深入实施自由贸易试验区提升战略，主动对接区域重大战略，深度融入高质量共建“一带一路”，打造21世纪海上丝绸之路核心区，巩固拓展国内国际双循环的重要节点、重要通道功能。建设好两岸融合发展示范区。

习近平指出，要在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范。健全深化山海协作机制，加强山海统筹、强化功能互补。深化国家生态文明试验区建设，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，加强重点领域、重点流域、重点海域综合治理，扩大生态环境容量。强化乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，加快城乡融合发展步伐。壮大县域经济，加快老区苏区振兴发展，巩固拓展脱贫攻坚成果。严守耕地红线，树立大农业观、大食物观，打造特色农业产业集群。深化集体林权制度改革，发展森

林食品、林下经济，不断挖掘培育“森林粮库、钱库”。推动福州、厦门加快建设全国海洋经济发展示范区，做大做强海洋经济。加强对台风、地震等自然灾害防范，提高防灾减灾救灾能力。

习近平强调，要在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功。传承弘扬红色文化，建好长汀、宁化长征国家文化公园，深化革命史料和革命文物研究阐释。加强文化遗产保护传承，坚持不懈做好以文化人工作，积极推进移风易俗。推进文化和旅游深度融合发展，把文化旅游业培育成为支柱产业。促进两岸文化交流，共同弘扬中华文化，增进台湾同胞的民族认同、文化认同、国家认同。依托宗亲乡亲、祖地文化等纽带广泛凝聚侨心。

习近平指出，要教育党员干部继承优良传统、赓续红色血脉，继续发扬敢为人先、爱拼会赢的开拓创新精神，锐意进取、善作善成。树立和践行造福人民的政绩观，不忘初心、担当作为、廉洁奉公，永葆共产党人的政治本色。深化整治形式主义，切实为基层减负。全面落实“四下基层”制度，走好新时代党的群众路线，提升党建引领基层治理效能。

习近平强调，要认真贯彻落实党中央决策部署，全力抓好第四季度经济工作，努力实现全年经济社会发展目标。

发挥多重国家发展战略叠加优势 奋力谱写中国式现代化安徽篇章

★ 2024年10月17日至18日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席
习近平在安徽考察调研并发表重要讲话。



扫一扫看全文

习近平近日在安徽考察时强调，安徽要深入贯彻党的二十届三中全会精神，全面贯

彻新发展理念，发挥多重国家发展战略叠加优势，在打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴

产业聚集地、改革开放新高地、经济社会发展全面绿色转型区上持续发力，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

10月17日至18日，习近平在安徽省委书记梁言顺和省长王清宪陪同下，先后来到安庆、合肥等地，深入历史文化街区、科技创新园区等考察调研。

17日下午，习近平首先来到安庆桐城市考察。地处城中的六尺巷，因清代大学士张英与邻居吴家互相退让三尺地基而成，是中国邻里和谐礼让的典范。习近平来到这里，了解六尺巷历史及其传承，察看“桐城派”相关文物资料，听取当地传承弘扬中华优秀传统文化、加强精神文明建设等情况介绍。他强调，要加强历史文化保护，坚持创造性转化、创新性发展，在发展社会主义先进文化、弘扬革命文化、传承中华优秀传统文化上协同发力，打牢社会治理的文化根基。

当地居民和游客见到总书记，纷纷围拢上来。习近平亲切地对大家说，人民内部矛盾要用调解的办法解决。六尺巷体现了先人化解矛盾的历史智慧，要作为弘扬中华优秀传统文化的教育场所，发挥好中华民族讲求礼让、以和为贵传统美德的作用，营造安居乐业的和谐社会环境。

随后，习近平来到合肥滨湖科学城，察看安徽省重大科技创新成果集中展示，听取当地推进科技体制机制创新、加快科技成果转化等情况介绍，同现场科研人员和企业负责人亲切交流。他在智能网联汽车、新一代信息技术、新能源、人工智能、生命健康等高科技产品前一一驻足，仔细察看，不时表达赞赏之意。习近平指出，推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技创新是必由之路。高新技术是讨不来、要不来的，必须加快实现高水平科技自立自强。科研工作者是推进中国式现代化的骨干，要拿出“人生能有几回搏”的劲头，放开手脚创新创造，为建设科技强国奉献才智、写下精彩篇章。

18日上午，习近平听取安徽省委和省政府工作汇报，对安徽各项工作取得的成绩给予肯定，

对下一步工作提出明确要求。

习近平指出，要加快科技创新和产业转型升级。高水平建设国家实验室和合肥综合性国家科学中心，有效发挥高能级科创平台作用，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，扩大国际科技交流合作，持续提升原始创新能力。构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，完善金融支持科技创新的政策和机制，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。守好实体经济这个根基，加快传统产业改造升级，壮大战略性新兴产业，超前布局未来产业，因地制宜发展新质生产力，建设具有国际竞争力的先进制造业集群。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，系统推进生态保护修复和生态环境治理，提高防灾减灾救灾能力。

习近平强调，要推进深层次改革和高水平开放。勇于开展首创性、差异化改革，打造内陆改革开放新高地。坚持和落实“两个毫不动摇”，充分激发各类经营主体活力。深化要素市场化改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。全方位扩大对内对外开放，形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。以深入推进长三角一体化发展为牵引，带动省域内区域协调发展，在长江经济带发展、中部地区崛起战略中发挥更大作用。积极参与高质量共建“一带一路”，扎实推进内外贸一体化改革，加大吸引外资、稳定外资力度，加快培育外贸新动能。

习近平指出，要着力构建城乡融合发展新格局。构建现代粮食产业体系、生产体系、经营体系，扎实推进高标准农田建设，建设江淮粮仓，扛牢粮食保供责任。抓好第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，完善强农惠农富农支持政策，调动农民种粮积极性。大力发展特色、绿色农产品种植，推动乡村富民产业升级，提高农业综合效益，壮大新型农村集体经济。持续推进农村人居环境整治，建设美丽乡村。加强以县城为重要载体的城镇化建设，壮大县域经济。解决好重点人群就业，完善农村低收入人口常态化帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫。推动教育、医疗、

养老、社保和公共文化等服务向农村覆盖。强化党建引领，坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升基层治理效能。

习近平强调，要进一步推动文化和旅游融合发展，发展全域旅游，把文化旅游业打造成为支柱产业。深入挖掘和运用好红色文化资源育人功能及旅游价值。加强传统村落、传统建筑保护传承利用，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。以社会主义核心价值观为引领，广泛开展群众性精神文明创建，推动移风易俗。深化文化体制改革，健全文化产业体系和市场体系，打造更多文化精品。

习近平指出，要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设。推进党纪学习教育常态化长效化，引导党员干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。认真落实“三个区分开来”，充分调动党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。健全防治形式主义、官僚主义制度机制，持续为基层减负。驰而不息正风肃纪反腐，巩固发展良好政治生态。

习近平强调，要抓好第四季度经济工作，认真落实党中央确定的各项政策举措，努力实现全年经济社会发展目标。

时事
报道

锚定建成文化强国战略目标 不断发展新时代中国特色社会主义文化

★ 2024年10月28日，中共中央政治局就建设文化强国进行第十七次集体学习。中共中央总书记习近平主持学习并发表重要讲话。



扫一扫看全文

习近平在主持学习时强调，要锚定2035年建成文化强国的战略目标，坚持马克思主义这一根本指导思想，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，不断增强人民精神力量，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。

北京大学副校长、教授王博同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平指出，党的十八大以来，我们坚持把文化建设摆在治国理政突出位置，作出一系列重大部署，形成新时代中国特色社会主义文化思想，推动文化建设在正本清源、守正创新

中取得历史性成就，社会主义文化强国建设迈出坚实步伐。

习近平强调，要坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路。坚持党的领导，提升信息化条件下文化领域治理能力，在思想上、精神上、文化上筑牢党的执政基础和群众基础。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，全面贯彻新时代中国特色社会主义文化思想，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的社会主义文化。坚持以社会主义核心价值观为引领，不断构筑中国精神、中国价值、中国力量，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化。

习近平指出，要着力激发全民族文化创新创造活力。坚持以人民为中心的创作导向，坚持把

社会效益放在首位、社会效益与经济效益相统一，把激发创新创造活力作为深化文化体制机制改革的中心环节，加快完善文化管理体制和生产经营机制。围绕提高文化原创能力，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，孕育催生一批深入人心的时代经典，构筑中华文化的新高峰。积极营造良好文化生态，充分发扬学术民主、文艺民主，支持作家、艺术家和专家学者扎根生活、潜心创作，推动文化创新创造活力持续迸发。探索文化和科技融合的有效机制，实现文化建设数字化赋能、信息化转型，把文化资源优势转化为文化发展优势。

习近平强调，要始终坚持文化建设着眼于人、落脚于人。着眼满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，提升文化服务和文化产品供给能力，增强人民群众文化获得感、幸福感。重视发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。尊重人才成长规律，完善符合文化领域特点的人才选拔、培养、使用、激励机制，营造识才、重才、爱才的良好政策环境，建设一支规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。

习近平指出，要在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉。高扬中华民族的文化主体性，

把历经沧桑留下的中华文明瑰宝呵护好、弘扬好、发展好。深入挖掘和阐发中华优秀传统文化的精神内涵，用马克思主义激活中华优秀传统文化中的优秀因子并赋予其新的时代内涵，发展新时代中国特色社会主义文化。秉持敬畏历史、热爱文化之心，坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，推动文化遗产系统性保护和统一监管。健全文化遗产保护传承体制机制，加快完善法规制度体系。

习近平强调，要不断提升国家文化软实力和中华文化影响力。推进国际传播格局重构，创新开展网络外宣，构建多渠道、立体式对外传播格局。更加主动地宣介中国主张、传播中华文化、展示中国形象。广泛开展形式多样的国际人文交流合作。更加积极主动地学习借鉴人类一切优秀文明成果，创造一批熔铸古今、汇通中外的文化成果。

习近平最后强调，建设文化强国是全党全社会的共同任务。要加强党中央对宣传思想文化工作的集中统一领导，完善文化建设领导管理体制机制。各级党委和政府要切实加强组织领导，做好干部配备、人才培养、资源投入等工作，调动各方面积极性主动性创造性，汇聚起文化强国建设的强大合力。

时事报告

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 凝心聚力推动改革行稳致远

★ 2024年10月29日，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。



扫一扫看全文

习近平强调，要把学习贯彻党的二十届三中全会精神不断引向深入，引导全党全国人民坚定

改革信心，更好凝心聚力推动改革行稳致远。

中共中央政治局常委李强主持开班式，中共

中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席开班式。

习近平指出，党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，具有划时代意义。新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一，为全面建成小康社会、续写“两大奇迹”提供了强大动力和制度保障，也为新征程进一步全面深化改革提供了坚实基础和宝贵经验。

习近平强调，守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。我们的改革是有方向、有原则的。坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义、坚持人民民主专政，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，这些都是管根本、管方向、管长远的，体现党的性质和宗旨，符合我国国情，符合人民根本利益，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。要坚持继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的改革总目标，始终朝着总目标指引的方向前进，该改的坚决改，不该改的不改。要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，突出经济体制改革这个重点，全面协调推进各方面改革，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

习近平指出，改革是一项系统工程，需要讲求科学方法，处理好方方面面的关系。要坚持改革和法治相统一，以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系；更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据，平等保护全体公民和法人的合法权益。要坚持破和立

的辩证统一，破立并举、先立后破，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳。要坚持改革和开放相统一，稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要处理好部署和落实的关系，改革方案的设计必须把握客观规律，注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性，建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制，强化跟踪问效，推动改革举措落实落细落到位。

习近平强调，领导干部特别是高级干部担负着推进改革的重要职责。要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。要善于运用科学的方法推进改革，系统布局、谋定而动。

习近平指出，广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素，对顺利推进改革十分重要。要切实做好改革舆论引导工作，加强正面宣传，唱响主旋律、传递正能量。加强对全会《决定》提出的一些重大理论观点的研究和阐释，特别是加强面向基层和群众的宣传、解读，及时解疑释惑，回应社会关切，广泛凝聚共识，筑牢全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础。引导干部、群众增强大局意识，正确对待改革中的利益关系调整和个人利害得失。

习近平最后强调，各地区各部门要认真贯彻中央政治局会议确定的一系列重大举措，把各项存量政策和增量政策落实到位，打好组合拳，切实抓好后两个月的各项工作，努力实现全年经济社会发展目标任务。

汇通于美、点亮精神，建设新时代美的殿堂

◎ 吴为山

习近平总书记2023年5月21日在给中国美术馆的老专家老艺术家的回信中强调，新征程上，希望中国美术馆坚持正确政治方向，坚持人民至上办馆理念，践行社会主义核心价值观，在高质量收藏、高水平利用、高品质服务上下功夫，努力打造新时代人民群众欣赏美术佳作、提升文化素养的国家级乃至世界级艺术殿堂，为繁荣发展中国美术事业、推进文化自信自强、铸就社会主义文化新辉煌作出更大贡献。

阔步改革新程，开创时代新篇，中国美术馆切实把习近平文化思想贯彻落实到推进新时代美术事业发展中，努力在行业内作表率，在社会上领新风，更好担负起新的文化使命。

坚持人民至上，以美的力量形塑中华民族现代文明。美术是人类文化的造型载体，是文明发展的产物和见证，也是创造文明新形态的方式和途径。无论是通过“写意”继承发展中华美学精神体现的连续性、凸显的创新性，还是通过多元融合彰显的统一性、呈现的包容性，抑或是以艺通心传递的和平性，中国美术都在新时代展现出中华文明旺盛的生命力。今天，中国美术不仅可以“以图鉴史”，也能在创造性转化、创新性发展中打造中华民族现代文明的精神符号，唤起精神的力量、团结的力量、创造的力量。

新时代以来，中国美术馆牢记人民至上办馆理念，围绕弘扬优秀传统文化、典藏大家艺术精品、加强国际国内交流、促进当代艺术创作、打造美术高原高峰、惠及公共文化服务的职责，通过典藏精品的充实与活化，举办精彩展览和公益项目，开展高水平国际文化交流等，为发展社会

主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，助力物质文明和精神文明协调发展，讲好中国故事，增强文化自信，展现出前所未有的活力和影响力。

从2014年习近平总书记在文艺工作座谈会上发表重要讲话，第一时间推出“人民的形象”美术作品展取得强烈反响，到2023年在建馆60周年之际收到习近平总书记的重要回信，新时代的中国美术馆取得的事业成就，体现的正是习近平文化思想的强大实践伟力，也是社会主义文化建行稳致远的深刻印证。站在新的起点上，这是我们继续以美的形象、美的力量建设中华民族现代文明的坚强基础和坚定方向。

创新落实“两个结合”，在聚焦“三高”上下功夫。在全面深化改革、推进中国式现代化的新征程上，我们更加深刻地感受到，“第二个结合”是又一次的思想解放。“结合”本身是创新，同时为我们打开更多创新空间。中国美术馆深刻领悟、创新落实“两个结合”，着力在高质量收藏、高水平利用、高品质服务上下功夫。近年来，中国美术馆打造了包括典藏活化系列展、捐赠与收藏系列展、国际交流系列展在内的展览序列，以展示高原高峰、回馈无私捐赠、彰显中华美学、讲好中国故事、鼓舞广大美术工作者的创作热情。

“典藏活化”是中国美术馆近年来产生重要影响的品牌。去年以来，我们通过合作互补，先后与故宫博物院等多家重要博物馆联合推出“墨韵文脉”系列展览，以呈现中华历史文脉的完整性、连续性，努力把“第二个结合”的重要论述



>> 2023年，中国美术馆举办“美在新时代——中国美术馆建馆60周年系列展览” 陈曦/摄

精神落到实处，不仅衍生出更美、更蓬勃的文化活力，更带动了美术馆行业的发展。

各项工作的有力开展，为形成规模宏大的优秀文化人才队伍提供了平台支撑，也为高质量开展艺术创作提供了引导和资源。作为践行“两个结合”的创作结晶，中国美术馆历时三年组织创作的大型作品《长征组雕》填补了艺术空白，巡展全国各地，影响巨大。

中国美术馆不断将展览送到革命老区、边疆地区、少数民族地区，用经典藏品支援当地文化建设。通过“为新时代人物塑像”等优秀公教活动化育大众，引领社会风尚。中国美术馆秉持“一块屏幕就是一个美术馆”的理念，和各类媒体开展跨界合作，不断催生出观展新样态。

助力构建人类命运共同体，推动中外文明交流互鉴。要打造世界级艺术殿堂，就要立足世界文明纵横相交的坐标点，既要有厘清中华文明正根本源的传承，也要有洞悉和吸取世界文明精华的发展，不断实现在创新中赓续，在交融中创新。

构建人类命运共同体贵在人心相通。我们提出，推进国际艺术交流的关键是“三个一”，即“一张脸、一颗心、一个魂”。一张脸，是指民族、国家的文化特征；一颗心，是指彼此有一颗坦诚、真挚、温厚之心；一个魂，是指拥有共同珍爱、维护世界和平的魂。经典的艺术作品是国家与民

族的心灵图像，借由各国文化经典的互换交流，可以增进人与人、国与国、民族与民族之间的心灵互通。

中国美术馆积极邀请世界经典来馆展出，并打造推动“中国写意”等展览品牌走进各国重要博物馆、美术馆。同时通过举办“中国美术馆之夜”“走进中国美术馆”等特色活动，实现“走出去”“走进来”的积极互动。中国美术馆牵头成立了“丝绸之路国际美术馆联盟”和“金砖国家美术馆联盟”，并作为联盟秘书处和秘书长单位不断拓宽朋友圈和影响力，目前已吸纳了20多个国家的30余家成员单位。

近年来中国美术馆还将一系列雕塑作品矗立于世界各地。比如，《马克思》立于德国，《百年丰碑》立于法国，《微笑的顾拜旦》立于国际奥委会总部，《神遇——孔子与苏格拉底的对话》《灵魂对话——鲁迅与卡赞扎基斯》立于希腊，《超越时空的对话——达·芬奇与齐白石》立于意大利，《鉴真像》《隐元禅师像》立于日本，巴西库里蒂巴市将《孔子》雕像落成地命名为“中国广场”，等等。这些永不落幕、贴近人民的“使者”，受到各国人民的欢迎，它们以更加可近、可观、可感的方式让世人感受到一个饱含情感和温度的中国。

我们这个时代的新文化必定是汇通于美、精神昂扬的新文化。中国美术馆将深入学习贯彻习近平文化思想、贯彻落实党的二十届三中全会精神，勇担新的文化使命，打造新时代美的殿堂，做党的文艺方针政策的忠实执行者，满足人民文化需求、增强人民精神力量的积极行动者，传承弘扬中华美学精神的身体力行者，推动美术场馆高质量发展的探索实践者，和讲好中国故事、推动文化艺术交流的文明使者，努力为建设中华民族现代文明作出更大贡献。

（作者为中国美术馆馆长）

深化交流互鉴，繁荣世界文明百花园

◎ 郑青文

习近平总书记对宣传思想文化工作作出重要指示，提出“七个着力”的要求，其中之一是“着力加强国际传播能力建设、促进文明交流互鉴”。

文明因多样而交流，因交流而互鉴，因互鉴而发展。10年前，习近平总书记在联合国教科文组织总部提出文明交流互鉴理念；5年前，在亚洲文明对话大会开幕式上提出加强交流互鉴的四点主张；1年前，在中国共产党与世界政党高层对话会上提出全球文明倡议。今年，第七十八届联合国大会通过中国决议，设立文明对话国际日。习近平总书记关于促进世界文明发展的系列论述和倡议，展现了宽广的文明视野和博大的人文情怀，彰显了大党大国的天下胸怀和责任担当。

文明交流互鉴集中体现中国新型文明观。文明的繁盛、人类的进步，离不开文明交流、互学互鉴。习近平总书记指出“中华文明具有突出的包容性”，强调“开放包容始终是文明发展的活力来源，也是文化自信的显著标志”，强调“要坚持弘扬平等、互鉴、对话、包容的文明观”，呼吁“世界各国弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值”。世界上200多个国家和地区、2500多个民族，每种文明都有其独特魅力和深厚底蕴，都是人类的精神瑰宝。文明是多彩的，无论是亚洲文明、欧洲文明，还是非洲文明、美洲文明，不同文明的互动、碰撞、交融，共同构成了人类文明绚丽多彩的百花园，为人类社会发展带来无限可能。文明是平等的，历史和现实反复证明，傲慢和偏见是阻碍人们正确把握文明本质的最大障碍。认为自己的文明高人一等，执意

改造甚至取代其他文明，在认识上是愚蠢的，在做法上是灾难性的，不同文明只有相互尊重才能共同获得发展与进步。文明是包容的，中华文明自古就以开放包容闻名于世，并在同其他文明交流互鉴中不断焕发新的生命力。从“西学东渐”到“东学西渐”，从万国衣冠会长安到海上丝路万里扬波，正所谓“五色交辉，相得益彰；八音合奏，终和且平”，中华文明展现着对世界文明的开放胸怀，为促进文明交流互鉴、世界和平发展作出了重要贡献。

文明交流互鉴是构建人类命运共同体的重要途径。当今世界，“民主赤字”“治理赤字”“发展赤字”此起彼伏，地区争端和恐怖主义、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题不断挑战人类底线。站在人类文明发展的十字路口，世界怎么了、我们怎么办，成为全世界都在思考的问题。中国的发展需要世界。回顾历史，中华文明正是在同其他文明不断交流互鉴中形成了开放的品格，其中的美谈佳话不胜枚举。西汉张骞两次出使西域，中国船队远达印度和斯里兰卡，丝绸之路的开辟不仅传播了中华文化，也引进了葡萄、苜蓿、石榴、胡麻、芝麻等西域的植物以及文化成果。着眼当下，中国坚定不移推进高水平对外开放，广交会、进博会、服贸会、消博会，一个个国家级展会相继举行；统筹推进21个自贸试验区建设，高质量高标准建设海南自由贸易港；外资准入负面清单不断缩减……开放的大门越开越大。中国在同世界的开放相融中共享发展机遇、汇聚发展力量。世界的发展需要中国。中国坚持



>> 2024年6月22日，观众在北京故宫博物院举行的“紫禁城与凡尔赛宫——17、18世纪的中法交往”展览上参观 陈晓根/摄

发展自己与造福世界相结合，在享受权利、发展自身的同时，积极履行义务。中国积极参与应对气候变化、维护全球粮食安全和能源安全，在南南合作框架内继续向其他发展中国家提供力所能及的帮助。共建“一带一路”倡议再续千年丝路前缘，从“硬联通”“软联通”到“心相通”，世界共享中国发展机遇，开启各国文明交流共生的时代新篇。打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，历史性地解决绝对贫困问题，中国的实践为其他国家选择适合自己的减贫发展道路提供了参考和借鉴。历史的机遇，再次向这个古老而青春的国家敞开怀抱，在人类日益成为一个命运共同体的今天，世界从来没有如此关注中国、需要中国。千百年来，“世界大同、天下一家”始终是中华民族的理想追求，推动构建人类命运共同体，不是以一种制度代替另一种制度，也不是以一种文明代替另一种文明，而是不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中的利益共生、权利共享、责任共担，形成共建美好世界的最大公约数。构建人类命运共同体理念，为解决全球面临的共同问题提供了中国智慧、中国方案。

文明交流互鉴是实现文明发展的必由之路。

海纳百川，有容乃大。以文明交流超越文明隔阂，通过文明交流促进国家交往；以文明互鉴超越文

明冲突，在不同文明交流中寻求智慧、汲取营养、孕育融合；以文明包容超越文明优越，促使不同文明珠联璧合。坚定文化自信，丰富世界文明形态。牢牢把握文明发展的主体性，深入实施中华文明全球传播工程，提炼中华文明标识，持续推进尼山论坛、良渚论坛、亚洲文明大会等文明交流互鉴平台建设。自信不是自大、不是封闭，而是理性健康的文化态度和文化立场。只有在自信的基础上，世界才能感受到中华文化的独特魅力，我们才能有充分的主体意识、明

晰的文化身份，才能与不同文明开展有意义的文明对话，共促文明交融。坚持和合共生，增进文明理解互信。秉承求同存异的方法论，在差异中寻求共性、尊重多样性。秉承和谐共生的世界观，将当下发展与未来发展协调起来、中国发展与世界发展协调起来，推动世界不同文明携手共治世界之乱、共答时代之问。积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经济合作组织、上海合作组织等机制合作，坚持以对话抵消对抗，以理解代替误解，以共同价值凝聚人类共识，推动构建权责共担、发展共促、未来共建的新型国际关系，促使不同文明实现和平、安全、繁荣、进步的共同愿景。坚持开放多元，促进民心相通。深化人文交流是消除隔阂误解、促进民心相通的重要途径。创新交流模式，既要用好国际会议、国际赛事等传统模式，又要加强学术交流、智库合作等专业对话，更要用好短视频、动漫网游、网络文学等新形态。丰富交流形式，鼓励加强青少年、民间团体、媒体等各界交流，做强“鼓岭缘”中美青年交流周、“美丽中国”、鲁班工坊等品牌项目，推出更多《黑神话：悟空》式的现象级文化传播作品，让各国人民切实体验中国式现代化的蓬勃生机，感受到更加真实、立体、全面的中国。

本栏编辑：杜志远
E-mail: ssbgzw@126.com

完善生育支持政策体系 加快建设生育友好型社会

◎ 雷海潮

人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对健全人口发展支持和服务体系作出专题部署，强调完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，全面加强生育支持，更加注重引导激励，努力保持适度生育水平和人口规模，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

一、新时代以来我国人口工作取得历史性成就

人口问题是“国之大者”，始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。我们党历来高度重视人口问题，始终把人口工作放在党和国家事业全局中统筹谋划，坚持人口与发展综合决策，走出了一条中国特色人口发展道路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在实现中华民族伟大复兴战略高度，对新时代人口工作提出一系列科学判断，作出一系列重大部署，推动我国人口工作开辟新境界、跃上新台阶。

党对人口工作的规律性认识实现重大理论创新。习近平总书记作出一系列重要指示批示，发表一系列重要讲话，为做好人口工作提供了根本遵循和科学指引。习近平总书记在党的十八大提出，坚持计划生育的基本国策，提高出生人口素质，逐步完善政策，促进人口长期均衡发展；在党的十八届五中全会关于《中共中央关于制定国

民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明中提出，我国人口结构呈现明显的高龄少子特征，适龄人口生育意愿明显降低，妇女总和生育率明显低于更替水平；在党的十九大提出，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，加强人口发展战略研究；在党的十九届五中全会提出，制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性；在党的二十大提出，优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本；在2022年中央经济工作会议上强调，完善生育支持政策体系，积极应对人口老龄化少子化；在2023年二十届中央财经委员会第一次会议上特别强调，以人口高质量发展支撑中国式现代化。习近平总书记关于人口工作的一系列重要论述，深刻总结了我国人口与发展综合决策的实践经验，深化了对新时代人口发展的规律性认识，实现了党在人口工作理论方面的重大创新。

生育政策逐步调整完善。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学把握人口发展规律，顺应群众期待，逐步调整完善生育政策，先后于2013年启动实施单独两孩政策、2015年启动实施全面两孩政策、2021年实施三孩生育政策及配套支持措施，政策导向逐步由严格控制人口过快增长转向推动人口长期均衡发展。中共中央、国务院先后印发《关于调整完善生育政策的意见》《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，高规格、全方位推动部署落实。全国人大常委会及时修改人口与计划生育法，指导各地修订

人口与计划生育条例，确保重大改革于法有据。

人口服务管理实现重大改革。党的十八大以来，人口工作进一步由控制人口数量为主向调控总量、提升素质和优化结构并举转变，由管理为主向更加注重服务家庭转变。建立健全人口服务体系，全面落实生育登记制度，实现“网上办理”“跨省通办”，积极推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办。建成由422个县区组成的人口监

测网络，持续开展人口与生育状况调查，定期分析研判人口形势，跟踪评估政策实施效果。各地普遍设立独生子女父母护理假，继续实行计划生育家庭奖励扶助制度，动态调整特别扶助金标准，落实特殊家庭“双岗”联系人、家庭医生签约、就医绿色通道“三个全覆盖”。

生育支持政策体系建设全面推进。国务院建立优化生育政策工作部际联席会议制度，统筹协调有关重大政策、研究解决重要问题。3岁以下婴幼儿照护和赡养老人纳入个人所得税专项附加扣除。23个省（区、市）在不同层级探索实施生育补贴政策，其中云南、宁夏、安徽实现省级层面政策全覆盖。北京、广西等约20个省（区、市）将辅助生殖类医疗服务项目纳入基本医保支付范围。各省（区、市）普遍延长产假至158天及以上；超半数省份生育津贴支付期限不低于158天；设立15天左右的配偶陪产假、5~20天不等的父母育儿假。江苏、云南等地将配偶陪产假纳入生育津贴支付范围。浙江将361万灵活就业人员纳入生育保险保障。国办印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》等文件，托育服务的政策法规体系、标准规范体系、服务供给体系逐步建立健全，中央预算内投资、中央财政资金等支持托育服务发展的力度逐渐增强，各地结合实际推进综合托育服务中心建设，托育服务体系建设取



>> 山东省潍坊市坊子区组织举办社区公益暑托班。图为参加暑托班的孩子在志愿者指导下学习趣味编程 徐速绘/摄

得了积极进展。加强出生缺陷综合防治，推进儿童医疗卫生服务高质量发展。维护妇女权益，推进移风易俗和新型婚育文化构建，生育友好氛围日渐浓厚。

人口高质量发展稳步启动。截至2023年底，我国总人口14.1亿人，超过现有发达国家人口总和；15~59岁劳动年龄人口8.82亿人，劳动力的比较优势仍然明显；劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.05年，具有大学文化程度人口超2.5亿人，公民具备科学素质的比例达14.1%；婴儿死亡率降至4.5‰，5岁以下儿童死亡率降至6.2‰，孕产妇死亡率降至15.1/10万，人均预期寿命增长到78.6岁，居民主要健康指标居于中高收入国家前列。2014年以来，共有1.5亿农业转移人口平稳有序进城落户，城镇化率稳步提升至2023年的66.2%，户籍城镇化率达48.3%，城乡发展差距进一步缩小，区域发展均衡性进一步增强。

二、关于完善生育支持政策体系的决策部署意义重大

党的二十届三中全会审议通过的《决定》18次提到“人口”，在多个层面的改革举措方面，考虑了人口因素；7次提到“生育”，并在第46项任务中，专题部署健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制。面对我国人



>> 湖北宜昌西陵区锦绣社区开发“爱在开端：0~6岁科学育儿社区家庭支持”项目，提升看护人科学育儿技能。图为居民带孩子参加亲子活动
张玉薇/摄

口发展的新形势，《决定》的重要决策部署意义重大。

这是适应人口发展新常态的迫切需要。当前，我国总人口持续负增长，少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征日益突出。从人口规模看，2022年我国总人口开始出现负增长，2023年负增长规模扩大至208万人。从人口结构看，2023年0~14岁少儿人口占比仅为16.4%，低于25.0%的世界平均水平。60岁及以上人口占比达到21.1%，进入中度老龄化社会。从出生水平看，20世纪90年代初，我国总和生育率降至2.1的更替水平以下，保持低生育水平已有30多年；全面两孩政策实施后，总和生育率2016年回升至1.75以上，之后持续快速下降，2023年降至1.0左右。从家庭规模看，平均每户仅2.62人，养老抚幼功能逐渐弱化。人口发展新常态对我国人口均衡发展 and 人口安全提出了新的挑战，迫切需要完善生育支持政策体系，着力提高公共服务可及性和均等化水平，提升家庭发展能力，增强养老抚幼功能，满足多元生育需求，努力保持适度生育水平和人口规模，不断提高人口科学文化素质、健康素质、思想道德素质，推动我国从人力资源大国向人力资源强国迈进。

这是推动实现人口高质量发展的内在要求。

提高人口整体素质、厚植人口综合竞争力，必然需要充裕的人口总量作为支撑。我国人口规模巨大、死亡率相对稳定、国际迁移人口规模很小，生育水平是影响未来人口发展态势的最主要变量。努力保持适度生育水平和人口规模是人口高质量发展的必然要求。促进生育水平向更可持续水平回升，需要有足够的历史耐心，久久为功。促进人口高质量发展，需要健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，以改善人口结构，增强社会整体活力。

这是推动建设生育友好型社会的应有之义。推动建设生育友好型社会，是党的二十届三中全会明确提出的改革任务。关键是通过覆盖全人群、全生命周期的人口服务，完善和落实生育支持政策措施，在全社会形成有利于生育的婚嫁模式、文化和舆论氛围、激励机制、服务体系、市场条件等，旨在以良好的政策、社会、市场和家庭环境，降低生育养育教育成本，形成愿意生、生得出、生得起、养得好的良性循环。提高家庭人口再生产能力，努力保持适度生育水平和人口规模是建设生育友好型社会最根本的目标。要完善生育支持政策体系，引导全社会对生育行为友好，对生育家庭友好，对生育的父母友好，对生育的子女友好。要构建新型婚育文化，倡导尊重生育的社会价值，重视家庭建设，支持家庭发展，促进家庭生育意愿与社会适度生育水平最大限度地相容，形成政府、单位、家庭良性互动，各方合力支持生育的良好氛围。

这是推动经济持续回升向好的重要举措。人口是经济增长的原动力，也是经济成果的消费者。完善生育支持政策体系，补齐民生短板，兜牢民生底线，能够直接带动投资。婴幼儿是重要消费群体，稳定的新增人口能够扩大消费，促进市场繁荣，改善社会预期，增强发展信心。完善生育支持政策体系，有利于满足群众在家庭建设方面

的美好需要，“没有后顾之忧敢消费”，追求更高品质的生活，持续释放经济增长的内需潜力。完善生育支持政策体系，通过提供更丰富、更便捷、更贴心的人口服务，激发“生”的意愿，解决“育”的难题，减轻“养”的负担，推动实现适度生育水平，以保持我国人口规模优势和人力资源禀赋优势。

三、深刻把握完善生育支持政策体系的重点要求

完善生育支持政策体系，努力保持适度生育水平和人口规模，必须深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，坚持正确方向，积极应对新挑战。

坚持党对人口工作的全面领导。坚持党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是统筹解决人口问题的根本政治保证。做好新时代人口工作，必须坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把完善生育支持政策体系摆在全党全国工作大局、现代化建设全局中谋划部署。要坚持在党的领导下深化重点领域改革，加快形成有利于人口高质量发展的思想观念、政策法规、体制机制，建立健全科学的人口及相关领域公共政策体系。坚持政府社会协同治理，充分发挥各级工青妇等群团组织的重要作用，加强各级计生协会建设，鼓励社会组织开展婴幼儿照护服务等公益活动，动员各方面力量做好人口服务。

坚持融入经济社会发展全局。生育支持政策体系的本质是政策工具箱，既是支持生育相关的一揽子政策，更是经济社会发展和保障改善民生的综合性重大政策。完善生育支持政策体系，必须树立“大人口观”，以系统观念统筹推进。不同年龄阶段人口的民生需求彼此相连、相互影响，都是影响生育意愿、决定生育行为的重要因素，要面向全人群、覆盖全生命周期地做好人口服务。生育支持体现在民生各个方面，内容高度相关、目标一致、措施衔接，要聚焦民生所急和民生所

向，统筹解决家庭在生育养育教育方面的急难愁盼，做好婚嫁、生育、养育、教育、就业、就医、住房、养老等全方位人口服务。要兼顾多重目标，正确处理当前与长远、总量与结构、人口与资源环境的关系，努力实现人口规模适度、素质较高、结构优化、分布合理的均衡发展状态。要充分发挥新型举国体制优势，把政府、社会、家庭等各方有机结合起来，科学统筹，协同推进，促进生育政策和相关经济社会政策同向发力，促进人与自然和谐共生，推动生产发展、生活富裕、生态良好、生育友好。

坚持从国情实际出发深化改革创新。当前世情国情发生深刻变化，人口形势发生深刻变化，少生优生成为社会生育观念的主流，完善生育支持政策体系必须与时俱进，改革创新。要深化服务管理改革，着力破除传统的思想观念和工作方式，更加重视采用引导和激励的办法，使家庭生育意愿和社会目标逐渐趋于一致，推动低生育率回升到更可持续水平。要旗帜鲜明地树立激励导向，激发各方面的积极性、主动性、创造性。一方面要提高支持政策含金量，扩大政策覆盖面，通过科技创新提高服务的可及性、便捷性，激励家庭生儿育女，让群众拥有更多获得感幸福感安全感；一方面要强化正向激励，落实“容错免责”机制，激励干部担当作为，“愿为”“敢为”“善为”，创造性地破解婚育难题。要坚持分类指导，鼓励基层因地制宜、因势利导探索创新，创造更多可复制可推广的新鲜经验。不照搬照抄、生搬硬套国外经验，要结合国情消化吸收再创新，不断健全中国特色社会主义生育支持政策体系。

坚持促进人的全面发展和全体人民共同富裕。人口工作的本质是促进人的全面发展、促进家庭和谐幸福。现代化的最终目标是实现人的自由而全面地发展。我国14亿多人口要整体迈入现代化，在人类历史上没有先例可循，必须适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程，完善生育支持政策体系，实现个人发展和社会发展的全面高度

统一，国计与民生的全面高度统一。坚持优先投资于人，加大对人口发展支持和服务体系的投入，强化对生育支持的保障，充分发挥政策的激励作用。坚持人民主体地位，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，顺应群众期待，采取更多惠民生、暖民心举措，多谋民生之利、多解民生之忧，有效降低家庭生育、养育、教育成本，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。把完善生育支持政策体系同人民高品质生活结合起来，巩固脱贫攻坚和全面建成小康社会成果，切实提升群众生育意愿，提振生育水平，提高人口素质，促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

四、深入推进重点工作任务落地落实

要深入贯彻落实《决定》精神，以时不我待的紧迫感，系统谋划、统筹推进，加快建立健全全方位、立体化、多层次、能落地的生育支持政策体系，努力保持适度生育水平和人口规模，为实现中华民族伟大复兴提供坚实基础和持久动力。

强化管理支持，确保各方责任到位。坚持地方党政主要领导亲自抓、负总责，完善各级人口工作领导小组或兼职委员制度，巩固各部门齐抓共管、综合治理的工作格局。加强政府和社会协同治理，发挥计生协会生力军作用，强化乡镇（街道）、村（社区）等基层人口管理体系和服务能力建设。坚持和完善目标管理责任制，推动将完善生育支持政策体系纳入相关考核，加强工作督导，督促工作落实。坚持人口工作情况报告制度，各级党委和政府每年向上级报告本地区人口工作情况。落实人口与计划生育法，根据国民经济和社会发展状况逐步提高经费投入水平，保障工作必要经费，对欠发达地区、少数民族地区给予重点扶持。各地结合实际研究制定支持生育的综合性政策措施，并纳入国民经济和社会发展规划，推动实现各项任务目标。

强化经济支持，有效降低育儿成本。建立生

育补贴制度，在目前各地做法的基础上，整合各种补贴形式，形成广泛覆盖的家庭育儿支持基本制度。完善和落实财政、税收、保险、住房等积极生育支持措施，让群众在生育中得实惠。将参保居民在门诊发生的符合规定的产前检查相关医疗费用纳入门诊保障，合理提高住院分娩生育医疗费用保障水平，进一步减轻参保居民生育医疗费用负担。落实“新生儿落地即参保”，按规定参保缴费后自出生之日起所发生的符合规定的医疗费用均可纳入医保报销范围。住房政策向多子女家庭倾斜，研究制定根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。加快发展保障性租赁住房，完善公租房保障等促进积极生育的支持措施。实施好3岁以下婴幼儿照护费用个人所得税专项附加扣除、赡养老人专项附加扣除等政策。

强化服务支持，增强家庭育幼功能。积极推进托育服务立法工作，明确托育服务的性质定位、政府职责、保障措施、法律责任等，依法推动托育服务发展。加大托育综合服务中心、公办社区托育服务网络建设力度，提高公建托位占比。大力发展用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式，积极鼓励有条件的幼儿园招收3岁以下幼儿提供托育服务。坚持普惠性、兼顾层次性，多种力量共同参与，提供全日托、半日托、小时托、延时托等多种服务。加强综合监管，守住托育服务的安全健康底线。实施健康优先发展战略，健全优质高效医疗卫生服务体系，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，优化生育全程医疗保障服务。支持各地因地制宜大胆探索，出台有力举措，强化对家庭婴幼儿照护的指导和支持，提高家庭育儿能力和水平。提高学前教育普及普惠水平，持续推进义务教育均衡发展，进一步做好中小学生学习时间上的困难。

强化时间支持，保障生育假期落实。坚持保障职工生育权益和保护生育职工健康权的功能定



>> 今年“七夕节”，浙江杭州临安区婚姻登记中心迎来100多对新人预约登记。图为新人们在当地太湖源景区参加主题活动 徐昱/摄

位，完善生育休假制度，支持有条件的单位实行居家办公等弹性办公形式，帮助职工平衡工作和家庭关系，促进公平就业和职业发展。持续健全完善生育保险制度，扩大生育保险覆盖面，稳步提高参保人员的生育医疗费用保障水平，强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、国家法定产假期间生育津贴待遇等保障作用。建立对依法保障职工生育权益用人单位的激励机制，健全假期用工成本合理分担机制，明确相关各方责任，切实减轻用人单位和家庭负担。加大劳动保障监察执法力度，依法预防纠正处罚侵害女性就业权益违法行为，有效保障职工假期待遇，落实产假、育儿假、陪护假、哺乳假等生育假期。

强化文化支持，营造良好社会氛围。科学解读人口发展新常态，引导社会各界全面认识、正确看待我国人口发展新形势。积极培育新型婚育文化，健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制，加强对年轻人婚恋观、生育观、家庭观的引导，深化婚俗改革，强化婚姻辅导，促进完善和落实生育支持政策。创新内容、方式和载体，以广大青年喜闻乐见的方式，讲好新时代美好爱情、幸福婚姻、和谐家庭故事。弘扬中华优秀传统文化，厚植“家文化”，重视家庭建设，倡导适龄婚育，鼓励夫妻分担养老育幼等家庭责

任、共担家务劳动，营造关爱女性、尊重母亲的良好氛围，推动生育友好理念深入人心。

强化队伍支持，提高基层服务能力。加强资源整合和业务协同，稳定和健全基层人口服务工作网络，推动改善基层工作人员待遇保障，培养一批留得住、用得上、适应新时代人口工作的专业队伍。落实有关法律法规和政策要求，在村（居）设立公共卫生委员会，完善工作机制，扎实推进基层人口生育服务工作。加强计生协会建设，做好宣传教育、优生优

育指导、计划生育家庭帮扶等工作。充分发挥工青妇等群团组织在促进人口高质量发展中的重要作用，积极培育婴幼儿照护、托育服务、家庭发展、优生优育等行业性社会组织，动员社会力量做好人口服务管理。组织开展形式多样的针对性培训，提高业务能力，提升工作效能。及时总结基层好经验好做法，复制推广实施，推进基层人口治理体系和治理能力现代化。

强化政策支持，深化人口发展战略研究。健全覆盖全人群、全生命周期的人口监测体系，多渠道密切监测生育形势，深入分析人口变动规律。完善人口预警预报制度，及时预警人口高质量发展面临的新情况、新问题，提高工作预见性和主动性，未雨绸缪制定针对性措施，做好做足政策储备。深化人口重大问题研究，跟踪监测生育意愿变化，调查研究家庭发展和生育养育需求，评估生育支持政策体系建设成效。以应对老龄化、少子化为重点，完善新时代人口发展战略，制定新时代人口发展政策目标，牢牢把握人口发展的主动权。[附刊]

（作者为国家卫生健康委党组书记、主任）

本栏编辑：孙艳芳
E-mail: ssbgzw@126.com

贯彻落实一揽子增量政策

◎ 本刊编辑部

编者按：9月26日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下一步经济工作。9月29日，国务院常务会议召开，研究部署一揽子增量政策的落实工作。这些政策注重提高经济发展质量，注重支持实体经济和经营主体健康发展，注重统筹高质量发展和高水平安全，兼顾当前与长远，具有很强的针对性、逻辑性、系统性。

加力推出增量政策

◎ 牛 犁 胡祖铨

9月26日中央政治局会议提出，要加力推出增量政策，努力完成全年经济社会发展目标任务。近期，相关部门推出的一揽子增量政策含金量高、成色较足，具有“重磅举措、聚焦关切、提前布局、工具创新、留有后手”等特点。随着存量政策和一揽子增量政策持续发力显效，预计全年能够较好完成经济社会发展目标任务。

前三季度经济运行呈现“三快两稳”特征

2024年以来，我国经济运行总体平稳、稳中有进，呈现出“三快两稳”特征：工业生产、外贸出口、新动能快速增长，就业收入和国际收支基本稳定。前三季度GDP同比增长4.8%，在主要经济体中居于前列。

工业生产稳中向好。前三季度，规模以上工

业增加值同比增长5.8%，工业对GDP增长的贡献率为37.5%，较上年同期提高12.7个百分点。一是“两新”政策带动设备购置和消费品换新需求。设备工器具购置投资同比增长16.4%，消费品制造业投资同比增长14.9%。“两新”政策拉动人工智能芯片、服务器等设备工器具和汽车、家电等消费品生产快速增长。二是工业品出口交货值增长由负转正。规模以上工业企业实现出口交货值同比增长4.1%，较上年同期加快8.9个百分点。外需带动我国出口尤其是新能源车、集成电路、船舶等工业制造品出口和生产大幅增长。三是补库存意愿持续增强。制造业PMI中生产经营活动预期指数持续保持在荣枯线之上，产成品存货增速连续多个月加快，工业企业补库存的意愿逐步增强。

外贸出口量增质优。前三季度，按美元计价外贸出口额同比增长4.3%，较上年同期加快10.1个百分点。随着全球经济温和增长，以及在出口商品具有质优价廉竞争优势、外贸市场多元化和跨境电商快速发展等因素的促进下，我国出口形势明显好于预期。机电产品出口增长8%，占出口总值的59.3%，其中，集成电路、船舶、通用机械等高技术、高附加值产品出口实现两位数增长。

新动能较快增长。高技术产业增加值同比增长9.1%，新能源汽车、锂电池、光伏等绿色产业保持两位数增长。直播带货、即时零售等电商新模式快速发展，实物商品网上零售额同比增长7.9%，与网购密切相关的邮政快递业务量同比增长22%。

就业收入稳步改善。前三季度，城镇新增就业1049万人，完成全年预期目标的87.4%，较上年同期增加27万人。城镇调查失业率均值为5.1%，较上年同期降低0.2个百分点。就业带来的工资性收入引领居民可支配收入增长。居民可支配收入同比名义增长5.2%，跑赢同期GDP名义增速1.1个百分点，其中工资性收入的贡献率达到60%以上。

国际收支基本平衡。经常账户顺差处于合理规模，货物贸易顺差同比扩大，服务贸易逆差基本回归到疫情前水平。外汇储备规模稳中有升，9月末外汇储备余额33164亿美元，这是自2015年12月末后时隔9年再度站上3.3万亿美元大关。

在肯定经济运行稳中有进的同时，也要正视存在的困难和问题。全球贸易保护加剧，不确定不稳定因素增多；国内经济下行压力犹在，房地产市场深度调整，地方政府债务负担较重，国内有效需求不足，物价水平低位运行，有些行业“内卷式”竞争导致增产不增收，稳定就业居民增收的难度加大。



>> 2024年10月5日，河南省确山县竹沟镇小王庄村制琴师赶制提琴出口订单
人民图片 / 供图

一揽子增量政策含金量高、成色较足

总体来看，一揽子增量政策具有“重磅举措、聚焦关切、提前布局、工具创新、留有后手”等特点。

“重磅举措”体现在出台近年来力度最大的支持化解地方政府债务的措施、大幅度降低存款准备金率、实施有力度的降息、发行特别国债支持国有大型商业银行补充核心一级资本等。

“聚焦关切”体现在聚焦经营主体和社会关切，锚定企业经营困难、房地产市场下行、资本市场疲弱等突出问题，有效防范化解重点领域风险隐患。

“提前布局”体现在今年10月底提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单，支持地方加快开展前期工作、先行开工实施，推动尽快形成实物工作量。

“工具创新”如优化涉企监管、规范罚没收入等各类政策措施，特别是推出了互换便利、充实商业银行核心资本、股票回购等结构性政策工具和创新方式。

“留有后手”既体现在中央财政还有较大的举债空间和赤字提升空间，也体现在证券、基金、保险公司互换便利、股票回购增持专项再贷款的总规模将视情而定，总规模开放等。

全年经济社会发展目标任务有望较好实现

一揽子增量政策的落地，将为实现全年经济社会发展目标任务提供重要支撑。

一是逆周期调节力度明显提升。大规模化解地方政府存量隐性债务，有利于地方政府减轻债务负担，减少付息支出，增强其发展经济、改善民生的能力。降低金融机构存款准备金率0.5个百分点，将释放出长期流动性约1万亿元。上市公司再融资环境有望改善。国有大型商业银行核心一级资本得到补充，其信贷投放能力将会有所增强。

二是供给端积极因素累积增多。在内需发力带动下，装备制造业较快增长，“压舱石”作用继续凸显。电子设备、集成电路、航空航天设备、

新能源汽车、绿色材料等行业生产将保持快速增长。数字经济快速发展、商务活动增多，带动信息传输、软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业保持两位数增长。

三是需求端增长动力有所增强。在“两新”政策加力带动下，新能源汽车产销两旺。家用视听设备、日用家电、家具和卫生洁具等的销售有望进一步提速。随着“两新”政策扩围，以节能降碳、超低排放、数字化转型等为重要方向的设备更新改造类项目将保持两位数以上增长。财政化债将增强地方政府投资能力，市政基础设施建设、民生环保等领域政府类投资将明显增加。

（作者分别为国家信息中心经济预测部副主任、研究员，国家信息中心经济预测部研究员）

扩大国内有效需求

◎ 赖德胜

近年来，我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变，但由于各种原因，当前经济运行出现一些新情况和新问题，突出表现在国内有效需求不足。

9月26日中央政治局会议强调，要抓住重点、主动作为，有效落实存量政策，加力推出增量政策。最近，中国人民银行、国家发展改革委、财政部等相关部门陆续发布落实一揽子增量政策的具体举措，极大地提振了各方的信心，从市场反应来看，收到了预期效果。

消费和投资协同发力

国内需求由消费需求和投资需求构成。在我国历史上的历次周期中，我们往往比较倚重扩大

投资来扩大内需，但过度投资容易导致产能过剩问题，后来又要通过去产能来化解。

在新发展阶段，扩大投资当然仍是扩大内需的重要抓手，甚至在一些领域仍发挥着关键性作用，但消费的作用更加凸显。根据国家统计局公布的数据，今年前三季度，最终消费支出对经济增长贡献率为49.9%，投资对经济增长贡献率为26.3%。本轮经济刺激政策，既有刺激投资方面的政策，也有刺激消费方面的政策，二者协同发力，夯实了扩大内需的基础。如对房地产市场的刺激是个典型例子。从供给端来看，一方面通过财政政策盘活存量住房，优化保障性住房供给；另一方面，积极稳妥推进棚户区、城中村、城市危旧房改造，改善居住环境。从需求端来看，主要有

降低住房贷款的首付比例、降低“卖旧买新”的税费负担等。这些政策降低了居民购房成本，减轻了还贷压力，使居民刚性和改善性住房需求得到了更好满足。

对消费和投资的刺激不仅体现在房地产市场，还体现在其他领域，如向金融市场提供长期流动性，降低企业的融资成本；推动大规模设备更新和消费品以旧换新，推动高质量耐用消费品更多进入居民生活；向困难群众发放一次性生活补助，加大对学生群体的奖优助困力度等。这些刺激政策，既着眼于当下，也着眼于长远，有利于推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

经济与社会协同发展

党的二十届三中全会《决定》指出，进一步全面深化改革要坚持系统观念，处理好经济和社会等重大关系。

改革开放特别是新时代以来的实践表明，经济建设是基础，社会建设要建立在经济发展的基础上，因此，在中国式现代化进程中，要始终坚持在发展中保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行。但社会建设并不是被动适应经济建设，在某种意义上它将成为推动经济建设的重要力量。近些年来的消费需求不足，原因当然很复杂，但

一定程度上，民生保障方面还存在短板也是重要原因。抓民生也是抓发展。做好保障和改善民生工作，可以增进社会消费预期，有利于扩大内需。在这次刺激经济的一揽子政策中，有一系列的惠民生举措，体现出经济与社会协同发展的理念。对于未来出台的政策，建议更多更好地聚焦民生领域。我国民生领域已基本解决“有没有”的问题，已进入到“好不好”的阶段。人民期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境等。各级政府要聚焦民生领域的急难愁盼问题，加大对民生领域的投资，培育新的经济增长点。

刺激与改革协同推进

相比解决经济短期波动的刺激政策，改革主要在于理顺体制机制，二者的协同，就能为经济社会发展形成既“输血”又“造血”的局面，为长远发展打牢基础。

10月10日，司法部、国家发展改革委发布《民营经济促进法（草案征求意见稿）》，明确坚持“两个毫不动摇”，强调民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成

社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。草案征求意见稿还在优化营商环境、支持民营企业参与国家重大科技攻关项目、优化服务保障、强化权益保护等方面做出了明确规定，这将极大地提振数以亿计的民营经济主体的发展信心，使各种刺激政策的效能得到更好的体现。

10月18日召开的国务院常务会议指出，要推进全国统一大市场建设，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，并要求推动一批可感可及的改革



>> 2024年10月17日，山东省荣成市俚岛镇港区，载有大型液化天然气运输船船段的韩国籍“卡罗湾”轮驶离港区，前往韩国 人民图片/供图

事项，破除地方保护和市场分割，打通制约经济循环的堵点卡点。相信随着相关改革措施的落地，商品、要素、资源将在更大范围内畅通流动，国内大循环的势能将进一步增强，从而为企业发展创造更加良好的环境。

近年来，党中央多次强调宏观政策取向一致性的重要性。2023年中央经济工作会议强调，“要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策的协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强

化政策统筹，确保同向发力、形成合力”。这次系列刺激政策的出台，发改、财政、金融等部门协调配合，打出了组合拳，比较好地体现了宏观政策的取向一致性。未来要更好地聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，及时回应经营主体和社会关切，统筹推进财税、金融等重点领域改革，因地制宜发展新质生产力，使内需成为经济增长的持续推动力。

（作者为中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授）

加大助企帮扶力度 提振民营企业信心

◎ 梁 俊

改革开放40多年来，民营企业蓬勃发展，民营经济从小到大、由弱变强，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用，是推进中国式现代化的生力军。

当前，民营经济发展仍面临一系列困难和问题，要加大助企帮扶力度，切实优化营商环境，帮助企业渡过难关、提振信心。

精准扶持不同经营主体发展

我国民营企业规模差异大、行业覆盖广，同时不同企业的发展基础、内部诉求等方面存在较大差异，要整体分析当前民营企业信心不足的表现和原因，精准扶持不同经营主体发展，切实回应他们的核心关切，让他们放心投资、专心经营、安心发展。

一是打通小微企业融资的堵点卡点，畅通融资渠道。要持续优化无还本续贷政策，帮助经营主体缓解资金周转困难。要建立支持小微企业融资协调

工作机制，搭建银企精准对接桥梁，让依法合规经营、有真实融资需求、信用状况良好的企业，都能获得发展所需的资金。要进一步发挥保险保障作用，在工程建设、外贸出口等相关领域，推动履约保证保险、关税保证保险替代保证金，以减少资金周转压力。推动出口信用保险公司采用“信用保障+保单融资”等方式，帮助众多出口企业减少后顾之忧。

二是着力构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。要完善“选种、育苗、培优”全周期培育体系，促进专精特新中小企业高质量发展。在科技创新方面，要启动新一轮专精特新支持政策，支持“小巨人”企业打造新动能、攻坚新技术、开发新产品、强化产业链。要实施专利产业化，为符合条件的专精特新中小企业提供快速预审、确权等知识产权服务。在数字化转型方面，中央财政和地方财政应支持全国4万多家专精特新中小企业进行数字化转型。在服务保障方面，支持“小巨人”企业设立博士后科研工作站、赋予高层次人才举荐权，支持专精特

新中小企业试点开展高级职称自主评审。推动地方在人才落户、住房、子女教育等方面为专精特新中小企业提供专项支持。

三是针对当前一些工业企业订单不足问题，帮扶企业拓展市场、释放活力。首先，聚焦投资带动，抓紧下达超长期特别国债支持项目批复和资金，加快已签约的1500亿元技术改造再贷款发放到位。提前谋划2025年制造业新型技术改造城市试点。组织工业领域储备项目加快开工建设，尽快形成更多实物工作量。目前，工业领域在建和年内开工项目大约有36000个，预计未来3年将拉动投资超过11万亿元。其次，围绕扩大消费，组织“优供给、促升级”系列行动。如为推动电动自行车以旧换新，我们制定实施了电动自行车锂电池、充电器、电气安全等强制性国家标准。今年年底将继续举办新能源汽车下乡专场活动，同步推动充电基础设施下乡，新增一批公共领域车辆全面电动化先行区试点城市。启动建设中国消费名品方阵，推出首批百件具有全球认可度的优质品牌，组织开展全球性传播推广。在全国布局建设特色食品产区，组织纺织服装“优供给、促升级”，以及“美食节”等活动。再次，深化场景应用，培育壮大低空经济、智能制造等新质生产力。以低空产业生态构建为导向，加快培育低空物流、城市和城际空中交通、低空文旅等低空消费新业态，并拓展农林植保、巡视巡检、应急救援等新模式，打造低空经济增长新引擎。出台未来产业发展实施意见，大力发展人形机器人、脑机接口、6G等新领域新赛道，梯度培育一批基础级、先进级、卓越级、领航级的智能工厂。

在减轻企业负担上狠下功夫

聚焦重点收费主体、重点行业领域，组织开展涉企违规收费专项检查和重点抽查，加快违规



>> 2024年10月17日，第十八届杭州文化创意产业博览会开幕。文博会集聚了5500多个国内外文创品牌，其中国际品牌550余个，超70%的国际品牌为首次参展，文博会国际化程度再创新高 杨波/摄

收费退费进度。

一是坚决制止违法违规设立收费项目。加强涉企收费政策源头把关，对检查发现没有法定依据的政策文件，及时推动修改废止。加强对金融、水电气暖等收费主体的检查抽查力度，坚决治理重复收费、强制收费等问题。完善各类涉企收费目录清单，全面公开收费项目、依据和标准，不在目录内的一律不得收费。

二是加大对乱收费行为的惩戒力度。对行政机关、具有管理公共事务职能的事业单位和社会组织、在特定领域和环节具有优势地位的收费主体，要综合运用市场监管、行业监管、信用监管等手段，加大对其乱收费行为的惩戒力度，公开曝光社会反映强烈的重大乱收费案例、案件，同时加强行纪衔接，及时移交乱收费违纪违法行为线索。

三是加强涉企收费监管法治保障。推动出台《涉企收费违法违规行为处理办法》，细化涉企收费违法违规行为认定标准，加大行政处罚力度。加快修订完善各领域涉企收费执法指南、合规指南，进一步规范社会组织收费行为。

四是健全涉企收费长效监管机制。探索建立涉企收费政策文件合规审查制度，解决政策文件增加企业付费义务、加重企业负担等问题。完善常态化问题线索收集机制，建立涉企收费监测点，

发挥乱收费治理“前哨站”作用。创新监管方式方法，完善提醒敦促、责令整改、约谈警示、挂牌督办等手段，推动乱收费问题整改到位。

持续优化营商环境

良好的营商环境是最好的“梧桐树”、最大的“吸铁石”，要以“日拱一卒，功不唐捐”的心态和毅力，持续优化营商环境，更好激发民营企业创新创造活力。

针对地方保护、市场分割等问题，出台和实施更有刚性约束的制度措施。加快推进反不正当竞争法的修订进程，深入抓好《公平竞争审查条例》实施，推动清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。大力推进市场秩序综合治理，重点整治侵犯知识产权和商业秘密、制售假冒伪劣商品

等违法行为，以良好市场秩序增强企业发展活力。

加快推动出台民营经济促进法，为非公有制经济发展营造良好环境。落实好《优化营商环境条例》，针对妨碍市场公平准入、限制企业跨区迁移等问题，尽快研究提出切实有效措施，回应经营主体关切。全面清理歧视和区别对待不同所有制、规模和地域企业的各类规定。

大力整治行政执法突出问题，积极推进严格规范公正文明执法。加大涉企行政复议案件办理力度，推动行政机关依法履职、依法行政。市场监管总局应制定行政执法行为规范，更多运用提醒告诫、行政指导等柔性措施，将服务贯穿于监管执法全过程、各环节。

（作者单位：中国宏观经济研究院市场与价格研究所）

进一步提振资本市场

◎ 杨 航

资本市场不仅是宏观经济“晴雨表”，也是投资者情绪的“温度计”。今年以来，经济复苏面临有效需求不足、社会预期偏弱等挑战，投资者担忧内外部不确定性风险，股市陷入持续低迷状态，而股市低迷又加剧了投资者信心不足、预期不稳。努力提振资本市场，无疑及时回应了社会关切，有利于打破负反馈，促进改善社会预期。

大力引导长期资金入市

长期资金投资运作专业化程度高，稳定性强，对于克服市场短期波动有着非常重要的意义。大力引导长期资金入市，要从以下几个方面着手。

建设培育鼓励长期投资的资本市场生态。多

措并举提高上市公司质量，严厉打击资本市场各类违法行为，持续塑造健康的市场生态。完善机构投资者参与上市公司治理配套机制，推动与上市公司建立长期良性互动。

大力发展权益类公募基金，支持私募证券投资基金稳健发展。加强基金公司投研核心能力建设，制定科学合理、公平有效的投研能力评价指标体系，引导基金公司从规模导向向投资者回报导向转变，努力为投资者创造长期稳定收益。稳步降低公募基金行业综合费率，推动公募基金投顾试点转常规。

着力完善各类中长期资金入市配套政策制度。建立健全商业保险资金、各类养老金等中长期资

金的三年以上长周期考核机制，推动树立长期业绩导向。培育壮大保险资金等耐心资本，打通影响保险资金长期投资的制度障碍。督促指导国有保险公司优化长周期考核机制，促进保险机构做坚定的价值投资者。完善全国社保基金、基本养老保险基金投资政策制度，支持具备条件的用人单位放开企业年金个人投资选择。鼓励银行理财和信托资金积极参与资本市场，优化激励考核机制，畅通入市渠道。

支持上市公司并购重组

并购重组是支持经济转型升级、实现高质量发展的重要市场工具。应坚持市场化方向，更好发挥资本市场在企业并购重组中的主渠道作用。

一是支持上市公司向新质生产力方向转型升级。证监会积极支持上市公司围绕战略性新兴产业、未来产业等进行并购重组，以及支持“两创”板块公司并购产业链上下游资产等，引导更多资源要素向新质生产力方向聚集。

二是鼓励上市公司加强产业整合。资本市场在支持新兴行业发展的同时，将继续助力传统行业通过重组合理提升产业集中度和资源配置效率。对于上市公司之间的整合需求，将通过大幅简化审核程序等方式予以支持，同时，鼓励私募投资基金积极参与并购重组。

三是进一步提高监管包容度。证监会将在尊重规则的同时，尊重市场规律、尊重经济规律、尊重创新规律，对重组估值、业绩承诺、同业竞争和关联交易等事项，进一步提高包容度，更好发挥市场优化资源配置的作用。

四是提升重组市场交易效率。证监会将支持上市公司根据交易安排，分期发行股份和可转债等支付工具、分期支付交易对价、分期配套融资等，以提高交易的灵活性和资金使用效率。同时，建立重组简易审核程序，提高重组效率。

五是提升中介机构服务水平。证监会将引导证券公司等机构提高服务能力，充分发挥交易撮合和

专业服务作用，助力上市公司实施高质量并购重组。

六是依法加强监管。证监会将引导交易各方规范开展并购重组活动、严格履行信息披露等各项法定义务，打击各类违法违规行为，切实维护重组市场秩序，有力有效保护中小投资者合法权益。

落实中小投资者保护措施

保护中小投资者的合法权益是一个连续、长期的过程，我们可以从以下几个方面着手。

第一，健全投资者适当性制度，完善相关法律法规。我国资本市场是以中小投资者为主的市场，截至2023年8月，自然人投资者为2.2亿人，占全部投资者比例99.76%，保护中小投资者合法权益事关亿万群众的切身利益。适当性管理是投资者进入资本市场的第一道保护。要严格落实投资者适当性制度并强化监管，对违反适当性管理规定给中小投资者造成损失的，要依法追究责任。

第二，提高上市公司质量，从源头严把发行上市准入关。提高上市公司质量，是增强资本市场内在稳定性的核心。新“国九条”强化发行上市全链条责任，压实交易所审核主体责任，压实发行人第一责任和中介机构“看门人”责任，建立中介机构“黑名单”制度。坚持“申报即担责”，严厉打击违规代持、以异常价格突击入股、利益输送等行为。

第三，建立投资赔偿机制，尤其是健全中小投资者民事侵权赔偿救济机制。上市公司多发频发的财务造假、欺诈发行、内幕交易等违法行为，严重侵害了中小投资者合法权益。2024年4月12日，证监会发布《关于严格退市制度的意见》，明确提出更大力度落实投资者赔偿救济。如对于上市公司重大违法退市，应当推动综合运用支持诉讼、专业调解、先行赔付等方式，维护投资者合法权益，依法赔偿投资者损失。

加快构建碳排放双控制度体系

◎ 赵辰昕

要充分认识加快构建碳排放双控制度体系的重要意义，准确把握重点任务，积极稳妥推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型。

习近平总书记在2021年中央经济工作会议上指出，“创造条件尽早实现能耗双控向碳排放总量和强度双控转变”。党的二十大报告要求“完善能源消耗总量和强度调控，重点控制化石能源消费，逐步转向碳排放总量和强度双控制度”。党的二十届三中全会《决定》进一步要求“建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制”。国务院办公厅近期印发的《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》（以下简称《方案》），对加快构建碳排放双控制度体系作出系统部署。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，加快构建碳排放双控制度体系，为实现“双碳”目标提供有力支撑。

充分认识重要意义

要从生态文明建设整体布局 and 实现“双碳”目标的高度出发，充分认识加快构建碳排放双控制度体系的重要意义。

这是优化调控方式、支撑高

质量发展的重大改革。与发达国家完成工业化和城镇化进程后自然达峰不同，我国仍处在工业化、城镇化深化发展阶段，能源消费仍保持刚性增长。构建碳排放双控制度体系，有利于更加突出“降碳”的战略导向，树立严控化石能源消费、鼓励可再生能源发展的政策方向，有力促进能源转型和产业升级，培育新质生产力，并为高质量发展提供合理用能空间，加快发展方式绿色转型。

这是锚定“双碳”目标、推动绿色转型的关键制度。实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，涉及各领域各行业，绝不是轻轻松松就能实现的。构建碳排放双控制度体系，有利于压实各地区各部门目标责任，强化行业、企业、项目、产品等中观和微观层面的碳排放管理举措，为实现“双碳”目标提供制度保障。

这是顺应国际趋势、展现大国担当的重要举措。当前，绿色低碳发展已成全球共识。构建碳排放双控制度体系，有利于充分展示我国应对气候变化、实现

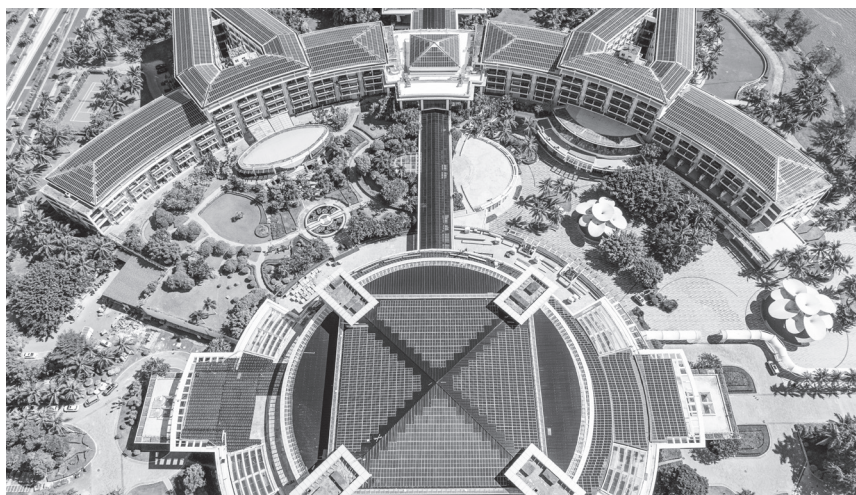
“双碳”目标的坚定决心，对接国际气候治理规则和话语体系。

准确把握重点任务

《方案》首次全面完整阐述了碳排放双控制度体系的架构，分三个阶段设定了工作目标，提出一体推进规划制度、地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹，系统回答了碳排放双控制度体系“是什么”“怎么建”“如何用”的问题，明确了当前和今后一段时间的实施路径。

完善规划制度，持续有力推进“双碳”工作。《方案》提出，将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划，合理确定五年规划期碳排放目标，制定碳达峰碳中和有关行动方案，完善相关法规。完善规划制度，能够稳定绿色低碳发展预期，明确节能降碳工作目标路径，引导全社会形成清晰的节能降碳工作目标。

实施地方碳考核，充分发挥目标评价考核“指挥棒”作用。《方案》提出，在五年规划初期，将碳排放双控指标合理分解至各



>> 海南博鳌零碳示范区位于海南琼海东屿岛上，总占地面积1.8平方公里。图为示范区内的国际会议中心和大酒店 骆云飞/摄

省份；制定出台碳达峰碳中和综合评价考核办法。实施地方碳考核，能够充分发挥“指挥棒”作用，推动地方政府落实落细“双碳”目标任务。

开展行业碳管控，及时预警管控重点行业领域碳排放。电力、钢铁、有色、建材、石化等工业行业及城乡建设、交通运输是碳减排的重点领域。《方案》要求完善重点行业领域碳排放核算机制，开展重点行业碳排放核算；常态化开展碳排放监测分析预警，并视情采取管控措施。开展行业碳管控，能够及时发现问题，及时预警、干预、化解。

推进企业碳管理，着力推进重点碳排放单位节能降碳。企业是用能和碳排放重要主体。《方案》要求制定出台重点用能和碳排放单位节能降碳管理办法，将碳排放管控要求纳入现行重点用能单位管理制度；完善全国碳排放权交易市场调控机制；完善绿

证交易市场。推进企业碳管理，能够有效压实企业节能降碳责任、激发企业节能降碳内生动力。

开展项目碳评价，严把新上项目碳排放关口。项目是对碳排放实施管控的最小单元。《方案》明确，完善固定资产投资项目节能审查制度，将碳排放评价有关要求纳入固定资产投资项目节能审查；对建设项目温室气体排放量和排放水平进行预测和评价。开展项目碳评价，能够有力把住源头和关口，从项目规划立项阶段开始强化碳排放管理。

强化产品碳足迹，持续提升产品绿色低碳竞争力。产品碳足迹是衡量产品绿色低碳水平的重要指标。《方案》要求制定产品碳足迹核算规则标准，制定发布国家标准，按照急用先行原则，制定发布重点产品碳足迹核算行业标准或团体标准；加强碳足迹背景数据库建设；建立产品碳标识认证制度。强化碳足迹管理，

能够提升产品绿色低碳水平、对接国际碳管理体系。

以钉钉子精神抓好落实

我国将力争于2030年前实现碳达峰、努力争取2060年前实现碳中和，以全球最短时间完成碳排放最大降幅，任务十分艰巨。我们要以钉钉子精神加快构建碳排放双控制度体系，补齐制度短板、夯实工作基础、抓好能力建设，确保推动《方案》落地见效。

一是强化统筹协调。国家发展改革委将切实履行“双碳”有关协调职责，会同有关部门制定碳达峰碳中和有关行动方案，统筹建立综合评价考核制度，并对各地区各行业进行调度，督促将各项目标任务落实落细。

二是夯实工作基础。有关部门要加快建立全国及省级地区碳排放数据年报、快报制度，开展重点行业领域碳排放核算。各地区要参照国家和省级地区碳排放统计核算方法，按照数据可得、方法可行、结果可比原则制定省级以下地区碳排放统计核算方法。

三是压实各方责任。各地区各有关部门要深刻认识加快构建碳排放双控制度体系的重要性、紧迫性，切实扛起责任，抓好各项任务落实，加快建立健全配套制度，结合实际建立省市两级碳排放预算管理制度，为实现“双碳”目标提供制度保障。

（作者为国家发展改革委党组成员、副主任）

网络数据治理有了新法规

◎ 王京涛

数据安全是国家安全的重要方面，数据安全保障能力是国家竞争力的直接体现，也是促进数字经济健康发展、提升国家治理能力的重要议题。

《网络数据安全管理条例》（以下简称《条例》）以国务院第790号令公布，自2025年1月1日起施行。《条例》兼顾加强网络数据安全保护和鼓励促进网络数据依法合理有效利用，将党的十八大以来网络数据安全管理工作行之有效的政策措施和实践经验总结上升为法规制度，为新时代网络数据安全治理提供了有力法治保障。

《条例》出台意义重大

《条例》坚持总体国家安全观，对维护国家数据安全和利益具有重要意义。

一是贯彻党中央关于网络数据安全管理重大决策部署的重要举措。习近平总书记多次就数据安全治理提出明确要求，强调要维护国家数据安全，加快构建数据基础制度体系，加强数据安全治理，加大个人信息保护力度。党的二十届三中全会明确要求，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。《条例》制定出台，就是要深入贯彻落实习近平总书记重

要指示精神，高质量开展好网络数据安全管理工作，切实将党中央决策部署转化为具体实践、取得实际成效。

二是统筹促进数据资源高质量开发利用和保障数据高水平安全的迫切需要。当前，数据已成为新的生产要素和重要战略性资源。同时，违法处理网络数据的情况时有发生，给经济社会发展带来挑战。制定出台《条例》，就是要聚焦突出问题，健全制度措施，鼓励网络数据创新应用，强化网络数据安全保障体系建设，统筹推动国家数据安

全保障和依法合理有效利用。

三是推动数据安全和个人信息保护法律落地落细的内在要求。近年来，我国出台网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律法规，对数据安全和个人信息保护作出基本制度规定，深化重点行业重点领域专项治理，加强个人信息保护，创新数据跨境合作。制定出台《条例》，就是要总结行之有效的政策举措，进一步明确相关法律要求，细化网络数据安全管理制度，指导督促各方面落实，推动网络数据安全管理工作更好适应新形势。



>> 2023年9月在福建省福州市举办的网络安全博览会 王东明 / 摄

内容丰富，特点鲜明

《条例》包括总则、一般规定、个人信息保护、重要数据安全、网络数据跨境安全管理、网络平台服务提供者义务、监督管理、法律责任等，主要有以下特点。

一是坚持综合施策，将网络数据开发利用与保障安全同步谋划部署。明确鼓励网络数据在各行业、各领域的创新应用，支持网络数据相关技术、产品、服务创新和人才培养，促进网络数据开发利用和产业发展。同时，明确对网络数据实施分类分级保护，要求网络数据处理者建立健全网络数据安全保障制度，履行安全风险报告、安全事件处置等义务，明确法律责任，切实以安全促发展、以发展促安全。

二是坚持问题导向，着力解决群众反映强烈的突出问题。针对个人信息滥采滥用、行权不畅等问题，规定收集个人信息应当为提供产品或者服务所必需，不得超范围收集，要求网络数据处理者提供便捷的支持个人行使权利的方法和途径，明确建立个人信息保护合规审计制度。规定网络平台通过自动化决策方式向个人进行信息推送应当设置推荐关闭选项，明确大型网络平台发布个人信息保护社会责任年度报告要求，切实维护个人信息权益。

三是坚持突出重点，强化重要数据安全管理。提出制定重要数据目录并对重要数据进行重点保护，鼓励网络数据处理者使用

数据标签标识等技术和产品，要求重要数据的处理者明确网络数据安全机构和网络数据安全责任人，提高重要数据安全管理水平。明确建立数据安全风险评估制度，要求重要数据的处理者每年度开展风险评估，因合并、分立、解散、破产等可能影响重要数据安全的，要制定处置方案并报有关主管部门。

四是坚持开放创新，推动建立高效便利安全的网络数据跨境流动机制。明确建立数据出境安全管理专项工作机制，对向境外提供重要数据和个人信息条件和途径方式作出规定，促进数据跨境高效便利安全流动。规定网络平台服务提供者、第三方产品和服务提供者的网络数据安全保障要求，特别明确大型网络平台服务提供者不得利用网络数据、算法、平台规则等，限制用户使用其在平台上产生的网络数据，对用户实施不合理差别待遇、损害用户合法权益。《条例》还规定人工智能数据安全要求。

五是坚持系统思维，构建政府、社会组织、企业等共同参与的网数据综合治理格局。明确国家网信部门负责统筹协调网络数据安全和相关监督管理工作，各有关主管部门承担本行业、本领域网络数据安全监管职责。明确国家支持行业组织制定网络数据安全行为规范，加强行业自律，要求网络数据处理者对所处理网络数据的安全承担主体责任。

要求加强网络数据安全信息共享，实现政府、行业、企业协同治理。

全力抓好落地执行

网络数据安全涉及各行各业，要认真学习领会《条例》要求，依照网络数据安全法规，共同提升网络数据安全治理能力。

一是做好学习宣传。采取多种形式，加强《条例》普法宣传。抓好涉网络数据安全各方面相关人员的学习教育，加强对数据安全和个人信息保护执法队伍的教育培训，充分发挥新媒体优势，开展覆盖社会组织、企业及公众的宣传教育活动。

二是完善配套制度。完善网络数据分类分级保护标准规范，明确重要数据识别、申报要求，健全网络数据安全风险评估等基础制度，制定发布《个人信息保护合规审计管理办法》，保障数据安全和个人信息保护法规要求的落实。

三是加强统筹协调。结合工作实际，制定任务分工，加强对网络数据处理者履行数据安全义务的督促指导和监督检查，确保责任到位、落实到位、监督到位。支持智库、企业、专家等共同参与网络数据安全治理，形成贯彻执行《条例》做好工作的整体合力。

（作者为中央网信办副主任、国家网信办副主任）

✎ 本栏编辑：杜志远 刘曾路
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

习近平主席倡导的“同球共济”精神，诠释着人类命运共同体理念，也为时代之问、世界之问给出了中国答案。

同球共济，人类才有未来

◎ 王文起 吴晓丹

2024年10月11日，习近平主席在北京人民大会堂集体会见出席中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立70周年纪念活动的外方嘉宾时，向国际社会发出加强友好交流、携手构建人类命运共同体的真诚邀约。从4月会见美国国务卿布林肯，到6月出席和平共处五项原则发表70周年纪念大会，今年以来，习近平主席多次提及“同球共济”精神。一字之新，意蕴深远，它体现着中国领导人宏阔的全球视野和深刻的哲学思考，展现出对时代潮流的深刻把握和破解时代之间的深邃智慧。

面临危机的共同家园

在浩瀚的宇宙中，蓝色的地球恰似一叶孤舟，是全人类赖以生存的唯一家园。当前，世界百年未有之大变局加速演进，各种新旧问题与复杂矛盾叠加交织，蓝色星球正面临前所未有的多重危机。联合国秘书长古特雷斯曾说，当今世界，地缘政治分歧不断加深、地球持续升温、激烈的

战争难见和平曙光，核态势和新武器也投下了阴影，“我们正在走向难以想象的境地——一个有可能吞没世界的火药桶”。

事实确实如此，乌克兰危机的战火仍在蔓延，和平曙光尚未显现。本轮巴以冲突已持续300多个日夜，战争惨剧骇人听闻。从黎巴嫩到叙利亚，从也门到伊朗，热点交织共振，烈度螺旋升级。世界经济增长乏力，保护主义、单边主义大行其道，一些大国执意挑动阵营对抗，大搞“脱钩断链”。恐怖主义、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延。

“同球共济”精神的深刻内涵

“同球共济”精神，源自中华文明协和万邦的处世之道，同新中国外交传统一脉相承，也基于关于人类发展进步的大方向不会改变、世界历史曲折前进的大逻辑不会改变、国际社会命运与共的大趋势不会改变的重大战略判断，生动诠释了人类命运共同体理念的精髓要义。

“同球共济”就是要坚持互

尊互鉴，持续增进战略互信。信任是国家间关系的最好黏合剂，互尊互鉴是增进互信的重要前提。要树立你中有我、我中有你的命运共同体意识，跳出小圈子思维，摒弃意识形态争论，跨越文明冲突陷阱。要坚持求同存异、聚同化异，减少相互猜疑，共同建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。交流互鉴是文明发展的本质要求，要弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，凝聚不同民族、不同信仰、不同文化、不同地域人民的共识，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突，推动世界朝着命运共同体的方向发展。

“同球共济”就是要坚持对话协商，携手维护世界和平。两次世界大战的殷鉴不远，任何国家都不能从别国的困难中谋取利益，从他国的动荡中收获稳定。如果以邻为壑、隔岸观火，别国的威胁迟早会变成自己的挑战。要以合作谋和平、以合作促安全，反对动辄使用武力或以武力

相威胁，反对为一己之私挑起事端、激化矛盾，反对以邻为壑、损人利己。

“同球共济”就是要坚持合作共赢，合力实现共同发展。经济全球化是大势所趋，促成了贸易大繁荣、投资大便利、人员大流动、技术大发展。尽管面临逆全球化的回头浪，我们仍要坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，推动贸易和投资自由化便利化，维护全球产业链供应链稳定顺畅，建设开放型世界经济。要秉持开放的心态，倡导普惠包容的经济全球化，共同把全球市场的蛋糕做大，让世界各国人民共享经济全球化发展成果。

“同球共济”就是要坚持多边主义，共同改善全球治理。人类面临的所有全球性问题，任何一国想单打独斗都无法解决。要坚持共商共建共享的全球治理观，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，坚持真正的多边主义，倡导平等有序的世界多极化，不断推进国际关系民主化、法治化。

践行“同球共济”精神的中国行动

倡导“同球共济”精神，推

动构建人类命运共同体，中国从未袖手旁观，从来都是行动派。中国以时不我待的精神和分秒必争的行动为和平奔走，为发展努力，为解决人类面临的种种难题贡献力量。

针对乌克兰危机，中国发布立场文件，通过穿梭外交劝和促谈，呼吁有关各方遵守局势降温原则，直至达成全面停火，不断



>> 2023年8月5日，第12批援巴新中国医疗队医师刘振球在巴布亚新几内亚一个村庄给一名小病人做检查 新华社/发

为重启和谈积累条件、营造氛围。针对中东局势，中国推动沙特和伊朗达成历史性和解，促进巴勒斯坦各派内部和解。中国在联合国提出促进中东和平的四点主张，即战争冲突不能持续，必须立即实现全面停火；“巴人治巴”不能背离，必须携手推进战后治理；公道正义不能缺席，必须尽快激活“两国方案”；国际支持不能缺位，必须维护中东和平稳定。针对全球发展的失衡滞后，中国主张把发展问题置于国际议程中心位置，提出中非携手推进现代化“十大伙伴行动”。

针对制裁封锁的单边霸凌，中国坚定支持各国捍卫自身正当权利，维护国际体系的公平开放，共同反对技术封锁，共同抵制“脱钩断链”。

为应对气候变化，中国与各方携手促进《巴黎协定》全面有效实施。中国推动联合国气候变化大会达成“阿联酋共识”，与美国、欧盟、澳大利亚、新西兰、德国等开展气候变化对话磋商，理解和重视发展中国家的关切和诉求，并提供力所能及的支持和援助。

为加强全球人工智能治理，中国提出《全球人工智能治理倡议》，主张发展人工智能应坚持以人为本、智能向善，坚持发展与安全并重原则，确保人工智能始终朝着人类文明进步的方向发展。中国在第78届联合国大会上主提的“加强人工智能能力建设国际合作决议”获协商一致通过。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”人类的未来在于今天的选择。中国人民愿同世界上一切进步力量携起手来，秉持“同球共济”精神，推动构建人类命运共同体，共同为人类创造更加美好的未来！

（作者均为习近平外交思想研究中心特约研究员）

乌克兰危机持续外溢。有别于一些国家火上浇油、趁机渔利，中国发挥建设性作用劝和促谈，同“全球南方”国家成立“和平之友”小组，为政治解决危机汇聚共识。种下和平的种子，总有一天会破土发芽，成长壮大。

和平种子 发芽壮大

◎ 赵会荣

2024年9月27日，中国、巴西、埃及、印度尼西亚、南非、墨西哥、赞比亚等17个“全球南方”国家的代表宣布，在联合国框架下成立乌克兰危机“和平之友”小组，以推动乌克兰危机的和平解决。小组的成立，不仅是对乌克兰危机长期化和复杂化的直接回应，更是国际社会对于和平价值的一次集体重申。

多边合作的新篇章

乌克兰危机肇始于2014年。在西方国家的策动下，乌克兰亲西方政治力量掌权，开始推行反俄外交政策。随后，俄罗斯予以反击，克里米亚地区公投投入俄，乌克兰东部顿巴斯地区的亲俄民间武装与乌政府军爆发冲突。此后，美国及其盟友积极武装乌克兰，推进乌克兰北约化。2022年2月24日，俄罗斯宣布对乌克兰采取“特别军事行动”，乌克兰危机全面升级，并持续至今。

乌克兰危机全面升级以来，中国始终秉持客观公正立场，尽一切所能积极劝和促谈，中方付出的外交努力是举世皆知的事实。

习近平主席先后提出“四个应该”“四个共同”“三点思考”“四要四不要”，中国外交部还据此发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件。中国政府欧亚事务特别代表就政治解决乌克兰危机进行了四轮穿梭外交。中国还与巴西就政治解决乌克兰危机达成“六点共识”，呼吁遵守冲突降温“三原则”，即战场不外溢、战事不升级、各方不拱火，尤其不得使用大规模杀伤性武器，不得攻击核电站等和平核设施。“六点共识”目前为止已得到超过110个国家的积极回应。

这些努力体现了中国在推动和平解决乌克兰危机中的积极角色和对多边主义的承诺，得到了越来越多“全球南方”

国家的认可和响应。乌克兰危机“和平之友”小组的成立，反映了“全球南方”国家对于政治解决乌克兰危机的共同愿望和集体行动，开启了多边合作的新篇章。

构建对话信任的桥梁

作为多边合作的新平台，乌克兰危机“和平之友”小组拥有独特的优势。

第一，小组的创新性体现在其成员国的广泛性和多元性。它汇集了来自亚洲、非洲、南美洲、欧洲等不同地区的“全球南方”国家。这些国家代表了不同类型的文化和文明以及不同的利益和视角，有助于促进冲突双方的对话、理解和信任。

第二，小组的公信力体现在其中立性和包容性。小组以“和平之友”命名，其宗旨是致力于实现和平，而不是在冲突中选边站队，搞集团对抗。小组部长级会议联合公报指出，呼吁冲突各

方通过基于联合国宪章的包容性外交和政治手段，全面持久解决乌克兰危机，鼓励各方为此创造条件。参与小组的国家都不是乌克兰危机的当事方，这使得它们在调解和斡旋方面具有更大的公信力和公正性。

第三，参与小组的国家在国际事务中普遍拥有丰富的合作经验。例如，中国在推动沙特阿拉伯和伊朗恢复外交关系上发挥了重要作用。在土耳其的斡旋下，俄乌双方一度达成黑海农产品外运协议。哈萨克斯坦促进了叙利亚政府和反对派之间的直接对话。埃及积极参与苏丹的和平进程。肯尼亚在苏丹和索马里的和平倡议中扮演了调解人和促进者的角色。

最后，小组成员包括一些地区大国，在国际政治和经济中具有一定的影响力，可以通过外交途径和经济合作为解决乌克兰危机以及乌克兰战后重建提供支持。

持久和平的全球框架

燃烧900多天的俄乌战火，成了整个欧洲大陆以至全球难以驱散的阴霾，止战促和之声日益高涨。战争没有赢家，冲突没有未来。乌克兰危机“和平之友”小组成立的初衷，就是团结更多力量，汇聚更强声音，为推动停火止战、实现持久和平作出“全球南方”国家的努力。

在和平与战争之间，要坚



>> 当地时间2024年9月27日，乌克兰危机“和平之友”小组部长级会议在纽约联合国总部举行，共有17个“全球南方”国家代表出席 外交部网站/供图

定选择和平。形势越胶着、危机越严峻，越不能放弃和平希望、和平努力。乌克兰战事持续得够久了，推动局势缓和是当务之急，国际社会要坚定站在和平一边，为和平积累条件，为和平争取希望。

在和解和仇恨之间，要坚定选择和解。俄乌是搬不走的邻居，和睦相处是各方共同期盼，也是唯一正确选择。要尊重各国主权独立和领土完整，遵守联合国宪章宗旨和原则，重视各国合理安全关切，保障各民族正当生存空间。俄罗斯民族和乌克兰民族在同一片土地上共同生活，创造了共同的历史，应该没有解不开的心结，理应共同开辟美好未来。

在对话与对抗之间，要坚定选择对话。冲突再大、矛盾再深，最终都要回归到对话谈判的轨道。乌克兰危机全面升级之初，俄乌双方曾接近达成协议，但却无果而终，其中原

因应予反思。期待当事方考虑适时重启和谈，在对话中相向而行，在谈判中求同存异，公平讨论所有和平方案，推动构建新的安全架构。

乌克兰危机“和平之友”小组是对当前乌克兰危机解决方案的创新尝试，它是为推动危机和平解决作出的努力，对于乌克兰尽早实现和平必将起到正面的推动作用，国际社会理应为小组的工作提供坚实支持。同时，小组的成立也有助于“全球南方”国家在全球治理中发挥更大的作用，它在工作中积累的经验，对于未来解决类似的国际冲突和地区紧张局势，具有重要的借鉴意义。乌克兰危机“和平之友”不是封闭的集团，而是开放的平台，小组欢迎更多志同道合的国家特别是“全球南方”国家参加进来。

（作者为中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所乌克兰研究室主任、研究员）

截至2024年6月，全球180多个国家和地区中，已有146个承认巴勒斯坦国，但它要实现真正的领土完整、主权独立、民族自决，仍征途漫漫。

坎坷建国路

◎ 刘国熙

1917年，英国发表《贝尔福宣言》，支持犹太复国主义组织移民巴勒斯坦。1920年，在国际联盟授权下，英国对伊拉克、约旦和巴勒斯坦实行委任统治。委任统治期间（1920—1948年），在英国的支持下，犹太移民大量涌入巴勒斯坦地区，犹太人口增长了10倍。

二战后，英国将巴勒斯坦问题移交给联合国。1947年11月29日，联合国大会通过巴以分治方案，即联大第181号决议。决议将巴勒斯坦分为两个国家，一个属于阿拉伯人，一个属于犹太人。根据这个决议，占人口总数不到1/3的犹太人获得57%的巴勒斯坦土地，占人口总数2/3以上的阿拉伯人获得42%的土地，剩余包括耶路撒冷、伯利恒及其周边地区等176平方公里的土地成为国际共管区。1948年，第一次中东战争爆发。以色列侵占了巴勒斯坦78%的土地，并强行驱逐了大多数巴勒斯坦居民，巴勒斯坦被迫走上独立建国的坎坷之路。

三个阶段

巴勒斯坦寻求独立建国大体上可分为三个阶段。第一阶段是武装建国（1948—1982年）。阿拉伯国家与以色列发生了4次阿以战争，结果阿拉伯国家在4次战争中皆败，建国没有达成。第二阶段是和谈建国（1988—2011年）。1988年11月15日，在阿尔及利亚举行的巴勒斯坦全国委员会会议上，巴解组织宣布建立以耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。同年12月15日，联合国大会以104票赞成和36票弃权承认巴勒斯坦宣布独立建国，但美国和以色列投了反对票。1993年，巴以在挪威奥斯陆经过14次谈判签署《奥斯陆协议》。根据协议，巴勒斯坦民族权力机构代表巴人民在加沙地区和约40%的约旦河西岸领土上实施自治。此外，在5年过渡期内，将建立巴勒斯坦国，对100%的巴勒斯坦领土拥有主权。后来，该协议在美国和以色列强硬派的阻挠下，名存实亡。第三阶段是寻求国际承认（2011年至今）。在和谈

陷入难解僵局下，巴勒斯坦将斗争舞台从谈判桌转向联合国，寻求国际合法性，倒逼以色列和美国作出改变。2011年9月23日，巴勒斯坦总统阿巴斯向联合国递交申请，要求成为联合国正式成员。2012年11月29日，联合国大会同意接纳巴勒斯坦为观察员国。

新一轮巴以冲突爆发以来，国际社会支持巴勒斯坦建国的呼声高涨。2024年4月8日，时隔13年后安理会再次审议巴勒斯坦问题，这次形势大为改观。安理会15个理事国中，12票赞成、1票反对、2票弃权。因为美国作为常任理事国投了反对票，所以安理会没有通过巴勒斯坦“入联”申请。5月10日，联合国大会第十届紧急特别会议审议接纳巴勒斯坦为联合国新会员国的议题，大会以143票赞成、9票反对、25票弃权通过决议，认为巴勒斯坦应被接纳为联合国会员国。此外，该决议还授予巴勒斯坦更多联合国权利，包括就座于联合国会员国中，参与联合国大会及其

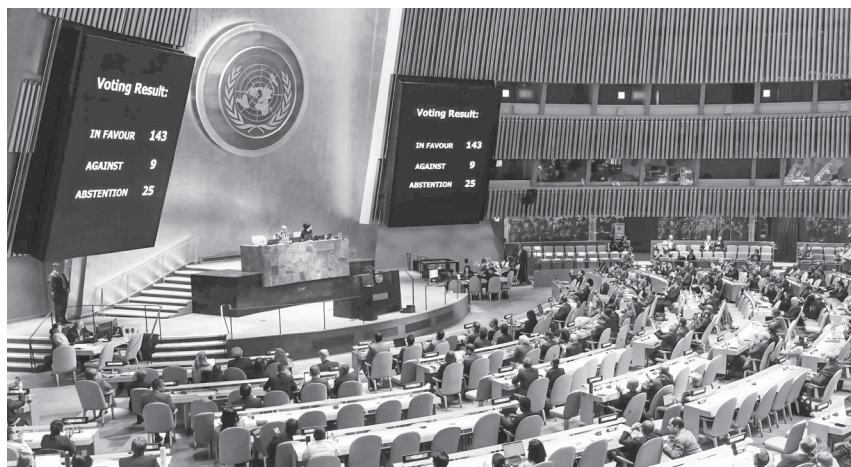
委员会主席团席位等。

现实无奈

巴勒斯坦从武装建国到寻求国际承认，折射出巴勒斯坦独立建国面临的现实困境。

第一，现实与法理的错位。国际社会普遍认为，解决巴勒斯坦问题的唯一出路在于落实“两国方案”，支持巴勒斯坦建国。但是，在联合国安理会，美国和其他西方国家反对巴勒斯坦“入联”，要求巴勒斯坦先同以色列通过谈判建国，然后再申请“入联”。安理会15个成员中，必须三分之二多数同意，并且五个常任理事国中没有一个国家否决，才能“入联”。美国以一己之私，将巴勒斯坦建国的梦想一而再、再而三地否决，反映出其欲以霸权主宰世界的肆无忌惮。

第二，主权与独立遥遥无期。截至2024年6月，在全球180多个国家和地区中，已有146个国家或地区承认巴勒斯坦国，但从现实看，即便巴勒斯坦能成为联合国正式成员国，可要实现真正的领土完整、主权独立、民族自决，仍征途漫漫。目前，在巴勒斯坦民族权力机构实际控制的地区，没有正规军和国防部队，只有警察和游击队，甚至连税收都要靠以色列代收并转交，而它的法定首都耶路撒冷也被以色列占领。再有，几十年来，以色列不断蚕食巴勒斯坦领土。2024年7月，以色列宣布没收约12平方公



>> 2024年5月10日，第十次联合国大会紧急特别会议以143票赞成、9票反对、25票弃权的表决结果通过决议，认定巴勒斯坦国符合《联合国宪章》规定的联合国会员国资格 视觉中国/供图

里约旦河西岸的巴勒斯坦土地，这是30余年来侵吞巴勒斯坦被占领土面积最大的一次。

第三，巴勒斯坦问题被边缘化。目前一些阿拉伯国家，有的已不再将巴勒斯坦建国作为实现中东和平的障碍，而是通过与以色列建交，发展本国经济、科技与军事。2022年5月，以色列与阿联酋签署自由贸易协定，这是以色列同阿拉伯国家达成的第一个自贸协定。近年来，美国竭力撮合沙特与以色列建交。新一轮巴以冲突爆发后，沙特搁置与以色列关系正常化协议的谈判，使得巴勒斯坦建国的希望更加渺茫。

出路何在

巴以冲突延宕近半个世纪，引发了近代以来最持久的人道主义危机，其根本原因是“两国方案”没有得到有效落实。巴以双方应秉持“土地换和平”原则，建立一个以1967年边界为基础、

以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的独立的巴勒斯坦国。

中国是巴勒斯坦民族解放事业的坚定支持者。2024年7月，中国成功斡旋巴勒斯坦14个派别实现历史性和解，签署《北京宣言》，这一外交行动受到阿拉伯和伊斯兰各国的普遍尊重和赞赏，更与美国在巴勒斯坦问题上无时无刻不采取“双重标准”形成鲜明对比。

巴勒斯坦独立建国的难点在于国际公平正义的长期“缺席”。西方国家作为巴勒斯坦问题的肇事者，应担起历史责任，国际社会也应在联合国给予巴勒斯坦更多支持。同时，巴勒斯坦内部应该摒弃分歧，实现全面和解，并组建好民族团结政府，努力推进巴勒斯坦早日实现独立建国。

（作者为宁夏大学中国阿拉伯国家研究院副教授）

本栏编辑：徐玲
E-mail: ssbgzw@126.com

古韵千秋 老城新生

◎ 本刊记者 冯 雪 徐 玲

城市承载文化，文化赋以城市灵魂、光彩和能量。城市文化越鲜明、底蕴越深厚，就越具有辨识度和吸引力。在广州，一条条老街，穿越时光、联通古今；一座座古建，斗转星移，蕴含着时光与历史的馈赠。在保护中发展、在发展中保护，历史文化街区融入大众生活，千年古城积厚流光、璀璨绽放。

修旧如旧的绣花功夫

古建筑承载着历史、人文、民俗等诸多因素，是留在人们心中的乡愁与印记。习近平总书记强调，“保护好传统街区，保护好古建筑，保护好文物，就是保存了城市的历史和文脉。对待古建筑、老宅子、老街区要有珍爱之心、尊崇之心”。广州遵循“不大拆大建”的原则，采用微改造的“绣花”功夫，对古建筑进行保护修缮，既保留了街坊里弄的城市肌理，也留下了城市的历史脉络和人文记忆。

走在广州古街区，记者被富有特色的骑楼所吸引驻足——街道两旁的一幢幢房子好像长了脚，被一根根柱子架在半空中，底层房屋都往里掏空了两三米，在街道两旁形成了一条人行走廊，并与商店、茶楼、酒家、戏院等相连。骑楼之于广州，就像四合院之于北京，是城市的符号。骑楼的墙面千姿百态，图案装饰有岭南佳果、吉祥纹饰以及具有中国古典情调的卷草图案。第十甫路上的老字号“陶陶居”酒楼，墙面上就刻满了色彩缤纷的《牡丹亭》《贵妃醉酒》《八仙过海》等浮雕图案，让人恍惚在欣赏一幕幕流动的中国传统戏

曲，有一种穿越时空之感。

广州人对遮风避雨的骑楼感情深厚。保护好骑楼就是保护老广百年的意味腔调和生活气息。方寸之间见匠心，仅看北京路，就精细化修缮了“橘香斋”等376栋骑楼建筑，“一楼一策、修旧如旧”，街区已被打造为开放的中国岭南建筑“博物馆”、民国建筑活化石。骑楼修缮过程中，木框琉璃窗都尽量原汁原味保留；旧门窗有缺失的，按照外立面风格新装门窗；牌楼上的雕花彩塑均原样保留，只是在微改造时做了上色处理。这样的“绣花”功夫体现在精心设计、精心施工的点滴之中。

微改造常比重建难！但为了岭南风貌的独有韵味，再难也值得。在永庆大街，为了改造好一处原本破败的旧民居，相关团队专门定制了青砖，并将成品和原建筑进行比对，超过一定色差就不用，就连屋檐下灰塑的鲤鱼形排水口，也按原样进行了修复和还原。团队坚持这样的理念——虽然现在已不需要它的排水功能，但它是岭南建筑必不可少的特色元素。在永庆坊周边，恩宁路、宝源路、丛桂路、龙津西路、多宝路、蓬莱路等道路沿线，重新铺设了深灰色的人行道花岗石和路缘石，原汁原味地保留了岭南的特色风貌。“老街的形制、肌理、空间环境都基本保留下来了，虽然过程艰难、投入很大，但比起大拆大建，效果不知好了多少倍。”广州市荔湾区住房和建设局负责人这样对记者说。

修旧虽要如“旧”，却离不开现在的“新”科技。在保养维护沙面建筑群法国兵营旧址时，广州市城市规划勘测设计研究院下决心“不在国宝

上新增一孔一洞”。修复过程中，技术人员使用现场测绘记录及点云扫描等科技手段，获取了专业的全三维信息与损伤情况信息，并以此构建起高精度的建筑信息模型（BIM）。通过模型，工程人员对木楼板构件进行了编号，准确记录下白蚁蛀蚀和管线孔洞的点位信息。在后期增设现代设施、设备时，工程人员结合 BIM 模型，将所有设备荷载均布在混凝土和钢结构上，没有为这座140年的古建筑增加一丝现代荷载。

老城区焕发新活力

“修旧”续文脉，老街“活”起来。飞檐角下，砖瓦墙里，流淌出广府千年风韵，并迎着时代之风，培育出鲜活灵动的新芽。漫步历史文化街区，脚下是麻石路，抬头是青砖房，路旁有各式各样的潮流店，耳边传来的是阵阵婉转悠扬的粤曲声。传统与现代在这里交融碰撞，烟火气、文化味、历史感在这里融合交织。

“未识广州，先闻西关。”趟栊门、满洲窗、镬耳墙……有着“广州最美骑楼街”之誉的恩宁路，代表了西关地区的近代商贸与市井文化。习近平总书记曾在恩宁路永庆坊强调，城市文明传承和根脉延续十分重要，传统和现代要融合发展。永庆坊在保留传统业态、遵循整体风貌的基础上引入新业态，让老街区既有老西关的乡土文化，也能满足当下年轻人的兴趣喜好。

永庆坊成了广州的“新地标”。10余间非遗大师工作室在此聚集，承载着西关人的文化乡愁。只见青砖瓦房、琉璃彩窗交相辉映，广彩、广绣、广钟等传统工艺与文创产品相得益彰。在广绣非遗传承人黄敏健和谭展鹏夫妇眼里，老街区的嬗变带来了聚合集结的吸引力：“老城在保留历史底色、人文本色中获得新生，满足了老广州人和热爱广府文化的新广州人的共同愿望。”许多特色鲜明的新潮小店引得年轻人纷纷前来打卡体验。一

家活字印刷主题小店的创始人赖朝阳从小就痴迷活字印刷术，于是将兴趣变为自己的事业。赖朝阳说：“把这家店开在永庆坊，主要是永庆坊的发展理念和自己想让传统文化在现代社会潮起来的想法相吻合。”

要实现古城文化遗产资源“活起来”，必须在



>> 广州恩宁路历史文化街区骑楼风貌 广州市规划和自然资源局 / 供图

保护好的前提下，通过创新性手段、载体与功能拓展，服务当代需求，成为提升城市活力和滋养社会创新创造的新场所。

北京路，是广州古代传统中轴线所在地，拥有6个千年遗址，被誉为“广府文化源地，千年商都核心区”。2020年9月，北京路步行街完成改造升级，视觉效果焕然一新，让人处处惊喜。附近的府学西街被打造成为一条400多米长的涂鸦街：醒狮、茶楼、巴士、凉茶铺……这些颇具岭南色彩的涂鸦让人瞬间穿越回旧时的广府，吸引众多年轻人前来体验复古特色。北京路上曾长时间临街封闭的玻璃窗，经改造变身成广州青年文化宫橱窗剧场，成为传递青年“新声”的舞台。2024年国庆节前夕，“英雄花开英雄城”活动在橱窗内热烈开演。2022年开演至今，橱窗剧场共邀请超1000人次青年参与演出，吸引了众多游客驻足观赏、热情呼喊。

走进尘封的老建筑，就触摸到一段尘封的旧时光，将这些老建筑利用好开发好，老风情就能

带来新韵味新气象。在广州，老建筑通过修缮活化，正化身成博物馆、文艺空间、潮流体验地。比如，由珠江钢琴集团旧厂房微改造成的珠江钢琴创梦园、南方报业传媒集团旧楼改造的289艺术园、珠江啤酒厂改造的珠江·琶醍啤酒文化创意园等，不仅保留了广州这座城市过去的记忆，也点亮了文化旅游产业，给广州带来了生机与活力。人们可以随时随地来一场“City Walk”，在百年古建中感受城市的文化根脉，开启一段新鲜时尚的美好记忆。

不只是网红打卡地

改造历史文化街区，是城市更新的迭代，更是百姓的所想所需。习近平总书记指出，“城市规划和建设，要突出地方特色，注重人居环境改善”，“注重文明传承、文化延续，让城市留下记忆，让人们记住乡愁”。

城市发展离不开各方面的积极性、主动性、创造性。人人参与、问需于民、共商共议，是广州历史文化街区保护改造的最大特色。其中，成立由政府、专家、居民、媒体等组建的“共同缔造委员会”、招募“名城守护官志愿者”是重要形式。为和村民“打成一片”，志愿者们前往历史文化街区，聆听居民诉求、挖掘历史故事、寻找街区记忆。名城守护官芮光晔办起旧照片展览，和居民一起研究社区历史和故事，“面向老人，我们积极听取他们对祠堂建设的诉求，年轻人则更多以讲故事、绘制故事地图的方式来收集他们的意见”。近几年，志愿者们共组织了百余次居民访谈，采访60多位居民，记录52份口述历史，形成60多份现场手绘作品，收集了50多个街区故事、历史记忆点，开展了22场公众参与活动，120多位守护官志愿者与老街坊共同绘制出一份历史文化街区故事地图，以故事地图接续促进历史文化街区的保护和改造。

城市建设是众人的事，众人之事众人议，群众“金点子”常常能转化为惠民“金果子”。在广州荔

湾区荔湾湖历史文化街区，“泮塘五约微改造共同缔造委员会”推动一个个建议“开花结果”——拆除与荔湾湖之间的围墙，修整庙前广场，恢复传统风貌景观。一个个想法又“生根发芽”——修缮活化李氏敦本堂、完善历史文化遗址标识、打造乡情馆……乡亲们自发开辟了一片“五秀园圃”，栽下五种泮塘传统的水生植物：莲藕、马蹄、菱角、茭笋和慈姑，寄托一片乡情。年轻人“开垦”了线上园地，利用公众号传播泮塘五约的文化和历史。在附近已居住10多年的老街坊杨先生感慨道：“以前，市场周边环境不好，垃圾散落，尤其是每逢下雨，积水严重。经过改造，这里的环境变好了。现在，闲暇时，我喜欢看着门前郁葱生长的‘泮塘五秀’，邀上三五好友，在改造后的空地上，吹着微风，唠着家常，享受着难得的惬意与舒适。”截至2024年4月底，广州累计完成改造927个老旧小区，改造老旧建筑5083万平方米，惠及近70万户家庭、220万居民。城市的发展并没有让历史文脉消逝，而是以更隽永的方式流淌、延续。

宜居，是城市发展的永恒命题。“广州在城市发展建设中非常重视人的宜居。举个最直接的例子，我们要让保留了历史遗风的公园遍布各处。”广州市规划和自然资源局负责人自信且坚定。市民张先生觉得公园带来不少幸福感，“广钢新城的口袋公园在设计上保留了广州钢铁厂的历史，将工业遗址融入景观。平台地面雕刻着广州钢铁厂曾经的地形图，工业遗址的龙门吊也被保留下来，刻有记录广州钢铁厂历史的石板雕刻、老照片廊架都让人回忆连篇……公园景观呈现出广州钢铁厂曾经的工业风采”。“以前要走15分钟才能到广钢公园，现在家门口就有，非常方便，每天都想来。”张先生说。

广州的古街，浓缩着集体的记忆，承载着未来的期待。历史与现代、时尚与温情，文化之美、人文之情从未消散，发展之新、古城之变时刻都在发生。

时事
报道

本栏编辑：徐玲
E-mail: ssbgzw@126.com

传承千年历史文化 再现敦煌宝藏魅力

◎ 本刊记者 徐 玲

在甘肃河西走廊最西端，有一座传奇的城市，它就是敦煌。

“敦，大也；煌，盛也。”这是东汉应劭注《汉书》时，对敦煌二字的解释。作为丝绸之路上的交通枢纽和文明交流地，敦煌孕育出绚烂多彩的文化，其丰厚的历史遗存闻名于世。

大名鼎鼎的敦煌藏经洞（今莫高窟第17窟），位于莫高窟第16窟甬道北壁，出土了大量珍贵文物，既有纸质文献，也有绢画、丝制品、器物等艺术品，被誉为“打开世界中世纪历史的钥匙”。

保护传承好敦煌文化，是中华民族的重要历史使命。党的十八大以来，党中央高度重视中华优秀传统文化的传承和弘扬工作。2022年10月，全国古籍整理出版规划领导小组编制规划，提出重点实施“敦煌文献系统性保护整理出版工程”，该工程由中央宣传部、教育部、文化和旅游部、国家文物局等部门牵头，敦煌研究院、中国国家图书馆、北京大学、首都师范大学、国家图书馆出版社、上海古籍出版社、广西师范大学出版社、读者出版集团等多家单位协同实施，是我国学术界、文化界、出版界共同推进实施的一项重大文化工程。主要工作包括：以高清全彩方式编纂印制新一代敦煌文献图集，以及建设“全球敦煌文献资源共享平台”。

海外遗珠“回归”故土

时间回溯到20世纪初，1900年6月22日，道士王圆箓在清理洞窟积沙时，无意中在第16窟甬道的墙壁上发现了藏经洞。洞内出土的文献，时间纵跨公元4世纪至11世纪，有佛教经典、四部典籍、

公私文书等，总数在7万件以上，多数为手写本，不少是孤本和绝本。内容包罗万象，涉及古代政治经济、文化艺术、天文地理、音乐舞蹈、民族宗教、历法民俗、社会民生等方方面面，被誉为“中国中古时期的百科全书”，里面有全世界最古老的星图——《全天星图》、全世界第一部官修药典——《新修本草》、全世界第一部印本书籍——《金刚经》……

遗憾的是，晚清国力衰微，敦煌文献随后遭到英、法、俄、日等国探险家的骗取和劫掠，大部分敦煌文献流散到世界各地，分藏于英国、法国、俄罗斯、日本等十多个国家的数十个收藏机构及一些私人藏家手中，我国留存的仅有2.6万件。著名学者陈寅恪曾在《敦煌劫余录》中感叹：“敦煌者，吾国学术之伤心史也！”

让流散海外的敦煌文献“回归”故土，是我国一代又一代敦煌学者念兹在兹的期盼。从现实情况看，让流失海外的敦煌文献实体回归，难度极大，正如敦煌研究院党委书记赵声良对记者所言，“现在让原件回归很困难，但我们可以利用数字化的方式让流失海外的敦煌文物回归。这项工作不仅仅是拍拍照片，而是通过系统分类整理，对流失的文献进行‘完全复制’，并实现全球范围内的数字化共享”。

2019年8月19日，习近平总书记在敦煌研究院座谈时指出：“要通过数字化、信息化等高新技术手段，推动流散海外的敦煌遗书等文物的数字化回归，实现敦煌文化艺术资源在全球范围内的数字化共享。”

在国家文物局和甘肃省委宣传部的支持下，



>> 《甘肃藏敦煌文献》第1—12册 敦煌研究院敦煌文献研究所 / 供图

2020年，敦煌研究院启动流失海外敦煌文物数字化复原项目，通过国际合作，系统调查整理海外收藏的藏经洞文物，并对文物进行数字化采集，建设敦煌藏经洞文物数据库。据项目顾问、敦煌研究院研究员马德介绍，项目开展以来，已完成全球各地7万余条有关敦煌文献的初步搜集和整理，这为“敦煌文献系统性保护整理出版工程”的实施打下了良好基础。

敦煌研究院敦煌文献研究所所长赵晓星告诉记者，研究院牵头编制了《流失海外敦煌文物数字化复原实施方案》，已先后与英国国家博物馆、英国国家图书馆、法国国家图书馆、法国吉美博物馆和匈牙利科学院图书馆等机构签署协议，共收到9143件藏经洞文物高清图片。

《归义军衙府酒破历》，原为北宋年间敦煌当地归义军衙府公务用酒的213笔“流水账”，记载了当时内外交往、节日民俗等重要信息，具有重要的历史价值。这则文献在流散过程中曾被分为三段，首段保存在敦煌研究院，中间段流散到日本，1997年由日本友人青山庆捐赠给敦煌研究院，尾段被法国探险家伯希和“拿走”，现存于法国国家图书馆。2015年，法国将尾段的高清电子版赠予中国。现在借助数字化技术终于实现了三段文献照片的拼合，使我们重新看到了这一文献的原貌。

赵晓星说：“今后，我们将会与更多收藏机构合作，帮助更多‘走失’的文献文物找到‘回家

的路’。下一步，随着数字化复原项目的推进，7万件敦煌文物将会逐步以‘原貌’面世，这对于推进敦煌学的发展将发挥至关重要的作用，也让我们对有朝一日敦煌文献实现全部数字化回归充满期待。”

高度还原文献原貌

敦煌文献年代久远，纸张脆弱易碎，有些还支离残缺、油污水浸，辨识难度很大。此外，很多文本是手写文字，字体潦草，还有的是字形怪异的俗体字，难以理解。

因此，识别、释读敦煌文献是一项艰苦的创造性劳动。赵晓星从事敦煌文献整理工作已经17年，她告诉记者，文献所研究员们的一项主要工作就是从残损的卷子中“抽丝剥茧”，试图推测还原其全貌。已经从事这项工作近40年的邵惠莉研究员说，有的残片一小片上只有几个字，每一天、每一步的研究都好像“破案”一样，只能“摸着石头过河”。一旦遇到难以考证的文献，有时就需花费数日甚至更长时间，但每破了一个“案子”后，都会有很大的成就感。

据赵晓星介绍，敦煌文献中还有不少以古藏文、回鹘文、于阗文、西夏文、希伯来文等古民族文字写成的文献材料，识别难度较大。汉文文献，他们会使用《敦煌俗字典》等作为“案头书”来辅助释读。对于特别难或者有争议的字，大家会集中到一起，逐个讨论，有时还要请专家来校阅。

识别、释读仅是第一步。为了便于对文献的查询检索，还需要将文献逐字录入进数据系统。敦煌研究院敦煌文献研究所研究员勘措吉从2012年开始从事这项工作至今，已经完成了6000余件敦煌藏文文献的录入，总字数超过3000万字。勘措吉告诉记者，文献录入这项工作听起来简单，但若想把敦煌文献原原本本复刻进电脑，程序极为复杂。“敦煌文献中，有的写本内容不完整、前后不连贯，排列起来十分困难，我们会参照《西藏大藏经》，重新排列文献的顺序再进行录入。录入时，缩写字、形

近易混字、梵文等各种手写体字之间需要来回不停地切换输入法，十分考验录入者的耐心。”

以往，敦煌文献图录多为黑白缩小版，图版模糊，字迹难以辨识。一些古文献中原有的朱笔标注和书写部分，以及画稿中不同颜料的色标，通常不够清晰。近年来，随着新技术新手段的应用，能高度还原敦煌文献原貌的高清彩色图录的出版，对推进敦煌文献的整理研究、普及推广和永续传承意义重大。

2023年3月14日，全彩印《敦煌文献全集》出版工作正式启动。作为“敦煌文献系统性保护整理出版工程”的重点项目，《敦煌文献全集》旨在以高清全彩方式高水平集成刊布、高质量系统整理散藏于世界各地的敦煌文献，以实现敦煌文献在线下图录中的高清还原，为敦煌文化的现代化阐释提供权威可靠的图版本。

2023年12月，棕红色书封、烫金书名、全彩高清图版、原大印刷、高度还原文献原貌的《甘肃藏敦煌文献》（第1—12册）出版。《甘肃藏敦煌文献》总主编之一赵声良介绍说，“作为《敦煌文献全集》首批出版项目之一，《甘肃藏敦煌文献》是对散藏于甘肃省内11家文博单位的1100多件敦煌汉文文献进行系统研究和整理的成果”。《甘肃藏敦煌文献》收录文献时间跨度大，内容价值高，吸纳了最新研究成果，有许多独一无二的“珍品”，具有很高的研究价值。

此外，由上海古籍出版社出版的《法国国家图书馆藏敦煌文献》全彩图录也于2023年全新出版。目前，已出版60册，全书预计共160册。全书图版为由法国国家图书馆拍摄提供的全彩高清图版，八开精装，采用高清四色全彩印制，尽可能地还原了原卷尺寸和面貌。

敦煌文献的整理出版，功在当代、利在千秋。随着“敦煌文献系统性保护整理出版工程”的推进，《英藏敦煌社会历史文献释录》《敦煌文献语言大词典》《敦煌文献缀合全集》等重大出版成果也将陆续推出。

打造敦煌文献资源高端数字平台

目前国内外的一些收藏机构都开始积极推动敦煌文献的数字化工作，但普遍存在以下不足：一是在技术开发、数据跟进方面步伐滞缓，很多文献只附极简目录；二是许多数据库仍然使用黑白文献图版，质量普遍偏低；三是有的数据库并非敦煌文献专题库，其中大量混杂其他资料。

2022年8月，历时10年努力，由敦煌研究院敦煌文献研究所组织实施、浙江大学提供技术支持的“敦煌遗书数据库”正式上线。这是全球首个以收录全面、功能完善为目标的敦煌遗书共享平台，弥补了现有国际平台的不足，能为全球敦煌学研究者提供高质量的学术资源服务。平台内容包括：敦煌文献的基本信息、数字图像、全文录文和相关研究文献目录四个部分，同时提供汉文、藏文、回鹘文文献的全文检索和图文对照浏览，支持敦煌遗书的录入、检索浏览、输出等管理与使用功能。

目前，已有10193件敦煌藏经洞文献和艺术品被收录进数据库。借助数据库，人们不用去世界各地博物馆，就可以“零距离”直面敦煌遗书，看到敦煌遗书的高清原貌和专业化介绍。

未来，敦煌遗书数据库将通过国内外协作，实现敦煌藏经洞出土文物全部数字化，并按照真实、高精度、复原的要求，实现敦煌文献资源的全球共享。

习近平总书记指出：“把敦煌文化传承好，是中华民族为世界文明进步应负的责任。”在一代代学者的接续奋斗下，敦煌学研究已经从“敦煌在中国，敦煌学在国外”一步步发展到今天的“敦煌在中国，敦煌学从中国走向世界”。

百年漫漫求索，一代接续一代。舍己成众，支撑不灭心灯。敦煌文献的整理与出版、海外敦煌文物的数字化回归，是时代赋予的使命与责任。今天，我们仍能在敦煌遗书中感受其中蕴含的民族精神和民族自豪感，为新时代提供重要的精神支撑。

◆ 本栏编辑：徐玲
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

中国古代都城的选址与布局

◎ 李令福

都城集政治统治、文化礼仪、军事指挥与经济管理四大功能于一体，其地位堪称“国之大者”。以都城为主题看地理上的中国，主要体现在古都的选址变迁、城市布局及相关理念三个方面。

中国古都数量很多，其中具有国家级地理意义的都城主要有五个，即西周至唐代的洛阳、长安（今陕西西安），北宋首都汴京（今河南开封），元明清三代的南京与北京。

中国古代都城营建具有“法天象地”的“择中”理念，具体体现在选址追求“天下之中”，城市布局追求“中轴对称”。

西安与北京：中国古代都城的最佳选址

五千年前中国就进入了“古国时代”，像良渚文化的聚落中心已经具有了都城的性质，可惜这个时期的“古国”统辖范围不大，局限于一隅之地，分布呈现“满天星斗”。

经过大洪水，大禹带领各“古国”部落完成治水伟大工程，同时划分九州，建立了中国历史上第一个广域的王权国家——夏王朝。目前考古发掘的河南偃师二里头遗址被认为是夏朝晚期的都城，有学者称其为“最早的中国”。

公元前11世纪，周武王定都镐京（今陕西西安）。灭商后，周武王营建了陪都洛邑（今河南洛阳）。公元前770年，周幽王无道，丰镐被攻陷。平王东迁洛邑，建立了东周。

咸阳是秦国的首都，自秦孝公迁都至秦亡，咸阳为秦都，凡历九君145年。秦始皇以咸阳为指挥中心，扫灭六国，一统天下，建立了中国历史上第一个统一的多民族中央集权王朝。

刘邦建立汉朝后，以秦咸阳渭南宫室为基础建立了都城，命名为长安。西汉灭亡后，刘秀建国，定都洛阳，史称东汉。魏晋与北朝政权多以长安、洛阳、邺都（今河北临漳）为首都，南朝多以建康（今江苏南京）为都。

隋、唐两朝定都长安，位置就在现在的陕西省西安市。五代时期，除后唐外，后梁、后晋、后汉、后周先后定都于开封。公元960年，赵匡胤建立宋朝，仍定都开封。

辽、金崛起于白山黑水之间，相继入主中原。辽于公元938年起在北京地区建陪都，号南京幽都府。1153年，金朝正式建都北京，称为中都。南宋偏安江南，定都于临安即杭州。

元朝统一中国后，1267年，忽必烈决定在辽、金故都北京营建新都城，名为元大都，同时在发祥地保留上都作为陪都。

朱元璋建立明朝，以金陵为京师，即今南京。其子燕王朱棣发动“靖难之役”，夺权成功，把首都迁到北京，以南京为留都。清朝统一全国后，定都北京，以发祥地盛京为陪都。中华民国除抗战特殊时期外，基本以南京、北京为都。中华人民共和国以北京为首都。

总体来看，从周经秦汉隋唐到北宋时期，都城变迁的规律以沿黄河、渭河的东西向线为中华政治主轴，以长安为都的时代国家相对更为强盛，对中国历史影响巨大。元明清三代，以沿大运河的南北向线为中华政治主轴，同时以北京为都的时代不仅时间相对较长，而且国家相对强盛。

西安、北京、洛阳、南京与开封这五座城市曾经作为中国历史上主干王朝的都城，为中国历

史作出过特殊贡献，具有国家级的地理意义。简要地说，中国古代都城的最佳选择有两个，前半期是长安，后半期为北京，这也被认为是中国古都发展的“西安时代与北京时代”。从某种意义上讲，北京、西安在中国的地位是其他古都无法比肩的，可列为中国五大古都第一级别。



>> 西安，古称长安，历史上曾有13个王朝在此建都，历时近1100年。图为傍晚时分的西安 西部网/供图

中轴对称：中国古都城市布局的基本追求

首都的建设是“国之大事”，其布局规模有特定规制。以下依据历史文献与考古实测，分析各王朝代表性都城的布局特点。

二里头处于河洛之间的洛阳盆地，开启了中国古都洛阳的建都史。在二里头遗址发现了中国最早的城市主干道路网，奠定了中国古代都城“九宫格”的内部结构。宫殿区位置居中，个体宫室建筑具有中轴对称、多进院落特征，被视为“四合院”的源头。

先秦都城布局的基本原则记载于《周礼·考工记》《管子》《吕氏春秋》等典籍中。前者对中国古代都城建设及布局影响极大，后两者则可看作是对基本原则的补充。

《周礼·考工记》载：“匠人营国，方九里，旁三门。国中九经九纬，经涂九轨；左祖右社，面朝后市。”即营造都城，四边城墙各设三门，主要建筑要对称布设，即左祖右社。因为中国在北半球，建筑基本坐北朝南，故“面朝后市”。

秦都咸阳的布局是法天象地的。在咸阳城的规划中，咸阳宫象征着天上的“紫宫”，是天极所在，位处北天中央位置，皇帝的居所如紫宫一样，位于中央。

汉长安城大体以安门大街为中轴线。据考古学者秦建明勘察测量，这条中轴线与真子午线的夹角误差仅为 $\pm 1^\circ$ ，与我国国家大地原点东西相差仅2分经度左右。

隋、唐长安城，在中国都城建设史上具有重要地位。城市平面近方形，单边城墙约9000米，规模巨大。东西南三面城墙均设三门，在城市形态上基本符合《考工记》。长安城，以南北向的朱雀大街为中轴线。朱雀大街宽达150米，又称“天街”。太极宫在都城北部正中，东边为太子居住的东宫，西边为后妃寝处的掖庭宫。皇城位于宫城南面，是宗庙和军政机构所在地，其中太庙与太社位居东南与西南，以符“左祖右社”之制。朱雀门东西各有一个商业区，位置对称，被称为东市和西市。

宋都汴京城在中国古代史上最突出的影响表现在城市内部形态的改变上，即由汉唐封闭的“坊市制”转变为北宋开放的“街市制”。秦汉都城居民区为里，隋唐时为坊，形制都是封闭的，就连进行商品交易的市场也是封闭的，并实行开闭市制度。宋都汴京在城市布局上突破了“坊市”的束缚，允许沿街建房，开店设铺，而且放宽宵禁，出现了早市与夜市。这种开放的城市形态被称为“街市制”。张择端《清明上河图》描绘的就是这种盛况：街市繁盛，水陆纵横，商铺酒楼，车水马龙。

作为元明清三代首都的北京城，规模宏伟，布局严整，经过元代开创、明代改建与清代传承，基本实现了《考工记》的理想设计，为中国古典都城建筑的集大成者。这可从北京中轴线的功能上直接说明。北京中轴线串联着四重城，即外城、

内城、皇城和紫禁城。20世纪90年代，北京引出鼓楼外大街，向北至三环改名为北辰路，这条路成为北京传统中轴线的现代延伸。2002年北京申奥成功后，中轴线再次向北延伸，成为奥林匹克公园的轴线。2024年7月27日，在印度新德里召开的联合国教科文组织第46届世界遗产大会通过决议，将“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”列入《世界遗产名录》。700多年来，北京中轴线见证了中华文明的源远流长、赓续不绝，也见证了大国首都的与时俱进、历久弥新。

天地之中：中国古代都城营建的基本理念

中国古代都城选址营建追求“天下之中”，但这个“中”并不完全是地理意义上的“中”，而是多民族文化，尤其农耕文化与游牧文化的交融交流之“中”。以西安与北京为例，其选址主要涉及中国地理环境决定下的民族分布、经济与军事重心的分布转移等。作为国都，它们的选址，必须同时具备能维护国家统一和融通对外两个条件。

中国地处亚欧大陆东端，东边是浩瀚的太平洋，西端是辽阔的亚欧大陆。两条由帕米尔高原分别向东南和东北延伸的巨大山系以及隆起的青藏高原，形成了隔离中国与西亚、南亚的天然屏障，中国地域自成一个相对独立的地理单元。

中国东南部是农耕经济，以农耕文化为特征，西北边疆地区为草原绿洲，发展起来了游牧经济，逐水草而居。农耕文化与游牧文化的差异构成了中华民族内部交融互补的主旋律。早期秦汉隋唐的主角是匈奴与突厥，冲突与交流的主要区域在西北；宋元明清变成了蒙古、契丹与女真，冲突与交流的主要地区在北方与白山黑水的东北。

从“内制外拓”两方面来看，西安与北京既面对不同时期军事斗争的焦点与重点区域，又便于控制中原，从而成为各自时期首都的相对理想的选择。

在中国地图上，一看西安的位置，便会发觉它不是中国东部的中心，而是偏于西北部，位于中国内地和中国西北边疆交界的地域。这一点，

和北京是基本一致的，北京也是位于中国内地和边疆的交界地域。

元明清以来建都北京有三大优势。第一，面朝中原，有大运河直通经济中心。第二，向北直通东北与蒙古高原，少数民族入主中原建立的元朝与清朝政权定都北京，直接其发祥地，具有心理优势；汉族政权北修长城，右控辽东，左制蒙古，进退有据。这说明，先民胸怀的天下并不仅是农耕文化地域或游牧文化地区，而是兼而有之，一统中国。第三，北京靠近渤海，还有控制海疆之便，天津最初就是北京的出海口岸。其前两点与古都西安特别相近，第三点就成为北京独特的优势，尤其是在海洋文明影响越来越大的情况下。在都城具体规划布局的理念上，除了《周礼·考工记》讲求的中轴对称，《吕氏春秋》《管子》更是对“择中”进行了具体化：从“择中建都”到“择中建官”再到“择中建殿”，“中”的理念不断被“扩展”“强化”“深化”。

中国特殊的地理环境决定了长安和北京为中国古代都城的最佳选择。中华民族有早期周秦汉唐的长安、元明清以来的北京，前后相继选择在中国内地与北部边疆交流交融的中心区域，也就是“天下之中”建都，为中国强盛王朝的发展及中华大一统多民族国家的完整奠定了基础。这是中国文化自信的基础，也是中华民族伟大复兴过程中重建文化价值观的基础。

中国古代都城“择中”的人文设计是中国古代城市建设中的核心理念。“左祖右社”的设计体现中国人具有“人文追求，尊重历史，敬畏祖先，没有主体宗教”的包容思想。“法天象地”是中国古代三才理论的具体实践，具有人与自然相结合的天人合一思想，是山川形胜在城市规划布局上的具体利用，也是中华文明的重要特征。

（作者为陕西师范大学西北研究院研究员。本文摘编自《品读中国：风物与人文》，中华书局、科学出版社出版）

◆ 本栏编辑：孙艳芳
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

我经历的三明医改

◎ 张元明

我出生在福建省三明市宁化县。这里河流青山，如诗如画，孕育出三明人淳朴厚道的品格，也赋予了三明人积极进取、敢为人先的勇气。医改的探索创新之路，就是生动的案例之一。

2010年，三明市职工医保统筹基金亏空达1.43亿元，2011年亏空扩大到2.08亿元，到2012年，三明医保基金面临“穿底”的风险！面对这样的局势，三明怎么办？答案是：“改革。”我们率先启动了医药卫生体制改革。

作为团队成员，我有幸见证并参与了三明医改。

很多人都说医改之路“难于上青天”，以我们的探索来看，医改主要难在突破利益固化的藩篱、平衡多方利益、协调多个部门以及财政的投入。为了探寻解决方案，我们大力推动公立医院回归公益属性，逐步确立了“三医联动”“两票制”“三保合一”“年薪制”等医改的“四梁八柱”，并在历任三明市委、市政府主要领导的坚定推动下，形成了一套权力集中、部门协同、权责清晰、高效运转的行政管理体制，实现全市医改工作“一盘棋”“齐步走”。

2016年，全国卫生与健康大会召开，发出建设健康中国的号召，三明医改迈入了治未病、大健康的新阶段。在创新求变过程中，我们深刻认识到，行之有效的“三医联动”改革路径还要继续坚持，医药改革的基础地位需要不断夯实。尤其是在改革初期，面对国内医药流通环节药价虚高等乱象频发的情况，我们以治药控费为先手棋，牵头组建三明采购联盟，通过联

合限价采购，推动药品耗材“量价”齐下，持续减轻患者负担。目前，三明采购联盟成员包括18省的52个地市、4个国家医改试点县（市），覆盖区域人口2.13亿，节约药品耗材费用近247亿元。药品费用大幅度下降，病人负担大大减轻，“看病贵”的问题得到了极大改善。

看得见的成效，让国家医保局借鉴了三明联盟的做法，积极开展药品耗材常态化谈判采购、集中带量采购，有力地挤压了药品耗材的虚高水分。举个例子：据估算，我国患有罕见病脊髓性肌萎缩症的新生儿每年新增1200人，存量患者约3万人。多年来，因发病率很低、特效药物少，药价往往都是天价，高昂的治疗费用，让绝大多数家庭承担不起，而全球首个用于治疗罕见病脊髓性肌萎缩症的药物——“诺西那生钠注射液”，就是大家口中的“天价药”，原来一针高达69.97万元！2021年，经过国家医保局8次的“灵魂砍价”，这款药降到了一针3.3



>> 福建省三明市第一医院医保办工作人员（右）向前来咨询药品报销问题的居民讲解相关政策 姜克红/摄

万元的“地板价”，降幅高达95.3%！这就是医改带来的实实在在的好处！我记得，三元区一名农村居民魏某，2014年被确诊为脊髓性肌萎缩症，此前因药费高昂长期选择保守治疗，诺西那生钠注射液经国家谈判后纳入医保报销，他共使用了9支，经医保报销、医疗救助，个人仅负担3.58万元。经过治疗，这名患者顺利从大学毕业，并成功融入社会，我由衷感到高兴。

毋庸置疑，预防是最经济最有效的健康策略。但是，一直以来的优质医疗资源分布不均衡、医防割裂、重医轻防，影响了群众就近看病就医，无法有效提供系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。这样的局面，三明如何破解？2017年，我们在每个县（市、区）分别组建1个总医院，由县级综合性医院、中医医院牵头，整合县乡村三级公立医疗机构，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）作为总医院分院，并延伸举办办公村卫生所，实行人、财、物、事、绩高度统一，通过对各县域医疗体系的重塑，让县乡村三级医疗卫生机构做到一家人、一条心、一本账，共同成为群众健康的“守门人”，打通守护基层群众健康的“最后一公里”。

不仅如此，我们还在此基础上，实行县域医保基金打包支付，把医保基金按年度、按县域、按人头包干给各总医院，实行“超支不补、结余留用”，引导医院和医务人员从以治病为中心转向以健康为中心，达到了“老百姓越少生病、就医负担减轻，医生收入越高”的综合效果。

三明医改步入“以健康为中心”的新阶段，也对医疗服务能力提出了更高的要求。如何让老百姓在“家门口”就能享受到更优质高效的医疗服务？我们选择合作共建。

近年来，在北京广安门医院、广州中山大学附属第一医院、上海瑞金医院等高水平医院支持下，三明不断加快推进省级区域医疗中心、闽西北区域中医医疗中心建设，一只只强有力的帮扶之手伸向三明，助力三明提升医疗服务能力，为全面推进全

民健康管理和服务提供了强大支撑。

时光定格在2023年6月，三明市第一医院骨科接诊了一位手掌完全离断的患者，家属希望尽快进行伤口修整、缝合。三明市第一医院专科团队明知断掌已被化学药液浸泡腐蚀、破坏严重，手术修复难度极大，但毅然坚持拆卸机械取回断掌。这份底气，离不开曾在三明市第一医院挂职任副院长的朱庆棠教授的默默付出——在三明驻点期间，他带领骨科创伤救治团队，不断提高严重肢体创伤的救治能力，提升显微外科技术、修复肢体创伤技术水平，培养了一支技术精湛的医疗团队。两个半小时后，断掌找回。在朱庆棠教授的远程指导下，专科团队花了近7个小时，独立、成功地为患者实施断掌再植手术，并克服了术后伤口感染、栓塞、缺血坏死等高风险难关。目前，患者经功能锻炼，手指和腕关节功能已经大部分恢复。这台手术的成功，正是我们深化改革、合作共建、创新突破的成果，也是医院医疗服务能力明显提升、百姓受益的一个生动实例。

我们深知，医生是推进医改的主力军。广大医生取得了公平合理的报酬，其理念与行动同群众的健康诉求自然更加同向而行。为此，三明市注重发挥薪酬制度“指挥棒”的作用，先后三次调整完善薪酬制度，医生的平均年薪从改革前2011年的5.65万元增加到2023年的19.56万元，过去4年公立医院职工满意度均居福建省第一或第二，引导医生主动参与提供预防、治疗、康复、健康促进等系统连续的健康服务。

如果三明有记忆，那么在她波澜壮阔的生命历史中，一定流淌着生生不息的创新因子。随着三明医改不断向纵深推进，医改红利不断释放，全民健康已成为一抹亮丽的色彩。着眼未来，医改的道路没有终点，我们还会朝着更高、更广、更深的方向不断努力。

（作者为福建省三明市人民政府副市长）

◆ 本栏编辑：孙艳芳
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

扎实做好文化融合共生文章

◎ 李松殿

南昌是一座有着 2200 多年建城史的历史文化名城，是红色文化资源厚重的英雄城市。南昌坚持深学笃行习近平文化思想，深刻把握“第二个结合”的精神内涵和实践要求，充分发掘文化在推动城市高质量发展中的特有价值 and 巨大优势，围绕“南昌城、南昌人、来昌客”，把城市的英雄气质、青春气息和人文气象三大文化特质持续唱响，使南昌成为外地人喜欢、本地人自豪、年轻人向往的富有活力的“网红城市”，促进文化与城市、文化与市民、文化与经济的“融合共生”。

坚持文化与城市融合共生，在以文铸城上下功夫。用八一文化构筑城市独特气质。“八一”是南昌最鲜明标识。我们珍惜用好这一宝贵资源的独特价值，坚持把“八一”作为城市文化、城市精神的核心价值来打造。从 2022 年开始，每月一日在南昌八一广场举办升国旗活动，七一、八一、十一等重要时间节点现场观礼群众超过 10 万人，市民游客彻夜守候，不少外地年轻人远途赶来，就为感受这场英雄城的升旗仪式。八一主题一直是南昌文艺创作的“富矿”，我们创作推出了民族歌剧《八一起义》，作为献礼建军百年、冲锋“五个一工程”的核心剧目，入选“中国民族歌剧传承发展工程”重点扶持剧目。积极挖掘用好八一南昌起义蕴含的伟大革命精神，组建八一宣讲团广泛深入开展宣讲活动，唱响英雄城的城市品牌，打造红色基因传承高地。用历史文化贯通城市深厚底蕴。外地人认识南昌，多从历史名楼滕王阁开始。为用好这一资源，我们实施滕王阁景区“还江于民、还岸于民、还景于民”

工程，缩小景区收费范围，把滕王阁最好的江景、最美的岸线向市民游客开放，同时推进景区北延扩容，打通滕王阁与周边街区景区的循环互动。

“一缩一扩”，让南昌文旅经济发展汇聚了大流量、人民城市建设赢得了好口碑、传统文化资源价值得到充分激活和释放，实现了豫章古城记忆与现代都市生活的完美结合、精彩呈现。“大汉文明看海昏”，海昏侯墓这一世界级考古大发现，是很多外地人认识南昌的又一重要窗口。高标准建设汉代海昏侯国考古遗址公园，获评国家考古遗址公园、国家 AAAA 级旅游景区、全国考古遗址保护展示十佳案例、全国文化遗产旅游百强案例等，成为外地游客来南昌旅游打卡的必选之地，海昏侯文化通过展览、讲座、书籍、文创、影视等走向世界各地。用时尚文化激活城市蓬勃朝气。围绕唱响“物华天宝的生态城市，人杰地灵的英雄南昌”城市品牌，坚持一个重要时间节点一个活动主题，接续打响“爱英雄就来英雄城”“放心把假期交给南昌”“南昌登场皆英雄”等系列文旅品牌，形成了累积效应。主动顺应群众期盼，连续几年在春节和国庆举办一江两岸烟花晚会，每场吸引百万市民游客现场观看，成为群众表达对未来美好愿景的盛大节日。坚持文体旅商深度融合，策划举办南昌国际龙舟赛、千人横渡赣江等大型活动，引进一系列大型音乐节、演唱会和国内外顶级演艺项目，着力打造年轻群体青睐、全年热点不断的文化嘉年华。

坚持文化与市民融合共生，在以文化人上重实效。坚持以文润心，创新实施孺子书房工程。



>> 下临滔滔赣江，远眺莽莽西山——滕王阁秋景 马悦/摄

我们用两年时间，在城市人口密集地段建设110家精美书房，构建起高品质的“15分钟城市阅读圈”，市民游客进入书房乐享阅读，成为一种时尚。孺子书房阅读模式入选中宣部2023年宣传思想工作案例、中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例。坚持以文聚心，持续推进文化认同建设。在全市开展“自信发奋齐心”主题宣传实践，在文明创建、产业发展等各领域倡导践行这种精神，引导市民群众热爱城市、关心城市。推出“八一南昌”和滕王阁元素构成的城市形象标识，不断强化市民对城市的身份认同。以复兴大桥、洪州大桥等城市建设成果为载体，组织十万人迎新健步行、万人骑游夜跑等群众性活动，增强群众对城市的归属感、对发展的获得感、对新时代的自豪感，实现市民与城市相互依存、相辅相成。坚持以文暖心，让市民记得住乡愁。万寿宫是江右商帮和在外江西人的共有精神家园。1000多年来，江西人走到哪里就把万寿宫建到哪里，目前全国和东南亚等地仍然留存1000多座万寿宫。作为祖庭的南昌铁柱万寿宫，承载了世代南昌人的共同记忆与浓厚乡愁。我们借助旧城改造，恢复重塑万寿宫及其周边老街，植入“老南昌”、老字号、民俗、非遗、文化创意等元素业态，增添充满烟火气的南昌特色美食。万寿宫历史文化街区获评国家级旅游休闲街区，假期日均客流量超过20万人次，成为四季皆旺的网红打卡热点和文旅消

费热土。

坚持文化与经济融合共生，在以文兴业上求突破。以文化的引领力转变发展观念。聚焦中国式现代化、新质生产力、数字经济等发展前沿主题，举办高规格报告会、高端论坛讲座、开展深度研讨，以观念提升引领发展突围，将理论学习研讨成果转化为政策成果、制度成果和发展成果。现在，大抓数字经济、新型储能等体现新质生产力要求的新兴产业成为全市上下的

共识。以文化的穿透力激活发展动能。做好“文化+”文章，坚持“军事文化+体育”，承办国际军事体育理事会第七届亚洲会议，举办全军院校“强军杯”集中交流赛、南昌马拉松（英雄马）等赛会，打造国际军体之城。坚持“生态文化+旅游”，充分挖掘、打造和擦亮南昌的生态资源优势，让南矶国际湿地、扬子洲江豚湾、五星白鹤小镇、象山鹭鸟王国等生态文旅品牌唱响全国、走向世界。坚持“工业文化+商贸”，在城市更新中加强对工业遗存历史文化价值的保护开发利用，重点打造洪都、江纺等工业文化街区园区，让老厂区迸发新活力。以文化的支撑力打开发展格局。南昌是新中国第一架飞机、第一架超音速喷气式飞机、第一批海防导弹诞生地，有着独特的航空文化。我们充分用好南昌航空文化资源，每年举办飞行大会，唱好产业招商大戏。现在，南昌航空产业涵盖完整产业链，中国商飞等三大航空央企在南昌都有布局，航空产业集聚效应日益凸显。依托厨师文化资源，弘扬赣菜文化，做深做实“土特产”文章，打造农文旅商融合的乡村振兴示范区。挖掘“晏殊故里”进贤县文港镇1600多年毛笔制作历史，做优做强做大毛笔产业，延长“文房四宝”产业链，丰富非遗、文博、旅游、商贸等业态，目前文港毛笔占据全国毛笔市场75%的份额，带动超3万名农民创业就业。

（作者为南昌市委常委、宣传部部长）

高质量发展乡村旅游

◎ 北京市顺义区文化和旅游局

北京市顺义区文化和旅游局深入学习贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴的重要论述，坚持四个聚焦，推动乡村旅游高质量发展。

聚焦乡村民宿，引领乡村旅游产业发展。一是把好“准入”关。依据北京市文化和旅游局等八部门联合印发的《关于促进北京市乡村民宿发展的指导意见》精神，印发顺义区具体实施方案，高质量规范发展乡村民宿。二是把好“安全”关。联合市文旅局和区公安、应急、消防、城管、市场、属地等部门，围绕治安、电气线路、食品卫生等对乡村民宿开展联合执法检查。三是把好“质量”关。加强行业指导，推动乡村民宿拓展服务产品、提升服务质量、做好营销推广。

聚焦活动宣传，扩大乡村旅游影响力。利用乡村非遗资源设计开发旅游商品，不断丰富“顺义好礼”产品体系，参加2024年燕京啤酒节、北京国际服贸会等活动进行展示宣传。串联乡村旅游资源点位，策划主题旅游线路，如“大美春光在路上·踏青赏花红色之旅”“汉石桥湿地公园—北京国际鲜花港—北京焦庄户地道战遗址纪念馆—享筑·伴山雅集民宿”线路等。同时，积极参加市级宣传推广活动，争取市文旅局各类宣传资源。在第八届北京顺义舞彩浅山旅游登山文化节中争取市文旅局直播支持，线上观看近40万人次；在北京广播电视台《我的桃花源》第三季中，拍摄推介良山珒琅厂景泰蓝制作和享筑·伴山雅集民宿。

聚焦本地育才，全面提升人才队伍专业水平。积极组织区内全国乡村旅游重点村、乡村振兴示范和提升村及文旅企业参与市文旅局京郊文旅人

才发展工程培训，约100名京郊乡镇管理干部、文旅企业管理人员、京郊旅游从业者报名参与培训，助力顺义区高水平、高素质、专业化的文旅行业人才队伍建设。区委组织部组织19个镇到区内乡村旅游发展较好的点位进行学习，参观收获农场、欧菲堡酒庄、葫芦庄园、柳庄户村村史馆等，由区文旅局局长进行专题授课，邀请全国乡村旅游重点镇龙湾屯镇分享发展经验。



>> 顺义舞彩浅山风光 北京市顺义区文化和旅游局 / 供图

聚焦因地制宜，积极推动乡村旅游提质升级。

一是因地制宜指导各镇发展乡村旅游。结合各镇旅游产业发展定位，摸排各镇闲置民宅资源，有针对性地对接农文旅综合体项目，累计为张镇、杨镇、龙湾屯镇、马坡镇4个镇对接项目6个。各镇也主动发力，积极招商引资，截至2023年底，共对接乡村旅游项目17个，成功落地项目16个。二是落实市级乡村振兴提质升级行动计划。围绕非遗赋能和融合提升，打造非遗主题民宿院落，实施焦庄户地道战遗址纪念馆改陈布展项目和焦庄户村红色文化项目，积极打造红色文旅新场景。

图

深耕红色沃土 传承红色基因

◎ 孝感市委宣传部

湖北省孝感市深入贯彻落实习近平文化思想，深挖红色资源，传承红色基因，积极开展特色鲜明、形式多样的红色教育活动，在全市营造起爱党爱国爱社会主义的浓厚氛围。

巩固主阵地，在守好红色资源中传承红色记忆。孝感全市有不可移动革命文物132处，数量居全省第三。从孝感走出了一大代表刘仁静，李先念、陶铸等老一辈革命家在大悟、安陆、应城等地点燃抗日烽火，徐海东、刘华清等50名



>> 孝感市大悟县泉水实验学校学生到全国爱国主义教育基地中原军区旧址及新四军第五师旧址群开展红色研学
孝感市委宣传部 / 供图

共和国开国将军彪炳史册……为充分挖掘红色资源，孝感通过开展红色资源普查调研、分批修复利用、重点打造提升，建成全国爱国主义教育基地2个，省级爱国主义教育基地8个、省级国防教育基地5个，市级各类基地30余个。每年在清明节、烈士纪念日、国家公祭日等重要时间节点，组织干部群众开展红色教育活动，引导和鼓励大中小学开展红色研学、军事夏令营、实践教育等活动，推动机关企事业单位、学校与教育基

地合作共建。各类教育基地年均总接待参观人数超过100万人次。

唱响主旋律，在创新表现形式中勇担宣传教育使命。孝感不断创新表现形式，丰富活动内容，着力提升红色教育的深度、广度、温度。创新学习形式，组织开展“共尝红军饭、齐诵红军歌、重走红军路”“追寻英雄昔日足迹”“我要找到你·红色主播说”等沉浸式观摩、研学、体验教育活动。丰富活动内容，连续5年组织开展孝感市红色故事大赛、红色讲解员大赛，连续3年组织开展红色主题群众歌咏会。2023年7月1日，组织开展“大别山上红旗飘”主题传播活动，当日央视新闻联播进行了报道。打造文艺精品，近年来创作了楚剧《大悟烽火》、图书《上将刘震》、皮影戏《红梅赞》、歌曲《赶考赶路》等红色主题文艺作品100余部，扩大了红色教育的覆盖面、影响力和感染力。

瞄准主目标，在传承红色基因中坚定理想信念。孝感在开展红色教育中，牢牢把握坚定人民理想信念这个主要目标，凝聚起听党话、感党恩、跟党走普遍共识和不忘初心、勇担使命的奋进力量。在学校，以“大思政课”为载体，推动红色教育进课堂，汉川、大悟、安陆等地编写红色文化校本教材。在社会，以各级教育基地为载体，探索免费开放与高效利用相协调的路径，通过组织红色电影放映、老兵故事会等形式，吸引更多群众走进基地接受教育。在部队，组织开展军营开放日、军地联欢会等增进军地互动，让红色教育可观、可感。

时事报告

听党指挥 笃行实干

◎ 孟子轶

党旗所指，心之所向，行之所及。上海铁路公安局蚌埠铁路公安处聚焦公安队伍正规化建设主题主线，坚持党建引领，着力在理论学习、铁路治理、强基固本、规范从严等方面守正创新、笃行实干。

举旗定向塑形铸魂。严格落实“第一议题”制度，严选学研议题、严肃政治纪律，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。丰富完善党委理论学习中心组学习载体，深化“党委示范学、支部跟进学、小组交流学、党员自主学”四级联学机制，公安处400余人次实现沉浸式、场景式学习体验。举办学习贯彻党的二十届三中全会精神领导干部政治轮训班、青年民警读书会，推动党的创新理论深入基层、深入警心；开展党纪学习教育读书班，促使党员、干部知纪明纪守纪；举行新警入职宣誓仪式，为全体新警上好“入警第一课”；组织“人民公安从这里走来”主题宣传活动，共同回忆峥嵘岁月、汲取红色伟力、坚定入警初心。

平战结合激发动力。公安处党委充分发挥“平时考核+战时考察”杠杆作用，以“四强”党支部建设为抓手，坚持“每月抽查+季度通报+半年考评”党建督导检查，强化考核管理；规范“三会一课”记录样本，持续用好“智慧党建”系统，开展实时监督提醒，强力解决基层党建虚化弱化问题。聚焦党员作用发挥在一线，在安保维稳、打击整治、为民服务中，设立党员先锋队、党员服务岗、青年突击队，先后涌现出“侦查破案示范岗”“安检查危标准作业示范岗”“列车五乘协同示范岗”等先进岗位12个。

联动共建综治矩阵。坚持以品牌创建小切口推动铁路共治共保大格局。刑警、治安、情指、刑技等部门以开展党建学习交流为载体，在打击办案、治安整治等方面深化路地、警企警务协作，今年以来，破获盗窃旅财、电信诈骗、盗窃铁路设施设备等刑事案件119起，联合查改各类治安风险隐患278处。乘警支队积极践行新时代“枫桥经验”，同蚌埠学院携手构建“珠城枫警”党建平台，组织大学生随警上车，协作开展宣传、服务、矛盾纠纷化解等工作。阜阳西所联合阜阳市公安局、阜阳市未成年人救助保护中心，设立“未成年人保护阜阳高铁西站分中心”，织密未成年人安全出行守护网，开展服务活动，化解亲子矛盾58起，劝阻离家出走未成年人45名。

新风正气涵养警营。在上海铁路公安局强局建设实施意见指导下，实行内务管理规范化建设、警营文化区域性建设，同江淮红色革命精神、深厚人文底蕴水乳交融、共同发展，全力打造蚌铁公安队伍正规化建设样板。高质量承办上海铁路公安局党建工作座谈会以及政治工作暨正规化建设现场会，为扎实推进“六个强局”建设建言献策、凝聚力量。不讲条件执行管党治警“严上加严、一严到底”的态度和决心，选聘12名离退休领导干部兼职纪检监察员，当好各级党组织警示教育、监督提醒、谈心谈话的“婆婆嘴”。全处干部民警讲政治、顾大局、守规矩、严纪律的意识蔚然成风。

（作者单位：上海铁路公安局蚌埠铁路公安处）

✎ 本栏编辑：杜志远 刘曾路
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

历史永远铭记

◎ 汪爱武

在科学长河中，总有一些瞬间如同璀璨星辰，照亮人类探索未知的道路。其中，中国科学家成功合成牛胰胰岛素，无疑是科学史上的一座里程碑。它是人类在生命科学研究中跨出的重要一步。

1965年9月17日，在历经6年9个月的艰辛努力后，中国科学院上海生物化学研究所、上海有机化学研究所和北京大学化学系的科学家们成功获得了人工合成的牛胰胰岛素结晶，这是世界首次人工合成蛋白质。瑞典皇家科学院诺贝尔奖评审委员会化学组蒂塞利乌斯到访中国时说：“人们可以从书本中学到制造原子弹，但是人们不能从书本中学到制造胰岛素。你们没有这方面的专长和经验，但成功合成了胰岛素，你们是世界第一。”

《天工——人类首次合成牛胰胰岛素》长篇报告文学，不仅是对这一伟大成就的回顾与致敬，更是对科学精神、中国精神与人文内涵的深入挖掘与再现。作为责任编辑，我有幸与作家铁流并肩走过了一段非凡的旅程，见证了文字如何化作桥梁，连接过去和未来的震撼与感动。

20世纪五六十年代，生物化学正酝酿着革命性突破，而合成蛋白质是一个国际前沿课题。生命是蛋白质的存在方式，用科学语言来说，“蛋白质是生命活动的主要承担者”。不管是呼吸、消化、运动、说话，还是思维、学习、记忆，甚至感情等等，一切生命活动，都是由蛋白质分子或者说由很多蛋白质组成的“分子机器”来执行和完成的。如果能够人工制造蛋白质，那么就有可能在实验室里制造生命，哪怕它是一个最微弱的生命，

这对科学家来说是何等自豪啊。

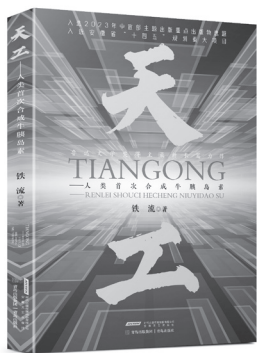
但当时的中国，除了制造味精之外，连氨基酸都未生产过，而氨基酸正是合成蛋白质的基本材料。蛋白质就是由氨基酸连接成的，通过

折叠形成复杂结构、特定形状，从而获得活性的生物大分子。当时中国的生物化学，研究基础极其薄弱，人才匮乏，仪器设备几乎完全空白。而合成胰岛素需要大量多种氨基酸以及生化试剂，国内没有，境外购买也难以实现。在如此极端困难的条件下，一切都从零开始。

具体合成什么蛋白质呢？当时已经确定了一级结构的蛋白质只有胰岛素一种，没有别的选择。就这样，中国科学院生物化学研究所的科学家们，在时任所长王应睐的带领下，毅然踏上了合成牛胰胰岛素的征途。

谈及创作初衷，铁流表示，主要源自一次偶然的机会。在一次翻阅历史资料时，他被“人类首次合成牛胰胰岛素”这一事件深深吸引。

时间过去了很多年，岁月也好像遗忘了这段历史。如果用文学的形式把它再现出来，对历史和当下都是非常有意义的。基于这种想法，铁流下足“笨功夫”，搜集翔实资料，走访大量亲历者及其后人，经过梳理思考，以实事求是的态度将



中国科技史上这一创举有声有色地书写了出来。

《天工》一书，精心挑选并深入挖掘科学家们的感人故事。这些故事有关于坚持与放弃的抉择、有关于团队与个人的牺牲、有关于成功与失败的反思，展现了王应睐、钮经义、杜雨苍、季爱雪等众多科学家以身许国、心系人民，勇攀高峰、敢为人先的创新精神。时隔50多年，他们饱满的科学热情、冷静的专业态度、扎实的专业基础、报效祖国的赤诚信念，依然具有强烈的时代价值和现实意义。性格耿直的邹承鲁，常常直言不讳，被有些人认为不懂人情世故，但就是他，研制出天然胰岛素、亚硫酸钠和四硫酸钠的共同保温法，提出合成路线，对人工合成胰岛素起到关键作用。作者抓住邹承鲁不甘人后的精神，展现出科学家成就事业所需要的执着品质。

在一众科学家中，作者对中国科学院上海生物化学研究所所长王应睐着墨颇多。他不仅是整个项目的主帅，主导着科研路径，也是协调合作单位、凝聚科研力量的关键人物，专注科研工作，宵衣旰食。当曹天钦和邹承鲁加入项目时，他主动把自己的得力助手让给二人，帮助他们开展工作。更令人敬佩的是，继人工合成胰岛素成功后，中国科学家又首次成功合成了酵母丙氨酸转移核糖核酸，这两项享誉世界的成果论文，都没有王应睐的名字。多年后，王应睐的家人在整理他的遗物时才发现，是王应睐自己把名字画掉了。

铁流告诉我，对科技他是门外汉，采访科技成果和科技人物可谓难上加难。开始很多东西听来如坠云雾里，不知所云。许多科学家对自己的奉献往往谈得很少，可对科研过程却滔滔不绝。为了寻找故事，铁流只好找到科学家们的子女、周围的朋友，通过他们的口述，才使一个个科学家的形象丰满起来。

人工合成胰岛素是在实验室完成的，主角就是科研工作者、试管、试剂，研究合成过程可谓单调、枯燥，本身就缺少跌宕起伏的情节。但就是这样，恰恰需要作者用形象的语言，把这一过

程向同样是门外汉的读者讲清楚。胰岛素由A、B两条肽链，共26种51个氨基酸组成。合成中，需先把天然胰岛素拆成A链和B链，再把它们合成。说起来简单，但过程非常复杂。铁流把两条链比成舞池里的一对异性，开始他们不熟悉，但彼此都有好感，慢慢地相邀跳舞，开始跳得并不得心应手，随着磨合，再加上美妙的旋律，他们的两颗心迸发出了火花，灵魂也慢慢融合到了一起。

作品里还有一个“八肽跳楼”的故事。这个故事当年在上海生化所传了很久，很多人还真的以为是谁跳楼了，其实不然。肽合成是双分子反应，需先把两个反应物溶解在三角瓶或灯泡瓶中。为了使反应更充分更彻底，需要不停地摇瓶。那时候，生化所里没有摇瓶机，全靠人工，于是老少科学家们就只好每人手持一瓶，坐着摇、站着摇、蹲着摇……有个见习员，她在三楼窗户旁边摇瓶，因为疲劳，打瞌睡了，于是手里的烧瓶就掉下楼了。因烧瓶里装的是“八肽”，所以大家就戏传成“八肽跳楼了”。虽然故事朴素，却共同构成了作品的情感基石。

关于书名的确定，在选题策划的时候，我们起名为《高度》，在后来的编辑过程当中，我们觉得“高度”不能很好反映出这一里程碑式事件。经反复推敲，最终取“天工开物”中的“天工”，“天工开物”寓意着人类通过聪明才智和努力奋斗创造出辉煌成就。《天工》用作书名是对中国科学家们不懈追求与卓越贡献的最高赞誉。

回望过去，是为了更好地面向未来。《天工》这部作品，向读者展示了中国科学家们如何在极端困难的条件下迸发出精神力量，这是任何时代都不可或缺的宝贵财富。《天工》的编纂完成，是对他们的致敬与铭记。期待在未来的日子里，我们能够见证更多这样的科学壮举诞生在中国这片古老而又充满活力的土地上。最后想用书中的一句话作为结尾：“有些事尽管已经过去很久，但历史不会忘记。”

（作者为安徽文艺出版社文学编辑部主任）

“碳”索新蓝海

◎ 张风轩 余 静

科学家根据碳的不同来源与储存形式，将它们形象地划分为：灰碳、黑碳、棕碳、绿碳与蓝碳。灰碳，也就是大家熟悉的石油、煤炭、天然气等化石燃料，它们燃烧后，燃烧未完全的烟粒排放形成黑碳，而棕碳，如温室气体，可吸收太阳光以致全球变暖。

陆地植物通过光合作用固定二氧化碳的过程，被称为“绿碳”。利用海洋活动及海洋生物吸收大气中的二氧化碳，并将其固定、储存在海洋的过程，被称为“蓝碳”。海洋储存了地球上约93%的二氧化碳，是陆地碳库的20倍、大气碳库的50倍。在相同单位面积下，蓝碳系统吸收和固碳的速率比陆地森林高几十倍甚至数百倍。在时间上，海洋生态系统对捕获碳的储存时间可达数千年之久，而陆地生态系统往往只有几十年。自18世纪以来，海洋吸收的二氧化碳占化石燃料碳排放量的41.3%左右和人为碳排放量的27.9%左右，地球上约55%的生物碳捕获是由海洋生物完成的。

海草床、滨海盐沼、红树林是蓝碳的三大宝藏，具有固碳量大、效率高、碳存储周期长等特点。海草是唯一可以生活在水下的开花植物。海草床分布虽不足海洋总面积的0.2%，但储碳量却占海洋固碳量的10%左右。经测算，修复养护1万亩海草床可以中和20万辆汽车每年的碳排放量（汽车每年平均行驶2万公里）。滨海盐沼，是位于陆地和开放海水或半咸水之间、伴有周期性潮汐淹没的生态系统。全球滨海盐沼大约储存了250亿吨的碳，也是储碳大户。吃苦耐劳的红树林，占全球总固碳量的5%，它的植被和沉积物的固碳量，是热带雨林的3~4倍。

守护蓝碳，就是守护海洋与气候。当今，许多

国家正积极利用蓝碳作为实现自身减碳目标的策略。我国约有300万平方公里的“蓝色国土”和1.8万公里的海岸线，是世界上少数几个同时拥有海草床、红树林、盐沼三大蓝碳生态系统的国家之一。从渤海湾的芦苇荡，到珠江口的红树林，670万公顷的滨海湿地，是我国蓝碳的宝藏。

自2020年我国提出“双碳”目标以来，科技部、生态环境部、中国科学院等先后安排了30多个涉及蓝碳的科研项目，催生出一批较高水平的科研成果。国家“南红北柳”“蓝色海湾”等工程的实施，为推动蓝碳发展积累了经验。

我国通过近海海域整治，以及保护修复红树林、海草床等生态系统，不断增强海洋碳汇能力。不仅如此，还通过市场手段，持续增强蓝碳经济的发展能力。广东湛江红树林造林项目，预计能在2015—2055年产生16万吨二氧化碳减排量。北京一家基金会购买了该项目首笔5880吨二氧化碳的减排量，用于中和该机构开展各项环保活动的碳排放。

一些沿海地市还利用自己丰富的蓝碳资源，探索蓝碳经济发展新模式，催生出海洋生态工程、生态旅游等新业态。山东省荣成市东楮岛村将海草房的保护性开发与海洋资源的合理利用相结合，海上观光、赶海垂钓等旅游项目吸引许多人前来体验，东楮岛村也实现了从“活起来”到“火起来”的转变。

广阔的海域、丰富的生物多样性、雄厚的产业基础和扎实的科研条件是我国发展蓝碳经济的坚实基础。着眼未来，发展蓝碳经济不仅有助于减缓温室气体排放，助力我国实现碳达峰碳中和，也助力经济转型升级，助推海洋经济实现高质量发展。

（作者单位：中国海洋大学）

动力澎湃的“心脏”

◎ 杜 强 谢亚广

2024年10月7日，一则振奋人心的消息从上海临港传来：我国自主研制的300兆瓦级F级重型燃气轮机首次点火成功！这是我国首次自主研制的最大功率、最高技术等级的重型燃气轮机，其技术指标与国际同等机型基本相当。

重型燃气轮机是动力和能源领域的核心设备。按照燃气工作温度，可以分为E级、F级、G/H级、J级，对应地，其燃气工作温度分别约为1200℃、1400℃、1500℃、1600℃。其中F级，也就是我国研制成功的这一机型，是目前全球使用的主流机型。重型燃气轮机可在高温、高应力、高腐蚀环境下长时间高效运行，是发电、航空、舰船等领域大型装备的“心脏”。理论上说，两台F级50兆瓦重型燃气轮机，就足以驱动一艘8万吨级的航母。除了动力澎湃，重型燃气轮机还有一个显著特点，那就是“胃口好”，不挑食，可以使用天然气、柴油、煤气等多种燃料进行工作，这使得它能够适应不同的应用场景和燃料供应条件。

重型燃气轮机虽好，但研制却绝非易事。首先，因燃烧室温度高，其关键零部件必须能长时间经受住“烤”验，这就要求其必须采用特殊的新材料。

其次，燃气轮机转子的转速非常高，其叶片边缘速度是音速的1.5倍至1.7倍。在如此高速下，叶片不仅要承受巨大的离心力，还要经受高温燃气的冲击，这对叶片的气动设计、制造工艺都提出了极高的要求。为保障燃气轮机的安全、高效、灵活运行，还需要一套精密的控制系统。该系统能实时采集燃烧室温度、压力、转子转速、振动



>> 2024年10月7日，我国自主研制的300兆瓦级F级重型燃气轮机在上海临港首次点火成功 新华社/发

等大量参数，并通过智能算法实现优化控制、转速控制、负荷控制等。

正因为制造的艰难，全世界能自主研制重型燃气轮机的国家寥寥无几。为研制300兆瓦级F级重型燃气轮机，我国集聚了北京、辽宁、上海、江苏等19个省市的200余家企业、科研院所和高校的5000多名核心技术人员集智攻关。这一大国重器的研制成功，其意义不仅是填补国内空白，打破过去全球重型燃气轮机市场由美国通用电气、德国西门子、日本三菱三分天下的局面，更在于它的国产化，带动了我国相关领域全产业链的新技术、新材料和新工艺的创新突破。将来，国产化的重型燃气轮机将对保障我国能源安全，促进我国绿色发展、高质量发展具有重大意义，它不挑食、效率高、排放低，能为推动我国煤电和新能源的优化组合，加快能源结构调整，实现“双碳”目标提供有力支撑。

（作者单位：中国科学院工程热物理研究所先进燃气轮机实验室）

新知识新概念

业态混搭

“超市+食堂”“书店+咖啡馆”“照相馆+美容店”……如今，越来越多的实体店开始尝试多业态混合经营的“业态混搭”。“业态混搭”能创造出具有新鲜感、趣味性、体验性的产品和服务，有利于创造新的消费场景，升级消费体验，使原本单一的消费变得更加新颖、多元，最终达成“1+1>2”的效果。目前的一些购物中心就是典型的“业态混搭”，它集购物、餐饮、娱乐、休闲等多种业态为一体，给百姓生活带来了诸多新体验、新方便。

瓦里关曲线

中国气象局瓦里关站位于青海省海南藏族自治州共和县境内，这里海拔3816米，人烟稀少，是开展全球大气本底观测的理想场所和监视大气温室气体排放的最佳“前哨”。瓦里关站经过30年努力所获得的“瓦里关曲线”，与国际相关观测站的观测结果比对，二者具有良好的可比性和趋势一致性，得到国际气象学界的高度认可。“瓦里关曲线”能让我们直观了解大气中二氧化碳浓度的变化规律，能为我国实现碳达峰碳中和目标和国际社会应对气候变化制定政策提供重要依据和支撑。

灯塔工厂

“灯塔工厂”，又称“标杆工厂”，是指它们在生产中，能广泛应用人工智能、物联网、云计算、5G、大数据等前沿技术，能在研发设计、生产制造、供应链管理、营销及服务全流程中，实现数字化、智能化、绿色化，同时还能带动产业链中的上下游企业走向智能化，提升新型工业化整体水平。目前全球共有172家“灯塔工厂”，涵盖钢铁、新能源、电子设备、消费品、汽车、家用电器、风电、乳业等多个行业，其中我国74家，占比43%，居全球首位。

微专业

近年来，不少高校都开设了微专业，如人工智能、数据科学与思维、时尚短视频制作等。这些微专业是在非专业学生的主修目录之外，围绕某个特定学术领域、研究方向或职业素养开设的课程。联合国教科文组织研究表明，当前学科知识的更新周期已缩短至2~3年。为加快知识更新，优化知识结构，拓宽眼界视野，开设更多的微专业将成为更多学校的选择。

“慧眼”系统

2024年10月19日，中国科学院空天信息创新研究院、安徽大学、杭州电子科技大学、杭州中科空天数字研究院等单位，联合发布我国首个自主研发的“慧眼”天空地植物病虫害智能监测预警系统。“慧眼”系统基于遥感、气象、植保等多维度信息，构建起“全球—洲际—全国—热点区域”多尺度病虫害监测与预警技术体系，能有效解决传统植物保护调查测报技术调查识别难、低空监测精度低、区域预警能力弱等方面的“痛点”。

哲理漫画

脚踏实地才能壮志凌云



>> 吕志华 / 画

2023年，我国研究与试验发展(R&D)经费投入总量为33357.1亿元



>> 王国新 / 画

33357.1亿元

国家统计局数据显示，2023年，我国研究与试验发展(R&D)经费投入总量为33357.1亿元，居世界第二。其中，基础研究经费为2259.1亿元，比2022年增长11.6%，继续保持两位数增长。2023年，“三新”（新产业、新模式、新业态）经济增加值为22.4万亿元，占GDP比重为17.73%。截至2023年底，我国国内（不含港澳台）发明专利拥有量达401.5万件，其中高价值发明专利拥有量达166.5万件，每万人口高价值发明专利拥有量11.8件。

80%以上

据国家能源局统计，我国已建成具备国际竞争优势的新能源全产业链体系，为全球贡献了80%以上的光伏组件和70%的风电装备，风电、光伏产品覆盖全球200多个国家和地区。截至2023年底，我国风电、光伏发电装机规模较10年前增长了10倍，新增清洁能源发电量占全社会用电增量一半以上，全社会每消费3度电中就有1度电是绿电。过去10年间，我

国推动全球风电和光伏发电项目平均度电成本分别累计下降超过60%和80%。

404.2万个

据工信部公布的数据，截至2024年8月底，我国累计建成5G基站404.2万个，占移动基站总数的32.1%；5G移动电话用户达9.66亿户，占移动电话用户的54.3%。目前，5G行业应用已融入76个国民经济大类，从智慧电力、智慧医疗，到智慧水利、智慧农业，5G与各行各业互联互通，新业态、新模式、新动能不断涌现，其中5G已在工业、矿业、电力、港口、医疗等行业实现规模复制。据中国信通院测算，5G商用5年来，直接带动经济总产出约5.6万亿元，间接带动经济总产出约14万亿元，有力支撑了经济社会高质量发展。目前，我国5G标准必要专利声明量全球占比达42%，5G基站和手机全球市场占有率均超过50%。

超5300亿元

《北斗产业发展蓝皮书（2024年）》显示，截至2023年底，我国卫星导航与位置服务产业总产值超5300亿元，国产北斗芯片及模块累计出货量已超4亿片，具备北斗定位功能的各类终端产品社会保有量超14亿台（套）。北斗应用在交通、能源、自然资源、应急等国民经济重点行业领域覆盖率超过90%，在智能手机、共享单车等大众应用领域北斗支持率达到98%。基于北斗的高精度地图导航覆盖全国，日均调用量达万亿次。目前，北斗系统已服务全球200多个国家和地区用户，具有北斗功能的移动终端在全球移动终端的覆盖率已超过50%。

✎ 本栏编辑：孙艳芳 徐玲
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

日积月累

① 习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立75周年招待会上的讲话指出：“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴，是新时代新征程党和国家的中心任务。今天，我们庆祝共和国华诞的最好行动，就是把这一前无古人的伟大事业不断推向前进。”推进中国式现代化，我们必须坚持_____。

- ①中国共产党领导
- ②中国特色社会主义道路
- ③以人民为中心
- ④走和平发展道路

- A. ①②③ B. ①③④
- C. ②③④ D. ①②③④

② _____，党中央决定中国人民解放军驻疆部队大部就地集体转业，在新疆组建生产建设兵团，履行特殊使命，这是党中央治国安邦、强化边疆治理的一项战略安排，在新疆发展史上具有里程碑意义。_____，兵团充分发扬“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”的兵团精神，为推动新疆发展、增进民族团结、维护社会稳定、巩固国家边防作出了不可磨灭的历史贡献。

- A. 1954年10月 70年来
- B. 1949年10月 75年来
- C. 1950年10月 74年来
- D. 1952年10月 72年来

③ 习近平总书记指出：“我们一定要牢记革命先辈为中国革命事业付出的鲜血和生命，牢记新中国来之不易。”“一个有希望的民族不能没有英雄，一个有前途的国家不能没有先锋。”_____，是国家设立的首个“烈士纪念日”。设立纪念日以来，各地举行多种形式的纪念活动，寄托对英烈的深切缅怀和崇高敬意。革命战争年代以来，先后约有2000万名烈士为国捐躯，他们的功勋彪炳史册，精神永垂不朽。

- A. 2014年9月30日 B. 2023年9月30日
- C. 2014年8月15日 D. 2023年8月15日

④ 1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了_____，标志着_____这一国家根本政治制度正式建立。70年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

- A. 《中华人民共和国宪法》 人民代表大会
- B. 《中国人民政治协商会议共同纲领》 人民代表大会制度
- C. 《中华人民共和国宪法》 人民代表大会制度
- D. 《中国人民政治协商会议共同纲领》 人民代表大会

⑤ 习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上发表讲话指出：“75年来，在中国共产党领导下，人民政协始终坚持团结和民主两大主题，服务党和国家中心任务，在各个历史时期都做了大量卓有成效的工作，发挥了十分重要的作用。”人民政协的主要职能是_____。

- A. 政治协商、民主监督、行政立法
- B. 政治协商、民主监督、参政议政
- C. 政治协商、团结协作、参政议政
- D. 政治协商、团结协作、行政立法

⑥ 党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。”培养社会主义建设者和接班人除了要在增长知识以及加强品德修养上下功夫，还要做好_____几方面工作。

- ①在坚定理想信念上下功夫
- ②在厚植爱国主义情怀上下功夫
- ③在培养奋斗精神上下功夫

④在增强综合素质上下功夫

- A. ①②③④ B. ①②③
C. ②③④ D. ①③④

7 纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会于2024年8月22日上午在北京人民大会堂举行。邓小平同志作为党的第二代中央领导集体的核心，带领党和人民成功开创了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期，开创了中国特色社会主义，是为世界和平和发展作出重大贡献的伟大国际主义者。邓小平同志的突出贡献包括_____。

- ①领导了伟大历史转折
②推动实现了马克思主义中国化新的飞跃
③带领党和人民开辟了社会主义现代化建设新局面

- ④确立了实现祖国完全统一的正确路径
⑤坚定捍卫了光辉的社会主义旗帜
⑥为推动构建人类命运共同体指明了方向

- A. ①②③④⑤⑥ B. ①②③④⑤
C. ②③④⑤⑥ D. ①③④⑤⑥

8 邓小平理论是马克思主义中国化时代化的重要里程碑。习近平总书记指出：“新时代新征程，我们必须继续深入学习运用邓小平理论，完整、准确理解它的科学内涵、核心要义。”以下_____属于邓小平理论的具体内容。

- ①对人民内部的民主和对反动派的专政互相结合起来就是人民民主专政
②解放思想就是实事求是，使思想和实际相符合，使主观和客观相符合
③计划和市场都是经济手段，只要对发展生产力有好处，就可以利用
④要坚持独立自主、自力更生，同时不能闭关自守、盲目排外，要实行对外开放

- A. ①②③④ B. ①②③
C. ②③④ D. ①③④

9 习近平总书记以宏阔的历史视野深刻揭示：“5000多年来，中华民族之所以能够经受住无数难以想象的风险和考验，始终保持旺盛生命力，

生生不息，薪火相传，同中华民族有深厚持久的爱国主义传统是密不可分的。”下列诗句中，体现爱国主义情怀的是_____。

- ①只解沙场为国死，何须马革裹尸还
②人生自古谁无死？留取丹心照汗青
③千磨万击还坚劲，任尔东西南北风
④苟利国家生死以，岂因祸福避趋之

- A. ①②③④ B. ①③④
C. ②③④ D. ①②④

10 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，“坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进”。党的领导主要是_____。

- ①政治领导 ②思想领导
③行政领导 ④组织领导

- A. ①②③ B. ①③④ C. ②③④ D. ①②④

11 2024年9月11日，习近平总书记在麦积山石窟考察时指出，我国四大石窟是中华文明的瑰宝，都具有重要的历史价值、文化价值。关于麦积山石窟的描述，下列说法正确的是_____。

A. 麦积山石窟以泥塑为主，全面展示了千余年来各个时代塑像的不同特点，被誉为“东方雕塑陈列馆”

B. 麦积山石窟还未被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》

C. 麦积山石窟位于青海

D. 麦积山石窟与洛阳龙门石窟、大同云冈石窟以及大足石窟并称为中国四大石窟

12 推进中国式现代化，必须坚持不懈推进乡村全面振兴，要“学习运用‘千万工程’经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事”。关于“千万工程”，下列描述正确的是_____。

①“千万工程”创造了整省全域推进乡村全面振兴的成功样本

②学习运用“千万工程”经验，需要照抄照搬相关具体做法

③20多年来，福建省把“千万工程”作为“三农”工作的主抓手、推动山乡巨变的总引擎，持之以恒、久久为功，实现了福建乡村由“脏乱差”到农业强、农村美、农民富的精彩蝶变

④从“千村示范、万村整治”引领起步，到“千村精品、万村美丽”深化提升，再到“千村引领、万村振兴”迭代升级，“千万工程”范围不断拓展、内涵不断丰富

A. ①③④ B. ①③ C. ①④ D. ②③

13 公平竞争是市场经济的基本原则。党的二十届三中全会指出：“推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。”以下_____能够保护促进市场公平竞争。

①主动服务构建高水平社会主义市场经济体制

②经营者为了谋取交易机会或者竞争优势，采用财物或者其他手段贿赂交易相对方的工作人员

③加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法

④积极推动有效市场和有为政府更好结合

A. ①②③④ B. ①②③

C. ②③④ D. ①③④

14 新质生产力是生产力发展和科技进步的产物。关于新质生产力，以下描述正确的是_____。

①新质生产力是创新起主导作用的先进生产力，特点是创新

②新质生产力是对传统生产力的局部优化与简单迭代

③新质生产力不仅体现为各种要素的创新发展，还体现为生产要素结合方式的创新发展

④新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力

A. ①②③④ B. ①②③

C. ①③④ D. ②③④

15 产业振兴是乡村振兴的重中之重。2024年中央一号文件就“提升乡村产业发展水平”进行专章部署，鼓励各地因地制宜大力发展特色产业，支持打造乡土特色品牌。关于“土特产”的理解，正确的是_____。

①土：扎根“土”资源，乡村产业发展的关键是用好一方水土

②特：突出“特”优势，发展产业一定要有特色，要努力打造为广大消费者所认可、能形成竞争优势的特色产业

③产：延伸“产”链条，拓展产业增值增效空间，创造更多就业增收机会

④“土特产”的发展能够促进地方经济的多元化和农村经济的振兴

A. ①②③④ B. ①②③

C. ①③④ D. ②③④

16 历史上，六朝古都南京有许多别称，以下不是南京别称的是_____。

A. 金陵 B. 建康 C. 建业 D. 镐京

17 2024年7月27日，在第46届世界遗产大会上，“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”被列入《世界遗产名录》。关于“北京中轴线”，下列说法错误的是_____。

A. 横贯北京老城东西，始建于14世纪，形成于16世纪

B. 全长7.8公里，是世界上最长的城市轴线

C. 见证了北京城市的发展演变，是体现中华文明突出特性的重要标识

D. 北起钟鼓楼，南至永定门，共包含15处遗产构成要素

参考答案

1.D 2.A 3.A 4.C 5.B 6.A 7.B 8.C

9.D 10.D 11.A 12.C 13.D 14.C 15.A

16.D 17.A

本栏编辑：刘曾路
E-mail: ssbgzw@126.com

国内 | 2024年10月1日至10月31日

习近平致信中国红十字会第十二次全国会员代表大会

10月9日，中国红十字会第十二次全国会员代表大会在北京开幕。习近平致信大会，强调中国红十字会要坚持党的全面领导，聚焦高质量发展，进一步深化改革创新，增强政治性、先进性、群众性，加强公信力建设，提高人道服务能力，积极参与和支持国际人道主义事业，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业和促进人类和平与进步事业作出新的更大贡献。

《中共中央办公厅国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》发布

据新华社10月9日电，《意见》发布。《意见》聚焦破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，统筹发展和安全，兼顾效率和公平，从扩大资源供给、规范授权运营、鼓励应用创新、营造良好环境、强化组织保障等方面提出了17项具体措施。《意见》是中央层面首次对公共数据资源开发利用进行系统部署，是数据基础制度建设的重要一环，具有里程碑意义。

习近平回信勉励“银龄行动”老年志愿者代表

据新华社10月10日电，在中华民族传统节日重阳节来临之际，习近平给“银龄行动”老年志愿者代表回信。习近平强调，希望广大老年朋友保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，既要老有所养、老有所乐，又要老有所为，为推进中国式现代化贡献“银发力量”。“银龄行动”是由全国老龄委组织的老年志愿服务活动，主要是组织各领域老专家、老教授支援欠发达地区，支持他们老有所为。

习近平对全军军事理论工作会议作出重要指示

10月14日至15日，全军军事理论工作会议

在北京召开。习近平作出重要指示。他强调，军事理论现代化是国防和军队现代化重要组成部分，要紧盯科技之变、战争之变、对手之变，扭住新的历史条件下战建备重大问题研究，优化军事理论创新顶层设计，改进军事理论研究模式，加强军事理论转化运用，建设中国特色现代军事理论体系，为加快建成世界一流军队提供科学支撑和引领。

我国发布首个国家空间科学规划

10月15日，中国科学院、国家航天局、中国载人航天工程办公室联合发布我国首个国家空间科学规划《国家空间科学中长期发展规划（2024—2050年）》。《规划》围绕我国空间科学发展的基本原则、发展目标，以及至2050年我国空间科学发展路线图等内容进行了阐述。《规划》是当前和今后一个时期指导我国空间科学任务部署、开展空间科学研究的依据。

习近平考察福建、安徽

10月15日至16日，习近平在福建漳州、厦门等地考察调研。习近平强调，福建要扭住建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建目标不放松，一张蓝图绘到底，在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功，全方位推动高质量发展，在中国式现代化建设中奋勇争先。17日至18日，习近平在安徽安庆、合肥等地考察调研。习近平指出，安徽要发挥多重国家发展战略叠加优势，在打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地、经济社会发展全面绿色转型区上持续发力，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

习近平对国家级经济技术开发区工作作出重要指示

10月20日，国家级经开区40周年座谈会在天津召开。习近平对国家级经济技术开发区工作作出重要指示。他强调，国家级经济技术开发区要不断激发创新活力和内生动力，勇当改革开放的排头兵，推动产业高端化、绿色化、数字化，因地制宜发展新质生产力，积极参与高质量共建“一带一路”，积极参与构建新发展格局，以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。

中共中央政治局进行第十七次集体学习

10月28日，中共中央政治局就建设文化强国进行第十七次集体学习。习近平在主持学习时强调，要锚定2035年建成文化强国战略目标，坚持马克思主义这一根本指导思想，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，不断增强人民精神力量，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。各级党委和政府要切实加强组织领导，做好干部配备、人才培养、资源投入等工作，调动各方面积极性主动性创造性，汇聚起文化强国建设的强大合力。

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话

10月29日，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。习近平在开班式上发表重要讲话强调，要把学习贯彻党的二十届三中全会精神不断引向深入，引导全党全国人民坚定改革信心，更好凝心聚力推动改革行稳致远。要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。

国际 | 2024年10月1日至10月31日

习近平向美中关系全国委员会2024年度颁奖晚宴致贺信

10月15日，国家主席习近平向颁奖晚宴致贺信。习近平指出，中美关系是世界上最重要双边关系之一，攸关两国人民福祉和人类前途命运。中方始终按照相互尊重、和平共处、合作共赢原则处理中美关系，始终认为中美各自的成功是彼此的机遇，两国应该成为对方发展的助力而不是阻力。中国愿意同美国做伙伴、做朋友。这不仅造福两国，也惠及世界。

金砖国家领导人第十六次会晤举行

10月23日，金砖国家领导人第十六次会晤在俄罗斯喀山举行。国家主席习近平应邀出席并发表重要讲话。习近平强调，世界越是动荡，我们越要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，淬炼金砖成色，展现金砖力量。要发出和平之声，共谋发展之路，夯实合作之基，建设“和平金砖”“创新金砖”“绿色金砖”“公正金砖”“人文金砖”，把金砖打造成促进全球南方团结合作的主要渠道、推动全球治理变革的先锋力量。会晤发表《金砖国家领导人第十六次会晤喀山宣言》，宣布设置金砖伙伴国。

《时事报告》杂志社2024年度 新闻记者证换发人员名单公示

李玮、骆杰、远景、王志才、单良晨、刘金纲、张博、张习文、赵鸿文、林晓楠、孙爽、杜志远、孙艳芳、杨春华、翟健、贾璐、周战衡、张亮、杨小虎、李莹璇、牛娜、秦丹、冯雪、李艳伟、黄小丛、冷伟、梁玲、郑国艳、刘欣越、徐玲、刘曾路

监督举报电话：（010）67060783

本栏编辑：杜志远
E-mail: ssbgzw@126.com