

“形势与政策”课学习提示



独特道路坚定走。中国现代化的漫漫征途，是长达一个多世纪的接力赛，不仅需要一棒接着一棒跑的坚毅执着，也需要一浪更比一浪高的开拓进取。中国全速奔跑在现代化的赛道上，从“现代化的迟到国”成为“世界现代化的增长极”、“最大的经济和社会变革的实验室”。中国式现代化的成功实践昭示世人，通向现代化的道路不止一条，只要找准正确方向、驰而不息，走好自己的路，就一定能够实现现代化。“无边光景一时新”，展望未来，一个富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化国家将屹立世界东方。

中国经济势向好。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。新时代我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进，从内到外都在发生着深刻的变化，“气质更佳”、“颜值更高”、“活力更足”。中国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，经济发展具备强劲的内生动力、韧性、潜力。我们有信心、更有能力实现长期稳定发展，并不断以中国新发展为世界带来新动力、新机遇。

民主制度显智慧。判断一个国家的民主制度好不好，关键是要从这个国家的基本国情来认识，从产生的实际效果来分析，从人民的满意程度来衡量。“鞋子合不合脚，只有穿的人才知道”。全过程人民民主，是党领导人民“穿合脚的鞋”、走自己的路探索出来的结果，是中国式民主长期发展、不断完善、内生性演化的产物，合乎我国国情、适应时代要求、体现人民意志，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。在世界文明的百花园里，中国的民主之花绚丽绽放，丰富了人类政治文明形态。

大国风范展担当。面对关乎人类前途命运和世界发展方向的重大问题，中国外交始终站在历史正确的一边、时代进步的一边，作出经得起实践和时间检验的决断。在合作与对抗之间，我们坚定地选择合作；在团结与分裂之间，我们坚定地选择团结；在开放与封闭之间，我们坚定地选择开放；在和平与战争之间，我们坚定地选择和平；在多边与单边之间，我们坚定地选择多边；在正义与强权之间，我们坚定地选择正义，我国已成为更具国际影响力、创新引领力、道义感召力的负责任大国。



大学生版

2023—2024 学年度下学期

总第 92 期

2024 年 2 月出版

声 明

本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

编委会（按姓氏笔画排序）

主任委员：王一鸣 李慎明 顾海良 靳 诺 路建平

委 员：王 文 曲建武 吴潜涛 赵湘江

逢锦聚 徐 步 黄 平 韩庆祥

社长、总编辑：徐 遥

副 总 编 辑：李 玮

办 公 室：（010）67016107

总 编 室：（010）64057780

编 辑 室：（010）67036892

社 址：北京市东城区珠市口东大街 10 号东段

邮 政 编 码：100062

网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行

发 行 单 位：本社经理室

订 阅 电 话：（010）67036905 67036903

电 子 邮 箱：1478747922@qq.com

零 订 网 订：（010）84039269

在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

制 版：北京金盾印刷厂

印 刷：新疆生产建设兵团印刷厂

定 价：20 元（全年二册 40 元）

ISSN 1674-6783

CN 11-4677/D

Contents

第一讲 读懂中国式现代化	5
一、展现新图景 创造新形态	
二、拥抱新机遇 无畏新挑战	
三、锚定新目标 铸就新伟业	
第二讲 中国经济高质量发展扎实推进	20
一、回升向好韧性强	
二、全面长远辩证看	
三、多措并举提质量	
第三讲 走好新时代科技自立自强之路	35
一、世界科技竞争日趋激烈	
二、我国科技机遇挑战共存	
三、加快科技自立自强步伐	
第四讲 全面认识全过程人民民主	50
一、越走越宽的民主之路	
二、科学有效的制度安排	
三、彰显优势的民主模式	
四、可资借鉴的民主典范	

第五讲 铸牢中华民族共同体意识	65
一、铸牢中华民族共同体意识的战略意义	
二、把握中华民族共同体意识的丰富内涵	
三、铸牢中华民族共同体意识的实践路径	
第六讲 当前就业形势与实施就业优先战略	79
一、就业形势总体稳定	
二、就业压力仍存	
三、确保就业优先	
四、着力拓宽渠道	
第七讲 当前国际形势与中国原则立场	94
一、动荡变革的世界	
二、全球瞩目的热点	
三、大国风范的外交	
第八讲 把握经济全球化大势 扩大高水平对外开放	109
一、不可阻挡的历史潮流	
二、破解困局的中国方案	
三、繁荣发展的必由之路	
时事自测	124
大事备忘录	131

读懂中国式现代化

党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。党的领导决定中国式现代化的根本性质，只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛；否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。

——摘自习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话

必须把推进中国式现代化作为最大的政治，在党的统一领导下，团结最广大人民群众，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

——摘自习近平在 2023 年中央经济工作会议上的重要讲话

现代化，是一个世界性的客观现象，指的是人类社会从传统文明向现代文明转变的历史过程。中国式现代化，是我们为如何唤醒“睡狮”、实现民族复兴这个重大历史课题所给出的答案，是选择自己的道路、做自己的事情。从新中国成立后提出建设“四个现代化”，到改革开放后提出现代化建设“三步走”战略，从党的十八大明确“两个一百年”奋斗目标，到党的二十大擘画全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图……中国式现代化成功推进和拓展，为中华民族伟大复兴开辟了广阔前景，为人类实现现代化提供了新的选择。

一、展现新图景 创造新形态

当今世界不同国家、不同地区各具特色的现代化道路，植根于丰富多样、源远流长的文明传承。历史条件的多样性，决定了各国现代化道路选择的多样性，造就了人类文明形态的多姿多彩。中国式现代化深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义的先进本质，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，既有各国现代化的共同特征，更有基





新“两步走”战略安排

2017年，党的十九大明确了全面建设社会主义现代化国家的新“两步走”战略安排：第一步，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗15年，基本实现社会主义现代化；第二步，从2035年到21世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

于自己国情的鲜明特色，展现了不同于西方现代化模式的新图景，创造了代表人类文明进步方向的人类文明新形态，必将极大丰富世界文明百花园。

1. 中国式现代化是人口规模巨大的现代化

这是中国式现代化的显著特征。人口规模不同，现代化的任务就不同，其艰巨性和复杂性就不同，发展途径和推进方式也必然有自己的特点。当今世界人口80多亿，但实现现代化的国家人口总数仅10亿左右。中国14亿多人口整体迈入现代化，规模超过现有发达国家人口的总和。大有大的优势，大也有大的难处。超大规模的人口，既能提供充足的人力资源和超大规模市场，也带来一系列难题和挑战。光是解决14亿多人的吃饭问题，就是一个不小的挑战，还有就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等问题，哪一项解决起来都不容易，哪一项涉及的人群都是天文数字。中国式现代化坚持现代化道路上一个也不



微视频：中国式现代化多彩画卷

能少、一个民族都不能少，摒弃了西方以资本为中心的现代化，避免了西方现代化导致的社会撕裂、政治极化、族群对立。中国进入现代化，艰巨性和复杂性前所未有，意义和影响也前所未有，将极大改变现代化的世界版图。

2. 中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化

这是中国式现代化的本质特征，也是区别于西方现代化的显著标志。综观世界，一些西方国家虽然实现了现代化，却造成贫者愈贫、富者愈富，出现了贫富悬殊、两极分化，引发一系列社会矛盾。中国式现代化坚持共同富裕这一中国特色社会主义的本质要求，努力在做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”，逐步实现整体富裕、普遍富裕。新时代以来，我们党坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，团结带领人民全面建成小康社会，人民生活全方位改善；打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，为全球减贫事业作出了重大贡献。中国式现代化坚持社会主义方向，摒弃了西方两极分化的现代化，探索出发展中国家大规模减贫脱贫的有效路径，让现代化成果惠及全体人民。

3. 中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化

既要物质富足也要精神富有，是中国式现代化的崇高追求。人类社会的每一次跃进、人类文明的每一次升华，都应该也需要伴随着文化的繁荣、人的精神世界的丰富。一些西方国家在现代化进程中过度追求物质财富，出现了拜金主义、享乐主义等价值观失范问题，引发一系列社会问题。中国式现代化将物质富足、精神富有作为根本要求，在抓好物质文明建设的同时，一以贯之抓好精神文明建设。新时代以来，我们党领导人民不断厚植现代化的物质基础，不断夯实人民幸福生活的物质条件，同时大力发展社会主义先进文化，加强理想信念教育，传承中华文

明。当高楼大厦在我国大地上遍地林立时，中华民族精神的大厦也正巍然耸立。中国式现代化坚持物质文明和精神文明相协调，摒弃了西方物质主义膨胀的现代化，使现代化回归人的现代化这一本质。



近年来，三星堆遗址重要考古发现成果陆续公布，带动三星堆博物馆的文创产品销售热潮。图为三星堆博物馆的全面罩文创办箱贴（王曦 / 摄）

4. 中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化

尊重自然、顺应自然、保护自然，促进人与自然和谐共生，是中国式现代化的鲜明特点。人类进入工业文明时代以来，在创造巨大物质财富的同时，也加大了对自然资源的攫取，带来严重的生态环境问题。我国人均能源资源禀赋严重不足，加快发展面临更多的能源资源和环境约束，这决定了我国不可能走西方现代化的老路。新时代以来，我们党领导人民坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态文明制度体系更加健全，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，中华大地天更蓝、山更绿、水更清。中国式现代化坚持人与自然和谐共生，摒弃了先污染后治理的传统工业化道路，为保护地球家园作出中国贡献。

5. 中国式现代化是走和平发展道路的现代化

坚持和平发展，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展，推动构建人类命运共同体，是中国式现代化的突出特征。历史上，一些国家通过战争、殖民、掠夺等方式

实现现代化，其自身文明的发展以其他文明的凋敝为代价，给广大发展中国家人民带来深重苦难。中华民族经历了西方列强侵略、凌辱的悲惨历史，深知和平的宝贵，绝不可能重复西方国家的老路。从推动开放、包容、普惠、平衡、共赢的新型经济全球化到秉持相互尊重、公平正义、合作共赢原则构建新型国际关系，从倡导共建“一带一路”到提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议……中国式现代化坚持走和平发展道路，摒弃了西方对外扩张掠夺的现代化老路和“国强必霸”的逻辑，向世界传递了和平和睦和谐的理念，推动实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化。



中国式现代化与西方现代化的区别有哪些？

二、拥抱新机遇 无畏新挑战

当前和今后一个时期，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度交融、相互激荡，世界呈现竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势，我国处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，发展的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的重大变化，全面建设社会主义现代化国家新征程面临新的战略机遇和风险挑战。

从国际环境看，和平与发展仍是时代主题。中国始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，积极推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体，赢得国际社会越来越多的认同和支持。全球新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，通用人工智能、生命科学等领域前沿技术正在深刻改变着工业生产函数，蕴含着巨大商机，创造着巨大需求。国际力量

对比发生深刻调整，西方国家整体相对衰弱，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，国际格局呈现“东升西降”的态势。同时，两种意识形态、两种社会制度的竞争和较量更趋激烈，守成势力不甘心优势地位旁落，必然会对我们进行各种打压，遏制甚至破坏。世界经济的传统增长动能减弱，出现经济衰退乃至危机的风险持续积累，经济运行不确定性上升。单边主义、保护主义抬头，经济全球化遇到波折，国际经贸规则主导权之争更趋激烈。传统安全威胁明显上升，极端主义、恐怖主义、气候变化、重大传染性疾病、网络安全等非传统安全威胁持续蔓延，两者相互交织并存，各国政治经济社会稳定面临新的考验。

从国内环境看，推进中国式现代化，我们有了更为完善的制度保证。各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高。我们有了更为坚实的物质基础。



深圳首个“5G+无人机血液运输智能空港平台”正式启用。图为2024年1月19日，在深圳市血液中心，无人机启程前往中山大学附属第八医院（毛思倩/摄）

经济总量突破 120 万亿元，稳居世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国，拥有全世界最完备的工业体系，全球创新指数排名升至第 10 位，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，迈上了更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。我们有了更为主动的精神力量。中国人民更加自信、自立、自强，积极性、主动性、创造性进一步激发，志气、骨气、底气空前增强，党心军心民心昂扬振奋，在历史进程中积累的强大能量充分爆发出来，焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，正在信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

康庄大道并不等于一马平川。推进中国式现代化涉及思想观念、生产方式、利益格局的深刻变革，还有一系列难点、卡点、堵点需要突破，改革发展的任务异常繁重。我国创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，迫切



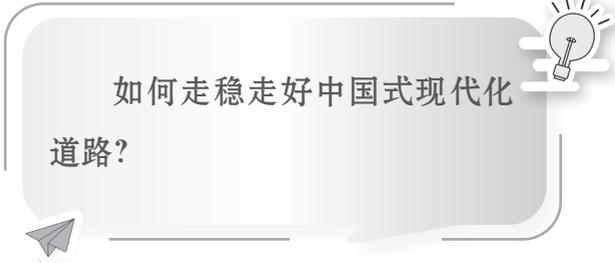
2023 年 6 月 29 日，以“积极应对人口老龄化，共享国际康养产业发展成果”为主题的 2023 中国山东（青岛）国际康养产业博览会开幕。图为一家参展企业工作人员在展示一款护理电动移位器（李紫恒 / 摄）

需要以人口高质量发展支撑中国式现代化。未来一段时期，我国经济社会领域的矛盾风险交织叠加，宏观杠杆率仍然较高，地方政府债务风险、房地产风险、中小银行风险不容小觑，

防范化解各类矛盾风险的挑战更加严峻。

党的二十大科学判断时与势、辩证把握危与机，鲜明提出了前进道路上必须牢牢把握的五条重大原则，即坚持和加强党的全面领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持以人民为中心的发展思想、坚持深化改革开放、坚持发扬斗争精神。这五条重大原则好比“定海神针”，决定着中国式现代化的方向道路、价值立场和动力活力。只要守住了、把稳了，中国式现代化就能不偏向、不迷航，始终朝着既定的目标破浪前进。

中国式现代化作为人类历史上最为宏大而独特的实践创新，是一个高度复杂的系统工程。这种复杂程度既体现在内部新旧问题的交织叠加上，也体现在内外因素的深度互动上，其整体性、关联性、动态性前所未有，可谓牵一发而动全身，需要“凭六韬以安天下”。习近平总书记指出，要“统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系”。这是通往中国式现代化建设胜利彼岸的“桥或船”，是我们认识问题、分析问题、解决问题的“金钥匙”。



如何走稳走好中国式现代化道路？

创造中国式现代化新辉煌，一场远征正始于脚下。无论风云如何变幻，无论挑战如何严峻，只要我们坚定战略自信、保持必胜信念，坚持新时代党的创新理论和战略布局、战略举措不动摇，集中精力办好自己的事情，就一定能在实现中国式现代化的征途中勇往直前、阔步前行。

三、锚定新目标 铸就新伟业

山长水阔不辞其远，赴汤蹈火不改其志。中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。推进中国式现代化是最大的政治。高质量发展是新时代的硬道理，是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。站在新的起点，更伟大的奇迹等待我们去创造，更光辉的未来召唤我们去开拓。

1. 加快实现高水平科技自立自强

创新在我国现代化建设全局中居于核心地位，高水平科技自立自强是我国现代化建设的战略支撑。当前，世界各国围绕科技制高点和高端人才的竞争空前激烈，摆在我们面前的是一场决定现代化成败的科技战、创新战、人才战。科技自立自强不仅是发展问题更是生存问题，以高水平科技自立自强的“强劲筋骨”支撑民族复兴伟业，这是面向未来的必然选择甚至是不二选择。推进高水平科技自立自强，完善科技创新体系尤为重要。打好关键核心技术攻坚战是科技自立自强的突破口，持之以恒加强基础研究是根本前提，强化战略科技力量是重要依托，增强企业技术创新能力是关键途径，充分激发人才创新活力是基础支撑，完善科技创新体制机制是制度保障，大力改善科技创新生态是社会基础。特别要发挥好我们的制度优势，把科研机构、高校、企业等各方面创新主体的积极性调动起来，健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制。只要把关键系统关键环节抓好了，我国的科技创新力量就能协调一致得以发挥，科技第一生产力、创新第一动力、人才第一资源的潜力就会源源不断得以释放。同时，我们的科技创新从来都不是封闭式的创新，今后也不会关起门来干，而是以开放共赢的态度，加强对外科技交流合作，与国际社会一道共

同推动科技发展进步，以更好推进世界现代化进程，更好造福各国人民。

2. 统筹推进城乡区域协调发展

高质量发展是协调成为内生特点的发展。协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度。协调发展注重的是解决发展不平衡问题。我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分，农业农村仍然是我国现代化建设的短板。城乡融合发展是解决城乡发展不平衡、农村发展不充分问题的内在要求，补短板、强弱项的过程也是激发潜能、释放活力的过程。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，统筹乡村基础设施和公共服务布局，加快城乡基础设施互联互通，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动，将为构建新发展格局、推动高质量发展拓展空间。当前，我国区域发展

▼ 八里店镇潞村古村落经过改造已成为湖州乡村旅游首选地



▲ 浙江省湖州市八里店镇在“千万工程”和“八八战略”的指引下，不断推进乡村建设和环境整治，乡村风貌发生巨大变化，形成“城乡促融合、全域创和美”的局面。图为2023年8月23日，在八里店镇潞村，游客在一家咖啡馆休憩（翁忻旸/摄）

形势是好的，但区域经济发展分化态势明显，部分区域发展面临较大困难。地区发展差距客观存在，根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子，才能推动协同发展、错位发展、联动发展。以 C919 国产大飞机为例，总装在上海，约 10% 的零部件、50% 的铝材、50% 的复合材料结构件来自江苏，舱门、发动机隔热材料来自浙江，绘就长三角聚势而强的生动画卷。由长三角放眼全国，一条条新开通的铁路、公路，为陆海联动、东西互济提供更有力的支撑；一个个增长极、动力源、发展带加速崛起，让要素流动更活跃、经济发展添动力。深入实施区域协调发展战略，坚决打破区域封锁和市场分割，加快建设高标准市场体系，促进商品和要素自由流动和高效配置，我们才能不断增强发展的平衡性协调性，为推动高质量发展注入强劲动能。

3. 全面推进美丽中国建设

在推进强国建设、民族复兴的进程中，我们将在 960 多万平方公里的土地上创造现代化建设的发展奇迹，也将给子孙后代留下一个江山如画的大美中国。我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。党的二十大在深入总结新时代生态文明建设成就经验的基础上，对中国式现代化在生态文明建设领域的目标任务进行了部署，对今后一个时期推动绿色发展、促进人与自然和谐共生提出了新的要求。绿色是中国式现代化的鲜明底色，绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题，推动绿色发展也要围绕这两个方面来进行。在发展方式上，着力构建绿色低碳循环经济体系，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度；在生活方式上，积极开展全民绿色行动，大力倡导绿色消费，激发全社会共同呵护生态环境的内生动力，让绿色低

碳生活方式化风成俗。在持续打好蓝天碧水净土保卫战方面，我们必须保持战略定力，锲而不舍、久久为功，坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，持续开展大气污染防治、水污染防治和土壤污染防治，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，持续改善生态环境质量，不获全胜决不收兵。山水林田湖草沙冰是一个生命共同体，它们的命脉相互依存、紧密联系，统一于生态大系统之中。加强我国生态治理，必须按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、岸上水里、城市农村、陆地海洋以及流域上下游，进行整体保护、系统修复、综合治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

链 接



2023年，我国可再生能源总装机年内连续突破13亿、14亿大关，达14.5亿千瓦，占全国发电总装机比重超过50%，历史性超越火电。14.5亿千瓦是什么概念？相当于60多个三峡电站的总装机。与此同时，全国风电、光伏总装机突破10亿千瓦，光伏累计装机超过水电，成为中国装机第二大电源。

4. 推进高水平对外开放

只有开放的中国，才会成为现代化的中国。不断扩大高水平对外开放是推进中国式现代化的必然要求。我们要扎实推进高水平对外开放，既用好全球市场和资源发展自己，又推动世界共同发展。未来一个时期，我国国内市场主导经济循环的特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。我们要协同推进强大国内市场和贸易强国建设，促进内需和外需、进口和出口、货物贸易和服务贸易、贸易和双向投资、贸易和产业等协调发展，增强国内大循环内生动力和可靠性，赢得开放发展中的

战略主动。我们要深化拓展对外经贸关系，扩大同各国利益的汇合点，为我国发展创造良好外部环境。同时，越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力。坚持以开放促发展强安全，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，在高水平对外开放中增强综合实力。贯彻总体国家安全观，增强底线思维和风险意识，防范化解重大风险，在更高开放水平上动态维护国家经济安全。

5. 扎实推进共同富裕

现在，我们大力推进和拓展中国式现代化，已经到了扎实推进共同富裕的历史阶段。实现全体人民共同富裕是一个总体概念，是对全社会而言的，要实现 14 亿多人的共同富裕，不是所有人都同时富裕，也不是所有地区同时达到一个富裕水准，不同人群不仅实现富裕的程

链 接



2021 年 5 月，党中央赋予浙江省高质量发展建设共同富裕示范区的新使命，为全国推动共同富裕提供省域范例。两年多来，浙江推动示范区建设实现

良好开局，形成了一批可复制可推广的经验做法。比如，“亩均论英雄”、数字经济“一号工程”、“共富工坊”、山海协作、“两进两回”行动、医共体建设、掌上办事……在破解地区差距、城乡差距、收入差距问题等方面取得明显进展。图为 2023 年 6 月 8 日，村民在浙江宁波江北区曙波果蔬农场的葡萄大棚内采摘成熟的葡萄（江汉 / 摄）

度有高有低，时间上也会有先有后，不同地区富裕程度还会存在一定差异，不可能齐头并进。在推进中国式现代化的过程中，我们党对实现共同富裕有着明确的路径规划和制度安排。一方面，大力推动高质量发展，不断提高经济实力和综合国力，进一步做大“蛋糕”，为实现全体人民共同富裕打下坚实的物质基础。另一方面，通过合理的制度安排分好“蛋糕”，使社会财富的流向兼顾效率和公平，既保证共同富裕取得实质性进展，又充分激发推动经济社会发展的动力。因此，共同富裕是一个长期的历史过程，等不得也急不得，需要保持历史耐心，坚持稳中求进、循序渐进、持续推进，根据现有条件把能做的事情尽量做起来，积小胜为大胜，积跬步至千里，朝着全体人民共同富裕的目标不断奋进。



为什么说高质量发展是新时代的硬道理？

大风泱泱，大潮滂滂。推进中国式现代化，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索。团结就是力量，实干成就未来。面向未来，亿万人民在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，在各自岗位上顽强拼搏、不懈奋斗，就一定能形成同心共圆中国梦的强大合力，推动中国式现代化道路走得好、走得远！

**延伸
阅读**

《以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴》，《求是》杂志编辑部，《求是》2023年第16期。

《必须把推进中国式现代化作为最大的政治》，黄泰岩，《人民日报》2024年1月23日。

中国经济高质量发展扎实推进

中国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，经济发展具备强劲的内生动力、韧性、潜力。过去，中国在不断战胜风险挑战中爬坡过坎，取得历史性成就。现在，中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面没有变也不会变。我们有信心、更有能力实现长期稳定发展，并不断以中国新发展为世界带来新动力、新机遇。

——摘自习近平在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲

必须牢记高质量发展是新时代的硬道理，全面贯彻新发展理念，把加快建设现代化经济体系、推进高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、统筹推进深层次改革和高水平开放、统筹高质量发展和高水平安全等战略任务落实到位，完善推动高质量发展的考核评价体系，为推动高质量发展打牢基础。

——摘自习近平在二十届中央政治局第十一次集体学习时的重要讲话

过去的 2023 年是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年，在中国经济发展历程中注定不平凡。回望这一年，“强信心”成为主旋律，“乘风破浪向前”成为过去这一年中国经济的真实写照。一年来，在世界百年变局加速演进、国际环境发生深刻变化的复杂局面下，我们顶住压力迎难而上，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，经济回升向好，高质量发展扎实推进。深刻洞察时与势，辩证把握危与机，集中精力办好自己的事情，中国经济无惧风雨，愈发坚韧，后劲十足。

一、回升向好韧性强

回顾 2023 年，面对全球通胀压力难解、贸易环境恶化、国际市场需求低迷等多重不利因素，我国经济取得了来之不易的发展成绩。这一年，我国仍然是全球增长最大引擎，对全球经济增长的贡献达 1/3；这一年，新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口快速增长，中国制造叫响全球；这一年，我国农业生产形势良好，粮食生产实现“二十连丰”；这一年，我国快递业务量首次突破 1200 亿件，再创历史新高……我国经济答卷凸显了高质量发展成色。



1. 坚持稳中求进，实现更有分量的发展

读懂经济大势，国内生产总值(GDP)增速是一面直观的“显示屏”。2023年，我国GDP超126万亿元，同比增长5.2%。纵向看，这是体量更大、实力更强的增长。我国经济1个百分点增速带来的增量，相当于10年前的约2.1个百分点。随着经济规模持续增大，目前我国每年GDP增量，已远超20世纪90年代初期全年GDP。值得注意的是，2023年我国经济增量超过6万亿元，相当于一个中等国家一年的经济总量。横向看，这是占比更高、贡献更大的增长。作为世界第二大经济体，我国5.2%的经济增速不仅高于全球3%左右的预计增速，在世界主要经济体中也名列前茅。此外，我国经济对世界经济增长的贡献率超过30%，仍是推动世界经济增长的最大引擎。据国际货币基金组织预测，2024年至2028年，中国GDP增速仍持续高于全球增速平均水平，显著高于发达经济体增速，在新兴市场和发展中经济体中持续位居前列。中国经济未来发展能为世界经济带来持久动力。



2. 推动转型升级，实现更有质量的发展

统筹质与量，实现由“大”向“强”，是发展的必答题，也是高质量发展的攻坚题。必须看到，当前中国经济发展需要量的合理增长，但也不能简单以GDP增速论英雄，更不能为了经济增长不顾质量效益和生态环境。我们要更加关注经济结构调整，看看经济增长的质量和成色到底如何。2023年，我国经济在结构调整和转型升级中不断赢得优势、赢得主动。一是创新“第一动力”愈发强劲。初步测算，2023年全社会研究与试验发展(R&D)经费投入达33278.2亿元，R&D经费投入强度达2.64%。随着科技创新投入稳步增加，新兴产业发展蹄

疾步稳。这一年来，一些重大科技创新捷报频传，特别是制造业高端化、智能化、绿色化发展扎实推进，助力经济在高质量发展之路上行稳致远。从实施产业基础再造工程，增强产业链韧性，到大力推进重大技术装备攻关工程，提高产业链核心能力，再到引导中小企业向专精特新发展，塑造发展新动能新优势，我国将现代化产业体系作为推进新型工业化的重点，坚定不移筑牢实体经济根基。二是经济结构优化升级。2023年，我国服务业增加值占GDP比重达54.6%，比2022年提高1.2个百分点；最终消费支出对经济增长的贡献率达82.5%，比2022年提高43.1个百分点。从通信服务、大众餐饮，到文化娱乐、休闲旅游，再到教育培训、健康养生，服务业和消费的经济增长主引擎作用更加凸显。

3. 增进民生福祉，实现更有温度的发展

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。近年来，就业、教育、医疗、养老、住房……这些老百姓的身边事、贴心事、具体事，正不断融入中国国家发展的顶层设计，不断变成老百姓的获得感、幸福感、安全感。看就业，2023年全国就业形势总体改善，城镇调查失业率比2022年下降0.4个百分点，特别是农民工就业形势改善比较明显。看收入，2023年全国居民人均可支配收入实际增长6.1%，全国居民收入保持稳定增长态势，农村居民收入增速快于城



2024年1月25日，广西壮族自治区南宁市2024年“春风行动”启动仪式暨“就业援助月”专场招聘会在南宁人力资源市场举行。图为求职者在招聘会现场咨询（周华/摄）

镇居民。看医疗，第九批国家组织药品集采 41 种药品，中选产品平均降价 58%；第四批国家组织高值医用耗材集采覆盖人工晶体、运动医学两大类耗材，中选产品平均降价 70% 左右；2023 年 1—11 月，跨省异地就医直接结算人次首次破亿，惠及 1.13 亿人次，减少参保群众垫付 1381.66 亿元。看住房，截至 2023 年 11 月底，全国新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个，惠及居民 882 万户；保障性住房等“三大工程”建设正在推进，全国城中村改造入库项目 406 个，预计总投资 1.8 万亿元。

4. 提升开放水平，实现更有活力的发展

开放是当代中国的鲜明标识。过去 40 多年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。2023 年以来，全球贸易投资复苏乏力，主要市场需求低迷。面对压力挑战，我国推出 9 项政策措施促进跨境贸易和投融资便利化，服务业扩大开放综合试点增加到 11 个，发布稳外资 24 条政策措施，宣布支持高质量共建“一带一路”的八项行动，全面取消制造业领域外资准入限制措施……一系列稳外贸、稳外资政策集中发力、应变克难。中国以实际行动证明，扩大高水平对外开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变。2023 年 11 月，我国出口额结束了 6 个月下降态势，进口贸易量连续 10 个月保持正增长，实际使用外资规模处于历史高位，中国已成为最佳投资目的地的代名词。从第三届“一带一路”国际合作高峰论坛宾客如云，到广交会规模再创新高，再到世界 500 强和全球供应链体系龙头企业齐亮相首届中国国际供应链促进博览会，全球商界用行动表明，他们相信投资中国、深耕中国依然是上佳选择。全球更多商界人士评价，下一个“中国”，还是中国。

我国经济回升向好有哪些表现？



二、全面长远辩证看

察势者智，驭势者赢。当前诸多矛盾叠加、风险挑战显著增多，我国发展面临着前所未有的复杂环境。同时要看到，我国已进入高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件。我们要深刻理解、全面认识，既增强忧患意识、直面问题和挑战，更增强信心和底气、充分认识我国经济发展的韧性和潜力。

1. 短期看，面临外部压力和内部困难

事非经过不知难。这一年，我国经济发展面临的形势错综复杂，国际政治经济环境不利因素增多，国内周期性和结构性矛盾叠加，既有风高浪急，也有暗流汹涌。面对这些问题，我们要理性看待。

向外看，百年变局叠加世纪疫情，世界进入新的动荡变革期，主要经济体大多面临通货膨胀、需求疲软、复苏乏力。具体来看：一是地缘政治风险加大带来外部不确定性，国际原油天然气供给可能进一

链 接



国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁：从战略机遇看，当前国内外环境深刻变化带来一系列新机遇。一是人类命运共同体理念日益深入人心。和平和发展仍然是时代主题，对美好生活的追求是各国人民的共同愿望。二是国际力量对比更趋均衡。以我国为代表的发展中国家的国际影响力不断增强，经济总量占全球比重由2000年的21%上升至2022年的43%，必将推动国际秩序和全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。三是新一轮科技革命和产业变革深入发展。主要国家都在抢抓竞争制高点、谋取发展新优势，我国推进创新驱动发展具有良好的基础和支撑条件。

步紧张，大宗商品市场价格波动加剧，对世界经济和通胀走势带来不利影响，对我国保障能源资源安全带来压力。二是全球经济增长动能不足，国际货币基金组织预测 2023 年世界经济增长 3%，2024 年增长 2.9%，明显低于疫情前（2000—2019 年）3.8% 的平均水平。三是全球金融市场风险持续累积，一些发达经济体政府债务规模屡创新高，持续加息下基准利率水平升至历史高位，部分发展中国家货币贬值加剧、资本持续外流、偿债难度增加，可能引发国际收支危机和主权债务危机。四是全球产业链供应链加快调整重构，全球产业链供应链本地化、区域化发展将更趋明显，区域价值链体系加快形成，我国全球产业链供应链地位面临削弱风险。

向内看，中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，动力转换、方式转变、结构调整任务繁重。短期的、局部的问题，容易“药到病除”；长期的、复杂的影响，则需“善加调理”。具体来看：一是有效需求不足，外需恢复仍存在较多不确定性，稳定出口压力较大；居民就业增收预期偏弱，消费能力受到抑制；投资增长面临制约，房地产开发投资呈下降趋势，后续投资还将继续承压。二是部分行业产能过剩，一些领域存在重复建设，受订单不足、库存偏高、成本高企等影响，企业生存发展面临较大压力。三是一些领域风险隐患仍然较多，局部地区地方政府隐性债务存在风险隐患。四是个别行业金融风险跨国境、跨市场、跨领域传导的可能性明显增强，可能加剧国内股市、债市、汇市、期市、楼市波动。

2. 长远看，中国经济有信心、有底气

经济发展是一个螺旋式上升的过程，难免经历沟沟坎坎。现在我们所面临的是前进中的问题、发展中的烦恼。要看到的是，中国经济巨轮已进入高质量发展的水域，物质基础雄厚、产业体系完备、市场

需求广阔、人力资源丰富，让我们拥有了应对风险挑战、推动经济行稳致远的坚实基础。

社会主义市场经济的体制优势。社会主义市场经济体制既具有市场在资源配置中发挥决定性作用的一般功能，又有资本主义市场经济体制所不具备的集中力量办大事的体制优势。这些年，我国续写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提升。在外部环境复杂严峻的背景下，社会主义集中力量办大事的制度优势持续显现，高水平社会主义市场经济体制不断完善，我国经济展现出抵御风险、应对考验的强大韧性，并将不断释放高质量发展的强劲动力。2023年以来，神舟十六号、神舟十七号成功发射，续写“飞天传奇”；2万多家国家级高新技术企业托起国际科创中心，再创“深圳速度”；杭州第十九届亚洲运动会惊艳亮相，被亚奥理事会盛赞“取得了空前成功”；粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上，“中国饭碗”牢牢端在手上……我国社会主义市场经济体制更加系统完备、

► 2023年10月18日，湖南省湘潭市的一家食用菌生产企业的工作人员在介绍用于菇房管理的5G智慧农业物联网系统（陈泽国/摄）

▼ 2023年8月9日，在浙江省台州市黄岩区省级专精特新“小巨人”企业，工作人员操作全自动焊机生产太阳能电池片（翁忻旸/摄）



更加成熟定型，展现出非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，为我们应对不确定性提供了重要制度保障。

超大规模市场的需求优势。市场是全球最稀缺的资源，我国是世界上最有潜力的超大规模市场。我国拥有 14 亿多人口、人均国内生产总值超 1.2 万美元、中等收入群体规模超 4 亿人，具有较强的快速恢复能力、创新引领能力和抗击风险能力。当前，我国稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场，连续 14 年成为全球第二大进口市场。特别是 2023 年以来，激发民间投资信心，举办“消费提振年”系列活动，出台促进汽车、家居、家电、餐饮等重点消费措施，实施“县域商业三年行动计划”……在一系列扩大内需、提振信心政策举措作用下，国内需求继续扩大，积极因素累积增多，超大规模市场优势依然明显。

链 接



走过 2023 年，我国光伏产业保持量增质优势头：太阳能电池产量比上年增长 54%，全球专利申请量为 12.64 万件，全球排名第一；太阳能新增装机容量相当于 2022 年全球太阳能新增装机容量。如今，我国拥有全球近一半的光伏发电装机容量、八成以上主要制造环节产量，我国光伏产业实现了跨越式发展。

产业体系配套完善的供给优势。

产业链供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系和完善的配套能力，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。500 余种主要工业产品中有 220 多种产量是世界第一，制造业规模连续多年居世界首位、增加值占全球比重近 30%……这让我国产业结构优化升级拥有许多国家无法比拟的优势——产业配套能力强；技术成果产业化能力强；大规模生产能力可

以有效分摊研发费用，等等。比如光伏行业，以前是原料、设备、市场“三头在外”，现在已逐步形成从工业硅、高纯硅材料、硅锭、硅棒、硅片、电池片、组件、逆变器、光伏辅材辅料、光伏生产设备到系统集成、光伏产品应用等环节全覆盖的完整产业链。又如动力电池行业，随着新能源汽车产业的快速发展，中国动力电池产业在市场规模、技术水平及产业链完整度等方面都取得了显著进步。2012年，我国动力电池行业的本土供应链企业只有80家左右，现如今已有2000多家。目前，全球动力电池行业80%以上的核心供应体系在中国。我国产业体系配套完整的供给优势，强大的工业生产能力优势，使得实体经济更加根深叶茂。

勤劳智慧的广大劳动者和企业家等人力优势。人才资源是我国在激烈的国际竞争中的重要力量和显著优势。



近年来，湖南省永州市祁阳市职业中等专业学校探索产教融合办学模式，培养技术人才。图为学生们在学校实训车间开展工业机器人焊接、装配等典型应用项目实训（柳王敏/摄）

我国已成为全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国。以高等教育为例，本专科毕业生从1980年的14.7万人增长到2023年的1158万人，2012年到2023年总共毕业了8600多万人；每年毕业的研究生，由1980年的476人增长到2022年的86.2万人，从2012年到2022年毕业生规模为630万人。目前，我国接受高等教育的人口已达2.4亿，新增劳动力平均受教育年限达14年，研发人员总量居世界首位……人才

红利新的优势将为我国经济可持续、高质量发展提供更加强劲的动能。同时，我国一大批有胆识、勇于创新的企业家茁壮成长，形

成了具有鲜明时代特征、民族特色、世界水准的中国企业家队伍，正在努力成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军。庞大的高素质人才大军，已经成为支撑国家产业结构转型升级、推进中国制造和服务水平提升的中坚力量。

我国经济长期稳定发展具备
哪些优势？



三、多措并举提质量

高质量发展是我国经济发展新阶段的“总纲”，是实现从“有没有”到“好不好”、从“体量优势”到“质量优势”华丽转身的治本之策。站在新起点，我们将以科技创新引领现代化产业体系建设，着力扩大国内需求，深化重点领域改革，扩大高水平对外开放，持续有效防范化解重点领域风险，坚持不懈抓好“三农”工作，推动城乡融合、区域协调发展，深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，切实保障和改善民生。

以科技创新引领现代化产业体系建设。回顾世界经济发展历程，有新的科学理论作基础，有相应的新生产工具出现，是历次产业革命的共同特点。牵住科技创新这个“牛鼻子”，走好科技创新这步“先手棋”，才能在产业革命中占领先机、赢得优势。近年来，我国传统产业增效能、绽新颜，新兴产业建链，优势产业延链，靠的都是科技创新。接下来，我们继续壮大国家战略科技力量，坚持创新链产业链资金链人才链一体部署，深入实施重点产业链高质量发展行动，发展新质生产力。大

力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造若干战略性新兴产业，开辟未来产业新赛道。广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。

着力扩大国内需求。内需是中国经济发展的基本动力，也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。近年来，我们充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，加快释放内需潜力，推动中国经济在风浪中强健了体魄、壮实了筋骨。今后，我们积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大

链 接



松花江上兴起的热气球、挂在索菲亚教堂上空的人造月亮、鄂伦春族的驯鹿、动物园里“乖巧”的东北虎……迎来冰雪旅

游旺季的哈尔滨，成为这个冬天最火的旅游城市。网友们纷纷表示，“尔滨”的待客之道热情得让人招架不住。推陈出新的“花活”，细致入微的服务，加上当地人的热情……如今的哈尔滨到处都是活力满满、热气腾腾的模样。相关统计显示，2024年元旦假期哈尔滨旅游热度同比上涨240%。据大数据测算，全市游客量超过300万人次，实现旅游总收入59亿元，均达到历史峰值。图为2024年1月6日，11名来自广西南宁的小朋友——“小砂糖橘”结束漠河游学之旅，来到哈尔滨极地公园，与企鹅亲密互动（赵宇航/摄）

传统消费，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。有力有序推进“十四五”规划 102 项重大工程及其他经济社会领域重大项目建设，加快推进灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力项目建设。

深化重点领域改革。改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。近年来，从财税体制改革、国有企业改革

链接



民营企业贡献了 65% 的专利、75% 以上的技术创新、80% 以上的新产品开发、90% 以上的高新技术企业。2023 年，民营企业勇闯创新无人区，创新主体地位日益显著。前三季度，新设“四新经济”（新技术、新产业、新业态、新模式）民营企业 300.4 万户，“四新经济”民营企业总量已超过 2000 万户，民营经济成为引领经济向好最具创造力的生力军。

等关键领域改革向更深层次推进，

到以改革为发力点突破点，推动经济社会发展各领域取得更大突破、展现更大作为，改革的系统性、整体性、协同性明显提升。未来，我们持续深化重点领域改革，打破制度掣肘，疏通断点堵点，让经济要素充分涌流，激发出澎湃活力。加快推进全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割，营造市场化法治化国际化一流营商环境。深入实施国有企业改革深化提升行动，健全中国特色国有企业现代公司治理。促进民营企业发展壮大，畅通民营企业诉求反映和问题解决通道。

促进民营企业发展壮大，畅通民营企业诉求反映和问题解决通道。

坚持不懈抓好“三农”工作。“三农”向好，全局主动。“三农”涉及行业多、领域广、群体大，在扩大国内需求、构建新发展格局中，可腾挪的空间、可挖掘的潜力非常广阔，对稳增长、稳就业、稳物价的战略支撑作用非常突出。近年来，我国农业再获丰收、农民稳步增收、

► 2023年10月14日，在河南省洛阳市孟津区会盟镇黄河岸边的下古村，农民收获大豆（李卫超/摄）



◀ 2023年10月16日，河北省唐山市丰润区左家坞小学的老师教小学生们辨识粮食（朱大勇/摄）

农村和美宜居，为推动经济持续回升向好、推动高质量发展提供了有力支撑。推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。农业方面，满足国内持续增长的粮食需求，我们还需着力构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。同时，强化科技与改革双轮驱动，加大核心技术攻关力度，加快推进种业振兴行动，在保证种植面积的同时提升单位产量，我们才能把饭碗牢牢端在自己手中。乡村方面，从加强高标准农田建设，到做好“土特产”这篇大文章、擦亮“生态牌”这张金名片，从优化消费环境、丰富产品和服务供给，到持续改善农村水电路气房讯等条件，坚持农业农村优先发展，让国内大循环的空间更广、成色更足。农民方面，紧紧扣住增加农民收入这一中心任务，强化农民增收举措，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，让广大农民群众在改革中分享更多成果。

切实保障和改善民生。做好经济社会发展工作，民生是“指南针”。近年来，我们始终坚持人民至上，始终聚焦民生关切，书写下温暖人心的民生答卷。但要看到，国内有效需求仍然不足，居民消费意愿有待进一步提升。做好民生工作，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费，进一步助力扩大内需，形成高质量发展的内生动力。从长远看，我们将继续做好重点群体就业工作，多渠道促进灵活就业。分类分步推进常住地提供基本公共服务，促进教育、医疗等公共服务便利共享。完善生育支持政策体系，健全普惠托育、普惠养老等服务体系，发展“银发经济”。加强煤电油气运保障协调，切实做好重要商品保供稳价工作。



未来我国高质量发展该如何进一步推进？

积能蓄力，乘势扬帆。中国经济从来都是在战胜挑战中发展、在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。奋进在新征程上，我们有社会主义市场经济的体制优势、有超大规模市场的需求优势、有产业体系配套完整的供给优势、有大量高素质劳动者和企业家的人才优势，中国经济定将奔向更加辽阔宽广的新天地。

延伸
阅读

《引领中国经济大船乘风破浪持续前行——2023年中央经济工作会议侧记》，邹伟、韩洁，新华网2023年12月14日。

《经济向好 发展向新 民生向暖——2023年中国经济社会高质量发展述评》，邱玥、刘坤，《光明日报》2023年12月28日。

走好新时代科技自立自强之路

在革命、建设、改革各个历史时期，我们党都高度重视科技事业。从革命时期高度重视知识分子工作，到新中国成立后吹响“向科学进军”的号角，到改革开放提出“科学技术是第一生产力”的论断；从进入新世纪深入实施知识创新工程、科教兴国战略、人才强国战略，不断完善国家创新体系、建设创新型国家，到党的十八大后提出创新是第一动力、全面实施创新驱动发展战略、建设世界科技强国，科技事业在党和人民事业中始终具有十分重要的战略地位、发挥了十分重要的战略作用。

——摘自习近平在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会和中国科协第十次全国代表大会上的重要讲话

要在全社会大力弘扬追求真理、勇攀高峰的科学精神，广泛宣传基础研究等科技领域涌现的先进典型和事迹，教育引导广大科技工作者传承老一辈科学家以身许国、心系人民的光荣传统，把论文写在祖国的大地上，把科研成果应用在全面建设社会主义现代化国家的伟大事业中。

——摘自习近平在二十届中央政治局第三次集体学习时的重要讲话

科技立则民族立，科技强则国家强。百年变局之下，科技创新是“关键变量”，也是高质量发展的“最大增量”。探月探火、载人航天、“天眼”远望、深地探测、超级计算机、人工智能……近年来，中国科技“热词”不断涌现，一系列前沿科学技术研究斩获重大创新和突破，一大批科技成果在世界科技舞台上留下了浓墨重彩的中国印记。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。

一、世界科技竞争日趋激烈

当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，科学研究范式正在发生深刻变革，学科交叉融合不断发展，科学技术和经济社会发展加速渗透融合。特别是科技创新成为国际战略博弈的主要战场，科技创新广度显著加大、深度显著加深、速度显著加快、精度显著加强，围绕科技制高点的竞争空前激烈。各主要国家为了在新一轮科技革命中抢占先机，纷纷加强对重点科技领域的投入和战略布局，世界科技竞争日趋激烈。

1. 科技创新广度显著加大

除传统的电子、信息、能源等领域之外，宏观世界大至天体运行、星系演化、宇宙起源，微观世界小至基因编辑、粒子结构、量子调控，都是当今世界科技发展的最前沿。科学领域交叉跨界渗透愈发明显，宇宙演化、人工智能、量子信息、生物医药、脑科学等领域的原创突破正在开辟科学研究的新疆界；基础研究与应用研究的发展不断拓展人类认知边界，同时也勾勒出新赛道的雏形。比如，美国发布《关键与新兴技术国家战略》，力图在人工智能、量子信息、通信和网络技术等领域保持全球主导地位；德国制定“工业 4.0”战略，旨在通过信息技术的应用实现智能制造。

比如，美国发布《关键与新兴技术国家战略》，力图在人工智能、量子信息、通信和网络技术等领域保持全球主导地位；德国制定“工业 4.0”战略，旨在通过信息技术的应用实现智能制造。



2023年11月7日，参观者在第六届进博会中国馆观看可编程量子计算机系统——“祖冲之号”模型（田雨昊/摄）

比如，美国发布《关键与新兴技术国家战略》，力图在人工智能、量子信息、通信和网络技术等领域保持全球主导地位；德国制定“工业 4.0”战略，旨在通过信息技术的应用实现智能制造。

2. 科技创新深度显著加深

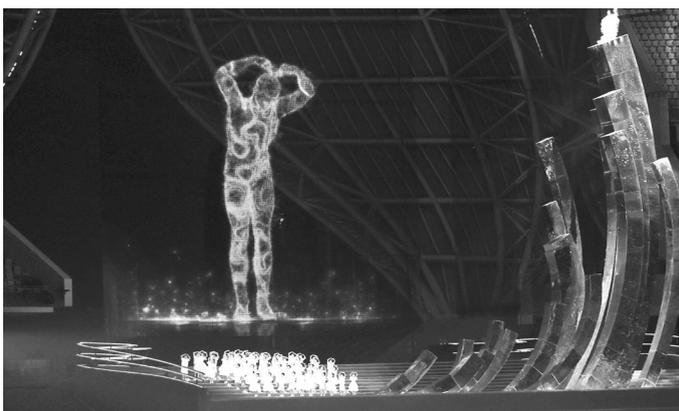
21 世纪是地球科学和空间信息工程蓬勃发展的时代，深空探测成为科技竞争的制高点，深海、深地探测为人类认识自然不断拓展新的视野。以深空探测为例，2023 年全球航天发射次数再次被大幅刷新，并改写了多个领域的最高纪录。截至 2023 年 12 月 28 日，美国进行了 113 次航天发射，其次是中国的 66 次，俄罗斯排在第 3 位（19 次）。从各国争相推动的重量级太空探索项目到高频次的商业航天发射，全

球航天活动的日益频繁证明人类太空探索掀起了新的高潮。2023年还迎来月球探测的新热潮，日本、印度、俄罗斯等国相继尝试派出无人探测器登月。

3. 科技创新速度显著加快

当今世界，新兴科技快速发展，大大拓展了时间、空间和人们认知范围，人类正在进入一个“人机物”三元融合的万物智能互联时代。比如，以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链为代表的新一代信息技术加速突破应用，以合成生物学、基因编辑、脑科学、再生医学等为代表的生命科学领域孕育新的变革，融合机器人、数字

链 接



2023年9月23日至10月8日，第19届亚洲运动会在杭州举行。本届亚运会堪称史上最智能的一届亚运会。在开幕式现场，数

字点火仪式写下了具有浓浓“智能范”的有力一笔。在赛场，通过人工智能红外追踪技术，人工智能裁判对选手的各项身体参数和动作角度进行分析、打分。在亚运村，坐上AR智能巴士，吉祥物“江南忆”等虚拟场景与实景交叠，带来如幻似真的互动体验；扫码入住“云上亚运村”，场地预约、地图导览等需求，只需指尖轻动。图为2023年10月8日，在杭州亚运会闭幕式现场，数字火炬人向全场观众比心（杜洋/摄）

化、新材料的先进制造技术正在加速推进制造业向智能化、服务化、绿色化转型，以清洁高效可持续为目标的能源技术加速发展将引发全球能源变革。社会在经历互联网时代和移动互联网时代的洗礼后，以5G、大数据、人工智能和工业互联网为依托，快速向万物互联时代迈进，自动化、数字化和智能化程度不断攀上新的高峰，掌握最前沿的信息技术已成为国家间竞争角逐的第一目标。

4. 科技创新精度显著加强

当前，对生物大分子和基因的研究进入精准调控阶段，从认识生命、改造生命走向合成生命、设计生命，在给人类带来福祉的同时，也带来生命伦理的挑战。其中，基因编辑技术、合成生物学、半机械生物技术、分子育种技术、脑机接口技术、DNA 存储技术等攻克癌症等重大疾病、维护公共卫生安全、催生高效的生物制造模式、推动国家经济发展等方面具有重要意义。此外，作为信息时代的基石，芯片制程越来越接近物理极限，技术难度越来越高。随着科技发展，我们对时间精确度要求也越来越高。比如在卫星导航系统中常用的铷原子钟，可做到几十万年只差一秒，而精度更高的原子钟——光钟，运行 300 多亿年误差只有一秒。

人类科技史反复证明，科学技术是第一生产力，是推动经济社会发展的决定性因素。谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”，谁走好了科技创新这步“先手棋”，谁就能占领先机、赢得优势。面对国际创新格局的时与势，我们没有退路，只能向前，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。这是适应世界科技发展趋势的长远之计，



选择一个你感兴趣的领域，说一说该领域有哪些新的科技成果。

也是基于我国发展阶段的治本之策。

二、我国科技机遇挑战共存

新中国成立 70 余年来，我国科技事业在跟踪模仿中艰难起步，在引进消化吸收中发展壮大，在自主创新中加快追赶世界先进水平。经过多年努力，我国科技整体水平大幅提升，同时，我国科技发展依然面临一些亟待解决的突出问题。

1. 科技创新取得新的历史性成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对我国科技创新事业进行了战略性、全局性谋划，实施创新驱动发展战略，强化国家战略科技力量，加快突破关键核心技术，深化科技体制机制改革。我国科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向



华为盘古气象大模型在一系列精度指标和极端天气预报中都展现出强大优势。图为在 2023 世界人工智能大会上，华为云 AI 展区展示的盘古气象大模型（陈玉宇 / 摄）

系统能力提升，科技创新取得新的历史性成就。

我国的创新体系日趋完善，目前已形成全面、庞大、密切联系的创新主体队伍。我国企业技术创新主体地位不断提升，涌现出一批知名创新型企业；

高校队伍建设成效显著，创新人才培养和基础研究能力不断提升，涌现出一批“双一流”高校；科研院所改革不断深化；国家实

实验室建设迈出实质性步伐；各类新型研发机构蓬勃兴起，成为传统创新主体的有益补充；创新环境日益完善，各类创新要素在创新系统内活跃流动。

我国的创新能力稳步提升，研发投入、人才数量和科技产出等指标保持高速增长。我国的全社会研发经费从2012年的1万亿元增长至2022年的突破3万亿元。我国研发人员全时当量由2012年的324.7万人年提高到2022年的635.4万人年，稳居世界首位。2022年178个学科中高影响力的159种期刊刊发的54002篇论文中，中国发表的论文数为16349篇（占比30.3%），首次超过美国排在世界第1位。世界知识产权组织发布的全球创新指数显示，我国创新能力综合排名从2012年的世界第34位上升至2023年的第10位，成功进入创新型国家行列。

我国已经取得一批具有国际影响力的原创成果，科技竞争力大幅跃升。化学、材料、物理、工程等学科整体水平明显提升。在量子信息、干细胞、脑科学等前沿方向上取得一批重大原创成果。“中国天眼”、散裂中子源、上海光源、全超导托卡马克核聚变实验装置等重大科研基础设施为我国开展世界级科学研究提供重要科技平台。“奋斗者号”、“地壳一号”、“神舟”、“嫦娥”、“长征”、“天宫”、“北斗”、“天问”、“羲和”、“神威·太湖之光”等大国重器，在深海、深地、深空、深蓝等领域积极抢占科技制高点。“复兴号”高速列车、盾构机、C919大飞机、时速600千米高速磁浮试验样车等带动高端产业突破。北京大兴国际机场、港珠澳大桥等世纪工程屡创工程奇迹。智能制造、数字经济带动新兴产业蓬勃发展。杂交水稻、分子育种为实现“藏粮于地、藏粮于技”发挥重要作用。新药创制、疫苗研发为护卫人民生命健康提供科技支撑。运用科技手段构建精准扶贫新模式，为打赢脱



脱贫攻坚战贡献重要力量。国产航母下水，第五代战机正式服役，“雷达铁军”护卫万里海疆……国防科技创新为保障国家安全筑起坚实屏障。

2. 科技发展依然存在诸多挑战

近代以来，我国由全球经济规模最大的国家沦为落后挨打的对象，其中一个很重要的原因就是与历次科技革命失之交臂，错失了发展良机，教训极其深刻。深度参与并赢得新一轮科技革命和产业变革竞争是我国未来发展必须紧紧抓住的重大机遇，必须清醒认识到当前我国科技发展面临的诸多困难和挑战。

放眼全球，当前的国际环境复杂多变，世界百年未有之大变局愈加激荡，地缘政治紧张，单边主义、霸权主义抬头，大国竞争博弈在科技领域明显增强。地缘政治摩擦凸显了技术依赖的安全风险，疫情暴露了全球供应链风险。世界各国都深刻认识到，科技的战略独立性和自主创新能力对国家发展和安全具有极端重要性，各国纷纷强化前沿技术领域自主科技创新能力建设，抢占大国竞争的科技制高点。国际科技竞争本是常态，良性竞争既让本国更快更强，也促进世界共同进步。然而，一段时间以来，个别国家为垄断自身科技优势，不惜泛化国家安全概念，对其他国家科技发展进行遏制打压，把科技问题政

治化、武器化。近年来，美国持续渲染中国在科技领域的“威胁论”，甚至公然以国家公权力打压商业竞争对手和干涉正常国际商业交易。我国科技创新与合作面临的外部环境越来越复杂，不稳定性和不确定性明显增加。

回顾国内，我国原始创新能力还不强，创新体系整体效能还不高，科技创新资源整合还不够，科技创新力量布局有待优化，科技投入产出效益较低，科技人才队伍结构有待优化，科技评价体系还不适应科技发展要求，科技生态需要进一步完善。特别是，关键核心技术要不来、买不来、讨不来，是我们最大的命门。目前，我国很多关键领域和产业核心技术严重依赖进口，如高端芯片、操作系统、高端光刻机、高档数控机床、高端仪器装备、关键基础材料等，一旦受到管制断供，就会面临生存困境。此外，我国面临的很多“卡脖子”问题，根子是基础理论研究跟不上，源头和底层的东西没有搞清楚。很多关键核心技术仅靠单方面的力量难以短时间见效，需要调动全社会的力量共同参与，尤其是企业作为创新主体的潜力仍有待激发。

进入新时代，我国发展的不平衡不充分问题仍然突出，经济社会

链 接



中国科学院院长、党组书记侯建国：从科技发展史看，某些制高点上的重大突破，往往能够带动一系列相关领域的创新发展。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，开拓性科学发现和颠覆性技术创新不断涌现，人类社会进入新的创新活跃期和产业变革期。我们只有全力抢占新一轮科技革命和产业变革中的制高点，才有可能紧紧抓住这一历史机遇，加快建设科技强国，实现科技实力和国际竞争力的跃升。

发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案。强化科技创新的高水平供给能力，加速实现科技自立自强，是发展对科技创新提出的

现实需求。中国发展到今天，靠跟随和模仿已经行不通，科技创新驱动从来没有像现在这样重要，科技自立自强从来没有像现在这样紧迫。



为什么说科技自立自强从来没有像现在这样紧迫？

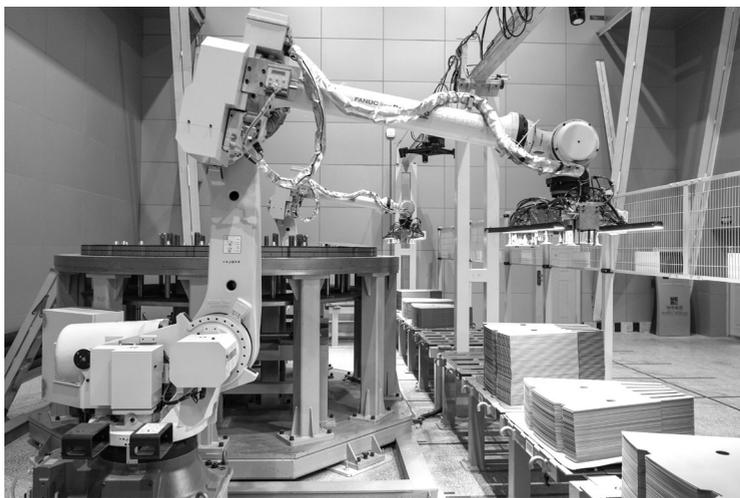
三、加快科技自立自强步伐

站在新的历史起点上，科技创新在党和国家发展全局中的地位被提升到了前所未有的战略高度。面向新征程，我们要加快科技自立自强步伐，坚定不移走好新时代具有中国特色的科技自立自强之路，肩负起时代赋予的重任，努力实现高水平科技自立自强。

1. 加强原创性、引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战

只有把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家安全，为我国发展提供有力科技支撑。基础研究是科技创新的源头，科技自立自强必须建立在基础研究和原始创新的深厚根基上。具体来看，有的基础研究主要是拓展人类认识自然的边界，开辟新的认知疆域；有的基础研究是面向国家重大战略需求开辟新领域新赛道；有的基础研究侧重突破产业瓶颈和技术难题，解决经济社会发展面临的实际难题。打赢关键核心技术攻坚战，必须立足国家急需和长远需求，瞄准事关发展全局和国家安全的基础核心领域，在石油天然气、基础原材料、高端芯片等方面，在人工智能、量子信息、集成电路等前沿领域，加强基础研究，为创新发展提供基础理论支撑和技术源头供给。除了同国家需要、人民要求、市场需求相结合，科技成果要完成科学

研究、实验开发、推广应用的三级跳，才能真正实现创新驱动发展。创新链产业链融合，关键是要确立企业创新主体地位，增强企业创新动力，发挥企业“出题者”作用，加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体。此外，现代工程和技术科学是科学原理和产业发展、工程研制之间不可缺少的桥梁。打赢关键核心技术攻坚战，必须大力加强多学科融合的现代工程和技术科学研究，带动基础科学和工程技术发展，形成完整的现代科学技术体系。



作为我国发电设备制造业的“摇篮”，哈电集团加快推进关键核心技术攻关，不断提高装备制造业发展活力和竞争力。图为2023年3月29日，智能叠片机器人在生产车间进行自动化作业（谢剑飞/摄）

2. 强化国家战略科技力量，提升国家创新体系整体效能

世界科技强国竞争，比拼的是国家战略科技力量。国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业都是国家战略科技力量的重要组成部分。国家实验室要发挥引领作用，开展战略性、前瞻性、基础性科技创新，多出战略性、关键性重大科技成果。国家科研机构要发挥建制化组织作用，以国家战略需求为导向，加快突破关键核心技术。高水平研究型大学要发挥主力军作用，发挥基础研究深厚、学科交叉融合的优势，成为重大科技突破的策源地。科技领军企业要发挥“出题人”、“答题人”、“阅卷人”作用，牵头组建创新联合体，

打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道。只有形成各类创新主体功能互补、良性互动的协同创新格局，孕育一支成体系、担使命的战略科技力量，国家创新体系才能更加高效顺畅，科技潜力才能加速释放。

3. 推进科技体制改革，形成支持全面创新的基础制度

推进自主创新，最紧迫的是要破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。当前，我国科技体制中依然存在一些重大改革推进步伐不够快、相关领域改革协同不足等突出问题。在新的历史起点上，围绕实现高水平自立自强深化改革，完善党对科技工作领导的体制机制，推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍体系化协同化，发挥新型举国体制优势，坚决破除影响和制约科技核心竞争力提升的体制机制障碍，才能牢牢把握创新发展主动权。比如，在评价制度上，坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，健全“破四唯”和“立新标”并举的人才评价体系；在科技管理上，给予科研单位更多自主权，赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权；在重大科技项目立项和组织管理方式上，实行“揭榜挂帅”、“赛马”等制度，做到不论资历、不设门槛，让有真才实学的科技人员英雄有用武之地。

4. 构建开放创新生态，参与全球科技治理

国际科技合作是大趋势，发展科学技术必须具有全球视野。自主创新是开放环境下的创新，要聚四海之气、借八方之力，实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，主动融入全球科技创新网络，积极参与解决人类面临的重大挑战，在坚持把自己的事情办好、持续提升科技自主创新能力的同时，以更加开放的思维和举措推进国际科技交流合作，在开放合作中提升自身科技创新能力。必须认识到，科

技既是发展的利器，也可能成为风险的源头。这要求我们，要深度参与全球科技治理，前瞻研判科技发展带来的规则冲突、社会风险、伦理挑战，完善相关法律法规、伦理审查规则及监管框架，最大限度用好全球创新资源，提高我国在全球科技治理中的影响力和规则制定能力。

5. 激发各类人才创新活力，建设全球人才高地

硬实力、软实力，归根结底要靠人才实力。全部科技史都证明，谁拥有了一流创新人才、拥有了一流科学家，谁就能在科技创新中占据优势。我国要建设世界科技强国，关键是要建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍，激发各类人才创新活力和创造潜力。目前，我国已拥有世界上规模最大的创新人才队伍，但高水平人才不足、结构不合理、评价制度不科学、激励机制不健全等问题依然突出。在人才观念上，树立人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的大人才观，让各类人才都能施展才干、脱颖而出。在人才培养引进、发现使用、评价激励等方面，下更大功夫，营造风清气正、安心致研的优良创新生态。比如，建立和完善多层次人才培养体系，发挥基础教育、高等教育、职业教育在各类人才培养中的主体作用；依托重大战略任务，以重大项

链 接



随着科技发展进入大科学时代，一个国家的科技创新能力水平，很大程度上取决于其整合利用全球创新资源的能力，协同创新、开放创新、合作创新成为全球创新战略的共同选择。据统计，由不同国家研究人员共同完成的论文占全部论文的比重，从2000年的11%增长到2022年的24%。近10年我国两院院士评选出的年度“世界十大科技进展新闻”中，有超过1/3的成果是通过跨国合作取得的。

目和平台为牵引，培养战略科学家、科技领军人才和创新团队；建立健全科研人员的保障机制，关注科研人才发展诉求和激励因素，让科技人员把主要精力投入科技创新和研发活动；完善高端人才、专业人才来华工作、科研、交流的配套政策，构筑集聚全球优秀人才的科研创新高地。

在科技强国建设新征程中，
新时代的大学生能做些什么？



青年科技人才是我国科技创新发展的生力军。放眼神州大地，随处可见广大青年科技人才在创新之路上奋勇前行的身影：国家重点研发计划参研人员中，45岁以下占比80%以上；国家自然科学基金获奖成果完成人的平均年龄已低于45岁；北斗导航、探月探火等重大战略科技任务的许多项目团队平均年龄都在30多岁……培养用好青年科技人才，对加快实现高水平科技自立自强，建设科技强国和人才强



中科院天津工业生物技术研究所研究员孙媛霞带领5名二三十岁的青年科研人员，在实验室内实现了从二氧化碳到糖的精准全合成，人工合成糖迈出关键一步。图为科研人员在讨论工作进展（金立旺/摄）

国意义重大。2023年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》，提出支持青年科技人才在国家重大科技任务中“挑大梁”、“当主角”，给青年科技人才搭起了更广阔的舞台。



青年一代有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望。从钱学森、邓稼先到袁隆平、屠呦呦，再到钟扬、万步炎，一位位为党和国家事业作出巨大贡献的科学家，铸就了胸怀祖国、服务人民的爱国精神，勇攀高峰、敢为人先的创新精神，追求真理、严谨治学的求实精神，淡泊名利、潜心研究的奉献精神，集智攻关、团结协作的协同精神，甘为人梯、奖掖后学的育人精神。青年人要大力弘扬科学家精神，将自己的命运同国家民族的命运紧紧联系在一起，在实现高水平科技自立自强和建设科技强国、人才强国实践中建功立业，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进程中奉献青春和智慧。

科技创新的前沿永无止境，科技创新的前景鼓舞人心。如今，中国正处于政治最稳定、经济最繁荣、创新最活跃的时期，实现科技强国梦想是大势所趋，任何力量都不能阻挡。展望未来，只要我们坚定信心、砥砺前行，时不我待、只争朝夕，走好新时代科技自立自强之路，就一定能战胜一切艰难险阻，勇攀科技高峰。



《加快建设科技强国 实现高水平科技自立自强》，习近平，《求是》2022年第9期。

《加强基础研究 实现高水平科技自立自强》，习近平，《求是》2023年第15期。

全面认识全过程人民民主

人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

——摘自习近平在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

——摘自习近平在中央人大工作会议上发表的重要讲话

民主是全人类的共同价值。我们这个星球上有 200 多个国家和地区，2500 多个民族，80 多亿人口，历史文化不同、现实国情不同，实现民主的形式必然不同。正所谓“履不必同，期于适足；治不必同，期于利民”。然而，美国政治学者弗朗西斯·福山曾在《历史的终结》中预言，西式民主制度是“人类政府的最后形式”，历史将终结在这里。曾几何时，苏联解体、东欧剧变，似乎印证了这个论断。这么多年过去了，结果却是，历史并没有终结，反而西式民主乱象丛生，制度危机凸显。与此形成鲜明对比的是，中国特色社会主义民主政治焕发出强大生命力，“风景这边独好”。特别是党的十八大以来，中国共产党深化对中国民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并大力推进，民主价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践。在世界文明的百花园里，中国的民主之花绽放得更加绚丽。

一、越走越宽的民主之路

中华民族是历史悠久、勤劳智慧的民族，创造了辉煌灿烂的政治文明。在 5000 多年历史长河中，中国人民探索形成的民本思想，蕴





民主一词源自古希腊语，本意是“人民统治”、“主权在民”。作为一种政体形式，民主迄今已有 2500 多年历史，涵盖了从古代雅典公民直接民主政府到现代代议制政府等多种形式，是人类政治文明发展的结果。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。

含着丰富的民主因素，体现了中国人民对民主的朴素认知和不懈追求。但是，在封建专制之下，广大劳动人民始终处于受压迫受剥削的最底层。近代以后，中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家将倾，民族将亡，人民毫无民主可言。为救亡图存，中国人民奋起抗争，各种革命变革接连而起，各种救国方案轮番出台，但都未能取得成功。辛亥革命后，

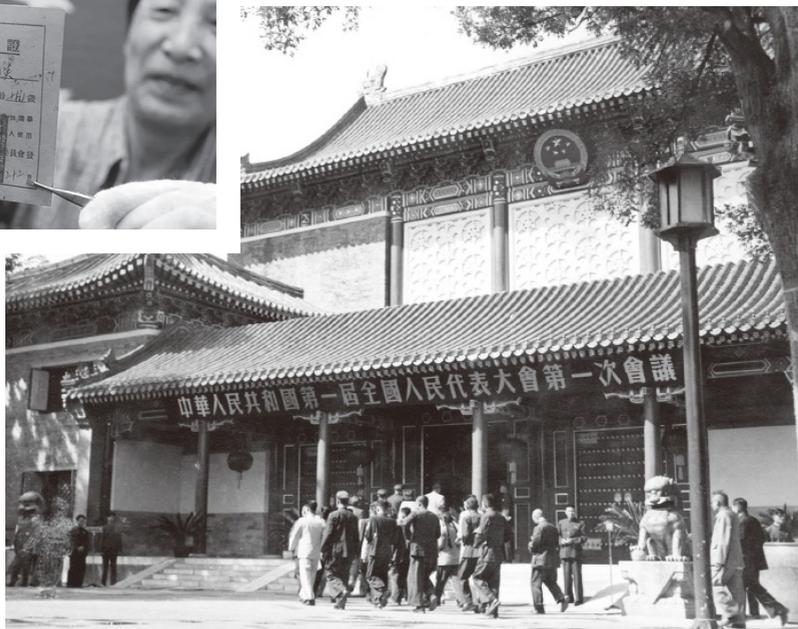
中国模仿议会制、多党制、总统制等西方政治制度模式的各种尝试都以失败告终。以“民主”、“科学”为基本口号的新文化运动的兴起，俄国十月革命的胜利，五四运动的爆发，马克思主义在中国的传播，促进了中国人民的伟大觉醒，中国先进分子对民主有了更加深刻的思考和新的认知。

100 多年前，中国共产党成立，点亮了中国的民主之光。新民主主义革命时期，党领导人民为争取民主、反抗压迫和剥削进行了艰苦卓绝斗争，成立新中国，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，中国人民从此站起来了，中国民主发展进入新纪元，人民当家作主从梦想变为现实。社会主义革命和建设时期，党领导人民建立和巩固国家政权，制定颁布新中国第一部宪法，确立人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，人民当家作主的政治架构、经济基础、法律原则、制度框架基本确立并不断发展，中国的民主大厦巍然耸立起来。



▲ 1953年的选民证

► 1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京中南海怀仁堂隆重召开（刘东整/摄）



改革开放和社会主义现代化建设新时期，党领导人民坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极稳妥推进政治体制改革，巩固和发展人民代表大会制度，进一步完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，民主发展的政治制度保障更加坚实。

进入新时代，党立足新的历史方位，深刻把握中国社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民对民主的新要求新期盼，进一步丰富和发展了人民民主的科学内涵，鲜明提出了全过程人民民主的重大理念，



民主不是抽象的，而是具体的。在国家政治生活和社会生活中，中国式民主如何保证和支持人民当家作主？

不断健全人民当家作主制度体系，充分发挥社会主义协商民主重要作用，丰富民主形式，畅通民主渠道，从各层次各领域各环节扩大人民有序政治参与，推动我国社会主义民主政治取得历史性进步。实践证明，社会主义愈发展，民主也愈发展。今天，全过程人民民主在中华大地展现出蓬勃生机和强大生命力，中国人民对自己的民主制度更加自信，中国特色社会主义民主之路越走越宽广。

二、科学有效的制度安排

民主的具体制度可以不尽相同，但好的民主制度必须能够最大限度反映民意，这才是民主的精神和价值所在。发展全过程人民民主，就是要充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。全过程人民民主最为关键的就是“全过程”，即把人民主体体现到经济、政治、文化、社会、生态等各个方面，贯通民主选举、民主协商、民



主决策、民主管理、民主监督等各个环节，实现全链条、全方位、全覆盖的民主，实现最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，使国家政治生活和社会生活各个方面都体现人民意愿、听到人民声音。在我国具体民主实践中，通过一系列制度安排，保证了全过程人民民主的有效实现。

人大制度赋权力。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。在我国，人民通过人民代表大会行使国家权力，各级人大都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生，对人大负责，受人大监督。毛泽东同志曾形象地说：“我们的主席、总理，都是由全国人民代表大会产生出来的，一定要服从全国人民代表大会，不能跳出如来佛的手掌。”这充分说明，人大制度是人民握紧“权杖”最有效的制度设计，是实现全过程人民民主最集中的体现。

协商民主显优势。协商民主是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。它能够把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标奋斗，有效避免一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端。通过政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等形式，全方位、多层次保证人民有序参与政治生活，最大限度凝聚社会各方面的智慧和共识，形成推动经济社会发展的强大合力。如全国政协会议与全国人大会议每年同期召开，政协委员不仅要讨论政协的问题，还要列席全国人大会议，参加对有关法律修改、“一府两院”工作报告等的讨论，这样的制度安排真正实现了让人人

起来负责、人人监督政府工作，形成了具有中国特色的“两会”式民主。

基层民主激活力。中国人口多、地域广，基层治理差异大，我们坚持和完善基层群众自治制度，增强了基层群众的民主意识和民主能力，培养了基层群众的民主习惯，充分彰显了中国民主的广泛性和真实性。基层群众自治，使社会细胞都活跃起来，使“微治理”富有活力、更有效率。这些年，我国基层民主创新十分活跃，从民主恳谈会、民主听证会到党代表、人大代表、政协委员联合进社区，从“小院议事厅”到“板凳民主”，从“线下圆桌会”到“线上议事群”，广大人民在火热的基层生活中，探索创造了一个个充满烟火气的民主实现形式。人们通过这些接地气、聚人气的民主实践，围绕涉及自身利益的实际问题，发表意见建议，进行广泛协商，利益得到协调，矛盾有效化解，促进了基层稳定和谐。基层民主许多好的经验做法成为国家政策，为



基层群众议事会现场

中国民主发展不断注入新的动力。

统一战线促团结。统一战线是中国共产党凝聚人心、汇集力量的重要法宝。在人民民主实践中，中国共产党坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性相统一，统筹做好民主党派和无党派人士工作、党外知识分子工作、民族工作、宗教工作、非公有制经济领域统战工作、新的社会阶层人士统战工作、港澳台统战工作、海外统一战线工作和侨务工作，广泛凝聚共识，寻求最大公约数、画出最大同心圆，不断促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，最大限度凝聚起中华民族一切智慧和力量。新时代新征程上，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，就是坚持发挥我国社会主义新型政党制度优势，坚持和完善民族区域自治制度，团结一切可以团结的力量，围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干。

三、彰显优势的民主模式

世界上没有放之四海而皆准的民主模式。判断一个国家的民主制度好不好，关键是要从这个国家基本国情来认识，从产生的实际效果来分析，从人民的满意程度来衡量。“鞋子合不合脚，只有穿的人才知道”。全过程人民民主，是党领导人民“穿合脚的鞋”、走自己的路探索出来的结果，是中国式民主长期发展、不断完善、内生性演化的产物，合乎我国国情、适应时代要求、体现人民意志，在实践中发挥着巨大作用，具有显著的优越性和强大的生命力。

体现了过程民主和成果民主的统一。民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要以“四个要看、四个更要看”为评价标准。有的西方国家，人民只有在投票时被唤醒、



“四个要看、四个更要看”

要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。

投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。全过程人民民主不仅存在于票决环节，而且存在于民主的整个过程，更体现在民主治理的效能和结果上。

体现了程序民主和实质民主的统一。这涉及形式和内容的关系问题，好的民主一定是形式与内容相一致的民主。马克思、恩格斯指出：“民主是什么呢？它必须具备一定的意义，否则它就不能存在。因此全部问题就在于确定民主的真正意义。”没有真正意义的民主是虚伪的、空洞的。就像一些西方国家，民主程序表面上很严密，但实则被选举政治、极端民主牵着鼻子走，造成严重的“政治空转”，很多问题长期议而不决，消耗了巨大的政治成本和社会资源。中国式民主不仅有完整的制度程序，也有完整的参与实践，通过一系列的制度安排和途径方式，确保人民依法管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

体现了直接民主和间接民主的统一。所谓直接民主，就是人民直接参与政治活动，参与公共事务的决策和管理；间接民主，就是人民通过选举自己的代表来行使国家权力。这两者各有特点和优势，结合

得好就能做到相互补充、相得益彰，使全体人民的民主权利得到最充分的保障和体现。从西式民主来看，无论是总统制、半总统制还是议会制，实行的都是单一的代议制民主，最后都不可避免地沦为“国家权力被少数精英所把持”、“政党轮替利益分赃”的虚伪民主。在我国，直接民主和间接民主都得到了广泛实现。比如人民代表大会制度，县乡两级人大代表由选民直接选举产生，县级以上人大代表由下一级人大选举产生。特别是近些年来，我们不仅完善了间接民主的各项制度，使之更加充分地反映民意，而且广泛开展了网络问政、开门立法等活动，扩大直接民主的参与渠道。

体现了人民民主和国家意志的统一。民主就是人民主权、人民意志的实现，就是人民自己创造、自己建立、自己规定国家制度，并运用这种国家制度决定自身事务的过程与结果。在我国，民主集中制这个国家组织形式和活动方式的基本原则，很好地把人民民主和国家意志结合起来。充分发扬民主，集思广益，使人民的意愿和要求得到最广泛的表达和反映。在此基础上，提炼出人民意愿和要求的最大公约数，经过法定程序上升为统一的国家意志，并通过人民民主监督来确保得到忠实执行。

为什么说全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主？

四、可资借鉴的民主典范

民主是人类社会历经千百年探索形成的政治形态，在人类发展进程中发挥了重要作用。但是，20世纪以来，在波涛汹涌的民主化大潮中，有的国家停滞不前，有的国家陷入动荡，有的国家分崩离析。当今世界，

既面临“民主过剩”、“民主超速”，也面临“民主赤字”、“民主失色”。一些国家的民主化出现挫折甚至危机，并非民主本身之错，而是民主实践出现了偏差。中国的民主经历了选择、探索、实践与发展的艰辛历程，全过程人民民主既有着鲜明的中国特色，也体现了全人类对民主的共同追求；既推动了中国的发展与中华民族的复兴，也丰富了人类政治文明形态。

1. 为人类民主事业发展探索新的路径

一个国家在现代化进程中，实现民主发展与政治稳定、社会进步的良性互动，极其重要，也极为不易。中国的现代化，没有走西方老路，而是创造了中国式现代化道路；没有照搬照抄西方民主模式，而是创造了中国式民主。占世界人口近 1/5 的 14 亿多中国人民真正实现当家作主，享有广泛权利和自由，提振了发展中国家发展民主的信心，为人类民主事业发展探索了新的路径。这是中国对人类政治文明的重大贡献，也是人类社会的巨大进步。

人民当家作主，是中国民主的初心。中国在发展民主的进程中，也走过弯路，遇到过挫折，但始终坚守初心，不动摇、不偏移、不走样。今天的中国，人民当家作主的内涵不断丰富、渠道不断拓宽、效能不断提升，中国民主不断向前推进。

树立正确的民主观，并一以贯之地坚持、发展与创新，是发展民主的首要，是实现民主的“总钥匙”和“总开关”。真民主、好民主，要做到人民当家作主，人民不仅有选举、投票的权利，也有广泛参与的权利；不仅能表达自己的意愿，也能有效实现；不仅推动国家发展，也共享发展成果。

2. 走符合国情的民主发展道路

对中国这样一个大国来说，选择什么样的民主发展道路至关重要。

中国注重吸收借鉴人类政治文明一切有益成果，但绝不照抄照搬别国民主模式；欢迎一切有益的建议和善意的批评，但绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教。坚持中国的民主按照中国的特点、中国的实际来设计和发展的，坚定不移走符合国情的民主发展之路，是中国民主发展的一条基本经验。

中国发展民主，始终立足人口多、基础弱、底子薄的基本国情，正确把握民主与发展的关系，始终把发展作为第一要务，以民主促进国家发展、在国家发展基础上推进民主，不离开发展空谈民主；始终传承 5000 年中华文明，注重从中华优秀传统文化中汲取智慧和养分；始终准确把握中国所处的历史阶段，紧密结合经济社会发展水平推进民主，积极稳妥、稳中求进，不好高骛远，不急于求成，不犯颠覆性错误；始终坚持问题导向，不断发现问题、善于解决问题，每解决一

链 接



“摸得着”的民主



王永澄是十四届全国人大代表中唯一一位盲人代表。代表建议办理必须做到件件有回复，可这些答复如何让王永澄“看得见”？于是，全国人大首次制作的盲文版代表建议答复就此诞生。“对于我们盲人群体来说，这是一份‘摸得着’的民主！”指

指尖抚过纸面上凸起的盲文，王永澄代表不禁感慨（张璁/摄）



英国剧作家亨利·菲尔丁有句名言：“把金钱奉为神明，它就会像魔鬼一样降祸于你。”在美国政坛，金钱是政治的母乳，选举日益成为富裕阶层的独角戏。2022年中期选举是美国金钱政治的最新注解。长期跟踪美国政治献金流向的“揭秘”网站披露，2022年中期选举两党耗资超过167亿美元，刷新了2018年140亿美元的纪录，超过全球70多个国家2021年全年的国民生产总值。

个问题就把民主建设向前推进一步，不断推动民主制度体系更加成熟、更加定型。

世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。各国应根据自身特点选择符合自身现代化发展的民主形态，学习借鉴而不是照抄照搬。适合的就是最好的。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的民主，才能不断发展完善，才最可靠也最管用。外部干涉和所谓的“民主改造”贻害无穷。中国不寻求输出中国的“民主模式”，也绝不接受任何外部势力企图改变中国的制度模式。中国坚定支持各国自主选择本国的民主

发展道路，反对外部势力以“民主”为借口干涉他国内政。

3. 推动国际关系民主化

民主在一国内体现为人民当家作主，在国家间则体现为国际关系民主化。一个国家的尊严应该得到尊重，主权、安全和发展利益不应受到侵犯。以自己的尺度评判他国，甚至通过颜色革命、使用武力迫使他国照搬自己的政治制度、民主模式，这是反民主的。

中国是民主的忠实追求者、积极推动者和模范实践者，不但在本国积极发展人民民主，而且在国际上大力推动国际关系民主化。面对世界百年未有之大变局，中国高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，

提出构建人类命运共同体理念，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。面对全球范围内经济、科技等领域竞争，中国不是把对方视为对手，而是视为伙伴；不是搞冷战和对抗、控制和操纵，而是促进交流合作、实现互利共赢。中国积极发展全球伙伴关系，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架，按照亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针深化同周边国家关系，秉持正确义利观和真实亲诚理念加强同发展中国家团结合作。

当今世界，民主平等、公平正义远未实现。少数国家漠视国际公理、践踏国际准则、违背国际民意，公然侵犯他国主权，干涉他国内政，动辄以大欺小、恃强凌弱，把“地球村”变成弱肉强食的原始丛林。面对充满挑战的世界，各国应大力弘扬民主精神，不论大小、强弱、贫富，在国际关系中一律平等。大国要有大国的样子，要以人类前途命运为要，对世界和平与发展担负更大责任，而不是依仗实力搞唯我独尊、霸凌霸道。世界的命运应由各国人民共同掌握，国际规则应由各国共同制定，全球事务应由各国共同治理，发展成果应由各国共同分享。

链 接



据统计，1947年至1989年间美国共实施了64次颠覆他国政权的行动。21世纪以来，美国在阿富汗、伊拉克、利比亚、叙利亚等国燃起战火，在亚非地区遥控“阿拉伯之春”，在欧亚国家导演“颜色革命”，在拉美地区推行“新门罗主义”，在世界各地搞“和平演变”……以“民主”之名行干涉之实，打着“人权”旗号制造人权灾难，所谓“自由”，更是美谋求改变他国政治制度的自由——今天的美国，已成为全球政治安全的最大不稳定因素。

4. 加强文明交流互鉴

人类政治文明的百花园之所以绚烂多彩，正是由于不同文明各有千秋。“一人一票”是民主的一种形式，但绝非民主的唯一和全部。长期以来，民主本义被少数国家异化歪曲，“一人一票”、政党竞争等西方选举制度被包装成民主的唯一标准。少数国家把民主作为政治工具，以同我即对、非我即错的霸权思维，以民主名义干涉别国内政、侵犯别国主权、服务自身政治目的，打着民主旗号在世界上煽动对抗与分裂，加剧国际紧张局势，成为世界乱源。人类文明要继续向前迈进，各国要实现和平共处、共同发展，必须探索民主真谛，把民主擦亮。



查找资料想一想，为何美式民主嫁接之地，不但没有产生“化学反应”，反而引发“水土不服”。

政党是现代国家治理中的重要主体，是推动人类社会进步的重要力量。在人类文明发展的历史潮流中，各国政党应本着对人类前途命运高度负责的态度，担当起引领推动人类民主事业发展的责任，以民为本，开放包容，求同存异，相互尊重，更好实现本国民主发展，更好实现人民幸福。中国共产党愿继续同各国政党和政治组织一道，深化交流，加强互鉴，共同促进人类社会的发展进步。

延伸阅读

《中国的民主》白皮书，国务院新闻办公室，中国政府网 2021 年 12 月 4 日。

《人民民主是全面建设社会主义现代化国家的应有之义》等三则，《人民日报》2023 年 7 月 21 日。

铸牢中华民族共同体意识

全面建设社会主义现代化国家，一个民族都不能少。没有各民族共同团结奋斗就难以实现社会主义现代化，没有各民族共同繁荣发展也不是社会主义现代化。要以各族人民对美好生活的向往为目标，促进各民族紧跟时代步伐，共同团结奋斗、共同繁荣发展，在实现共同富裕、迈向社会主义现代化的征程中同舟共济、携手并进。

——摘自习近平在中央民族工作会议上的重要讲话

要全面贯彻党的二十大部署，准确把握党的民族工作新的阶段性特征，把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作和民族地区各项工作的主线，不断加强和改进党的民族工作，扎实推进民族团结进步事业，推进新时代党的民族工作高质量发展。

——摘自习近平在二十届中央政治局第九次集体学习时的重要讲话

我国是统一的多民族国家。一部中国史，就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。中华民族多元一体是先人们留给我们的丰厚遗产，也是我国发展的巨大优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等理念，鲜明提出把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线和民族地区各项工作的主线，进一步拓展了中国特色解决民族问题的正确道路。历史和现实深刻昭示，铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求，是实现中华民族伟大复兴的必然要求，是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求，是党的民族工作开创新局面的必然要求，是新时代党的民族工作的“纲”。

一、铸牢中华民族共同体意识的战略意义

中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更大的命运共同体至关重要。铸牢中华民族共同体意识，是必然要求，也是重要保证。



1. 应对各种风险挑战的战略决策

从外部国际环境看，铸牢中华民族共同体意识是应对各种风险挑战的战略决策。当前，民族工作已经挺进到中美博弈的一线甚至是火线，直接关系到国家主权、安全、发展利益，关系到中华民族伟大复兴战略全局。在国际舆论领域，但“西强我弱”格局尚未得到根本扭转，美西方国家仍然把控着传媒霸权和文化霸权，大打“民族牌”、“人权牌”，肆意利用涉疆、涉藏等议题对我污蔑抹黑，妄图破坏我民族团结局面，削弱中华民族的向心力、凝聚力。与此同时，国际消极思潮“倒灌”风险不断加剧。各种“逆全球化”的单边主义、保护主义滋长蔓延，欧美国家的民粹主义、种族主义开始抬头，周边一些国家的泛民族主义影响有所增强，影响了一些人的国家认同。境外民族分裂势力对国家安全的威胁不断升级。民族分裂主义和极端宗教思想境外有种子、境内有土壤、网上有市场的状况没有得到根本改变。国际上暴恐袭击与极端活动持续活跃，“颜色革命”暗流涌动，分离主义运动不时发酵，这都潜在影响着我国边疆民族地区和谐稳定大局。在复杂严峻的国际形势下，只有铸牢中华民族共同体意识，才能有效防范美西方

链 接



中共国家民族事务委员会党组：少数民族的面貌、民族地区的面貌、民族关系的面貌、中华民族的面貌都发生了翻天覆地的历史性巨变，各族人民自信心自豪感空前激发，中华民族凝聚力向心力之强前所未有的。同时也要看到，影响各民族团结的因素仍然存在。必须铸牢中华民族共同体意识，引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

国家的渗透破坏、抵制各种分裂极端思想的影响，才能成功应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战，为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证。

2. 强国建设、民族复兴的重大举措

从内部民族领域看，铸牢中华民族共同体意识是强国建设、民族复兴的重大举措。一段时间以来，受历史虚无主义影响，社会上、学术界特别是互联网上出现了一些错误观点和模糊认识，有的鼓吹“民族自决”，有的宣扬“一族一国”，本质上都是曲解或解构中华民族共同体。一些干部群众没有正确认识和处理好共同性和差异性的关系、中华民族共同体意识和各民族意识的关系、中华文化和各民族文化的关系。比如，有的忽视少数民族的历史贡献，把中华民族的历史简单等同于中原王朝的历史，割裂少数民族与中华民族的血肉联系；有的把汉族文化等同于中华文化，把本民族文化自外于中华文化；有的只强调本民族历史文化，无限拔高本民族历史人物的作用，忽视本民族



近年来，新疆在北部主要牧区加快推进幸福驿站建设，解决新疆牧区基础设施短缺难题。图为2024年1月13日，在新疆塔城地区额敏县也木勒冬季牧场，牧民在家中吃早餐（丁磊/摄）



融合了汉藏两地特色表演形式的硕督镇狮子舞，见证着西藏各民族交往交流交融的历史。图为2024年1月19日，西藏昌都市洛隆县硕督镇硕督村，孩子们手捧狮子舞道具玩耍（丁增尼达/摄）

与中华民族的历史联系。这些错误观点和论调容易滋长狭隘甚至极端民族意识，存在消解中华民族共同体意识的严重危害。只有铸牢中华民族共同体意识，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，才能纠正错误史观，凝聚各族人民团结奋进的磅礴力量。

3. 加强和改进党的民族工作的根本指针

从民族工作自身看，铸牢中华民族共同体意识是加强和改进民族工作的根本指针。过去一个时期，民族工作中“管肚子”工作做得多、“管脑子”工作做得少，导致出现了一些刻意强化差异性、人为制造“区隔”的错误认识和做法，没有充分认识到经济发展并不自然而然带来民族团结，并不自然而然带来中华民族共同体意识。因此，民族领域也出现了一些问题，影响和谐稳定大局。党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出铸牢中华民族共同体意识，并将其确立为党的民族工作和民族地区各项工作的主线，为新时代党的民族工作指明了前进方向。同时也要看到，当前铸牢中华民族共同体意识工作还有一些短板亟待补齐。如一些地区和部门对这一主线要求认识还不到位；中华民族共同体理论体系还不完备；赋予所有改革发展“以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义”破题成果还不够多；促进各民族交往交流交融还存在制约因素，一些地方各民族之间“交”而未“融”、“融”而不“深”的问题还比较突出；民族政策和法律法规需要完善，依法治理的能力需要提升，现代治理体系和能力尚待优化；民族对外宣传仍较为薄弱，尚未形成以

请你结合当前国际形势，谈谈
为何要铸牢中华民族共同体意识？



我为主的对外宣传叙事体系，在国际舆论斗争中仍处于被动地位；等等。只有将铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线，按照增进共同性的方向加强和改进民族工作，才能推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

二、把握中华民族共同体意识的丰富内涵

中华民族共同体是一个休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的民族实体。在漫长的历史演进中，各民族心手相连、守望相助，共同的价值追求使中华民族焕发出无与伦比的强大凝聚力。

1. 增进“五个认同”

习近平总书记多次强调，要不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。增强对伟大祖国的认同，就是要传承和弘扬以爱国主义为核心的民族精神，坚决维护祖国统一和民族团结，坚决反对一切分裂祖国的行径。增强对中华民族的认同，就是要牢固树立中华民族一员的意识，坚决反对一切不利于中华民族共同体建设的言行。增强对中华文化的认同，就是要始终牢记中华文化是各民族文化的集大成，是各民族共有的精神家园。增强对中国共产党的认同，就是要使各族人民深刻认识到没有中国共产党的英明领导，就不可能有中华民族今天空前的团结和统一，就没有各族人民当家作主的幸福生活，任何时候任何情况下都要坚定不移听党话、跟党走。增强对中国特色社会主义的认同，就是要引导各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路，进一步坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。这“五个认同”是相互联系、相互促进的有机整体，是铸牢中华民族共同体意识的努力方向和工作重点。

2. 树立“四个共同”

我国辽阔疆域是各民族共同开拓的、悠久历史是各民族共同书写的、灿烂文化是各民族共同创造的、伟大民族精神是各民族共同培育的。这“四个共同”深刻诠释了正确的中华民族历史观的理论内涵，一部中国史就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史，就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史；深刻阐明了中华民族形成发展的客观事实和中华民族交往交流交融的基本规律，中华民族从多元凝聚成一体，源自各民族文化上的兼收并蓄、经济上的相互依存、情感上的相互亲近，源自中华民族追求团结统一的内

链 接



云南省贡山县独龙江乡是我国独龙族的聚居地，更是习近平总书记“一次批示、一次会见、一次回信”始终牵挂的地方。新中国成立

70多年来，这个曾经靠刀耕火种、结绳记事、狩猎为生的民族，生产生活发生了翻天覆地的变化。1950年，独龙族从原始社会末期一步跨到社会主义社会，实现了第一次跨越；2018年，独龙族整族脱贫，与全国人民一起进入小康，实现了第二次跨越。2021年，独龙江乡农村地区生产总值达8113万元，85%以上家庭拥有了机动车，人均可支配收入达13000元，户均存款超过5万元。图为70多岁的独龙族老人李文仕（左）和家人一起编织着独龙毯，其乐融融（曹梦瑶/摄）



新时代10年来,民族地区城镇居民人均可支配收入年平均增长7.7%,农村居民人均可支配收入年平均增长10.2%。民族地区的人均寿命大幅度提高,西藏这10年人均寿命提高了整整4岁。1.25亿少数民族人口中,流动人口超过3700万。仅广东省少数民族流动人口就接近370万,是10年前的2倍多。

生动力;深刻揭示出中华民族是具有强大认同度和凝聚力的命运共同体,而非“想象的共同体”和民族大拼盘。

3. 根植“四个与共”

铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,这是铸牢中华民族共同体意识的重要内容。“四个与共”的共同体理念,是中华民族融为一体,即使遭遇重大挫折也牢固凝聚的强大内生动力。树立正确的

国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,是铸牢中华民族共同体意识的思想基础。坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,是铸牢中华民族共同体意识的核心任务。增强国家意识、公民意识、法治意识,是铸牢中华民族共同体意识的重要内容。树立正确的“五观”,坚定“五个认同”,增强“三个意识”,“四个与共”的共同体理念就有了深厚历史底蕴和现实支撑。

4. 把握“四对关系”

铸牢中华民族共同体意识,要着眼于增进中华民族共同性。只有顺应时代变化,按照增进共同性的方向加强和改进民族工作,有效实现共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合,才能把新时代党的民族工作做好。离开增进各民族共同性,铸牢中华民

族共同体意识就会成为一句空话。为此，要深刻认识和把握好四对关系。一是共同性与差异性的关系，共同性是主导，是方向、前提和根本；差异性不能削弱和危害共同性；增进共同性并不意味着消灭差异性，尊重差异性也不是固化差异。实际工作中，要坚持问题导向调整民族工作中的偏差，搞清楚哪些方面必须“同”，哪些方面可以“异”。各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义要高度认同，在国家意识、公民意识和法治意识上不能有差异。同时，要尊重差异性，注意对各民族在饮食服饰、风俗习惯、文化艺术、建筑风格等方面的保护和传承，在中华文化百花园里绽放光彩。二是中华民族共同体意识与各民族意识的关系，两者可以并存不悖，但并非平行并列，本民族意识要服从和服务于中华民族共同体意识，同时要

在实现好中华民族共同体整体利益进程中实现好各民族具体利益。三是中华文化与各民族文化的关系，各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分，中华文化是主干，各民族文化是



近年来，广西柳州市将葫芦丝、竹竿舞、书法、山歌等传统文化引进课堂，让孩子们在传承优秀中华文化的同时，铸牢中华民族共同体意识。图为柳州市融安县实验小学的学生们在跳竹竿舞（黄孝邦/摄）

枝叶，根深干壮才能枝繁叶茂。四是物质与精神的关系，经济的发展、人民生活水平的提高，并不自然而然带来思想认识的提高，并不自然而然带来民族团结，并不自然而然带来中华民族共同体意识。要实现

长治久安，经济发展固然重要，但绝不能忽视心灵相通与人心凝聚，因此要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、

反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，让中华民族共同体牢不可破。

如何理解共同性和差异性的关系？



三、铸牢中华民族共同体意识的实践路径

上下同欲者胜，同舟共济者兴。党中央将铸牢中华民族共同体意识工作置于强国建设、民族复兴的全局中予以推进。中华民族一家亲、同心共筑中国梦，这是新时代我国民族团结进步事业的生动写照，也是新时代民族工作创新推进的鲜明特征。新征程上，要不断铸牢中华民族共同体意识，不断巩固全国各族人民大团结，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干，形成同心共圆中国梦的强大合力。

1. 全面推进中华民族共有精神家园建设

全面推进中华民族共有精神家园建设，要树立正确的中华民族历史观，增进最深层的文化认同。深刻认识各族人民经由交往交流交融而团结统一，是中华民族发展史的历史主脉，是中华民族内部关系演变的规律，是巩固和发展中华民族多元一体格局的动力；深刻理解历史上的中原王朝和边疆政权历史都是中国历史的组成部分，建立这些王朝或政权的人群都是古代中华民族的成员，历史过程的碎片、冲突甚至对立表象不能否定中华民族的整体性和实体性。必须深入培育和践行社会主义核心价值观，弘扬以爱国主义为核心的民

族精神和以改革创新为核心的时代精神，用共同理想信念凝心铸魂，赓续精神血脉。必须实施中华优秀传统文化传承发展工程，树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华文化形象。必须完善铸牢中华民族共同体意识宣传教育体系，将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育、社会教育，注重新闻舆论引导和社会氛围营造，创新开展青少年“筑基工程”，将铸牢中华民族共同体意识融入各民族内心深处。

2. 推动各民族共同走向社会主义现代化

推动各民族共同走向社会主义现代化，要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义，以中国式现代化推动各民族实现共同富裕。要引导民族地区科学定位，找准切入点和发力点，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕。要继续对民族地区实施差别化支持政策，加强对口支援、东西部协作，推动民族地区尽快实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，增强可持续发展内生动力。要积极发展各级各类教育，加强现代文明教育，大力传播现代文明理念和行为方式。要深入贯彻落实治国必治边的战略思想，加强新



2024年1月11日，贵州省黔南布依族苗族自治州龙里县冠山街道奋进社区召开2023年集体经济收益分红大会，4460户易地扶贫搬迁群众喜获分红（杨文斌/摄）

时代安边固边兴边工作，深入推进固边兴边富民行动，确保边疆巩固和边境安全。

3. 促进各民族广泛交往交流交融

促进各民族广泛交往交流交融，要引导各族人民始终把中华民族利益放在首位，在实现好中华民族共同体整体利益进程中实现好各民族具体利益。坚定不移推广国家通用语言文字，夯实交往交流交融基础。加强空间嵌入，让各族人口在空间地理上合理布局，引导少数民族群众到东中部地区务工经商、求学就业、定居安居，鼓励东中部地

链 接



“三千孤儿入内蒙”

20世纪50年代末60年代初，新中国遭遇严重自然灾害，上海保育院的米粮眼看就要见底，内蒙古自治区党委、政府主动请缨，将3000多名孩子从华东沿海大都市接到内蒙古大草原。这些孩子被称作“国家的孩子”。在草原人民的悉心照料下，“国家的孩子”茁壮成长并成为新一代建设者，成就了“三千孤儿入内蒙”的佳话。这段动人的民族团结故事一直传颂至今，被称赞为民族团结一家亲的典范。



电视剧《国家孩子》剧照

区群众到民族地区特别是边疆地区投资兴业、工作生活。加强文化嵌入，推动文化元素嵌入和文化活动嵌入，促进相互理解、相互欣赏，让各民族优秀文化交融互鉴。加强经济嵌入，形成合理分工、合作创业兴业的生产品模式，让各族群众在经济利益上相互照顾，在产业链上相互关联，共享经济发展成果。加强社会嵌入，营造各族群众日常接触、共同居住的社区环境，营造各族学生一起学习、共同进步的学校环境，营造各族群众联合创业、共同就业的工作生活环境，让各族群众住在一起、吃在一起、学在一起、乐在一起、工作在一起。加强心理嵌入，坚持拆墙搭桥，促进各族群众守望相助、手足相亲，使各族群众交得了知心朋友、做得了和睦邻居、结得成美满姻缘。

4. 提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平

提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平，要坚持和完善民族区域自治制度，始终坚持党的领导，把维护国家统一和民族团结作为实施这一制度的根本目的，确保党中央政令畅通，确保国家法律法规实施。以铸牢中华民族共同体意识为衡量标准，及时稳慎健全完善民族政策和法律法规体系。根据不同地区、不同民族实际，以公平公正为原则，兼顾民族因素和区域因素，突出区域化和精准性。将民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局，依法保障各族群众合法权益，切实做到法律面前人人平等，不把涉及少数民族群众的一般性社会事务工作简单归结为民族工作，不把涉及少数民族群众的民事和刑事问题简单归结为民族问题，不把发生在民族地区的一般矛盾纠纷简单归结为民族矛盾。

5. 防范民族领域重大风险隐患

防范民族领域重大风险隐患，要牢固树立总体国家安全观，统筹发展和安全，确保民族团结、边防巩固和国家统一。继承和发扬爱国



微视频：中华民族一家亲
同心共筑中国梦

主义传统，自觉维护祖国统一、国家安全、社会稳定，严密防范和坚决打击暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，严密防范和抵御敌对势力的渗透、颠覆、破坏活动。始终保持严打高压态势不动摇，推进反恐维稳法治化常态化。守好意识形态阵地，正确区分政治原则、思想认识、学术观点，积极稳妥处理涉民族因素的意识形态问题，旗帜鲜明反对历史虚无主义、民族分裂主义、宗教极端主义、大民族主义和地方民族主义，持续肃清民族分裂、极端宗教思想流毒。科学认识网络传播规律，准确把握涉民族网络舆情生成和演化特点，创新工作理念、方法手段、载体渠道、制度机制，既要及时排查舆情风险，化早化小，又要打造正面宣传矩阵，主动发出有利于铸牢中华民族共同体意识的声音，牢牢掌握网络意识形态阵地主导权。推进防范化解民族领域风险隐患体制机制建设，提高防范化解风险隐患能力，妥善开展风险处置，发现在早、处置在小，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。

作为新时代的大学生，如何
积极投身中华民族共同体建设？

延伸阅读

《铸牢中华民族共同体意识》，中共国家民族事务委员会党组，《时事报告（党委中心组学习）》2023年第6期。

《不断构筑中华民族共有精神家园》，潘岳，《人民日报》2023年12月13日。

当前就业形势与实施就业优先战略

就业是最基本的民生。强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。健全就业公共服务体系，完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶。统筹城乡就业政策体系，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。

——摘自习近平在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

要全面落实就业优先政策，把推动实现更加充分更高质量的就业摆在突出位置，完善政策体系，强化培训服务，精准有效实施减负稳岗扩就业各项政策措施，支持多渠道灵活就业，重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业。要开拓就业渠道，加强对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾人等困难人员就业兜底帮扶。

——摘自 2023 年 6 月 8 日习近平在内蒙古考察时的重要讲话

悠悠万事，民生为重；民生福祉，就业为本。我国是一个人口众多的发展中大国，解决好就业问题，始终是经济社会发展的一项重大任务。我们党历来把做好就业工作摆到突出位置。新时代以来，通过实施就业优先战略，落实落细就业优先政策，我国就业工作取得历史性成就。2023年以来，随着经济回升向好，稳就业政策持续发力显效，就业形势保持总体平稳。同时，就业领域也面临经济、技术、人口等多种因素变化的复杂影响，短期风险和长期挑战交织，稳就业仍需加力。

一、就业形势总体稳定

就业是经济发展的“晴雨表”、社会稳定的“压舱石”。解决就业问题，根本要靠发展，只有把经济发展的“蛋糕”做大，才能把就业的“蛋糕”做好，从而形成“以增长促就业、以就业稳增长”的良性互动。党的十八大以来，我国经济实力实现历史性跃升，稳步从经济大国迈向经济强国，为实现比较充分的就业奠定了坚实基础。同时，我国不断强化就业优先战略，把稳就业提高到战略高度通盘考虑，采取多种措施积极促进就业，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业，就业形势总体稳定，就业质量稳步提高，成为经济发展、民生改善的重要支撑。

就业规模不断扩大。2013年至2022年，我国就业和社会保障工



作取得历史性成就，累计实现城镇新增就业 1.3 亿人，年均城镇新增就业 1300 万人；建成世界上规模最大的社会保障体系，有力增进了人民福祉。2023 年，全国城镇新增就业 1244 万人，完成了 1200 万人的目标任务；全国城镇调查失业率均值为 5.2%，低于 5.5% 的预期控制目标。全国高校 1158 万应届毕业生去向落实率超过 90%，总体情况较好。在经济运行不确定因素增多的情况下，我国实现了就业增长、失业率平稳回落，为经济发展、民生改善、社会稳定奠定了坚实基础。

就业结构持续优化。新时代以来，随着我国经济结构调整优化，发展新动能加速壮大，就业结构出现较大调整，就业分布更趋优化。从城乡就业结构来看，城镇吸纳就业比重已超过农村，成为我国就业的主要阵地。截至 2022 年底，城镇就业人员约为 4.6 亿人，占全国就业人员总量的比重由 2012 年的 48.9% 上升至 62.6%。从产业分布来看，三次产业就业人员比重由 2012 年的 33.5 : 30.5 : 36.0 转变为 2022 年的 24.1 : 28.8 : 47.1，第三产业就业比重显著上升。国际经验表明，第三产业的就业带动效率高出第二产业 20% 左右，吸纳就业能力更强。我国第三产业加快发展不仅会为经济增长作出新贡献，更能有效带动就业。另外，随着新一轮科技革命以及数字经济的蓬勃发展，新产业新业态新商业模式日新月异，大数据工程技术人员、云计算工程技术人员、无人机驾驶员、网约配送员等新岗位新职业不断涌现。新经济就业以其就业容量大、薪资水平高、灵活性和兼职性强等特点，成为吸纳就业的“蓄水池”。

就业质量稳步提升。工资正常增长机制逐步健全，最低工资标准不断提高，劳动者工资收入水平稳步增长。城镇单位从业人员年平均工资



从2012年的46769元提高到2022年的114029元。劳动法律法规日益完善，劳动关系调整机制逐步健全，为维护劳动者劳动权益提供了制度保障。劳动者职业健康权益进一步得到保障。全国报告新发职业病



2023年4月25日，浙江省湖州市吴兴区龙泉街道心理咨询师（左一）用心理沙盘游戏引导工地劳动者释放压力，促进心理健康（徐昱/摄）

病例数从2012年的27420例下降至2022年的11108例。社会保障制度实际覆盖人数持续增长，社会保险各险种参保人数和参保率均显著提升。截至2023年9月底，全国基本养老、失业、工伤保

险参保人数分别为10.6亿人、2.4亿人、3亿人。全国社保卡持卡人数13.77亿人，覆盖97.4%人口。各项社会保险待遇按时足额发放，保障能力持续增强。

重点群体就业平稳。重点群体稳，则就业大局稳。要解决好就业问题，高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体是关键，严峻的就业压力，主要集中在他们身上。解决好重点群体的就业问题，就抓住了稳定就业基本盘的“牛鼻子”。新时代以来，8000多万名高校毕业生总体就业水平保持稳定，农民工总量增至2.9亿人以上，脱贫劳动力务工规模保持在3000万人以上，城镇失

我国就业形势保持总体稳定
体现在哪些方面？



业人员实现再就业年均在 500 万人以上，就业困难人员就业人数年均超 170 万人，零就业家庭实现动态清零。

二、就业压力仍存

当前，我国就业形势总体稳定，但受国内外经济形势、产业结构调整与技术进步、人口规模和结构变化等因素影响，推动实现高质量充分就业面临许多问题和挑战，稳就业任务十分繁重。

就业总量压力长期存在。2012 年以来，我国劳动年龄人口趋于减少，但由于人口基数大，预计到 2035 年，我国劳动年龄人口总量仍将保持在 8 亿人左右，相当于欧洲人口的总和。我国每年需要在城镇就业的新成长劳动力超过 1500 万人，特别是高校毕业生数量仍处于增长态势，2024 届高校毕业生规模预计达 1179 万人，再创历史新高。近年来，农民工增速放缓，但总体在增长，解决好农民工群体的就业问题，压力犹存。此外，每年还有近 250 万农村转移人口等重点群体以及超过千万级的登记失业人员需要在城镇就业。由此可见，长期以来存在的就业总量压力是导致就业不充分、质量不高的一个重要因素。

就业结构性矛盾比较突出。受产业转型升级、技术快速发展与应用、人口代际变化等多种因素影响，我国面临着较为突出的就业结构性矛盾问题，并且呈现日益复杂的局面。具体表现为：一是劳动者技能素质与现代产业发展要求不适应，战略性新兴产业、高技术产业需要的技术技能人才紧缺。二是部分企业用工条件与劳动者不断提升的就业预期不适应，劳动者对体面劳动的诉求更强烈，但很多企业提供的条件无法满足劳动者要求。三是高等教育水平和经济社会发展水平不适应，表现为部分高校毕业生就业难。四是区域产业布局和当地人力资源状况不适应，人力资源向东部地区、城市地区集中趋势没有改变，人才的“马太效应”

愈加显现，地区差距不断拉大。五是劳动者横向流动过大和企业稳定用工需求不适应，“跳槽”现象更加频繁，“短工化”趋势明显。六是就业流向与产业发展战略不适应，部分年轻人不愿意在技能方面和专业领域深耕，更愿意选择入门门槛低、工作灵活、赚“快钱”的行业。

重点群体就业面临难题。尽管当前就业形势总体稳定，但重点群体中部分人员就业仍面临较大困难。一是青年失业问题较为突出。2023年上半年青年失业率持续攀升，与总体失业率下降趋稳呈现相反趋势。



2023年12月10日，在江苏省2024年度考试录用公务员笔试宿迁考区淮海技师学院考点，考生考试结束后，走出考场（王力/摄）

部分应届毕业生选择“慢就业”、“缓就业”，或是准备考公、考研，或者暂时选择“躺平”先不就业。二是农民工外出就业承压。尽管农民工失业率保持在相对较低水平，但部分行业农

民工收入有所下降，还有部分农民工失去工作后选择返乡。尤为突出的是，部分大龄农民工就业更加困难。三是灵活就业人员困难增加。受部分行业用工需求下降影响，零工市场需求人数和工价出现“双降”。另外，一些互联网平台从事灵活就业的从业人员大量增加，在订单量没有明显增加的情况下，从业者人均接单量下降，收入减少。

不确定不稳定因素增多。受多种因素影响，我国经济发展面临不确定性较多，疫情带来的“疤痕效应”，对经济、社会、民生等领域的负面影响短期内较难消除，内需动力不足、投资增速回落、出口下行压力

加大等问题交织，国内经济面临需求不足、预期偏弱、风险隐患较多等问题，企业用工招聘更加谨慎，对就业吸纳能力减弱。



现阶段，我国稳就业面临哪些困难和挑战？

与此同时，世界经济低迷，国际格局复杂演变，地缘政治冲突频发，外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，对我国经济也带来持续冲击，导致推动高质量充分就业的动能不足。另外，我国部分地区经济发展滞后，产业结构单一，新增和转移岗位有限，就业问题尤为突出；部分企业特别是劳动密集型加工制造业和一些外向型企业，面临经营综合成本负担较重、转型升级困难、经济效益下滑等问题，稳岗压力较大。从长期来看，人口老龄化、数字化、工业化、碳达峰碳中和等都将对我国劳动力市场带来广泛而深远的影响，需要做好应对相应挑战的准备。

三、确保就业优先

实施就业优先战略是我们党把稳就业摆在突出位置的重要创新举措，对健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，确保人民安居乐业，维护社会和谐稳定，具有十分重要的现实意义和长远指导意义。面对当前及未来一段时间就业面临的形势与问题，我们深入实施就业优先战略，坚持系统思维、综合施策，充分发挥有为政府和有效市场作用，统筹整合重点群体就业创业政策体系，拓宽就业渠道，多举措提升技能水平，优化服务保障，着力缓解结构性就业矛盾，促进高质量充分就业。

落实落细就业优先政策。经过多年的实践，就业优先政策的工具箱日渐丰富，效果日渐显著，过去几年在稳就业、保就业中发挥了重要作用。当前就业形势总体改善，也是得益于全面落实就业优先政策。2023年以来，河北发布17条稳就业政策，开发设置临时性公益岗位，

对符合条件的困难毕业生发放求职补贴；江苏为用工规范、稳岗效果好的小微企业和个体工商户发放稳岗扩岗类贷款约 435 亿元；云南将吸纳就业补贴范围扩大至所有经营主体和社会组织，增加受益主体 418.71 万户……各地出台的举措，为稳定就业基本盘发挥了积极作用。事实证明，办法总比困难多。多措并举稳存量、扩增量、提质量、兜底线，就能为就业稳定创造更有利的条件。落实落细就业优先政策，关键是要继续强化就业优先政策导向，强化经济增长创造就业岗位的能力，把稳就业作为经济运行在合理区间的关键指标。通过提供政策保障，推行失业保险稳岗返还“免申即享”，落实吸纳就业补贴、职业培训补贴“直补快办”，进一步强化政策引导，多渠道拓宽就业空间。通过提供服务畅通就业渠道。加强对青年群体的就业服务，深入开展职业教育产教融合赋能提升行动，持续推动公共职业技能培训提质扩面；聚焦残疾、低保家庭等困难人群送信息、送服务、送政策、送保障……落实落细各项服务，以增强就业的适配性稳定性。

健全就业公共服务体系。就业公共服务是促进市场供需匹配、实施就业失业管理、落实就业政策的重要载体。经过多年努力，我国就业公

链 接



人力资源和社会保障部党组书记、部长王晓萍：实施就业优先战略，强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业，将做到“五个坚持”。一是坚持目标引领，锚定就业工作战略方向。二是坚持系统推进，树牢就业优先工作导向。三是坚持底线思维，强化重点群体就业支持。四是坚持问题导向，破除妨碍流动的体制机制弊端。五是坚持完善制度，创造稳定就业预期的生态环境。

链 接



近年来，山西省晋城市阳城县禹珈豪丝业股份有限公司采用“龙头企业+基地+合作社+农户”模式，大力发展特色蚕桑产

业，不断延伸产业链，增加产品附加值，为周边农民提供了就业岗位，带动农户靠养蚕走上了富裕路。图为2023年7月28日，该公司缫丝车间的农民工正在缫丝作业（陈元梓/摄）

共服务体系逐步健全，目前全国县（区）以上普遍设立了就业公共服务机构，超过98%的街道、乡镇建立了服务窗口，提供登记招聘、登记求职、职业指导、职业介绍、创业指导等免费服务，对于政府调节市场、帮助困难群体就业发挥了重要作用，但还存在均等化不足、信息化不强、精准化不够等问题。应对之策就是在已有基础上，针对新形势新任务新要求，持续打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系。首先，推进基本服务均等化，提升城乡公共服务能力，打破体制、部门、地域等限制，使劳动者不论来自何方、去哪里就业和创业，都能享受同等的公共服务。其次，推进信息服务智慧化，建立全国统一的信息系统，推进信息互联互通和数据共享，实现供求双方即时匹配、智能匹配。再次，推进重点群体服务精准化，构建精准识别、精细分类、专业指导的服务模式，提供个性化服务措施和解决方案。最

后，推进服务主体多元化，鼓励引导社会力量广泛深入参与就业服务，为劳动者多渠道提供专业化服务。

全面提升劳动者就业创业能力。无论是扩大就业容量，还是提升就业质量，劳动者的技能素质能否适应国民经济各部门与产业发展的需要，都是一个关键性问题。有效化解“就业难”与“招工难”并存的问题，一个重要抓手就是加大培训

链 接



数据显示，截至2022年底，全国共有各类人力资源服务机构6.3万家，从业人员104.2万人，举办现场招聘会27万场次，网络招聘发布岗位信息9.3亿条，求职信息9.6亿条，为3.1亿人次劳动者提供了就业、择业和流动服务，年营业收入超2.5万亿元，标志着我国已基本建成完备的人力资源服务体系。

力度，全面提升劳动者的就业创业能力。当前，我国就业市场高技能人才短缺，诸如焊工、车工等传统工种，计算机程序员、机器操控员等新型工种的求人倍率长期在3以上。也就是说，每一个技工技术人员至少有3个以上的专业对口的岗位可供挑选。据测算，“十四五”期末，我国制造业重点领域技能人才缺口将达3000万人。未来一个时期，技术技能人才需求总量将会持续提高。从各国的情况看，在产业转型

升级过程中，“招工难”与“就业难”并存的结构性就业矛盾是劳动力市场的一个常态。其中高技能人才短缺是个硬缺口，解决起来耗时更长、难度更大。因此，要坚持以人民为中心发展教育，加快建设高质量教育体系。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，推进职普融通、产教融合、科教融汇，优化职业教育类型定位，不断提高劳动者素质，更好适应高质量发展需要。加大对初创实体的支持力度，进一步降低创业成本，提升初创企业持续发展能力，支持和规范发展新就业形态，促

进以创业带动就业。推动数字经济和实体经济深度融合，催生更多新产业新业态新商业模式，培育多元化多层次就业需求，带动更多劳动者就业创业。

你认为实施就业优先战略发挥效果如何？



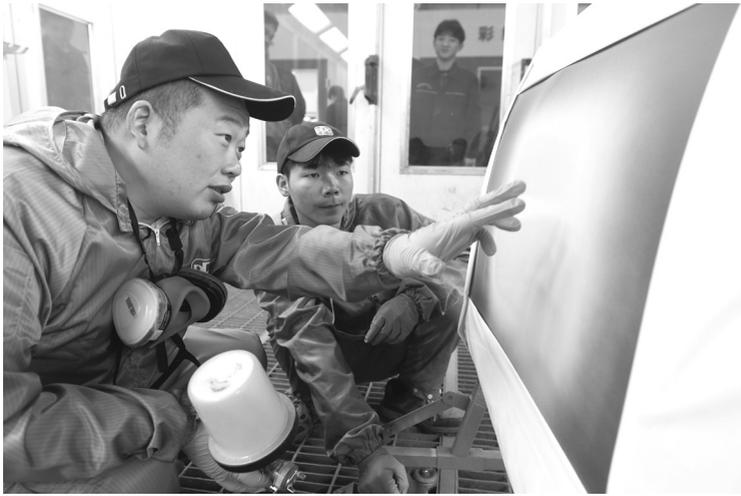
四、着力拓宽渠道

促进高校毕业生顺利就业、尽早就业、高质量充分就业，是一项政治性、政策性都很强的系统工程。近年来，各地区各有关部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实把促进高校毕业生就业摆在突出位置，细化实化政策措施，在拓宽空间、促进对接、帮困助困等方面做了大量工作，形成了一整套支持高校毕业生就业的政策措施，确保了高校毕业生就业局势保持总体稳定。

鼓励支持高校毕业生到民营企业就业。目前我国 4.6 亿城镇就业人员中，国有企业、机关事业单位只占很小一部分，绝大多数是在非公有制经济领域和中小微企业就业，民营经济是稳定和扩大就业的主要领域。广大民营企业在创造大量就业的同时，也要提高创新创造力，实现转型升级，迫切需要大量高校毕业生与高素质人



2023年4月28日，“‘百城万企’民企高校携手促就业行动”现场动员部署会在北京联合大学举行。图为学生在招聘会现场寻觅工作机会（蒋启明/摄）



2023年4月3日，全国人大代表、安徽阜阳技师学院国家级技能大师贾亮（左）在汽车涂装车间向学生传授汽车喷漆知识（王彪/摄）

才。国家高度重视民营经济发展，先后出台了多项助力民营经济发展壮大的政策举措，其中就包括支持鼓励毕业生到民营企业就业的激励政策。比如中小微企业吸纳高校毕业生就业的，

可享受定额税收减免、职业培训补贴、社会保险补贴、创业担保贷款等政策。毕业生到民营企业就业的，在专业技术职称评定、科研项目经费申请、科研成果或荣誉称号申报等方面可以享受与国有企事业单位同类人员同等待遇。

鼓励支持高校毕业生到重点行业就业。经济高质量发展动能加快转换，催生了许多新职业、新就业岗位。高校毕业生学习能力更强，接受新生事物更快，对他们来讲，人生舞台会更宽广。以“专精特新”中小企业和服务外包产业为例。目前，全国“专精特新”中小企业有10.3万家，“小巨人”企业有1.2万家，这些企业的重点发展领域包括新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药等中高端产业。这些企业的创新能力不断增强，营收利润持续向好，在细分赛道上具有超强竞争力，正需要广大有知识、有技能的高校毕业生投身其中，施展才华。服务外包产业是知识密集型现代服务业，是吸纳就业特别是高校毕业生就业的重要领域。目前我国稳居全球第二大服务外包承接国，产业规模超过20万亿元。这其中，信息技术解决方案、新能源技术研发、互

联网营销推广外包增速比较快。据商务部统计，我国服务外包累计吸纳从业人员 1567 万人，其中大专及以上学历者 1015 万人，占总数的 64.8%。对服务外包企业录用毕业生或者吸纳毕业生见习的，国家也给予政策扶持，比如发放培训、见习、社保补贴。高校毕业生参加服务外包培训的，也可享受职业培训和技能评价补贴。这些“专精特新”企业、服务外包产业发展潜力大、后劲足，都能给毕业生提供良好的发展机会。

着力稳定公共部门岗位规模。近几年，国家在开发公共部门岗位方面下了很大的气力，主要是规模上能扩则扩，重点是挖掘机关事业单位编制存量，加大补员力度，扩大医疗、科研及社区服务等基层岗位数量。时间上能早尽早，重点是优化安排公共部门招录和职业资格考试时间，提早发布公告，合理安排进度，为毕业生求职留足时间。同时，这些年来，广大国有企业积极履行社会责任，岗位规模稳步扩大，招聘频次不断增加，目前招聘活动已经贯穿全年。需要注意的是，受编制总量、

财政资金等影响，公共部门就业岗位总体有限，但一些毕业生“求稳”、“求优”心态上升，非机关事业单位不去，导致“缓就业”、“慢就业”增多，有些人甚至干脆“躺平”。对此，毕业生应当理性看待，要树立正确的就业、择业观念，从实际出发，选择职业和工作岗位，积极主动求职就业。



2023 年 12 月 1 日，青海民族大学举行 2024 届毕业生冬季大型校园招聘。图为一名学生在校园招聘会查看企业招聘需求（张龙 / 摄）

畅通成长路径，让毕业生在基层有发展。基层是青年了解国情、增长才干、砥砺品格的最好课堂，也是他们施展才华、干事创业、实现发展的火热熔炉。为引导毕业生到基层就业，国家实施了“三支一扶”计划、乡村教师“特岗计划”、大学生志愿服务“西部计划”等一批基层服务项目，近年来还实施了大学生乡村医生专项计划。这些年来，累计有260万名高校毕业生奔赴基层一线，从最初的教育、农业、医疗、扶贫



2023年3月28日，贵州省毕节市大水乡箐山小学，华中农业大学“本禹志愿服务队”第十八届研究生支教团成员在指导学生制作风筝（罗京来/摄）

向现在的农技水利、社会保障、帮扶乡村振兴等服务领域不断拓展。对于鼓励毕业生到基层就业，国家给予一系列政策支持。比如对于到中西部地区和艰苦边远地区就业的，给予学费补偿或国家助学贷款

代偿；对于到艰苦边远地区就业的，给予高定工资、提前晋级、放宽职称门槛等支持；对于长期在艰苦边远地区和县以下单位就业的，申报职称时适当放宽学历和任职年限要求。参加基层项目的毕业生还可享受相应的生活补贴、安家费、社保补贴等，服务期满后也有相应的优惠政策。如果报考公务员，国家每年安排一定比例定向招录；如果参加事业单位招聘，也会有一定比例的专门岗位；如果报考硕士研究生，初试总分可加10分，并优先录取。高职专科学生还可免试入读成人本科。

规范市场秩序，让毕业生权益有保障。毕业生就业压力越大，促进

就业公平、保障就业权益的任务就更重。国家对此很重视。就业促进法确立了公平就业的基本原则，并从制度上不断强化公平就业的要求，在机关事业单位招聘招录中坚持凡进必考，引入公平竞争机制。在用人单位招聘中坚持保障平等就业机会，明确禁止设置性别、民族等特定限制性条件，取消了就业体检中的乙肝检测等。随着近几年毕业生就业形势趋紧，就业歧视和不合理限制问题有所抬头，虚假招聘、培训贷等违法违规问题时有发生。这些问题不仅给毕业生就业带来困扰，也对公平就业环境造成不利影响。对此，国家始终在坚定不移地纠正解决。一方面，规定用人单位录用人员、职业中介机构从事职业中介活动，不得对求职者设置歧视性条件，招聘高校毕业生不得以毕业院校、年龄、学习经历、户籍等作为限制性要求。另一方面，发挥机关事业单位示范作用，完善公务员招考和事业单位公开招聘制度，建立国有企业招聘应届高校毕业生信息公开制度，切实做到信息公开、过程公开、结果公开。

就业是永恒的课题，牵动着千家万户的生活，任何时候都要抓好。随着我国经济回升向好态势进一步巩固，经济活力进一步增强，稳就业政策持续发力，帮扶措施落实到位，必将形成经济发展与扩大就业的良性互动，让个体奋斗与强国征程同频共振。

延伸阅读

《中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话》，《人民日报》2023年12月13日。

《去年全国城镇新增就业1244万人——就业保持总体稳定 加力稳固向好态势》，邱超奕，《人民日报》2024年1月25日。

为了促进高校毕业生就业，
国家出台了哪些真招实策？



当前国际形势与中国原则立场

当前，世界上还有一些地方处在战火硝烟之中。中国人民深知和平的珍贵，我们愿同国际社会一道，以人类前途为怀、以人民福祉为念，推动构建人类命运共同体，建设更加美好的世界。

——摘自习近平发表的二〇二四年新年贺词

不论形势如何变化，中美和平共处的历史逻辑不会变，两国人民交流合作根本愿望不会变，世界人民对中美关系稳定发展的普遍期待不会变。

——摘自习近平在美国友好团体联合欢迎宴会上的演讲

解决巴以冲突循环往复的根本出路是落实“两国方案”，恢复巴勒斯坦民族合法权利，建立独立的巴勒斯坦国。不公正解决巴勒斯坦问题，中东就没有持久的和平稳定。

——摘自习近平在金砖国家领导人巴以问题特别视频峰会上的重要讲话

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，我们生活的世界充满希望也充满挑战。和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明；恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，人类社会面临前所未有的挑战。传统安全与非传统安全威胁层出不穷，面对风云激荡的国际局势，中国外交观大势、明大势，始终站在人类进步的一边，推动构建人类命运共同体，为维护世界和平与发展奏响中国最强音，“正义旗”越举越高，“朋友圈”越来越大，“大国范”越来越足。

一、动荡变革的世界

世界百年未有之大变局加速演进，新冠疫情可以看作是全球变局的“加速器”。疫情之前业已存在的国际格局之变、各方战略之变，以及各国内部与各国之间的利益之争、理念之争，在疫情期间均有所激化或放大。2023年，当各国摆脱疫情困扰、进入新的发展阶段时，发现全球变局的复杂程度大大增加了，大量既有问题继续发酵，世界进入新的动荡变革期。



1. 地缘安全状况频繁出现

旧怨新仇难解难分，多重危机糅合升级。在欧亚，2023年，乌克兰问题在疲态中“耗”入第二个年头。当事双方拉锯消耗，乌克兰满目疮痍，俄罗斯则逐渐适应战事常态，摆出耐力战的架势，欧洲耗资金、耗决策、耗民意，而美国则继续坐收渔利。在中东，新一轮巴以冲突爆发，造成超过2万名巴勒斯坦人死亡，6万多人受伤，人道主义危机深重。黎巴嫩、伊朗、叙利亚等地反弹情绪加速催化，也门胡塞武装在红海针对涉以目标直接展开行动。巴以冲突扩大化、复杂化的险情浪高风急。在非洲，尼日尔、加蓬先后发生政变，几内亚比绍发生未遂政变。西非国家经济共同体一度表示要出兵干预尼日尔局势，招致马里和布基纳法索强烈反弹，地区局势紧张。这些冲突警示人们，这个世界远未由于全球化而一劳永逸地实现持久和平，热战已在发生，大战的可能性不能轻易排除。同时，各地区长期积累的矛盾大爆发，正在引发一系列复杂深远的连锁变化，显著加大了百年变局的演进速度和复杂程度。

2. 多极秩序加速整合发展

工业革命以来，西方世界在国际政治经济格局中长期占据主导地位。近几十年来，新兴市场国家和发展中国家抓住经济全球化历史机遇实现快速发展，特别是中国发展成为世界第二大经济体，已经走近世界舞台中央，国际影响力感召力塑造力显著提升。从全局和长远看，国际力量对比“东治西乱”、“南升北降”是大局大势，世界多极化、国际关系民主化是大局大势。当下，围绕地区冲突、贸易壁垒、气候谈判等问题，东方与西方、南方与北方频繁交锋较量，国际格局再平衡趋势明显。与此同时，以亚非拉国家为主体的“全球南方”在觉醒，其全球影响力不断上升。伊朗加



微视频：王毅主持沙特和伊朗北京对话闭幕式

入上海合作组织，非盟成为 G20 永久成员，特别是埃及、沙特阿拉伯等 5 国的加入使扩员后的“大金砖”开启了“全球南方”联合自强的新纪元。“全球南方”正从模糊的学术概念走向清晰的多边行为体，呼吁制定新规则、建立新秩序，以更加公平、和谐的方式反映国际关系。

3. 全球经济复苏困难重重

后疫情时代的开启并没有带来强劲而广泛的全球经济复苏，高通胀、低增长、弱预期困扰世界经济。一方面，经济复苏态势日趋分化。在发达经济体中，美国经济自 2022 年开启加息周期后基本实现“软着陆”，这主要得益于疫情期间数万亿美元的财政救助和大规模产业政策。欧元区经济在 2023 年下半年避免了技术性衰退，但受能源价格上涨、信贷成本增加等因素影响，欧元区经济依然萎靡不振，其中欧盟主要经济体德国经济萎缩，法国经济也表现平平。新兴市场和发展中经济体整体展现出更大韧性，但各经济体分化明显。以拉美地区为例，2023 年巴西和墨西哥经济增长超出预期，预计全年增速均在 3% 以上，智利经济增长或接近停滞，而阿根廷则有可能出现负增长。另一方面，贸易分裂特征显现。国际货币基金组织在 2023 年《世界经

链 接



2023 年，美国经济增长 2.5%，高于 2022 年 1.9% 的增速；中国经济增长 5.2%，高于全球 3% 左右的预计增速，在世界主要经济体中名列前茅，对世界经济增长贡献率超过 30%，是世界经济增长的最大引擎。世界银行 2024 年 1 月发布的《全球经济展望》报告预计，2024 年全球经济增长将连续第三年放缓，从 2023 年的 2.6% 降至 2024 年的 2.4%，这将使 2020—2024 年成为全球经济 30 年来增速最慢的 5 年。

济展望报告》中 170 多次提及“碎片化”一词，警告“地缘政治分裂”正在给产业链供应链造成重大损失，“各国分裂成只在彼此之间开展贸易的集团……可能会让全球全年国内生产总值减少 7%”。

4. 极端天气加剧全球安全风险

在全球变暖大背景下，极端天气不时出现，洪涝、干旱、飓风等气候灾害变得更加频繁。世界气象组织预计，2023 年至 2027 年，每年全球近地表平均温度将比 1850—1900 年工业化前平均值高 1.1~1.8℃。



2023 年 12 月 13 日，在联合国气候变化迪拜大会闭幕全体会议上，大会主席苏丹·贾比尔宣布达成“阿联酋共识”后，参会人员起立鼓掌（王东震/摄）

全球气候变暖不仅造成冰川消融、永久冻土层融化、海平面上升等自然灾害，也会对经济发展、人类健康、粮食安全等方面产生重大影响。统计显示，1970 年至 2021 年，全球各地报告的极端天气、气候和水相关事件引发的灾害达 11778 起，导致超过 200 万人死亡，经济损失高达 4.3 万亿美元。国际货币基金组织估计，未来 10 年，大约 50 个低收入和发展中经济体，每年所需要的适应气候变化资金将超过其 GDP 的 1%。对于一些小型岛屿国家来说，成本可能更高，将达其 GDP 的 20%。围绕迫在眉睫的气候议题，2023

全球气候变暖不仅造成冰川消融、永久冻土层融化、海平面上升等自然灾害，也会对经济发展、人类健康、粮食安全等方面产生重大影响。统计显示，1970 年至 2021 年，全球各地报告的极端天气、

世界进入新的动荡变革期会给我们带来哪些机遇与挑战？



年 12 月闭幕的《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会虽然达成了“阿联酋共识”，但国际社会总体减排承诺距离《巴黎协定》确立的控制地球气温增幅目标仍相差甚远。

二、全球瞩目的热点

中美两国如何相处，事关人类前途和地球未来；巴以冲突牵动中东全局，外溢效应愈发凸显；乌克兰危机久拖未决，欧美与俄罗斯的对抗僵持不下……在合作与对抗之间，我们坚定地选择合作；在和平与战争之间，我们坚定地选择和平。面对世界发展方向的重大问题，中国外交作出了经得起实践和时间检验的决断。

1. 止跌企稳的中美关系

从特朗普政府到拜登政府，美国对华政策始终以遏制打压为主，将中国视为主要战略竞争对手。2022 年 8 月，时任美国国会众议院议长佩洛西窜访中国台湾地区，给中美关系带来严重冲击。面对中美关系的严重困境，2022 年 11 月，两国元首在印尼巴厘岛会晤并达成重要共识，为推动双边关系重返正轨指明了方向。然而此后不久，美方却变本加厉升级对华抹黑遏制打压力度，增加对华制裁清单，编织“印太经济框架”、“芯片四方联盟”等各种排除中国的“小圈子”，导致双边关系陷入建交以来的低谷。中美关系的困难局面，既不符合两国人民的利益，也不符合国际社会的意愿。在双方共同努力下，2023 年以来，中美关系出现止跌企稳势头。习近平主席先后会见了美国国务卿布林肯、财政部长耶伦等众多美国高层人士。2023 年 11 月，结合举办 APEC 会议，拜登总统向习近平主席发出举行元首会晤的单独邀请。在旧金山，两国元首就事关中美关系的战略性、全局性、方向性问题以及事关世界和平和发展的重大问题坦诚深入地交换了意见。此次旧金山会晤，习近平主

席高屋建瓴地指出，中美要共同树立正确认知，共同有效管控分歧，共同推进互利合作，共同承担大国责任，共同促进人文交流。这“五个共同”为中美关系浇筑了五根支柱，开辟了面向未来的“旧金山愿景”。

作为世界前两大经济体，中美到底是伙伴还是对手？是互利合作还是对立对抗？这是一个根本性的问题，不能犯颠覆性错误。如果把对方视为最主要竞争对手、最重大地缘政治挑战和步步紧逼的威胁，必然导致错误的政策、采取错误的行动、产生错误的结果。中美不打交道是不行的，想改变对方是不切实际的，冲突对抗的后果是谁都不能承受的。中国希望和美国做伙伴，坚持从人类前途和地球未来的高度思考和谋划中美关系。在过去一段时间内，美国对于改善中美关系的意愿在提升，但同时对华遏制打压的议程并未减少，矛盾的信号反映出美国看多中美合作利好却囿于零和对抗思维的纠结心态，这也是中美关系历经曲折反复的重要原因。美国唯有树立正确的对华认知，走出零和博弈思维，积累扩大合作面，才能持续推动中美关系稳下来、好起来。



当地时间2023年11月15日，习近平在美国旧金山斐洛里庄园同拜登举行中美元首会晤（饶爱民/摄）

中国处理中美关系的根本遵循就是相互尊重、和平共处、合作共赢。这既是从 50 年中美关系历程中提炼出的经验，也是历史上大国冲突带来的启示，应该是中美共同努力的方向。相互尊重是人与人打交道的基本礼数，也是中美两国相处的起码准则。中美各自走的发展道路不同，但都是人民的选择，都通向全人类共同价值，都应该得到尊重。和平共处是国际关系基本准则，更是中美两个大国必须守住的底线。中国从不赌美国输，从不干涉美国内政，也无意挑战和取代美国，乐见一个自信开放、发展繁荣的美国。合作共赢是时代发展的潮流，也是中美关系应该有的底色。中国正致力于高质量发展，美国也在着力振兴经济，双方合作空间无限广阔，完全可以相互成就、互利共赢，应共同把合作的清单拉得更长，把合作的“蛋糕”做得更大。

2. 反复上演的巴以冲突

2023 年 10 月 7 日，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）下属武装组织卡桑旅向以色列境内发起代号为“阿克萨洪水”的大规模突然袭击，以色列国防军随即对加沙地带的哈马斯目标发起军事行动，造成重大人员伤亡。此次事件是十余年来巴以之间最严重的一次冲突，给巴以和平进程蒙上了浓重阴影。巴勒斯坦问题延宕至今已逾百年，双方围绕边界、耶路撒冷地位、巴难民回归、犹太人定居点等问题，立场尖锐对立，积怨甚深。

此次巴以冲突爆发，根本原因还是巴勒斯坦人民的建国权、生存权、回归权长期遭到漠视，同时以色列长期占领巴勒斯坦领土，对哈马斯控制的加沙地带实施封锁。在面积仅 300 多平方公里的加沙，以色列的封锁使得 230 多万巴勒斯坦人如同生活在一个“露天大监狱”，倍感愤懑与绝望。以色列右翼政府奉行强硬政策，使得反以情绪在巴勒斯坦人心中不断蔓延。2023 年以来，部分以色列极右翼政客强行闯入阿克萨



2023年11月21日，在加沙地带城市汗尤尼斯，民众领取饮用水（里泽克·阿卜杜勒贾瓦德/摄）

清真寺，引发巴方强烈不满，这也是 Hamas 发动此次突然袭击的重要起因。此外，长期以来美国一直在巴以冲突中“拉偏架”，一边倒地支持以色列。美国将其驻以色列大使馆从特拉维夫

迁至耶路撒冷，承认耶路撒冷为以色列首都，同时基于以色列利益抛出所谓的“中东和平新计划”，撮合阿拉伯国家与以色列实现关系正常化。冲突爆发后，美国第一时间表达了对以色列的坚定支持，在向以色列提供军事援助的同时，将航母战斗群部署至地中海东部。美国对巴以冲突的所作所为纯属火上浇油，激起中东反美情绪大爆发。

在巴勒斯坦问题上，中国始终站在和平一边，站在公道一边，站在良知一边。冲突爆发以来，中国一直为实现和平奔走，为挽救生命努力。为缓解加沙人道主义局势，中国已通过巴勒斯坦民族权力机构和联合国机构提供了 200 万美元紧急人道主义援助，通过埃及向加沙地带提供了价值 1500 万元人民币的食品、药品等紧急人道主义物资，并将根据加沙人民需要，继续提供物资援助。中国作为联合国安理会轮值主席，推动安理会通过第 2712 号决议，要求延长人道主义暂停和人道主义走廊的期限，保护平民，开展人道主义援助等。2023 年 11 月，外交部发布《中国关于解决巴以冲突的立场文件》，提出全面停火止战、切实保护平民、确保人道主义救援、加大外交斡旋、寻求政治解决等建议。解

决巴勒斯坦问题的根本出路在于建立以 1967 年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的独立的巴勒斯坦国。巴勒斯坦问题的公平正义就是“两国方案”，不可替代。只有“两国方案”真正、全面落地，才能实现中东和平再出发，才能实现巴勒斯坦和以色列两个国家和平共处，阿拉伯和犹太两大民族共同发展。

3. 久拖未决的乌克兰危机

两年来，乌克兰危机成为广受关注的国际热点问题。乌克兰局势走到今天这一步是各种因素综合作用的结果，也是多年矛盾的爆发。在冷战结束后，俄罗斯一度致力于改善与西方关系，普京甚至三次申请加入北约。但美国在短暂的态度缓和之后，依然将俄罗斯视为主要竞争对手，对其进行遏制打压。乌克兰因其特殊的地缘位置，本来是北约与俄罗斯之间的重要战略缓冲带，但在由北约东扩不断加剧的大国博弈中，逐步沦为美俄对抗的前沿。俄罗斯希望乌克兰成为抵御西方军事力量东进的战略屏障，而美国为了维护全球霸权并加强对欧洲的掌控，把乌克兰当作遏制俄罗斯崛起的桥头堡。以美国为首的北约无限制东扩、严重挤压俄罗斯战略安全空间，一步步将俄乌矛盾推向火山口。最终，2022年2月21日，俄罗斯承认乌东部“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”为独立国家，并于



2023年11月25日，在乌克兰基辅市，一栋建筑屋顶被无人机碎片击中（罗曼·佩图什科夫/摄）

2月24日宣布对乌克兰采取特别军事行动，并一直持续至今。

在乌克兰问题上，我们主持的是公道，谋求的是和平，着眼的是长远。处理国际关系不应有双重标准，乌克兰的主权、安全应当得到维护，俄罗斯的合理安全关切同样应当受到尊重。中国主张以和平方式解决争端，努力发挥负责任、建设性作用。习近平主席多次同相关国家领导人和欧盟领导人就乌克兰局势交换意见，亲自做工作，清晰阐明中国在乌克兰问题上的主张。2022年3月，在同法国总统马克龙、德国总理朔尔茨举行视频峰会时，提出“四个应该”；2022年11月，在会见来华访问的德国总理朔尔茨时，提出“四个共同”；同月，在印尼巴厘岛同美国总统拜登举行会晤时，提出“三点思考”；2023年2月，乌克兰危机爆发一周年之际，外交部发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件，涵盖了尊重各国主权、摒弃冷战思维、推动战后重建等12点内容，得到了国际社会的广泛理解和认同。

中国一直以自己的方式劝和促谈，支持各方有助于缓和局势和政治解决的努力。中国支持俄罗斯同乌克兰通过谈判解决问题，认为各方应该共同支持

俄乌对话谈判，谈出结果、谈出和平。乌克兰应当成为东西方沟通的桥梁，而不应沦为大国对抗的前沿。中国支持欧洲特别是欧盟发挥主导作用，支持欧俄美及北约开展对话，直面多年来积累的矛盾，找到解决问题的办法，推动构建均衡、有效、可持续的欧洲安全框架。中国认为，美国和北约应当同俄罗斯开展对话，而不是再打一场新冷战。联合国安理会应当为解决乌克兰问题发挥建设性作用，以地区和平稳定为重，以各国普遍安全为重。



在处理国际热点问题上，中国秉持什么样的原则立场？

三、大国风范的外交

当代中国与外部世界的关系正在发生历史性变化，我国同国际社会的互联互通变得空前紧密，在国际舞台上的影响力越来越大，外交事业的分量和地位愈加凸显。新征程上，中国外交将紧紧围绕党和国家中心任务，坚定维护国家主权、安全、发展利益，塑造我国和世界关系新格局，把我国国际影响力、感召力、塑造力提升到新高度，为强国建设、民族复兴伟业营造更有利国际环境、提供更坚实战略支撑。

1. 坚持独立自主，捍卫国际公平正义

作为世界上最大的发展中国家和联合国安理会常任理事国，中国坚定奉行独立自主的和平外交政策，始终根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，维护国际关系基本准则，维护国际公平正义。中华文明传承的是和平和睦和谐的理念，中国没有对外侵略扩张的基因，中华民族伟大复兴的实现离不开和平稳定的国际环境。当今世界并不太平，强权霸凌行径危害深重。作为负责任大国，我们始终坚守正义，主持公道，坚决反对霸权主义和强权政治，坚决抵制少数国家垄断国际事务，要求增加发展中国家在全球治理体系中的代表性和发言权，支持优先解决对非洲国家的历史不公，敦促解除所有非法强加的单边制裁，坚定维护发展中国家共同和正当权益，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

链 接



外交部副部长孙卫东：在全球性危机面前，没有谁能独善其身，也没有谁能包打天下，霸权霸道、零和博弈、结盟对抗的旧思维根本行不通。各国只有携起手来，把“自我”融入“我们”，共建人类命运共同体，才能共克时艰、共享机遇、共创未来。

2. 拓展全球伙伴，深化全方位外交布局

当今国际社会最大的担忧，是人类会不会走向分裂、世界会不会发生新的冷战。习近平主席给出中国答案：“团结就是力量，信心赛过黄金。”我们坚决反对地缘政治的小圈子、破坏稳定的小集团，始终致力于构建新型国际关系，巩固扩大全球伙伴关系网络，完善全方位、多层次、立体化的对外工作布局。落实中美元首旧金山会晤共识，探索形成两个大国的正确相处之道。深化中俄战略互信和互利合作，夯实两国新时代全面战略协作伙伴关系。密切中欧高层往来和战略沟通，推动中欧关系行稳致远。坚持亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，增进同周边国家友好互信和利益融合。秉持真实亲诚理念和正确义利观，与发展中国家携手同行，与金砖国家团结振兴，以和平共处五项原则提出 70 周年为契机，推动构建新型国际关系。

3. 坚持对外开放，推动共同发展

当前，世界经济复苏乏力，保护主义倾向抬头，泛政治化、泛安全化思潮蔓延，“小院高墙”、“脱钩断链”、“去风险”等论调层出不穷，这些做法与时代潮流背道而驰，不仅拖累自身发展，也严重削弱全球动能。全球化进程不可逆转，只有扩大开放才能化解挑战，只有加强合作才能持续发展。我们将始终坚持合作共赢，积极推进普惠包容的经济全球化。搭建各种开放平台，进博会、消博会、服贸会、广交会等各大展会恢复线下举行，与各国共享中国发展机遇。持续增加对共建“一带一路”国家投资，不断拓展同各国基础设施、产业、经贸、科技创新等领域合作，为各国创造更多就业和收入。“一带一路”倡议提出 10 年来，合作从亚欧大陆延伸到非洲和拉美，150 多个国家、30 多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件，举办 3 届“一带一路”国际合作高峰论坛，成立了 20 多个专业领域多边合作平台。中国正在用实实在在



2023年初夏，习近平主席同中亚五国元首齐聚西安，出席首届中国—中亚峰会。包容四海、兼纳百川的仿唐入城仪式；欢迎宴会上的梁家

河小米、富平柿子酒、羊肉泡馍；刻有“宅兹中国”的国礼“何尊”……一项项精心安排，讲述着源远流长而又日新月异的中国故事，展现着中国外交讲信修睦、亲仁善邻的深厚底蕴。峰会期间，各方达成《西安宣言》，宣布携手构建更加紧密的中国—中亚命运共同体。临别之际，各国元首挥锹培土，共同种下六棵石榴树，象征六国像石榴籽一样紧紧团结在一起。图为2023年5月18日，在陕西省西安市大唐芙蓉园拍摄的中国—中亚峰会欢迎仪式（申宏/摄）

的行动，把对外开放的大门越开越大。

4. 坚持共商共建共享，完善全球治理体系

当今世界新老矛盾交织，单边主义抬头，“本国优先”凸显，国际社会治理赤字、信任赤字有增无减。中国始终认为，应对全球挑战，需要依靠全球治理。我们秉持共商共建共享理念，积极提供国际公共产品。积极推动落实全球发展倡议。70多国加入“之友小组”，200多个合作项目落地生根，40亿美元的全球发展和南南合作基金投入运作，全球发展促进中心网络建设全面铺开。全球安全倡议影响与日俱增。获得

100 多个国家和国际地区组织支持，写入多份双多边文件，《全球安全倡议概念文件》明确 20 项国际安全重点合作领域，共同、综合、合作、可持续安全观日益深入人心。全球文明倡议从理念转为实践。中希文明互鉴中心在雅典大学落成，“读懂中国”国际会议、“良渚论坛”成功举办，中华文明与不同文明交流互鉴、“美美与共”，不断书写世界文明多彩新篇。

5. 坚持胸怀天下，推动构建人类命运共同体

构建人类命运共同体，是我们不断深化对人类社会发​​展规律认识，对建设一个什么样的世界、怎样建设这个世界给出的中国方案，是新时代中国特色大国外交追求的崇高目标。2023 年是习近平主席倡导构建人类命运共同体 10 周年。这一年中，在亚洲，构建命运共同体实现中亚地区全覆盖，我们同柬埔寨、老挝打造命运共同体新一轮五年行动计划，同马来西亚达成共建命运共同体共识；在非洲，我们同南非宣布携手构建高水平中南命运共同体；中阿、中拉、中国—太平洋岛国等区域性命运共同体建设也展现出新气象。构建人类命运共同体已从理念主张发展为科学体系，从中国倡议扩大为国际共识，从美好愿景转化为丰富实践，连续 7 年写入联大决议，不断拓展延伸到各个地区、各个领域，成为引领时代前进的光辉旗帜。



新阶段的中国外交有什么特点？

延伸
阅读

《深入贯彻中央外事工作会议精神 不断开创中国特色大国外交新局面》，王毅，《求是》2024 年第 2 期。

《乱云飞渡，又踏层峰望眼开》，王鸿刚，《光明日报》2023 年 12 月 27 日。

把握经济全球化大势 扩大高水平对外开放

要坚定站在历史正确一边，坚持经济全球化大方向，旗帜鲜明主张自由贸易和真正的多边主义，反对单边主义、保护主义，反对将经贸问题政治化、武器化、泛安全化，推动建设开放型世界经济。要秉持人类命运共同体理念，完善细化全面深入参与世界贸易组织改革的中国方案。坚决维护包括我国在内的广大发展中国家的合法权益。

——摘自习近平在二十届中央政治局第八次集体学习时的重要讲话

当前，世界经济复苏动力不足，需要各国同舟共济、共谋发展。中国将始终是世界发展的重要机遇，将坚定推进高水平开放，持续推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

——摘自习近平向第六届中国国际进口博览会的致信

开放是人类文明进步的重要动力，是世界繁荣发展的必由之路。当今世界，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，人民对美好生活的向往不可阻挡，各国实现共同发展繁荣的愿望不可阻挡。世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，面对经济全球化的挑战和机遇，各国应携起手来，凝聚更多开放共识，共同克服困难和挑战，让开放为全球发展带来新的光明前程。

一、不可阻挡的历史潮流

经济全球化，是经济活动跨越国界和区域、世界各国经济相互依赖程度不断加深的过程。经济全球化来自生产力发展的要求，来自实现人类对更加美好生活的向往和社会进步的要求，是社会发展的基本规律和世界发展的历史大势。经济全球化自诞生以来，以多维的、复杂的特征不断变迁。如今，经济全球化正迎来重塑与再造，展现出新的特点和发展机遇。

1. 经济全球化是大势所趋

经济活动跨越国界或者跨越区域的现象，古已有之。回望历史，经济全球化大致经历了三个阶段。一是殖民扩张和世界市场形成阶段，

西方国家靠巧取豪夺、强权占领、殖民扩张，到第一次世界大战前基本完成了对世界的瓜分，世界各地各民族都被卷入资本主义世界体系之中。二是两个平行世界市场阶段，第二次世界大战结束后，一批社会主义国家诞生，殖民地半殖民地国家纷纷独立，世界形成社会主义和资本主义两大阵营，在经济上则形成了两个平行的市场。三是经济全球化阶段，随着冷战结束，两大阵营对立局面不复存在，两个平行的市场随之不复存在，各国相互依存大幅加强，经济全球化快速发展演化。



经济全球化符合生产力发展的客观规律，符合多数国家的根本利益，符合人类开放融合的历史方向，是不可逆转的大趋势大潮流。计算机、互联网等现代科技革命缩短了不同国家、地区之间的距离，世界成为“地球村”，为全球化奠定了重要的物质基础。国际金融深化发展促进资本自由流动，为全球化创造了良好的金融环境。世界主要国家市场经济体制改革为全球化创造了共同的市场体系。20世纪90年代初，冷战结束为全球化创造了和平的发展环境。跨国企业携带先进技术、管理经验及资金，在全球范围内进行生产投资，成为推动全球化发展的重要载体，而世界贸易组织（WTO）等国际机构成为全球化深化发展的制度保障。全球化不是历史的偶然，而是促进人类经济社会发展的大势所趋。

2. 经济全球化为世界经济作出重要贡献

经济全球化促成了贸易大繁荣、投资大便利、人员大流动、技术大发展，为世界经济发展作出了重要贡献。参与全球化的国家可以将更多资源用于生产具有比较成本优势的产品，去交换自身生产成本相对更高的产品，从而获得生产率和总产出的提升。参与全球化的产品，

可以获得更大的市场，其生产规模也随之扩大，规模经济效应会带来单位产品生产成本下降和生产率的提升。参与全球化的企业，会面临更加激烈的市场竞争，而竞争会淘汰低效的生产，有利于资源向更加



2024年1月12日，在江苏连云港集装箱码头，货轮满载集装箱准备停靠泊位卸货作业（王春/摄）

高效的生产过程集中，并激励各国企业不断提高生产效率和产品竞争力。全球化有利于产生新知识和取得创新成果，特别是人员、知识和思想的全球交流容易带来更快的知识和技术扩散。经济全球化还

能促进文化与文明的进步。经济全球化发挥的巨大作用，促使经济活动不断突破和削弱国家间壁垒，带来生产力的进步，使人类获得更加物美价廉、品种更加丰富、质量更高的产品，从而享受到更高的生活水平。

今天的世界，各国经济已高度相互依赖，人类经济交往比过去任何时候都更深入、更广泛，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。据联合国统计，2022年全球贸易额达创纪录的32万亿美元。尽管疫情的影响仍未完全消失，能源价格和利率居高不下，通胀持续以及乌克兰危机产生负面的溢出效应，但世界商品和服务贸易以及商业互联互通的势头仍然强劲，全球每个地区都至少有一种重要商品份额的25%以上需要依赖与其他国家的贸易。全球化的利益已经惠及大量国家、企业、劳动者和消费者，

全球化倒退会使这些广泛的受益群体受到损害，并阻碍整个世界的经济繁荣和生产力进步。让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的。

你的日常生活与经济全球化
有什么关系？



3. 经济全球化呈现新特点新趋势

2008年国际金融危机以来，尤其是受疫情全球蔓延、地缘政治影响，全球产业链濒临断裂、资源短缺引发全球性恐慌，在多种因素共同作用下，经济全球化从高速推进期进入调整期，呈现出一些新特点新趋势。

格局逐步改写。当前，国际力量对比发生前所未有的积极变化，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，正在改变全球的政治经济版图。据统计数据，以购买力平价计算，扩员前的金砖国家在全球GDP中所占份额已经超过七国集团，扩员后将展现更强经济实力。从国际话语权上看，改变全球经济治理的呼声越来越高，国际货币基金组织、世界银行都提高了发展中成员的份额和投票权比重。发展中经济体还建立了东南亚国家联盟、七十七国集团、上海合作组织等国际组织与机制，集体发出发展中国家声音，成为维护经济全球化的重要力量。

链条加快重塑。在各国相互依存日益紧密的今天，全球供应链、产业链、价值链紧密联系，各国都是全球合作链条中的一环，日益形成利益共同体、命运共同体。冷战结束后，蓬勃发展的经济全球化和与其相伴相生的全球产业链、供应链，让世界享受了长达30年的高增长、低通胀的超长景气。但从国际金融危机开始，主要发达国家进一步推动了去全球化进程，迫使全球产业链、供应链走向短链化、在地化、

友岸化。比如，美国几乎所有的轻型货车都是从墨西哥进口的，墨西哥几乎所有的玉米和精炼石油产品都是从美国进口的。而对于发展中国家来说，印度等国加大了承接产业转移的力度。虽然全球产业链布局有所转移，但资本逐利的底层逻辑没有改变，在市场规模、产出效率、技术创新上具有突出优势的国家仍展现出明显吸引力。

动能推陈出新。随着数字化、智能化、绿色化进程不断加快，新技术、新业态、新模式层出不穷，为推动经济全球化、恢复经济活力注入了强大动力。数字化大大提升了商品和服务的可贸易性，跨境电商平台把全球上万家企业吸引嵌入了数字供应链。2019—2022年，全球跨境数据流动规模增长120.6%，数字服务贸易规模增长36.9%，均高于同

链接



2023年12月13日，越南电商主播丽丽（化名）正在做直播开播前的准备。云南省红河州河口县位于中越边境上，河口口岸是中国重要的陆路边境口岸之一。随

着近年互联网直播销售的兴起，不少商家来到河口县，招聘越南籍主播组建直播团队，每天在直播平台向越南的网友推介中国的商品，通过跨境电商+直播的模式，为中越边境贸易注入新动能。2023年，我国跨境电商进出口达2.38万亿元人民币，增长15.6%，比全国进出口增长速度高出15.4个百分点（刘冉阳/摄）

期的全球服务贸易和货物贸易的增速。截至 2023 年 9 月，我国就已与 30 个国家建立了电子商务合作机制。不仅有利于当地经济的发展，也为我国外贸发展提供了助力。再比如，世界各国都在推行绿色低碳。根据国际能源署报告，到 2026 年，全球可再生能源发电能力预计将比 2020 年增长 60% 以上。数字经济和绿色经济等构成助推经济全球化的崭新赛道，正在深刻改变着全球贸易的发展模式。

二、破解困局的中国方案

作为一种历史大势，经济全球化总体上在不断深化，但就像奔腾向前的大江大河，有时候会遇到很多险滩暗礁，经济全球化也会出现曲折。世界亟待探索并实践一种经济全球化的正确模式，破解阻碍世界经济健康发展的结构性难题。

1. 经济全球化出现曲折

经济全球化在促进商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往的同时，也显现出一些复杂的矛盾和问题。

发展赤字问题凸显。发展赤字即全球发展的动能、均衡性、普惠性不足，突出表现为全球发展呈现出广大发展中国家从属于西方发达国家的利益分配格局。国际分工中，发达国家生产力水平高、经济实力强大，在整个世界经济体系中处于优势地位，在相当程度上支配着世界经济的运行和发展，加剧了国际竞争和世界经济的不平衡和不平等。据英国 2024 年 1 月发布的《全球不平等报告》，全球 1% 最富有的人拥有全球 43% 的金融资产，发达国家和发展中国家的经济差距 25 年来首次被拉大。如果这一状况持续，估计国际社会还要花费 230 年消除贫困。发展赤字凸显成为各国互利共赢的主要障碍，是当前世界经济不可回避的严峻挑战。

逆全球化思潮抬头。个别国家极端政治倾向加重，国家安全概念泛化，把内部治理问题归咎于经济全球化，归咎于其他国家，动辄采取单边主义、保护主义、霸权主义，破坏全球产业链、价值链、供应链、消费链，导致现有国际贸易秩序紊乱甚至冲突。2022年，各国共施加约3000项贸易限制措施，数量达2019年的3倍。2023年以来，一些国家的政客又炮制“去风险化”的政治说辞，将“去中国化”作为核心内容来制造对抗和分裂。国际货币基金组织警告称，地缘政治因素正引起全球经济分裂，经济碎片化将严重损害世界经济发展，可能导致全球GDP损失7%，大致相当于法国和德国一年GDP的总和。

经济治理显现弊端。第二次世界大战后建立的全球经济治理体系，对于战后世界经济的发展客观上起到了积极作用。到了20世纪八九十年代特别是进入21世纪以后，新兴经济体逐渐崛起，美国相对衰落，全球经济格局与力量对比发生改变，国际经济治理体系理当顺应这种改变及时进行改革和更新。然而，以美国为代表的少数发达经济体竭力维护既有的治理体系和权力结构，拒绝做出根本改变。比如，美国反对国际货币体系多元化，拒绝对国际货币基金组织和世界银行做出重大改革；在WTO改革中拒绝接受中国、印度等发展中国家的理念，排斥不同经济体制，挑动争端解决机制对立，使WTO近乎半瘫痪，等等。矛盾和对立使全球经济治理体系功能日渐失灵，也将世界经济拖入长期低迷甚至萧条之中。

2. 中国方案提供破解困局之道

尽管经济全球化带给人类的不都是“糖与蜜”，也有“血与火”，但不能一棍子打死，而是要适应和引导好。在全球化出现曲折的今天，中国倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。坚持合作共赢理念，信任而不是猜忌，携手而不是挥拳，协商而不是谩骂，以

各国共同利益为重，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

坚持开放，反对封闭排他。世界经济的历史证明，开放带来进步，封闭导致落后。重回以邻为壑的老路，不仅无法摆脱自身危机和衰退，而且会收窄世界经济共同空间，导致“双输”局面。中国坚持经济全球化正确方向，推动贸易和投资自由化便利化。坚持在开放中获得更好的发展，在开放中解决开放带来的问题，这是中国在推动全球化过程中的重要主张。一个分裂的世界无法应对人类面临的共同挑战，对抗将把人类引入死胡同。要坚定不移发展开放型世界经济，在开放中分享机会和利益、实现互利共赢。

坚持包容，反对利益垄断。消除贫困和饥饿，推动包容和可持续发展，不仅是国际社会的道义责任，也能释放出不可估量的有效需求。一方面，要考虑到发展中国家的特殊需求，防止全球化利益被少数发达国家占有，防止全球化带来越来越大的发展鸿沟。另一方面，要照

链 接



商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰：正确处理高水平对外开放与安全的关系是维护开放安全的必然要求。尽管高水平对外开放面临的风险挑战错综复杂，但经济全球化仍是历史正确的一面，坚持高水平对外开放是大势所趋。统筹开放与安全，既要在高水平对外开放中确保发展安全，又要在确保安全的情况下推进高水平对外开放。安全是开放的前提条件，开放是安全的必要条件，二者相互促进，具有内在的统一性。没有安全的开放，是没有确定性、没有可持续性的开放；没有开放的安全，是封闭的、虚假的安全。

顾一国内部在全球化中受到损害的群体，防止全球化在一国内部带来越来越大的不平等。各国要结合国情，正确选择融入经济全球化的路径和节奏，在讲求效率的同时，注重公平，让不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处。



“经济全球化是一把双刃剑”，这句话怎样理解？

坚持合作，反对冲突对抗。在经济全球化时代，各国发展环环相扣，一荣俱荣，一损俱损。没有哪一个国家可以独善其身，协调合作是必然选择。现实一再告诉我们，如果走对立对抗的歧路，无论是搞冷战、热战，还是贸易战、科技战，最终将损害各国利益、牺牲人民福祉。我们要摒弃冷战思维、零和博弈的旧理念，坚持互尊互谅，通过战略沟通增进政治互信。要提倡公平公正基础上的竞争，开展你追我赶、共同提高的“田径赛”，而不是搞相互攻击、你死我活的“角斗赛”。

坚持多边，反对单边霸凌。立足世界格局变化，着眼应对全球性挑战的需要，在广泛协商、凝聚共识基础上改革和完善全球治理体系。支持以联合国为核心的国际体系，支持以WTO为核心的多边贸易体制等，并进一步改革完善这些多边体系中的重要组织，支持其在百年变局中发挥好作用。赋予新兴市场国家和发展中国家在国际组织和国际事务中更多代表性和发言权，使全球治理体系更加公正，使全球化能够惠及更多国家更多群体。

三、繁荣发展的必由之路

经济全球化遇到一些回头浪，但世界决不会退回到相互封闭、彼此分割的状态，开放合作仍然是历史潮流，互利共赢依然是人心所向。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界经济复苏动力不足。我

们要以开放纾发展之困、以开放汇合作之力、以开放聚创新之势、以开放谋共享之福，推动经济全球化不断向前，增强各国发展动能，让发展成果更多更公平惠及各国人民。

1. 以开放纾发展之困

开放是国家繁荣发展的必由之路，关起门来搞建设不可能成功。第二次世界大战后，美国通过签署贸易协定等大幅削减关税，平均进口关税从1944年的33%降至1950年的13%。自由贸易的理念不仅促进了美国经济增长，也帮助全球经济实现划时代发展。1995年WTO成立以后，有36个新成员入世前后跨度30年至40年的GDP、进出口和吸引外资等的变化显示，2/3的成员入世后经济明显改善。今天，面对全球经济复苏乏力、四大赤字日益凸显的考验，各国更有责任为历史进步添砖加瓦，以共同开放促进国内经济发展与世界经济复苏实现“双赢”。

中国坚持以开放促改革、促发展，这是中国不断取得发展新成就的重要法宝和成功经验。作为世界上最大的发展中国家，中国以经济总量和增长速度始终保持前列的经济实力与发展势头，在改变全球经

链 接



市场份额是市场竞争力的直接体现。据WTO最新数据，预计2023年我国出口的国际市场份额保持在14%左右的较高水平。以船舶制造业为例，目前，中国造船完工量、新接订单量、手持订单量三大指标都是全球领先。截至2023年底，我国有811种产品全球出口规模排名第一，在机电设备、有机化学品等领域贸易竞争力强劲。一些外贸企业还通过对全价值链进行整合创新，逐步向价值链上游攀升。

济南北失衡、推动经济全球化持续健康发展的进程中，发挥着举足轻重的作用。中国提出了全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议等旨在践行多边主义、促进世界和平发展的重大倡议。全球发展高层对话会 32 项成果全面落实，全球发展促进中心网络等合作机制平台已经搭建，200 多个合作项目开花结果，40 亿美元的全球发展和南南合作基金投入运作。中国助力各国落实可持续发展目标，努力实现不让任何一国、任何一人掉队的美好愿景。

2. 以开放汇合作之力

当今世界，全球价值链、供应链深入发展，你中有我、我中有你，各国经济融合是大势所趋。面对不确定的世界，唯有在开放中共享机遇，在合作中应对挑战，才能筑牢全球发展的信心。大国在这方面承担着重要而特殊的责任。应该坚持以开放求发展，深化交流合作，坚持“拉手”而不是“松手”，坚持“拆墙”而不是“筑墙”，坚决反对保护主义、单边主义，不断削减贸易壁垒，推动全球价值链、供应链更加完善，共同培育市场需求。凡是愿意同我们合作的国家、地区和企业，都要积极开展合作，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。

中国坚持开放合作，共同把全球市场的“蛋糕”做大、把全球共享的机制做实、把全球合作的方式做活。通过高水平对外开放为持续优化资源要素配置提供助力，有效提升了贸易投资合作质量和水平。2022 年，我国可数字化交付的服务进出口额为 3727.1 亿美元，规模再创历史新高。2023 年，我国服务进出口总额达 65754.3 亿元，其中知识密集型服务贸易同比增长 8.5%，服务贸易发展质量进一步提升。作为世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的大国，中国成为全球供应链的“世界工厂”。2023 年，我国进出口中间品（用于生产其他商品和服务的产品）25.53 万亿元，占整体进出口总值的

61.1%，保持在历史高位。开创性举办中国国际供应链促进博览会，为增强全球产业链供应链韧性、助力世界经济复苏发挥重要的“中国作用”……



2023年11月29日，众多观众在北京中国国际展览中心（顺义馆）参观首届中国国际供应链促进博览会（郭俊锋/摄）

中国开放的广度、力度、深度持续提升，让合作共赢惠及世界。

3. 以开放聚创新之势

创新发展是引领世界经济持续发展的必然选择。自主创新是开放环境下的创新，绝不能关起门来搞，而是要聚四海之气、借八方之力。创新成果应惠及全球，而不应成为埋在山洞里的宝藏。在经济全球化深入发展的大背景下，创新资源在世界范围内加快流动，各国经济科技联系更加紧密，任何一个国家都不可能孤立依靠自己力量解决所有创新难题。因此，必须深化国际交流合作，充分利用全球创新资源，在更高起点上推动自主创新。创新所带来的革命性变化不会一蹴而就，也不会一帆风顺，需要各国合力推动，在充分放大其正面效应的同时，把可能出现的负面影响降到最低。

中国坚持打开国门搞建设，积极参与和推动全球创新合作，共享创新成果。随着高技术产业蓬勃发展和创新生态逐步完善，中国研发及生产、全球规模化运用体现出明显优势，在全世界吸引了更多资金、技术要素资源。2014年以来，我国技术出口增长强劲。目前，我国国际科技合作已由单向引进向引进和输出双向流动转变。2022年，我

国高技术产业实际使用外资4449.5亿元，占全国比重为36.1%。2023年，中国电动载人汽车、锂离子蓄电池和太阳能蓄电池“新三样”合计出口1.06万亿元，首次突破万亿元大关。2023年2月，美国汽车制造商福特公司和中国动力电池制造商宁德时代宣布在美国合作建立电动汽车电池工厂，所有设备、技术、管理都来自宁德时代，这是中国高水平技术带来“外向”国际科技合作的一个标志性事件。甚至在工业机器人领域，中国已从工业机器人净进口国转变为净出口国。

4. 以开放谋共享之福

把全球经济这块“蛋糕”做大，更要将这块“蛋糕”分好，让发展成果更多更公平地惠及各国人民，实现真正的合作共赢。要坚持经济全球化正确方向，反对任何人搞技术封锁、科技鸿沟、发展脱钩。以更加开放的心态和举措，推动扩大世界开放合作共识，坚持共商共建共享的全球治理观，主动承担大国责任，维护多边贸易体制，为推动建设开放型世界经济、构建人类命运共同体贡献中国智慧和力量。

作为一个超大规模经济体，中国将始终是世界发展的重要机遇，



2023年12月16日，位于银川火车站内的宁夏首家中欧班列进口商品（保税）店正式开业，出售20多个“一带一路”共建国家和地区的千余种特色商品。图为旅客进店购物消费（杨迪/摄）

推动各国各方共享中国大市场机遇、共享制度型开放机遇、共享深化国际合作机遇。14亿多中国人整体迈进现代化社会，意味着几乎再造一个相当于现有发达国家规模总和的大市场。

中国推动各国各方共享中国制度型开放机遇，实施外商投资法及相关配套法规，持续缩减外资准入负面清单，高质量建设自由贸易试验区。2013年，中国开创性地提出共建“一带一路”倡议。截止目前，我国已同150多个国家、30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件。2013年至2022年，中国与共建国家进出口总额累计19.1万亿美元，双向投资累计超过3800亿美元。

开放是当代中国的鲜明标识。20世纪80年代，面对经济全球化的滚滚浪潮，国内有人担心“变质变色、被腐蚀”，有过“中国的大门要不要打开”的困惑。

时光走到今天，一些国家大搞保护主义，有人担心中国会不会步其后尘，筑起贸易

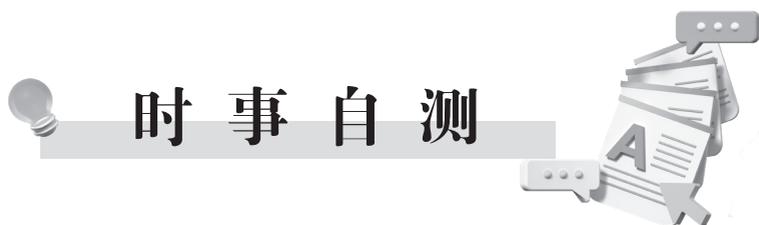
壁垒。对此，我们的回答是，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。中国推动更高水平开放的脚步不会停滞，中国推动建设开放型世界经济脚步不会停滞，中国推动构建人类命运共同体的脚步不会停滞！开放自信的中国始终站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，一如既往为和平正义发声，为发展合作搭台，为全球治理献策，与各国携手乘历史大势而上，走人间正道致远，推动构建人类命运共同体的时代车轮滚滚向前。

推进高水平对外开放关键环节有哪些？

延伸
阅读

《推动建设开放型世界经济的中国方案》，陈建奇，《国家治理》2023年11月上。

《正确认识世界发展大势》，王文起等，《人民日报》2023年11月28日。



时事自测

一、单项选择题

① 2023年12月11日至12日，中央经济工作会议在北京举行。会议认为，必须把（ ）作为最大的政治。

- A. 推进中国式现代化
- B. 高质量发展
- C. 改革开放
- D. 构建新发展格局

② 读懂经济大势，国内生产总值（GDP）增速是一面直观的“显示屏”。2023年我国GDP同比增长5.2%，已成功迈上（ ）元新台阶。

- A. 90 万亿
- B. 100 万亿
- C. 110 万亿
- D. 120 万亿

③ 当前，我国稳居全球第二大消费市场、第一大网络零售市场，连续（ ）年成为全球第二大进口市场。

- A. 12
- B. 13
- C. 14
- D. 15

④ 谁牵住了（ ）这个“牛鼻子”，谁走好了（ ）这步“先手棋”，谁就能占领先机、赢得优势。

- A. 人才培养
- B. 教育发展
- C. 科技创新
- D. 体制改革

⑤ 民主是全人类的共同价值，是人类社会历经千百年探索形成的政治形态，在人类发展进程中发挥了重要作用。下列说法不正确的是（ ）。

- A. 民主是历史的
- B. 民主是具体的
- C. 民主是发展的
- D. 民主是单一的

⑥ 中国是民主的忠实追求者、积极推动者和模范实践者。我们党提出全过程人民民主重大理念并大力推进。下面说法正确的是（ ）。

- A. 民主和专政是矛盾的
- B. 在中国，中国共产党是执政党，八个民主党派是在野党
- C. 中国式民主基于本国国情，注重吸收借鉴人类政治文明
- D. 人民群众在基层党组织的领导和支持下，依法间接行使民主权利

⑦ 铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、（ ）的共同体理念，这是铸牢中华民族共同体意识的重要内容。

- A. 患难与共
- B. 命运与共
- C. 安危与共
- D. 甘苦与共

⑧ （ ）不属于“全球南方”国家。

- A. 法国
- B. 伊朗
- C. 埃及
- D. 智利

⑨ （ ）是巴以冲突中一边倒支持以色列的国家。

- A. 南非
- B. 沙特
- C. 美国
- D. 叙利亚

⑩ 新时代中国倡导（ ）的世界多极化和（ ）的经济全球化。

- A. 平等有序 普惠包容
- B. 普惠包容 平等有序
- C. 互利共赢 共商共建
- D. 共商共建 互利共赢

二、多项选择题

① 我国拥有 14 亿多人口、人均国内生产总值超 1.2 万美元、中等收入群体规模超 4 亿人，具有较强的（ ）。

- A. 快速恢复能力
- B. 创新引领能力
- C. 抗击风险能力
- D. 改革发展能力
- E. 宏观调控能力

② 我国已经取得一批具有国际影响力的原创成果，科技竞争力大幅跃升，以下属于我国原创成果的有（ ）。

- A. “中国天眼”、散裂中子源、上海光源、全超导托卡马克核聚变实验装置等重大科研基础设施
- B. “奋斗者号”、“地壳一号”、“神舟”、“嫦娥”、“长征”、“天宫”、“北斗”、“天问”、“羲和”、“神威·太湖之光”等大国重器
- C. “复兴号”高速列车、盾构机、C919大飞机、时速600千米高速磁浮试验样车
- D. 北京大兴国际机场、港珠澳大桥等世纪工程
- E. 杂交水稻、分子育种

③ 全过程人民民主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是（ ）的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

- A. 全链条
- B. 全封闭
- C. 全方位
- D. 全覆盖
- E. 全循环

④ 在中国，国家各项制度都是围绕人民当家作主构建的，国家治理体系都是围绕实现人民当家作主运转的，全过程人民民主具有完整的制度程序。包括（ ）在内的这些制度程序，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系。

- A. 人民代表大会制度
- B. 政治协商制度
- C. 民族区域自治制度
- D. 基层群众自治制度
- E. 实行人民民主专政的国体

⑤ 中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。铸牢中华民族共同体意识是（ ）。

- A. 维护各民族根本利益的必然要求
- B. 实现中华民族伟大复兴的必然要求
- C. 巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求
- D. 党的民族工作开创新局面的必然要求
- E. 新时代党的民族工作的“纲”

扫一扫，看答案



⑥ 新时代以来，我国就业形势保持总体稳定，具体表现为（ ）。

- A. 就业规模不断扩大
- B. 就业结构持续优化
- C. 就业质量稳步提升
- D. 重点群体就业平稳
- E. 就业向好态势极为稳固

⑦ 当前，推动实现高质量充分就业还面临许多问题和挑战，主要包括（ ）。

- A. 就业总量压力长期存在
- B. 就业结构性矛盾比较突出
- C. 就业质量提升不及预期
- D. 重点群体就业面临难题
- E. 不确定不稳定因素增多

⑧ （ ）不属于中国处理中美关系的根本遵循。

- A. 相互尊重
- B. 坚决斗争
- C. 和平共处
- D. 合作共赢
- E. 必须妥协

⑨ （ ）不是中国提出的倡议。

- A. 全球发展倡议
- B. 全球安全倡议
- C. 全球文明倡议
- D. 全球结盟倡议
- E. 全球贸易保护倡议

10 我们要（ ），推动经济全球化不断向前，增强各国发展动能，让发展成果更多更公平惠及各国人民。

- A. 以开放为循环之首
- B. 以开放纾发展之困
- C. 以开放汇合作之力
- D. 以开放聚创新之势
- E. 以开放谋共享之福

三、材料分析题

（一）

材料一：回顾 2023 年，面对全球通胀压力难解、贸易环境恶化、国际市场需求低迷等多重不利因素，我们顶住压力迎难而上，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，经济回升向好，高质量发展扎实推进。一年来，我国宏观经济主要指标平稳运行、现代化产业体系建设取得重要进展、科技创新实现新的突破、改革开放向纵深推进……总的看，我国经济答卷凸显了高质量发展成色。

材料二：我国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，经济发展具备强劲的内生动力、韧性、潜力。过去，我国在不断战胜风险挑战中爬坡过坎，取得历史性成就。现在，我国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面没有变也不会变。

请回答：我国经济长期稳定发展具备哪些优势？

（二）

材料一：工程科技是改变世界的重要力量。2024 年 1 月 19 日，“国家工程师奖”表彰大会在北京召开。此次受表彰的工程师个人

和团队中，有大工程、大装置的核心骨干，也有新技术、新发明的领军人物；有年过七旬依然奋战一线的“老工匠”，也有“初生牛犊不怕虎”的“90后”……他们都是创新路上不停歇的领跑者，坚持把论文写在祖国的大地上。从国家科学技术奖、国家工程师奖等国家级表彰奖励，到未来科学大奖、科学探索奖等民间科学技术奖项，不断丰富多元的各类奖项，激励着广大科研工作者和工程科技人员向科技创新要答案。

材料二：成立于1988年的武汉东湖新技术开发区，是我国首批光电子信息产业基地，其规模和创新实力突出，被誉为“中国光谷”。国家需要什么就生产什么，中国光谷以创新引领，厚植产业基础，围绕产业链上中下游协同发力，创新链从基础研究延伸到终端产品，在光通信、光电显示、激光、光电传感等多个领域及其细分板块，成长出一批拥有独门秘笈的领军企业，在光电子信息产业领域独树一帜。目前，中国光谷拥有国家级孵化器28个，以企业为主体的国家级创新平台76家，以武创院为代表的新型研发机构17家，形成了“重大科技基础设施+国家创新中心+湖北实验室+新型研发机构”战略科技力量矩阵。

请回答：怎样走好新时代科技自立自强之路？

(三)

材料一：就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障，必须抓紧抓实抓好。2023年，在经济运行不确定因素增多的情况下，党中央、国务院将就业摆在经济社会发展的优先位置，把稳就业提高到战略高度通盘考虑，取得了就业稳定增长、失业率平稳回落、就业形势总体改善的成果，为2024年稳就业积累了

积极因素。

材料二：从未来走势看，经济回升向好势头将持续巩固，稳就业积极因素不断累积，我们对保持就业形势稳定充满信心。当然也要看到，当前就业总量压力和结构性问题仍不容忽视，青年人就业压力依然较大，高技能人才短缺，“求职难”和“招工难”并存，促进就业供需总量平衡、结构合理，仍需要加力。

请回答：如何看待当前我国就业形势？

（四）

材料一：目前，中欧（中亚）班列通行数量占全国五成以上，其中阿拉山口已通行中欧（中亚）班列 36600 多列，霍尔果斯已通行中欧（中亚）班列 33400 多列。中欧班列运载的货物大到建材、农机具、商品车，小到服装鞋帽、化妆品、电子零件，品类更加丰富。

材料二：2023 年前 11 个月，山东省包括跨境电商在内的外贸新业态进出口 2604.8 亿元。在位于山东济宁的中国农创港（济宁）跨境电商产业园，来自金乡县的大蒜获得外国客商青睐，山东炯心贸易有限公司签下了 1.2 万美元的大蒜订单。该公司发展跨境电商后，订单利润率比之前提高了 50%。

材料三：2023 年 11 月 10 日，第六届进博会圆满闭幕。本届进博会按一年计意向成交金额 784.1 亿美元，比上届增长 6.7%。128 个国家和地区的 3486 家企业参展，其中，世界 500 强和行业龙头企业达 289 家，数量为历届之最。创新孵化专区吸引来自 39 个国家和地区的超过 300 个创新项目参展，超过前两届的总和。

请回答：实施高水平对外开放政策对我国和全球经济有什么重大意义？



大事备忘录

2023年8月1日至12月31日

国内部分

📍 我国网民规模达 10.79 亿人。2023 年 8 月 28 日，第 52 次《中国互联网络发展状况统计报告》发布。报告显示，截至 2023 年 6 月，我国网民规模达 10.79 亿人，互联网普及率达 76.4%，互联网用户数量超过全球平均水平。10 年来，网民规模增长近一倍。

📍 《中共中央 国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路建设两岸融合发展示范区的意见》发布。9 月 12 日，《意见》发布，包括建设台胞台企登陆第一家园、促进闽台经贸深度融合、促进福建全域融合发展、深化闽台社会人文交流和强化组织保障等 6 方面的 21 条具体举措，彰显“两岸一家亲”理念。

📍 习近平文化思想首次提出。10 月 7 日至 8 日召开的全国宣传思想文化工作会议首次提出习近平文化思想。习近平文化思想标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度，表明我们的历史自信、文化自信达到了新高度。目前，经党中央批准、公开使用的已经形成了“六大思想”，即习近平强军思想、习近平经济思想、习近平生态文明思想、习近平外交思想、习近平法治思想、习近平文化思想。

📍 进一步推动长江经济带高质量发展座谈会召开。10 月 12 日，习近平主持召开座谈会并发表重要讲话，强调要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展，

以科技创新为引领，统筹推进生态环境保护和经济社会发展，加强政策协同和工作协同，谋长远之势、行长久之策、建久安之基，进一步推动长江经济带高质量发展，更好支撑和服务中国式现代化。

📍 爱国主义教育法出台。10月24日，十四届全国人大常委会第六次会议表决通过《中华人民共和国爱国主义教育法》，自2024年1月1日起施行。制定爱国主义教育法，以法治方式推动和保障新时代爱国主义教育，对于振奋民族精神、凝聚人民力量，推进强国建设、民族复兴，具有十分重大而深远的意义。

📍 载人航天发射任务实现30战30捷。10月26日，神舟十七号载人飞船在酒泉卫星发射中心发射成功。这是我国载人航天工程立项实施以来的第30次发射任务，实现30战30捷。

📍 中央金融工作会议召开。10月30日至31日，会议在北京举行。会议部署当前和今后一个时期的金融工作，强调金融系统要胸怀“国之大者”，把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业，提高资金使用效率，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。

📍 首届中国国际供应链促进博览会举办。11月28日至12月2日，首届链博会在北京举办。本届链博会是全球首个以供应链为主题的国家级展会，实现了促进上中下游衔接、大中小企业融通、产学研用协同、中外企业互动的目标，彰显了贸易促进、投资合作、创新集聚、学习交流四大平台功能，成为全球共享的国际公共新产品、推动建设开放型世界经济的新载体，为世界经济复苏和全球发展繁荣作出积极贡献，真正让供应链成为国际合作的“共赢链”。

📍 我国粮食生产实现“二十连丰”。12月11日，国家统计局发布的数据显示，2023年全国粮食总产量13908.2亿斤，实现粮食生产

“二十连丰”，且连续九年超过 1.3 万亿斤。

📍 中央经济工作会议举行。12 月 11 日至 12 日，会议在北京举行。会议认为，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。会议强调必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

📍 中央农村工作会议召开。12 月 19 日至 20 日，会议在北京召开。习近平对“三农”工作作出重要指示强调，各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上、抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。会议强调要压实五级书记抓乡村振兴责任，大兴调查研究，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，把握好工作力度效，以钉钉子精神抓好党中央“三农”工作决策部署落实落地。

📍 纪念毛泽东同志诞辰 130 周年座谈会举行。12 月 26 日，座谈会在北京举行。习近平发表重要讲话强调，毛泽东同志是伟大的马克思主义者，伟大的无产阶级革命家、战略家、理论家，是马克思主义中国化的伟大开拓者、中国社会主义现代化建设事业的伟大奠基者，是近代以来中国伟大的爱国者和民族英雄，是党的第一代中央领导集体的核心，是领导中国人民彻底改变自己命运和国家面貌的一代伟人，是为世界被压迫民族的解放和人类进步事业作出重大贡献的伟大国际主义者。新征程上，我们要不忘初心、牢记使命，坚定历史自信、把握历史主动，把毛泽东同志开创的事业继续推向前进，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

📍 中央外事工作会议举行。12月27日至28日，会议在北京举行。会议要求，当前和今后一个时期，对外工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为指导，对标中国式现代化目标任务，坚持自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢的方针原则，围绕推动构建人类命运共同体这条主线，与时俱进加强战略部署，深化完善外交布局，突出问题导向，运用系统思维，更加立体、综合地明确外交战略任务，以更加积极主动的历史担当、更加富有活力的创造精神，开创中国特色大国外交新局面。

国际部分

📍 习近平访问南非并出席金砖国家领导人会晤。8月21日至24日，习近平应邀赴南非约翰内斯堡出席金砖国家领导人第十五次会晤，并对南非进行国事访问。本次峰会邀请沙特、埃及、阿联酋、伊朗、埃塞俄比亚正式成为金砖大家庭成员，金砖国家实现历史性扩员，展现了发展中国家推动世界多极化、国际关系民主化的信心。

📍 巴以爆发新一轮大规模冲突。10月7日，巴以爆发冲突并持续升级，造成大量平民伤亡，导致严重人道主义灾难。11月30日，中国外交部发布《中国关于解决巴以冲突的立场文件》，提出推动全面停火止战、切实保护平民、确保人道主义救援、加大外交斡旋、寻求政治解决等五方面建议。中方在巴勒斯坦问题上始终站在和平一边，站在公道一边，站在人类良知一边。

📍 第三届“一带一路”国际合作高峰论坛举办。2023年是共建“一带一路”倡议提出10周年，10月17日至18日，高峰论坛在北京举办。习近平出席高峰论坛开幕式并发表题为《建设开放包容、互联互通、共

同发展的世界》的主旨演讲，回顾 10 年成就，总结成功经验，宣布中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动，擘画未来发展蓝图。

📍 中美元首会晤。当地时间 11 月 15 日，会晤在美国旧金山举行。两国元首就事关中美关系的战略性、全局性、方向性问题以及事关世界和平和发展的重大问题坦诚深入地交换了意见。习近平提出了共同努力浇灌中美关系的“五根支柱”：一是共同树立正确认知，二是共同有效管控分歧，三是共同推进互利合作，四是共同承担大国责任，五是共同促进人文交流。

📍 亚太经合组织（APEC）第三十次领导人非正式会议举行。当地时间 11 月 17 日，会议在美国旧金山举行。习近平出席会议并发表重要讲话，强调应全面落实布特拉加亚愿景，建设开放、活力、强韧、和平的亚太共同体，实现亚太人民和子孙后代的共同繁荣。

📍 首届“良渚论坛”举办。12 月 3 日，论坛在浙江杭州举办。习近平致贺信，深刻阐明了良渚文化的独特价值，揭示了中华文明开放包容、兼收并蓄的鲜明特质。举办“良渚论坛”对于感悟古老文明魅力，推动中华文明与世界不同文明加强对话、增进共识，推动全球文明倡议从思想理念成为实际行动，具有重要意义。

📍 习近平会见欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩。12 月 7 日，会谈在北京举行。习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，中欧作为推动多极化的两大力量、支持全球化的两大市场、倡导多样性的两大文明，中欧关系关乎世界和平、稳定、繁荣。中欧有责任共同为世界提供更多稳定性，为发展提供更多推动力，为全球治理提供更多引领和支持。中欧要做互利合作的伙伴，不断增强政治互信，凝聚战略共识，夯实利益纽带，排除各种干扰，加强对话与合作，造福双方人民。要共同应对全球性挑战，携手促进世界稳定、繁荣。

出 版 说 明

时间的如椽之笔，一笔一画书写正道沧桑，点横撇捺折射梦想光芒。过去的一年，我们接续奋斗、砥砺前行，经历了风雨洗礼，看到了美丽风景，取得了沉甸甸的收获。站在时光交替的新起点上，我们将迎来新中国成立 75 周年。新的一年，凝心聚力再出发，为了心中的梦想笃行不怠，为了更加美好的中国拼搏奋斗！

受教育部社会科学司、思想政治工作司委托，紧密结合教育部办公厅印发的《高校“形势与政策”课教学要点》，贯彻落实全国高校“形势与政策”集体备课会精神，中宣部时事报告杂志社组织编写了新一期《时事报告（大学生版）》，供全国高校开展“形势与政策”课教育教学使用。

国家民委理论研究司和教育司、中国社会科学院世界经济与政治研究所、中国科学院科技战略咨询研究院、中国劳动和社会保障科学研究院就业创业研究室等单位的专家学者、中青年理论骨干共同参与了编写工作。中宣部理论局提出了宝贵意见，审阅了全部书稿。

由于水平有限，难免有疏漏和不当之处，敬请广大读者批评指正。

2024 年 2 月