

在历史交汇点书写新的发展奇迹

◎ 本刊评论员

今年上半年，我国经济迎难而上、稳中向好，交出 GDP 同比增长 5.3% 的成绩单，在全球经济复苏乏力、贸易保护主义肆虐的背景下堪称“逆势突围”，“十四五”规划圆满收官曙光在前。

走近并不遥远的历史，更能深刻认识当下所处。2021 年“十四五”规划启航之时，我们正面临世纪疫情和百年变局交织考验，经济增速在 2020 年回落至 2.3% 的历史低点，全球单边主义、保护主义逆流汹涌。越是艰险越向前，脱贫攻坚取得全面胜利，党的百年华诞激荡党心民心，第一个百年奋斗目标的庄严承诺如期实现。“十四五”时期是我国全面建成小康社会后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要阶段，习近平总书记深刻提出把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局等一系列重要思想理念，在“十四五”时期改革发展中彰显出强大的真理力量和实践伟力。

时间从不辜负对拼搏者的允诺，汗水从不吝啬对奋斗者的褒奖。四年多来，我国 GDP 相继突破 110 万亿元、120 万亿元、130 万亿元大关，稳居世界第二，人均 GDP 连续突破 1.2 万美元、1.3 万美元，稳居中等偏上收入国家行列；天宫空间站筑起华夏星辰驿站，嫦娥六号采撷 38 万公里外月尘，C919 大飞机成功实现商业飞行，一系列重大科技突破井喷涌现；以新能源汽车、锂电池、光伏产品为代表的“新三样”叫响全球，全国能耗强度和碳排放强度分别累计降低 11.6%、9.3%，绿水青山就是金山银山的理念深入人心……

立足 2025 的当下，面对“十五五”的前方，展望 2035 的远景，我们清醒地认识到，发展环境面临深刻复杂变化、战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。但我们有自己的底气和信心，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。在危机中育新机、于变局中开新局，更需要我们始终坚守战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动。

长风终破浪，扬帆济沧海。中国共产党人始终善于在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展。一个拥有 5000 多年文明史的东方大国，在伟大政党的坚强领导下，正沿着既定的道路和方向，以不可阻挡的铿锵步伐、众志成城的团结力量、薪火相传的创造基因、永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在强国建设、民族复兴的伟大航程中激荡更加壮阔的时代浪潮。





封面图片：7月7日至8日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在山西考察。这是7日下午，习近平在阳泉阀门股份有限公司考察时，同企业员工在一起

新华社记者燕雁 / 摄

2025年8月8日出版 总第440期

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社长、总编辑：徐 遥
副总编辑：李 玮
副 社 长：洪 波

订阅电话：（010）64054335
（010）64054526
电子邮箱：ssbgbjb@126.com
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口
东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

>> 时事社评

- 1 在历史交汇点书写新的发展奇迹 / 本刊评论员

>> 总书记时间

- 4 努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐
奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章
- 5 中央城市工作会议在北京举行
- 7 全面压实政治责任 落实落细各项防汛措施
全力保障人民生命财产安全
- 7 中共中央政治局召开会议

>> 学习贯彻习近平文化思想

- 9 凝心铸魂绘就同心圆 / 冼国义
- 11 在法治轨道上推进文化强国建设 / 郑青文

>> 形势政策大讲堂

- 13 深入打好碧水保卫战
推进建设各美其美的美丽河湖 / 本刊特约报告员

>> 辉煌“十四五”

- 20 守护好人民的健康 / 郑 健

>> 时事观察

- 23 让城市更加宜居、宜业、宜游 / 贾若祥
- 25 从“发展洼地”到“云上贵州”
/ 贵州省发展和改革委员会
- 28 这部法，与你我息息相关 / 余凌云
- 30 让政务数据“跑起来” / 陆 强

>> 国际热点

- 32 努力推进人民币国际化进程 / 张 宁 苏继影
- 35 成就彼此 惠及世界 / 陈 旻
- 38 霸权失序的缩影 / 李海东

>> 足迹回访

40 沱沱河畔说江源 / 孙艳芳 刘曾路 冷 伟

>> 中国文化之美

43 音乐正声 / 田 青

>> 小城名片

46 南迦巴瓦下的璀璨林芝 / 冷 伟 刘曾路 孙艳芳

>> 我与现代化

49 从泥泞小路到康庄大道 / 张 军

>> 基层工作创新

50 文化张掖 彩虹之城 / 甘肃省张掖市委宣传部

51 以母城文化涵育川渝 / 艾正兵

52 点点微光 聚而成炬 / 李利新

53 “八一”宣讲让精神跨越时空 / 徐小虎

54 “e路文明”润民心 / 山东省昌邑市委宣传部

>> 背后的故事

55 《绝密较量》的背后 / 刘 江

>> 广闻博览

57 新一代储能技术的门票 / 中国绿发青海公司

58 新知识新概念·新数据新看点

>> 公考园地

60 申论模拟试题

>> 大事记

63 国内·国际



发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司
北京市报刊发行局
邮发代号：2-344
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：(010) 84039269
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

制版印刷：北京金盾印刷厂

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

法律顾问：北京市现代律师事务所
张洪涛、刘雪峰、张成律师
联系电话：(010) 67083101
电子信箱：lxf92008@sina.com

定 价：8.00元

ISSN 1674-6791
CN 11-2492/D

声明：本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐 奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章

★ 2025年7月7日至8日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在山西考察调研并发表重要讲话。



扫一扫看全文

习近平近日在山西考察时强调，山西要认真落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹好发展和安全，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章。

7月7日至8日，习近平在山西省委书记唐登杰和省长卢东亮陪同下，先后到阳泉、太原考察调研。

百团大战是抗日战争中的重大战役，极大振奋了全国军民抗战到底的信心。7日下午，习近平来到位于阳泉市狮脑山的百团大战纪念碑广场，向八路军烈士敬献花篮。接着，他参观了百团大战纪念馆展陈。一张张历史照片、一件件珍贵实物，生动展现了中国共产党领导抗日军民同仇敌忾、勇御外侮的光辉历史，习近平不时驻足察看和沉思。他强调，百团大战的历史壮举，充分展现了我们党在全民族抗战中的中流砥柱作用，充分展现了党领导的人民战争的磅礴力量。要讲好抗战故事，把伟大抗战精神一代代传下去。

在纪念馆大厅，习近平同前来参观的青少年学生和纪念馆工作人员亲切交流。他说，88年前的今天发生的“七七事变”，是中华民族全面抗击日本侵略者的起点，前事不忘、后事之师，到这里来就是接受精神洗礼。广大青少年生逢其时，要赓续红色血脉，树立强国有我的远大志向，做堂堂正正、光荣自豪的中国人，勇担民族复兴的

时代大任。

当天下午，习近平到阳泉阀门股份有限公司进行了考察。在听取近年来山西省产业转型升级情况汇报后，他走进企业生产车间，详细了解煤气闸阀、电动翻板阀等产品生产和销售情况。他指出，传统制造业是实体经济的重要组成部分，要把握市场需求，加强科技创新，让传统产业焕发新活力。他对企业员工们说，我国的工业发展，过去是靠一榔头一锤子地敲，今天要靠先进技术和装备来提升水平。实业兴国，实干兴邦。希望你们再接再厉、更上层楼，为建设制造强国多作贡献。

8日上午，习近平听取山西省委和省政府工作汇报，对山西各方面取得的成绩给予肯定，对下一步工作提出要求。

习近平指出，建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区是党中央交给山西的一项战略任务，要进一步统一思想，保持定力，坚定有序推进转型发展。重点要抓好能源转型、产业升级和适度多元发展。要在扛牢国家电煤保供责任前提下，推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升，同时着眼于高水平打造我国重要能源原材料基地，配套发展风电、光伏发电、氢能等能源，构建新型能源体系。要扎实推进传统产业转型升级，围绕发展新质生产力因地制宜布局新兴产业和未来产业，逐步形成体现山西特点、具有比较优势的现代化产业体系。



>> 2025年7月7日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在位于阳泉市狮脑山的百团大战纪念馆考察时，同前来参观的青少年学生和纪念馆工作人员亲切交流 殷博古/摄

要用好多元发展条件，优化营商环境，激发经营主体活力，把资源优势更好转化为发展优势。

习近平强调，转型发展必须牢牢守住安全稳定底线。要着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，强化“一老一小”等重点民生保障服务，兜牢困难群众基本生活。要深化党建引领基层治理，

强化社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶，依法打击各类违法犯罪活动，确保社会大局稳定。要一体推进治山治水治气治城，全面加强防沙治沙和流域水土流失治理，持续推进重点行业节能降碳，扎实开展矿山生态修复，切实维护生态安全。要强化安全生产，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特事故发生。目前已进入主汛期，要精心做好防汛抗洪预案和防灾减灾救灾准备工作。

习近平指出，必须以永远在路上的坚韧和执着推进全面从严治党。要发扬自我革命精神，落实管党治党责任，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，努力营造风清气正的政治生态。要抓紧抓细深入贯彻中央八项规定精神学习教育后续工作，查摆问题要真，整改措施要实，确保取得实效。要及时总结学习教育成效和经验，完善作风建设常态化长效化制度机制。[REDACTED]

中央城市工作会议在北京举行

★ 2025年7月14日至15日，中央城市工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。



扫一扫看全文

习近平在重要讲话中总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、进一步做好城市工作作了具体部署。

会议指出，党的十八大以来，党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工

作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就，我国新型城镇化水平和城市发展能级、规划建设治理水平、宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。

会议强调，当前和今后一个时期城市工作的

总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

会议指出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市工作要深刻把握、主动适应形势变化，转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

会议部署城市工作7个方面的重点任务。一是着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，继续推进农业转移人口市民化，促进大中小城市和小城镇协调发展，促进城乡融合发展。二是着力建设富有活力的创新城市。精心培育创新生态，在发展新质生产力上不断取得突破；依靠改革开放增强城市动能，高质量开展城市更新，充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用。三是着力建设舒适便利的宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构；加快构建房地产发展新模式，稳步推进城中村和危旧房改造；大力发展生活性服务业，提高公共服务水平，牢牢兜住民生底线。四是着力建设绿色低碳的美丽城市。巩固生态环

境治理成效，采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题，推动减污降碳扩绿协同增效，提升城市生物多样性。五是着力建设安全可靠的韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级；严格限制超高层建筑，全面提升房屋安全保障水平；强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理；加强社会治安整体防控，切实维护城市公共安全。六是着力建设崇德向善的文明城市。完善历史文化保护传承体系，完善城市风貌管理制度，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观；加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质。七是着力建设便捷高效的智慧城市。坚持党建引领，坚持依法治市，创新城市治理的理念、模式、手段，用好市民服务热线等机制，高效解决群众急难愁盼问题。

会议强调，建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。要树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，加强城市工作队伍素质和能力建设，激励广大党员干部干事创业、担当作为。要坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题，为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循，要认真学习领会，不折不扣抓好落实。要深刻把握我国城市发展所处历史方位，以更加开阔的视野做好城市工作；深刻把握建设现代化人民城市的目标定位，自觉践行以人民为中心的发展思想；深刻把握城市内涵式发展的战略取向，更有针对性地提升城市发展质量；深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新大文章；深刻把握城市工作的系统性复杂性，着力提高落实各项任务部署的能力。



全面压实政治责任 落实落细各项防汛措施 全力保障人民生命财产安全

★ 据新华社北京 2025 年 7 月 28 日电，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对防汛救灾工作作出重要指示。



扫一扫看全文

习近平指出，近日华东、华北、东北等地持续遭遇强降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北、吉林、山东等地重大人员伤亡和财产损失。要扎实做好防汛抢险救灾各项工作，全力搜救失联被困人员，果断转移安置受威胁群众，最大限度减少人员伤亡。

习近平强调，当前正处在“七下八上”防汛关键期，各地区和有关部门要树牢底线思维、极限思维，全面压实政治责任，落实落细各项防汛措施，盯紧守牢薄弱环节和重点部位，科学调配救援力量和救灾物资，确保发生突发紧急情况后第一时间响应、第一时间处置，全力保障人民生命财产安全。[时政观察]

中共中央政治局召开会议

★ 2025 年 7 月 30 日，中共中央政治局召开会议，决定今年 10 月在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。



扫一扫看全文

会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代

化全局的战略任务取得重大突破。

会议强调，“十五五”时期经济社会发展要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格

局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

会议认为，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门积极作为、攻坚克难，加紧实施更加积极有为的宏观政策，我国经济运行稳中有进，高质量发展取得新成效。主要经济指标表现良好，新质生产力积极发展，改革开放不断深化，重点领域风险有力有效防范化解，民生兜底保障进一步加强，我国经济展现强大活力和韧性。

会议指出，当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。

会议强调，做好下半年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

会议指出，宏观政策要持续发力、适时加力。要落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充分释放政策效应。加快政府债券发行使用，提高资金使用效率。兜牢基层“三保”底线。货币政策要保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行。用好各项结构性货币政策工具，加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等。支持经济大省发挥挑大梁作用。强化宏观政策取向一致性。

会议强调，要有效释放内需潜力。深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点。在保障改善民生中扩大消费需求。高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。

会议指出，要坚定不移深化改革。坚持以科技创新引领新质生产力发展，加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业，推动科技创新和产业创新深度融合发展。纵深推进全国统一大市场建设，推动市场竞争秩序持续优化。依法依规治理企业无序竞争。推进重点行业产能治理。规范地方招商引资行为。坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

会议强调，要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进内外贸一体化发展。优化出口退税政策，高水平建设自贸试验区等开放平台。

会议指出，要持续防范化解重点领域风险。落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序有效推进地方融资平台出清。增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头。

会议强调，要扎实做好民生保障工作。突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。落实好惠民政策，健全分层分类社会救助体系。夯实“三农”基础，推动粮食和重要农产品价格保持在合理水平。巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。始终把人民群众生命安全放在第一位，加强安全生产和食品安全监管，全力做好防汛应急抢险救灾，保障迎峰度夏期间能源电力供应。做好“十五五”规划编制工作。

会议指出，要充分调动各方面积极性。领导干部要树立和践行正确政绩观，按照新发展理念做好经济工作。企业家要勇立潮头，以优质产品和服务赢得市场竞争主动。各地区各部门要全面落实党中央决策部署，用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，为高质量发展提供强大动能。

会议还研究了其他事项。



凝心铸魂绘就同心圆

◎ 冼国义

黄河滔滔，六盘巍巍，自古便有“塞上江南”之称的宁夏，一直是各民族交往交流交融的活跃地。一部悠悠宁夏史，就是一部各民族共同开发建设、由多元走向一体的交融史。

2024年6月，习近平总书记在考察宁夏时提出了努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的要求。宁夏牢记嘱托，全面贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，打造各民族交往交流交融的和谐发展格局，“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”成为720多万塞上各族儿女的共同心声。

坚持以学铸魂，打牢创建示范区的思想基础。

坚持把习近平文化思想和习近平总书记关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述，作为各级党委（党组）理论学习中心组年度学习的重要专题和必学内容，落实“第一议题”制度，以“关键少数”带动绝大多数。围绕学习贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话和重要指示批示精神、中央民族工作会议精神、马克思主义“五观”等主题，依托各级文化馆站、革命遗址、自然人文景观、民族节庆活动等，连续7年开展“百场万人”大宣讲7500多场次，推动“五个认同”“三个离不开”思想更加深入人心。创新开展百期媒体报道、百名典型宣传、百部快闪短视频等“五个百”系列活动，编发《马克思主义“五观”基本问题口袋书》，覆盖机关干部、基层党组织。将铸牢中华民族共同体意识研究纳入自治区社科研究重点项目、宁夏新型智库重点课题，支持宁夏大学、北方民族大学成立铸牢中华民族共同体研究院和一批研究实践基地，近5年累计完成相关课题研究100多项。

加强党的民族理论和民族政策在宁夏的实践、各民族在宁夏发展等重大基础性问题的研究阐释，完成《中华民族交往交流交融史料汇编·宁夏卷》，推出《新时代宁夏构筑中华民族共有精神家园实践研究》《讲好中华民族共同体宁夏故事的路径研究》等10多个重点课题，为构建科学完备的中华民族共同体理论体系贡献宁夏智慧。

唱响主流舆论，营造创建示范区的浓厚氛围。

在推进示范区创建过程中，做大做强主流思想舆论，旗帜鲜明批驳各类错误观点，凝聚起各民族团结奋斗的强大力量。从早期的三线建设，到后来的吊庄移民、生态移民、劳务移民，宁夏人口流动趋势造就了各民族共居共学、共建共享、共事共乐的“六共”格局。如今，宁夏各族群众同社区共单元、同村庄共小组、同车间共班组已成为常态，各类学校合校共读、混班混宿，形成了共同学习生活、共同成长进步的良好氛围。宁夏坚持团结稳定鼓劲，动员全社会力量和全战线资源，大力宣传自治区党委贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神、创建示范区的部署要求，大力宣传各行各业生动实践和各条战线涌现出的先进典型，让“民族团结一家亲，同心共筑中国梦”的主旋律更高昂、正能量更强劲。百家宴、邻里节……连续41年组织开展形式多样、内容丰富的“民族团结进步月”宣传活动，塞上各族儿女在这一项项可感可知、有形有效的活动中，将中华民族共同体意识融入血脉、铸入灵魂。在主流媒体开设“铸牢共同体 中华一家亲”“石榴花开 籽籽同心”专栏，组织主要媒体系统挖掘

毛泽东同志“单家集夜话”、王兰花志愿服务等民族团结佳话，报道好“一家亲”互嵌社区、“红石榴”青少年交流等民族团结品牌的创新实践，讲好“山海情”双向就业、“中华情”旅游促融等各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的生动故事。

弘扬时代新风，增进创建示范区的价值认同。铸牢中华民族共同体意识，最重要的是争取人心、凝聚共识，在创建示范区过程中必须以社会主义核心价值观

为引领。宁夏大力弘扬伟大建党精神，依托将台堡红军长征会师纪念馆、六盘山红军长征纪念馆等爱国主义教育基地，抓好革命历史教育、社会主义核心价值观教育、中华民族共同体意识教育，常态化开展“五史”宣传教育，引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。将铸牢中华民族共同体意识融入文明培育、文明实践、文明创建全过程各方面，广泛开展“我和我的祖国”“永远跟党走”等主题宣传教育活动，推出“人民楷模”王有德、“七一勋章”获得者王兰花等一批全国先进典型。广泛开展“铸牢中华民族共同体意识”“强国复兴有我”“黄河水甜，共产党好，总书记亲”宣传教育，编发《铸牢中华民族共同体意识知识手册》和《石榴籽故事》丛书等大众化读本。一体推进大中小学思想政治教育，开好讲好《中华民族共同体概论》课程，持续深化“石榴花开校园，籽籽同心向党”教育实践活动，把中华民族共同体意识植入青少年心灵。组织学校坚持每年开展徒步祭英烈活动，让青少年体味长征之艰辛、英雄之无畏、中华民族之强大，筑牢信念之基，厚植爱国情怀。

注重文化浸润，构筑创建示范区的精神依托。

文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。文化认同问题解决了，对伟大祖



>> 在固原市举办的农民篮球赛现场 王猛/摄

国、对中华民族、对中国特色社会主义道路的认同才能巩固。加快建设长城、长征、黄河国家文化公园，充分利用传统节日，组织开展艺术展演、非遗展示等活动，推动各民族文化融为一体。一批批宁夏群众远赴沿海务工增收开眼界，一拨拨福建干部专家扎根宁夏扶贫解困谋发展，既体现了中国特色社会主义制度的优越性，又凸显出中华民族多元一体，命运与共。宁夏充分挖掘各民族交往交流交融的历史事实、文化记忆，推出电视剧《山海情》、广播剧《闽宁镇》、音乐剧《花儿与号手》、话剧《兰花芬芳》、纪录片《家园》《天下黄河富宁夏》、报告文学《诗在远方：闽宁经验》纪事》等一批反映民族团结进步故事的优秀作品。持续强化马克思主义唯物论、无神论和科学文化知识宣传教育，编写《中华优秀传统文化读本》，定期为宗教活动场所配送精品图书。每年组织开展的“我们的中国梦——文化进万家”、文化科技卫生“三下乡”“文化大篷车”下基层活动已有5000余场次，惠及群众300多万人次。因地制宜探索举办群众“自乐班”，逐步实现村村有特色、月月有活动，让先进文化、科学精神直抵人心，有力推进中华民族共有精神家园建设。[时评]

（作者为宁夏回族自治区党委常委、宣传部部长）

在法治轨道上推进文化强国建设

◎ 郑青文

在法治轨道上推进文化强国建设，是中国式现代化的必然要求，也是实现文化繁荣与长治久安的重要路径。建设社会主义文化强国，必须深刻认识把握文化与法治的关系，以充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

文化领域法治建设，是中国特色社会主义法治的重要组成部分，是党在宣传文化领域依法执政的具体体现。社会主义文化大发展大繁荣，既需要政策指引、改革推动，也需要法治保驾护航；人民群众的基本文化权益，需要法律来确认和保障；文化事业发展的政策措施，需要通过法律进一步制度化；文化建设中的政府责任，需要通过

《文化产业促进法》等专项立法相继出台，推动文化治理法治化水平不断提升，提升了文化领域治理效能。从维护文化安全角度看，法治筑起意识形态安全的制度屏障，《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》《网络安全法》等法律法规的出台，有效捍卫国家文化主权，实现了文化活力与文化安全的有机统一。从产业发展角度看，法治环境持续释放文化创新动能，随着《著作权法》不断修改完善，全国作品著作权登记量总体呈现较大增长态势，登记总量超过1063万件，较十年前增长近5倍，日益完善的知识产权保护体系为文化产业转型升级提供了强劲制度支撑。从

国际竞争角度看，法治推动形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权。我们同发达国家在文化领域的竞争经常表现为法律层面的较量，面对复杂的国际环境和严峻的意识形态挑战，如果不尽快做好文化领域涉外法治建设的准备，就难以有效抵御境内外敌对势力的文化渗透，难以在文化软实力竞争中赢得主动。

在法治轨道上建设文化强国，能通过良法善治，实现从“经验治理”到“制度治理”，从“文化管理”到“文化治理”。

新形势下，加强文化领域法治建设，有利于为宣介中国主张、传播中国文化、展示中国形象提供坚实法治保障。

必须完善党内法规体系。宣传思想文化领域法治建设的首要任务，就是确保党始终是各项文化工作的领导核心。截至目前，宣传思想文化领域出台



>> 四川省广元市昭化区文化市场综合行政执法大队开展执法检查 广元市昭化区文化旅游和体育局 / 供图

法律加以明确和强化；文化体制改革的成功经验和做法，需要通过法律加以固定化。文化领域法治建设，不仅是推进文化强国建设的题中应有之义，也是增强国家文化软实力的重要内容。

从国家治理现代化角度看，法治为文化繁荣发展构建了制度基石。《公共文化服务保障法》

了《中国共产党宣传工作条例》《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》等党内法规，为加强党对宣传思想文化工作的全面领导、牢牢掌握意识形态领域主导权话语权提供了坚实制度保障。同时也要看到，与推动文化繁荣、建设文化强国的任务相比，与宣传思想文化战线纵深推进全面从严治党的要求相比，党内法规制度建设还存在数量偏少、操作系统性不足、执行不到位等问题，特别是在思想政治工作、文化遗产保护、意识形态阵地管理等方面，还需要下大力气完善。

必须健全文化法律制度体系。文化法治既是促进文化繁荣、社会进步的实现路径，也是推动文化治理现代化、有序开展文化强国建设的重要保障。改革开放以后，我国先后通过了《文物保护法》《著作权法》《非物质文化遗产法》等，社会主义文化建设逐步进入法治轨道。党的十八大以来，文化立法工作快速推进，2016年通过了《电影产业促进法》《网络安全法》《公共文化服务保障法》，2017年通过了《公共图书馆法》，2018年通过了《英雄烈士保护法》，2020年修改了《著作权法》，2023年通过了《爱国主义教育法》，2024年修改了《国防教育法》《文物保护法》等。目前，宣传文化领域共有12部法律、33部行政法规、115部部门规章、1000余部规范性文件，覆盖了宣传思想文化各方面各环节。面对文化强国建设的新形势新要求，还需要进一步加强文化遗产保护、网络空间法治建设等重点领域、新兴领域立法，填补立法空白。

必须确保文化领域法律有效施行。在法治轨道上推进文化强国建设，必须全面推进法律实施，把“纸上的法律”变为“行动中的法律”，推进文化领域严格、规范、公正、文明执法。“严格”是确保文化执法质效的核心手段。在文化市场监管实践中，严格执法不仅体现在对违法违规行为的“零容忍”态度，更要求建立全链条、无死角的监管体系。例如，文化执法部门针对网络文化市场乱象开展的

“清源”“净网”等专项行动，正是通过严格执法维护了清朗网络空间。但严格不等于简单粗暴，“刚性约束”与“柔性引导”相结合才是新时代严格执法的应有之义。“规范”是提升文化执法能力的关键基础。近年来，有关部门先后出台《关于深化文化市场综合行政执法改革的指导意见》《文化市场综合行政执法事项指导目录》等文件，细化了出版、版权、电影、广播电视、文物、旅游等领域300余项执法标准，为规范执法提供了实施依据。“公正”是促进文化发展的制度保障。公正执法既保障文化资源配置的起点公平，又维护权益受损时的救济公平，有利于构建统一开放、竞争有序、创新发展的文化市场环境。“文明”是保障人民文化权益的根本要求。文明执法的核心在于贯彻“执法为民”理念，北京市设立“未成年人保护专席”、江苏省推行“说理式执法”等做法，充分体现将保障人民文化权益作为执法活动的出发点和落脚点，彰显了法律的人文主义精神。

必须加强文化领域涉外法治建设。从近年来我国对外文化贸易争端及世贸组织裁决来看，掌握和运用法律武器的能力，已经成为成败得失的关键。我们要用好联合国教科文组织、世界贸易组织、世界知识产权组织等国际平台，积极参与国际条约制定，推动更多中国理念、中国智慧、中国方案纳入国际条约、转化为国际规则。要统筹好发展和安全，在守牢意识形态安全底线前提下，主动对接国际高标准经贸规则，推动文化等领域有序扩大开放，以高水平开放促文化领域深层次改革、高质量发展。要完善海外法律风险应对体系。这些年，我国的网络文学、网络游戏、网络影视剧等文化“新三样”呈现规模“出海”的蓬勃之势，但文化企业出海面临的侵权行为也时有发生。我们要进一步丰富涉外法律“工具箱”，培养高素质文化领域涉外法治人才，提高运用国际规则维护我国文化发展权益能力。

时事
报告

深入打好碧水保卫战 推进建设各美其美的美丽河湖

◎ 本刊特约报告员

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，碧水保卫战要促进“人水和谐”，统筹水资源、水环境、水生态治理，要求继续抓好美丽河湖建设。近期，《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》经国务院常务会议审议通过后印发实施，这是继《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》和《关于建设美丽中国先行区的实施意见》印发之后，在水生态环境保护领域发布的又一重要文件，是贯彻落实党中央、国务院关于全面推进美丽中国建设决策部署的重要行动举措。我们要准确把握水生态环境保护面临的形势，以美丽河湖保护与建设为抓手，推动水生态环境质量持续改善，为持续深入打好碧水保卫战、全面推进美丽中国建设提供有力支撑。

我国水生态环境保护取得明显成效

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把水生态环境保护摆在生态文明建设的重要位置，把解决突出水生态环境保护问题作为民生优先领域，把打好碧水保卫战列为污染防治攻坚战三大保卫战之一，作出

一系列重大决策部署，为做好水生态环境保护工作提供了方向指引和根本遵循。各地区和各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，以坚定的决心和有力的举措开展水污染防治行动，水生态环境质量明显改善。

水生态环境保护顶层设计不断完善。长江保护法、黄河保护法等有关流域保护专门法律先后制定实施，为推进长江、黄河生态环境保护提供了有力法治保障。生态环境部制定《重点流域水生态环境保护规划》，统筹推进水资源、水环境、水生态治理。推动印发《关于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见》，发布入河排污口监督管理办法，出台排污口分类、溯源、整治、设置等配套技术指南，入河排污口监督管理制度体系基本建成。推动《关于进一步健全横向生态保护补偿机制的意见》《关于深入推进大江大河干流横向生态保护补偿机制建设的实施方案》等政策文件印发实施，24个省份建立30个跨省流域横向生态保护补偿机制。

大江大河和重点湖库保护治理取得重要进展。生态环境部会同相关部门印发实施《深入打好长江保护修复

攻坚战行动方案》《黄河生态保护治理攻坚战行动方案》，持续开展长江、黄河入河排污口排查整治专项行动。截至2024年底，全国累计排查出入河排污口33万余个，整治完成率达到90%，推动解决了一批污水直排、乱排问题。深入实施长江经济带和沿黄河省（区）工业园区水污染整治专项行动，累计解决2200余个污水管网不完善、设施运行不正常等问题。统筹开展长江、黄河流域督察和省域督察，将长江经济带、沿黄河省（区）突出水生态环境问题纳入生态环境警示片拍摄范畴，推动解决一批突出水生态环境问题。持续推进长江经济带、黄河流域“清废行动”，分别清理各类固体废物约6千万吨、1.2亿吨；坚持“一库一策”，完成长江经济带1440座、黄河流域360座尾矿库污染治理。同时，加大水华预警防控工作力度，将太湖、巢湖、滇池等湖库纳入监管重点，严密监控藻情、强化应急处置、推动综合治理，有效防范突发大面积水华风险。组建高原湖泊部省联合工作组，开展抚仙湖、洱海等重点湖泊治理保护技术帮扶。山东、江苏、安徽、河南四省发布南四湖流域水污染物综合排放标准，这是首个由国家牵头统一编制，以地方标准形式发布的流域型综合排放标准。标准制定采取了“统一编制、分别报批、分省实施”的工作机制，对于今后推动流域区域统一排放标准，推进流域上下游、左右岸协同保护具有重要指导意义。经过共同努力，2024年，全国地表水水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）断面比例首次超过90%，达到90.4%；210个重点湖（库）中，水质优良湖库个数占比为77.1%，太湖水质达到有监测数据以来最好水平；长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质保持Ⅱ类。

城市黑臭水体治理扎实推进。生态环境部联合相关部门先后印发《深入打好城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》《“十四五”城市黑臭水体整治环境保护行动方案》《关于进一步做好黑臭水体整治环境保护工作的通知》，在巩固地级城市

黑臭水体治理成效基础上，将治理范围扩展至县级城市和东部地区县城，加快提升城市污水垃圾收集处理能力，补齐城市环境基础设施短板。聚焦城市（含县城）人口密集区、新开发建设区、污水处理厂周边等重点区域，充分运用卫星遥感、公众举报、现场核实等手段，加强监管和技术帮扶，持续推进黑臭水体治理。截至2024年底，全国地级及以上城市建成区黑臭水体基本消除，县级城市黑臭水体消除比例超过80%，其中长江经济带等重点区域县级城市的黑臭水体消除比例超过90%。

水生态保护修复取得积极进展。生态环境部联合相关部门印发重点流域水生态环境保护规划重点任务措施清单，制定重点河湖生态流量保障目标，推动跨省河湖生态流量保障体系基本覆盖，京杭大运河连续3年全线贯通，永定河连续4年全线贯通、连续2年全年全线有水。出台《长江流域水生态考核指标评分细则（试行）》，稳步推进长江流域水生态考核试点工作，建立以水生态系统健康为核心，以水生境保护、水环境保护、水资源保障为支撑的指标体系。分区分类对长江流域50个重要水体开展水生态监测评价，引导地方加大水生态保护修复力度。2021年至2024年，长江流域共监测到土著鱼类344种，较2017年至2020年增加36种；长江江豚种群数量上升至1249头，刀鲚时隔30年再次上溯到长江中游江段和洞庭湖区。

群众饮用水安全保障水平进一步提升。生态环境部推进集中式饮用水水源地规范化建设，印发饮用水水源保护区划分、环境保护技术要点、生态环境状况评估等政策文件，累计划定2.4万个乡镇级及以上集中式饮用水水源地保护区，基本完成长江经济带乡镇级集中式饮用水水源地保护区定界立标。扎实推进饮用水水源地环境保护专项行动，开展县级及以上城市地表水型集中式饮用水水源地排查整治，查处一批环境违法问题。不断强化突发水污染事件环境应急准备，提升饮



>> 丹江口水库，南水北调中线水源地 中线水源公司 / 供图

用水水源风险防范水平。截至2024年底，全国县级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例达到96%。南水北调中线工程水源地及输水干线水质常年保持在Ⅱ类及以上，东线工程水质连续多年稳定保持在Ⅲ类及以上。

水环境风险得到有效管控。生态环境部深入推进突发环境事件风险隐患排查，推动重点河流突发水污染事件环境应急“一河一策一图”编制及成果应用，推动建立跨省流域上下游突发水污染事件联防联控机制。及时调度并科学妥善处置突发水污染事件，基本完成重点河流突发水污染事件环境应急“一河一策一图”编制。加强汛期水环境监管，聚焦重点领域区域开展汛前风险隐患排查整治。

新时代我国水生态环境保护取得显著成效，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想的科学指引。在看到成绩的同时，也要清醒认识到，

我国水生态环境保护任重道远。当前，部分河湖汛期污染问题突出，有的水体返黑返臭；一些河流生态用水保障不足，断流干涸的情况依然存在；水环境风险不容忽视，少数湖泊蓝藻水华时有发生，水生态系统失衡问题突出。总的来看，我国水生态环境质量与人民群众的期待、美丽中国建设的目标尚有差距。必须保持战略清醒和战略定力，推动水生态环境保护由污染治理为主，向水资源、水环境、水生态等流域要素系统治理、统筹推进转变，加快建设人水和谐的美丽河湖。

充分认识美丽河湖保护与建设的重大意义

美丽河湖保护与建设是以习近平同志为核心的党中央着眼改善水生态环境质量、不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要作出的重大决策部署，对于以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化具有十分重要的意义。

美丽河湖保护与建设是推进美丽中国建设的重要内容。习近平总书记指出，美丽中国就是要使祖国大好河山都健康，使中华民族世代都健康。美丽河湖是美丽中国在水生态环境领域的集中体现和重要载体。群众记忆中的“水清岸绿，鱼翔浅底”，既是浓浓的“乡愁”，也是对美丽中国建设的殷切期盼。《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》要求，坚持要素统筹和城乡融合，一体开展

“美丽系列”建设工作，并对美丽河湖建设提出明确目标。美丽河湖保护与建设，将与美丽蓝天、美丽海湾、美丽山川协同推进，实现生态环境要素的整体保护、提质增效，绘就各美其美、美美与共的美丽中国新画卷。

美丽河湖保护与建设是增进人民群众生态环境福祉的重要行动。习近平总书记强调，良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。当前，人民群众对优美生态环境的期望值越来越高，对生态环境问题的容忍度也越来越低，必须坚持以人民为中心的发展思想，主动顺应人民群众对高品质生态环境的新期待，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，提供更多优质生态产品。水生态环境质量的改善直接关系到人民群众的生活质量和身体健康。推进美丽河湖保护与建设，将有力推动黑臭水体治理、饮用水安全保障等民生问题的解决，促进滨水休闲绿道、滨水公园等亲水便民设施的建设，让老百姓用上清洁干净的水，享有河畅、水清、岸绿、景美的生产生活环境，提升优质生态产品的供给水平，增强人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感。

美丽河湖保护与建设是支撑经济社会高质量发展的的重要举措。习近平总书记强调，要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长；要以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。水是生态环境的重要控制性要素，在国家发展全局中具有基础性、战略性、先导性作用。世界经济社会发展水平最高、人口产业最密集的区域，往往集中在大江大河和重要湖泊沿岸。推进美丽河湖保护与建设，有利于倒逼河湖沿岸提升水资源节约集约利用水平、降低污染物排放水平、提升水生态系统保护水平，进而塑造发展的新动能、新优势，促进经济结构绿色化、低碳化转型，实现环境效益、经济效益、社会效

益多赢，以高水平保护推动高质量发展。

“十五五”时期是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期，也是巩固碧水保卫战成果，推进美丽河湖保护与建设的关键时期。面对新形势新要求，需要认真总结“十四五”经验做法，认真做好“十五五”水生态环境保护工作谋划。在目标设置上，推动水生态环境保护由“好Ⅲ水体比例”向“优良水体比例”转变，引导地方加快补齐水生态保护修复短板。在工作重点上，体现“四个更加注重”：更加注重全域推进，将工作重心向河流二三级支流、小微水体等方面延伸，加快构建近岸近海协同保护、一体监管的工作体系；更加注重群众切身感受，把解决与群众生产生活密切相关的水生态环境问题放在更加突出的位置，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感；更加注重统筹城市和农村，强化农业面源污染治理，推进农村人居环境整治；更加注重统筹陆域与海洋，构建从山顶到海洋、上下游贯通一体的保护治理大格局。在保障措施上，提升“三个水平”：提升水生态环境监管水平，在精准发现问题上下更多功夫，增强流域监管的统一性、有效性、权威性；提升科技支撑水平，聚焦水生态环境保护工作需要，着力破解美丽河湖保护与建设所面临的科技难题；提升流域联防联控水平，加快推进流域水生态环境保护规划、标准、环评、监测、执法、应急“六统一”，努力构建流域统筹、区域履责、协同推进的新格局。

不断开创美丽河湖保护与建设新局面

新时代新征程，要以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，以改善水生态环境质量为重点，坚持精准治污、科学治污、依法治污，统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，大力推进建设各美其美的美丽河湖，提升河湖生态系统健康水平，到2027

年美丽河湖建成率达到 40% 左右，到 2030 年美丽河湖建设取得明显成效，到 2035 年美丽河湖基本建成。

巩固深化水环境治理。一是提升入河排污口整治效能。持续开展河湖沿岸排污口排查溯源，按照“依法取缔一批、清理合并一批、规范整治一批”的要求，实施分类整治。规范入河排污口设置审批，加强事中事后监管，健全长效监管机制。开展入河排污口排查整治技术帮扶，督促指导各

短板，建设城市污水管网全覆盖样板区，大力推进污水资源化利用。加强污水处理费征收使用管理，保障城镇生活污水处理设施的正常运维。以乡镇政府驻地和中心村等为重点梯次推进农村生活污水治理。持续开展黑臭水体整治环境保护行动，巩固城市黑臭水体治理成效，强化监测抽查，建立健全返黑返臭防范机制。加快推进县城黑臭水体治理，以县级行政区为基本单元开展农村黑臭水体排查整治。

到2027年，城市生活污水收集处理综合效能显著提升，农村生活污水治理（管控）率达到60%以上，农村黑臭水体基本消除。四是推进农业面源污染防治。加强畜禽粪污资源化利用，因地制宜建立和完善养殖场粪污收集处理利用体系。推进水产养殖尾水达标排放和循环利用，积极推广生态健康养殖。实施一批农业面源污染综合治理项目，加快农业投入品减量增效技术集成创新和推

地提升截污治污水平和入河排污口监督管理能力。到2027年，建成排污口监测监管体系。二是加强工业园区水污染防治。聚焦工业园区污水收集和集中处理设施建设运行、化工园区初期雨水收集处理等方面问题，开展排查整治，加强规范管理，提升园区污水收集处理效能，防范水环境风险。深入开展长江经济带和沿黄河省（区）工业园区水污染整治专项行动，持续巩固治理成效。到2027年，省级及以上工业园区污水收集处理效能明显提升。三是强化生活污水收集处理。加快补齐城镇生活污水收集和处理设施



>> 重庆市万州清漂队在长江万州红砂碛滨水生态公园段开展清漂工作 徐华/摄

推广。到2027年，重点区域农业面源污染得到有效遏制。五是保持水域及岸线干净整洁。强化港口码头、船舶及河湖沿岸污水和垃圾收集转运处理，加快推动绿醇、绿氨、绿氢等新能源船舶推广应用。加强日常巡查，减少垃圾进入河湖水体，及时处理水面漂浮垃圾，鼓励上下游、左右岸地区开展跨界水体联保共治。到2027年，重要流域干流及主要支流、重点湖泊水域岸线清洁水平进一步提升。六是保障饮用水水源水质安全。以县级及以上城市集中式饮用水水源地为重点，加强饮用水水源地规范化建设。定期

开展饮用水水源环境状况调查评估，建立健全重要饮用水水源地名录，加强饮用水水源地环境监管，分级分类开展饮用水水源水质监测。积极推动丹江口库区及上游历史遗留矿山重金属污染系统治理。以特大城市及突发水污染事件高发地区为重点，加强地表水型饮用水水源地预警监控能力建设，完善重点河流突发水污染事件环境应急“一河一策一图”，提升饮用水水源地环境风险防范和应急应对能力水平。到



>> 三江源湿地 姚斌 / 摄

2027年，县级及以上集中式饮用水水源地规范化建设成效进一步提升。

积极推进水生态保护修复。一是推进水生生物保护恢复。组织开展河湖水生生态调查，加强河湖底质和周边环境保护，通过过鱼设施建设、生态调度、生境连通、产卵场修复等措施，进行水生生物重要生境保护修复，恢复河流连通性，满足水生生物等在繁殖、生长等生活史关键阶段的习性和种质交换需求。科学规范开展增殖放流，推进水生外来入侵物种综合治理。推动在湖泊开放水域开展水生植被恢复试点。到2027年，长江流域水生生物完整性指数有所提升，黄河流域水生生物多样性下降趋势得到初步遏制。二是实施湖库富营养化综合治理。加强湖库富营养化和水华监测，开展形势研判，对水华易发湖泊“一湖一策”编制应急预案，强化水华预警与应急处置能力建设。加强水环境承载能力研究，针对性实施氮磷总量控制，减少入湖库污染负荷。综合采取控源截污、水生植被生态修复、鱼类种群和渔业结构优化、外调水和再生水等水资源调控措施，有效防范湖库富营养化，提升水体透明度，逐步解决湖库水生态失衡问题。到2027年，实现重点湖库常态化水华监测，水华预警机制进一步完善。三是强化生境修复和监管。坚持生态优先、自然恢复为主，开展河湖生态缓冲带保护与修复，加

强重点战略区的国家重要湿地（含国际重要湿地）保护与修复，推进湿地可持续利用示范。以江河源头集水区、水源涵养重要区等为重点，科学开展水源涵养林建设。对涉及生态保护红线、饮用水水源地、自然保护地、水产种质资源保护区、珍贵濒危水生野生动物栖息地的河湖岸线，加强保护与监管。到2027年，形成一批有实效、可示范、可推广的河湖生态缓冲带保护与修复项目。四是推动生态产品价值实现。拓宽绿水青山向金山银山转化通道，推进生态产业化和产业生态化，探索创新美丽河湖生态产品价值实现路径。严格落实生态环境损害赔偿制度。鼓励流域上下游建立健全横向生态保护补偿机制，推动实现流域水生态环境协同治理。到2027年，长江、黄河等重要流域横向生态保护补偿机制基本建立。五是满足群众亲水需求。顺应公众对美丽河湖的向往，依法依规推进滨水休闲绿道、滨水公园等亲水便民设施建设，满足人民群众亲水需求。加强水文化挖掘、保护和弘扬，积极打造有文化气息和持久生命力的河湖。到2027年，建设一批较好满足群众景观、休闲等亲水需求的河湖滨水空间。

加强基本生态用水保障。一是着力保障河湖生态流量。推动落实河湖生态流量管理办法，积极推进重点河湖生态流量管理全覆盖。综合考虑水资源条件、气候状况、生态环境保护要求、生

活生产用水状况等因素，合理确定河湖生态流量管控指标。推动落实跨省重点河湖生态流量保障措施，持续健全河湖生态流量保障机制。到2027年，跨省重点河湖生态流量得到有效保障。二是落实生态流量泄放措施。严格落实水利水电工程项目生态流量管控要求，进一步明确生态流量泄放要求、泄放设施及运行调度方式。到2027年，基本完成已建大中型水利水电工程生态流量确定（核定）工作，有序推进其他



>> 游客在四川都江堰观赏景观、打卡留影，感受千年水利工程的智慧与自然清凉
黄胜林 / 摄

水利水电工程生态流量确定（核定）工作。三是强化生态流量监测信息共享。推动完善河湖生态流量监测站网，利用遥感影像、基础地理信息数据和地面监测数据，开展河湖生态流量监测评价。加强河湖断面监测、水工程监测数据汇集，推动部门间信息共享。到2027年，河湖生态流量监测评价体系进一步健全。

完善水生态环境治理体系。一是健全法律法规标准体系。全面落实长江保护法、黄河保护法等，扎实推进生态环境法典编纂，不断夯实水生态环境保护法治基础。研究制定饮用水水源地水环境质量标准，制定、修订重点行业水污染物排放标准，推动出台一批地方水污染物排放标准。二是严格生态环境执法监管。充分运用卫星遥感、大数据、人工智能等技术手段，加强信息共享和研判预警，提升监管效能，加大对环境污染和生态破坏问题的查处力度。三是加强流域联防联控。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，强化流域整体保护、系统修复、综合治理。充分发挥河湖长制作用，推动建立协作制度，增强流域上下游联防联控工作合力。四是健全流域横向生态补偿机制。深入推进大江大河干流横向生态保护补偿机制建设，稳步拓展补偿领域，积极探索补偿方式。健全奖罚分明的制度机制，完

善激励约束政策，实现生态产品供给地与受益地良性互动。推动建立覆盖更加全面、权责更加清晰、方式更加多元、治理更加高效的横向生态保护补偿机制，吸引更多社会资本参与美丽河湖保护与建设。五是强化美丽河湖示范引领。组织开展美丽河湖优秀案例征集活动，选树美丽河湖典型示范。鼓励美丽中国先行区相关城市率先全域推进美丽河湖建设，及时总结推广成效好、能持续、可复制的好经验好做法。六是加大支持力度。加强水生态环境领域科技创新，强化关键技术研究，发挥国家生态环境科技成果转化综合服务平台作用，促进科技成果转化应用。中央财政积极支持美丽河湖保护与建设。引导和鼓励地方财政及社会资本加大投入，不断强化资金保障。倡导通过政府购买服务、环境污染第三方治理、生态环境导向的开发（EOD）等模式，引导社会资本积极参与美丽河湖保护与建设。七是开展全民行动。依托生态环境科普基地、美丽中国专题实践教学基地等各类公共服务平台和设施，开展形式多样的美丽河湖实践活动。引导全社会参与美丽河湖保护与建设，营造共建共享的良好氛围。[时评]

守护好人民的健康

◎ 郑 健

“十四五”期间，我国医疗卫生事业在党中央、国务院坚强领导下，坚持以人民健康为中心，持续深化医疗卫生事业改革创新，取得了显著成就。医疗卫生服务正在发生从“有没有”到“好不好”的质变，其可及性、公平性和质量均实现质的飞跃，为建设健康中国奠定了坚实基础。

资源扩容

“十四五”期间，我国医疗卫生资源量增质升。截至2024年末，全国医疗卫生机构总数达109.2万个，医院数量增至3.9万个，其中公立医院1.2万、民营医院2.7万。基层医疗机构覆盖县级医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心及村卫生室，总数超104万个。中西部乡村地区15分钟内可到达最近医疗点的家庭比例提升至88.3%，城市社区卫生服务中心（站）平均服务半径小于1.5公里。

截至2025年3月，全国卫生技术人员1295万人，其中执业医师和执业助理医师505万人，注册护士584万人。每千人口执业（助理）医师数增长到3.6人，每千人口注册护士达4人，已超过中高收入国家平均水平。三级医院门诊“一医管百号”的现象减少，平均候诊时间缩短至22分钟。全科医生总量增至55万人，占比提升至28%，成为基层卫生技术人员中规模最大的群体之一。对居民而言，身边有全科医生，头疼脑热能咨询，慢性病有人问，大病能指导，避免生病乱投医。公立医院医护比优化至1:2，打破过去“重医生、轻护士”的失衡结构，提高了医疗护理质量。

截至2024年末，全国医疗卫生机构床位达1037万张，每千人口床位数达6.92张，超过高收入国家平均5.28张的水平。我国98%的县医院、80%的基层

医疗机构可提供儿科服务，儿童医疗服务的“最后一公里”基本打通，儿童看病难问题得到缓解。精神科医师加速填补空白，每10万人中有2.1名，门诊等待时间缩短至15天。

“中西医并重”深度落地。全国基层医疗机构中医馆覆盖率达95%，其中县办中医机构覆盖率达86.18%，社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆实现全覆盖，90%的村卫生室可提供中医药服务。中医药在新冠、流感等重大疫情防控中发挥了独特作用。

“十四五”期间，我国新冠疫情防控取得重大战略成果，成功应对多轮疫情冲击，累计排查重点人群12.6亿人次，最大程度地保护了中国人民的生命安全和身体健康。国家致病菌识别网覆盖国家、省、市、县四级，监测病原菌从21种扩展至54种，参与处置2000余起疫情，病原检测时间缩短至2小时。这一“极速检测”，能让疾控部门在第一时间明确病原体类型、耐药性等关键信息，并迅速制定应对方案，降低疫情扩散风险，是我国应对传染病的“硬核力量”。

均衡发展

“十四五”期间，我国新增布局114个国家区域医疗中心，总数达125个，全面覆盖中西部省份。全国组建医联体超1.8万个，原本要跑到大城市才能治的病，现在不出省也能找到顶尖专家。

医联体，有城市医疗集团（城市内大医院+社区卫生服务中心）、县域医共体（县医院+乡镇卫生院+村卫生室）、跨区域专科联盟（如国家心血管病专科联盟）、远程医疗协作网等多种形态。医联体的“双向转诊”通道，能让基层机构“接不住的

患者”快速转至上级医院，而上级医院治疗稳定后再转回基层康复，避免了患者挂号难、转诊乱、住院难，甚至无处就医的痛点。目前，我国医联体内的转诊平均等待时间从改革前的5.2天缩短至1.8天。80%的医联体内已实现电子健康档案、检查结果共享，2024年患者因此减少重复检查费用超150亿元。医联体的出现，标志着医疗服务从“单打独斗”向“集团作战”转型，破解了“优质资源集中在大医院、基层‘接不住’患者”的结构性矛盾，使优质医疗资源从“少数人可及”变为“多数人共享”，这是以人民为中心的中国特色医疗卫生事业的巨大优势。

紧密型县域医共体建设全面推开。目前全国已有2100多个县开展紧密型县域医共体建设，覆盖全国98%的县（市、区）。县域内药品目录、耗材采购、医保支付“三统一”。县乡一体化管理和村卫生室标准化建设全面推开。全国已有90%的乡镇卫生院配备CT、彩超等设备，90%以上的县实现了县级医院人员派驻乡镇卫生院全覆盖。全国1309家县医院达到三级医院推荐标准（占比63.57%），县域内常见病、多发病诊疗能力显著增强，危急重症救治效率提升。“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”成为现实，跨省就医人数明显下降。

技术赋能

“十四五”期间，我国医疗卫生事业数智化转型快速推进。建成覆盖所有地级市的远程医疗协作网，实现三级医院—县级医院—乡镇卫生院纵向贯通。病人通过乡镇卫生院连线三甲医院专家，不用出县就能拿到治疗方案，避免误诊误治。

电子健康档案建档率超90%，覆盖超九成城乡居民。32个省级平台与国家医疗健康信息平台实现数据互通。312个地级市实现超200项检验结果互认。

全国基层医疗卫生机构信息化达标率超95%，基层机构通过智能设备采集健康数据超80亿条。县域医共体普遍部署AI影像、心电图判读系统，基层影像诊断准确率提升30%，漏诊率下降50%。国家基层公共卫生信息系统整合13.2亿份健康档案，AI模

型自动识别传染病早期信号，预警响应时间缩短至1小时。

医保信息化跨越式发展。电子医保卡发码量超10亿张，覆盖就医全流程。忘带医保卡也能用手机扫码看病。年轻人帮父母远程挂号、缴费，老人不会用手机也能刷身份证结算。住院费用跨省直接结算实现所有省份全覆盖，门诊费用跨省直接结算覆盖87.4%的统筹地区，平均报销周期从30天缩短至3个工作日。在外地看病，出院时直接刷医保卡报销，不用自己先垫付，再回参保地跑腿报销。

全国互联网医院超1700家，其中60%由基层医联体主导。互联网医院把传统“挂号排队、候诊、取药”的耗时费力流程搬进了手机，省时、省力、省钱，还打破了地域、时间限制，可方便医生连续跟踪患者病情，提高了服务质量和透明度，增强了医患黏性。

微创、介入、精准医疗等先进技术广泛应用。“粤医智影”系统，阅片平均耗时仅2秒，CT肺结节诊断准确率提升至98%，每小时工作量相当于150名医生全天效能，影像报告时间缩短90%。我国自主研发的高精度智能手术机器人，没有人手操作时的生理性震颤，从而大大提高了眼科手术的安全性、精准性。讯飞医疗大模型覆盖1680种疾病，在基层机构识别不合理处方6200万例，重点地区合理诊断率达97%。

机制创新

“十四五”期间，我国强化公立医院公益性定位，聚焦疑难重症和教学科研；强化民营医院监管，推动其从“多小散乱”转向规范化和专科化发展；外商独资医院试点引入国际资源，提升我国医疗技术水平。

在医疗卫生事业机制创新中，形成了一批具有全国示范价值的改革样本。

云南省推行“编外院长”制度，全省累计490名党政领导担任辖区医院的“编外院长”，挂钩联系薄弱医院，形成“全省医改一盘棋”格局。创新“省



>> 在新疆塔什库尔干塔吉克自治县库科西鲁格乡卫生院，深圳援疆医生张强（右一）为村民把脉 胡虎虎/摄

管县用”编制管理，下派1500名三级医院人才帮扶县级医院。县乡村诊疗信息实现互联互通，远程诊断覆盖全部乡镇卫生院，遏制重复检查。

福建省三明市第一医院联合瑞金医院、中山一院，形成“地市级医院牵头+科研协同”创新联合体，构建起癌症、心脑血管等疾病全流程数智化管理，通过AI预警和穿戴设备提升早诊率，推动资源向预防端流动。

湖南省株洲市实行“三医”（卫健、医保、医药）联席会商制度，推动医共体资源共享中心建设，破除数据、医保、药品壁垒，促进医疗服务均衡化、便捷化。

广东省佛山市探索医防、医育、医校、医企、医养、医产“六医融合”模式，构建全生命周期健康服务体系。探索国资参与医改新模式，剥离医院非核心业务，释放公立医院效能。

人民得益

目前，我国医疗技术已处于全球中高水平。高难度手术数量和质量均居世界前列，5G远程医疗、AI辅助诊断等应用规模全球领先。2024年自然指数全球医疗机构排名中，27家中国医院进入TOP100。我国脑科学研究入选“全球十大科学突破”，高端医疗设备整体国产率约41%。未来5~10年，我国有望在脑科学、基因治疗、高端医疗设备等前沿领域实

现“领跑”。

2024年，我国人均预期寿命达到79岁，与世界上一些高收入国家相比毫不逊色。孕产妇死亡率、婴儿死亡率，优于中高收入国家平均水平。高血压、糖尿病患者规范管理率分别达78%和75%。血液透析服务覆盖1614个10万人口以上县，仅剩8县待完成。艾滋病、结核病等重大传染病发病率降至历史最低。65岁及以上老年人免费健康体检率稳定在90%以上，健康管理率提升至82%。

通过国家组织药品集采，我国累计将835种新药、好药纳入医保，目录内药品总数达3088种，覆盖肿瘤、罕见病、慢性病，药价平均降幅超50%，高值医用耗材平均降价超80%，如冠脉支架从1.3万元降至700元左右，患者用药负担显著减轻。创新药从上市到纳入医保的时间从5年缩短至1年多，80%的创新药在上市后两年内进入目录。

截至目前，我国基本医疗保险参保人数约13.27亿人，参保率稳定在95%以上。职工医保政策范围内住院费用报销比例稳定在80%左右，居民医保稳定在70%左右，个人卫生支出占比降至26.4%。我国通过基本医保、大病保险、医疗救助三重保障制度，最大程度地让群众告别“小病拖、大病扛”的窘境，并阻止因病致贫。

综之，“十四五”期间，从体制改革的“四梁八柱”到国家医学中心的“顶天立地”；从信息化的“神经网络”到基层机构的“网底筑牢”；从远程医疗的“云端会诊”到中医药服务的“特色突围”，跨越式发展的中国医疗卫生事业，使群众对病有所医、病有好医的期盼，正转化为实实在在的获得感。看病更容易、治病更便宜、健康有保障，正惠及14亿幸福的中国人民。[时评]

（相关材料及文稿由权威部门审定）

■ 本栏编辑：刘曾路
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

让城市更加宜居、宜业、宜游

◎ 贾若祥

推进新型城镇化，能缩小城乡差距、促进区域协调发展，释放消费投资潜力、拉动经济增长，推动农业农村现代化、实现共同富裕，对我国迈向高收入阶段、跨越发展关口至关重要。

2024年末，我国城镇常住人口为94350万人，常住人口城镇化率达到67%，这意味着每3人中就有2人常住城镇，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期。城镇化是我国经济社会快速发展的成果，当前我国城镇化正迈上高质量发展的起点。

过去几十年，我国经历了世界上规模最大、速度最快的城镇化进程。新中国成立之初，我国常住人口城镇化率仅为10.64%。在国民经济恢复与第一个五年计划时期，一批工矿业

城市兴起，城市数量和城市人口增长。1960年末，常住人口城镇化率提升至19.75%。1964年随着“三线”建设开启，中西部地区城市数量和城镇人口有所增加，到1978年，我国常住人口城镇化率维持在17%~18%之间。

党的十一届三中全会后，改革开放的实行极大地促进了我国城镇化进程。经济特区的设立、沿海城市的开放、户籍管理制度的松动，以及乡镇企业的兴起，促使大量农村人口流向城镇。

1992年邓小平南方谈话后，改革开放进入新阶段，我国城镇化进一步发展，珠三角、长三角等城市群形成，城市集聚效应凸显。2002年，党的十六大强调要协调大中小城市和小城镇发展，同时



>> 自然诗意与都市繁华交织共生的杭州钱江世纪城“麦田CBD”
董旭明 / 摄

西部大开发、东北振兴和中部崛起等战略的实施，使我国城市发展的区域协调性进一步增强。

2012年，党的十八大提出“走中国特色新型城镇化道路”，我国城镇化进入以人为本、规模和质量并重的新阶段。2013年党中央、国务院召开新时代第一次中央城镇化工作会议，2014年印发《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》，2015年召开中央城市工作会议。与此同时，随着户籍、土地、财政等多领域配套改革的出

台，我国城镇化在高质量发展道路上不断迈进。前不久，又一次中央城市工作会议召开。我国城镇化率从2012年的53.1%上升到2024年的67%，城镇人口由7.2亿增加到9.4亿。截至2023年末，城

市数量达到694个，较1978年末增加501个，全国城区实体地域面积达到62038平方公里，增加54600平方公里，较1978年末增长7.3倍。19个城市群承载全国75%的人口，贡献了85%左右的国内生产总值。我国城镇化已经走在世界平均水平的前

列，但与发达国家平均80%以上的城镇化率相比，我国城镇化还有很大的发展空间和潜力。

由于国土辽阔、人口众多，以及经济发展条件和水平的不同，当前我国城镇化还存在一些需要解决的问题。如户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率还有较大差距。2012—2023年，我国常住人口城镇化率与户籍人口城镇化率的差距大约在17个百分点左右浮动。据此估算，大约有2.5亿农业转移人口尚未实现市民

化。众多农业转移人口及其随迁子女无法享受常住地公共服务，制约着我国新型城镇化的质量。

2024年7月，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，明确提出要把“城与乡”“工与农”放到中国式现代化全局中统筹考虑，加快构建城乡互补、工农互促、全面融合、共同繁荣的新型城乡工农关系。

根据《行动计划》，就如何更好地推进城镇化有这几个关键点：第一，人的城镇化是关键。这要求把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化的首要任务，要深化户籍制度改革、健全常住地提供基本公共服务制度。第二，区域协调很重要。要充分发挥各地区比较优势，通过优化资源配置和优势互补，缩小区域经济社会发展差距。要促进大中小城市和小城镇协调发展，促进城乡融合发展。第三，产业支撑是关键。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，尤其是中西部一些城镇，要培育自身造血功能，使产业支撑与人口集聚形成良性互动。第四，县域发展是重要载体。县城是连接城市与乡村的关键节点，县域经济的发展水平，直接决定着城镇化的规模、质量和可持续性。第五，城市更新与韧性建设是保障。这有利于提升城镇化发展的硬件质量。

深化以人为本。应全面落实居住证与身份证功能衔接，健全

以常住人口为基础的基本公共服务供给机制，重点解决进城农村转移人口在随迁子女教育、医疗社保跨区域结算、配售型/配租型房屋保障等问题。同时，维护好进城农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索有偿退出机制。

强化协调融合。一方面，以城市群、都市圈建设为依托，带动大中小城市协调联动发展。长三角上海都市圈构建“1小时通勤圈”，通过地铁延伸、城际铁路联网，让苏州、无锡等城市与上海实现产业分工协作。另一方面，推进创新链、产业链跨地域深度融合。山东省青岛市与菏泽市通过产业转移、企业合作、高校共建等，以空间换产业、成本换优势，促进区域城镇化协同发展。

夯实产业支撑。产业是城市的筋骨。苏州工业园区，吸引了超5000家高新企业扎根，不仅创造了70%的就业岗位，更催生了集研发、生产、居住、教育于一体的活力社区。一些人口规模较大而城镇化水平较低的地区，比如皖北、豫东、鲁西南地区尤其要做好产业发展这篇文章。

实现县域城镇化。近十多年来，我国县城和县级市城区常住人口增长超过30%，县域正从城镇化的“配角”转为“主角”。目前一些省份制定了相关规划或方案，推进以县城为重要载体的城镇化建设。如陕西省计划培育24个GDP超200亿元的县市。山东

省汶上县原是农业县，其城镇化的突围之路，是引入世界500强企业，同时做好配套产业，实现“以产聚人、以产兴县”。重庆市作为一个超大型的多山直辖市，近年来在基础设施、公共服务上全面推动均衡发展，以促进人口、物资、信息的高效流动。

推动城市更新与韧性城市建设。城市更新、建设安全可靠的韧性城市是实现城镇化高质量发展的必做题。现在，一些城市将废弃的工业厂区打造成集创意办公、文化展示、餐饮娱乐为一体的综合性园区，吸引了大量创意人才和企业入驻，成为城市新的经济增长点。北京的南锣鼓巷，在更新改造中保留胡同传统格局和建筑风貌，引入特色商业和文化活动，使老旧小区焕发出新活力，成为展示城市魅力的重要窗口。一些城市推进基础设施生命线安全工程建设，提升房屋安全保障水平，通过改造老旧小区，打造舒适便捷的公共空间，提供完善的物业服务等，显著改善居民居住条件，提升生活便捷度与幸福感，居民生活质量得到提升。换句话说，城市更新与韧性城市建设，不仅是建筑的翻新、设施的完善，更是城市发展理念的革新，是提升城市品质、增强城市综合竞争力的必然选择。

（作者为中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所综合研究室主任、研究员）

从“发展洼地”到“云上贵州”

◎ 贵州省发展和改革委员会

新时代的贵州后发赶超，一些方面冲出了“洼地”，有的领域攀上了“高地”，贵州大地一派欣欣向荣的景象。

贵州山川秀丽、气候宜人、资源丰富，是中国西南的一颗璀璨明珠。曾经的贵州，崇山峻岭、交通极为不便，是全国贫困程度较深的地区之一。今天的贵州，高路入云端，“万桥飞架”造就“交通高速平原”，四通八达的交通网络正全面塑造贵州产业发展和开放新格局；今天的贵州，乘“云”破浪抢新机，加快向“信息高速平原”迈进，是8个一体化算力网络国家枢纽节点之一、全球集聚超大型数据中心最多的地区之一、全国智算资源最多和能力最强的地区之一，实现了从“发展洼地”到“云上贵州”的跨越，正在走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路，在中国式现代化进程中以新担当新作为新形象奋力展现贵州新风采。

推动发展方式加快转变

党的十八大以来，习近平总书记三次亲临贵州考察，多次作出的重要指示批示，为贵州高质量发展提供了根本遵循、注入了强大动力。近年来，贵州按照习近平总书记的重要指示，认

真落实党中央关于西部大开发和长江经济带发展的战略部署，坚决把全省工作重心从以脱贫攻坚统揽全局转到以高质量发展统揽全局上来，大力推动工作重心转移、思想观念转变、经济发展转型，推动发展方式加快从总量扩张为主向总量与质量协同提升转变，从投资拉动为主向投资与消费出口协同拉动转变、逐步向创新驱动发展转变，从政府主导为主向有效市场与有为政府协同作用转变，持续完善高质量发展的政策举措，在新发展格局中找准定位，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2024年全省地区生产总值达到2.27万亿元、增长5.3%，今年一季度、上半年经济增速均为5.3%，经济基本盘持续稳固。

从严管政府投资入手，加强项目全领域全生命周期管理，建立了政府投资项目管理“1+3”政策体系，引导全省上下牢固树立市场意识、质量效益意识，树立正确的政绩观、发展观。转变主要依靠投资特别是基础设施投资拉动的经济增长模式，下大力优化投资结构、提高投资效益，

全省工业投资占固定资产投资比重从2020年的17.9%提高到2024年的34.1%，“投资必问效、无效必问责”成为全省上下普遍共识。

构建富有贵州特色的现代化产业体系

贵州立足资源禀赋、比较优势和产业基础，坚持远谋近施大抓产业、大抓项目、大抓招商，在现代化工业体系、现代化农业体系、现代旅游业体系、现代服务业体系、新兴产业和未来产业体系、现代化基础设施体系等“六大体系”上下功夫，着力优化产业结构，统筹提升发展“含金量”“含新量”“含绿量”，加快构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系。

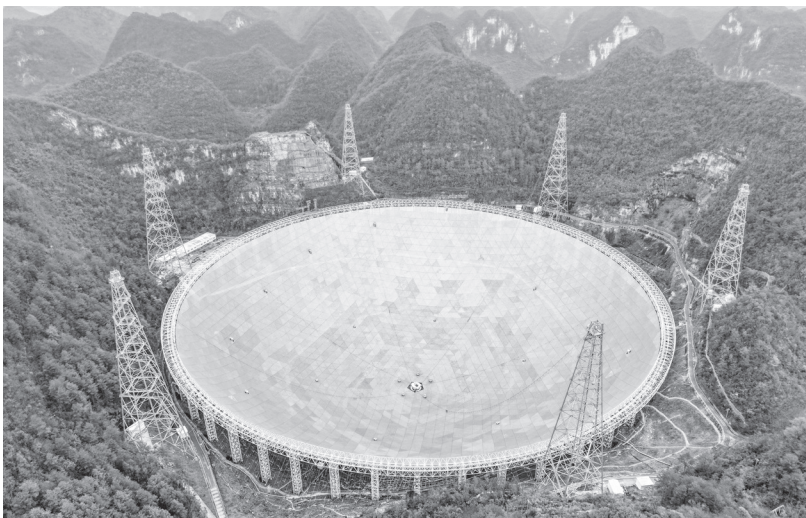
把推进新型工业化摆在第一位，加快建设新型综合能源基地、全国重要的资源精深加工基地、全国重要的白酒生产基地、新能源动力电池及材料研发生产基地、面向全国的算力保障基地、全国重要的产业备份基地“六大产业基地”，逐一明确市县主导产业，战略性推进“富矿精

开”，创新产业链图谱和在建项目、在谈项目、拟招企业“一图三清单”滚动推进机制，积极探索产业发展的“贵州战法”，努力形成3个5000亿元级产业集群、3个3000亿元级产业集群。酒烟煤电等传统支柱产业加快转型升级，资源精深加工产业向高端化延伸，数字经济、新能源等新兴产业加快培育壮大。今年上半年全省规上工业增加值增长9.6%，工业对经济增长贡献率达40%、较2020年底提高22.9个百分点，成为经济发展的“顶梁柱”。

以数字经济为突破口培育发展新质生产力。贵州牢记总书记“贵州发展大数据确实有道理”“在实施数字经济战略上抢新机”“做强做优数字经济”的重要指示，率先建设全国首个大数据综合试验区，大力实施数字经济引领支撑行动，坚持算力、数据、应用、产业协同联动，引进华为云、中国电信、中国移动等智算中心，全省在建及投运重点数据中心48个，算力规模达85Eflops、智算占比超过98%；落地建设了全球首条400G算力通道，可直接连通全国42个主要城市；已经为全球50多个国家和

地区、20多万用户提供了云渲染算力服务，全省数字经济增速连续9年居全国前列。

对标世界级旅游目的地推进旅游产业化。聚焦资源、客源、服务“三大要素”，深入实施经营主体培育、业态升级、服务质



>> 从两亿年前的喀斯特天坑，到探索百亿光年之外的“中国天眼”，平塘这座群山中的“喀斯特秘境”，散发着全新的魅力 刘续/摄

量提升、项目提质增效攻坚“四大行动”，努力打造世界级旅游目的地。黄果树瀑布、荔波小七孔、西江千户苗寨、赤水丹霞、兴义万峰林、铜仁梵净山等一批重点旅游景区提质增效，全省5A级景区达10个、4A级及以上旅游景区146个，世界自然遗产地、中国传统村落、中国少数民族特色村寨数量均位居全国第一，世界前100座高桥有近一半在贵州，“村超”“村BA”火爆出圈，“红飘带”“伟大转折”演艺综合体等标志性项目建成运营。

加快发展现代山地特色高效农业。聚焦品种品质品牌做足“土特产”文章，大力发展精深加工，

推进农业“接二连三”，打造肉牛、辣椒、茶叶3个千亿级特色产业和食用菌、中药材、竹、油茶、刺梨5个百亿级优势产业。辣椒、刺梨、李子、天麻、蓝莓种植规模全国第一，茶叶、猕猴桃、太子参等种植规模全国前三，农产品

加工转化率提高到66%，“老干妈”等品牌的辣椒酱畅销全球，贵州抹茶出口到40多个国家。

全面推进改革开放创新

推动标志性改革举措加快落地。贵州认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，以经济体制改

革为牵引，融入和服务全国统一大市场建设，在国资国企、科技创新、民营经济、开发区等领域推出一批重点改革事项，为贵州高质量发展提供了有力保障。

围绕产业链部署创新链。深入实施六大重大科技战略行动，对科技平台、技术、人才、资金、政策进行集中统筹，重组整合全省科技创新平台，强化企业科技创新主体地位，促进科技创新和产业创新深度融合。在服务保障国家战略科技力量中推进科技创新，被誉为国之重器的“中国天眼”建成并向全球开放，桥梁、水电工程、铝及磷、白酒酿造等领域资源开采、设计施工和生产



>> 游客在贵州省平塘县“天空之桥”服务区观光，享受贵州特有的“桥旅融合”
杨文斌 / 摄

加工技术全国领先。

主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。加快建设对外开放通道，全省每个市州有机场，率先在西部实现县县通高速，高速公路里程超9000公里、居全国第5位，高铁里程1808公里，贵阳成为全国十大高铁枢纽之一，今年即将实现市市通高铁，北上长江、南下珠江水运通道加快贯通。用好西部陆海新通道建设机遇，以东南亚、南亚、中亚为重点扩大对外开放，加快沿着“一带一路”走出去，推动新能源电池、白酒、轮胎、吉他等更多“贵州制造”走向国际市场，2024年全省进出口总额增长13.5%，电动汽车、锂电池、太阳能电池“新三样”产品出口总额增长85.8%。支持黔东南自治州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”和遵义打造对接成渝地区双城经济圈“桥头堡”，努力在主动服务国家战略中作出贵州贡献，

在积极融入国家战略中赢得贵州发展。

在生态文明建设上不断出新绩

近年来，贵州深入推进美丽贵州建设，持续巩固生态环境优势，举办了13届生态文明贵阳国际论坛，持续向世界发出生态文明建设的中国声音。全省森林覆盖率达到63.3%，中心城市空气质量保持优良，主要河流出省断面水质全部优良，每年为长江、珠江输送1000多亿立方米优质水源。完成石漠化综合治理3789.93平方公里、治理面积居全国第一，石漠化面积近十年来减少了一半。30多项生态文明制度改革成果列入国家推广清单。积极稳妥推进碳达峰、碳中和，大力发展绿色低碳产业，绿色经济占比提高到48.8%。

牢牢守住安全和民生底线

贵州坚持在发展中化债、在化债中发展，坚决守住不新增政

府隐性债务的底线。超额完成国家下达的粮食生产、粮油储备任务，牢牢守住了耕地保护红线和粮食安全底线。持续开展重点行业重点领域隐患排查整治，生产安全事故起数和死亡人数持续实现双降。国家脱贫攻坚成果后评估综合评价实现“九连好”，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。

坚持民生投入只增不减，每年70%左右的一般公共预算支出用于保障改善民生，基层“三保”底线兜牢兜实。大力实施“六六就业稳岗计划”，每年新增城镇就业60万人，省外务工劳动力稳定在600万人左右。大力实施促进城乡居民增收行动，居民人均可支配收入增速持续高于全省经济增速。教育特别是高等教育每年都有新变化，“十四五”新增高等教育学位15.4万个，更多贵州孩子有机会上大学。5个国家区域医疗中心开诊运营，一批省级区域医疗中心、县域医疗次中心建成投用，省市县乡村五级医疗体系加快健全，老百姓就近就能享受到优质医疗服务。逐步提升城乡低保群众、福利院儿童、残疾人等群体的社会保障标准，让大家一起共享高质量发展的成果。

当前，贵州正按照习近平总书记关于坚定不移走高质量发展之路的重要指示要求，坚定信心、苦干实干，稳中求进、善作善成，奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采。 

这部法，与你我息息相关

◎ 余凌云

6月27日，十四届全国人大常委会第十六次会议通过新修订的治安管理处罚法，这将对普通民众的生活产生重要影响。

法律是时代最沉默的见证者，也是社会公平的最后防线。当无人机掠过头顶、当电话轰炸影响生活、当一只烈犬撕碎宁静……每一次“没想到”都可能成为“已违法”。2025年6月27日，十四届全国人大常委会第十六次会议表决通过的新修订治安管理处罚法，正是对这些“没想到”的集体回应。它不只是纸面条款的增减，更是一场将“国家治理精度”与“个体生活温度”的有效衔接——从正当防

卫的底气，到违法记录的封存，从打破“年龄护身符”到终结“老年人特权”，这部与每个人息息相关的法律，正在重新定义社会的公平正义。

回应社会关切

这次修订是近20年来最大规模的修订。相比旧法，条文数量从119条增至144条，新增内

容直指无人机“黑飞”、校园欺凌、宠物伤人等社会治理痛点，也把网络犯罪、科技风险、民生难题一并织入法网：非法出售个人信息、网络传销、无人机扰航、高空抛物、宠物伤人、有偿陪侍等行为，过去常常因无



>> 《中华人民共和国治安管理处罚法》 视觉中国 / 供图

法可依而脱责，如今悉数被明确定性处罚。罚款额度同步提高：一般情节上限由200元提至500元，情节较重者可达1000元，最重可处5000元，并首次对严重违法行为增设“拘留+罚款”并罚机制。

举例来说：违规出售、饲养烈性犬等危险动物，情节较重的，处五日以上十日以下拘留；

未对动物采取安全措施，致使动物伤害他人，情节较重的，处五日以上十日以下拘留。新法首次将“滋扰、纠缠、跟踪等软暴力行为”纳入规制，如对电话轰炸催债、长期蹲守威胁等行为，不再因证据难固定而脱责，最高可

处十日拘留。对未成年人、老年人、患病的人、残疾人等负有监护、看护职责的人，虐待被监护、看护的人，情节较重的，处五日以上十日以下拘留。在数据隐私保护方面，规定非法提供500条以上住

宿、通信记录等敏感信息即处十日拘留。多次发送淫秽、侮辱、恐吓或者其他信息，干扰他人正常生活或偷窥、偷拍、窃听、散布他人隐私，情节严重的，处五日以上十日以下拘留，同时可并处一千元以下罚款。在公共场所或者强制他人在公共场所穿着、佩戴有损中华民族精神、伤害中华民族感情的服饰、标

志，制作、传播、宣扬、散布有损中华民族精神、伤害中华民族感情的物品或者言论，亵渎、否定英雄烈士事迹和精神，宣扬、美化侵略战争和侵略行为，寻衅滋事，扰乱公共秩序，情节较重的，处十日以上十五日以下拘留，同时可并处五千元以下罚款。

生活中，经常出现防卫人因反抗不法侵害而还手，却被认定为互殴的情况，这实际上使正当防卫变成了“打不还手、骂不还口”。对此，新法第19条明确规定：“为免受正在进行的不法侵害而采取的制止行为，不属于违反治安管理行为。”这一条款彻底终结了长期困扰社会的“还手即互殴”执法困境。这一规定，将刑法中“法不能向不法让步”的精神下沉至治安领域。未来面对暴力侵犯，被害人无需担忧还手即“互殴”，这有利于打击遏制不法侵害者的嚣张气焰，也使见义勇为者不必因害怕担责而袖手旁观。

据统计，每年治安案件大约800万起，经年累月，总体数量是惊人的。这些案件的被处罚人，有的有升学、考公和求职等方面的需求，但不少企业、单位要求申请人出具无违法犯罪记录，这就可能造成被处罚人求学无门、求职无路，最终形成一个庞大的被边缘化的社会群体。新法第136条规定：违反治安管理的记录应当予以封存，不得向任

何单位和个人提供或者公开，但有关国家机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询的除外。这一规定将治安违法记录封存范围从“未成年人”扩大至“全体公民”，标志着我国社会治理从“严惩管控”迈向“修复包容”新阶段。这既是对轻微违法者人生重启的国家承诺，也是“法安天下，德润人心”的生动践行。

打破法治纠缠

最高人民法院发布的数据显示，近三年来未成年人违法犯罪数量总体呈上升趋势。2024年全国检察机关受理审查起诉未成年犯罪嫌疑人101526人，较上一年度上升4.3%。一些未成年人一年内多次盗窃、寻衅滋事，却因缺乏有效惩戒而肆无忌惮，形成“违法成本低—重复违法—恶性升级”的恶性循环。对此，新法打破“年龄护身符”这一错误认知，取消原先“一律不拘留”的规定。对年满14~16周岁的青少年，一年内二次以上违法者，或初次违法但情节严重者（如校园霸凌、持械欺凌、持刀威胁公共安全）的，适用拘留，以避免一些青少年“积小错，成大恶”，最终走向犯罪深渊。

同样，新法也终结了“法不责老”。近些年，原先“70岁以上免拘”条款催生了畸形社会现象。北京某超市，2024年抓获的老年人盗窃案中，32%是职业

惯犯，每次民警只能批评教育后放行。更有甚者，某些犯罪团伙还专门招募老年人从事碰瓷、诈骗等违法犯罪。新法规定，若老年人一年内两次违法，将面临拘留；新法通过废除“年龄特权”，平衡了“人文关怀”与“法律威慑”的关系。

为保证人性化执法，新法规定，被决定执行拘留处罚的人，或者正在执行拘留处罚的人，遇有参加升学等重要考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等情形的，可以申请暂缓执行拘留或者出所；公安机关讯问查证违法行为人期间，应当保证其饮食、必要的休息时间以及其他正当需求；公安机关询问被侵害人或者其他证人，可以到其提出的地点进行；等等。

对新修订的治安管理处罚法，每个人都应当认真学习。这部法律既能让我们清楚地知道自己行为的边界，也能知道如何更好地运用它来保护自己。我们要留意公安机关、政府门户网站、主流媒体发布的权威解读、普法材料和公益宣传片，以获取准确信息。同时，还要重点学习与自己工作生活相关的条款，如养犬人士，要熟知危险动物管理规定；家长、师生应关注法律对校园欺凌的处罚……良法为舟，善治为桨。建设好现代化国家，尊法、知法、守法不可或缺。

（作者为清华大学法学院教授）

让政务数据“跑起来”

◎ 陆 强

2025年6月3日,《政务数据共享条例》正式公布,8月1日起施行。条例旨在打破“数据孤岛”,让数据多跑路、百姓少跑腿,解决群众办事难、办事慢、办事繁的问题。

政务数据是指政府部门在依法履行职责过程中收集和产生的各类数据,但不包括属于国家秘密、工作秘密的数据。这类数据可以分为两类:一类是政府采集的企业和个人的业务数据以及加工数据,比如公安部门采集的户口信息,教育部收集的学历学位信息,市场监管部门采集的营业执照信息等;另一类是政府履职过程中采集的自然资源和空间地理等数据,比如城市管道设施、气象、公路、农田等数据。

数据不是部门权力的“私有领地”,而是服务于国家治理和人民福祉的“公共资源”。政务数据共享,就是将分散在各级政府部门的数据资源转化为可调度的治理要素,以数字时代的“车同轨、书同文”破解“方言不通”的难题。从农业社会的“经验治理”到工业社会的“规则治理”,再到信息社会的“数据治理”,政务数据共享将对政府的治理理念、治理模式、治理手段产生深刻影响。

现在的一些政务数据,分散在各个业务部门系统中,形成“数据孤岛”;又因数据多往上报,难往下流,不利基层使用,形成“数据烟囱”;再因数据格式不同、标准不一,使用时困难重重,又形成“数据壁垒”。

政务数据的共享困难,严重影响了办事效率。比如,退休人员要办理社保延缴业务,就需要分别到人社、医保、税务等部门提交延缴申请材料,然后再凭审核结果到税务部门登记参保,其中的许多材料、数据要重复提交。整个过程下来,不仅让群众感觉办事难、慢、繁,就连政府办事人员,也为此耗费了大量时间和精力。

让数据多跑路、百姓少跑腿,是基层和群众的呼声,更是推进国家治理能力现代化的共识。

自2002年我国提出“促进业务系统互联互通”和“信息资源共享”以来,我国政务数据共享建设已历经20多年。近年来,为加快数字政府建设,我国出台了《政务信息资源共享管理暂行

办法》《国务院关于加强数字政府建设的指导意见》《国务院办公厅关于印发全国一体化政务大数据体系建设指南的通知》等文件,对促进政务数据共享建设起到了重要推动作用。

在《政务数据共享条例》(以下简称《条例》)出台前,我国已有多个省份推出了政务数据共享的探索 and 改革,比如,浙江省“最多跑一次”改革,上海“一网通办”平台,贵州省打造的“云上贵州”,等等。《条例》将工作实践中的成功经验上升为行政法规,以全面推动这项工作走上法治化轨道。

《条例》坚持“权责明、底数清、供得出、流得动、用得好、保安全”原则,对政务数据共享目标提出“五跨”:跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务。为了确保“五跨”目标,《条例》确定“条”“块”体制。“条”是指国务院政务数据共享主管部门,负责统筹推进全国政务数据共享工作,相当于全国政务数据共享的“总指挥”;县级以上地

方人民政府政务数据共享主管部门，负责统筹推进本行政区域内政务数据共享工作，是地方政务数据共享的“主心骨”。“块”，就是分领域，国务院各部门负责本部门政务数据共享工作，同时还要协调指导本行业、本领域政务数据共享工作，确保行业内数据共享的顺畅。

政务数据共享，能筑实“高效办成一件事”的数据底座，群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”将成为常态。比如，要成立一家新企业，需去市场监督管理局办理许可，其间要填报企业名称、

经营范围、注册资本等，而这些数据都属于政务数据，按《条例》规定，市场监督管理局要共享给税务部门，税务局接收后，就不需要申办人再向税务部门填报同样的数据。《条例》要求，凡可通过政务数据共享平台获取的信息，不得要求个人或企业重复提供。《条例》要求深化数据共享贯通，确保办事窗口工作人员能在“系统里查得到”，压缩办理时间。

政务数据共享，提高的不仅是老百姓的办事体验，更能提高政府决策的科学性。比如在城市运行中，交通的拥堵、红绿灯的数据，除了交管部门掌握，还可

提供给规划部门作为城市规划建设参考。

政务数据共享，将助力基层减负。目前基层工作中，填写各种要求不同、格式不一，而填报的数据又大致相同的报表耗费了大量时间。政务数据共享后，上级相关部门，将能通过数据共享



>> 天津市通过有效整合多部门数据资源，实现政务事项“掌上通办”。图为工作人员通过天津市城市运行管理服务平台进行实时监测 孙凡越/摄

平台或机制，迅速查询基层数据，这将大大减轻基层的填表工作量。此外，政务数据共享，也将能解决数据回流不畅的问题。现在很多基层数据，如人口、房屋、社保、民政等信息，由基层各部门收集上报后，自己却无法便捷使用。《条例》要求，上级部门要及时完整地“回流”政务数据，不得设置额外的限制条件。同时要求，在处置自然灾害、突发公共卫生事件、重大安全事故等任务时，要保障基层能通过共享平台快速调取所需的多维度、跨部门信息。

政务数据共享，犹如一把

“金钥匙”，将能激发经济社会发展的“乘数效应”。今年4月28日，国家数据局正式发布70个“公共数据跑起来”示范场景，覆盖交通、医疗、养老、便民服务等民生领域。随着《条例》的落实，经脱敏处理的、高价值的公共数据资源，如地理空间

信息、遥感图像、气象数据、交通流量、企业注册、科研项目等信息，将成为赋能产业升级与新兴业态诞生的“富矿”。

按照共享属性，《条例》明确政务数据分为：无条件共享类、有条件共享类、不予共享类。不共享数据必须提供确切的原因，如涉密及其他一些原因。各地各部门不得擅自增设条件，阻碍、影响政务数据共享。

以数据之“通”，促治理之“效”，谋百姓之“便”。《条例》的颁行，既是对“数字中国”十年探索的法治淬炼，更是面向智能时代的战略擘画。站在“十四五”与“十五五”的历史交汇点，要以《条例》实施为契机，进一步赋能政府效率、科学决策，提高国家治理能力现代化，促进我国经济社会高质量发展。■

本栏编辑：林晓楠 刘曾路
E-mail: ssbgzw@126.com

截至2024年末，人民币稳居全球第四位支付货币、第三位贸易融资货币，被80余国纳入外汇储备。稳步推进人民币国际化，未来可期。

努力推进人民币国际化进程

◎ 张 宁 苏继影

人民币国际化的好处有很多，直观来说，有“方便、省钱、安全”三大好处。人民币国际化的稳步推进，也是我国综合国力和国际影响力日益提升的重要体现。

意义非凡

对个人来说，人民币国际化能带来很多便利。如出国旅游、留学，可直接使用人民币，像东南亚一些国家的商户就支持用支付宝进行人民币结算。个人境外投资也能通过“港股通”“跨境理财通”等用人民币购买海外资产。

对企业来说，能“省两笔钱”。一是免汇兑成本，直接用人民币结算，能省去1%~3%的美元兑换手续费，以年贸易额1亿美元计算，可节省百万美元。二是规避汇率风险，不必担心美元升值导致利润蒸发。此外，还能拓宽融资渠道，如中资企业可在境外发行融资成本低于美元债券的人民币债券。

对国家来说，人民币国际化有利于摆脱对美元及其结算体系（SWIFT）的依赖，提高金融安全性和金融话语权。如2022年俄乌冲突后，俄罗斯被美国踢出SWIFT，俄罗斯就使用人民币结算中俄贸易，绕开了美元制裁。人民币国际化也有利于减轻外汇储备压力，无须囤积大量美元外汇。人民币国际化还能带来像掌握金融话语权和“定价权”这样的隐性福利，如2023年阿根廷用人民币买中国光伏设备，价格直接按人民币计价，中国企业不用担心美元波动吃掉利润。此外，人民币国际化可以推动币值长期稳定，减少国内通胀压力。总体而言，当人民币从“中国的钞票”变成“世界认可的资产”时，带来的红利是全方位的。

历史进程

在人民币国际化启动前，我国实行严格的外汇管理体制，人民币不能兑换成其他货币，也不被允许出入境，中国的国

际贸易主要依赖美元、欧元等外币完成。

改革开放后，随着我国经济体量与全球贸易的增长，实体经济和个人对跨境人民币结算与投资的客观需求显著提升。20世纪90年代，我国与越南、蒙古等周边国家签订协议，允许边境贸易用人民币支付。2000年后，我国与日韩、东盟等建立货币互换网络，以规避美元汇率波动带来的影响。2004年人民币开始离岸试点，在港澳启动个人人民币业务，为境外人民币存款和汇款铺路。

2008年国际金融危机爆发后，美元、欧元大幅贬值。由于我国持有巨额美国国债，考虑美元资产安全，同时也因周边国家对人民币的需求增加，2009年7月，我国颁布《跨境贸易人民币结算试点管理办法》，开始人民币国际化的制度性破冰，同年在上海、广州等5个城市启动跨境贸易人民币结算试点，允许企业用人民币报关出口，避免美元汇



>> 张家界荷花国际机场境外来宾综合服务中心，境外游客可在此兑换外币、咨询交通信息、办理电话卡等 薛宇舸/摄

率风险。不久，在香港发行人民币债券，并推广到伦敦、新加坡。

如果说人民币跨境结算是基础土壤，那么投融资职能则构成人民币国际流动的关键通道。在直接投资领域，中国人民银行2011年颁布相关办法，建立人民币双向流动的制度框架。从此，跨境人民币结算规模实现跨越式增长，从2012年的2840.3亿元跃升至2024年的8.25万亿元。

2012年，中国人民银行主导建设了人民币跨境支付系统（CIPS）。截至2025年4月末，CIPS系统已覆盖全球187个国家和地区，不仅显著增强了人民币跨境服务的韧性与包容性，还为一些受单边支付制裁影响的经济体提供了安全可靠的清算通道。

自2014年起，我国相继推出了沪港通、深港通、债券通、跨境理财通等双向投资机制，这为境外投资者投资我国境内的股市债市搭建了高效桥梁。

人民币国际化的一个关键标志是跻身全球储备货币体系。2016年，人民币被正式纳入国际货币基金组织（IMF）特别提款权（SDR）货币篮子，成为继美元、欧元、日元、英镑后第五种入篮货币。2022年，IMF将人民币在SDR中的权重由10.92%上调至12.28%，人民币跃居全球第三大权重货币，这是国际社会对我国经济韧性与金融改革成效的高度认可。

截至2024年末，全球已有80余个境外央行或货币当局将人民币纳入官方外汇储备。境外机构和企业来华发行熊猫债（人民币债券）2000亿元（同比增长32%），标志着人民币国际融资功能建设取得突破性进展。同时A股纳入MSCI、富时罗素、标普道琼斯全球指数，以及中国债券入选彭博巴克莱全球指数、摩根大通新兴市场政府债券指数等里程碑事件，也显著提升了人民

币资产的国际认可度。

如今，人民币国际化已实现了从跨境结算向投融资、储备货币等职能的全链条延伸，走过了从区域化到全球化（最初在港澳台、东盟周边，后来扩展到全球）、从离岸驱动到在岸驱动（2015年前主要靠离岸市场，之后转向在岸市场开放）、从结算货币到计价贮藏货币的转变。

面临挑战

一是如何应对美元霸权的惯性冲击。尽管美元的国际信用和地位有所下滑，但短期内，包括人民币在内的其他货币仍难以撼动美元在国际货币体系中的主导地位。目前，美元在全球外汇储备中占比近60%，国际支付份额达42%，在大宗商品定价（如原油占比85%、黄金占比72%）以及全球衍生品市场（占比63%）中保持着垄断地位。凭借美元霸权，美国频繁运用“金融武器”维护自身利益，如2023年冻结俄罗斯3000亿美元外汇储备、对伊朗实施SWIFT断联制裁等。这些恶劣行径，虽然引发了国际社会对美元信任危机的加剧，但也让各国在去美元化过程中顾虑重重。一方面，各国希望减少对美元的依赖。另一方面，担心因去美元化行动触发美国的报复，导致自身经济受损。这种矛盾心态使得人民币国际化在推进过程中面临着来自美元霸权惯性的强大阻碍。

二是如何减弱或消除地缘政治因素的影响。地缘政治因素不仅诱导相关国家将人民币与美元直接比较并进行选择，也使其基于自身利益采取谨慎和保守态度。以中美科技战为例，2024年科技战升级期间，境外机构人民币存款规模短暂下降5%。地缘政治摩擦既增加了人民币汇率的不确定性，也让国际投资者对持有人民币资产保持更加谨慎的态度。在一些地区，地缘政治紧张导致贸易和投资环境恶化，影响了人民币在跨境贸易与投资中的使用。部分国家出于政治考量，甚至设置障碍限制人民币的流通与使用，这在一定程度上制约了人民币国际化的区域拓展。

三是如何增强国际金融规则制定的话语权。在国际货币基金组织中，中国的投票权仅占6.4%，远低于美国的16.5%。在全球最重要的跨境支付系统SWIFT董事会中，中国尚无席位。这导致人民币在跨境清算、争议解决等关键领域缺乏制度性保障，难以充分维护我国的金融利益与诉求。国际金融规则话语权的缺失，使得人民币国际化在推进过程中面临诸多不公平的规则约束，如在跨境支付手续费、资金流动限制等方面，人民币往往处于不利地位，影响了在国际支付市场中的竞争力。

四是如何平衡资本账户开放和金融安全。人民币国际化需要

统筹发展和安全。一方面，过度谨慎推进资本账户开放，会制约人民币国际化的深度，使得人民币在国际金融市场中的投资与融资功能无法充分发挥。另一方面，过度开放资本账户又可能引发金融风险。因此，如何在推进资本账户开放与防范金融风险之间找到平衡，是人民币国际化持续深入必须解决的问题。

扎实推进

短期措施。面对美元体系不稳定带来的冲击，要构建有效的风险缓冲机制。在外汇储备结构方面，中国可提升黄金储备，增持金砖国家主权债、通胀保值债券等抗风险资产，降低对美元资产的依赖程度。在稳定人民币汇率环节，可通过重启逆周期因子调节，增强市场对人民币汇率的信心。设立5000亿元跨境资本流动平准基金，密切监测跨境资本流动情况，在必要时及时干预市场，完善应急流动性安排，保障区域贸易结算稳定。进一步扩大人民币与东盟货币的互换规模至1.5万亿元，与更多国家和地区建立双边货币互换机制等。

中期措施。重点在于打造“数字支付 + 离岸市场”双引擎，这是推动人民币国际化深入发展的核心策略。数字人民币的应用将进一步拓展人民币的支付场景，提升人民币在国际支付市场的竞争力。加速人民币跨境支付系统与数字人民币的融合，提升

人民币跨境支付效率。依托香港“离岸人民币枢纽”地位，推动离岸人民币市场的多元化发展。推出人民币外汇期货期权组合产品，为境外投资者提供有效的汇率风险管理工具，满足不同投资者的风险偏好与投资需求，吸引更多国际资本参与离岸人民币市场交易，提升离岸人民币市场的活跃度与吸引力。

长期措施。如完善和实施“大宗商品锚定 + 多边机制突破”战略，这是打破美元垄断、构建多元国际货币体系的关键。具体措施包括，将上海原油期货、大连铁矿石期货纳入全球定价体系，推动稀土、锂矿等优势资源人民币计价，提升人民币在大宗商品市场话语权；联合东盟打造“10+1”货币合作框架，试点区域外汇储备库，推动亚洲货币基金组织的建立；积极参与并主导国际金融规则制定，在IMF、世界银行等国际金融机构中争取更多话语权；等等。

人民币国际化是一个长期而复杂的过程，在当前美元信用波动、全球经贸格局重塑的背景下，既面临着诸多新挑战，也蕴含着难得的发展机遇。这一进程的稳步推进，将为我国经济社会高质量发展以及全球经济的稳定繁荣作出更大贡献。

（作者分别为中央财经大学金融学院教授、博士生导师，中央财经大学金融学院博士研究生）

300多年前，德国哲学家莱布尼茨在《中国近事》中写道：“中国和欧洲代表了人类文化的两个高峰，如果中西加强合作与文化交流，便可以达成完美和谐的世界。”

成就彼此 惠及世界

◎ 陈 旸

2025年是中国与欧盟建交50周年。7月24日，习近平主席在会见欧盟领导人时指出：“中欧建交50年来，交流合作成果丰硕，既成就彼此又惠及世界。”半个世纪以来，中欧携手谱写了文明进步的璀璨华章，成为世界上最具影响力的大国关系之一，为不确定性的世界贡献了和平、稳定、繁荣和可持续的中欧力量。

成就彼此

过去50年，中欧坚持伙伴定位，虽然合作的方式、领域在变，但相互合作、着眼共赢的本质始终未变。从经济互补迈向战略协作，从“破冰初探”走向“深度融合”，中欧关系成就了国际关系史上一段互利共赢的佳话。

相互尊重。中欧关系最宝贵的经验是相互尊重。“志同道合是伙伴，求同存异也是伙伴。”中欧虽有不同的历史、文化和社会制度，但始终坚持合作的主基调。1975年5月6日，中国与欧盟前身——欧洲经济共同体正式

建交，由此掀开了中欧关系的崭新一页。彼时，世界处于两极对峙的冷战格局中，中欧老一辈领导人凭借战略远见，冲破意识形态藩篱，以经贸合作为纽带，搭建起横跨欧亚大陆的沟通桥梁。1998年，中欧建立面向21世纪长期稳定的建设性伙伴关系。2001年，双方建立全面伙伴关系。2003年，中欧建立全面战略伙伴关系。2014年，习近平主席历史性首次访问欧盟总部，提出建设和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，赋予了中欧伙伴关系更具全球影响力的战略内涵。2024年访欧时习近平主席同法国总统马克龙、欧委会主席冯德莱恩举行了三方会晤，就中欧关系发展达成重要共识，为双方关系发展指明了方向、提供了战略引领。2025年新年伊始，习近平主席同欧洲理事会主席科斯塔通电话。中欧领导人会晤机制自1998年启动以来已成功举行25次会晤，双方建立了战略、经贸、数字、环境与气候、人文五大高级别对话

和70多个对话机制。中国还与欧盟次区域、主要成员国建立了多层次、多领域的交流机制，与欧洲构建起立体化外交格局。

互惠互利。中欧务实合作从无到有、由小到大，从工业制造拓展到新兴科技，从传统贸易发展至联合制造，靠的是优势互补的内生驱动和互利共赢带来的获得感。中欧双方经济总量超过世界经济总量的1/3，贸易体量超过全球贸易的1/4。中国是欧盟第二大贸易伙伴、第一大进口来源地和第三大出口市场，欧盟是中国第二大贸易伙伴、第二大进口来源地和第二大出口市场。中欧贸易从传统的服装、鞋帽、玩具拓展到机械设备、汽车、光伏产品等高端制造业。中欧贸易额从1975年的24亿美元增长到2024年的7858亿美元，增长超300倍，双方日均贸易额超过20亿美元，相当于每分钟都有超过1000万元的贸易往来。中欧双向投资从几乎为零增长到2600亿美元。中欧班列是中欧经贸合

作的标志性成果，截至2025年6月10日，中欧班列历年累计开行突破11万列，中国已有128个城市开通了中欧班列，通达欧洲26个国家的229个城市，成为连接亚欧大陆的黄金通道。目前，

中欧地理标志合作已实现双方各100个地标清单产品互认互保，使越来越多的优质产品进入双方市场。中国企业助力欧洲数字化转型，欧洲企业也积极参与与中国市场创

新合作。中欧在财政、金融、交通、海关、水利、新闻出版、卫生、司法等传统领域的合作富有成效，同时数字经济、专利申请、绿色能源、人工智能等领域的互动，正成为双方共同繁荣的新引擎。

人文硕果。中国与欧盟建交50年来，双方破除文明“优劣论”和“冲突论”，相互欣赏、相互学习。中欧共同举办“文化对话年”“青年交流年”“蓝色年”“旅游年”，熊猫、哪吒、《黑神话：悟空》等中国文化元素走进欧洲民众视野，卢浮宫、凡尔赛宫、大英博物馆里的欧洲文化珍品远赴中国。随着签证便利化、直航普遍化，中欧旅游业更是开启了

“双向奔赴”。中国单方面免签政策已惠及所有27个欧盟成员国，中国已成为欧洲游客度假新的热门目的地，而2024年中国赴欧旅游人数也达978万人次。教育领

合作为动荡的世界注入了开放包容、聚焦合作的积极力量。

两大力量撑持多边主义。中欧都是多边主义的坚定支持者与实践者，在推动多边主义发展、

维护多边体制权威性等方面扮演着关键角色。中欧贡献了联合国40%以上的常规预算，双方积极派遣人员参与联合国维和行动，维护联合国权威，在世贸组织改革中主动协调立场，在应对气候变化中共同推动落实《巴黎



>> 2025年4月12日，“2025成都·欧洲文化季”在成都东郊记忆景区启幕，市民前来感受欧洲风情 王磊/摄

域，中国在欧盟成员国留学生达18.5万人，在华学习的欧盟留学生达4.2万人。中国高校已开设欧盟全部24种官方语言课程，法语联盟、歌德学院、塞万提斯学院等语言教学机构在中国落地生根。中国还提出“推动未来3年法国来华留学生突破1万人、欧洲青年来华交流规模翻一番”的倡议。百余所中欧院校也在欧盟成员国合作设立了孔子学院或孔子课堂，推动国际汉语教学在欧蓬勃发展。

惠及世界

作为推动多极化的两大力量、支持全球化的两大市场、倡导多样性的两大文明，中欧携手

协定》等全球性协议。当前，霸权主义、单边主义气势汹汹，美国特朗普政府高举所谓的“美国优先”大旗，肆无忌惮践踏国际公认的原则体系，而中欧谋大势、担大义、行大道，主张通过国际合作解决人类共同面临的挑战。中欧在联合国、二十国集团等多边平台开展合作，就乌克兰危机、巴以冲突、伊朗核问题等热点保持沟通，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

两大市场守护贸易秩序。作为全球第二大和第三大经济体，中欧为全球经济增长注入了确定性和新动力。中欧都是经济全球化和贸易自由化的坚定倡导者和世贸组织的重要支持者，双方都

主张维护以世贸组织为核心的多边贸易体制，致力于推进世贸组织改革。在美国加征关税、推行贸易保护主义导致全球产业链、供应链不稳，倒行逆施扭曲国际贸易秩序的情势下，中欧主动加强沟通与合作，重启贸易救济对话机制，并就汽车、绿色产业等领域开展磋商，双方密切的经济共生关系，形成了对冲外部风险的合力。

两大文明共倡文化包容。中国和欧洲分别代表东方与西方两大古老文明。历史上，双方通过丝绸之路、文化互译、学术交流等方式，持续推动文明的深度对话。中国主张文明之间平等、尊重和包容，欧洲推崇多元价值共存和社会的包容。中欧相互学习，消解文化隔阂和价值观差异，向世界展示了古老文明如何以开放的态度不断学习创新，这为人类文明的多样性发展提供了理念引领和实践范例。

续写合作

中欧是相互成就的伙伴，双方没有根本利害冲突，也没有地缘战略矛盾，双方的共同利益远大于分歧。只要双方相互尊重、平等相待、坦诚对话，就能推动合作、办成大事。面对全球的不确定性和各种挑战，中欧理应扛起世界主要大国的责任，在乌云的裂隙中寻找阳光绘制的银边，共同开启人类社会发展的新篇章。

坚持开放合作。中国是最

大的发展中国家，欧洲是发达国家最集中的地区，中欧双方应在优势互补的基础上实现强强联合。例如，中国的新能源汽车、光伏产品进入欧洲市场能助力欧洲的绿色转型，而欧洲的高端制造、金融服务和技术创新也能为中国高质量发展提供支持。中欧在数字贸易、绿色贸易、低碳经济等新兴领域加强规则制定和标准合作，能填补全球治理的空白。中欧可联合设立研发基金，探索技术标准互认，建立中欧数字贸易对话平台，避免规则“碎片化”抬高企业合规成本。双方可整合中国产能优势与欧洲研发资源，设立“绿色转型联合基金”，支持双方企业在光伏、氢能等产业链关键环节开展技术合作。中欧双方应积极参与联合国2030年可持续发展议程，在消减贫困、保障粮食安全、维护妇女儿童权利等领域加强合作。面对全球发展赤字，中欧可在“一带一路”沿线及非洲等地开展第三方市场合作，结合中国的基础设施建设经验与欧洲的可持续发展理念，推动当地经济增长和减贫。

坚持平等对话。当前，世界面临着要公道还是要霸道、要规则还是要强权的关键抉择，中欧关系也面临一些新的分歧和挑战。部分反华势力极力鼓吹所谓“新冷战”论调，以“制度性对手”的偏见、“经济去风险”的谬论，干扰中欧双方关系发展。但“去

风险”“降依赖”不应变成“去合作”“降水平”，不能将经贸问题政治化、泛安全化。正如习近平主席指出的，“中欧之间不能因为制度不同就视彼此为对手，不能因为出现竞争就减少合作，不能因为存在分歧就进行对抗”。当前，有43%的欧洲民众视中国为“必要合作伙伴”。事实证明，中欧早已形成“你中有我、我中有你”的利益交融格局。欧洲应坚持独立自主，正确看待中国发展，树立正确对华认知。目前，中欧已在有关治理的全球性问题上形成了不少共识与官方交流机制，比如在气候变化治理、维和行动、反核武器和大规模杀伤性武器扩散、全球流行病防治、自然环境与生物多样性保护等领域，双方已开展了常规交流和初步合作。2025年2月在法国举行的人工智能行动峰会上，中国同欧洲以及全球各方共同倡导加强全球人工智能协调治理；在《巴黎协定》达成10周年之际，中法发布联合声明，重申加强气候变化国际合作的坚定承诺；在乌克兰危机、巴以冲突等国际热点问题上，中欧密切沟通……

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，也是联合国成立80周年。中欧双方要以建交50周年为契机，坚守初心、相向而行，成就彼此、惠及世界。

（作者为中国现代国际关系研究院欧洲研究所所长、研究员）

2025年6月24日至25日，荷兰海牙，北约领导人用一份仅有五段的极简公报为峰会收场，留下的是一幅“内部分裂加深、外部扩张受阻、战略方向混乱”的北约浮世绘。

霸权失序的缩影

◎ 李海东

6月24日清晨，海牙世界论坛会议中心门口铺着蓝地毯。在摄影师的镜头里却缺了3个人——日本首相、韩国总统、澳大利亚总理。这是北约自2022年启动“亚太四伙伴”同框机制以来，首次出现“缺角”。

这一幕，成了峰会时间里最具隐喻的注脚：北约峰会第一次用“有人不在场”证明了自己的号召力正在漏风。不仅如此，作为此次峰会成果，“海牙峰会宣言”仅有5项共5段，被一些媒体称为北约“史上最短峰会成果文件”。相比之下，2024年华盛顿峰会的宣言内容有44项，2023年维尔纽斯峰会公报内容多达90项。

透支欧洲。美国总统特朗普在抵达海牙前，在社交网站他的个人账户里连发三帖：“GDP的5%，or nothing！”他的意思是要求欧洲的北约成员国必须将年度国防开支从目前占国内生产总值2%提高至5%。在特朗普看来，北约是美国的“财政负担”，是欧洲国家利用美国保护其安全但

又不向美国支付安全费用的工具。美国要求北约成员国大幅提升军费，以购买美国提供的安全保障，主要是武器，并在出现危机时以欧洲“自我防务”和相互援助确保自身安全。但与特朗普愿违，在峰会前的紧急磋商中，西班牙坚决反对将军费目标提升至5%，明确表示仅承诺将国防开支提高至国内生产总值的2.1%。比利时、斯洛伐克等国也对这一军费目标表达担忧，认为短期内难以承受。会场外也同样热闹，海牙市政广场上聚集了上万名示威者，标语上写着：“要面包，不要炸弹。”斯洛伐克总理菲佐在社交网站上也曾直言“我们还有比坦克更重要的事”。其实即便是现在2%的目标，北约32国中也只有11国达到，若要按5%，欧洲需新增军费6130亿欧元/年。荷兰经济学家泰斯·克纳普指出，欧洲国家若要将国防开支提升至国内生产总值的5%，无非两条路径：要么大幅削减医疗、社会保障和养老金等公共支出，要么通过加税筹措资金。无论哪条路径，都

可能引发社会强烈反弹。

乌克兰，从“主角”到“晚宴嘉宾”。与去年泽连斯基在华盛顿美国国会演讲时，收获多次起立鼓掌相比，今年他在北约峰会上，没有被安排进讨论环节，而是被安排在25日晚宴倒数第二个发言，时间被压缩到5分钟。峰会取消“北约—乌克兰理事会”，公报也只字未提乌克兰“入约”问题，而涉及俄罗斯的表述，却从称俄罗斯为“对盟国安全最重大且直接的威胁”，变为“对欧洲一大西洋安全构成长期威胁”。美国以交易性思维施压欧洲成员国提升防务开支，试图转嫁援乌负担，而欧洲国家则希望通过增加军费来换取美国持续援助，这种矛盾在美国提出的“援乌基金”方案中暴露无遗。面对援乌这一无底洞，美欧关心的都是“谁出钱、出多少”的问题。美国提出设立“援乌基金”——武器由美国造、费用由欧洲掏七成。

东进亚太“首遭冷场”。当美国把欧洲当提款机、把亚太当棋盘，却发现自己开出的价码没

人愿全额买单。自 2022 年以来，美国一直想让北约从欧洲分身，以对付所谓的“中国威胁”，即寻求在欧洲以外地区引发新危机和对抗，以满足美国军工复合体嗜血的胃口。自特朗普上届政府开始，美国就明确了将中国认定为美国最主要的战略竞争对手，并使用各种工具和手段对华进行遏制和打压。北约海牙峰会安排的各个相关活动中，北约官员，尤其是北约秘书长，不遗余力地表达对台湾问题的所谓“担忧”，大肆渲染中国核弹头和海军舰艇数量增长的“危害性”，并将乌克兰危机等众多重大议题难以解决的责任甩锅给中方，利用各种议题和场合反复鼓噪“中国威胁论”。但这次日韩澳新领导人缺席北约峰会，照见了同床异梦的现实。原因直白：美国一边对盟友加关税、一边逼军费，使得日韩澳新等国不得不认真评估北约东进亚太给地区和自身带来的破坏作用。一味迎合美国并对美国“霸凌”自己委曲求全，换来的只能是自身利益遭受更为严重的损害。对于美国这种惯有的“牺牲盟国”做法，日本缺席的官方理由是“国内预算会议”，但日本外务省匿名官员告诉共同社：“如果参会，就得表态是否支持 5% 军费。”澳大利亚智库认为北约 + 澳、新、日、韩等安全对话 = 自我陷阱。此次峰会上，特朗普提出的 5% 目标，远超当前韩日澳的水平（韩国约 2.3%，日



>> 民众在荷兰海牙抗议北约峰会 彭子洋 / 摄

本约 1.8%，澳大利亚约 2%）。

从“看门狗”到“提款机”。当联盟开始讨价还价，盟友就成了客户。美欧多家媒体报道，一些美军工企业近期已经开始加强在欧洲市场的业务，英国 6 月 24 日即宣布向美国企业购买 12 架 F-35A 型战斗机。英国《金融时报》说，在欧洲即将大幅增加军费的背景下，美国军工企业正积极扩大与欧洲的合作。北约在欧洲的成员国正成为美国军工的大卖场。实际上，自特朗普重返白宫以来，美欧关系极度震荡，欧洲早已清楚美国的反复无常和不可靠，也想加快防务自主进程，但“有心无力”。欧盟 6 月 30 日发布《欧洲防务未来白皮书》，计划发展“未来空战系统”（空间小卫星星座、量子通信、人工智能 + 自主无人机蜂群）、研发第六代战机等，看似雄心勃勃，实则现在欧洲 70% 的高端军事装备要靠美国，核共享体系由美国保管钥匙。现在即使面对所谓的俄罗斯威胁，欧洲

内部也在撕裂：波兰、波罗的海国家坚决要和美国合作，“抗俄到底”，法德想“省钱搞欧洲军”，而意大利、西班牙更关心地中海移民，反对“为遥远的中国南海掏空地中海防务”。北约前最高军事长官詹姆斯·斯塔夫里迪斯称“北约可能即将走到尽头”，直言北约这个冷战遗产或将在未来解体，转型为“欧洲条约组织”。

海牙峰会正在写下北约的黑色幽默：内部是生意，外部是寡助。法国《世界报》指出，当合影缺了 3 个人，当公报只有五段话，当军工成了最大赢家，北约的尴尬被写进了历史。北约，这个冷战的遗产，遭遇的困境不是偶然，而是单极霸权难以为继的缩影。当旧秩序正在裂缝中吱呀作响，新秩序将在对话与合作里生根发芽。■

（作者为外交学院国际关系研究所教授）

本栏编辑：林晓楠 徐玲
E-mail: ssbgzw@126.com

沱沱河畔说江源

◎ 本刊记者 孙艳芳 刘曾路 冷 伟

滚滚长江东逝水，巍巍昆仑岭腹地。

长江源村，静卧在青海省海西蒙古族藏族自治州格尔木市南郊。漫步村中，赭红与纯白的藏式民居错落有致，在湛蓝晴空下格外明艳；道路两旁，防风沙的白杨挺立如卫，与精雕的藏式窗棂交相映衬；家家户户门前，鲜艳的五星红旗迎风跃动……这座因保护三江源而搬迁至此的移民新村，展开的是生态意蕴与现代气息交融的和谐画卷。

党的十八大以来，习近平总书记多次赴青海考察，始终高度重视保护三江源、守护“中华水塔”。2016年，总书记来到长江源村，指出“保护三江源是党中央确定的大政策，生态移民是落实这项政策的重要措施，一定要组织实施好”。

如今，新址上的长江源村已发展超20年，全村人口增长到225户608人。村民人均年收入从搬迁初期的贫困线跃至3.67万元，村集体经济收益突破100万元。长江源村先后获得“全国民族团结进步创建示范村”“全国文明村镇”“全国民主法治示范村”“中国少数民族特色村寨”“省级乡村振兴示范点”“青海省乡村旅游重点村”等荣誉称号。

倾心守好长江源

从海拔6600多米的各拉丹冬雪山融化的雪水，一路蜿蜒向东，穿越荒原，在格尔木市唐古拉山镇汇聚成长江万里征程的起点——沱沱河。这里天穹低垂，地气凛冽，环境极端，生态脆弱而敏感。

曾经，长江源村的村民世代居住在平均海拔4700米唐古拉山地区的长江源头，过着近乎与世隔绝的游牧生活。随着牛羊增多，草原不堪重负，昔日养活三四百头牦牛的草场，变得百头都喂不饱。更令人忧心的是，草场退化直接导致长江源生态恶化，土地沙化、鼠洞遍地，自然灾害频发。

2004年，128户407名牧民响应国家三江源生态保护“退牧还草”政策，作别长江源，翻越昆仑山，走了400多公里，搬迁至格尔木市郊规划建设的新村——长江源村。取名“长江源”，既有来自长江源头的含义，又有饮水思源不忘党恩的寓意。

搬迁前，村民们守着长江源头日益退化的草场，日子过得紧紧巴巴。搬下山后，牧民们住新居、通水电，生活条件大大改善。“以前，我们住在帐篷里、睡在地上，用的是土灶台、吃的是糌粑、喝的是河水、点的是羊油灯，更怕生病，小病扛，大病到最近的医院，骑马也得1天时间。”村民扎西才仁回想起当年的生活，感叹不已。

“守护好‘中华水塔’，是我们的光荣责任。现在，每家每户都配备了一名生态管护员。”长江源村党支部书记扎西达娃说。从“源头人”变成“护江人”，村民闹布才仁可高兴了。他每月都会和好友结伴，用一周左右的时间回长江源巡护草场。“来回路程800多公里，距离虽远，但我们不觉得苦，守护好家乡和中国的江源，是幸福的事。”

巡护时，闹布才仁他们要查看草原情况，记

录下野生动物繁殖的情况。如果发现有的地块出现“翻浆”等现象要马上拍照向有关部门反映。

在沱沱河畔，道旁郊野，记者看到，牧民、村民走着走着就顺手捡起地上的垃圾。扎西达娃告诉记者：“垃圾不落地，青海更美丽。保护长江源已成为我们这里干部群众、男女老少的习惯。”

6月5日的“世界环境日”，是长江源居民每年最重要的节日。届时，长江源村举办各种活动，并将节日延长到7天。这段时间，所有村民和生态管护员都会到沱沱河去，捡拾垃圾、清除鼠害，开展各种保护活动。

在村里的长江源民族学校展室里，孩子们用废旧物品制作的花瓶、小动物惟妙惟肖。学校开展“长江第一小卫队”“‘一江清水向东流’河湖长小卫队”等生态文明教育活动，组织孩子们宣传环保理念、与父母共同完成垃圾分类与处理任务。“源头一滴水，世界一条江。教育一个孩子、影响一个家庭，保护长江源要入脑入心。”学校校长李军说。

天蓝蓝，云悠悠，水清清，草绿绿，现在的沱沱河地区，水质100%优良，遍地格桑花，藏羚羊、黄羊、猢狲、丹顶鹤、斑头雁等珍稀动物越来越多。长江源村的村民，正以对母亲般的深情和对国家的厚爱，精心维护着生态天堂。

绿水青山作富源

依山则兴，临水则盛。7月的长江源区，碧空如洗，正是水草丰美的时节。草原上，牦牛、藏羊悠闲自在地吃着青草，时而晃动一下毛茸茸的尾巴，灵巧地驱赶着蚊蝇。

“唐古拉藏羊”和“唐古拉牦牛”是国家地理标志品牌。依托这一优势，长江源村在政府财政资金支持下，和格日罗村一起，筹资建成唐古



>> 长江源村的民族团结振兴街 格尔木市委宣传部 / 供图

拉山镇长江源村生态绿色牛羊肉加工销售基地。基地销售的牛羊肉，是藏系草膘肉，膻味小、口感好，以“绿色有机”成功打入高端市场。“我们的牛羊肉不愁销路，通过冷链直送全国，来晚了可就买不到了。”长江源村驻村第一书记梁亮自豪地介绍。

一泓碧水润泽生计，万重青山化作富源。牛羊肉精加工吸纳村民就业，还带动唐古拉山镇6个牧业村一起发展。当生态重焕青翠，村民便捧稳了“金饭碗”。

依托独特的自然风光和文化资源，长江源村开发了一系列旅游项目。游客可在“六子湖”生态教育基地玩沙、戏水，感受“海边风情”；可跟随生态管护员到沱沱河草场开展巡护研学，学习高原生态保护知识；可在“蕃巴仓”藏文化餐厅，体验电音派对锅庄舞的创新演绎；可在“长江牧歌”生态营地观测星空、露营高原；可在“长江1号”越野赛道感受引擎与风声的交响。市场化运营的旅游项目，实现了一二三产业融合发展，村民人人有活干，家门口可就业。

长江源村岗巴布民族手工艺品加工专业合作社，主打“原生态”手工产品，主要有藏毯、氍毹毯、藏靴、手工雕刻等。这一“指尖技艺”已成功入选省级劳务品牌。合作社的培训，覆盖长江源村及周边乡镇农牧民3000余人，带动灵活

就业人员500余名。“江源祥纹”系列产品在直播间很抢手。小小的绣花针，绣出了新生活。

阳光的慷慨与炽热，是高原的无价宝藏。长江源村投资光伏电站，享受光伏带来的收益。电器、燃气灶、暖气替代了烧牛粪的烟熏火燎。

村民们不等不靠，发挥各自专长，有的学习驾驶、烹饪、电商技术，有的开起藏式餐饮、手工艺品店、家庭旅馆，还有的投身旅游服务。

目前，长江源村每人每年能获得国家草原奖补。政府还给村里16周岁以下和55周岁以上的村民，每人每年发放困难补助5600元，给每户每年发放燃料补助3000元。

长江的脉动滋养着这片高原村落，光和热为这片土地赋予了生机，长江源村用生态与智慧编织出一条洁白的哈达。

民族团结扎西德勒

高山巍峨，村镇繁荣，道路整洁，屋舍俨然。

2016年，习近平总书记来到长江源村，看到全村藏族同胞住上了漂亮的房子，有稳定的收入，生活水平有了大幅提高，高兴地说：“你们的幸福日子还长着呢。”

近年来，省、州、市投入资金3000余万元，改善长江源村的人居环境。如今，村里的民族学校、敬老院、文化广场、卫生室、村史馆、公交车站等硬件设施一应俱全，光纤、5G、天然气、污水管网全覆盖。新型合作医疗参合率达到100%，养老保险参保率达到100%。村卫生室有“一键通”远程会诊，小病不出村，大病直通省医院。

“住在长江源时，我上学要骑马走几个小时才能到帐篷学校，有时候老师也会骑马到牧民定居点给孩子上课。那时教学条件差，适龄儿童入学率低。”扎西达娃介绍，“搬下山后的生活，是过去不敢想的事儿。如今适龄儿童入学率达100%。”从马背学校、帐篷学校到如今的现代化学校、智慧课堂，孩子们受教育的质量大幅提升。

在长江源村，引人注目的是道路两旁墙面上那一幅幅色彩斑斓的彩绘：三江源的壮丽风光、长江源村的幸福生活……村民用画笔把对草原的记忆、对家乡的爱和对党的感恩画在了墙上。“没有党的领导就没有草原牧民的幸福生活，更没有长江源村的今天。”这是长江源村原党支部书记更尕南杰常挂在嘴边的话，“这几年，村里设施完善了，环境整洁了，村庄变美了，村民富起来了，大家的思想观念和精神状态都大不一样了。”

扎西达娃说：“总书记来的时候嘱咐我们，各民族是一家人，大家要相亲相爱、共同团结进步。作为藏族人的我很是感动，我们要像糌粑一样聚成团。”

汉族医生为藏族老人义诊，藏族阿妈帮汉族邻居照看孩子，“有事找邻居，有难找支部”成为长江源村村民的共识。长江源村挖掘民族民俗文化内涵，在藏历新年、元宵节等节假日，举办锅庄大赛、藏民族原生态服饰展和藏文书法大赛，展示藏族特色建筑、装饰、舞蹈、美食。同时开展“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”、“民族团结先进个人”和“维稳先进个人”评选等宣传教育活动。在藏历新年与春节联合庆典上，汉式歌舞与藏戏同台、饺子与酥油茶共桌，轻快的舞步与欢乐的笑声是民族团结心贴心的注脚。

在“驻华使节地方行”活动中，来自塞浦路斯、哥伦比亚、孟加拉国等国的驻华使节参观了长江源村，他们竖起了大拇指。塞浦路斯驻华大使玛莎·玛夫罗玛蒂感叹，当我与孩子们交谈时，我能直观地感受到他们的自信和阳光，这里的一切都是那么美好、充满希望。

雪山皑皑，碧水长清。随着长江源村的炊烟升起，夕阳为雪峰镀上了金边。草原上散落的牛羊，静卧在开满格桑花的草丛中，安闲适意。从逐水草而居到安居乐业，从贫穷闭塞到物阜民丰，长江源村的幸福故事在炊烟与牧歌中继续书写着……

音乐正声

◎田 青

桑间濮上，人们用歌声寻求爱情；队前伍后，人们用歌声统一步伐……中国历史上，伯牙与子期凭音乐共鸣、肝胆相照；司马相如和卓文君因音乐而永缔佳缘；智慧的张良，用四面楚歌，瓦解了楚霸王的斗志。

中国音乐浩瀚无垠、博大精深。无论是庙堂的高雅，还是民间的热闹，无论是本土的丝竹管弦，还是来自西域的琵琶羌笛，它们都承载着喜怒哀乐、悲欢离合。因乐知心，因乐知人，懂得中国音乐，就懂了中国人。

和而不同，人间之美

假如要用一个字来概括中国音乐的话，那就是“和”。公元前522年，一个叫晏子的政治家用音乐为例，生动准确地阐明了“和”与“同”。他说，“和”的本质，就像音乐一样，讲究清浊、小大、短长、疾徐、刚柔，既和谐还要不同，假如音乐只有一个相同的声音不断重复，那又有谁愿意听呢？

1987年，我国河南省舞阳县贾湖村出土了一件骨笛，它由仙鹤的尺骨做成。骨笛有7孔，可吹出七声音阶。经考古学家测定，这件骨笛已距今八九千年，是当今世界上发现的最早的管乐器之一。

先秦时，中国人就极其智慧地将人耳的所闻分为三个层次，即“声、音、乐”。禽兽发出的是“声”，语言是“音”，而“乐”则特指音乐。音乐与快乐总是相连，人们通过音乐抒发情感、升华情操。孔子认为人格养成的途径是“兴于诗、立于礼、成于乐”。他把音乐视为生活的重要内容和很高的修养，自己也经常弹琴、唱歌。“礼”“乐”结合，可以使社会安定有序、充满活力。用荀子的话说，“乐合同，礼

别异”。“礼”使人和人有区别，有尊卑，有秩序，而“乐”则是通过人们能够理解和共同欣赏的艺术形式，找到情感的共同点。

传说黄帝命伶伦制乐，伶伦模仿凤凰的鸣叫，用竹子做成十二根律管。这十二根长短不同的竹管依次发出的各差半音的声音，就是十二律：黄钟、大吕……其中“黄钟”是中国音乐的标准音，而十二律，则是中国音乐千百年来的基础和规制。中国古代的统治者相信，只要制定了本朝的音乐制度，尤其是制定了“黄钟”这个音高标准，便可以“天下大定”。因此，改朝换代后的新政权要做的第一件国之大事便是“制礼作乐”。1978年夏天，湖北省随县擂鼓墩发现了一座古墓，墓主是战国时期曾国的一位君主，叫曾侯乙。该墓出土的乐器有125件，其中最宝贵的是一套共有65件的青铜编钟，即闻名于世的“曾侯乙编钟”。总重2567千克的编钟，音色纯正优美，音列与现代C大调相同，可以演奏现代乐曲。

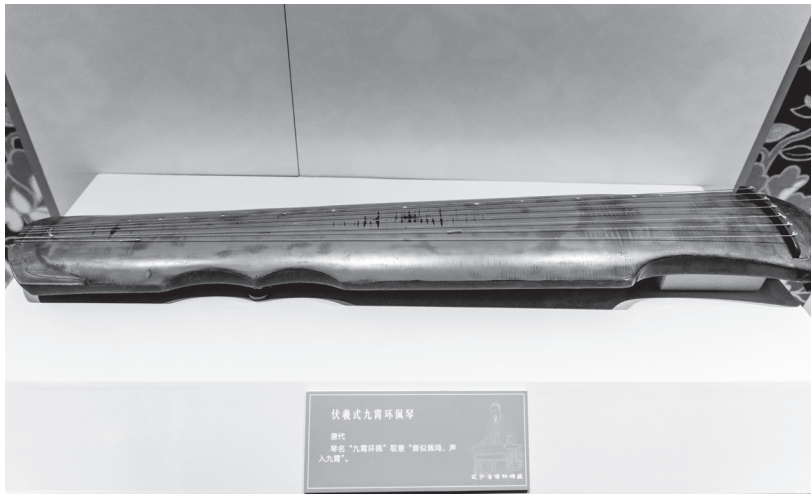
圣人之器，雅乐之美

从周代开始，中国人根据材质将乐器分为金、石、土、革、丝、木、匏、竹八类，其中最能代表中国人对音乐之美甚至人格品性追求的则是古琴。

古琴被称为“圣人之器”。它不但有着3000多年悠久的历史，还留下了3000多首古老的乐曲，还拥有世界上独一无二的、从公元7世纪一直使用到现在的乐谱系统。2003年，中国古琴入选联合国教科文组织“人类口头和非物质文化遗产代表作”，成为全人类的骄傲。

“琴棋书画”，琴居“四艺”之首。三国时期，

“竹林七贤”之一的嵇康，玉树临风、傲岸不群，极富理想主义和反叛精神，他因“非汤武而薄周孔”“越名教而任自然”被当权者判了死刑，临刑前弹了生命中最后一曲——《广陵散》。伯牙、子期的知音之情，中国人耳熟能详。伯牙弹琴，先弹了一首，子期说：“善哉，峨峨兮若泰山。”又弹了一首，子期说：“善哉，洋洋兮若江河。”这就是古琴曲《高山》《流水》的来历。因子期懂伯牙弹琴，于是便有了“知音”一词。



>> “九霄环佩”琴，此琴传为唐代雷氏作品 视觉中国/供图

中国古琴中，最著名的琴曲之一是《流水》。1977年，美国国家航空航天局向外太空发射了“旅行者号”探测器，搭载了一张十亿年都不会坏的镀金唱片，其中最长的一首乐曲就是我国古琴大师管平湖演奏的《流水》。

兼收并蓄，融合之美

汉字的特点是“一字一音一义”。汉代张骞出使西域，东西交流频繁后，才出现更多的双音字或两个字以上的名词，比如稻、黍、桃、杏、李等是中原固有的，而葡萄、苜蓿、菠萝、番薯等都是外来的。乐器也一样，箏、琴、瑟、笙、鼓等是中原固有的，琵琶、箜篌、二胡等都是外来的。

丝绸之路，除了货物的流通，更多的是“非物质”的交流。从南北朝到唐代，传入中国的，除了佛教，最多的就是音乐，其中包括从中亚、西域传

到中原的许多乐器、乐曲和音乐理论。这些中外文明互鉴的成果，经过我国各民族音乐家的创新、发展，为中国人呈现出多姿多彩的听觉盛宴。

琵琶传到中原后，迅速得到上至帝王，下至百姓的喜爱。一开始，琵琶还保留着游牧民族的乐器特点，即横抱琵琶。因为它是马上之乐，人骑在马上，右手要弹，左手除了按弦，还要作为乐器的支点。进入中原后，琵琶的演奏方式逐渐适应农业文明的生活习惯，演奏者要端坐在椅上，于是就将琵琶安放在腿上，横抱变成了竖抱，而左手也不必承重，可以在更大范围内在弦上自由游走，丰富了乐曲的演奏技巧和表现力。

清朝初年，王猷定在他的《四照堂集》里记录了一个人称“汤琵琶”的演奏家演奏《霸王卸甲》时，“声动天地，瓦屋若飞坠”，似乎战争场面就在眼前。“有怨而难明者，为楚歌声；凄而壮者，为项王悲歌慷慨之声、别姬声；陷大泽，有追骑声；至乌江，有项王自刎声，余骑蹂践争项王声。”颗粒状的琵琶声，从乐师指下迤邐而

出，诸音并作，声如画图，细腻真实地刻画了战争中人的思想感情。

古老乐种，传承之美

我们的先辈还创造了众多传统深厚、丰富多彩的乐队演奏形式，我们将其称为“乐种”。

在自信包容、海纳百川的隋、唐两代，逐渐形成了一个在当时领先世界的音乐形态——燕乐。燕乐也称宴乐，泛指当时在宫廷或贵族宴会上演唱、演奏的音乐，其中包括独唱、独奏、合奏、大型歌舞、杂技等。

其实你要想听听燕乐之声，可以到泉州、厦门走一走，那里有中国古代音乐的“活化石”——南音。泉州，地处东南沿海，从晋、唐、五代以至两宋，中原的士族、皇族因逃避战乱，先后举族南移。这一过程中，他们把生活中不可或缺的

音乐也带入了泉州。

唐宋的音乐遗响，大量保存在南音中，至今南音的琵琶仍像敦煌壁画里的琵琶一样横抱在怀中。唐代的洞箫，有人以为已经失传，但实际上它一直在南音中呜呜而歌。中国古代的拍板，也依然在南音中节度着音乐的轻重缓急……南音的特点是古、多、广、强、美。所谓古，是南音有上千年的历史；所谓多，是南音有谱、散曲和套曲达两千首以上；所谓广，是南音不只活跃在闽南地区，而且扩展到南洋群岛和台、港、澳以及欧美的一些地方；所谓强，是南音已历经无数次天灾人祸和漫长岁月的磨难；所谓美，是南音既有如怨如慕、如泣如诉的长撩曲，又有慷慨悲歌、一唱三叹的叠拍声。南音的“七撩拍”可能是世界上最慢、最绵长的乐曲了。一曲《一纸相思》，开始的7个字“一纸相思写不尽”竟然要唱9分钟！柔肠百转、哀婉入神！中国传统音乐像漓江两岸起伏有致的层峦叠嶂，悠游和缓、耐人寻味，充满禅意。

民间器乐，生活之美

宋元之后，随着市民阶层和商业文化的兴起，在民众中大量出现自娱自乐的小型器乐演奏形式。明清之际，全国各地都形成了一批在当地获得民众高度喜爱的乐种。有些大乐种还超越省际，成为一个特定文化圈共同拥有的文化遗产，比如笙管乐、鼓吹乐、江南丝竹和广东音乐等。

笙管乐是流行于我国北方的一个庞大的音乐体系，且大都与佛乐、道乐有着密切的关系。这个系统所使用的乐器基本一样，“笙、管、笛”号称“三大件”，又因风格和作用不同，有所谓“笨笙、俏笛、规矩管”的说法，也因其学习难度不同，又有“一年的笛子，两年的笙，三年的管子不中听”之说。

鼓吹乐以唢呐为主，辅以各种打击乐，演奏时鼓乐喧天、气势非凡。鼓吹乐兴于汉代，是当时的军乐和仪礼音乐。绵密的鼓点是一种可以表达清晰含义的语言，它能渲染宏大的气势或装点喜庆的氛围，无论何种集会，只要有人群集聚的地方，都会

有鼓吹乐的声音。

在中国北方，比较细腻的笙管乐常以吹奏“白事”为主，而粗犷的鼓吹乐则是“红事”典礼上必不可少的音声。最能代表南方细腻婉约、空灵曼妙的器乐是弦索乐，它的典型代表是江南丝竹。作为流行于江浙地区的民间乐种，江南丝竹主要由二胡、扬琴、琵琶、三弦、笛、箫等乐器组成，风格清柔典雅、婉转婀娜，有流觞曲水般的清丽淡雅。

民歌传唱，真情之美

民歌是民众的集体创造。古籍上有记载的中国最早的一首民歌，是《吕氏春秋·音初篇》中提到的大禹时代“涂山氏之女”等候大禹时唱的“候人兮猗”。这首只有四个字的歌，“候人”就是“等你”，“兮”是语气词，“猗”也是语气词。这两个感叹词连在一起，就出现了音调，就有了旋律。

春秋战国时期的民歌，被收集在《诗经》里，共305首。《诗经》是我国最早的一本没有乐谱的歌曲集，按音乐性质分为风、雅、颂三大类。风，就是民歌，它因地制宜，各有其风。

我国56个民族，创造传承了数不清的民歌。除了可以按照不同的民族划分民歌，还可以像《诗经》一样按地域划分，也可以按照民歌的生产方式、生活方式以及民歌的功能划分，比如劳动歌曲、叙事歌曲、生活歌曲，乃至情歌、牧歌、田歌等。千百年来，民歌在传唱中不断丰富发展，成为我们民族、地域的一个标识，比如陕北的“信天游”，山西河曲的“山曲”，左权的“开花调”，赣南的客家山歌，苗族的“飞歌”等。

音乐是塑造人格的关键，是中华民族的精神瑰宝。我们要传承、弘扬民族音乐，让中华音乐之美融入心灵与生活，成为创造美的源泉。

（本文摘编自《中国文化之美》（全国哲学社会科学工作办公室编，中信出版集团出版）《音乐正声》一文）

◆ 本栏编辑：林晓楠
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

南迦巴瓦下的璀璨林芝

◎ 本刊记者 冷 伟 刘曾路 孙艳芳

盛夏的热浪席卷全国，而位于西藏自治区东南部、雅鲁藏布江中下游的林芝市，却像一枚凉爽的翡翠，氤氲着清凉的诗意。

得益于高原河谷、雪山融水和茂密的森林，林芝的夏天就像被精心安排的一样，平均气温基本在20℃左右。这里的阳光，明媚却不灼人，这里的空气，清爽而不潮湿，尤其是在清晨和傍晚，山间的微风，吹来了阵阵舒爽，带着松脂与泥土的芬芳。

林芝，藏语音译为“尼池”，古称“工布”，寓意为“太阳的宝座”。林芝平均海拔3100米，面积11.48万平方公里，相当于江苏省与上海市面积之和。当地常住人口23.89万人，包括藏、汉、门巴、珞巴等35个民族和西藏人口最少的族群——僜人。

林芝既有藏族文化、门巴珞巴文化、僜人民俗风情，也有世界第一大峡谷——雅鲁藏布大峡谷、中国最美山峰——南迦巴瓦峰、最美冰川——米堆冰川，以及西藏首个自然风景类国家5A级景区——巴松措。独特的人文地理环境，绘就了林芝这幅雪山碧水、峡谷幽深、古木苍翠、花果飘香的人间仙境。

雪域高原“绿色哈达”

云雾为帘，森林环拥，城在林中，人在画中。

素有“高原林海”之称的林芝，是我国第三大林区，集中了西藏80%的森林。这里原始景观保存完好，森林里，有96种国家重点保护陆生野生动物和23种国家重点保护植物，被誉为全球生物多样性的“自然博物馆”和“绿色基因库”。

2021年7月，习近平总书记在林芝考察时指出，要守护好这里的生灵草木、万水千山。

林芝各族干部群众时刻牢记总书记的殷殷嘱托，

用心用情用力守护着藏东南这条亮丽的“绿色哈达”。

针对山高谷深、地广人稀的特点，林芝市全面推行林长制，设立市县乡村四级林长2500多人，结合网格化管理，推动“网格—任务—林长”无缝衔接，同时不断探索完善“林长+警长”“林长+检察长”“林长+气象”等机制，推动林水共治。林芝市投入资金，购买了卫星遥感监测服务、购置巡护无人机、安装火情监测智能终端，建成森林草原防火预警监测中心，形成“天空地人”一体化林草防火监测预警体系。

“我每天的任务是带领乡村护林员巡山，防火患、防病虫、防盗伐、防盗猎、防盗挖、防偷运、防占地、防破坏，一天下来要走几十公里。”林芝市墨脱县格当乡管护站站长扎西次培告诉记者，“以前，我们祖辈过的是‘刀耕火种’的生活，曾经是‘砍树人’。现在，政府聘我们当生态护林员，我们成了‘看树人’，收入比砍树多挣两三倍。”在林芝，像扎西次培这样的专职护林员还有3300多人，另有群众护林员12万余人。

像保护眼睛一样保护自然和生态环境，已成为林芝农牧民的行动自觉。

“我们还给每棵树发‘身份证’。”市林草局副局长边巴次仁展示二维码名片：树种、树龄、管护人、碳汇量一目了然。2024年，林芝市通过碳汇交易，卖出30万吨林业碳汇，收益1200万元，全部反哺给护林员和村集体。

山积而高，泽积而长。经过一代代的接续植绿、护绿，目前林芝市全市森林覆盖率达47.66%。2022年11月，林芝被国家林业和草原局授予“国家森林城市”称号，成为西藏首个、全国唯一的高原森林城市。

南迦巴瓦下有桃花

南迦巴瓦峰，银冠璀璨；雅江桃花，浪破寒烟。

西藏的春天从林芝开始，而林芝的春天是从盛开的第一朵桃花开始。每年3至4月，当连绵起伏的群山顶上还银装素裹，山脚下漫山遍野的桃花已绵延河谷，那种在雪山冰川映衬下怒放的美丽，倾泻出林芝灿若云霞的春天。

与其他地方不同的是，林芝的桃树多为野生。据估算，数量在300万株以上，其中树龄三五百年的随处可见。林芝的桃花花期很长，不同地区可持续观赏达两个月之久。“林芝的桃花，美得刚柔并济，与林芝人自强不息、开放包容、热情好客的精神气质相契合。”林芝市人大农业农村和环境资源委员会主任委员仓琼说。2020年6月，桃花被确定为林芝市市花。

“桃花流水窅然去，别有天地非人间。”美誉在外的林芝，近年来立足生态资源优势，大力发展文旅产业，举办桃花旅游节，通过“赏花+民宿”“赏花+文创”，走出一条把生态颜值转化为经济价值的特色发展之路。

坐落在热门旅游线路318国道旁的嘎拉村，只有33户人家，但桃花之美让这里成为旅游胜地。2021年7月，习近平总书记来这里考察看望村民、了解乡村振兴情况。

“这几年，嘎拉村围绕桃花资源做深产业，建设观光采摘园、升级改造农家乐、开发民俗体验项目、推出周边文创产品、制作桃花特色美食，游客体验感、满意度明显提升。”村干部介绍，“2024年，嘎拉村集体经济收入达到700多万元，比2021年增长了四成，其中一半以上是生态旅游带来的。”

2025年6月27日，习近平总书记给嘎拉村全体村民回信，亲切勉励大家把雪域高原的自然美景保护好，把“桃花村”品牌擦得更亮。

除了嘎拉村，巴松措——“绿色的湖”，也是



>> 美丽巴松措 旦增晋美 / 供图

游客观赏桃花后必打卡地。它如同一块巨大的翡翠，静卧在雪峰环抱的深处。近岸处，清澈见底，水波摇曳着嫩柳般的浅碧；湖心延展，色彩渐次深邃，化作温润的祖母绿、沉静的松石青，好像蓝天和森林都融化其中。

对这泓摄人心魄的澄澈，林芝市将其打造成国家体育旅游示范基地。举办国际山地自行车越野竞速赛、国际漂流联赛、“雪域行者”徒步露营大会……为打造好这一品牌，林芝市创编《大巴松措》《家在巴松措》等“工布江达好戏”234个，出版民歌70首，入选自治区、市非遗项目17个，实施古村落保护开发，以文旅融合绘就风景独好画卷。

千百年来，雪峰、桃花和绿水，只是点缀林芝大地的色彩，而今天，它们成就了林芝的最具活力产业。今年1至6月，林芝市累计接待国内外游客803.17万人次。林芝先后被评为“中国最佳文化生态旅游目的地”“中国最美自驾旅游目的地”和“最受欢迎生态旅游目的地”。

高山密林跑香猪

藏香猪，被誉为“高原山珍”。

林芝市委宣传部副部长吴永帅告诉记者：“藏香猪，是我们实实在在的‘摇钱树’，村民们养殖藏香猪，年人均增收四五千元。”

“你们来的不是时候，现在猪都到山上去了，

晚上才回来。”一个养殖户指着门前空空的猪圈说。原来藏香猪是散养的，它们白天在海拔3000米至4000米的山中觅食，晚上回圈后，再喂以青稞、小麦和玉米。

“林芝藏香猪”是中国国家地理标志保护产品。奔跑在群山间的30万头藏香猪，已衍生出9大类35种深加工产品：手撕肉干、火腿、罐头……一条5亿元产值的产业链，成了牧民家里的“印钞机”。

海拔高、水温低、水质清澈、水流缓慢，是冷水鱼生长的绝佳环境。在林芝市冷水鱼养殖基地，雪山融水正流入一排排标准化鱼池，一尾尾虹鳟鱼在只有8℃的冷水中摆尾游弋。鱼池中，还有适应高原环境的拉萨裂腹鱼、巨须裂腹鱼等本土品种。

林芝市还通过引入现代养殖技术，推动藏鸡、牦牛的养殖。养殖业不仅能增加收入，还一体促进了林芝旅游业的发展。一些游客来林芝，除了为这里的翡翠山水，同时也是奔着藏香猪火锅、麻辣炒藏鸡来的。

科技赋能、政策浇灌，产业的沃土，正在纯净的山水间茁壮成长。无人机在云端盘旋，手机里的App实时回传土壤墒情；冷链车沿着318国道蜿蜒而下，车厢里码放的松茸、灵芝、藏香猪肉，48小时后便可抵达京津冀、长三角、粤港澳大湾区的餐桌。

合奏的产业琴弦

7月的鲁朗小镇，青稞灌浆。记者跟随“藏粮于技”科研团队走进试验田，只见一株株青稞穗头饱满，谷粒泛着琥珀光。

在米林市羌纳乡的青稞深加工车间，一粒粒青稞被研磨、膨化、低温冻干，变身为即食麦片、能量棒、蛋白粉。广东援藏干部、车间主任李睿算了一笔账：1斤青稞原粮售价3元，做成即食麦片可卖18元，增值5倍；如果提取β-葡聚糖制成保健品，附加值可达30倍。

如果说青稞是田野的馈赠，那么藏药便是雪山的密语。在林芝经开区，西藏奇正藏药股份有限公

司的提取车间里，弥漫着淡淡的檀香，淡黄色的“红景天苷”液体缓缓流出。公司技术总监王玮说：“别小看这一滴液体，它是抗高反药物的‘芯片’。”

随着“米林—朗县—巴宜—波密”林果带的铺陈，它奏出2.58亿元的产值，让44个乡镇、395个行政村共享甜蜜。在波密、察隅、墨脱的云雾深处，林芝的茶园，让当地年人均增收3000多元。朗县的核桃、米林的苹果、察隅的猕猴桃，在高原阳光下累积糖分，也在电商云端积累订单。

3年前，如果有人告诉老阿妈次仁玉珍，她家的牦牛粪可以用来发电，她一定以为那是神话。而今，村口那座由福建援藏工作队建成的生物质热电联供站，正把堆积的牛粪变成绿电，点亮了夜色中一排排的路灯。

走在林芝街头，随处可以看到“中国大唐”“中国三峡”“华电集团”“神华集团”等电力央企的巨幅广告，它们在向人们昭告着这里的清洁能源禀赋。

汹涌的雅鲁藏布江在林芝穿境而过。这条世界上海拔最高的河流，在这里劈开了地球上最长和最陡峭的峡谷。它水流湍急，在雅鲁藏布江大拐弯附近，在50公里的直线距离内，落差竟达到2000米，磅礴的水能资源，世界上独一无二，而正在建设的雅鲁藏布江下游水电站，更是全球水电史上的“巅峰之作”。雅下水电站规划总装机容量预计达7000万千瓦至8100万千瓦，年发电量约3000亿千瓦时，相当于3个三峡大坝的发电量。

西藏自治区成立60周年之际，林芝街头处处洋溢着喜庆。六十载光阴荏苒，西藏各族儿女团结奋斗、改天换地，雪域高原换了人间！

夜色中的尼洋河，倒映着漫天星光。林芝，是一串映射着绮丽风光的珍珠，是一首可以反复吟唱的诗歌……愿你的桃花永远灼灼不谢，愿你的冰川永葆澄澈，愿你的江水永远携带雪山的歌谣，继续传唱人间净土的传奇。

（记者 刘曾路 摄）

从泥泞小路到康庄大道

◎ 张 军

我是“70后”，出生在山东省济宁市汶上县的一个小山村，小学和初中就读于我们村联中。那时，村里都是土路，路边经常堆满粪土、柴草，晴天尘土飞扬，雨雪天泥泞不堪。有一段低洼路，下雨积水能到膝盖，路过的人只能靠路边的十几块石头，踮着脚尖蹦跳通过。

读高中时学校离家30多里，除了一小段砂石路，剩下的多是田埂小路，坑坑洼洼，非常难走。尽管道路艰难，但我的求学之路还是一步一个脚印坚定地走了过来，我是我们村考上的第一个大学生。

1997年我大学毕业后，携笔从戎，在邻县一个部队大院工作。县城之间有省道相连，但超载的大货车常把柏油路碾压成“搓板路”。每到夏收秋收，县城到乡镇仅有的狭窄公路上晒满了粮食，行车就像扭秧歌。

2004年，柏油路修到村口，村里也硬化了主要道路，解决了乡亲们出行难。修路时，很多在外务工的年轻人都回来帮忙，大家干得热火朝天。路修好了，村民们的环境意识也增强了。不仅乱堆乱放的不见了，连房前屋后也种上蔬菜瓜果或栽点花草，既利用了空间又美化了环境。

前几年，我们村进行新农村改造，整体搬迁到规划好的新村，不但楼房漂亮，沥青路也铺得规整，行车线、人行道、排水沟、路灯等一应俱全。村里还通了公交车，有了卫生院、小超市、幼儿园。

便捷的交通既开阔了乡亲们的眼界，也带来了增收渠道。我们镇盛产大理石，以前都是大块的石头整车卖，用来砌墙基、垒猪圈，卖不上价。现在，镇里的创业带头人，带着乡亲们把石头切割成大理石板，变成了高级建筑材料，并形成了

品牌，价格翻倍增加。乡亲们卖石材、做运输、干餐饮，都富了起来。

曾经普通的芦花鸡、核桃、酸枣、地瓜等山货也通过快捷的交通销往外地，登上电商平台，成为网红产品。土里刨食的乡亲们成了种植、养殖专业户，甚至直播带货，当了老板。村民们说，过去扛锄头，现在握鼠标；以前往外跑，现在家门口把钱找。

在芦花鸡的推广过程中，济宁市政协开展“助推汶上芦花鸡全产业链提升”政企协商活动，助推汶上芦花鸡入选省级知名农产品区域公用品牌名录和农业品牌精品培育计划。现在，芦花鸡的年产值达10亿元，做成了大产业。

科技助力使农村发生了天翻地覆的变化，以前收麦全是重体力，现在用上了收割机。去年麦收季，汶上县用北斗终端调度了1600台收割机，机收损失率降到0.5%，增收了400万斤粮食，汶上72万亩小麦多挣了两千多万元。

路好走了，村容村景美了，城里人也来了，出去务工的年轻人也回来了不少。返乡大学生张倩，依靠县里给的贴息贷款，和乡亲们一起建起了玫瑰温室。如今，大家每天通过网店能卖出3万多枝玫瑰。晚上，村里的“共富工坊”灯还亮着。这里原是老仓库，如今成了“残疾人就业孵化基地”。

仓廩实，产业兴，人心暖。因运河而兴的汶上，如今正阔步于幸福的康庄大道。

（作者为山东省济宁市政协四级调研员）

本刊编辑：孙艳芳
E-mail: ssbgzw@126.com

文化张掖 彩虹之城

◎ 甘肃省张掖市委宣传部

甘肃张掖，古称甘州，因境内有甘泉而得名，西汉时期，又因“张国臂掖，以通西域”而得名，是国家历史文化名城。近年来，张掖市深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，担负新时代文化使命，不断探索创新，以一域之光为全局添彩。

凝心铸魂固本强基。始终将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，严格落实“第一议题”制度，积极推进学习链、责任链、转化链“三链”融合。组织全市社科理论专家开展专项研究，形成《习近平生态文明思想在祁连山生态保护中的实践路径》等标志性成果35项。推出宣讲对象“点单”、宣讲团“开单”、宣讲员“接单”、部门联合“派单”宣讲模式。深化市县（区）与河西学院地校协同攻关，为全市经济社会高质量发展提供智力支持。市委整合建立健全7个专项机制，加强对意识形态工作的全面领导和统筹部署。定期召开舆情分析研判暨意识形态领域维护国家安全工作协调机制会议。严格落实重大政策出台、重要信息发布舆情风险评估要求，建立“大数据监测+人工研判”双轨机制，推动线上引导和线下处置、“应对舆情”和“解决事情”相结合。重点加强对论坛等9类意识形态阵地的监督管理，推进“清朗”“净网”行动，深入开展“扫黄打非”专项行动。

舆论塑形讲好故事。构建“中央厨房+市县联动”内容生产体系，推动“报、刊、台、网、端、微”同频共振，立体呈现共建“一带一路”重要节点城市的开放气象。联合央媒开展“新时代河

西走廊”“洋记者看中国”等沉浸式采访活动100多场次。挂牌成立丝绸之路（张掖）国际传播中心。大力推进薪酬绩效改革，率先实现全国市级融媒改革试点。大力开展“抵制高额彩礼”和“推进殡葬移风易俗”专项行动，“孝善基金”“银龄互助”等典型做法在全省推广，敦厚淳良、明礼诚信成为“彩虹张掖”的精神标识。深入实施文明实践阵地提质工程，实现县（区）新时代文明实践中心（所、站）全覆盖。注册志愿服务组织2957个，开展志愿服务活动1.5万余场次。实施全国文明城市创建提升行动，肃南县成功创建为第七届全国文明城市县级城市。构建“大思政”格局，指导开发张掖中学第五届校园心理健康节、市总工会车间里的思政课等品牌课程16个。

文化浸润激发活力。实施红色遗址保护工程，精心打造5条红色研学精品线路，讲好党的故事、红军的故事。红色基因库数字化保护项目入选国家示范工程。厚植“一山一水”生态底色、“一路一廊”文化本色、“世界丹霞”品牌特色，形成“一县一品”文化产业格局。统筹推进长城、长征国家文化公园（张掖段）建设，锚定“国际知名旅游目的地”目标，加快七彩丹霞申报世界自然遗产名录工作进度，积极发展夜间经济、数字文旅等新业态，开发200多种文创产品。推出大型历史情景剧《回道张掖》、实景剧《张国臂掖》、光影演艺《阿兰拉格达》等剧目，电影《天盖勒》入选北京国际电影节民族电影展，《九天八夜》纳入中国电影资料馆电影档案馆收藏计划，大型秦腔现代戏《肝胆祁连》全国巡演。

时事
报告

以母城文化涵育川渝

◎ 艾正兵

重庆市渝中区是重庆“母城”，是重庆历史文化的发源地和主承载地。在巴蜀文化旅游走廊建设中，渝中区坚持激活用好母城文化资源，以文促旅、以旅彰文，探索出一条特色文化彰显、文旅深度融合、区域深化合作的新路径。2024年，渝中区位列全国市辖区旅游综合实力百强区第五，接待游客8900万人次，游客花费800亿元。

做好研究阐释，丰富底蕴内涵。系统提炼核心基因，聚焦传统巴渝、明清移民、开埠建市、抗战陪都、西南大区等风貌特征，和巴渝文化、革命文化、抗战文化、统战文化、移民文化、开埠文化等文化形态，以及涵盖革命文物、“两江四岸”文物、考古大遗址等类型的149处重要文物资源，构建起母城文化标识体系。系统开展探究解读，成立渝中区母城文化研究中心，围绕地名文化、历史名人、文物遗址，推出《母城记忆》《寻故渝中》等一批研究成果。与重庆大学、西南大学等院校合作，深入开展研究活动及学术体系建设，提炼母城文化核心价值、时代价值。系统推动多维呈现，实施母城文化规划课题研究、母城文化普及丛书出版、文艺佳作创作、文物视频拍摄、历史研讨、精品展览等6大工程，建设数字化母城文化档案库，持续开展“向世界讲述重庆”“母城故事我来讲”系列推广活动。

打造体验场景，提升节点魅力。充分利用渝中区处处是历史、处处有文化的资源禀赋，打造全域文旅场景。修缮地标建筑，实施重庆“九开八闭”古城墙保护利用工程，建设老鼓楼衙署遗址公园，提升李子坝抗战遗址公园、重庆湖广

会馆文化展示交流功能，开启金融旧址保护展示等10个标志性人文场景，呈现“三千年江州城、八百年重庆府”的母城底蕴。丰富活化场景，将文物、历史建筑保护与城市更新相结合，突出“巴渝韵”“历史味”“精致感”，打造十八梯、山城巷等10个传统风貌区，戴家巷、三层马路等10个山城老街区，以及白象居、罗汉寺等一批“沉浸点位”，留住“古巴渝”“老重庆”。建设“百馆之城”，加快建设老鼓楼衙署博物馆、重庆筑城博物馆、重庆体育博物馆，推出金汤街等一批“母城记忆馆”，新建博物馆（陈列馆、展示馆）50个，总数突破100家，上线渝中母城非遗陈列馆数字化展陈，让母城文化可见、可感、可享。

发挥链接作用，激活叠加效应。强化“巴蜀文化共同体”，链接川蜀风情，实现优势互补、客源互济、资源共享。共推精品线路，将渝中洪崖洞、红岩村、成都宽窄巷子、广元剑门关等标志性景点串珠成链，打造“锦渝满堂”潮玩时尚游、“金渝良缘”诗情浪漫游、“文化传承”研学探寻游、“红色记忆”主题沉浸游等5条旅游线路，推动本地人“川渝互游”、外地人“川渝同游”。共育消费场景，紧扣假日经济、夜间经济，深度开发云端观景、滨江休闲、山城步道等消费空间，推进解放碑—春熙路、戴家巷—祠堂街、大田湾—凤凰山等重点合作项目，打造具有全球影响力的世界知名商圈。共培服务体系，联合实施240小时过境免签政策，创新开发巴蜀文旅通票和跨城旅游专列产品，持续优化“近悦远来”的优质旅游环境。

（作者为重庆市渝中区委常委、宣传部部长）

“千年文脉·烟火水乡” 阜阳文旅推介微宣讲展演决赛

主办单位：中共阜阳市委宣传部 阜阳市文化旅游体育局 中共阜阳市讲师团
承办单位：阜阳市融媒体中心 阜阳市传媒集团 阜阳市文化馆



点点微光 聚而成炬

◎ 李利新

从2014年开始，阜阳市委宣传部、市委讲师团在全市范围组织开展社会主义核心价值观“微宣讲”比赛，选手参赛踊跃，活动广受欢迎。比赛过后，阜阳开启“微宣讲”巡讲送讲活动。

十多年来，阜阳“微宣讲”团队从一支小小的“轻骑兵”，已成长为一支走在阜阳宣讲工作前列的“特种部队”和一块“金字招牌”。阜阳“微宣讲”工作广受关注、肯定，市委讲师团获“全国基层理论宣讲先进集体”称号，5名宣讲员获“全国基层理论宣讲先进个人”称号。这是怎么做到的？

用脚力“输入”，用脑力转化。“全面建成小康社会，就是不掉队、不分区域、人人都有份……”宣讲员秦翠翠，以阜阳的发展思路为切入点，对不同历史时期的小康进行了梳理。“管用而有效的法律，既不是铭刻在大理石上，也不是铭刻在铜表上，而是铭刻在人们心里。”宣讲员温鑫用经典的概括获得台下热烈的掌声。培训座谈、示范交流、实地调研……每一个主题宣讲开始前，宣讲员都要沉入基层一线，实实在在地“输入”，才有真情实感地“输出”。

说精准语言，举鲜活案例。“喊破嗓子，不如甩开膀子”“腐败是社会毒瘤，必须铲除”……“我们之所以叫消防队，不叫灭火队，是因为我们不仅要在火烧起来的时候把火灭掉，还要通过立法、执法、宣传教育让火烧不起来。其实‘消防’二字已帮我们诠释了什么是‘全面从严治党’中的‘全面’。”在消防支队的“微宣讲”现场，宣讲员刘斌这样解释“全面从严治党与反腐败之间的关系”，台下消防队员豁然开朗。

到什么山头，就唱什么歌。宣讲不是一帖药

到病除的万能药，而是要望闻问切、对症下药。对领导干部，要原汁原味地讲党的理论创新、形势发展和民众期盼；对职能部门，要有针对性地结合它们的实际工作，解读政策、提出建议、启发思考、凝聚共识；在社区，要多讲低碳环保、生活技巧、卫生保健知识；在农村，要根据时令加讲农作物栽培或病虫害防治技术……对听众，一定要讲正确的、有用的、能解决实际问题的话，要让人坐得住、听得懂、记得清、用得上。

地道家乡话，讲出人情味。来自不同部门、不同行业、不同年龄的“微宣讲”员，不是名家名嘴，而是阜阳当地的普通人，他们来自群众、贴近群众、熟悉基层。“我在村里挂职锻炼，就发现咱农民最关心三件事：孩子（生育）、面子（收入）、命根子（土地）……”宣讲员韩超把自己的经历分享给听众，人们发现，原来理论宣讲竟然也能这么有人情味。“依法治国与我们的生活息息相关”，宣讲员薛沛用秸秆禁烧、家庭暴力等故事带领听众从微观层面理解依法治国的重要意义。

大道至简，守正创新。阜阳“微宣讲”，微而显，微而实，微而温，点点微光，聚而成炬。现在的阜阳，不断有新的宣讲队伍成立，如市妇联的“巾帼宣讲团”、市纪委监委的“纪法小分队”、团市委的“青年宣讲团”、市总工会的“劳模宣讲团”等。宣讲员也不断有新鲜血液注入，有推荐、自荐的，有母女、姑嫂、兄弟、姐妹。形式也有不断的创新：相声、小品、顺口溜、歌曲……

（作者为安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心省委讲师团研究基地特约研究员）

“八一”宣讲让精神跨越时空

◎ 徐小虎

作为“军旗升起的地方”，江西南昌珍惜用好“八一”这一宝贵的精神文化资源，创新打造“八一”宣讲品牌，以兼具历史深度、时代特性和城市内涵的宣讲模式，推进基层理论宣讲、红色基因传承、城市文明建设三者有机融合，不断发挥“八一”在凝心聚魂、价值引领中的重要作用。

扎根历史沃土，获得丰厚滋养。南昌起义是中国共产党历史、中国革命史和中华民族发展史上的伟大事件，是刻入民族记忆的不朽篇章，是推进理论宣讲的鲜活教材。我们重视挖掘保护好“八一”历史资源，追寻起义参加者线索，收集整理南昌起义历史文献、口述资料、文物等珍贵资源数千份。截至2024年8月1日，起义参加者名录增至1186位，编撰《南昌起义史论》《南昌起义全史》《南昌起义人物研究》等史料书籍，为“八一”宣讲打牢史实基础。每年“八一”前后，特别是纪念南昌起义“逢五”“逢十”周年，我们开展“传承八一基因”“聚焦建军百年”等主题研讨会，为“八一”宣讲提供理论指导。我们认真学习贯彻习近平总书记关于南昌起义的重要论断，重点打磨史理融合宣讲精品，不断增强“八一”宣讲的思想理论性和历史感染力。

创新时代表达，激活情感共鸣。要让八一革命精神在新时代焕发光彩，必须突破传统窠臼，以多元、灵动、富有温度的形式打动人心。我们面向游客，原创民族歌剧《八一起义》，让观众在充满张力的历史叙事和大气磅礴的演出中感悟英雄主义的崇高之美；创制沉浸式实景剧《那年八一》，让游客换上军装，成为剧中角色，“零距离触摸历史”。面向党员干部，开发《铁纪铸军

魂——八一南昌起义中的纪律故事》宣讲课程和网络干部培训课程《从南昌起义到古田会议》；摄制《那年八一枪响》《从炮火中走来，在党旗下成长》等宣讲微视频。面向青年学生，打造思政大课《八一军旗红》《起义少年助力计划》、微党课《建军之本 强军之魂》；与中小学校共创13门红色沉浸课，通过直播进校园，学生可与全息投影的革命先辈“对话”，“百馆千校”活动通过直播送课进校园，数万学生同步观看，引导广大青少年坚定理想信念、赓续红色血脉。这些创新实践将宏大叙事转化为身边故事，将深刻理论融入生动体验，让八一精神跨越时空，直抵人心。

融入城市肌理，构筑精神高地。理论宣讲与红色传承的最终价值实现，必须将“听”到的精神内化为“行”的力量，转化为市民的自觉行动与城市的进步标识。我们以八一起义纪念馆、八一广场为核心，辐射景区街区（万寿宫街区）、学校（50余所共建校）、交通枢纽（昌北机场）、企业（洪都集团）等，形成“一核多点”宣讲网络。用好八一广场隆重升国旗仪式，十几万市民群众特别是青少年彻夜守候、观礼升旗，“早上看八一广场升旗，上午参观八一起义纪念馆，下午听‘八一’宣讲”成为神圣感人的全民乐享，城市文明在尊崇英雄中持续升华。由市级统筹部署，在新时代文明实践中心（所、站）和全市各领域、社区、乡村，开展全覆盖巡讲，以“共情”促“共行”。以“爱我英雄城”主题，统筹“说、唱、导、演、照”等形式，推动“八一”成为城市鲜明的主旋律，形成市民群众“爱我英雄城”的文明自觉和城市认同。

（作者为江西省南昌市委宣传部副部长）

“e路文明”润民心

◎ 山东省昌邑市委宣传部

山东潍坊昌邑扎实推进网络文明建设，发展积极健康的网络文化，增强网络空间治理效能，实现网上网下文明建设有机融合，打造出具有昌邑特色的“e路文明”工作品牌。

让好声音奏响强音。以昌邑北部为中心的“渤海走廊”，在抗战时期成为联结胶东、清河、鲁中抗日根据地与革命圣地延安的生命线。经渤海走廊从胶东向延安输送了十余万两黄金。可以说，在昌邑城市的血脉中，红色基因早已深深融入。昌邑市创制《只要我们还记得，他们就活着》《回家》《渤海英魂》《英烈的“儿子”》等150余部主题公益短视频，制作推出《文明昌邑》《我在昌邑如此生活》等专题街访、随拍类短视频110余条，举办“寻美·昌邑”抖音短视频大赛，打造点击量突破500万次的爆款短视频50余条，实现正能量、高质量、大流量有机统一。策划推出的青年讲党史故事“云”宣讲视频累计播放量突破200万次，“码”上学理论覆盖党员干部3万余人。组织举办“网红”座谈会，先后与16名“粉丝”10万+的“网红”联合拍摄制作正能量短视频，将社会主义核心价值观、健康生活方式有机融入。

让好生态成为常态。为确保反诈宣传横向到边，纵向到底，昌邑市坚持线上与线下、广泛与精准相结合开展宣传，挖掘警界“网红”，打造反诈亮点IP，发布反诈情景剧200余部，组织直播活动50余场次，观看量达1500万人次。线下举办网络文明、网络安全进村镇活动800余次。截至目前，全市电诈发案数同比下降20%。昌邑市网信、公安等部门组成联合执法队伍，开展“清朗”“净网”等系列专项行动，集中整治网上突出问题，推动网络生态持续向好。组建由身边好人、道德模范、

社工等组成的网络文明志愿者队伍，开展“清朗网络·你我同行”系列活动，引导广大网民弘扬文明新风、抵制歪风邪气。

让新场景驱动惠民生。昌邑市建设“党群TV超市”电视平台，通过平台发布通知1200余条，公



>> 网络素养教育进社区宣讲 吴晓琪/摄

开各类事项3000余件，实现“数据多跑路、群众少跑腿”。构建完善“一网统管”智慧云平台，整合社会综治、政务便民等多领域智慧应用，接入水、电、网和视频监控等20类基础数据，实现“云端响应”，惠及群众14万人次。聚焦企业申报审批场景应用，创新应用DeepSeek模型打造AI智能预审系统，审批时效从1个工作日压缩至3分钟，累计服务企业1200余家，减少申报材料补正次数3000余次，树立了县域智慧政务新标杆。聚焦听民声、解民忧，昌邑市12345政务服务便民热线深化“接诉即办、有诉共办、未诉先办”工作模式，今年年初以来，累计解决民生问题600余件，按时办结率达100%。开展“网络助农”行动，培育本土网红带货达人22名，助销农产品超5000万元。[时] [报] [图]

本栏编辑：杜志远
E-mail: ssbgzw@126.com

《绝密较量》的背后

◎ 刘 江

《绝密较量》播出后，取得了“台网双爆”的成绩，收视率和网络热度都很高，引起大家对反间谍工作的关注和讨论。

作为导演，回顾这部剧从无到有的全过程，其中的点点滴滴深深地镌刻在了我的心里。那些故事、那些瞬间，让我感慨万千。

一切的缘起，始于一场新时代政法英模先进事迹报告会。

在报告会上，一位来自国安战线的英模，他的面容被隐藏，声音经过特殊处理。虽然英雄们的相貌无法公开，但他们的故事值得铭记。国安干警与敌人的斗智斗勇、惊心动魄的瞬间、生死一线的抉择，让人落泪。这些在隐蔽战线奋不顾身、舍生忘死的英雄，至今仍不能用真实姓名接受人们的致敬。他们的无私奉献和牺牲精神，在我心中种下了创作的种子：我渴望通过一部作品，让更多人了解国安英雄，向他们致以崇高的敬意。

《绝密较量》属于当代谍战剧。相比炮声隆隆、硝烟弥漫的战场，拍好《绝密较量》更考验创作者的能力和对细节的把握，任何细节的失真都会让观众瞬间出戏，而这，正要求我们力求做到内容的真实与形式创新的结合。

在创作筹备阶段，我们团队查阅了大量资料，几乎翻遍了近些年威胁我国国家安全的真实非涉密案例，还走访了众多国家安全系统的工作人员。他们的故事，比任何刻意虚构的情节都更加打动人心，这也坚定了我们拍好这部电视剧的决心。

在剧情架构方面，《绝密较量》采用了强情节类型化的叙事策略。开篇就抛出色诱、投毒、跳楼等多重谍战情节，呈现了暗杀、威逼利诱等多

种间谍活动的渗透和破坏手段，力求节奏凌厉迅猛，紧紧抓住观众眼球，基本平均每集破解一个间谍阴谋。这种节奏参考了真实国安工作的“突发性”。每集结尾都留有“钩子”，让观众像干警一样时刻紧绷。剧中“隔空拷贝窃取机密文件”“更换车牌金蝉脱壳”“投放延时发作药物毒害重要科研人员”等情节，均源自近年来的真实案件。“老人身份证外借被利用”等话题引发全民对间谍手段的警惕。

在人物塑造上，我们给每个主要角色都进行了两层甚至三层的身份设计：表面职业、隐藏身份与终极真相层层递进，那些像剥洋葱式的人物身份为剧情的走向增加了悬念。这就要求演员必须在完全“吃”透剧本后，精准把握每层身份的细微差别，才能让观众在后续反转中感受到“意料之外、情理之中”。

我们注重在剧情当中融入生活化的元素，避免把国安干警塑造成无所不能的“超人”：他们会因线索中断焦虑失眠、会因队友遇险情绪失控、会被亲友催婚……他们是“会疲惫、有烦恼”的普通人，而平凡的一面，更能使角色显得立体丰满。

即便是反面人物的塑造，我们也力求真实，要让观众感受到他们具有鲜明的个性和相当强的破坏力。例如剧中的间谍头目，表面上是个聚光灯下的富豪慈善家，而背地里却利用各种机会窃取我国机密。

剧中还有对“身份证被盗用”“涉密人员酒后失言”等安全隐患的呈现。年轻侦查员因为疏忽被间谍反跟踪，导致整个行动组陷入危险。这样



>> 《绝密较量》剧照 刘江/供图

的内容是生动的普法案例，能让涉密人员提高警惕。《绝密较量》拍完后，现场的技术顾问——真正的国安干警——偷偷掉了眼泪。

拍摄这种题材面临的最大难题是既要尊重隐蔽战线的特殊性，又要满足戏剧的张力。荣幸的是，国家安全部门全程给予了指导。他们对道具与动作设计进行了严谨的审核，以确保技术细节的真实与安全。如核电站安检流程、防扫描窃听装置等情节的还原，都是得益于他们的鼎力支持。

《绝密较量》的拍摄困难重重。我们选在青岛、荣成两地取景，还在废弃的国家安全局办公原址上搭建了场景，一比一还原国安人员的工作环境。在拍摄核电站时，我们要严格遵守各种安全规定和保密要求，每一个镜头的拍摄都要经过层层审核。

剧中有很多追车戏，为了达到最佳视觉效果，拍摄团队做了精心的策划准备。如在高速公路拍摄时，为保证演员和工作人员的安全，对车辆的速度、行驶路线都要进行精确的计算。这样的努力使每一次拍摄都成为对身心的巨大考验。

在机场拍摄也非常棘手。拍摄时，既不能影响机场的正常运营，还要防止旅客对拍摄的围观。为此，我们要提前与机场各个部门沟通，制订详细的拍摄计划，要精确到每一个机位的摆放、每一个镜头的时长。过程中，所有人都高度紧张，每一个环节都反复确认，以呈现出最令人满意的

效果。

全体演员的付出，让人感动。一位演员在拍摄追逐戏时不慎摔倒，严重挫伤，但他第二天就坚持拍摄，说不能因为自己影响进度。一位演员为了呈现最精彩的打斗场面，要求按照真实情况进行表演。在激烈的打斗后，他身上多处受伤，但他只简单做了包扎，就继续拍摄。还有一场水下的拍摄，摄影师为了捕捉到最佳角度，长时间在水中浸泡，上岸后冻得浑身哆嗦，战栗不止。

整部戏的拍摄，使剧组更深刻地理解和感受到了国安战士忠诚无畏、严谨坚定的精神。大家说：“我们只是模仿和表演，而他们却是时刻处在真正的危险之中。我们的努力，只为能更好地诠释出国安干警的艰辛。”

虽有很多幕后的感人瞬间没有呈现在银幕上，但我们并不遗憾，因为它们已内化为我们的精神营养。我们的努力和付出，让这部剧的每个细节都充满了温度和力量，也正因此，《绝密较量》才能如此精彩地呈现在观众面前，能让更多的人了解国安战士的伟大与不易。

《绝密较量》凝聚了太多人的心血，我们对此非常感恩。它是对国安英雄的赞歌，也是对国家安全意识的传播。生活在安全环境中的我们，永远不要忘记那些在隐蔽战线为国为民默默奉献的无名英雄，正如片尾主题曲中所唱的那样：“请记住，尽管夜再黑，尽管路不平，我会在这里！承诺过就无悔的人，不会枉付真情。”

2025年是《中华人民共和国国家安全法》颁布施行十周年，《绝密较量》也是我们献给这个重要时间节点的一份礼物。希望大家了解，国家安全不是遥远的概念，而是与我们每个人息息相关。每一个普通公民，都应该成为国家安全的守护者。**（署名）**

（作者为电视剧《绝密较量》导演）

◆ 本栏编辑：孙艳芳
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

新一代储能技术的门票

◎ 中国绿发青海公司

把电“存储”到空气中，当需要时再放出来，去点亮灯泡——这不是科幻片，而是正在戈壁滩上真实发生的“液态空气储能”故事。

青藏高原腹地，柴达木盆地南缘，茫茫戈壁深处，由中国绿发投资集团有限公司和中国科学院理化技术研究所联合研发的青海省6万千瓦时/60万千瓦时液态空气储能项目正在加速建设，开展设备联调联试，为并网投运做最后冲刺。

想象一下：广袤的戈壁中，光伏板形成了湛蓝海洋，百米高的风力发电机组随风而动，清洁能源源源不断涌现，搭上电网专线，送到千家万户。然而新能源项目“靠天吃饭”，间歇性、不稳定性让发出的绿电不能及时、全部上网。此时，液态空气储能电站，就会用这些电，驱动压缩机，把常温空气压缩成高压热空气，以热水形式储存到热水罐中，然后再送进冷箱，温度一路跌到 -196°C ，空气瞬间凝成淡蓝色的液体，密度增加到750倍。它们安静地躺在常压储罐里，当城里用电高峰时，这些液态空气再被泵出，液态空气在冷箱中与蓄冷介质换热后迅速气化，体积暴涨600倍，成为奔腾的高压气流，再用压缩时产生的热能加热高压空气，形成高温高压的空气，用它来推动轮机发电。这趟空气的旅行，就像把没有上网的电存储成液态的空气，用时再把它融化成电，实现电网的“削峰填谷”。

在当前的储能家族里，相比抽水蓄能需要高山大湖、压缩空气储能离不开致密的地下岩穴、锂电池又担心寿命和回收，液态空气储能就有了自己独特的优势：原料不要钱，取之不尽、用之

不竭，用完排回大气；不挑地方，平地即可建厂，甚至能在城市中心“隐身”运行；液态空气在常压下即可存放，不像电池会自动放电，理论上“想存多久就存多久”。

青海格尔木6万千瓦时/60万千瓦时液态空气储能项目，是当前全球海拔最高、储能规模最大的液态空气储能电站，2025年3月入选中关村论坛年会“十大科技成果”。1立方米液态空气可以发75千瓦时电，全年输电量约达1.8亿千瓦时，可满足约3万户家庭一年的用电需求，并且全程不烧煤、不烧气，一年减排二氧化碳5万吨，相当于种下270万棵云杉，其占地面积也仅为同规模抽水蓄能电站的1/5。

用寻常的空气，点亮不寻常的未来。液态空气储能还能做什么？如城市“冷库+电站”二合一，把数据中心、冷链物流的废热和冷需求串起来，一座电站既是“充电宝”又是“空调房”。远洋孤岛微电网，无风无光的日子，用液态空气储能给南海岛礁供电，比柴油发电机更绿色、更省钱……

当前，液态空气储能正从“实验室概念”迈向“全球竞速”。如果把2020年之前的它比作“冷板凳”上的技术，那么2024—2025年就是它第一次站上舞台的高光时刻。目前全球竞争的情况是中国领跑、欧洲跟进、北美追赶。正如英国《金融时报》所言：“谁掌握了液态空气储能规模化的密码，谁就拿到了新一轮储能革命的门票。”

把看不见的风和光，装进看得见、摸得着的空气罐，让能源像水一样流动，像时间一样公平，这就是液态空气储能的魅力。

新知识新概念

全科社工

全科社工是全科社区工作者的简称，指全面掌握各项社区工作知识和技能的社区工作者。他们具有一人多岗、一专多能的本领，就像社区里的全科医生，除了能看常见病，甚至能为治疗疑难杂症给出专业指导。作为社区里的“全能型办事员”，全科社工能让群众办事更方便、更省心，不用再为“找谁办”“怎么办”“跑断腿”发愁。培养全科社工需“内外兼修”：内部开展“轮岗实训”，让社工在民政、综治等岗位轮值，掌握全流程业务；外部联合职能部门开展“政策直通车”培训，邀请医保、住建等部门骨干授课。

CIPS 系统

CIPS 是人民币跨境支付系统(Cross-border Interbank Payment System)的英文首字母缩写。CIPS 系统于2012年由中国人民银行牵头建设，2015年10月8日上线运行。CIPS 是我国国家级金融基础设施。以前，人民币跨境支付高度依赖美元清算系统和SWIFT网络，速度慢，手续费贵，过程繁琐复杂。CIPS 可把人民币直接送达已接入CIPS的目的地国家银行，极大提高了效率，减少了成本。截至2025年5月底，CIPS 系统业务已覆盖全球187个国家和地区4900多家法人银行机构。

垂类大模型

在人工智能领域，垂类大模型指的是专业大模型，“垂”就是垂直领域的意思。相比DeepSeek等通用型大模型，垂类大模型更专注于某个领域。比如，问DeepSeek“发烧了怎么办？”它可能会告诉你多喝水、多休息、吃点退烧药等通用的建议，而医学类垂类大模型则会像医生一样，帮你分析化验报告，给出参照病历、对治处方等。

县域医共体

县域医共体是紧密型县域医疗卫生共同体的简称。简单来说，就是在一个县域内，把原先“单打独斗”的大小医院、乡镇卫生院、村卫生室统筹起来，实现人才、信息、资源共享，如医药统一采购、患者的检验报告全县联网、县里医生要下乡镇卫生院传帮带等。县域医共体能让多方受益，对群众来说，显见的好处是离家近、效率高、不折腾，“小病不出乡，大病不出县”。

线性文化遗产

线性文化遗产，是指在线形或带状区域内，因人类特定历史活动形成的物质与非物质文化遗产群，如丝绸之路、京杭大运河、长城、茶马古道等。线性文化遗产是理解文明互动、国家认同与区域发展的重要载体，它们串联起沿途的古城、驿站等物质遗存，凝结着民俗、技艺等非物质文化遗产。保护线性文化遗产，需兼顾“活态传承”与“科学守护”，如通过数字技术还原古道风貌，让其焕发出新生机。

哲理漫画

快乐，是可以传递的



>> 郑辛遥 / 画

2024年，全国经济技术开发区 达232个



>> 王国新 / 画

232个

据商务部数据，1984年，我国设立了首批14家国家级经济技术开发区。到2024年，全国经济技术开发区已经达到232个，遍布31个省（区、市），创造地区生产总值达16.9万亿元人民币；拥有8.5万家高新技术企业，占全国高新技术企业18.3%；实现外贸进出口10.7万亿元人民币，占全国外贸总额24.5%；实际使用外资272亿美元，占全国实际使用外资的23.4%，为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展作出了积极贡献。

3805.3万人次

国家移民管理局数据显示，2025年上半年外国人出入境数量稳步增长，达到3805.3万人次，同比上升30.2%，其中，免签入境外国人1364万人次，占入境外国人的71.2%。全国出入境人员总量为3.33亿人次（含内地、港澳台居民及外国人）。数据增长主要归因于中国移民管理领域的制度型开放，如240小时过境免签适用国家增至55个，东盟旅游团入境云南西双版纳免签，与乌兹别克斯坦、马来西亚、阿塞拜疆签署全面互免签证协定，对巴西、阿

根廷等9国新增单方面免签等。

16亿人次

据国家中医药管理局监测统计中心统计，2024年全国医疗卫生机构中医类总诊疗量超16亿人次，全国约90%的县设置了县办中医医疗机构，全国99.6%的社区卫生服务中心和乡镇卫生院具备提供中医服务的能力，中医馆数量突破4.2万个，中医类别执业（助理）医师数达到97.1万人。此外，我国现有18817种中药资源，中成药合格率保持在99%以上。随着中医药服务的普及覆盖，中医已从过去的“辅助治疗”成为当前“医防融合”的核心支柱之一。

40.5万亿元

2024年，我国全年全部工业增加值增长至40.5万亿元，制造业总体规模连续15年保持世界第一。当前，我国拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，是唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，500种主要工业产品中，四成以上产品产量位居全球第一。

1.39万亿元

全国工商联发布的《2024研发投入前1000家民营企业创新状况报告》显示，2023年研发投入前1000家民营企业研发费用总额1.39万亿元，平均强度3.58%，民营企业贡献了我国企业50%以上的研发投入和研发人员、70%以上的技术创新成果，成为我国科技创新的重要主体。目前，我国在人工智能、新能源汽车、可再生能源、生物医药、人形机器人等领域，涌现出一批具有较高国际竞争力和影响力的企业。

本栏编辑：孙艳芳 徐玲 林晓楠
E-mail: ssbgzw@126.com

申论模拟试题

习近平总书记对城市工作作出一系列重要论述，深刻回答了城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题，着力破解建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题，为新时代城市发展建设定向领航。本期围绕“城市建设”出题，供考生参考。

一、给定材料

材料 1. 水系建设不仅是城市建设的重要组成部分，更是城市生态、形象和功能提升的重要途径。

S 市水系管理处以建设“美丽水系”为目标，努力打造优美环境。

城市水系管理处负责人表示，今年，将在加强水系绿化管护的同时，重点对连心河两岸进行高标准绿化整治，如增加乔木数量、种植灌木、彩叶树及野花等，丰富绿化色彩，提升连心河绿地靓度。

考虑到 S 市干旱缺水，为提升连心河绿地管护质量，将在连心河沿线有条件的地方铺设管道 24 千米，实施喷灌浇水。水系管理部门还将通过奖优罚劣、末位淘汰等措施强化管护，提升水系绿化管护水平，实现由粗放管理向精细化管护转变。

随着城市的发展，连心河沿线小区如雨后春笋般地出现，两岸群众对连心河夜间照明提出了更高要求。针对群众需求，水系管理部门决定让连心河沿线亮起来，对不能使用的照明设施进行维修，在需要照明设施的地段增设路灯。

城市水系管理处有关人士表示，亮化工程将

使照明设施成为连心河一景。节点部位将选用一些艺术灯具，使之与水系景观相协调。

针对太平河、环城水系等距离市中心较远的情况，为方便更多市民前往游览，在现有公交线路的基础上，城市水系管理处将积极协调相关部门，增加公交线路。

为满足市民健身与观光需要，在确保安全的前提下，在连心河、太平河沿线选择合适地点，设立娱乐区、健身区，在两岸规划修建公共厕所、停车场等。

今年，S 市成立了城市水系巡查大队，对侵占绿地、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污等不法、不文明行为加大执法力度。同时在水系河道易出现私自游泳的地段加装防护装置。城市水系管理处监察安保科科长对记者说，装了护栏后，私自游泳的人明显减少。

今年秋季，水系管理部门还将在易下河游泳地段，安装监控、设置警示牌、悬挂警示标语，并配备保安，维护水系安全秩序，保护群众生命安全。

材料 2. 中国大地上，690 多座城市星罗棋布，9.4 亿人生活在城镇。

2019 年 11 月，习近平总书记在上海考察，沿滨江栈桥步行察看黄浦江两岸风貌。参观途中，遇到许多正在休闲健身的市民，习近平总书记同他们亲切交谈，指出“城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无

论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求”。

“城市不仅要有高度，更要有温度。”习近平总书记深情地说，要践行人民城市理念，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求。今年春节前夕，习近平总书记冒着严寒来到辽宁沈阳。在考察经过集中改造的大东区长安街道长安小区时，总书记详细询问了当地优化便民惠民服务、提升居民生活品质等情况。习近平总书记指出，城市更新要因地制宜，同社区建设结合起来，一切着眼于便民、利民、安民，特别要更好地关心呵护“一老一小”。

推动城市发展，必须深刻认识文化是城市的灵魂。坐落在福州中轴线的三坊七巷历史文化街区，保留着唐宋遗留下来的坊巷格局和大量明清古建筑，被誉为“里坊制度活化石”“明清建筑博物馆”。2021年3月，习近平总书记来到这里考察，听取福州古厝和三坊七巷保护修复等情况介绍，步行察看南后街、郎官巷，参观严复故居。

留住古城的“形”，才能延续内在的“神”。

早在1991年，习近平同志在福州工作期间就曾召开文物工作现场办公会，推动制定福州历史文化名城保护管理条例和保护规划。在他的重视下，三坊七巷免遭拆除，一大批历史文物古迹保留至今。时隔近30年重回故地，习近平总书记强调，保护好传统街区，保护好古建筑，保护好文物，就是保存了城市的历史和文脉。对待古建筑、老宅子、老街区要有珍爱之心、尊崇之心。在北京玉河，习近平总书记强调，要本着对历史负责、对人民负责的精神，传承历史文脉，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。

习近平总书记指出：“良好生态环境是最公平的公共产品”“建设人与自然和谐共生的现代化，必须把保护城市生态环境摆在更加突出的位置，科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间”。古往今来的城市发展历程表明，城市与自

然是共生的而非对立的，城市应当是顺应自然的产物，而非自然的入侵者。

二、作答要求

（一）阅读“给定资料1”，概括S市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施？（10分）

要求：

- （1）分条归纳概括；
- （2）表述准确、完整；
- （3）不超过150字。

（二）新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国践行人民城市理念，坚持走中国特色城市发展道路。结合给定材料2，联系材料和实际，围绕“推进人民城市建设”，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（40分）

要求：

- （1）参考给定资料，但不拘泥于给定资料；
- （2）思路清晰，语言流畅；
- （3）字数1000~1200字。

三、参考答案

第一题思路点拨：

（一）此题目难点在于限定150字以内，字数偏少，需要有概括能力；

（二）题目要求概括主要措施，做题时要学会区分主要措施与具体措施，主要措施是针对核心问题制定的总体解决方案，是具有宏观指导性的做法，而具体措施是主要措施的细化与执行方案，是较为具体的、细节性做法，所以在材料中找寻本题目要点时，需要关注较为宏观的做法，在字数允许的范围内，将一些较为具体的做法进行概括书写。

【参考答案】

一、加强绿化管护。提升绿化水平，增加树

木数量，丰富绿化色彩；铺设管道喷灌浇水，精细化管护。二、完善服务设施。亮化工程完善照明设施打造景观；便民提质工程增加公交线路，修建绿道完善公共设施。三、加大执法力度。成立巡查大队，严惩不文明行为。四、强化安全体系建设。安装防护栏、监控，加强管理，维护水系安全秩序。

第二题思路点拨：

（一）从题干给出的句子信息，以及核心话题“推进人民城市建设”来看，本篇议论文的总论点需要围绕“人民城市的建设”来写；

（二）结合材料2给出的信息分析，分论点可以围绕“保障民生、增进民生福祉”“改善人居环境、保护城市生态环境”“赓续城市历史文脉”等三方面进行书写。

【参考答案】

践行人民城市理念 推进人民城市建设

习近平总书记强调：“城市的核心是人。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视加强党对城市工作的领导，部署实施一系列重大战略和重要举措，推进以人为核心的新型城镇化，走出了一条中国特色城市发展道路。

当前，我国城市发展已进入高质量阶段，人民城市理念赋予我国城市发展鲜明的特点，要牢牢把握城市发展规律，践行人民城市理念，推进人民城市建设。

推进人民城市建设，要持续增进民生福祉。人民城市为人民。习近平总书记指出，城市的核心是人，城市工作做得好不好，老百姓满意不满意、生活方便不方便，是重要评判标准。要坚持以人为本，不断完善城市功能，提高群众生活品质。城市建设中要坚持以人为本，牢牢抓住“衣食住行、生老病死、安居乐业”12个字，推动城市发展与民生改善相统一，要更加注重民生保障和公共服务供给的普

惠化发展。人民对美好生活的向往，不仅包括“有没有”的刚性需求，还包括“好不好”的品质需求。因此，要不断增进民生福祉，全面提升市民的认同感、归属感和幸福感。

推进人民城市建设，要保护城市生态环境。城市是我国人口密集、社会经济活动集中的区域，也是污染排放集中、生态环境问题集中的区域。2013年12月，习近平总书记在中央城镇化工作会议上提出，“要让城市融入大自然”“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。党的十八大以来，我国以京津冀及周边、长三角、粤港澳大湾区、成渝城市群等为重点，全面加强城市生态环境保护治理，取得了显著成效：空气质量稳中向好，地表水环境质量继续改善，地级及以上城市黑臭水体基本消除，城市生态空间持续优化……践行人民城市理念，建设人民城市，必须完整准确全面贯彻新发展理念，以系统思维谋划布局城市绿色发展，处理好城市生产生活和生态环境保护的关系，打造更宜居的生活环境。

推进人民城市建设，要延续城市历史文脉。中华民族拥有5000多年文明史，每一座城市的文化延续和历史传承，都蕴含了中华民族与时俱进的智慧、包容兼蓄的精神和生生不息的文化。它们见证着城市的过往，彰显着城市的底蕴，也预示着城市的未来，不仅是当代人的财富，也是子孙后代的特色资源。城市在形成和发展中传承和积淀了历史的点点滴滴，见证和承载着文化的发展历程。敬畏历史、尊重文化，让历史文化资源保护融入市民生活，才能更好地延续城市文脉，实现以文润城。

人民城市人民建，人民城市为人民。城市发展不仅要“见物”，更要“见人”，不仅要有高度，更要有温度。践行人民城市理念，推进人民城市建设，让城市发展更美好，让人民生活更幸福。

■ 本栏编辑：刘曾路
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

国内 | 2025年7月1日至7月31日

中央财经委员会第六次会议召开

7月1日，习近平主持召开中央财经委员会第六次会议，研究纵深推进全国统一大市场建设、海洋经济高质量发展等问题。会议指出，纵深推进全国统一大市场建设，基本要求是“五统一、一开放”，即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。推动海洋经济高质量发展，要更加注重创新驱动，更加注重高效协同，更加注重产业更新，更加注重人海和谐，更加注重合作共赢。

习近平在山西考察调研

7月7日至8日，习近平先后到阳泉、太原考察调研。7日下午，习近平来到阳泉市百团大战纪念碑广场，向八路军烈士敬献花篮，参观百团大战纪念馆展陈。他强调，百团大战的历史壮举，充分展现了我们党在全民族抗战中的中流砥柱作用，充分展现了党领导的人民战争的磅礴力量。“七七事变”是中华民族全面抗击日本侵略者的起点，前事不忘、后事之师。要讲好抗战故事，把伟大抗战精神一代代传下去。山西要认真落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹好发展和安全，努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐，奋力谱写三晋大地推进中国式现代化新篇章。

《关于健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制的意见》印发

据新华社7月8日电，日前，国务院办公厅印发《意见》。《意见》明确，要进一步发挥“高效办成一件事”牵引作用，探索“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展，开展特定人群、产业链发展等“一类事”集成服务，在更多领域更

大范围加强部门协同和服务集成。

《关于加快推进普惠托育服务体系建设的意见》印发

据新华社7月8日电，国家卫生健康委、国家发展改革委等七部门联合印发《意见》。《意见》要求，加快构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点等为网络的“1+N”托育服务体系，提供方便可及、价格可接受、质量有保障的普惠托育服务。

中央城市工作会议在北京举行

7月14日至15日，会议在北京举行。会议指出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市工作要更加注重以人为本，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，走出一条中国特色城市现代化新路子。

《关于开展大规模职业技能提升培训行动的指导意见》印发

据新华社7月15日电，国务院就业促进和劳动保护工作领导小组近日印发《意见》。《意见》要求，从2025年到2027年底，聚焦高精尖产业与急需行业、就业重点群体等开展补贴性培训3000万人次以上，促进劳动者技能就业、技能增收、技能乐业。

《住房租赁条例》公布

据新华社7月21日电，国务院总理李强日前签署国务院令，公布《住房租赁条例》，自9月15日起施行。《条例》精准回应民众关切，以刚性制度为市场行为划定“红线”，规范住房租赁活动，维护各方合法权益。《条例》的出台，标志着我国住房租赁市场进入了法治化、规范化的新阶段。

习近平对防汛救灾工作作出重要指示

据新华社7月28日电，习近平对防汛救灾工作作出重要指示。习近平强调，当前正处在“七下八上”防汛关键期，各地区和有关部门要树牢底线思维、极限思维，全面压实政治责任，落实落细各项防汛措施，盯紧守牢薄弱环节和重点部位，科学调配救援力量和救灾物资，确保发生突发紧急情况后第一时间响应、第一时间处置，全力保障人民生命财产安全。

《育儿补贴制度实施方案》印发

据新华社7月28日电，中办、国办印发《育儿补贴制度实施方案》。《方案》明确，从2025年1月1日起，无论一孩、二孩、三孩，每年均可领取3600元补贴，直至年满3周岁。2025年1月1日前出生、不满3周岁的婴幼儿，可按月数折算领取相应补贴。育儿补贴制度是“投资于人”的长远之举，有利于构建生育友好的制度环境。

中共中央政治局召开会议

7月30日，中共中央政治局召开会议，决定今年10月在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。会议指出，要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

国际 | 2025年7月1日至7月31日

联合国人权理事会协商一致通过中国主提发展促人权决议

7月8日，联合国人权理事会第59届会议通过中国主提的“发展对享有所有人权的贡献”决议。决议重申发展促人权的理念，强调要以人民为中心实现高质量发展，反映了广大发展中国家的共

同期盼，得到了国际社会的普遍认可与广泛支持。中方将同各国一道以人类前途为怀、以各国福祉为念，坚持真正的多边主义，实现高质量发展、促进和保护所有人权。

全球文明对话部长级会议举行

7月10日至11日，会议在北京举行。国家主席习近平向会议致贺信指出，多样文明是世界的本色。文明的繁盛、人类的进步，都离不开文明的交流互鉴。当前，国际形势变乱交织，人类站在新的十字路口，迫切需要以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突。中国愿同各国一道，践行全球文明倡议，为人类文明进步、世界和平发展注入新的动力。

习近平会见欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩

7月24日，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华举行第二十五次中国—欧盟领导人会晤的欧洲理事会主席科斯塔和欧盟委员会主席冯德莱恩。习近平指出，中欧建交50年来，交流合作成果丰硕。习近平就中欧关系未来发展提出三点主张：坚持相互尊重，巩固伙伴关系定位；坚持开放合作，妥善处理分歧摩擦；践行多边主义，维护国际规则秩序。欧方表示，习近平主席有关欧中关系的三点主张至关重要。欧方期待同中方一道，续写欧中关系下一个50年更加精彩的篇章。

2025世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议举行

7月26日至28日，会议在上海举行。会议期间，全球人工智能创新治理中心启动成立，3000余项前沿展品集中亮相，涵盖40余款大模型、50余款AI终端产品、60余款智能机器人以及100余款“全球首发”“中国首秀”的重磅新品，规模创历届之最。

本栏编辑：徐玲
E-mail: ssbgzw@126.com