

做好下半年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

——中共中央政治局7月30日召开会议强调



党委中心组学习

2025年第4期 总第72期
2025年8月15日出版

ISSN 2095 - 3534
CN 10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社长、总编辑：徐 遥
副 总 编 辑：李 玮
副 社 长：洪 波

办 公 室：（010）67016107
总 编 室：（010）84039269
本刊编辑室：（010）84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团有限公司北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：（010）64054335
（010）64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：（010）84039269
在 线 订 阅：ssbgzzs.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：（010）84021796

法 律 顾 问：北京市现代律师事务所
张洪涛、刘雪峰、张成律师
联 系 电 话：（010）67083101
电 子 信 箱：lxf92008@sina.com

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

中心组讲堂

- | | |
|----|--|
| 5 | 加强作风建设 锻造过硬队伍
推动网络强国建设再上新台阶
..... 庄荣文 |
| 16 | 完整准确全面贯彻新发展理念
——学习《习近平经济文选》第一卷
..... 韩文秀 |
| 28 | 坚持以人民为中心 全面提升全民健康水平
..... 国家卫生健康委党组 |
| 42 | 深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想
..... 李智勇 |
| 61 | 深入学习贯彻习近平总书记重要论述
扎实推进基层治理现代化
..... 柳 拯 |

75	打造北疆文化品牌 加快建设文化强区 内蒙古自治区党委宣传部
90	当前宏观经济形势及若干经济热点问题 黄汉权
103	进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓 ——学习新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》 周 鑫

经验交流

120	坚持“三个聚焦” 推动列席旁听提质增效 乌鲁木齐市委宣传部
123	把握“四个环节” 实现“四个结合” 以高质量学习研讨赋能城市高质量发展 南昌市委宣传部
126	坚持思想建党 涵养红土学风 龙岩市委理论学习中心组

中央网信办认真贯彻落实党中央决策部署，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进学查改，确保学有质量、查有力度、改有成效，为推动网信事业高质量发展提供坚强作风保障。新征程上，我们要深学细悟笃行习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，深入贯彻落实党中央关于加强党的作风建设的决策部署，增强锤炼过硬作风的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把网信系统作风建设不断引向深入，推动网络强国建设开创新局面。

加强作风建设 锻造过硬队伍

推动网络强国建设再上新台阶

中央宣传部副部长，中央网信办主任、国家网信办主任 庄荣文

党的作风就是党的形象，关系人心向背，决定党和国家事业成败。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视加强党的作风建设，坚持严字当头、刀刃向内，自上而下、以上率下，以徙木立信之举实现时代风气之变。习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度，围绕加强党的作风建设发表一系列重要论述，科学回答了一系列重大理论和实践问题，展现出强大真理力量和实践伟力，为

新时代加强党的作风建设提供了强大思想武器。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推动作风建设常态化长效化，切实以作风建设新成效推动网络强国建设再上新台阶。

一、贯通历史现实，充分认识加强党的作风建设的重大意义

高度重视党的作风建设，是我们党区别于其他政党的显著标志。回顾党的历史，我们党始终把党的作风建设摆在重要位置，在长期实践中培育并坚持发扬了一系列优良作风，从而永葆党的先进性和纯洁性，形成了凝聚党心民心的强大政治优势。我们要站在历史和现实相贯通的高度，深刻认识加强党的作风建设的重大意义。

第一，从共产主义运动发展史看，加强作风建设是马克思主义政党的鲜明特征。重视作风建设是马克思主义政党的政治自觉，马克思主义政党的先进性和纯洁性就要求共产党人必须将作风建设摆在突出位置。在领导工人运动和创建无产阶级政党的革命实践中，马克思主义经典作家不断深化对加强作风建设的认识和理解。比如，关于反对形式主义、官僚主义，恩格斯指出，要“防止国家和国家机关由社会公仆变为社会主人”。关于联系群众、服务群众，马克思、恩格斯提出，一切公职人员必须“在公众监督之下进行工作”；列宁强调，对于执政的共产党来说，“最严重最可怕的危险之一，就是脱离群众”。关于批评与自我批评，马克思指出，无产阶级革命与其他革命不同的地方，就在于它“经常自己批判自己”。马克思主义经典作家的一系列重大理论观点，为马克思主义政党保持党的先进性和纯洁性、加强作风建设提供了丰厚的理论滋养。

第二，从中华民族发展史看，加强作风建设是中国历史治乱兴衰的深刻启迪。中华民族在数千年的发展中形成了独特的风教文化，并贯穿于治国理政、文化传承与个人修养等多个层面。《毛诗序》中说，“风，风也，教也。风以动之，教以化之”，强调对社会民风的教化。古人认为，“风成于上，俗化于下”“六合同风，九州共贯”，把敦风化俗作为国家治理的重要任务。在漫长的历史长河中，“为官避事平生耻”“忧劳可以兴国”“俭则约，约则百善俱兴”“上之为政，得下之情则治，不得下之情则乱”等古语体现了事不避难、勤勉务实、体察民情等要求，但避事逃责、沉湎享乐、不察民情等不良风气导致政权衰败，也值得引以为戒。我们要善于从历史中获得启迪、汲取经验教训，切实形成良好作风。

第三，从中国共产党奋斗史看，加强作风建设是我们党从胜利走向胜利的优良传统。我们党历来高度重视作风建设，在长期的革命、建设和改革实践中，形成并发扬了一系列优良作风。革命战争年代，我们党把作风建设作为安身立命的重要保障，在实践中不断提炼和概括党的优良传统作风。1942年2月，毛泽东同志先后作《整顿党的作风》和《反对党八股》的讲演，整风运动在全党普遍展开。1945年4月至6月召开的党的七大，把党在长期奋斗中形成的优良作风概括为三大作风，即理论和实践相结合的作风、和人民群众紧密地联系在一起的作风、自我批评的作风。在1949年3月召开的党的七届二中全会上，毛泽东同志提出了“两个务必”的思想，激励全党永远保持艰苦奋斗光荣传统，永远保持同人民群众血肉联系，永远保持党的先进性和纯洁性。社会主义革命和建设时期，我们党把作风建设作为巩固新生政权、加强自身建设的重要内容，使新生的人民政权得以巩固。1953年1月，党中央发出《关于反对官僚主义、反对命令主义、反对违法乱纪的指示》。1956年9月，党的八大提出反对党内主观主义、宗派主义、官僚主义，批评脱离实际、脱离群

众的思想作风。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党不断提升全党精神风貌和作风状况。党的十一届三中全会重新确立了党的实事求是的思想路线。党的十五届六中全会通过《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》，对加强党的作风建设作出全面部署。我们党先后开展“三讲”教育、保持共产党员先进性教育活动、深入学习实践科学发展观活动等，对于发扬党的优良作风发挥了重要作用。在革命、建设和改革的长期实践中，正是由于我们党始终把作风建设放在党的建设的重要位置，从而确保了党的先进性，增强了党的凝聚力和战斗力，为党和人民事业不断从胜利走向胜利提供了重要保障。

第四，从新时代党的建设实践看，加强作风建设是全面从严治党的鲜明标识。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央直面党面临的重大风险考验和党内存在的突出问题，总结运用党的百年奋斗历史经验，从制定和落实中央八项规定开局破题，以钉钉子精神纠治“四风”，整治力度之大、制度执行之严、持续时间之长前所未有，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，以作风建设新气象赢得人民群众信任拥护。八项规定一子落地，作风建设满盘皆活。时至今日，中央八项规定已成为新时代党的作风建设的代名词、共产党人的一张“金色名片”、改变政治生态和社会面貌的标志性举措。从党的面貌看，纪律松弛、作风飘浮状况显著改变，“四风”惯性有效扭转，歪风邪气的生存空间不断压缩，党的作风实现整体好转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展。从党群干群关系看，党员干部增强了同群众一块过、一块苦、一块干的自觉性，解民忧、纾民怨、暖民心的实际行动有力滋养了党和群众的血脉深情，人民群众更加坚定了相信党、依靠党、跟党走信念信心。从社会面貌看，优良党风带动社风民风向上向善，崇实尚俭、戒贪尚廉等新风正气不断充盈。从事业发展看，党员干部积极性主动性充分激活，干事创业

的精气神有效提振，为以“中国共产党之治”引领“中国之治”注入了强大动力。总的看，新时代以来党风政风社风焕然一新，党心军心民心高度凝聚，党在人民心中的形象实现重塑，更加坚定了我们落实党中央关于加强党的作风建设各项决策部署的信心决心。

二、吃透精髓要义，深刻领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述

习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，立意高远、思想深邃、直面问题、振聋发聩，极大深化了我们党对作风建设的规律性认识，丰富和发展了马克思主义建党学说，是习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想的重要组成部分，对于持之以恒正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，推动中国式现代化行稳致远，具有十分重要的意义。我们要认真学习领会、抓好贯彻落实，推动作风建设要求内化于心、外化于行。

第一，深刻领会习近平总书记关于“作风问题本质上是党性问题”的重要论述。习近平总书记强调，作风问题本质上是党性问题；作风反映的是形象和素质，体现的是党性，起决定作用的也是党性；推进自我革命，必须固本培元、增强党性；领导干部要把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，活到老、学到老、修养到老，等等。这一系列重要论述，透过现象看本质、透过作风看党性，深刻阐述了加强党的作风建设的根本问题，充分体现了习近平总书记的深邃洞察力和敏锐判断力，对于教育引导党员干部自觉加强党性锻炼、坚定理想信念、筑牢作风建设根基，具有重要意义。

第二，深刻领会习近平总书记关于“作风问题核心是党同人民

群众的关系问题”的重要论述。习近平总书记强调，作风问题核心是党同人民群众的关系问题；工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量；党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众；加强作风建设，必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，增强群众观念和感情，不断厚植党执政的群众基础，等等。这一系列重要论述，充分体现了习近平总书记念兹在兹的人民情怀，充分彰显了我们党立党为公、执政为民的性质宗旨和初心本色。

第三，深刻领会习近平总书记关于“持续深化纠治‘四风’”等重要论述。习近平总书记强调，改进工作作风的任务非常繁重，中央八项规定是一个切入口和动员令；对“四风”问题及其各种变异表现，必须保持高度警惕，继续把发条拧紧，保持高压态势，寸步不让，一抓到底；各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成“头雁效应”，等等。这一系列重要论述，突出重点、把握关键，深刻阐述了党的作风建设的一系列重要任务举措，为加强党的作风建设提供了行动指南。

第四，深刻领会习近平总书记关于“坚持正风肃纪反腐相贯通”等重要论述。习近平总书记强调，以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力；坚持发扬钉钉子精神加强作风建设，以优良党风带动社风民风向上向善；以法治思维和法治方法抓作风建设，建立严格、完善的作风建设法规制度体系，实现作风建设制度化、规范化、常态化，等等。这一系列重要论述，科学把握党的作风建设的内在规律，深刻阐述了党的作风建设的方法途径和制度保障等，充分彰显了习近平总书记的战略部署、全局性谋划和系统性思维，为加强党的作风建设指明了前进方向。

第五，深刻领会习近平总书记关于“走好网上群众路线”等重

要论述。当前，互联网通达亿万群众、连接党心民心，已经成为我们党治国理政的新环境、凝聚共识的新空间、服务群众的新途径，对加强党的作风建设提出许多新课题。习近平总书记强调，要走好网上群众路线，提高通过互联网组织群众、宣传群众、引导群众、服务群众的本领，让互联网成为我们同群众交流沟通的新平台，成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径，成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道；善于通过互联网等各种渠道问需于民、问计于民，更好倾听民声、尊重民意、顺应民心，把党和国家各项工作做得更好；做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作，等等。这一系列重要论述，科学把握时代发展潮流，深刻阐述了互联网快速发展条件下加强党的作风建设的重点方向，展现了强烈的时代精神和鲜活的时代气息，为信息时代加强党的作风建设提供了根本遵循。

三、结合工作实际，以作风建设新成效为网络强国建设提供坚强保障

加强作风建设是激励网信系统党员干部干事创业、推动网信事业高质量发展、加快建设网络强国的重要保障。党的十八大以来，习近平总书记站在建设网络强国的战略高度，多次对网信系统作风建设发表重要论述、提出明确要求，强调建设网络强国，要把人才资源汇聚起来，建设一支政治强、业务精、作风好的强大队伍；要选好配好各级网信领导干部，把讲政治、懂网络、敢担当、善创新作为重要标准，把好干部真正选出来、用起来；各级网信部门要忠于党和人民，勇于担当作为，善于开拓创新，敢于斗争亮剑，甘于拼搏奉献，为推动网信事业高质量发展提供坚强保证；等等。这一系列重要论述，从党和国家事业全局和网信工作大局出发，深刻把握网信工作的规律和特点，精辟阐述了网信系

统作风建设的重大意义、重点任务、实践要求，为网信系统加强作风建设指明了前进方向。

中央网信办认真贯彻落实党中央决策部署，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进学查改，确保学有质量、查有力度、改有成效，为推动网信事业高质量发展提供坚强作风保障。新征程上，我们要深学细悟笃行习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，深入贯彻落实党中央关于加强党的作风建设的决策部署，增强锤炼过硬作风的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把网信系统作风建设不断引向深入，推动网络强国建设开创新局面。

第一，在作风建设中锤炼党性修养，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。习近平总书记强调，互联网管理是一项政治性极强的工作，讲政治是对网信部门第一位的要求。中央网信办是党的机关、政治机关，是践行“两个维护”的第一方阵。我们要把贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神作为践行“两个维护”、当好“三个表率”、建设模范机关的实际行动，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。对党绝对忠诚。旗帜鲜明、毫不动摇坚持党管互联网，以党的政治建设为统领，持续深化政治机关建设，深入推进网信系统对党忠诚教育，以过硬作风坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署。提高理论素养。把提高理论水平和素养作为加强作风建设的基础性工作，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，真信笃行习近平总书记关于网络强国的重要思想，发扬理论联系实际的优良作风，把党的创新理论的真理力量转化为推进网络强国建设的实践伟力。锤炼坚强党性。坚定理想信念、涵养道德品质、升华思想境界，持续修好共产党人的“心学”，针对网信部门年轻干部多的实际，加强思想淬炼、政治历练、

实践锻炼，在用网管网治网实践中持续锻造坚强党性。

第二，在作风建设中砥砺奋进力量，大力推动网信事业高质量发展。在推进中国式现代化的进程中，网信工作担负重要职责使命、面临一系列新形势新任务新挑战。任务越重、挑战越多，越要加强党的作风建设，以过硬作风振奋精神斗志、激发担当作为。我们要深化作风建设，教育引导广大党员干部以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，凝聚起推动网信事业高质量发展的强大力量。塑造勇于担当作为的作风。当前，网信领域新技术发展日新月异，新业态新模式层出不穷，新情况新课题不断涌现，新矛盾新问题亟待破解。要聚焦党中央决策部署、网信领域面临的矛盾问题、人民群众的期待需求，履职尽责、担当作为，补齐短板、破解难题，切实走好走实党中央关于网信领域决策部署的“最初一公里”，推动网信工作提质增效。塑造善于开拓创新的作风。当前，新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，网信工作的环境、对象、范围、方式不断发生变化，面对的很多问题是新出现的，开展的大量工作是开创性的。要围绕贯彻落实党的二十届三中全会关于网信领域进一步全面深化改革的决策部署，聚焦网信领域新课题新情况，加强业务钻研，锐意改革创新，在思路创新、方式方法迭代、技术手段赋能、体制机制完善等方面提出更多思路举措，推动各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。塑造敢于斗争亮剑的作风。当前，互联网已经成为意识形态斗争的主阵地、主战场、最前沿，敌对势力利用网络对我国攻击、渗透、抹黑、打压不断升级，各类社会风险向网络空间传导趋势明显。要发扬敢于斗争、敢于碰硬的精神，坚决打赢网络意识形态斗争，有效防范化解网信领域重大风险挑战。塑造甘于拼搏奉献的作风。甘于奉献是共产党人的崇高品格。要追求不为名利、不求索取、不图回报的崇高品格，发扬奉献精神、激发内生动力，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的责任担当，加强网络内容建设和

管理，筑牢网络空间安全屏障，加快信息化发展，加强网络空间法治建设，深化网络空间国际交流合作，推动网络强国建设不断取得新成效。

第三，在作风建设中涵养初心使命，让人民群众在共享互联网发展成果上有更多获得感幸福感安全感。网信工作肩负着通过互联网组织群众、宣传群众、引导群众、服务群众的重要使命。截至2025年6月，我国网民规模已达11.23亿人，互联网普及率达79.7%，互联网已全面融入经济社会各领域，与人民群众切身利益息息相关。与此同时，网络谣言、网络暴力、网络诈骗等网络乱象仍然存在，算法滥用、大数据“杀熟”、超范围收集个人信息等问题时有发生，不同地区、不同群体间在共享互联网发展成果方面还存在差距，这些都对加强作风建设、以作风建设新成效深化网信为民提出了更高要求。我们要牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观，坚持以人民为中心的发展思想，发扬密切联系群众的优良作风，走好新时代网上群众路线，充分发挥互联网即时性、参与性、互动性强等优势，进一步推动亿万网民共享互联网发展成果。深入倾听网民声音。加强调查研究，充分发挥互联网在倾听人民呼声、汇聚人民智慧等方面的作用，通过互联网更好地问政于民、问需于民、问计于民，健全网上网下联动工作机制，帮助解决群众急难愁盼问题。坚决维护网民权益。紧紧围绕网民的新期待新需求，健全网络生态治理长效机制，持续开展“清朗”系列专项行动，深化“自媒体”及MCN机构（网络信息内容多渠道分发服务机构）治理，依法加强网络暴力、AI技术滥用、平台算法典型问题、网络谣言等重点问题整治，依法严厉打击网络黑客、电信网络诈骗、侵犯公民个人隐私等违法犯罪行为，切实维护亿万网民的合法权益。持续增进网民福祉。深化网信为民，加快推进数字政务、数字社会建设，持续加强关键民生领域信息化建设，深化整治“指尖上的形式主义”，深入实施全民数字素养与技能提升行动，弥合城乡“数字鸿沟”，让互联网发展成果更好惠及全体人民。

第四，在作风建设中深化自我革命，着力锻造忠诚干净担当的网信工作队伍。近年来，中央网信办深入推进全面从严治党、全面从严治办，全办风清气正的政治生态持续巩固、干事创业的精神面貌更加昂扬。我们要深刻认识作风建设的重大意义，发扬钉钉子精神，保持力度和韧劲，以更高标准、更严要求、更实举措，坚决打赢作风建设攻坚战持久战。着力强化责任落实。把作风建设摆在突出位置，紧紧牵住责任制这个“牛鼻子”，严格落实管党治党责任，以上率下推进作风建设，通过抓好“关键少数”带动“绝大多数”，形成以身作则、上下联动、见贤思齐的良好氛围。不断完善制度机制。紧盯重点领域和关键岗位，深入开展廉政风险防控，持续健全监督管理机制、权力制约机制、责任追究机制，形成靠制度管权、管事、管人的长效机制，把作风建设硬要求变成硬措施，切实规范管网治网的权力运行。坚持风腐同查同治。始终把中央八项规定及其实施细则精神作为铁规矩、硬杠杠，密切关注“四风”隐形变异新动向，持续整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，坚决同各种不正之风作斗争，驰而不息强化监督执纪，经常性开展警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，教育广大党员干部把严的纪律、实的作风内化为思想自觉和行动自觉。持续涵养清正本色。牢固树立过紧日子思想，发扬不畏艰难、奋力拼搏、克己奉公的精神，养成良好的生活作风，始终保持共产党人的高尚情操和革命气节，锻造忠诚干净担当的网信工作队伍。

学习领会新发展理念，要把握好“5+2”的核心要义，即全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享“5大发展理念”，做好“2个统筹”，即更好统筹发展和安全、统筹提升质量和做大总量。

完整准确全面贯彻新发展理念

——学习《习近平经济文选》第一卷

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任 韩文秀

习近平总书记强调，党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，其中新发展理念是最重要、最主要的。《习近平经济文选》（第一卷）内容博大精深、系统全面，集中体现了习近平经济思想的核心要义。其中，关于新发展理念的论述贯穿始终，具有总纲意义。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，本质是体现新发展理念的发展，新发展理念和高质量发展是理论与实践的一体两面。新发展理念指明了我国新时代发展思路、发展方向、发展着力点，在全面建设社会主义现代化国家新征程上发挥战略性、纲领性、引领性作用。

一、深刻认识全面贯彻新发展理念的重大意义

党的十八大以来，我国发展环境、发展条件、发展要求发生深刻变化，习近平总书记深刻总结国内外发展经验教训和发展大势，针对我国发展中的突出矛盾和问题，创造性提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，科学回答了发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，完整准确全面贯彻新发展理念，具有重大现实意义和深远历史意义。

（一）贯彻新发展理念是推动高质量发展、实现中国式现代化的必然要求。习近平总书记指出，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。按照党的二十大提出的全面建成社会主义现代化强国“分两步走”总的战略安排，到2035年，我国人均国内生产总值要达到中等发达国家水平。目前，我国经济总量位居全球第二，但人口基数大，人均水平并不算高。据国际货币基金组织发布的数据，2024年我国人均国内生产总值超过1.3万美元，在全球195个经济体中排在第74位，与中等发达国家约2.2万美元门槛水平仍有不小差距。到2035年，中等发达国家的门槛还会水涨船高，人均GDP可能达到2.5万美元左右。实现这个目标，必须以新发展理念为引领推动高质量发展，在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的新篇章。

（二）贯彻新发展理念是应对外部遏制打压、推动构建人类命运共同体的必然要求。世界百年未有之大变局加速演进，我国发展外部环境发生深刻复杂变化。有的西方国家视我国为其主要战略竞争对手，对我国进行全方位打压、遏制、围堵，试图延缓我国科技进步和产业升级步伐，从根本上企图打断我国现代化进程。面对单边主义、保护主义和经济霸凌行为，我们必须贯彻新发展理念，敢于斗争、善于斗争，坚

持真正的多边主义，推动落实全球发展倡议、安全倡议、文明倡议，倡导开放有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，共同维护国际经贸规则和秩序，在大国竞争中掌握主动，立于不败之地。

（三）贯彻新发展理念是推进深层次改革、扩大高水平开放的必然要求。习近平总书记强调，贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。凡是不符合新发展理念的体制机制和陈规陋习，都要加以改革。全面深化改革开放涉及一系列利益关系的调整，必然会遇到各种各样的阻力和障碍。这就需要坚持目标导向和问题导向，将新发展理念贯穿于改革方案设计之中，更加精准地出台改革方案，更加全面地完善制度体系。既要以新发展理念指导引领全面深化改革开放，又要通过深化改革开放为贯彻新发展理念提供体制机制保障，加快形成有利于高质量发展的体制机制，破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。

（四）贯彻新发展理念是扎实推进全体人民共同富裕、促进人的全面发展的必然要求。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，必须把满足人民对美好生活新期待作为发展的出发点和落脚点，把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。近年来，我国收入分配格局逐步调整优化，居民收入差距总体缩小。2012年至2024年，我国城乡居民人均可支配收入差距由2.88：1降至2.34：1，居民收入基尼系数由0.474降至0.468，但总体上仍高于许多发达国家和国际上普遍认为0.4的“警戒值”。中国式现代化进程中决不能允许贫富差距越来越大，出现两极分化。必须贯彻新发展理念，既要做大蛋糕，也要分好蛋糕，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

（五）贯彻新发展理念是防范化解重大风险、推动经济行稳致远的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹发展和安全，坚持底线思维，防范化解重大风险攻坚战取得积极成效，我国经受住了一系列严重风险挑战，始终牢牢守住不发生系统性风险的底线。同时也要看到，我国进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料

因素增多的时期，经济、社会、民生等领域风险易发多发，在房地产市场、中小金融机构、地方政府债务等领域仍存在不少风险隐患。这些各领域的风险，归根到底是由粗放发展、盲目发展、低质量发展造成的，根本上要靠贯彻新发展理念，推动高质量发展，做大经济实力这个分母，降低或稀释风险这个分子，从源头上防范化解系统性风险。

二、全面把握新征程上贯彻新发展理念的丰富内涵和实践要求

学习领会新发展理念，要把握好“5+2”的核心要义，即全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享“5大发展理念”，做好“2个统筹”，即更好统筹发展和安全、统筹提升质量和做大总量。

（一）坚持创新发展，着力推动高水平科技自立自强，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。习近平总书记指出，“创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑”，“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”。当前，有的西方国家对我国构筑“小院高墙”、严控技术出口，我国实现高水平自立自强仍然任重道远，必须坚持“3个第一”：科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力；落实“3大战略”：科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略；形成“3方面良性循环”：“高质量教育—高素质人才—高水平科技自立自强”。一是一体推进教育科技人才发展。我国建设了一大批一流大学、一流学科，新建了16家国家实验室，完成500多家全国重点实验室重组，但科技创新资源统筹有待进一步加强，特别是迫切需要打通教育科技人才良性循环。要加快国家科技创新中心、区域科技创新中心、综合性国家科学中心建设。统筹布局国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业等战略科技力量，加强创新资源的联动发展。二是培育壮大新质生产力。

新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态，具有高科技、高效能、高质量特征。要加强科技创新和产业创新深度融合，统筹推进新兴产业壮大、未来产业培育、传统产业升级。要瞄准人工智能、绿色能源、生物制造、先进制造等领域，强化科技攻关和创新投入，“真金白银”支持开展大规模应用示范，培育支撑高质量发展的新兴支柱产业。三是打造高水平创新人才队伍。大国之间的科技竞争，归根结底是人才竞争。当前我国特别需要科技领军人才，要深化人才工作体制机制改革，实行更加积极的人才引进政策，加快建立高技术人才移民制度；完善创新人才自主培养机制，支持新型研究型大学建设和科研事业单位体制机制改革。

（二）坚持协调发展，着力解决发展不平衡不充分问题，在促进城乡融合、区域协调发展中拓展发展新空间。我国正处于由中等收入国家向高收入国家迈进的阶段，要在补齐短板上多用力，通过补齐短板挖掘发展潜力、增强发展后劲。当前，我国发展不平衡、不充分问题仍然突出，要充分激发协调发展蕴含的巨大潜能，不断提高我国发展的平衡性、协调性、可持续性。一是扎实推进区域协调发展。近年来我国南北差距有所扩大，地方保护和区域壁垒、地区间产业同质化发展、低水平重复建设等问题一定程度存在。要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，推动各地区根据各自条件，走合理分工、优化发展的路子，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。我们将制定政策文件，支持经济大省挑大梁，也支持其他地区发挥比较优势。二是深入推进以人为核心的新型城镇化。我国户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近18个百分点，涉及2.5亿多人，其中绝大多数是农业转移人口，他们长期在城镇就业居住，但还未能全面同等享有城镇基本公共服务。要深化户籍制度改革，加快推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面享有同迁入地户籍人口同等权利。三是

加快推进农业农村现代化。在全面建成小康社会之后，一些欠发达地区农村仍然存在返贫致贫风险，乡村建设存在不少短板弱项。特别是今年巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，要研究制定过渡期后帮扶政策体系，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分类帮扶制度，牢牢守住不发生规模性返贫底线。同时，要大力推进乡村全面振兴，拓展农民增收致富渠道，建设宜居宜业和美乡村。

（三）坚持绿色发展，着力推动经济社会发展全面绿色转型，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。习近平总书记强调，“绿色发展是高质量发展的底色”。当前，我国生态环境质量改善成效还不够稳固，绿色发展的潜力还未有效释放，要深入贯彻习近平生态文明思想，以“双碳”工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动美丽中国建设取得明显成效，力争2030年前实现碳达峰。一是加大生态环境保护和修复。要以美丽蓝天为目标持续改善空气质量，持续降低细颗粒物（PM_{2.5}）浓度。深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理。持续实施长江十年禁渔，要加快建设以国家公园为主体的自然保护地体系，继续实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。二是加快推动发展方式低碳转型。要有效治理光伏等行业产能无序扩张和“内卷式”竞争，巩固扩大我国绿色产业发展优势，大力推动钢铁、有色、石化、化工、建材、造纸、印染等传统行业绿色低碳转型，健全产能退出、优胜劣汰机制。推动形成绿色生活方式，持续培育壮大绿色消费。三是积极稳妥推进碳达峰碳中和。目前，我国能耗强度是世界平均水平的1.5倍，化石能源在能源消费结构中仍占主体地位，降碳目标面临挑战。要坚持以我为主、先立后破，加强煤炭清洁高效利用，加快建设新型能源体系，推进“沙戈荒”新能源基地建设，加紧推动零碳园区建设，由能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控。

（四）坚持开放发展，统筹利用国内国际两个市场、两种资源，提升国际循环质量和水平。开放是中国式现代化的鲜明标识，要推进高

水平对外开放，增强在国际大循环中的话语权。我们要高举经济全球化大旗，坚定不移推进高水平对外开放，以开放促改革、促发展、促合作、破围堵。一是稳住外贸、外资基本盘。引导外商继续扎根中国、面向世界，构建“在中国、为中国、为全球”的产业布局，培育更多具有国际竞争力的优势出口产品。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。二是稳步推进制度型开放。稳步推进互联网、教育、文化等服务业扩大开放。抓紧实施自贸试验区提升战略，加快推进海南自由贸易港核心政策落地，确保今年底如期封关运作。外资企业特别是研发中心非常关心跨境数据流动问题，要完善跨境数据流动分类分级管理实施机制。三是推动共建“一带一路”高质量发展。既要继续抓好重大“旗舰项目”，如中泰铁路、匈塞铁路、缅甸皎漂港、斯里兰卡汉班托塔港等，又要谋划办好见效快的“小而美”民生项目，推动共建“一带一路”走深走实，不断拓展共赢发展新空间。

（五）坚持共享发展，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，促进人的全面发展。习近平总书记指出，“让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现”。要坚持以人民为中心的发展思想，在推动高质量发展中促进人民高品质生活，着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题。一是促进高质量充分就业。当前，就业总量和结构性矛盾并存，今年高校毕业生规模达1222万人，同比增加43万人。我国还有约3亿农民工，脱贫人口就业压力也不小。要落实就业优先战略和积极就业政策，扩大就业容量，提升就业质量，紧盯重点群体就业，突出做好高校毕业生等青年就业，稳定农民工特别是脱贫人口务工规模。二是完善收入分配制度。实现共同富裕是一个长期的历史过程，既要创造财富，又要公平分配。国家已经制定了专门文件，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，形成效率和公平之间统筹兼顾、相互

促进的格局。应当强调的是，要通过共同奋斗实现共同富裕，创造美好生活，反对躺在国家身上等靠要，反对超越国情国力作不切实际的过高承诺。三是健全社会保障体系。要完善基本养老保险全国统筹制度，逐步缩小职工与居民、城市与农村养老医疗筹资和保障待遇差距，健全灵活就业人员社保制度，推动社会保障体系高质量、可持续发展。

完整准确全面贯彻新发展理念，必须做好“2个统筹”，即统筹发展和安全、统筹提升质量和做大总量。

一是更好统筹发展和安全，实现高质量发展和高水平安全良性互动。完整准确全面贯彻新发展理念，必须科学把握高质量发展和高水平安全的内在逻辑，坚持发展和安全并重，既不因片面强调发展而忽视安全，也不因片面强调安全而影响发展。既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，增强国家综合实力、提升抵御风险的能力，又要善于塑造有利于经济社会发展的新安全格局，打好化险为夷、化危为机的战略主动仗，以新安全格局保障新发展格局。

二是更好统筹提升质量和做大总量，实现质和量协同并进。坚持以提升经济质量引致和扩大经济总量，不断增强创新能力，更多依靠提高产品和服务质量，提高全要素生产率。同时，要进一步发挥好大国经济优势，把我国人才众多、幅员辽阔、资源丰富、储蓄率高等优势有效转化为高质量发展优势，在量变基础上催生质变，不断增强经济实力、科技实力和综合国力，夯实中国式现代化的物质技术基础。

归结起来看，以新发展理念为主要内容的习近平经济思想，是我们党不断探索社会主义经济发展道路的宝贵思想结晶，是丰富和发展马克思主义政治经济学的重大理论成果，对生产力和生产关系、经济基础和上层建筑等方面都有重大创新。在生产力和生产关系方面，创造性提出新质生产力理论，要求加快形成同新质生产力相适应的新型生产关系；在所有制方面，强调坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，促进民营经

济发展壮大，推动各种所有制经济优势互补、共同发展；在资源要素配置方面，创新性提出发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用；在国民经济循环方面，提出坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节实现良性循环，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；在分配制度方面，强调坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。

习近平经济思想将马克思主义政治经济学基本原理同中国经济社会发展具体实际相结合，充分汲取中华优秀传统文化中蕴藏的丰富经济思想，体现了理论和实践相结合、认识论和方法论相统一的特点，具有鲜明的理论品格。一是具有鲜明的科学性，坚持马克思主义科学世界观方法论，科学把握经济社会发展逻辑，展现强大的真理力量。二是具有鲜明的人民性，坚持以人民为中心的发展思想，注重在发展中保障和改善民生，彰显了以人为本、人民至上的根本价值取向。三是具有鲜明的时代性，坚持立足新时代历史方位，统筹两个大局，为新时代经济工作提供了战略指引。四是具有鲜明的实践性，坚持问题导向、实践导向，深刻回答事关新时代经济发展的一系列重大现实问题，擘画推动了关乎基础和全局的一系列重大发展战略。五是具有鲜明的开放性，坚持胸怀天下、博采众长，注重借鉴吸收世界各国经济发展经验，展现出强大的理论创新活力。

三、贯彻新发展理念必须树立和践行正确政绩观

树立和践行正确政绩观是贯彻新发展理念的必然要求。将新发展理念落到实处，不偏离正确方向，实质上是正确政绩观问题。新征程上，深刻理解新发展理念并把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域，要从三个维度把握。

一要从根本宗旨上理解和贯彻新发展理念。习近平总书记强调，为人民谋幸福、为民族谋复兴，这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是新发展理念的“根”和“魂”。要从根本宗旨上把握新发展理念，必须坚持以人民为中心的发展思想，把满足人民对美好生活的期待作为发展的出发点和落脚点，把以人民为中心的发展思想贯穿到各方面各领域各项工作，激发全体人民的积极性主动性创造性，使一切有利于贯彻新发展理念的力量充分迸发，形成推动高质量发展的强大合力。

二要从系统观念上理解和贯彻新发展理念。习近平总书记强调，新发展理念是一个系统的理论体系，是具有内在联系的集合体。经济工作中，要善于把历史、现实、未来贯通起来分析问题，把近期、中期、远期目标统筹起来谋划问题，把中央的决策部署与本部门、本地区的实际结合起来解决问题。要更加注重从系统论出发优化经济治理方式，统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量等重要关系，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展，在多重目标中寻求动态平衡，不断提高推动高质量发展的系统性、整体性、协同性。

三要从政治高度上理解和贯彻新发展理念。习近平总书记强调，能否坚持贯彻新发展理念是检验各级领导干部是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的一个重要尺度。各级领导干部特别是主要领导干部必须站在政治高度理解和贯彻新发展理念，对党中央的大政方针和决策部署才能领会更透彻，工作起来才能更有预见性和主动性。看问题、作决策、抓工作都要符合新发展理念的内在要求，谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作都要与新发展理念对表对标，及时校准偏差。

在经济社会发展工作实践中，必须树立和践行正确政绩观，掌握正确方法论，把握好应该做什么的正面清单、不能做什么的负面清单，旗

帜鲜明地做到坚持什么、反对什么。

第一，坚持稳中求进，防止急于求成。完整准确全面贯彻新发展理念，必须脚踏实地、久久为功。要增强战略定力，保持工作的连续性和稳定性，既反对消极应付、不思进取，又反对盲目蛮干、急于求成，不能把长期目标短期化，不能把持久战打成突击战，也不能把攻坚战打成消耗战。

第二，坚持求真务实，反对形式主义、官僚主义。完整准确全面贯彻新发展理念，必须坚持从实际出发，追求实实在在、没有水分的生产总值，追求有效益、有质量、可持续的经济发展。要切忌好大喜功，搞脱离实际、脱离群众的“面子工程”“形象工程”，不能不顾客观条件、违背规律盲目追求高速度，不要把国家确定的预期目标作为各地经济增长的底线，相互攀比甚至层层加码。

第三，坚持因地制宜，防止一哄而上。各地区资源禀赋和发展基础不同，有的地方创新能力强一些，有的地方绿色发展成效好一些，有的地方对外开放步子大一些，各有长短。要根据自身条件和可能，因地制宜谋划和推动发展，正视短板弱项，重视取长补短。产业发展上更要坚持实事求是、遵循规律，不能脱离实际硬干，不能为了出政绩而不顾条件什么都想干。新兴产业和未来产业的成长性巨大，也是各地拼经济、稳增长、谋长远的重头戏，务必要注意因地制宜、精准发力，杜绝搞“政策洼地”竞赛。

第四，坚持统筹兼顾，防止顾此失彼。习近平总书记强调，经济社会发展是一个系统工程，切忌单打一、简单化、乱作为。新发展理念的要求是全方位的、多层面的，必须树立系统观念，按照新发展理念的整体性和关联性进行系统设计，做到相互促进、齐头并进、形成合力，不能只顾一点、不及其余，片面化落实。

第五，坚持全国一盘棋，防止区域分割和无序竞争。习近平总书记强调，坚决反对经济工作中的分散主义、自由主义、本位主义、山头主义、地方保护主义，决不允许搞上有政策、下有对策，更不能搞选择性执行。

贯彻新发展理念要求加快建设全国统一大市场，不能搞地方保护主义、市场分割，不能搞“内卷式”恶性竞争、互相“挖墙脚”，不能变相搞各种优惠的招商引资。有的地方以“内循环”名义搞“小循环”“小而全”，影响全国统一大市场建设和国内大循环畅通。

第六，坚持正确舆论导向，防止“低级红”“高级黑”。经济宣传和舆论引导是党经济工作的重要组成部分，贯彻新发展理念离不开科学有效的舆论引导。在新发展理念宣传解读中，个别地方和媒体由于对新发展理念理解认识有偏差，有意无意地把新发展理念简单化、庸俗化。有的对共同富裕片面解读，把共同富裕解读为“同时富裕”“同步富裕”，甚至被进一步误读为“杀富济贫”，直接影响民营企业投资信心。做好宣传引导工作，打好舆论战、认知战极其重要。

长期以来，各级宣传部门认真宣传贯彻习近平经济思想，在经济舆论引导和预期管理等方面做了大量工作，对推动贯彻新发展理念、推动我国经济高质量发展发挥了积极作用。我们要坚持把贯彻新发展理念作为经济舆论引导和预期管理工作的一条主线，坚持目标导向和问题导向相结合，宣传好新征程上深入贯彻新发展理念的重大意义，宣传好贯彻新发展理念的丰富内涵和实践要求，宣传好贯彻新发展理念应该做什么的正面清单和不能做什么的负面清单，推动各级党组织、各个部门、各条战线、各行各业自觉贯彻新发展理念，把新发展理念真正落实落地到经济社会发展各项实践中。

展望未来，基本实现社会主义现代化时间紧、任务重。新征程上，使命光荣，任务艰巨，我们将面临许多新形势新挑战，需要解决许多新矛盾新问题，经受许多重大考验，新发展理念是一把金钥匙。我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述精神，全面落实新时代党的卫生与健康工作方针，坚持以人民健康为中心，推进健康中国建设各项任务 and 卫生健康领域改革任务融入经济社会发展大局，全面提升卫生健康为民服务保障水平，筑牢强国建设、民族复兴的健康根基。

坚持以人民为中心 全面提升全民健康水平

国家卫生健康委党组

以习近平同志为核心的党中央高度重视人民健康。在实现“两个一百年”奋斗目标的历史进程中，发展卫生健康事业始终处于战略性地位，同国家整体战略紧密衔接，发挥着重要支撑作用。2014年12月，习近平总书记在江苏镇江调研时作出“没有全民健康，就没有全面小康”的著名论断，深刻阐明了健康和小康之间的关系。2018年4月，习近平总书记到海南考察时强调，经济要发展，健康要上去，要做身体健康的民族，深刻阐明了经济发展和健康的关系。2021年3月，习近平总书记在福建三明考察时强调，“人民健康是社会主义现代化的重要标志”，“健康是1，其他都是后

面的0”，深刻阐明了健康与推进中国式现代化之间的关系。2024年10月，《习近平关于健康中国论述摘编》正式出版发行，收录了党的十八大以来习近平总书记亲自推动健康中国建设作出的一系列重要论述。这些重要论述，深入浅出地阐释了健康中国建设重大时代课题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为推动健康中国建设提供了根本遵循和科学指引。全国卫生健康系统要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述精神，以苦干实干巧干的行动维护和促进人民健康，不断开创卫生健康事业高质量发展新境界，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业夯实健康基础。

一、党的十八大以来卫生健康事业取得历史性成就

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国卫生健康事业发生了格局性变化、取得了历史性成就，为胜利实现第一个百年奋斗目标、开启奋进第二个百年奋斗目标新征程提供了坚实健康保障。

医疗卫生服务公平性可及性显著提升。建成世界上规模最大的医疗卫生服务体系，持续深化医药卫生体制改革，基本形成中国特色医疗卫生制度。加快建设分级诊疗体系，改善优质医疗资源下沉不足、分布不均的状况。建设13个类别的国家医学中心，开展125个国家区域医疗中心和114个省级区域医疗中心建设项目，开展组团式援疆援藏，全面推进临床重点专科建设“百千万工程”，推进实施中医药振兴发展重大工程，东中西部千人口三级医院床位数基本持平，千人口执业（助理）医师数、千人口注册护士数省间差异明显降低，地区和省间医疗卫生服务资源差距缩小，患者跨省跨区域就医的问题得到缓解。2024年全国医疗卫生机构总诊疗人次101.1亿，较2012年的68.9亿，增长了约47%，群众诊疗需

求得到满足。县域紧密型医联体全面推开，县级医院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心能力持续提升，基层医疗卫生机构覆盖乡村和社区，巡回医疗服务覆盖所有资源薄弱县，开展农村订单定向医学生培养、全科医生特岗计划，历史性将大学生乡村医生纳入编制管理，已有近9000名乡村医生受益于此政策。拓展家庭医生签约服务内容，超过90%的家庭可以在15分钟内到达最近的医疗服务点，基层医疗卫生机构诊疗人次占比保持在50%以上，个人卫生支出占卫生总费用比例从2012年的34.34%持续下降至2024年的27%左右，群众看病就医负担得到明显改善。

一大批健康危险因素得到消除或有效控制。遍及城乡的公共卫生服务体系不断健全，成功摘掉了乙肝大国的帽子，2019年5岁以下儿童乙型肝炎病毒表面抗原流行率控制在1%以下，成为发展中国家典范。如期实现2020年全国消除疟疾目标，从20世纪40年代每年报告约3000万疟疾病例，到如今的本地原发零病例，通过了世界卫生组织消除疟疾认证，完成了一项了不起的壮举。艾滋病疫情总体继续控制在低流行水平，结核病死亡率降至发达国家水平，疫苗可预防的传染病发病率持续下降，慢性病发病率上升趋势得到有效遏制，30—70岁人群因心脑血管疾病等四类重大慢性病导致的过早死亡率从2015年的18.5%降至2023年的15.0%。基本公共卫生服务人均财政补助标准提高到99元，更多的健康服务和健康管理被纳入基本公共卫生服务。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，大力促进社会共治，村（居）民委员会公共卫生委员会基本覆盖城乡基层，积极推进健康乡村建设。把居民良好行为生活方式的干预和培育放在重要的位置，启动“健康体重管理年”活动，创办“时令节气与健康”系列发布会，引导树立“每个人是自己健康的第一责任人”理念，居民健康素养水平从2012年的8.8%提升到2024年的31.87%。

健康扶贫和新冠疫情防控创造彪炳史册的人间伟绩。在全面建成小康社会进程中，深入实施健康扶贫工程，以县级医院能力建设、“县乡

一体、乡村一体”机制建设和乡村医疗卫生机构标准化建设为主攻方向，累计派出11.8万人次医务人员开展对口帮扶，累计分类救治2000多万贫困患者，近1000万因病致贫返贫户成功脱贫，历史性消除贫困地区乡村两级医疗卫生机构和人员“空白点”，实现基本医疗有保障的目标，为打赢脱贫攻坚战、创造人类减贫史奇迹作出贡献。面对百年变局和世纪疫情，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，因时因势优化调整新冠疫情防控政策措施，高效统筹疫情防控和经济社会发展，各地各部门全力以赴，14亿多人民同心协力，1500万医务工作者顽强拼搏、全力保障，取得疫情防控重大决定性胜利，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹，中国经济率先回升，保护了千千万万家庭的生命安全。

居民主要健康指标跃居中高收入国家前列。党的十八大以来成为改革开放后居民主要健康指标改善最显著时期，我国的人均预期寿命持续稳定增长，即便是新冠疫情期间，在一些国家人均预期寿命明显下降的情况下，我国人均预期寿命实现了逐年上升，2024年升至79岁，在中高收入国家中位居前列，在二十国集团（G20）国家中处于中等水平，相比2010年的74.8岁提高了4.2岁，年均提高0.3岁的增速超过了国际上一般每年增长0.2岁的幅度。北京、天津、上海、江苏、浙江、山东、广东、海南等8个省（市）预期寿命超过80岁。婴儿死亡率和孕产妇死亡率持续改善，2024年我国孕产妇死亡率14.3/10万、婴儿死亡率4.0‰，均达到历史最好水平，居于中高收入国家前列，中国被世界卫生组织列为妇幼健康高绩效的10个国家之一。

二、坚持和发扬党领导卫生健康事业的宝贵经验

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央成功走出一条中国特色卫生健康发展道路，经受住了新冠疫情等重大考验，积累了宝贵的

理论和实践经验。

一是坚持党的集中统一领导是做好卫生健康工作的根本保证。中国国土面积大，城乡和地区发展不平衡。只有全国一盘棋，听从党的指挥，步调一致，才能发展好卫生健康事业。回顾党的十八大以来卫生健康事业发展历程，主要的顶层设计、工作方针、基本制度框架、重大改革任务、重大政策措施等，都是习近平总书记亲自研究审定的，卫生健康事业改革发展取得的一切成就，人民健康水平的快速提升，都是在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下取得的。尤其是在抗击疫情的过程当中，坚持人民至上、生命至上，充分发挥党的领导的政治优势和社会主义制度优越性，使得我们与欧美国家在健康指标上的差距明显缩小。从地方实践中也可以看到，哪里更重视维护人民健康，哪里就能够实现高效决策、政策协同、资源统筹、立体推进，工作就开展得更有成色。福建省三明市经济条件并不优越，正是坚决贯彻党中央决策部署，全面加强党的领导、保障公益性、站稳人民立场，从实际出发，将医改与当地经济社会发展水平相适应，不断迭代升级改革举措，深化医改工作走在了全国前列，起到了示范引领带动作用。

二是坚持以人民为中心是卫生健康事业发展的根本立场。我们的党是全心全意为人民服务的党。习近平总书记强调，“坚持为人民健康服务”“毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业旗帜上”。卫生健康系统牢记总书记嘱托，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，把增进人民健康福祉作为工作的出发点和落脚点，围绕解决好人民日益增长的健康需要和卫生健康事业发展不平衡不充分的矛盾，不断促进优质医疗卫生资源扩容下沉和区域均衡布局，推进国家医学中心、国家区域医疗中心、紧密型医联体建设和辐射带动作用，强化“一老一幼”健康保障，优化生育支持政策，发展普惠托育服务和家庭医生签约服务，不断提升医疗卫生服务的普惠性公平性可及性，不断缩小卫生健康服务区域差距、城乡

差距，努力让群众看病就医更加方便可及，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

三是坚持走中国特色卫生健康发展道路是卫生健康事业发展的必然选择。方向决定道路，道路决定命运。党的十八大以来，卫生健康事业改革发展坚持从我国国情实际出发，践行“两个结合”，不照搬照抄他国制度设计，坚持政府主导，尽力而为、量力而行，不断强化政府对卫生健康的领导责任、投入保障责任、管理责任、监督责任，不断健全维护医疗卫生事业公益性的运行和保障机制，持续完善城乡三级医疗卫生服务网，注重发挥全系统医务人员的积极性主动性。在基本医疗卫生服务领域，政府通过多种方式为人民提供基本医疗服务；在非基本医疗卫生服务领域，鼓励社会力量提供多样化、差异化、个性化健康服务。弘扬社会主义核心价值观，践行职业精神，教育引导广大医务人员全心全意为人民健康服务。解决好14亿多人的看病就医问题，在世界上没有先例，脚踏中华大地，传承中华文明，必须从最广大人民群众防病治病的堵点难点出发，适应经济社会发展水平，充分发挥医务人员主力军作用，努力为群众提供适宜服务、适度保障，在发展中保障和促进人民健康，推动卫生健康事业高质量发展。

四是坚持党的卫生与健康工作方针是卫生健康事业发展的根本要求。方针是管总的。党的十八大以来，习近平总书记亲自总结提出了“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，把健康融入所有政策，人民共建共享”的新时代党的卫生与健康工作方针，为全面推进健康中国建设提供了基本遵循。以基层为重点，就是根据统筹城乡区域发展和城镇化建设的需要，增强基层防病治病能力。以改革创新为动力，就是深化医药卫生体制改革，全力推进卫生与健康领域理论创新、制度创新、管理创新、技术创新。预防为主，中西医并重，是对长期以来实践证明行之有效的做法的坚持、继承、发展。把健康融入所有

政策，人民共建共享，就是从健康影响因素的广泛性、社会性、整体性出发，更加强调政府统筹协调的责任，更加突出走群众路线，调动全社会参与的积极性、主动性、创造性，努力消除和控制经济社会因素对健康的不利影响。新时代推进卫生健康工作，必须把新时代党的卫生与健康工作方针贯彻到各地方各部门工作全过程各环节，这是加强和改善党的领导的必然要求。

五是坚持系统观念是卫生健康工作的重要方法。保障人民健康是一个系统工程，需要长时间持续努力。推进健康中国建设进程中，统筹兼顾、整体谋划，妥善处理好改革发展稳定、政府与市场、效率与公平、活力与秩序、改革与法治、发展与安全等一系列重大关系，不能单兵冒进、顾此失彼，要注重各项改革举措的协调配套，增强改革取向的一致性，防止“按下葫芦起来瓢”。健康问题涉及面广，宏观经济、社会保障、交通、农业、教育、住房、就业等部门政策都会对人民健康产生深刻影响，要加强部门沟通协作，寻找最大公约数和解决问题的具体举措，以维护健康为导向，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，不断扩大医改成效，形成整体效能。坚持稳中求进、以进促稳、先立后破、不立不破，深入开展风险评估，把握好时度效，该立的积极主动立起来，该破的在立的基础上及时破、坚决破，在破立统一中实现改革蹄疾步稳，确保改革的力度、速度与人民群众的接受程度和社会发展更好统一起来。

六是坚持开放合作是卫生健康事业发展的时代要求。人人享有健康是全人类的共同愿景，也是最具共识的国际话题之一。长期以来，特别是党的十八大以来，我国积极借鉴国际先进经验和管理理念，引进资金、人才、技术，搭建人才培养、科研攻关、政策交流等合作平台，加强与“一带一路”沿线国家合作，深化人文交流，在履行国际义务、参与全球健康治理方面取得重要进展。60多年来，我们累计向全球77个国家和地区派遣援外医疗队员3万余人次，诊治患者3亿多人次，挽救了无数生命，这是了

不起的成就。特别是新冠疫情发生后，中国政府第一时间向国内外发布疫情信息，第一时间分享病毒研究成果，积极回应国际社会关切，向多个国家派遣专业人员和援助抗疫物资，发起新中国成立以来最大规模的全球紧急人道主义行动，展现负责任大国形象。当前单边主义、霸权主义严重冲击第二次世界大战后建立的国际秩序和规则，世界处于变乱交织中，世界百年变局加速演进，各国命运休戚与共，必须共筑人类卫生健康共同体，践行真正的多边主义，改善国际卫生治理，以合作的方式共同维护和促进全人类的生命健康安全与健康可持续发展。

三、全面提升卫生健康为民服务保障水平

现在到2035年建成健康中国还有10年时间，维护好14亿多人民的生命安全和身体健康还有很多艰巨繁重的任务，需要在健康水平等指标上为中国式现代化作出标志性贡献。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述精神，全面落实新时代党的卫生与健康工作方针，坚持以人民健康为中心，推进健康中国建设各项任务 and 卫生健康领域改革任务融入经济社会发展大局，全面提升卫生健康为民服务保障水平，筑牢强国建设、民族复兴的健康根基。

一是加强党对卫生健康工作的全面领导。推进健康中国建设，是我们党对人民的郑重承诺。习近平总书记强调，“各地区各部门要充分认识推进健康中国的重要地位和作用，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局”，“各级党委和政府要高度重视医药卫生体制改革，主要负责同志要亲自负责，统一推进‘三医’联动改革”，我们要深入学习领会，不折不扣抓好贯彻落实。目前已有不少省份由常委同志分管或联系卫生健康和医改工作，各省份已动态实现省级层面一位政府负责同志

具体分管医疗、医保、医药相关部门，部分地市和县级也参照省里作出相应安排，探索部门间交叉任职机制，形成工作合力。2024年，国家卫生健康委牵头，与国家医保局、药监局、中医局、疾控局建立了协作会商机制，邀请中央军委后勤保障部卫生局参加，强化“三医”协同发展和治理。北京、重庆等地建立“三医”协同发展和治理改革机制。这些做法都值得各地借鉴推广，省、市、县各级都要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，进一步完善组织领导机制，强化党委政府对卫生健康和医改工作的统筹调度，形成维护人民健康的更大工作合力。要加强上级党组织对公立医院党的建设的领导、指导和监督，严格落实党委领导下的院长负责制，全面建立党支部参与重大问题决策的制度机制。积极稳妥推进加强民营医院党的领导和党的建设，确保党的方针政策得到全面准确落实。

二是深入实施健康优先发展战略。党的二十届三中全会部署实施健康优先发展战略，标志着卫生健康在全局中的地位作用达到了新高度，也是落实“把健康融入所有政策”工作方针的重大举措和政策安排。要深刻把握健康优先发展的本质要求，将保障和改善健康作为经济社会高质量发展的优先目标，在发展规划中突出健康目标，将主要健康指标和人口高质量发展指标纳入“十五五”规划，努力做到发展规划优先安排、资金资源优先投入、治理体系优化协同、政策法规充分融入、要素组合优先保障。要推动完善支持健康优先发展的治理机制，加强地方党委政府对健康优先发展的领导协调作用，强化影响人民健康关键指标考核权重，健全并发挥好村（居）民委员会公共卫生委员会作用，动员全社会和群众广泛参与。要健全把健康融入所有政策的协同机制，从健康影响因素的广泛性、社会性、整体性出发，充分发挥社会主义集中力量办大事的优势，压实属地、部门、单位、个人“四方”健康责任，将维护促进健康的理念融入公共政策制定实施全过程。要健全完善卫生健康投入

机制，在资源配置和财政投入上向健康倾斜，逐步提高财政卫生健康支出占公共财政支出和 GDP 比重，健全健康多元筹资机制，持续提高基本公共卫生服务经费和居民基本医保政府补助水平。要以完善的法治体系护航健康优先发展，推动健康影响评估立法（湖北宜昌、四川攀枝花等地已有实践），以完善的法治体系保障健康优先发展战略实施。坚持广泛听取群众意见建议，每年组织实施一批卫生健康领域为民服务实项目，推动卫生健康工作更加顺民心、合民意、惠民生。

三是以基层为重点加快建设分级诊疗体系。要贯彻落实习近平总书记关于分级诊疗建设的重要指示精神，以基层为重点审视和优化医疗卫生服务体系、服务模式、就医理念和秩序，坚持推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉，努力做到大病不出省、一般疾病在市县解决、日常疾病在基层解决，让老百姓在家门口附近解决看病就医的基本问题，为人民群众提供方便可及、系统连续、优质高效的健康服务。要服务好区域均衡发展和城乡融合发展，推动优质医疗资源向中西部和东北地区、向省域内人口较多地方、向农村和基层延伸，城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉，落实国家医学中心、区域医疗中心等高水平医院的功能定位，加强帮扶基层的长效机制建设，带动区域医疗服务水平整体提升。要实施好医疗卫生强基工程，强基层、固基础、保基本，大力发展紧密型医联体，做实人员和服务下沉，推广“分布式检查、集中式诊断”；优化基层医疗卫生机构布局建设，提升设施设备水平，加强信息化建设和人工智能技术应用，保持二、三级公立医院常态化巡回医疗在资源薄弱县全覆盖，促进投资补助更多“投资于人”，发展壮大基层卫生队伍；优化保障基本公共卫生和医疗服务，着力提升儿科和精神卫生服务能力，持续开展为民服务实项目。完善基本药物制度，保障群众基本用药权利。要加强配套政策支持，发挥医保在引导患者就医行为和合理就医秩序上的作用，拉大一、二、三级医疗机构之间的医保报销比例，明显区

分医保起付线和封顶线，强化基层药品联动管理，推进检查检验结果跨区域互通共享，引导患者在基层就医。对跨医保统筹地区异地就诊加强引导，力争在当地解决绝大多数就医治疗问题。

四是深化以公益性为导向的公立医院改革。公立医院是我国医疗卫生服务的主力军。目前，公立医院经济运行还存在一些问题，部分医疗机构长期处在负债状态，一些医疗服务价格调整还跟不上技术和成本变化，没有全面反映成本状况，还有相当比例医务人员没有纳入编制管理，财政经常性补助项目少、水平不高，公立医院主要依靠医疗收费维持运行。要落实党的二十届三中全会对公立医院改革的要求部署，以推广福建三明医改经验为抓手，以地市为单元推进改革落地。指导各地重点学习三明医改坚持党的领导、坚持公益性、坚持人民立场的改革理念；学习事不避难、锐意进取的工作作风；学习因地制宜推动改革、不断迭代升级的改革节奏；学习紧密结合当地经济社会发展水平，为群众提供适宜服务、适度保障，确保改革可持续性。要围绕编制、医疗服务价格、薪酬分配、行业监管和财政补助五个方面推动改革。推动建立编制动态调整机制，推进编制存量消化和动态增加，加强对有资质、有能力、有水平的医务人员的编制保障，重点向高层次人才、关键紧缺岗位、工作骨干和业绩突出的医务人员倾斜。建立以医疗服务为主导的收费机制，有升有降动态调整价格结构，充分反映成本和技术变化，统筹地区及时把临床中验证成熟的新技术纳入医保，定期评估、动态调整，让医保基金更好用于参保人员医疗服务补偿报销。改革完善薪酬制度，从维护公益性的角度，落实“两个允许”（允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励），动态缩小不同等级医疗机构、医院内不同科室岗位间的收入差距，动态缩小奖励绩效工资所占比重，改进医务人员收入稳定性，降低逐利创收性，促进各专业科室均衡协调发展；需要指出的是，

薪酬制度改革既不是单纯涨收入，更不是搞平均主义“大锅饭”，而是调动保持医务人员队伍积极性和公益性服务宗旨，促进各级各类医疗机构和各种学科专业均衡发展。加强医疗卫生行业监管，深化全行业党纪、法治教育及人文教育，强化规划在资源配置中的刚性约束，稳定现有公立三级医院规模，优化调整公立二级医院发展方向，落实各级各类公立医院功能定位，形成协同协作帮扶关系；加强穿透式监管，统筹运用异常费用病例核查、医院巡查、飞行检查、绩效评价以及统计、审计等手段，深化整治群众身边不正之风和腐败问题。落实公立医院财政补助政策，进一步落实6项补助（基本建设、设备购置、公共卫生服务任务、重点学科发展、离退休人员经费、政策性亏损等），稳妥化解公立医院符合区域规划的长期债务，妥善解决“欠薪”问题，探索对社会需要、收费较低的医疗机构和薄弱科室，如儿科、精神、中医、感染、产科等加大财政补助力度，对公立医院在编职工薪酬固定部分给予必要补助，对公立医院领导班子推行年薪制和任期目标责任制，确保公立医院公益性得以体现和加强；推进基本医疗保险省级统筹，提升制度公平性和抗风险能力，对基本医保结余资金研究提高使用效率的办法和路径。

五是健全完善公共卫生体系。预防是最经济最有效的健康策略。要坚持关口前移、防病未然，让人民群众少得病、晚得病、尽量不得大病。国际上每5—10年就会出现一种地区性重大传染病，对未来新发突发传染病风险的防控不能有丝毫松懈，要持续加强监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等核心能力建设，坚持因病施策、多病同防、综合防治，降低重点传染病流行水平。系统总结抗击新冠疫情经验做法，把党的领导、联防联控机制、压实“四方责任”（政府、部门、单位、个人责任）、应急指挥系统平急转换、区域医疗卫生资源统筹、“三公（工）”协同信息化流行病学调查、基层防控治理等行之有效的好做法固化下来，培养医防管交叉复合型战略人才，强化应对重大突发公共卫生

事件的能力和水平。统筹推进爱国卫生运动和健康中国行动，加强健康乡村建设、健康城市建设，从人居环境、健康素养、社会心理健康、公共卫生设施等方面拓展工作，提升全社会卫生健康治理水平。加强重大慢性病早筛早诊早治，推广适宜技术，强化基本公共卫生服务，加强慢性病患者健康管理服务。推动把更多的疫苗纳入国家免疫规划，推广多联疫苗研发应用。持续开展健康知识传播教育，进一步提升居民健康素养，推动健康生活方式人人参与、人人尽责、人人享有，组织实施好“健康体重管理”行动，显著降低居民慢性病风险和经济负担。

六是促进中医药传承创新发展。我国医疗卫生机构的重要特色在于中西医结合。要坚持把中医药事业放到卫生健康全局中部署推进，坚持中西医并重，完善中医药传承创新发展机制，推动传统中医药和现代科学相结合、相促进，充分发挥中医药在治未病、促预防、疾病治疗、疾病康复方面的独特优势和作用。在综合医院中加强中医人员配备和中医临床科室建设，将中医纳入多学科会诊体系，制定实施“宜中则中、宜西则西”的中西医结合诊疗方案，开展重大疑难疾病、传染病、慢性病等中西医联合攻关。加强中医专科能力建设，组织“西学中”人才培养工程，强化基层中医药服务能力提升。提升中药质量，构建现代化产业体系，促进中医药产业高质量发展。实施“新时代神农尝百草”行动，在全球发掘新药用植物资源和道地药材，丰富中医药治疗手段，服务人类健康福祉。机制化召开世界传统医药大会，积极推动全球传统医学联盟落地北京，更好引领世界传统医药发展，使中医药更好走向世界，服务全人类。

七是健全人口发展支持和服务体系。人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。我国总体上已由人口增量发展转向负增长阶段，人口形势呈现老龄化、少子化、区域增减分化的人口发展特征，但仍长期是世界第二人口大国，具有突出的人口规模优势、超大规模市

场优势、劳动力人口平均受教育年限较高、人文素养良好的人力资本优势。做好新时代人口工作，必须充分认识、适应、引领人口发展新常态，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来。落实好已出台生育支持政策并持续优化完善，发放育儿补贴，降低生育养育教育成本，促消费，稳增长。加快发展托育服务，加强普惠托育服务体系建设，大力发展托幼一体服务，落实补助、税费减免等支持政策，保障托育服务均衡可及可负担。加强老年健康服务，扩大康复护理和安宁疗护服务供给，大力发展居家和社区医养结合，推动建立长期护理保险制度。树立正确婚育观，实施早孕关爱行动，完善出生缺陷防治和干预救助网络，提升妇女儿童公共服务水平，积极建设生育友好型社会。

八是强化面向人民生命健康的科技创新。科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力。要深入贯彻“四个面向”特别是面向人民生命健康，一体推进健康中国和科技强国、教育强国建设，发挥新型举国体制优势，聚焦原始创新和关键核心技术，加强重大科技攻关，加快实现高水平卫生健康科技自立自强，以科技创新引领卫生健康新质生产力发展。要围绕常见病多发病防治重点，以健康需求和应用为导向推进科技创新，抓好“四大慢病”重大项目、科技重大专项、重点研发计划重点专项的统筹管理，建强中国医学科学院、中国中医科学院、中国疾病预防控制中心和医学实验室体系，充分发挥医科类高校的创新功能和作用，促进成果更好转化为实际应用，形成新质生产力。加强医学高层次人才培养，推进激励创新的政策在科研机构、高校、高水平医疗卫生机构同等落实。打通国内生物医药数据共享障碍，使我国大量科研数据内循环起来。推动健康产业发展，促进非基本医疗领域健康消费，支持可穿戴智能化健康设备、家用医疗器械、个性化健康管理、中医治未病和特需医疗等环节健康消费。稳妥推进外商独资医院试点，加强与国内外商业健康保险的衔接，更好满足群众多层次、多样化健康需求。

习近平总书记关于党的建设的重要思想，是坚持“两个结合”的光辉典范。这一重要思想，坚持马克思主义建党学说基本理论，植根于中华优秀传统文化，源自我们党百余年管党治党宝贵经验，生成于新时代党的建设伟大实践，是中国化时代化的马克思主义党建理论体系的最新成果。学习领会这一重要思想，关键是认识和深刻把握其理论品格、鲜明特质和主要内容，这包括两个维度：宏观上，要深刻认识其时代性、标识性、战略性和实践性；中观上，要重点把握“十三个坚持”的核心要义。

深入学习贯彻习近平总书记 关于党的建设的重要思想

全国党建研究会会长 李智勇

习近平总书记关于党的建设的重要思想，凝结着对走好新的赶考之路的深刻洞察，饱含着对党跳出治乱兴衰历史周期率的清醒认知，集中体现了党的建设理论创新、实践创新、制度创新，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为以伟大自我革命引领伟大社会革命提供了锐利思想武器和强大精神力量。我们要深入学习领会、认真贯

彻落实，不断内化于心、外化于行、转化于效。

一、习近平总书记关于党的建设的重要思想是中国化时代化的马克思主义党建理论体系的最新成果

习近平总书记关于党的建设的重要思想，是坚持“两个结合”的光辉典范。这一重要思想，坚持马克思主义建党学说基本理论，植根于中华优秀传统文化，源自于我们党百余年管党治党宝贵经验，生成于新时代党的建设伟大实践，是中国化时代化的马克思主义党建理论体系的最新成果。

（一）党的十八大以前，习近平同志在地方和中央工作期间对加强党的建设的探索与实践，为这一重要思想的孕育生成奠定了坚实基础

习近平同志在正定工作期间，推出广招贤才“人才九条”，主持制定关于改进领导作风“六项规定”；在福建工作期间，一以贯之坚持和加强党的领导，大力倡导并身体力行“四下基层”；在浙江工作期间，创造性提出“巩固八个基础、增强八种本领”的党建“八八战略”；在上海工作期间，提出进一步以改革创新的精神加强基层党的建设，探索具有特大型城市特点的基层党建新路。习近平同志到党中央工作后，作为分管党的工作的中央政治局常委，深入思考改革开放新时期党面临的新情况新问题，对党的建设的一些重要原则进行了总结和论述，提出以改革创新精神全面加强党的建设，坚持立党为公、执政为民等重要论断。这些实践探索 and 思想观点，是习近平总书记关于党的建设的重要思想的重要源头。

（二）党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的恢宏气魄、远见卓识、雄韬伟略，围绕建设什么

样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党这个重大时代课题，突出全面从严治党这个主题主线，提出一系列管党治党、兴党强党的新理念新思想新战略，形成了习近平总书记关于党的建设的重要思想

党的十八大闭幕后，习近平总书记在十八届中央政治局常委同中外记者见面时号召“打铁还需自身硬”，强调“使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心”。2013年6月，在全国组织工作会议上，提出新时代好干部标准。2014年10月，在党的群众路线教育实践活动总结大会上，提出全面推进从严治党。12月，在江苏调研时强调，将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局。2017年10月，在党的十九大上，提出新时代党的建设总要求。2018年1月，在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，强调“在统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想中，起决定性作用的是新时代党的建设新的伟大工程”。7月，在全国组织工作会议上，提出新时代党的组织路线。2022年10月，在党的二十大上，强调“必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定”“健全全面从严治党体系”“完善党的自我革命制度规范体系”。2023年1月，在二十届中央纪委二次全会上，以“六个如何始终”对大党独有难题作出深入阐述。6月，在全国组织工作会议召开之际，对党的建设和组织工作作出重要指示，强调要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领会党中央关于党的建设的重要思想。在这次会议上，蔡奇同志鲜明提出深入学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想，并用“十三个坚持”作了系统阐述。这一重要思想是对中国化的马克思主义党建理论体系的继承发展，构成习近平新时代中国特色社会主义思想的党建篇。在这一重要思想的科学指引下，我们党成功开辟百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，

为世界政党建设提供了中国主张、中国方案。

（三）党中央正式提出“习近平总书记关于党的建设的重要思想”后，习近平总书记着眼新的形势任务，与时俱进对党的建设提出一系列新理念新思想新战略，不断推进党的理论创新

2024年1月，习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上，深刻阐述党的自我革命的重要思想，明确提出“九个以”的实践要求。随后，在地方考察时，对开展党纪学习教育提出重要要求、作出重要指示。6月，在主持中央政治局第十五次集体学习时，提出要进一步健全全面从严治党“五大体系”。“五大体系”即上下贯通、执行有力的组织体系，固本培元、凝心铸魂的教育体系，精准发力、标本兼治的监管体系，科学完备、有效管用的制度体系，主体明确、要求清晰的责任体系。7月，在党的二十届三中全会上，围绕“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”，对深化党的建设制度改革作出战略部署，提出“坚持用改革精神和严的标准管党治党”。12月，在听取海南省委和省政府工作汇报时强调“持续落实中央八项规定精神推动转变作风”。2025年1月，在二十届中央纪委四次全会上，指出“把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，使干部在遵规守纪中改革创新、干事创业”，“深入推进风腐同查同治”。这些都是加强新时代党的建设的重要举措，我们要贯通起来学习领会，一体做好研究阐释工作。

党的理论创新每推进一步，理论武装、研究阐释就跟进进一步，这是我们党的一个很好的传统。为深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，经报中央领导同志批准，中央组织部组织编写《习近平总书记关于党的建设的重要思想概论》。该书于2025年1月在全国发行。中央组织部印发通知，要求各级组织部门组织党员认真读原著、学原文、悟原理，进一步把习近平总书记关于党的建设的重要思想领会深、把握准、落到位。

二、深刻认识和把握习近平总书记关于党的建设的重要思想的理论品格、鲜明特质和主要内容

习近平总书记关于党的建设的重要思想地位重要、意义重大。学习领会这一重要思想，关键是认识和深刻把握其理论品格、鲜明特质和主要内容，这包括两个维度：宏观上，要深刻认识其时代性、标识性、战略性和实践性；中观上，要重点把握“十三个坚持”的核心要义。

宏观上，要深刻认识“四性”，即这一思想的时代性、标识性、战略性、实践性。

一是时代性。习近平总书记坚持以马克思主义世界观和方法论，观察时代、把握时代、引领时代，深刻洞察时与势、危与机、稳与进，科学回答建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党这一重大时代课题，进一步深化了我们党对马克思主义政党建设规律、共产党执政规律的认识。

二是标识性。习近平总书记深刻把握长期执政条件下党的建设规律，坚持自信自强、守正创新，创造性提出了“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势”“以党的自我革命引领社会革命”“党的政治建设是党的根本性建设”“伟大建党精神”等一系列重大标识性概念，以一系列原创性成果极大丰富和发展了马克思主义建党学说。

三是战略性。习近平总书记以宽广的世界眼光，洞悉世界政治经济发展大势，汲取世界政党兴衰成败经验教训，把全面从严治党上升为党和国家的重大战略举措，从历史与现实的结合、国际与国内的联系、时间与空间的视角、认识与行动的统一上，对党的建设布局进行了科学完善。

四是实践性。习近平总书记关于党的建设的重要思想，坚持实践标

准，从实际出发，解决实际问题，指引推动新时代党的建设取得突破性进展、发生格局性变化。这一重要思想，经过实践检验、富有实践伟力，是管党有方、治党有力、建党有效的锐利思想武器。

中观上，要重点把握“十三个坚持”的核心要义。

一是坚持和加强党的全面领导。这是党的建设的根本原则。习近平总书记深刻阐明了党是最高政治领导力量。他强调，党的领导地位不是天生的，也不是自封的，而是历史和人民的选择；中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导；“治理好我们这个世界上最大的政党和人口最多的国家，必须坚持党的集中统一领导”。深刻阐明了坚持党的领导，最根本的是维护党的核心和党中央权威。党的十八大以来，正是因为确立了习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，才推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。深刻阐明了国家的根本领导制度，指出中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起“四梁八柱”作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。深刻阐明了中国特色社会主义最本质的特征，指出中国特色社会主义有很多特点和特征，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。深刻阐明了党的领导与中国特色社会主义的内在统一性，强调坚持党的全面领导，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，关系党和国家前途命运，党和国家的全部事业都建立在这个基础之上。深刻阐明了党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面系统整体加以落实，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制，坚持党中央集中统一领导这个党的领导的最高政治原则，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

二是坚持以党的自我革命引领社会革命。这是建设长期执政的马克

思主义政党的根本途径。习近平总书记深刻揭示了党百年奋斗的宝贵经验，昭示了我们党不断从胜利走向新胜利的实践真谛。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，围绕党如何跳出历史周期率，在毛泽东同志当年给出“让人民来监督政府”的第一个答案基础上，给出了第二个答案，那就是不断推进党的自我革命。深刻指出了“勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格”。100多年来，我们党团结带领人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，历经沧桑仍朝气蓬勃，得到人民群众支持和拥护，靠的就是从严管党治党、推进自我革命。深刻彰显了党的政治清醒、政治自觉、政治坚定，强调党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。深刻拓展了自我革命的内涵和载体，持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，不断以党的自我革命引领社会革命。深刻指明了自我革命的重大举措，全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上，坚持以严的基调强化正风肃纪、推进作风建设常态化长效化。腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，反腐败是最彻底的自我革命，要健全全面从严治党体系，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，深入推进风腐同查同治。

三是坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作。这抓住了新时代党的建设的根本性问题。习近平总书记强调了党的政治建设的极端重要性，鲜明提出党的政治建设是党的根本性建设，决定着党的建设方向和效果。指明了党的政治建设的定位，强调必须把党的政治建设摆在党的建设首位。提出了党的政治建设的目标，即把准政治方向，坚持党的政治领导，夯实政治根基，涵养政治生态，防范政治风险，永葆政治本色，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路

上同党中央保持高度一致，确保党的团结统一。明确了新时代党的建设的关键，提出要严明政治纪律和政治规矩，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力；讲政治是具体的，“两个维护”要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上，增强党内政治生活政治性、时代性、原则性、战斗性，加强党内政治文化建设。

四是坚持江山就是人民、人民就是江山。这是习近平总书记关于党的建设的重要思想的理论基点、价值支点、实践原点。习近平总书记指明了党的建设价值取向。指出打江山、守江山，守的是人民的心，回答了“我是谁、为了谁、依靠谁”的根本问题。揭示了党的性质宗旨，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为党的奋斗目标。明确了加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，强调不忘初心、牢记使命，始终保持同人民群众的血肉联系，始终与人民同呼吸、共命运、心连心。指出了坚持江山就是人民、人民就是江山的实现途径，即树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神，坚持一切为了人民、一切依靠人民，从群众中来、到群众中去，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。阐明了党性和人民性的统一，指出党性和人民性是一致的、统一的，坚持党性就是坚持人民性，党性寓于人民性之中，没有脱离人民性的党性，也没有脱离党性的人民性。

五是坚持思想建党、理论强党。这揭示了我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。习近平总书记指出了马克思主义政党的先进性，首先体现为思想理论上的先进性。概括了我们党的鲜明特色和光荣传统，强调思想建党、理论强党，是我们党历经挫折不断奋起、历经磨难淬火成钢的制胜密码。指明了党内政治生活的首要任务是加强思想教育和理

论武装，这是保证全党步调一致的前提。明确了加强党的思想建设的根本任务和干部综合素质的核心，强调全面加强党的思想建设，坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；理论修养是干部综合素质的核心，理论上的成熟是政治上成熟的基础，政治上的坚定源于理论上的清醒。提出了思想建党、理论强党的重大措施，即组织实施党的创新理论学习教育计划，建设马克思主义学习型政党，加强理想信念教育，解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题，坚持学思用贯通、知信行统一，把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

六是坚持严密党的组织体系。这是党的建设的坚实依托和重要基础。习近平总书记指明了严密党的组织体系的极端重要性，提出党的力量来自组织，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。指明了严密党的组织体系的目标，即增强党组织政治功能和组织功能，把中央和国家机关建设成为讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关，把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、管理严格、监督有力、班子团结、风气纯正的坚强组织，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。指明了严密党的组织体系的总要求，即各级党组织要履行党章赋予的各项职责，把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实好，把各领域广大群众组织凝聚好。指明了严密党的组织体系的举措，包括坚持大抓基层的鲜明导向、抓党建促乡村振兴、加强城市社区党建工作、推进以党建引领基层治理、持续整顿软弱涣散基层党组织，全面提高机关党建质量、推进事业单位党建工作，推进国有企业、金融企业在完善公司治理中加强党的领导，加强混合所有制企业、非公有制企业党建工作，理顺行业协会、学会、商会党建工作管理体制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。

七是坚持造就忠诚干净担当的高素质干部队伍。这丰富了新时代干部工作的时代内涵和实践要求。习近平总书记阐明了高素质干部队伍的重要性，强调全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴，关键在党、关键在人。阐明了怎样才是好干部，提出新时代好干部标准是信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，忠诚、干净、担当。阐明了怎样成为好干部，提出要筑牢理想信念根基，守住拒腐防变防线，树立和践行正确政绩观，练就过硬本领，发扬担当和斗争精神，贯彻党的群众路线。阐明了干部工作的原则，强调要坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先、五湖四海、任人唯贤，把新时代好干部标准落到实处。阐明了怎样选好用好干部，要求坚持把政治标准放在首位、做深做实干部政治素质考察，突出把好政治关、廉洁关，加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，坚持严管和厚爱结合，完善干部担当作为激励机制，更好激发广大干部的积极性、主动性、创造性，注重在重大斗争中磨砺干部，增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，完善干部考核评价体系。阐明了抓好后继有人这个根本大计，要求健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制。

八是坚持聚天下英才而用之。这深刻回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国等重大理论和实践问题。习近平总书记指出了人才的重要性，强调国家发展靠人才，民族振兴靠人才，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。指出了人才工作的原则，即要坚持党对人才工作的全面领导。指出了人才工作的定位，明确人才引领发展的战略地位，强调要加快建设世界重要人才中心和创新高地，加快建设国家战略人才力量。指出了人才工作的战略举措，强调要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，全方位培养、引进、用好人才，深化人才发展体制机制改革，加强对人才的政治引领和政治吸纳。指出了人才工作的战略目标，即要着力形成人

才国际竞争的比较优势，把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。

九是坚持持之以恒正风肃纪。这标志着我们党对管党治党规律性认识的深化和飞跃，宣示了从严管党治党的坚定决心和强大意志。习近平总书记指明了正风肃纪的定位，明确党风问题关系执政党的生死存亡。指明了全面从严治党的治本之策，提出全面加强党的纪律建设。指明了正风肃纪的出发点，即紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，确保党始终赢得人民信任。指明了正风肃纪的切入点和重点，强调要锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为，抓住“关键少数”以上率下，坚持党性党风党纪一起抓。

十是坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。这强调了反腐败是最彻底的自我革命。习近平总书记明确了“三不”的基本定位，彰显了反腐的坚强决心。腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤。只要存在腐败问题产生的土壤和条件，反腐败斗争就一刻不能停，要坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战。提出并落实了反腐的重大举措，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一起推进，强调惩治震慑、制度约束、提高觉悟要一体发力，不敢腐是靠纪律、法治、震慑，不能腐是靠制度、监督、约束，不想腐是靠认知、觉悟、文化，不敢腐是不能腐、不想腐的前提，不能腐是不敢腐、不想腐的保障，不想腐是不敢腐、不能腐的防线。提出了阶段性目标，使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协同发力，不断取得更多制度性成果和更大治理效能。

十一是坚持完善党和国家监督体系。这是新时代成功探索出的中国特色社会主义权力监督制约新路。习近平总书记明确了坚持完善党和国家监督体系的重要地位，提出“监督是治理的内在要素，在管党治党、治国理政中居于重要地位”。推进健全了全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，把监督制度融入党和国家治理体系，设立国家

和地方监察委员会，与同级纪律检查委员会合署办公，实现对公职人员监督全覆盖。明确了有力机制，构建起以党内监督为主导、各类监督贯通协调的机制，加强对权力运行的制约和监督，立足增强监督全覆盖有效性，制定派驻机构工作规则，出台关于巡视巡察上下联动、整改和成果运用等规定。明确并落实了重大举措，坚持和加强党中央集中统一领导，推进政治监督具体化、精准化、常态化，建立健全台账管理、动态跟踪、限期办结、督查问责、“回头看”等措施制度，增强对“一把手”和领导班子监督实效，发挥政治巡视利剑作用，做深做实日常监督。实践证明，坚持完善党和国家监督体系是加强新时代党的建设、解决大党独有难题的重大举措，是中国共产党结合中国国情、破解国家治理难题的成功探索，是推动全面从严治党向纵深发展、推进国家治理体系和治理能力现代化的制度机制保证。

十二是坚持制度治党、依规治党。这是全面从严治党的长远之策、根本之策。习近平总书记明确了制度治党、依规治党的重要性，指出“党要履行好执政兴国的重大历史使命、赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利、实现党和国家的长治久安，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设”。明确了制度治党、依规治党的根本要求。全面从严治党体系是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统，健全这个体系需要坚持制度治党、依规治党，更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调，更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效，更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党建设党，坚持依法治国和依规治党有机统一，把制度贯穿到党的各项建设之中。明确了管党治党的基本方式，即以党章为根本，以民主集中制为核心，健全党的组织法规、领导法规、自身建设法规、监督保障法规，健全权威高效的制度执行机制，增强党内法规权威性和执行力。经过新时代全面从严治党的革命性锻造，我们党形成了

比较完善的党内法规体系，为新时代党的建设提供了根本性、全局性、稳定性、长期性保障，把全面从严治党提升到一个新的水平，彰显了中国共产党之治、中国之治的独特优势。

十三是坚持落实全面从严治党政治责任。这强调的是形成管党治党的责任链条，吹糠见米、落地见效。习近平总书记强调了落实全面从严治党政治责任的重要性，提出“必须增强管党治党意识、落实管党治党责任”。明确了责任体系，压实各级党委（党组）全面从严治党主体责任，推动各级党委（党组）书记扛起第一责任人责任，落实“一岗双责”，强化专责机关监督责任，压力层层传导、责任环环相扣，党的各项工作、所有党组织和领导干部都有责任。强调了抓关键对象，领导干部特别是高级干部要管好自身，还要管好家人亲戚、管好身边人身边事、管好主管分管领域风气，在营造风清气正的政治生态、形成清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系、坚持亲清政商关系、营造向上向善的社会环境等方面带好头、尽好责。

“十三个坚持”环环相扣、逻辑严密。其中，“坚持和加强党的全面领导”反映的是党的建设与党的领导的关系，“坚持以党的自我革命引领社会革命”体现的是党的建设与党的事业的关系，“坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作”凸显的是党的政治建设与党的其他建设的关系，“坚持江山就是人民、人民就是江山”承载的是党的建设与人民群众的关系。这四个“坚持”具有理念性特征、统领性作用，其他九个“坚持”体现的是党的建设内部的各个要素，阐述了党的建设的各项重点任务，具有领域性特征、基础性作用。同时，每一个“坚持”自成体系。比如，上下贯通、执行有力的组织体系，素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励的干部工作体系，严把入口、优化结构、提高质量、发挥作用的党员管理体系，科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，以民主集中制为核心的党内法规制度体系，以及全面从严治党责任体系，等等。

三、深刻领会习近平总书记关于党的建设的重要思想蕴含的几对重大关系

对于党史党建理论工作者来说，学深悟透党的创新理论是做好工作的前提，也是必须掌握的看家本领。特别是面对党员、干部的认识疑惑，面对理论界的普遍关切，我们要进一步解放思想，深入研机析理，厘清内在关系，澄清模糊认识。从目前的认识看，有以下几对关系值得思考和研究。

（一）党的建设与全面从严治党、党的自我革命的关系

这方面，既应把握共性，也应抓住个性，处理好一般与特殊的关系。从共性来看，三者行动主体一致，均为中国共产党；理论渊源一致，均为中国化的马克思主义党建理论体系；根本原则一致，均为坚持和加强党的全面领导；价值追求一致，均为全心全意为人民服务；逻辑主线一致，均以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线；实践基础一致，均统一于新时代党的建设伟大实践。这是三者的共性。

从不同来看，首先，涉及宏观系统与子系统。习近平总书记强调，把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党；全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题，是新时代党的自我革命伟大实践。可见，自我革命，是我们党成为马克思主义执政党的五大要素之一，全面从严治党是鲜明主题、重大举措，两者均是新时代党的建设新的伟大工程的重要组成部分。其次，涉及目标牵引与动力途径。习近平总书记指出，新时代党的建设新的伟大工程，既要培元固本，也要开拓创新，既要把握住关键重点，也要形成整体态势；全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路；坚持自我革命是党百年奋斗的一条基本经验，是跳出历史周期率的有效路径。这表明，新时代党的建设新的伟大工程是目标

指引，全面从严治党、党的自我革命作为方法和途径，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供强大持续的自动力、内动力。

（二）“革命党”与“执政党”的关系

我们党是以“革命党”的身份登上政治舞台的，自诞生之日起就矢志不渝为实现革命目的、完成革命任务而探索、奋斗。新中国成立后，党领导人民开展整党运动，进行社会主义改造和社会主义建设，是革命；领导进行改革开放和社会主义现代化建设，推动社会主义制度的自我完善和发展，是第二次革命；党的十八大以来，党领导人民统筹推进“四个伟大”，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，是一场更广泛、更深刻的伟大社会革命。习近平总书记深刻指出，不要忘记我们是共产党人，我们是革命者，不要丧失了革命精神。但是，一个时期以来，有人说我们党已经从“革命党”转变成了“执政党”。习近平总书记明确指出，这个说法是不准确的。执政党是执掌国家政权的政党，中国共产党的领导和执政地位不是自封的，而是中国人民在长期的革命、建设和改革实践中作出的历史性选择。习近平总书记深刻指出，“我们党是马克思主义执政党，但同时是马克思主义革命党”。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，这就要求我们把“革命”与“执政”有机统一起来，在持续社会革命中担负起执政使命，在长期执政中永葆革命精神。

（三）历史成就与风险挑战的关系

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，成功推进和拓展了中国式现代化，党在革命性锻造中更加坚强有力，历史成就有目共睹、值得骄傲。但是，还要看到，对一个大党而言，风险挑战严峻复杂、不容忽视。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。“明者

防祸于未萌，智者图患于将来。”有效应对这些风险挑战，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险，有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

（四）思想建党与制度治党的关系

习近平总书记指出，我们党之所以能够不断历经艰难困苦创造新的辉煌，很重要的一条就是我们党始终重视思想建党、理论强党。这是党史党建研究机构存在和发展的全部理论依据。什么是思想建党，怎样才能做到理论强党？只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，同中华优秀传统文化相结合，才能正确回答实践和时代提出的重大课题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力。许多同志认为，“第二个结合”的提出标志着习近平总书记关于文化建设的理论成果已经成熟。因为正是在“第二个结合”中，马克思主义以真理之光激活了中华文明的基因，中华优秀传统文化充实了马克思主义的文化生命。坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，这其中，一个是中国化，一个是时代化。什么是中国化？就是马克思主义要“说中国话”。什么是时代化？就是让马克思主义成为中国的、中华优秀传统文化成为现代的，大道相通，二者相互成就。

（五）民族复兴与胸怀天下的关系

习近平总书记深刻指出：“中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。”100多年来，我们党始终以世界眼光关注人类前途命运，从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史中正确认识和处理同外部世界的关系，探索在新型国际关系的基础上建立求同存异、相互尊重、互学互鉴的新型政党关系。党的二十届三中全会提出，开放是中国式现代化的鲜明标识。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这一不可逆转的历史进程中，坚定不移全面从严治党，深入推进新时代

党的建设新的伟大工程，确保党始终站在历史正确的一边，站在人类文明进步的一边，充分体现了我们党的自信自立和胸怀天下。这既是我们党坚持性质宗旨、坚守理想信念的使命担当，也是我们党面向世界、开创未来作出的庄严承诺。

四、学好用好阐释好习近平总书记关于党的建设的重要思想

学习的目的全在于运用。我们要坚持以习近平总书记关于党的建设的重要思想为指导，坚持正确政治方向，把准工作主攻方向，自觉从中找理念、找思路、找方法、找举措，不断推进实践基础上的理论创新。

（一）深刻领会把握这一重要思想蕴含的立场观点方法

世界观，是人们关于世界的总体的和根本的看法，决定着人生追求与价值取向，指导和支配着理想信念、思想境界、道德操守与行为准则。方法论，是关于人们认识世界、改造世界的方法的理论，它指的是用什么样的方式方法来观察事物和处理问题。世界观是根本观点、总体看法，主要解决“是什么”的问题；方法论是对世界认识和改造的方法、做法，主要解决“怎么办”的问题。辩证唯物主义和历史唯物主义是马克思主义根本的世界观和方法论，是马克思主义理论科学体系的哲学基础。习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，以全新的视野大大深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，推动科学社会主义在21世纪的中国焕发出新的蓬勃生机。学习习近平总书记关于党的建设的重要思想，要坚持“两个结合”，坚守马克思主义这

个“魂脉”、中华优秀传统文化这个“根脉”，活学活用马克思主义的世界观和方法论，充分挖掘中华优秀传统文化的思想智慧，立足新时代党的建设伟大实践，深入研究阐释这一重要思想是什么、为什么，要干什么、怎么干。坚持研机析理，把握这一重要思想的系统性、贯通性、逻辑性、关联性，注重从历史脉络、学术渊源、实践基础、国际比较等维度，深入挖掘其基本原理、核心观点、内在规律。坚持史论结合，把我们党100多年来自身建设的宝贵经验与新时代各地各部门贯彻落实这一重要思想的进展成效有机结合起来，把党的建设规律与党中央部署开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育等当前正在做的事情有机结合起来。

（二）跟踪研究这一重要思想在理论和实践上的发展进程

实践永无止境，理论之树常青。一方面，各地区各部门各单位在学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想实践中，会形成许多新的认识和经验；另一方面，习近平总书记会随时总结、概括全党的丰富实践，根据党面临的形势任务，不断提出新的理念、观点、要求。这两方面，我们都要高度重视、跟踪研究，以便不断深化对习近平总书记关于党的建设的重要思想的认识，更好地阐释这一重要思想。

（三）加强中共党史党建学学科建设，推进党史党建研究事业长远发展

学科建设是推进党史党建研究的基础性、战略性工程。习近平总书记指出，党的建设是一门科学，有其自身规律，要不断完善党的建设学科体系、学术体系、话语体系，构建中国化的马克思主义党建理论体系。这需要党史党建研究机构和广大理论工作者共同努力，需要统筹好哲学社会科学“五路大军”力量，加强对党史党建基础理论、基本原理、核心概念的研究，聚焦学科布局、课程设置、师资队伍、教材建设、人才培养等重点难点问题，全面总结学科建设的鲜活经验，不断深化对党史党建理论和学科建设的规律性认识，为推进党的理论创新作出积极贡献。

献，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供理论支撑和智力支持。

（四）向国际社会大力宣介这一重要思想

当今世界正处于百年未有之大变局，不确定性不稳定性因素显著增加，治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字日益凸显，在“中国之治”与“西方之乱”的鲜明对比中，习近平新时代中国特色社会主义思想的巨大真理力量和实践伟力进一步彰显，中国特色社会主义政治制度和治理体系优越性进一步彰显；政党图存、国家求强、治理求变，正促使国际社会“向东看”，越来越多的政党和政要开始关注中国成功的政治原因，关注中国共产党治理国家的制度秘诀，关注中国共产党为什么能。我们要发挥好专长和优势，积极宣介习近平总书记关于党的建设的重要思想，把鲜活的思想讲鲜活，把彻底的理论讲彻底，为国外政党加强自身建设提供中国智慧，进一步讲好中国故事、中国共产党故事。

面对新形势新任务，必须以更大决心、更高标准、更实举措推进新时代基层治理现代化，不断巩固党长期执政和国家长治久安的基层基础。

深入学习贯彻习近平总书记重要论述 扎实推进基层治理现代化

中央社会工作部副部长 柳 拯

基层治理是国家治理的基石。习近平总书记高度重视基层治理，强调“必须抓好基层治理现代化这项基础性工作”。统筹推进乡镇街道和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的基本要求。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，基层治理领域改革全面推进，党建引领基层治理制度框架全面建立，基层治理现代化发展基础全面巩固；党的二十届二中全会决定组建中央社会工作部和地方各级党委社会工作部门，赋予统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设的重要职责，基层治理现代化发展动力更加强劲。

一、深刻领悟习近平总书记关于基层治理的重要论述

党的十八大以来，习近平总书记站在巩固党的执政基础和维护国家政权安全的高度，围绕基层治理作出一系列重要论述，为推进基层治理现代化指明了前进方向，提供了根本遵循。习近平总书记关于基层治理的重要论述，将马克思主义治理理论同中国基层治理实际相结合、同中华优秀传统文化治理文化相结合，科学阐释了新时代为什么要推进、怎样推进基层治理体系和治理能力现代化等重大理论和实践问题，全面深化了我们党对社会发展规律、基层治理规律的认识，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。学懂弄通做实习近平总书记关于基层治理的重要论述，是推进基层治理现代化的根本前提和第一要务。

（一）必须坚持党的全面领导，明确基层治理现代化的根本原则。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是中国特色基层治理最大的政治优势。习近平总书记始终高度重视并明确要求切实加强党对基层治理的全面领导，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿基层治理的一条红线。强调要重点加强基层党组织建设，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒；强调加强基层党组织带头人队伍建设和党员队伍建设，引导广大党员发挥先锋模范作用；强调要推动全面从严治党向基层延伸，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。学习贯彻重要论述，必须坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，加快完善党全面领导基层治理制度，强化基层党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保基层治理现代化的正确政治方向。

（二）必须坚持以人民为中心，明确基层治理现代化的价值取向。人民立场是马克思主义政党的根本立场，以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。习近平总书记始终心系基层、情系人民，把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点。强调社区的党组织和党员干部天天同居民群众打交道，要多想想如何让群众生活和办事更方便一些，如何让群众表达诉求的渠道更畅通一些，如何让群众感觉更平安、更幸福一些，真正使千家万户切身感受到党和政府的温暖；强调要完善基层组织联系群众制度，加强议事协商，保证人民依法管理好自己的事务。学习贯彻重要论述，必须尊重人民群众主体地位和首创精神，聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，多做惠民生、解民忧、暖民心的好事实事，厚植基层治理现代化的群众基础。

（三）必须坚持大抓基层导向，明确基层治理现代化的战略定位。习近平总书记着眼于夯实中国式现代化基层基础，把基层治理放在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中谋划部署。强调党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和根本之策，丝毫不能放松；强调只有基础牢固，国家大厦才能稳固，要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫；强调基层是一切工作的落脚点，社会治理的重心必须落到城乡社区，做好社区工作十分重要。学习贯彻重要论述，必须加强基层治理现代化的顶层设计、整体规划、统筹协调，精准把握战略重点、优先顺序、主攻方向，推动基层治理融入党和国家事业发展全局，赢得基层治理现代化的发展主动。

（四）必须坚持共建共治共享，明确基层治理现代化的目标任务。习近平总书记坚持辩证唯物主义世界观和方法论，从活力与秩序、管理与服务、供给与需求、发展与安全等辩证维度对基层治理的目标任务进行深刻阐释。强调要巩固基层政权，完善基层民主制度，构建简约

高效的基层管理体制；在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道；强化社区为民、便民、安民功能，做到居民有需求、社区有服务；强调要完善党建引领基层自治共治格局，引导驻区单位、社会组织、群团组织等各类社会力量参与社区治理，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。学习贯彻重要论述，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，政府治理、社会调节和居民自治良性互动，人人参与、人人奉献、人人共享相互贯通，增强基层治理现代化的整体效能。

（五）必须坚持系统协同高效，明确基层治理现代化的方法路径。基层治理是一项系统工程。习近平总书记多次指出，治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，要转变思维方式，实现从管理向治理转变。强调要明确责任，到底到边、见事见人地抓好基层治理；强调要把更多力量 and 资源向基层下沉，使基层有职有权有物，更好为群众提供精准有效的服务和管理，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台；强调要统筹考虑基层干部队伍建设，逐步建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍，关心和爱护广大基层干部，为他们创造良好工作和成长条件，保障他们的合理待遇，帮助他们深入改进作风；强调要切实为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实。学习贯彻重要论述，必须落实各级党委政府和各部门各方面治理责任，发挥各级党委社会工作部门职能作用，最大限度统筹社会治理、整合社会资源、汇聚社会力量，凝聚基层治理现代化的强大合力。

二、党的十八大以来基层治理取得重要成就

在习近平总书记关于基层治理的重要论述的科学指引下，新时代基层治理现代化取得重要成就，基层活力充分激发，社区能力明显提升，

维护了群众安居乐业、社会安定有序的良好局面，为续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”提供了重要支撑，奠定了“中国之治”的坚实基础。

（一）基层组织体系建设不断加强，党的执政基础更加巩固。初步构建起党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系。一是建强基层党组织。全国各乡镇街道和村社区均已建立党组织，推动党的组织和工作向网格、小区、街巷、楼栋、园区、自然村等治理末梢延伸，确保党的基层组织体系横向到边、纵向到底、上下贯通、执行有力。二是优化基层政权和基层群众性自治组织。截至2024年底，全国共有乡（民族乡、苏木、民族苏木）8133个、镇21463个、街道9114个；村（居）委会约60万个，基层政府和基层群众性自治组织作用充分发挥。三是培育发展新经济组织、新社会组织。根据最新统计数据，全国中小型企业已超5700万户，民政部门登记的社会组织87.2万家，其中社会团体38.1万家、社会服务机构48.1万家、基金会9814家，2024年全国有269万新就业群体到街道社区报到，为基层治理增添了新的活力。

（二）基层民主制度体系建设不断加强，人民参与渠道更加畅通。加强基层民主制度体系和工作体系建设，进一步拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道。一是在民主选举方面，村（居）民委员会任期由3年调整为5年，实现了村社区“两委”换届选举全国“统一届期、统一时间，统一部署、统一实施”。二是在民主协商方面，深入开展形式多样的基层协商，广泛引导群众有序参与，“有事要商量、有事好商量”在城乡基层蔚然成风。三是在民主决策方面，村社区普遍建立村（居）民会议或村（居）民代表会议制度、村（居）民小组会议制度，“四议两公开”（即村党组织提议、村“两委”会议商议、党员大会审议、村民会议或者村民代表会议决议，决议公开、实施结果公开）等制度全面落实。

四是在民主管理方面，村（居）民自治章程、村规民约和居民公约有效覆盖，基层民主实践形式不断创新。五是在民主监督方面，全面建立村（居）务监督委员会，各地普遍建立村务公开栏，能够定期公开村务，有效实现人民群众在基层公共事务和公益事业中的自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

（三）基层服务体系建设不断加强，群众生产生活更加方便。加快推进民生领域体制机制创新，不断增强乡镇街道和村社区综合服务、兜底服务能力。一是基层减负取得积极进展。建立乡镇街道履行职责事项清单工作全面推开，持续开展社区减负专项行动，推动基层“滥挂牌”和“指尖上的形式主义”整治工作，让基层干部把主要精力放在抓好落实和服务群众上。二是基层服务功能不断增强。加强乡镇街道和村社区为民服务功能建设，促进公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜，推动在基层解决好同群众生活息息相关的教育、就业、社保、医疗、住房等问题，使群众在家门口能够享受更多优质服务。城乡社区综合服务设施基本实现全覆盖。三是基层智慧建设成效显著。统筹推进智慧城市和智慧社区基础设施、系统平台和应用终端建设，综合采取全程网办、上门接办、邮政寄办等方式，努力实现群众办事“最多跑一次”“一次不用跑”。

（四）基层平安体系建设不断加强，社会和谐稳定更加巩固。建立健全畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，有效维护基层社会和谐稳定。一是做实基层信访工作法治化。健全及时就地解决群众合理诉求机制，信访秩序进一步好转。二是做实基层矛盾纠纷排查化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，努力把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。三是做实基层网格化服务管理。把党建和政法综治、民政、城管等各类网格整合成“一张网”，确保群众诉求“一网归集尽”。四是做实

基层公共法律服务。加强乡镇街道法治机构和队伍建设，加强和规范村社区法律顾问工作，通过群众喜闻乐见的形式宣传普及宪法法律。五是做实基层思想道德建设。推动社会主义核心价值观进农村、进社区，健全村社区道德评议机制，持续整治乱办酒席、天价彩礼、豪华丧葬等不良习俗，促进诚信建设融入群众日常生活。

（五）基层保障体系建设不断加强，基层治理效能更加彰显。一是组织领导有力有效。中央层面在党的建设工作领导小组下设立党建引领基层治理协调机制，省级层面全部建立健全党建引领基层治理协调机制，落实各级党委社会工作部门党建引领基层治理和基层政权建设职责职能，加强跨部门工作统筹和协同联动。二是干部队伍明显加强。各地将机构改革中收回的编制优先向乡镇街道倾斜，推动编制和工作力量向基层下沉。集中清理从乡镇街道借调工作人员，基本实现应清尽清。400多万名城乡社区工作者、210万名社会工作专业人员、2.37亿名注册志愿者在脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控、救灾救助等方面发挥了重要作用。三是制度体系更加健全。修订后的党章和《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党农村基层组织工作条例》明确了基层党组织领导本地区各类组织和各项工作的职责任务。《整治形式主义为基层减负若干规定》制定实施，为基层减负长效机制逐步完善。中央层面出台的法规政策，对加强基层治理体系和治理能力现代化建设、加强和改进城市基层党的建设、加强和完善城乡社区治理、加强乡镇政府服务能力建设、社区工作者队伍建设等作出部署，搭建了基层治理领域制度体系的“四梁八柱”。

这些成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果。回顾梳理总结党的十八大以来基层治理的重要成就，进一步深化了我们对基层治理现代化建设的规律性认识。一要准确把握基层治理的政治性，始终坚持和加强党对基层治理的全面领导，把党的

理论和路线方针政策贯彻落实到基层治理全过程各方面，把党的理论优势、政治优势、组织优势、制度优势、密切联系群众优势转化为基层治理效能。二要准确把握基层治理的人民性，始终牢记基层治理的核心是人，将人民需求作为第一信号，人民利益作为第一考虑，人民满意作为第一标准，使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。三要准确把握基层治理的基础性，始终树立大抓基层的鲜明导向，推动改革举措落实到基层、发展资源充实到基层、工作力量下沉到基层，持续优化基本制度、基本阵地、基本队伍，持续夯实党的执政根基和国家治理基础。四要准确把握基层治理的时代性，始终紧跟时代步伐、聆听群众声音、回答现实课题，在新的历史起点上推进基层治理制度创新、理论创新、实践创新和文化创新，实现制度稳定性和改革发展性、历史延续性和现实针对性的有机统一，确保基层治理始终充满生机活力。五要准确把握基层治理的系统性，始终注重系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，宏观层面处理好顶层设计与基层实践、经济发展与基层治理、基层管理与基层服务之间的关系，微观层面处理好不同责任主体、不同利益群体、不同治理载体之间的关系。

三、深刻认识新时代基层治理现代化面临的形势任务

习近平总书记深刻指出，“纵观各国治理实践，如果社会治理跟不上经济发展步伐，各种社会矛盾和问题得不到有效解决，不仅经济发展难以为继，整个社会也可能陷入动荡”。随着经济快速发展和社会深刻变革，我国社会结构、社会关系、社会交往方式、社会心理发生深刻变化，新的组织形态和群体类型不断涌现；人民对美好生活向往更加强烈，不同群体利益诉求更加多样；基层日益成为各类社会群体的集聚点、社会利

益的联结点、社会矛盾的交汇点和社会工作的着力点。面对新形势新任务，必须以更大决心、更高标准、更实举措推进新时代基层治理现代化，不断巩固党长期执政和国家长治久安的基层基础。

（一）社会构成要素发生深刻变化，巩固拓展基层治理成效面临挑战。我国经济快速发展带来了城乡结构、区域结构、组织结构、家庭结构等社会构成要素的剧烈调整。城镇化进程快速推进，城市规模急剧扩张，农村人口大幅流失，同时对外开放不断深入，越来越多的外国人到中国工作生活；“城市病”、农村“空心化”现实与规模化、国际化趋势等交织叠加，对于如何有效实施基层治理提出新的时代课题。迫切需要针对重点区域、重点领域、重点问题，探索加强和创新基层治理的有效途径。这就要求我们：一要突出抓好基层重点区域治理。加强和创新边境地区、民族地区以及超大社区、城乡接合部社区、“城中村”社区、易地扶贫搬迁安置社区、外国人集中居住社区等特殊区域基层治理。二要突出抓好基层重点领域治理。健全农村“三资”（即资金、资产、资源）管理，抵制宗族宗教势力在基层渗透蔓延，强化对农村留守老人和留守儿童的关怀帮助等。三要突出抓好基层重点问题治理。加强对城市物业管理缺位、农村天价彩礼等群众反映强烈突出问题的治理，拓展外来人口参与基层治理渠道等。

（二）社会关系发生深刻变化，防范化解社会风险面临挑战。人口结构变化和社会群体分化使传统以血缘、地缘、业缘为基础的社会关系更加错综复杂，也增加了调和社会利益、调处社会矛盾、调整社会关系的难度。人口规模化流动成为常态，根据第七次全国人口普查数据，全国人户分离人口有4.9亿，流动人口达到3.8亿；新经济组织、新社会组织、新就业群体和网络群体、困难群体、信访群体等重点群体不断涌现，目前新就业群体已达8400万人；这些群体“痛点”多、“燃点”低，一旦出现问题就可能波及整个社会。迫切需要通过基层组织加强对各类重点群体的服务管理，维护和保障他们的合法权益。这就要求我们：一要织

密基层党组织网络。持续整顿软弱涣散基层党组织，强化基层党组织政治功能和组织功能，加强对各类基层组织的指导和管理，依托各类基层组织把各类重点群体组织凝聚好。二要拧紧基层利益协调链条。建立健全基层党组织牵头，基层群众性自治组织、物业服务企业、平台企业及其合作企业等利益相关方、重点群体代表参与的沟通协调机制，及时反映诉求、协调关系、增进和谐。三要筑牢基层社会安全防线。建立健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制，加强各类重点群体突发事件的预测预警，有效防范化解重大社会安全风险。

（三）社会交往方式发生深刻变化，维护规范基层社会秩序面临挑战。互联网深刻改变人类交往方式，截至2024年12月底，我国已有网民11.08亿，即时通信用户达10.81亿，社会思潮、社会热点问题、敏感突发事件等极易通过互联网扩散蔓延、形成声势，互联网已经成为维护社会安全和政治安全的重要阵地。迫切需要建立健全线上线下相结合的思想引领、政治参与、行为规范机制，在基层治理过程中最大限度凝聚人心、凝聚共识、凝聚合力。这就要求我们：一要推进基层民主建设，组织群众在基层党组织领导下，依法直接行使民主权利、有序参与基层治理、广泛开展议事协商，通过全过程人民民主的制度渠道，围绕涉及切身利益的实际问题发表意见建议。二要推进基层法治建设，增强村规民约、居民公约的约束性功能，教育引导群众增强法治意识、规则意识、程序意识，深刻认识“互联网不是法外之地”，做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。三要推进基层精神文明建设，发挥家庭家教家风建设在基层治理中的作用，强化道德教化作用，倡导文明新风，推动移风易俗。

（四）社会心理发生深刻变化，保障改善群众生产生活面临挑战。人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面要求日益增长。迫切需要提高基层服务供给和正义维护、权利救济、安全保障能力，及时

回应多样多变需求，构建共建共治共享格局。这就要求我们：一要做好基层为民服务工作，建好用好网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，建好用好政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的城乡社区工作者队伍，把为民服务工作做深做细做到位。二要做好社会心理服务工作，健全心理疏导、情绪抚慰、危机干预机制，最大限度增加社会“正能量”、消解社会戾气，塑造自尊自信、理性平和、亲善友爱的社会心态。

（五）社会治理方式发生深刻变化，回应解决基层突出问题面临挑战。党的十八大以来，我国社会治理体系不断完善，社会稳定形势持续向好；党的二十大和二十届三中全会作出健全社会治理体系的决策部署，明确了完善社会治理方式的目标任务，蕴含着更好发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑作用的深刻内涵，对推进党建引领基层治理提出新的更高要求。迫切需要加快补短板、强弱项、扬优势、固根基，着力解决制约基层治理的一些深层次体制机制问题。这就要求我们：一要健全基层治理统筹协调机制。针对基层治理政策措施互不衔接、基本单元大小不一、信息平台重复建设等问题，加强基层治理顶层设计、总体布局、整体推进、督促落实。二要健全为基层减负长效化常态化机制。针对部分村社区泛行政化倾向突出，属地责任异化为“属地兜底”，数字赋能变成“数字负担”等问题，驰而不息推进整治形式主义为基层减负。三要健全基层治理法治保障机制。针对基层治理法律法规相对滞后，一些具体领域还缺乏制度规范等问题，加快推动相关法律法规制度建设。

四、进一步推进基层治理现代化

2024年11月，习近平总书记对社会工作作出重要指示，要求抓好党建引领基层治理和基层政权建设。党中央首次召开中央社会工作会议，

强调坚持党建引领，推动构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系，使党的领导贯穿基层治理的全过程和各方面。下一步，中央社会工作部将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于社会工作的重要论述和重要指示精神，认真落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央社会工作会议部署，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化建设。

（一）聚焦统筹引领，着力完善党建引领基层治理体制机制。一是持续加强党的创新理论武装。深入学习《习近平关于基层治理论述摘编》，作为各级党委（党组）理论学习中心组学习、干部教育培训的必修课，实现各级党政领导干部、城乡社区工作者全覆盖。二是发挥党建引领基层治理协调机制作用。推动市、县两级逐步建立完善党建引领基层治理协调机制，探索在乡镇街道、村社区建立党建引领基层治理联席会议制度。三是加快党建引领基层治理制度建设。加快修改城市居民委员会组织法、村民委员会组织法等推进基层治理现代化亟需的法律法规，及时将各地基层治理成熟经验上升固化为法律政策制度。

（二）聚焦规范提升，着力增强基层治理效能。一是提升乡镇街道治理能力。进一步优化乡镇街道功能设定与结构布局，强化社会治理和公共服务职能，加强对村社区的政策支持和资源保障。结合智慧城市、数字乡村建设等统筹开发基层治理平台，推动互联网、大数据、人工智能、区块链等现代信息技术与基层治理深度融合。二是提升城乡社区治理能力。稳妥有序推进新一轮村社区“两委”换届选举，统筹做好自治章程、村规民约、居民公约修订工作，以县（市、区、旗）为单位完善村（居）务公开目录，规范村（居）务公开形式和程序；加强村（居）民委员会规范化建设；规范优化网格管理服务事项内容、办理机制和流程。三是提升基层干部队伍能力。建好用好社区工作者队伍，推动2025年底实现每万城镇常住人口拥有社区工作者18人，建立社区工作者数据

库，逐步建立村社区“两委”成员培训制度；加强社会工作专业人员队伍建设，推动社会工作专业人员队伍和志愿者助力基层治理。

（三）聚焦多方参与，着力引导新经济组织、新社会组织、新就业群体参与基层治理。一是发挥基层党建统领作用。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，构建条块结合、上下联动、有效协同的新兴领域党建工作体系，推动街道社区党组织用好新经济组织、新社会组织资源，通过党建共建联建共同做好服务群众工作。二是健全社会力量参与机制。建立有效的基层社会动员机制，大力培育服务性、公益性、互助性社区社会组织，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。三是打造重点群体融合场景。推进社区、楼宇等“友好场景”建设，将快递员、网约配送员、网约车司机等新就业群体党员就近纳入街道社区党组织管理，引导其积极参与平安建设、文明宣传和志愿服务，协助做好风险隐患预警等工作，在应对重大突发事件中发挥积极作用。

（四）聚焦凝聚服务，着力筑牢社会和谐稳定基础。一是做好人民信访工作。重视信访工作“晴雨表”作用，真实了解把握群众所思所想所忧所盼，推进信访工作法治化、信访问题源头治理和积案化解，深入开展领导干部到基层接访下访，把着力点放在源头预防和前端化解上。二是做好人民建议征集工作。健全人民建议征集工作机制和网络平台，指导规范人民建议征集站（点）建设，广泛听取群众意见建议，更好回应群众关切和维护群众利益。三是做好志愿服务工作。完善志愿服务制度和工作体系，深化志愿服务标准化、品牌化、项目化、专业化建设；大力弘扬志愿精神，增加志愿服务供给，积极探索志愿服务有机嵌入基层治理的路径模式，引导广大群众贡献智慧力量、共创美好生活。

（五）聚焦增能提效，着力巩固拓展为基层减负成果。一是明晰权责清单。持续推进破解基层治理“小马拉大车”突出问题，动态管

理乡镇街道履行职责事项清单，理清乡镇街道属地管理责任与上级相关职能部门应当承担的责任。二是规范力量配备，持续推动规范清理从乡镇街道借调工作人员，针对基层编制资源有限的实际，探索通过统筹调剂、减上补下等措施加强基层工作力量配备。三是建立长效机制，推动省级层面普遍建立村社区工作事项准入制度，坚决防范“滥挂牌”反弹回潮，进一步为基层减负赋能，激发基层干事创业积极性。

（六）聚焦示范引领，着力抓实基层治理各项基础工作。一是注重典型引路。进一步推广党建引领接诉即办、“新时代六尺巷工作法”等经验做法，适时总结推广一批基层治理典型案例，带动各地基层治理水平整体提升。二是注重调查研究。落实“四下基层”制度，推动各级领导干部下基层察实情，提高调查研究质量。用好用活党建引领基层治理观察联系点，自下而上了解社情民意、掌握基层动态。研究建立党建引领基层治理成效评估指标体系，探索开展基层治理成效评估。三是注重宣传引导。充分发挥各类媒体作用，采取群众喜闻乐见的方式广泛宣传基层治理方针政策、法律法规、理论实践，为基层治理现代化营造良好氛围。

对内蒙古而言，践行习近平文化思想，贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线，具体到文化建设工作中，总抓手就是建设北疆文化。打造北疆文化品牌，能够更好传承内蒙古各族人民识大体、顾大局、讲风格、求奉献、有担当的可贵品质，展现好内蒙古壮美和美善美、可信可亲可爱的形象，进而凝聚干部群众团结奋斗的精神力量、促进内蒙古经济社会发展。

打造北疆文化品牌 加快建设文化强区

内蒙古自治区党委宣传部

文化是一个国家、一个民族的灵魂。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把文化建设摆在治国理政的突出位置，推动文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就，形成了习近平文化思想，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。内蒙古自治区地处祖国北疆，是我国最早成立的少数民族自治区，也是习近平总书记深情牵挂的模范自治区。在习近平文化思想指引下，内蒙古自治区党委系统集成北疆大地上的红色文化和草原文化、农耕文化、黄河文化、长城文化等文化形态，着力打造以各民族交往交流交融、守望相助、弘扬蒙古马精神和“三北精神”、

铸牢中华民族共同体意识为基本内容的北疆文化品牌，并以此作为贯彻落实习近平文化思想的总抓手，传承发展中华优秀传统文化，让根植在北疆大地的优秀文化在新时代活起来火起来，为提升内蒙古的正面形象提供了有力支撑，为推进现代化建设注入了强大精神力量。

一、打造北疆文化品牌是内蒙古贯彻落实习近平文化思想的生动实践

习近平文化思想内涵丰富、博大精深，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，丰富和发展了马克思主义文化理论，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，是新时代文化建设的总方针、总遵循、总要求，其明体达用、体用贯通的理论品格，为内蒙古推进北疆文化建设指明了前进方向、注入了强大动力。习近平文化思想是“两个结合”的重大成果，系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义文化、怎样坚持和发展中国特色社会主义文化这一重大课题，标志着党对中国特色社会主义文化建设的规律性认识达到了新高度，表明党的历史自信、文化自信达到了新高度。习近平文化思想既蕴含“六个必须坚持”等立场观点方法，也包括重大理论观点上的创新突破，又有文化工作布局上的部署要求，深刻阐明了我国文化建设的新方位新任务。

我国是统一的多民族国家，中华民族多元一体是我国的一个显著特征。生息繁衍在中华大地上的各民族，共同创造了灿烂的中华文化。中华文化是各种类型的地域文化、民族文化的集大成。习近平总书记深刻指出：“中华文化认同超越地域乡土、血缘世系、宗教信仰等，把内部差异极大的广土巨族整合成多元一体的中华民族。”作为一个幅员辽阔、民族众多的国家，数千年来我国不同的地域拥有不同的历史、地理、民俗、风土人情等，形成了齐鲁文化、三晋文化、荆楚文化、巴蜀文化等各具

特色的地域文化，为中华文化的形成、传承与发展起到了重要推动作用，为培育和弘扬中华民族精神提供了丰厚的文化资源。

内蒙古横跨东北、华北、西北三大地理区域，宛如一条巨龙盘踞在祖国北部边疆，构成了一幅绵延4200多公里的壮美画卷。这片广袤的土地不仅是地理意义上的祖国“北大门”，更是中华民族多元一体格局的生动缩影。从古至今，各民族的互学互鉴互融互通从未止步，为中华民族的形成和兴盛作出了重要贡献，汉、匈奴、乌桓、鲜卑、突厥、回纥、契丹、女真、蒙古等民族在这片辽阔的土地上繁衍生息，共同开拓了祖国的北部边疆，共同创造了美好家园，共同创造了多种文化形态，使这片土地同时拥有红色文化、草原文化、农耕文化、黄河文化、长城文化，以及西辽河文化、河套文化等精彩纷呈的文化，是中华文化的重要组成部分。

习近平总书记在对内蒙古的重要指示精神中，多次讲到“北疆”这个概念，比如“内蒙古地处祖国北疆”“把祖国北疆这道风景线建设得更加亮丽”“建设祖国北疆安全稳定屏障”“在祖国北疆构筑起万里绿色长城”，等等。在深刻领悟习近平文化思想11个方面的重大创新观点和16个方面的战略部署，深刻把握中华文明的突出特性，深刻把握“两个结合”的重大意义，深刻把握更好担负起新的文化使命的重要要求的基础上，内蒙古自治区党委高举习近平文化思想旗帜，立足实际，提出打造“北疆文化”这一具有内蒙古特质的地域性文化品牌。

北疆文化是在中华优秀传统文化的滋养下，在革命文化和社会主义先进文化的浇灌下孕育形成的，涵盖了目前内蒙古所有的文化类型，是内蒙古大地上各种优秀文化的系统集成。北疆文化是融合地区各类文化特征的地域性文化，不是简单的文化拼图，不是机械的文化叠加，而是在中华文化根脉上一体演进发展的，是推进中华民族共有精神家园建设的重要抓手和载体，对于推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发

展，传承中华民族一脉相承的精神追求、精神特质、精神脉络具有重要的现实意义。

对内蒙古而言，践行习近平文化思想，贯彻铸牢中华民族共同体意识工作主线，具体到文化建设工作中，总抓手就是建设北疆文化。打造北疆文化品牌，能够更好传承内蒙古各族人民识大体、顾大局、讲风格、求奉献、有担当的可贵品质，展现好内蒙古壮美和美善美、可信可亲可爱的形象，进而凝聚干部群众团结奋斗的精神力量、促进内蒙古经济社会发展。

二、深入理解北疆文化的内涵特征

地域文化是中华文化多元一体格局中的生动载体。地域文化既以其丰富多样的地方性表达彰显了中华文明的博大精深与深厚底蕴，成为中华文化“多元性”的鲜活基因库，又以共同的核心价值和血脉牢牢根植于中华文化的“一体性”根基之中。打造具有鲜明特色和广泛影响力的地域性文化品牌，是推动中国特色社会主义文化繁荣发展的有效路径，也有助于推动地域文化创造性转化和创新性发展，激活区域发展动能，增强地区文化软实力。

北疆文化具有鲜明的地域特点。一是各民族交往交流交融。这是推动中华民族发展进步的不竭动力。一部内蒙古地区发展史，本身就是一部多民族交往交流交融史，多民族、大融合的特点在内蒙古大地上极其鲜明。二是守望相助。这是习近平总书记在内蒙古提出的重大理念，精辟概括了内蒙古地区各族人民手拉手、心连心的优良传统和生动实践。三是弘扬蒙古马精神和“三北精神”。这寄托着习近平总书记对内蒙古的深情勉励，是内蒙古各族人民最鲜明的精神标识。四是铸牢中华民族共同体意识。这是内蒙古各项工作的“纲”，我们推进文化建设要始终着眼

于巩固中华民族共同体思想基础。

北疆文化在长期积淀中，形成许多富有生命力的观念和思想，其中最具典型、最为核心的就是爱国、忠诚、团结、担当，这是北疆文化的核心理念，是北疆文化在价值取向上的集中体现，是对北疆文化的基本内容、基本精神的本质概括，是北疆文化形成发展、彰显独特魅力、扩大影响的内在动力。这些核心理念在北疆文化整个观念体系乃至文化整体中起到统摄作用，决定文化形态的状貌和性质，引领整个文化体系朝着一定的方向前进。

北疆文化以蒙古马精神和“三北精神”为精神标识，凝聚各族人民团结奋斗的强大力量。习近平总书记精辟概括、高度赞誉蒙古马精神，赋予其“吃苦耐劳、一往无前，不达目的绝不罢休”的深刻内涵，精准阐释了北疆儿女开拓进取、一往无前、忠诚奉献的精神品质。2023年6月，习近平总书记在内蒙古对“三北”地区广大干部群众在工程建设实践中锤炼出的“三北精神”进行了凝练概括，要求发扬艰苦奋斗、无私奉献、锲而不舍、久久为功的“三北精神”。蒙古马精神和“三北精神”是中国共产党人精神谱系和中华民族精神的有机组成部分，为北疆文化提供了丰厚精神滋养，有助于引导全区上下始终保持百折不挠的韧劲、敢战能胜的拼劲、一往无前的闯劲，逢山开路、遇水架桥，风雨兼程、直奔目标，奋力闯出一条边疆民族地区推进中国式现代化建设的新路，朝着自治区经济总量达到全国中游水平迈进。

北疆文化内涵丰富、异彩纷呈、类型多样，其中最为典型、最具鲜明特色的主要有红色文化和草原文化、农耕文化、黄河文化、长城文化等，它们是北疆文化的重要组成部分。这些文化在漫长的发展演变历程中相互包容、相互滋养、相互依存、相互促进，逐渐汇聚融合为北疆文化这个有机体，并持续不断地丰富发展。这些不同类型的文化，是内蒙古地区各民族在共同发展、交融汇聚中，自身不断丰富发展的文化因子

的基础上产生的，通过自身的不断建设，逐渐发展成为稳定的文化形态，共同塑造了独具特色、包容多元的北疆文化样貌，为北疆文化提供了丰富的文化元素。

作为传承中华优秀传统文化的地域文化，北疆文化体现了内蒙古各族人民的价值追求。既有中华文化的共性，也有北疆特色的文化风貌，其具有的植根连续性、秉持传承性，激扬创新性、彰显时代性，坚守统一性、突出认同性，赓续包容性、展现多样性，立足和平性、践行开放性的基本特征，充分展现了北疆儿女鲜明的精神追求、精神品格、精神力量。

三、凝心聚力打造北疆文化品牌

打造地域文化品牌是优化区域文化生态、激发文化创造活力、提升文化供给质量的关键举措，能够为构筑百花齐放、生机勃勃的文化发展格局，源源不断注入强劲驱动力量。打造北疆文化品牌是推进文化强区建设的重要举措和有力抓手，通过系统挖掘、整合、提升本土地域文化的核心理念、精神标识、主要类型、基本特征与时代价值，使全区文化建设既根植于深厚历史传统与鲜活现实土壤，又通过创造性转化和创新性发展激发优秀传统文化资源的时代活力，催生反映时代精神、讴歌人民实践的优秀文化文艺作品，构建起广泛传播、有效覆盖的载体平台，更好传承历史文脉、弘扬主流价值、凝聚社会共识、服务人民需求、增强文化自信，显著提升文化建设整体效能。

（一）深化理论研究阐释

在学术研究与理论阐释方面，《内蒙古日报》刊发《“北疆文化”的内涵特征与时代价值》《北疆文化的核心理念》两篇“艾北疆”署名文章，推动北疆文化在学理上“立起来”。连续三年在自治区哲学社会科学规划

项目中设置北疆文化研究课题，累计立项64项，广泛凝聚学界智慧，深入挖掘北疆文化这座“富矿”。创办《北疆文化研究》学术期刊，成功推出7期高质量内容，在《内蒙古日报》设置“理论特刊·北疆文化论坛”，刊发理论文章26期74篇，搭建起北疆文化研究成果交流与传播的优质平台。试点建设3家自治区哲学社会科学综合实验室，评选设立12家北疆文化研究基地，持续为北疆文化学术研究注入新活力。统筹推进《北疆文库》第一期出版工作，推出书目6种144卷（册）。组织编写《北疆文化概论》，深入研究阐释北疆文化中最为典型、最具鲜明特色的15种文化形态，形成北疆文化系列丛书。出版《文物里的内蒙古》《诗词里的内蒙古》《当代文学里的内蒙古》《文艺作品里的内蒙古》，从多元视角生动勾勒内蒙古历史变迁、社会发展与文化传承的壮阔画卷。

（二）加大宣传推广力度

设计发布北疆文化 LOGO 形象，在各项活动全面推广使用“北疆文化”标识，嵌入融入群众文化活动、公共文化设施等各方面，为文化传播塑造了鲜明视觉标识。统筹网上网下、传统媒体新媒体资源，建立北疆文化传播推广应用机制，开设“文化中国行”“弘扬北疆文化 赓续中华文脉”等专栏专题，策划推出“北疆文化·文物说”等特刊专版、“十二盟市文化根脉”系列评论、“风物内蒙古”系列作品，加快推进“中国·内蒙古记忆”纪实图片活化利用工程，深入开展“北疆百城文化探源”传播工程、“行走北疆看中国”融媒体传播活动，策划推出行进式文化综艺节目《中华龙》、融媒体互动文化节目《北疆文化·红色足迹》，全网共发布各类报道28.2万余篇（条），传播量超16.2亿，用丰富的视听语言 and 创新的传播形式，让北疆文化浸润人心。启动北疆文化活动季，推出精品展演、展览展示、文旅融合、展播展映、群众文化活动、盟市联动等8大板块75项活动，既让群众充分享受北疆文化建设成果，又口口相传扩大北疆文化传播；启动演出2场，惠民票价从9.9元到49.9元，观众达6.5

万人，真正办成人民的文艺盛宴。

（三）赓续北疆历史文脉

在考古研究与遗产申报方面，持续深化中华文明探源工程、“考古中国”内蒙古等重大项目，高质量完成40余项考古发掘工作，为揭秘北疆历史提供关键实证。巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群被列入《世界遗产名录》，土城子遗址、萨拉乌苏遗址成功入选国家考古遗址公园，全力提升内蒙古文化遗产的影响力。全面推进自治区第四次全国文物普查，深入挖掘历史文化资源。围绕“红山文化”命名70周年，举办专题研讨会，汇聚学界智慧，共探中华文明起源奥秘。举办西辽河文化发展策划会，与辽宁省共同承办首届红山文化国际传播大会，研究制定红山文化遗址系统性保护工作方案。针对元上都遗址、秦直道遗址等重要文化遗存，实施系统性保护工程，推出纪录片《人类的记忆——中国的世界遗产》之《元上都》，以影像形式记录历史风华。从文物古迹到古老建筑，从名城名镇到传统村落，从文化景观到非遗民俗，全力推动历史文脉与现代文明的深度交融，让文化瑰宝焕发全新生命力。

（四）推出文艺精品力作

组织制定文学攀登、舞台艺术创作、网络文艺创作、签约作家等管理办法，推进不同门类文艺文化精品创作。舞蹈《马铃薯谣幸福歌》在第十四届中国舞蹈荷花奖的舞台上脱颖而出，摘得桂冠。电影《片警宝音》《守望相思树》分别斩获第十八届、第十九届中国电影华表奖优秀少数民族题材影片奖；《海的尽头是草原》在第四十一届香港电影金像奖上荣获最佳亚洲华语电影奖，在光影世界里写下北疆文化的生动篇章。电视剧《父辈的荣耀》收获了第十七届精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖与第三十四届电视剧飞天奖优秀电视剧奖的双重认可。主题音乐会“我和草原有个约定”全国巡演。出版领域，《“共和国脊梁”科学家绘本丛书》等17个项目获得中宣部、财政部资助，为文化传承与知

识传播注入强大动力。文学创作百花齐放，中短篇小说《蓝天戈壁》《驮着魂灵的马》、报告文学《让世界看见》荣获第十三届全国少数民族文学创作骏马奖，展现出内蒙古文学创作的蓬勃生机。深入开展“阅见北疆”全民阅读季活动。民间艺术领域，皮雕作品《留给春天的种子》以精巧的工艺、独特的构思，荣膺第十六届中国民间文艺山花奖。

（五）丰富文化交流活动

成功承办全国曲艺春晚、中国原生民歌节，举办“相约北疆”黄河流域九省区杂技（魔术）精品展演，以精妙绝伦的技艺展现杂技魔术魅力；举办“九曲黄河声生不息”内蒙古民歌大会暨沿黄九省区黄河文化民歌展演，以悠扬民歌传递黄河文化韵味。策划开展乌兰牧骑全国巡演活动，已开展“北疆文化神州行”活动221次，各级乌兰牧骑、文艺院团赴区外演出活动669场次，基本覆盖全国所有省（自治区、直辖市），有力促进区内外文化交融互鉴。“戏曲北疆行”引进15部优秀剧目，开展25场演出，为观众带来视觉与听觉盛宴。在文旅融合方面，实施旅游旺季促消费专项行动，全力打造“歌游内蒙古”区域文旅品牌，发布10条红色旅游精品线路、25条特色冰雪旅游线路，以最具地域人文特质的符号为核心，构建极具识别性的区域文旅品牌形象。

（六）持续强化支撑保障

注重顶层设计，内蒙古自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅先后印发《关于推进北疆文化建设的意见》《北疆文化建设提升行动方案》，对推进北疆文化建设工作进行总体安排。内蒙古自治区财政每年下达1.5亿元北疆文化建设专项资金，专项资金实施期限为3年，通过补助、奖励和贷款贴息三种方式支持北疆文化建设，助力打造北疆文化品牌。2024年12月，内蒙古自治区党委宣传部印发《北疆文化品牌建设工作机制》，进一步推动北疆文化理论研究阐释、文艺创作生产、传播推广应用、政策支撑保障机制建立健全。

四、以打造北疆文化品牌为着力点，推动文化强区建设高质量发展

打造北疆文化品牌既是历史发展的必然，也是时代的召唤，对于我们结合实际推动中华优秀传统文化传承发展，以文化认同深化民族团结，以创新实践激活文化根脉，加快建设文化强区，汇聚起同心共圆中国梦的磅礴伟力，努力在闯新路、进中游中书写中国式现代化内蒙古新篇章具有重大的实践意义。

（一）着力提升北疆文化研究质量

理论研究是文化品牌建设的基础性环节。通过系统梳理、深入阐释内蒙古大地上浩如烟海的文化资源与历史脉络，夯实北疆文化建设的根基，让历史底蕴成为文化遗产的源头活水，同时立足新时代文化发展需求，立足北疆地域特色、民族风情与历史积淀，挖掘其区别于中华文化其他“枝叶”的独特性，全面呈现北疆文化在中华文化多元一体格局中的定位与贡献，为铸牢中华民族共同体意识提供学理支撑与文化根基，将北疆文化中蕴含的精神内核、价值理念融入现代社会生活，实现创造性转化与创新性发展。提升北疆文化研究质量，重点在以下四个方面发力：第一，强化时代价值研究。组织开展习近平文化思想在内蒙古的生动实践案例研究，深入挖掘北疆文化的丰富内涵、优秀品格、价值观念等，充分发挥北疆文化在新时代边疆治理实践中的重要作用，总结提炼更多新时代内蒙古佳话。第二，强化精神标识研究。结合办好两件大事的生动实践，深入阐释蒙古马精神、“三北精神”的内涵特征和时代价值。第三，强化主要类型研究。做好红色文化、草原文化、农耕文化、黄河文化、长城文化及红山文化、西辽河文化、河套文化、居延文化、戍边文化、廉洁文化、诚信文化、考古学文化等专题研究。第四，强化基础

理论研究。组织做好北疆文化建设专项课题研究，办好《北疆文化研究》专刊，举办北疆文化研究座谈会、学术研讨会，推动北疆文化智库建设。

（二）着力提升北疆文化创作水平

文艺作品是北疆文化最生动的载体。提升北疆文化创作水平本质上是一场关于文化使命与创作方向的深度叩问，要始终锚定人民深厚的文化需求，扎根广袤大地，汲取北疆各族人民的生活智慧与实践经验，用艺术手段把时代故事讲鲜活，把当代内蒙古改革发展背后蕴含的文化价值、精神品质展现出来，创作更多与时代同频共振、充满生活气息、彰显北疆文化的精品力作。提升北疆文化创作水平，重点在以下九个方面发力：第一，实施文学攀登工程，完善“签约作家”制度，组织作家围绕本土题材进行创作。加强与中国作协的合作，推动实施内蒙古文学创作三年帮扶合作计划。第二，实施舞台艺术创作工程，扶持新创、复排一批舞台艺术作品，实施乌兰牧骑创作质量提升工程，巩固提升、组织创作、移植学演一批精品力作。用好京蒙合作平台，实施京剧振兴计划。实施沉浸式实景演出孵化计划。第三，实施音乐创新发展计划。推进区域音乐资源创造性转化，改编创作一批交响乐、民族交响乐作品。持续打造“歌游内蒙古”“歌从草原来”等品牌。优化提升“我和草原有个约定”主题音乐区内外巡演活动。第四，实施美术摄影书法发展计划。实施“八千里边疆”“艺韵北疆”“翰墨中华”等主题创作项目，推出一批展现北疆文化特色的优秀作品。支持有基础有条件的盟市打造特色艺术品牌，优化文化发展空间。第五，实施网络文艺创作工程。健全网络文艺创作生产机制，推动网络文学、网络视听、网络游戏、网络表演、网络音乐、数字电影、数字动漫等发展。组织网络视听作品孵化创作、征集遴选、展播推广等活动。支持“民乐中国”数字融媒体视听平台内容建设及艺术数据库建设。支持承办全国性网络文化文艺活动。第六，实施广播电影电视创新创优计划。围绕传承中华优秀传统文化等主题，策

划推出优秀电视节目栏目，扶持创作电视剧（动画片）、电影、广播剧、纪录片。实施融媒体中心文化传播工程，引导各级融媒体中心推出小型多样、特色鲜明的网络作品。第七，实施中华文化重要元素传承开发项目。挖掘北疆文化精髓，打造更多内涵丰富、意蕴厚重的中华文化符号和中华民族形象，不断增进各族群众的中华文化认同。建设更多展现中华审美风范的文化主题空间，推出一批具有中华文化底蕴、汲取北疆文化营养、体现现代文明特质的书籍、舞台艺术作品、影视作品、美术作品。第八，推进出版展示工作。实施《北疆文库》出版工程，推动内蒙古社会科学文献大数据项目二期工程建设，建设北疆文化数字体验空间。做好重点图书选题策划，积极参加国家级重要奖项评选工作。开展“阅见北疆”全民阅读、“北疆书展”等活动。第九，加强文化遗产活化利用。健全文化遗产保护传承体制机制，做好元上都遗址、巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群等保护研究、宣传阐释和开发利用工作。推进红山文化遗址、万里茶道等申遗。编纂《北疆文化·文物大系》。开展非遗资源和古籍普查工作，完成北疆非遗数字馆二期项目。围绕民间文学和传统音乐、舞蹈、美术、技艺等，策划推出一批主题展览和创造性转化项目。创建国家级农牧文化（赤峰）生态保护实验区。

（三）着力提升北疆文化传播质效

提升传播质效是打造北疆文化品牌的关键环节，只有让传播精准触达、深度渗透、持久影响，才能真正让北疆文化的独特魅力深入人心，形成广泛的品牌影响力。提升北疆文化传播质效，重点在以下八个方面发力：第一，提高媒体宣传声势。统筹区内区外、网上网下各类传播平台，加大北疆文化宣传力度。持续跟进报道北疆文化建设重点项目进展及成效，办好“弘扬北疆文化 赓续中华文脉”等专题专栏。组织开展“中华文化北疆风景线”“风物内蒙古”等大型宣传推广传播活动。第二，拓展社会宣传广度。依托各级爱国主义教育基地、博物馆、展览馆、美术馆和新时

代文明实践中心（所、站）等常态化开展北疆文化宣传教育。把北疆文化元素全方位嵌入传统节日、文明实践活动、文旅活动等，在主街道、广场、公园、公交地铁等场所宣传展示北疆文化文艺精品、文化名人。高水平举办文化展会、论坛、赛事活动。第三，丰富群众文化活动。组织开展“舞动北疆”“唱响北疆”“村歌嘹亮”“大学生歌手大赛”“村晚”“文明新风进万家·移风易俗故事汇”等群众文化活动。推动地方戏驻场演出和区域性交流活动。统筹各类演艺资源，在人口集中场地常态化开展惠民演出，让各族群众共享北疆文化建设成果。第四，打造文化节庆品牌。丰富北疆文化活动内容，支持承办全国性活动。办好乌兰牧骑艺术节、那达慕等活动，展示内蒙古独有的文化味、文艺范。第五，组织“北疆文化神州行”活动。完善北疆文化“走出去”引导奖励机制，组织优秀剧（节）目、乌兰牧骑和精品文博、非遗等巡演巡展。在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地开展系列展览展示活动。支持乌兰牧骑以小分队形式在区内外城市公园、街道社区和农村广场开展流动文化服务。第六，实施精品内容数字化传播计划。推进文化数据标准化规范化建设，加快形成内蒙古文化数据库。鼓励引导文化精品深度开发，建设内蒙古艺术数字化传播平台、电视端品牌产品专区，优化内蒙古文化云，推动网络正能量内容建设和传播。加强与国内头部平台的深度合作，提升优质网络文艺传播质效。第七，实施文艺评论传播计划。聚焦不同艺术门类作品、大型文体活动等，开展有针对性的文艺评论，突出评论北疆文化特色、优势，构建文艺评论话语体系，增强文艺评论传播力影响力。第八，实施对外宣传推广项目。加强与对象国的文化交流，在各类对外文化交流活动中嵌入式宣介北疆文化，扩大对外文化贸易。组织开展内蒙古经典音乐作品演唱会海外巡演交流等活动，推动优秀文艺作品“走出去”。

（四）着力提升文旅产业融合效益

提升文旅产业融合效益，重点要把握好“供给”和“需求”的适配

问题，深入开展市场调研，精准对接需求，把握市场脉搏，紧跟消费趋势变化，满足游客多样化、个性化、品质化的文化体验需求，深挖北疆文化内涵为文旅产业赋能，持续优化供给质量，激发市场活力。充分利用好内蒙古丰富的文化资源，提升服务品质，保障供给质量，完善旅游基础设施建设，加强从业人员培训，加强监管，营造良好的市场环境。提升文旅产业融合效益，重点在以下六个方面发力：第一，培育壮大经营主体。实施重大文化产业项目带动战略，推动文旅业态设备更新、工艺升级、技术改造，争取更多项目进入国家“两重”“两新”支持名单，认定一批自治区重点文化产业项目，加强用地、用能、融资等要素保障。加强与国内文化产业头部企业的深度合作，提高本土文化企业竞争力。支持中小微文化单位“转企升规”。支持文旅企业做大做强，培育具有核心竞争力的文化企业集团。第二，提升旅游产品文化内涵。以4A级以上景区为重点，组织实施北疆文化赋能文旅产品计划，用好文物古迹、非遗、民族风俗等特色资源，打造历史人文景观。提高文创产业发展能级，大力发展专业化设计和定制化服务，提升文化品位和产品附加值。加强文旅从业人员培训指导，提升讲好北疆文化的能力。第三，升级打造旅游“四地”。加强对山水林田湖草沙等旅游资源的系统规划，打造一批自驾游首选地、露营游佳选地、度假游必选地、康养游优选地。改造提升文物、非遗、红色旅游精品线路，做优做精现代草原发现之旅、金色沙漠穿越之旅、冰雪世界童话之旅等旅游路线。打造沉浸式交互式文化消费场景，打响“天天那达慕”等区域文旅品牌，推动提升呼和浩特演唱会和跨年夜、阿拉善英雄会、呼伦贝尔冬季英雄会、乌兰察布之夜、鄂尔多斯“草原村排”等品牌影响力。第四，推动文体旅商等融合发展。坚持“百业+文旅”“文旅+百业”，丰富文化娱乐产品，打造新型文旅消费场景。打造具有内蒙古特色的国货潮牌、潮品、潮玩，举办首秀、首演、首展活动，办好内蒙古文化产业博览交易会。依托331国道等旅

游资源，开展“跟着赛事去旅行”“跟着演出去旅行”“自驾大草原·旅居内蒙古”等活动。建设一批文化产业和旅游产业融合发展示范区，开展文化产业赋能乡村振兴试点工作。第五，促进冰雪产业发展。推进冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游等全业态发展，广泛开展“冰雪那达慕”“冷极马拉松”等特色活动。以呼伦贝尔、兴安盟为核心建设具有较强影响力的冰雪经济引领区，支持海拉尔打造“北疆明珠冬运之城”，打造“梦幻阿尔山”城市名片。依托马鬃山、凤凰山、金龙山、美林谷等滑雪场，推出一批富有吸引力的冰雪赛事。第六，深化文化体制机制改革。加快推进国有文艺院团改革，推广“院团+公司”“公益+市场”等模式，健全分配机制，增强发展活力。探索组建演艺集团（公司），提升演出剧场院线运营管理水平。落实非公有资本进入文化产业的政策规定，引导民营企业积极参与北疆文化建设。

文化兴则国运兴，文化强则民族强。内蒙古打造北疆文化品牌的实践，是贯彻落实习近平文化思想的生动缩影，也是边疆民族地区推动文化高质量发展的有益探索。站在新的历史起点上，内蒙古将坚持以习近平文化思想为指引，持续擦亮北疆文化品牌，在守正创新中推进文化强区建设，不断铸牢中华民族共同体意识，为中国式现代化内蒙古实践提供更加强大的文化支撑，让北疆文化在新时代绽放更加绚丽的光彩！

上半年中国经济顶住压力稳步前行，有力彰显了中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大的显著特征，印证了中国经济长期向好的基本面没有变，也不会变。我们完全有理由相信中国有基础、有条件、有能力完成全年经济社会发展目标，实现“十四五”圆满收官。

当前宏观经济形势及若干经济热点问题

中国宏观经济研究院党委书记、院长 黄汉权

上半年，面对变乱交织带来不确定性增大的国际环境和繁重艰巨的国内发展改革稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，保持战略定力扎实办好自己的事情，坚持稳中求进工作总基调，统筹做好国内经济工作和国际经贸斗争，扎实实施更加积极有为的宏观政策，有力有效应对外部冲击，全方位扩大国内需求成效明显，科技创新引领新质生产力加快发展，重大改革举措落地见效，高水平对外开放深入推进，社会信心持续提振，社会大局保持稳定，国民经济运行总体平稳、稳中有进，以国内高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

一、上半年宏观经济运行的主要成绩和亮点

上半年，特别是二季度以来，我国经济运行受到美国加征“对等关税”等外部冲击。但从主要指标看，我国宏观经济总体运行平稳，主要成绩和亮点有以下四方面。

（一）顶住压力，稳步前行

从经济增长看，延续回升向好态势。一季度 GDP 同比增长5.4%，二季度同比增长5.2%，上半年经济增速为5.3%，高于全年预期目标0.3个百分点左右，延续去年四季度以来持续回升态势。

从就业看，形势总体稳定。上半年，各地区各部门积极落实稳就业政策，就业形势总体稳定。1—6月，全国城镇调查失业率平均值为5.2%，比一季度下降0.1个百分点。6月份，全国城镇调查失业率为5.0%，与5月份持平，达到近半年来的最低水平。31个大城市城镇调查失业率也同步降至5.0%，同样创下半年新低。在全球增长放缓和部分国家加征关税的冲击下，企业用工需求仍保持基本稳定，没有出现大规模裁员和大批农民工返乡现象。

从物价看，总水平稳定运行。上半年，CPI 同比下降0.1%。其中，核心 CPI 出现小幅回升，二季度同比上涨0.6%，明显高于一季度的0.3%；6月份，CPI 由上月同比下跌0.1%转为上涨0.1%，反映消费需求持续改善。工业消费品价格同比降幅由上月1.0%收窄至0.5%，对 CPI 同比的下拉影响比上月减少约0.18个百分点。服务价格上涨0.5%，涨幅保持稳定。

从国际收支看，保持基本平衡。1—5月，我国货物和服务贸易顺差达4718亿美元，创历史同期新高。首要贡献来自货物贸易顺差扩大，机电产品出口两位数增长，高技术产品出口占比提升，贸易伙伴更加多元

化，有效降低对少数国家单一市场依赖。其次是服务贸易逆差收窄，最亮眼的是跨境旅行收支趋于平衡，文化产品“出海”又“出圈”。比如，目前，我国实施单方面免签和过境免签国家分别增加至47个、58个，外国人最长停留时间可达10天，对外国人在中国大陆购物实施“即买即退”退税政策，外国游客越来越青睐“中国游”“中国购”，入境游热度不减。一季度，入境旅游人次同比增长19.6%，其中外国游客同比增长39.2%。“五一”入境游订单同比增长173%。又如，游戏、玩具等行业“出海”加速，国产游戏《原神》全球下载破5亿次，Labubu等中国潮玩“火爆”海外，带动前4个月玩偶、动物玩具出口突破百亿元大关。

（二）循环改善，韧性较强

去年底中央经济工作会议把大力提振消费、提高投资效益、全方位扩大国内需求作为今年经济工作之首。上半年，多项促消费、稳投资、扩内需和稳外贸稳外资政策密集出台、效果明显，国民经济循环更加畅通，具体表现为：

第一，出口韧性强。上半年，在全球经济不确定性上升、主要经济体出口下降的背景下，我国货物出口217876亿元，同比增长2.9%。在风雨交加的外部挑战中，我国外贸取得这样的成绩实属不易，展现出强大的韧性。从结构看，高技术高附加值产品出口占比提升。上半年，我国机电产品出口增长9.5%，占出口总额的比重为60.0%。从国别看，多元化市场开拓和布局成效显著。近年来，我国极力维护与欧盟、美国、日本、韩国等传统市场贸易稳定的同时，同时积极开拓新兴市场，“多中心”贸易格局带来“西方不亮东方亮”，有效降低贸易风险。上半年，我国对共建“一带一路”国家进出口11.3万亿元，同比增长4.7%，占比提升至51.8%，比去年同期提升0.9个百分点。从主体看，民营企业继续发挥外贸“主力军”作用。上半年，民营企业进出口增长7.3%，占进出口总额的比重为57.3%，比上年同期提高2.3个百分点。

第二，消费贡献大。今年“两新”政策加力扩围、效果持续显现，带动消费品销售额保持较快增长。上半年，社会消费品零售总额245458亿元，同比增长5.0%，比一季度加快0.4个百分点，高于去年1.5个百分点，最终消费对经济增长的贡献率达到52%。从整个消费看，主要有三个亮点。一是商品消费快速扩张。商品零售额增长5.1%，增速比2024年全年加快1.5个百分点。二是服务消费稳中有升。服务零售额同比增长5.3%，比一季度加快0.3个百分点。重点领域服务消费旺盛，如《哪吒2》成为全球动画电影票房冠军，“苏超”成为广受关注的现象级赛事。三是新型消费不断涌现。社交电商、直播带货、短视频等新业态新模式蓬勃发展，数字消费、智能消费、绿色消费潜力持续激发。上半年，全国网上零售额74295亿元，同比增长8.5%。其中，实物商品网上零售额61191亿元，增长6.0%，占社会消费品零售总额的比重为24.9%。

第三，投资有支撑。受益于“两重”和大规模设备更新等政策的实施，固定资产投资保持稳定增长。上半年，固定资产投资（不含农户）同比增长2.8%。扣除房地产开发投资，固定资产投资增长6.6%，基础设施、制造业投资是主要支撑。一是基础设施投资稳定增长。上半年，基础设施投资（不含电力等）同比增长4.6%，增速比全部投资高1.8个百分点。“两重”建设全面铺开，工作提速。上半年，8000亿元“两重”建设项目清单全部下达完毕，明显快于2024年，在长江流域生态修复、西部陆海新通道、高标准农田等领域支持了超过1400个项目。二是制造业投资具有较强活力。上半年，制造业投资同比增长7.5%，对全部投资增长的贡献率超过50%，这意味着每拉动1元投资增长，就有超过0.5元来自制造业领域。拆分行业来看，装备制造业投资增长较快，比如铁路、船舶、航空航天等运输设备制造业、汽车制造业、通用设备制造业增长15%以上，说明在“两新”政策带动下，制造业投资正不断推动产业升级，提升工业技术水平和生产效率。

（三）向新提质，向绿转型

在向新提质方面，新质生产力蓬勃成长。自从习近平总书记提出发展新质生产力的重大命题以来，各地区各部门都把发展新质生产力作为重要工作。今年以来，在政策引导、技术突破与产业落地的协同推动下，新质生产力加快培育壮大。一是科技创新取得新突破。第一艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”建成运营，全球第一座第四代核电站石岛湾基地投入商业运行，“嫦娥六号”实现全球第一次月球背面无入采样返回，这些“第一艘”“第一座”“第一次”，充分彰显了中国创新的重大突破。上个月，我国自主研发的CR450动车组以450公里试验时速刷新全球纪录。二是新兴产业蓬勃发展、未来产业加快布局。上半年，高技术制造业增加值增长9.5%，增速分别快于全部规模以上工业3.8和3.1个百分点。分产品看，3D打印设备、新能源汽车、工业机器人产品产量同比分别增长43.1%、36.2%、35.6%。DeepSeek等人工智能技术正在深度赋能产业升级，未来产业正在呈现关键技术多点突破、产业攻关整体提速、规模转化稳步推进。三是传统产业转型升级步伐加快。传统产业积极探索发展新模式、创新转型升级新路径。全国已建成3万余家基础级、1200余家先进级、230余家卓越级智能工厂，覆盖80%的制造业行业大类。比如，比亚迪超级工厂引进高度智能化、生产工艺和设备，关键工序自动化率超过95%，实现了整车、核心零部件及动力电池的规模化生产，效率达到每50秒钟下线一台新能源车，每3秒钟就能生产一支动力电池电芯。

在向绿转型方面，绿色低碳循环发展模式加快构建。绿色发展是全球发展的大势。今年以来，在政策引导、技术创新和理念转型的协同推进下，我国经济向绿发展的态势更加明显。一是能源绿色低碳转型加快。1—5月，新增清洁能源发电装机占新增发电装机容量的93.4%，比2024年提高7.4个百分点，其中新增风电4600万千瓦、太阳能发电1.98亿千瓦，均创历史纪录，接近德国电力装机总容量。截至5月底，清洁能源发电装

机占发电装机容量近60%。水电、风电、光伏、核电等清洁能源，环境友好、碳排放少、污染程度小，更快增长意味着更少碳排放、更好生态环境。二是生产生活方式“含绿”底色更足。工业绿色低碳转型成效显著，重点行业节能降碳改造扎实推进，先进绿色低碳技术装备推广应用，氢能等新型储能应用场景不断拓展，重点行业规模以上工业单位增加值能耗持续下降。同时，绿色消费愈加受到人们的欢迎，上半年，新能源乘用车零售量同比增长33.3%，6月份新能源车零售渗透率达到53.3%、较去年同期提升了4.8个百分点。

（四）兜牢底线，安全发展

当前，百年变局加速演变，地缘政治经济冲突频发，世界更加动荡不安，统筹发展与安全的重要性更加凸显。今年以来，我国有效防范化解重点领域风险，加强重点领域安全保障，牢牢守住不发生系统性风险底线，重点领域风险有效管控。

第一，重点领域风险有效防范化解。一是地方政府债务风险得到缓释。我国地方政府债务风险总体安全可控，但有些地方债务风险较高，尤其是隐性债务还本付息压力较大，通过发行特殊的再融资债券来替代地方政府隐性债务，可以帮助地方政府有效管理和化解隐性债务风险。上半年，我国发行用于置换存量隐性债务的再融资债券近1.8万亿元，完成今年2万亿元限额的约90%。去年发行的2万亿元置换债券，利率水平下降超过2.5个百分点，极大减轻了地方资金压力和利息支出。二是地方中小金融机构风险稳妥处置。我国中小金融机构数量多、分布广，与不同区域经济联系紧密，发展质量参差不齐，有的面临较高不良贷款率、有的存在公司治理结构不完善，各类风险问题突出。如果这个风险处置不及时、不适当，还可能引致金融风险跨区域、跨行业、跨市场外溢和传导。今年以来，我国稳妥处置地方中小金融机构风险，高风险中小金融机构数量大幅下降，风险持续收敛。上半年，超200家包括农商行、村

镇银行在内的中小银行以合并重组等方式退出市场，注销数量超2024年全年。

第二，重点领域安全保障有力。面对复杂多变的外部环境和部分国家对我国的打压，我们坚持统筹发展和安全，粮食、能源资源、重要产业链供应链等安全得到全面加强。一是粮食安全根基牢固。农民种粮积极性持续增强，全年粮食意向种植面积达17.9亿亩，春播粮食面积9.6亿亩，均较上年稳中有升。夏粮稳产丰收，产量与去年基本持平。二是能源保障能力持续提升。国内煤炭、油气生产稳步增长，全国电力装机规模继续快速增长。在当下迎峰度夏的关键时期，有关部门持续强化煤炭、天然气的稳产稳供工作，目前全国统调电厂存煤处于充足水平。三是产业链供应链安全韧性增强。我国持续推进“卡脖子”关键核心技术攻关，半导体、工业软件、高端材料等领域国产替代步伐加速，战略性矿产资源掌控力明显提升。产业链供应链安全是经济稳定持续增长、大国经济循环畅通的重要条件，也是推动高质量发展、构建新发展格局的重要基础。近年来我国产业链供应链的发展成效表明，我国经济已经从过去的“被动承压”“脆弱依赖”转向“主动防御”“自主可控”。

二、推动上半年经济持续向好的主要因素

上半年我国经济取得以上成绩，主要得益于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于更加积极有为的宏观经济政策的有力实施，得益于进一步全面深化改革的推进见效。具体可以概括为以下4个方面。

（一）领导有力

去年9月26日，中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，有效提振了社会信心，推动经济明显回升。去年底召开的中央经济工作会议和今

年政府工作报告都明确提出，实施更加积极有为的宏观政策（包括更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策），打好政策“组合拳”。今年以来，宏观政策更加积极有为，存量和增量政策接续发力，有力扩大了需求、促进了生产、支持了创新、稳定了预期、提振了信心，为保持经济平稳运行发挥了关键作用。面对外部冲击挑战，4月下旬中央政治局召开会议，提出“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期等经济工作安排部署，有效增强了社会发展信心和预期。党中央、国务院领导有力，我国发展信心更加充足，基础更加牢固，能够更好以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

（二）政策加力

今年宏观经济政策聚焦激发超大规模市场优势，畅通国民经济循环，消费和投资协同发力。印发《提振消费专项行动方案》，针对性解决制约消费的突出矛盾问题，多措并举激活市场。同时，“两重”建设和“两新”工作加力实施，出台《关于持续推进城市更新行动的意见》《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》等多项文件，进一步扩展投资空间。特别是“两新”政策加力扩围，消费品以旧换新和大规模设备更新支持资金分别提升到3000亿元和2000亿元。总体看，各地区各部门政策落实力度加大，进度较好，政策实施效果也不错。

以消费品以旧换新政策为例。从资金支持力度看，今年中央政府安排的3000亿元资金较去年1500亿元增加了一倍，地方也安排配套资金，加大了支持力度。从政策支持范围看，国补产品范围由去年的8大类扩展到今年的12大类，部分地方还在此基础上结合消费者需求进一步扩大补贴品类。从政策实施进度看，超长期国债资金支持的前两批消费品以旧换新资金已分别于1月、4月下达，合计达到1620亿元，近期将下达第三批资金，这为加快政策落地提供了充足的资金保障。从政策实施效果看，消费品以旧换新政策资金撬动作用强、乘数效应明显。不少地方还通过

“政府补一点、企业让利一点、金融支持一点”的方式进一步放大政策的乘数效应。截至5月底，近5000万的消费者参与了以旧换新、享受了政策实惠，汽车、家电、电动自行车、家装厨卫、数码产品等5大品类就合计带动了销售额1.1万亿元，已大体接近2024年全年的政策效果。

（三）改革发力

各地区各部门认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，积极推动重点领域关键环节改革，持续激发经营主体的动力活力。比如，在优化营商环境方面，有关部门合力规范涉企检查，治理拖欠账款，推动公平竞争。特别是从中央到地方密集出台了一系列政策措施，从市场准入、融资支持、促进投资、保护知识产权、强化行政执法监督等多个方面，坚决破除各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的障碍，为企业营造了良好发展氛围。

在支持民营企业发展方面，旗帜鲜明支持民营经济健康发展、高质量发展。一是强调法治护航，通过并施行《民营经济促进法》，首次以专门法律形式确立民营经济平等地位，保障产权与企业家权益，构建稳定透明可预期的制度环境，具有里程碑意义。二是强化治理提效，出台《关于完善中国特色现代企业制度的意见》，推动包括民企在内的企业完善治理结构、提升管理水平。三是加强精准纾困，通过《保障中小企业款项支付条例》《关于严格规范涉企行政检查的意见》等，破除企业融资难、账款拖欠等问题，打出“法治保障+制度完善+环境优化”组合拳。

在全面推进全国统一大市场建设方面。我们将纵深推进全国统一大市场建设作为标志性改革举措。7月1日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，对建设全国统一大市场问题进行研究部署，提出“五统一、一开放”的要求，即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。今年印发了《全国统一大市场建设指引（试行）》，修订

出台新版市场准入负面清单，让企业可进的领域更多，清理整治市场准入壁垒，让要素资源顺畅流动，加力疏通堵点、协同发展、深化改革，努力破除各种封闭“小市场”和自我“小循环”。比如，实施降低全社会物流成本专项行动，有力促进了供应链上下游、物流各个环节、各种运输方式之间资源高效整合，大幅降低了物流成本。2024年全年社会物流成本节约超4000亿元，今年有望再节约3000亿元左右。

（四）出口给力

一是对经济增长贡献给力。上半年，净出口对经济增长贡献率达到31.2%，拉动经济增长1.7个百分点。二是新兴产业产品出口给力。比如，上半年，我国外贸“新三样”出口继续表现亮眼，新能源汽车、汽车用锂离子动力电池、太阳能电池等“新三样”相关产品产量同比分别大幅增长，其中新能源汽车出口超100万辆、同比增长75.2%。可以说，以“新三样”为代表的中国制造品牌通过绿色化、电动化、智能化方式重塑国际竞争格局的同时，正实实在在惠及各国人民。

三、当前经济领域社会关注的几个热点问题

当前，社会各方面比较关注的经济热点问题主要在以下方面。

（一）物价持续低位运行

我国CPI已经连续年低于1%，PPI连续34个月负增长，GDP平减指数连续9个月为负值。造成这种情况的原因是多方面的。一方面，部分行业确实存在供过于求的情况，部分行业的产能利用率、产品产销率偏低，反映出我国一些产品的生产能力已经全球领先，但相关市场的有效需求仍然不足。另一方面，CPI和PPI商品篮子重点品类价格持续走低。CPI方面，近年来，通过加强应急保供基地建设、发展城市周边设施农业、优化果业区域布局，“肉案子”“菜篮子”“果盘子”产品供给充足、品

种丰富、质量提高。但与此同时猪肉、鲜菜、鲜果价格涨幅也明显走低，带动CPI低位运行。PPI方面，近两年国际油价从高位持续回落，也带动石油开采、炼化以及下游的化工行业出厂价格回落，加大了PPI下行压力。除此之外，一些行业“内卷式”竞争在一定程度上也加剧了价格下行压力。“卷价格”不光是最终产品销售价格，产业链上游的原材料、零部件价格都会受到影响。对于这点，中央看得很清楚，提出要综合整治“内卷式”竞争。

物价持续低位运行，不利于经济稳定运行。中央对此高度重视，也在积极采取措施予以应对。我们研究认为，要标本兼治、长短结合、供给需求双侧发力、政策改革协同配合，把推动物价温和回升作为宏观政策目标的重要内容，加大逆周期调节力度，实施好更加积极有为的宏观政策，综合整治部分行业内卷式竞争和价格战，在供给侧调控重点行业产能产量，以产品质量提升带动价格回升，在需求侧增加居民收入、完善社会保障，以释放消费潜力扩大国内需求，推动总供给和总需求关系改善。

（二）就业和收入问题

关于就业问题。我们一方面要看到，当前就业形势面临较大挑战，其中既有经济转型带来的结构性就业阵痛，也有新兴技术发展带来的摩擦性失业。另一方面也要看到，中国经济稳定增长、新兴行业蓬勃发展，也会带来新的就业机会。今年以来，我们在多个地方开展调研，与相关行业代表性企业进行座谈交流，调研发现，人工智能、家政服务、养老护理等新兴领域对就业需求很旺盛，大量行业仍然存在巨大的岗位缺口。据我们中国宏观经济研究院自己的专家测算，光这几个领域的岗位缺口就超千万。

关于收入问题。当前，工资性收入仍然是居民收入的主要来源，上半年工资性收入占到居民人均可支配收入的近六成，有了就业就有了收入。就业是最大的民生。我国实施就业优先战略，强化就业优先政策，

实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，优化就业创业服务，促进重点群体就业增收。随着各项政策落地见效，就业市场有望回升向好，就业结构性问题逐步化解，为居民高质量充分就业增收奠定更加坚实基础。

（三）房地产市场持续调整

2024年9月26日，中共中央政治局会议作出关于“促进房地产市场止跌回稳”的决策部署后，各地区各部门认真贯彻落实，因城施策实施多项稳楼市政策，取得了积极成效。但是，由于我国房地产供求关系发生了重大变化，加之前期库存过多，当前房地产市场仍处于反复调整过程中。我们相信，随着房地产相关政策效果的进一步显现，房地产市场供求关系将会得到改善。

从近期情况看，房地产市场运行总体平稳。第一，在各项稳楼市政策作用下，房地产销售基本平稳，上半年，全国新建商品房销售面积45851万平方米，同比下降3.5%；新建商品房销售额44241亿元，下降5.5%。其中，核心热点城市改善型项目入市节奏加快，带动改善性需求持续释放，北京、上海、南京、成都等多个城市高总价项目去化表现较好。第二，6月份70个大中城市中，各线城市商品住宅销售价格同比降幅继续收窄。

展望当前和今后一个时期，我国城镇化率尤其是户籍人口城镇化率水平仍然不高，新型城镇化仍在深入推进，城市存量优化调整也有广阔空间，人民群众对“好房子”的需求充满期待，房地产高质量发展仍有较大潜力。今后，推动房地产高质量发展可以从以下三方面综合发力。一是释放需求，聚焦城市新市民、住房困难群众关切，加力推动城市更新和危旧房改造，切实稳住市场预期，充分释放刚性和改善性住房需求。二是改善供给，引导商品房建设控增量、优存量、提质量，稳步增加高品质住房供应。三是推动转型，扎实有序推动房地产行业转型发展，同步健全住房、土地、金

融、财税等基础性制度，加快构建房地产发展新模式。

（四）部分行业“内卷式”竞争严重

最近一段时期，我国新能源汽车、光伏、锂电池、石化化工、平台经济等行业出现了产能同质化扩张、宣传营销“逐底竞争”等低价无序竞争的市场乱象。例如，2024年我国乘用车降价车型就达227款，多晶硅市场价格低于行业平均成本的状况已超过一年之久。这种低价无序竞争，导致行业“增产不增收”“增收不增利”“赔本赚吆喝”，严重危害产业健康发展和国民经济循环畅通。例如，我国汽车行业利润率从2017年的8%下滑至2025年一季度的3.9%，低于同期制造业6%的平均水平。长此以往，将制约企业技术积累、创新研发和售后服务，影响全行业持续发展和竞争力。

我们研究认为，造成行业“内卷式”竞争的因素是复杂的，直接原因是产能盲目扩张导致供需失衡，深层次原因在于维护公平竞争环境的体制机制不健全，特别是地方政绩考核、法律法规和监管、市场出清等机制不完善。中央经济工作会议提出，综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为。近期，有关部门正在制定综合整治“内卷式”竞争的具体措施，分行业化解产业结构性矛盾。我们认为，整治“内卷式”竞争要强化政府、企业、行业协会的协同治理，严格规范政府特别是地方政府行为和企业行为，依法加强重点行业和领域价格监管，严厉查处不正当竞争等违法行为，推动行业加强自律依法竞争，维护公平竞争市场秩序，推动产业走效率高、品质优、效益好、供需适配的高质量发展道路。

上半年中国经济顶住压力稳步前行，有力彰显了中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大的显著特征，印证了中国经济长期向好的基本面没有变，也不会变。我们完全有理由相信中国有基础、有条件、有能力完成全年经济社会发展目标，实现“十四五”圆满收官。我们对未来中国经济发展充满信心！

党中央将厉行节约、反对浪费的制度措施以基础主干党内法规的形式确定下来，并不断拧紧制度螺栓，就是要通过刚性的制度约束让人不愿浪费，严格的制度执行让人不能浪费，有力的监督惩戒让人不敢浪费，以制度的刚性约束力坚决遏制铺张浪费的作风之弊、行为之垢。

进一步拧紧党政机关 带头过紧日子的制度螺栓

——学习新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》

中共中央办公厅法规局副局长 周 鑫

2013年出台的《党政机关厉行节约反对浪费条例》（以下简称《条例》），是党的十八大后党中央着眼贯彻落实中央八项规定精神制定的一部重要党内法规，也是专门针对党政机关厉行节约反对浪费工作制定的一部基础主干党内法规，在整个反浪费制度体系中起着牵头管总的作用。按照党中央部署，今年对《条例》首次进行系统修订并于5月2日正式印发。在深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实之际，党中央修订

《条例》，这既是助力深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要举措，也是健全作风建设常态化长效化机制的必然要求。

一、《条例》的修订原则

习近平总书记高度重视各级党政机关弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风，多次强调党政机关要带头过紧日子、习惯过紧日子，深刻指出“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子，这是我们党的宗旨和性质所决定的”，“过去我们党靠艰苦奋斗、勤俭节约不断成就伟业，现在我们仍然要用这样的思想来指导工作”，“必须坚持以俭修身、以俭兴业，坚持厉行节约、勤俭办一切事情”。针对一些党政机关讲排场、比阔气、大手大脚、奢侈浪费问题，习近平总书记强调，“要以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，切实遏制公务支出和公务消费中的各种违纪违规违法现象”，“对‘四风’隐形变异新动向要时刻防范，决不允许死灰复燃”。2013年《条例》的制定，今年《条例》的修订，都以习近平总书记重要论述和指示精神为指引，充分体现习近平总书记新指示新要求。具体来讲，这次《条例》修订主要遵循三条原则：

一是坚持聚焦问题、查漏补缺。《条例》出台10多年来，党政机关厉行节约反对浪费持续深入推进，带头过紧日子深入人心，坚持勤俭办一切事业、厉行勤俭节约成为思想自觉和行为常态，“车轮上的腐败”“舌尖上的浪费”“会所里的歪风”等作风突出问题总体上得到了有效遏制。同时要清醒看到，有的地方部门落实过紧日子要求还不到位，铺张浪费不少老问题禁而未绝，还有一些隐形变异、穿上“马甲”的新变化。个别党政机关花钱大手大脚，对财政预算、基建投资、大额采购等源头把关不够，突击花钱和资金浪费现象仍然存在，有的甚至搞“面

子工程”，违规建设、奢华装修楼堂馆所。少数党员干部顶风违纪，钻空子、搞变通，巧立名目公款旅游、公款吃喝等问题屡有发生。修订《条例》的一个重要原则，就是紧盯各种顽瘴痼疾和隐形变异问题，直指人民群众关心的、意见大反映多的问题，查漏补缺、巡堤检修，进一步加固制度堤坝、扎紧制度围栏、拧紧制度螺栓。

二是坚持总结经验、固化成果。《条例》出台10多年来，已经逐步形成了一个以《条例》为主干、由40多项专门配套规章制度共同构成的反浪费制度体系。各级党政机关在厉行勤俭节约、反对铺张浪费方面积累形成了不少实践成果、制度成果，特别是党的二十大后党中央再次修订的中央八项规定实施细则以及去年出台的《整治形式主义为基层减负若干规定》，作出了不少针对性强的新规定。修订《条例》的一个重要考虑，就是将这些年来在厉行节约反对浪费工作中形成的一些重要实践成果、制度成果进一步体现到《条例》中，把各地区各部门的一些新的经验做法及时上升为法规制度，同时衔接好新修订的中央八项规定实施细则，体现好为基层减负的相关要求，推动制度实现与时俱进、优化升级。

三是坚持总体稳定、适当修改。《条例》是党的十八大后党中央制定的，作出的各方面制度规定都体现和贯彻中央八项规定精神的要求，体现从严从紧、严格规范的原则，其总体精神和要求是完全适应的。《条例》出台后，这些年又陆续制定了不少配套性的专门法规，这些配套法规依据《条例》确定的基本制度框架对相关工作作出细化规定，同时也会适应实际需要作出一些新规定，这就出现《条例》有关规定与相关配套性专门法规的规定有一定的不衔接不一致问题。所以，这次《条例》修订，需要把相关新规定写入《条例》、替换原有规定，避免新旧规定不完全一致。另外，适应当前党政机关厉行节约反对浪费的新情况，也需要对有关政策制度作适当调整优化，既坚持从严从紧基调，又推动资金资产资源集约节约高效利用，提高党政机关反浪费工作效能。

二、《条例》的主要精神

《条例》对党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约作出全面规范，是党政机关做好节约工作、防止浪费行为的总依据和总遵循。2013年《条例》分12章、65条，这次修订后，调整为11章、63条，原来的“监督检查”“责任追究”两章整合为“监督追责”一章，并对原《条例》中61条规定作了修改或者整合，还新增了4条规定。《条例》主要规定11个问题：

（一）明确党政机关厉行节约反对浪费的总体要求。第一章“总则”对党政机关厉行节约反对浪费作了总括性规定，除规定了适用范围、重要概念等，还规定了反浪费工作原则、体制机制、职责分工等。这次《条例》修订，对“总则”作了几个方面重要修改。

1. 把宪法明确列为《条例》的制定依据。《条例》作为基础主干党内法规，是直接依据党章制定的。党章总纲第十二自然段阐明党在社会主义初级阶段的基本路线是，领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗；党章第二十条自然段阐明党领导人民建设社会主义生态文明的基本方针，强调“坚持节约资源和保护环境的基本国策”，“着力建设资源节约型社会”；党章第一章明确规定党员必须“吃苦在前，享受在后”“带动群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗”；党章第六章明确规定党的各级领导干部必须“艰苦朴素”，这些都是制定《条例》的直接依据。同时，我国宪法第十四条第二款明确规定“国家厉行节约，反对浪费”。这次修订《条例》，进一步明确将宪法列为制定依据，既凸显了《条例》上承党的根本大法和国家根本法，下启厉行节约、反对浪费各领域各方面具体制度规定，

作为反浪费工作基础主干党内法规的地位和作用，也体现了《条例》贯彻“国家厉行节约、反对浪费”这一宪法规定，聚焦“党政机关带头过紧日子”建章立制，引领推动“在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围”的内在制度逻辑。

2. 完善“六个坚持”的原则。这次《条例》修订，进一步强调党政机关厉行节约反对浪费应当深入贯彻中央八项规定精神，同时将“六个坚持”原则完善为坚持从严从简、坚持依规依法、坚持提质增效、坚持实事求是、坚持公开透明、坚持深化改革。“六个坚持”原则的修订完善，体现了党政机关厉行节约反对浪费工作从注重“控总量”到更加注重“提质效”的思路、理念和导向，特别是在“坚持从严从简”这个首要原则中突出充实了党政机关带头过紧日子，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼的要求，为党政机关厉行节约反对浪费工作进一步确立基本遵循和重要指针。党中央反复强调党政机关带头过紧日子，不是权宜之计、一时之需，而是要长期坚持的原则，不只是经济账，更是关系人心向背的政治账。把党政机关带头过紧日子，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼的要求明确写入《条例》、充实到“六个坚持”原则中，就是引导各级党政机关及其工作人员在工作中要讲好“党和政府带头过紧日子”与“让老百姓过好日子”的辩证法，自觉把过紧日子作为常态化要求，始终保持艰苦奋斗、勤俭节约的作风，把有限的经费资源用在刀刃上，多兴发展之举、多谋民生之利、多解民生之忧，更好节用裕民、造福于民。

3. 着力防范决策失误这一最大浪费。2013年《条例》关于反浪费建章立制主要是聚焦行为浪费、公务浪费，这次《条例》修订的一大亮点就是将“决策浪费”纳入规范范畴，实现从行为浪费、公务浪费到决策浪费的管理全覆盖。“决策失误是最大的浪费”。当前有的领导干部政绩观存在偏差，热衷于搞“形象工程”“政绩工程”，做自认为领导满意却

让群众失望的蠢事，一些所谓的“标杆性工程”成为了“标志性浪费”，极大浪费了经费资源，严重影响了经济社会发展。搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”，群众不买账、干部有意见。这次《条例》修订，专门增写第七条第一款，明确规定各级领导机关和领导干部必须树立正确政绩观，严禁搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”，防止重大决策失误造成严重浪费，并在第十章“监督追责”有关条款中将领导干部政绩观错位，搞“形象工程”“政绩工程”造成公共资金、资产和资源损失浪费的情形作为追究领导干部浪费责任的首要情形，就是旨在推动各级领导机关和领导干部牢固树立正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，自觉防范和纠正“政绩冲动症”，不提脱离实际的高指标、不喊哗众取宠的空口号、不搞劳民伤财的假政绩，真正把有限的财政资源用在抓改革、促发展、干实事上。

4. 强调坚持以身作则、以上率下。“风成于上，俗化于下”。加强党的作风建设，关键在各级领导机关和领导干部，只有“关键少数”处处以身作则、以上率下，发挥头雁效应，才能形成上行下效、上率下行的良好局面。这次《条例》修订，对各级领导机关和领导干部明确提出“坚持以身作则、以上率下”的责任要求，目的在于推动“关键少数”在党政机关厉行节约反对浪费中更好发挥示范引领作用。中央和国家机关在党和国家治理体系中处在重要位置，这次《条例》修订专门增写第七条第二款，强调“中央和国家机关各部门应当在厉行勤俭节约、反对铺张浪费上走在前、作表率”，推动中央和国家机关各级党组织和广大党员干部带头牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约思想，带头不折不扣落实党中央关于反浪费工作的各项部署要求，切实走好践行“两个维护”第一方阵。

（二）严格规范党政机关经费使用管理。厉行节约反对浪费，防止花钱大手大脚、寅吃卯粮，关键是要管住经费预算这个源头、强化支出管理这个重点，管住管好财政资金的使用。2013年《条例》明确规定

党政机关应当遵循先有预算、后有支出的原则，严格执行预算，严禁超预算或者无预算安排支出，严禁虚列支出、转移或者套取预算资金。在经费使用监管上，重点提出了3项举措：一是推进政府会计改革，二是制定分地区的公务活动经费开支范围和开支标准并定期调整，三是实行公务卡制度。这次《条例》修订，健全经费使用管理的相关制度，进一步增强党政机关经费使用管理的科学性、规范性、严密性。

1. 加强财政资源和预算统筹。根据党的二十届三中全会《决定》提出的“健全预算制度，加强财政资源和预算统筹”部署要求，《条例》明确规定“党政机关应当加强预算编制管理，按照加强财政资源和预算统筹的要求，将各项收入和支出全部纳入预算”，进一步推进财政科学管理、合理配置财政资源、提高财政资金使用效率。

2. 严格财经纪律。修订后的《条例》进一步强调“强化预算刚性约束”，严格规范财政资金使用，并在2013年《条例》提出的“两个严禁”基础上，又专门规定“严禁向下级单位、企事业单位、社会组织、个人摊派或者转嫁费用”，坚决整治违规转嫁摊派费用、加重企业和基层负担问题。

3. 完善政府采购规定。这次《条例》修订，根据《政府采购法》及其《实施条例》等法律法规，明确政府采购应当遵循公开透明、公平竞争、公正、诚实信用原则，依法完整准确编制采购项目预算，科学合理确定采购需求，不得超标准采购，不得采购与本单位履行职能和事业发展无关的资产，不得超出办公需要采购服务；强调不得违反规定以任何方式和理由指定或者变相指定供应商、品牌、型号、产地，不得以化整为零或者其他任何方式规避公开招标，属于批量集中采购范围的应当进行批量集中采购。此外，为加强公共资源交易平台整合，坚持能不新设就不新设，尽可能依托现有平台满足各类交易服务需要，这次《条例》修订将“加快政府采购管理交易平台建设”这一要求修改为“完善政府采购管理交易系统”。

4. 严管严防地方政府低效无效投资。地方政府盲目决策、低效无效投资，往往会造成巨大浪费。2025年政府工作报告提出“坚决防止低效无效投资”。这次《条例》修订专门增写一条规定，即第十四条，强调要优化政府投资方向和结构，加强政府投资全生命周期管理，坚决防止低效无效投资，并要求完善“半拉子工程”、已建未用项目等科学处置程序办法，进一步突出政府投资理性决策和实效管理的要求，释放“花钱必问效、无效必问责”的鲜明导向。

（三）严格规范国内差旅活动。2013年《条例》明确规定党政机关应当严格执行国内差旅内部审批制度，从严控制人数和天数，并提出“3个严禁”要求。这次《条例》修订进一步规定国内差旅要加强计划管理和统筹把关，并将“3个严禁”要求完善为“严禁无实质内容、无明确公务目的的差旅活动，严禁以任何名义和方式变相旅游，严禁异地部门间无实质内容的学习交流和考察调研”。同时，完善关于差旅费用交纳的要求，明确规定“差旅人员用车、住宿、用餐由接待单位协助安排的，必须按照规定标准及时足额交纳交通费、住宿费、伙食费”。此外，为落实为基层减负要求，《条例》中还专门规定“加强对到基层调研、督查检查的统筹规范，防止重复扎堆增加基层负担”。

（四）从严从紧规范因公临时出国（境）活动。解决因公临时出国（境）过多过滥问题，是反浪费工作的一个重点。这次《条例》修订，进一步规范因公临时出国出境管理制度。

1. 进一步严格因公临时出国管理。2013年《条例》明确规定因公临时出国要严格控制团组数量和规模，不得安排照顾性、无实质内容的一般性出访，不得安排考察性出访，严禁集中安排赴热门国家和地区出访，严禁以各种名义变相公款出国旅游，强调不得把出国作为个人待遇、安排轮流出国，不得擅自增加出访国家或者地区，不得擅自绕道旅行，不得擅自延长在国外停留时间。为强化管理，还规定因公临时出国实行计

划和经费“双审批”制度。这次《条例》修订，又明确规定要严格控制出访国家数、团组人数、在外停留天数，不得组织开展一般性出国考察、日常调研、交流学习等活动，并强调严禁以任何名义和方式变相公款出国旅游，出国团组不得擅自变更行程路线，进一步严格了管理要求。

2. 完善出境考察的规定。2013年《条例》规定“严格根据工作需要编制出境计划，加强因公出境审批和管理，不得安排出境考察，不得组织无实质内容的调研、会议、培训等活动”。从实际工作需要出发，这次修订将相关规定调整为“不得违规安排出境考察”。

3. 严禁参与境外赌博。以往大量案例表明，党员干部参赌涉赌不仅有作风问题，背后往往还牵扯着腐败行为。少数党员干部纪法观念淡薄、规矩意识缺失，热衷牌局、麻将局，有的甚至以敛财为目的，利用赌博作“障眼法”“遮羞布”变相收受贿赂，更有的为规避监管到境外赌博甚至豪赌挥霍。党纪国法明令禁止党员干部参赌涉赌，依据《中国共产党纪律处分条例》党员干部参赌涉赌或违反廉洁纪律或违反生活纪律都属于违纪行为，《公务员法》明确规定公务员应当遵纪守法、不得参与或者支持赌博等活动，《刑法》和《治安管理处罚法》对聚赌参赌豪赌有明确的处罚规定。这次在《条例》中专门增加“严禁参与境外赌博”的规定，就是进一步明示“高压线”，释放严厉查处党员干部参赌涉赌、参与境外赌博的强烈信号，教育引导党员干部自觉做到心存敬畏、稳住心神、把住操守、守住清廉。

（五）从严从紧管理公务接待活动。当前在公务接待中，一些地方和部门仍然存在范围过宽、内容过多、标准过高等问题，造成人力物力财力的严重浪费。这次《条例》修订，对国内公务接待、外宾接待、地方招商引资接待都作了一些新规定。

1. 进一步严格国内公务接待管理规定。2013年《条例》重点明确了国内公务接待4项制度，即国内公务接待集中管理制度、接待单位审批控

制制度、支出总额控制制度、国内公务接待清单制度，这次《条例》修订，进一步强调要严格执行公函制度，对无公函的公务活动一律不予接待。同时，衔接中央八项规定实施细则和《党政机关国内公务接待管理规定》等，将“接待单位协助安排用餐、用车的按照标准收取伙食费、交通费”“工作餐不得提供高档菜肴，不得提供香烟，不上酒”“接待单位不得在机场、车站、码头和辖区边界组织迎送活动，不得跨地区迎送”“严格控制陪同人数，不得层层多人陪同”等要求在《条例》中明确予以规定。为推动解决一些地方公务接待层层陪同、工作人员过多问题，《条例》还明确要求接待单位要将陪同和相关工作保障人员情况列入公务接待清单。现在一些地方违规吃喝歪风仍是禁而不绝，甚至不时出现违规聚餐饮酒致人死亡的恶性事件。违规吃喝极易滋长享乐主义、奢靡之风，极易由风及腐、由风变腐。违规吃喝一旦成风，势必严重破坏党内政治生态，严重影响党的形象，严重损害党群干群关系。这次《条例》修订，既管方向也管细节，把工作餐不得提供高档菜肴、不上烟酒等规定明确写入《条例》，就是要彰显党中央一以贯之推动落实中央八项规定精神的坚定意志和一严到底纠治各种违规吃喝顽疾的坚强决心。

2. 规范外宾接待。这次《条例》修订，针对一些地方和部门外宾接待规格和标准执行不够规范的问题，专门规定外宾接待应当“严格执行接待规格和标准”。另外，将原《条例》中规定的“从严从紧控制外宾团组和接待费用”调整为“从严从紧控制外宾团组接待费用”。

3. 规范地方招商引资接待。2013年《条例》规定“有关部门和地方应当参照国内公务接待标准，制定招商引资等活动的接待办法”。这次《条例》修订针对地方招商引资接待进一步细化实体性要求，强调地方招商引资接待“应当参照国内公务接待标准要求，统一制度和标准”“强化审计监督”，为有关部门和各地根据《条例》规定研究制定专门规范地方招商引资方面的制度规定进一步明确遵循。

4. 严禁超标准建设、豪华装修接待场所。为坚决防止一些地方接待场所搞超标准建设、装点门面、大搞装修等问题，这次《条例》修订明确规定“不得以房屋维修等名义超出实际需要在接待场所超标准建设、豪华装修”，狠刹这一歪风。同时，还专门增写“严格控制、严格审批新建扩建党性教育培训机构，不得以建设党性教育培训机构名义变相建设楼堂馆所、变相搞旅游开发”，严格规范一些地方钻制度空子，以建设党性教育培训机构等名义变相建设楼堂馆所问题。

（六）狠刹“车轮上的歪风”。公车浪费特别是“车轮上的歪风”历来是人民群众反映强烈的突出问题。这次《条例》修订，进一步明确规定公务用车管理“四统一”要求，即实行统一编制、统一标准、统一购置经费、统一采购配备管理，明确规定从严配备执法执勤、机要通信、应急保障和特种专业技术用车以及其他用于定向化保障的用车，同时针对部分垂管派出机构公务用车闲置、利用率不高等问题，明确规定“规范和加强党政机关所属垂直管理机构、派出机构公务用车管理，严格控制公务用车编制，推动车辆盘活利用，避免闲置浪费”。“车轮上的歪风”是党员干部特权思想严重、纪律观念淡薄、公私界限模糊、享乐主义作祟的典型体现。这次《条例》修订在原有规定基础上，进一步强调“两个不得”“两个严禁”要求，明确规定“不得以公务交通补贴的名义变相发放福利，不得既领取公务交通补贴又违规使用公务用车”，“严禁公车私用、私车公养，严禁为公务用车增加高档配置或者豪华内饰”，进一步狠刹“车轮上的歪风”，通过在“车轮上”装好“刹车片”，推动党员干部把正把稳思想的“方向盘”。

（七）严格精简会议活动。大搞会议活动，是形式主义、官僚主义的突出表现形式，也是造成浪费的主要源头。为进一步有效压缩会议活动数量、严格控制相关经费支出，这次《条例》修订衔接中央八项规定实施细则以及《整治形式主义为基层减负若干规定》等，把党中央关

于严格精简会议活动的要求体现到《条例》中。在会议方面，明确规定党政机关应当严格精简会议，召开会议严格实行计划管理，能不开的坚决不开，可合并的坚决合并。从严控制会议规模、会期，合理确定会议规格和参会人员范围、层级，不搞层层陪会。积极运用现代信息技术手段改进会议形式，提高会议效率。严禁提高会议用餐、住宿标准。会议活动现场布置应当简朴，工作会议一律不摆花草、不制作背景板。严禁违反规定到风景名胜区举办会议。在培训方面，强调适合采取线上方式培训的应当通过线上方式开展。在活动方面，强调精简规范节庆展会论坛、评比达标表彰和创建示范活动，实行清单管理，从严审批，并要求举办相关活动不得互相攀比、大操大办、铺张浪费，严禁购置奢华物资设备，不得举债搞创建，不得开展以乡镇（街道）、村（社区）、学校为对象的达标活动。

（八）完善办公用房管理制度。在办公用房管理方面，这次《条例》修订在坚持从严从紧基调的同时，进一步完善相关管理制度，并明令禁止办公用房建设和使用的一些不当做法。

1. 完善办公用房集中统一管理制度。《条例》衔接2017年出台的《党政机关办公用房管理办法》，明确规定建立健全办公用房集中统一管理制度，对办公用房实行统一规划、统一权属、统一配置、统一处置。

2. 推动闲置办公用房盘活利用。2013年《条例》对于办公用房提出“五凡是、一严禁”要求，对违反规定拟建、擅自开工建设、超规模超标准超投资概算建设办公用房，以及多占办公用房、改变办公用房功能、出租出借办公用房等情况提出了处理办法。根据《条例》规定，各级党政机关加强对违规出租出借办公用房的清理整改。为有效盘活利用党政机关闲置办公用房，之后《党政机关办公用房管理办法》明确党政机关符合相关规定的闲置办公用房，可以采取调剂使用、转换用途、置换、出租等方式及时处置利用，但目前不参照公务员法管理的事业单位办公

用房管理仍然是按照《条例》规定执行的。这次《条例》修订,根据《党政机关办公用房管理办法》和实际情况相应调整“严禁出租出借办公用房”的规定,既解决原《条例》和之后出台的《党政机关办公用房管理办法》相关制度规定不完全一致的问题,也为下一步有关部门研究不参照公务员法管理的事业单位闲置办公用房盘活利用问题提供了依据。

3. 严禁超标准建设、豪华装修办公用房。这些年一些地方超标准建设、奢华装修办公用房问题屡有发生,甚至出现“装修风”“奢华风”向基层蔓延的问题,少数地方违规利用保基本民生、保工资、保运转和专项债券等其他用途资金建设维修改造办公用房,这和党中央三令五申的过紧日子要求完全相悖,广大干部群众反映强烈。这次《条例》修订,明确规定党政机关办公用房严禁超标准建设和豪华装修,不得违规利用保基本民生、保工资、保运转和专项债券等其他用途资金建设维修改造办公用房,通过这些针对性强的规定,坚决有力遏制办公用房超标准建设、奢华装修等各种歪风。

4. 领导干部不得租用宾馆、酒店房间作为办公用房。这次《条例》修订,将“领导干部不得长期租用宾馆、酒店房间作为办公用房”修改为“领导干部不得租用宾馆、酒店房间作为办公用房”,在这个问题上把口子坚决扎紧扎牢。实际工作中,有一些单位办公用房存在无法调剂、确需租用解决的,根据《条例》规定在严格履行报批手续后可以租用,这一规定主要不是规范这种情形,而是强调领导干部不能以任何理由单独租用宾馆、酒店房间作为办公用房。

5. 防止超标办公用房简单“一刀切”整改。超标办公用房整改工作中,有的单位直接在房间里打个隔断,要不直接封死,要不隔出来的空间放在那里谁都不用,这些做法不仅闲置了资源,而且也会造成新的浪费。针对这一问题,这次《条例》修订,明确规定超标办公用房整改优先采取调换或者合用方式,采取工程改造方式整改的,工程改造方案应

当简易、合理、厉行节约，多出的办公用房面积公用，不得直接隔断封死，防止造成新的浪费。通过这一规定，推动各地区各部门严格执行超标办公用房整改要求，切实搞好闲置资源盘活利用，避免简单“一刀切”造成新的浪费。

（九）加强资源节约集约利用。资源节约集约利用是建设节约型机关的重要内容。这次《条例》修订，重点充实3项规定。

1. 杜绝餐饮浪费。习近平总书记多次对坚决制止餐饮浪费、深入开展“光盘”等粮食节约行动作出重要指示。据有关报道，我国每年浪费粮食约3500万吨，城市餐饮业仅餐桌上食物浪费量就高达1700万—1800万吨，相当于3000万—5000万人一年的食物量。这次《条例》修订，专门增写一条，即第四十七条，明确规定“党政机关应当带头开展粮食节约行动，落实反食品浪费管理责任，加强机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报，杜绝餐饮浪费”，以推动各级党政机关在节约粮食、反食品浪费上充分发挥示范带头作用，严格机关食堂管理，坚决抵制“舌尖上的浪费”，引领形成全社会节约粮食的良好风尚。

2. 从严控制新增资产配置。针对一些机关单位资产配置“愿意用新、不愿用旧”造成浪费问题，修订后的《条例》明确规定优先通过调剂方式盘活存量资产，节约购置资金；办公家具、办公设备等达到更新年限仍能继续使用的应当继续使用。

3. 坚决防治和纠正政务服务中的“面子工程”。现在一些地方、部门在政务服务中搞“面子工程”，有的追求硬件设施高端大气，把政务服务大厅修得很奢华，为了接待参观修建大面积数字液晶屏，平时用不上变成“昂贵的摆设”，有的动辄斥资千万建设所谓政务服务信息系统，建成后却长期停用或未有效运行。针对这些问题，《条例》专门增写一条规定，即第四十九条，强调政务服务应当方便企业和群众办事，相关设施坚持实用原则，不得华而不实、铺张浪费，坚决防治和纠正政

务服务中的“面子工程”。

（十）抓好宣传教育。《条例》对各级党政机关和有关部门抓好厉行节约反对浪费宣传教育提出了明确要求，明确规定党政机关应当把加强厉行节约反对浪费教育作为作风建设的重要内容、融入干部队伍建设和机关日常管理之中，积极培育和形成崇尚节约、厉行节约、反对浪费的机关文化，为在全社会形成节俭之风发挥示范表率作用；宣传部门应当广泛宣传中华民族勤俭节约的优秀品德，宣传阐释相关制度规定，宣传推广厉行节约的经验做法和先进典型，倡导绿色低碳消费理念和健康文明生活方式，在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围；纪检监察机关应当不定期曝光铺张浪费的典型案例，发挥警示教育作用；组织人事部门和党校（行政学院）、干部学院应当把厉行节约反对浪费作为干部教育培训的重要内容。

（十一）强化监督追责。2013年《条例》对反浪费工作监督检查、责任追究分别作了专章规定，鉴于这些年党中央针对监督检查和处分处理工作陆续制发了一批专门法规文件，针对规范督检考也提出了不少新要求，所以这次《条例》修订将“监督检查”“责任追究”两章适当予以精简修改，整合为“监督追责”一章。在监督检查方面，《条例》明确规定各级党委和政府应当建立健全厉行节约反对浪费监督检查机制，逐一明确党委（党组）、党委和政府办公厅（室）、纪检监察机关、财政部门、审计机关等监督检查职责，强调要发挥人大监督、政协监督、媒体监督、群众监督等作用，并明确规定党委（党组）在每年度向上级党组织报送的落实全面从严治党主体责任情况报告中应当报告本地区、本部门、本单位厉行节约反对浪费工作情况。关于党政机关反浪费工作信息公开问题，《条例》修订时，适应加强保密管理新的形势要求，对相关信息公开清单作了简化规定。在责任追究方面，《条例》第五十七、五十八、五十九条分别规定了党政机关主要负责人和领导干

部、负责审批管理监督的有关人员、党政机关工作人员的责任追究问题，形成了全覆盖、无死角的反浪费责任追究制度。

三、抓好《条例》贯彻执行

今年6月30日，习近平总书记在中央政治局第二十一次集体学习时强调，要严格制度执行，将党风党纪硬要求变为硬举措、让铁规矩长出铁牙齿。党中央将厉行节约、反对浪费的制度措施以基础主干党内法规的形式确定下来，并不断拧紧制度螺栓，就是要通过刚性的制度约束让人不愿浪费，严格的制度执行让人不能浪费，有力的监督惩戒让人不敢浪费，以制度的刚性约束力坚决遏制铺张浪费的作风之弊、行为之垢。要深入学习领会党中央关于贯彻执行《条例》的各项要求，进一步伸展制度执行的刚性，让制度真正长牙带电，切实将厉行节约反对浪费落到实处。

一是扎实推进节约型机关建设。党中央在《条例》印发通知中强调，各地区各部门要从作风建设关系党的形象、关系人心向背、关系党和国家事业成败的政治高度，认真抓好《条例》的学习宣传贯彻，推动各级党政机关及其工作人员深刻领会《条例》精神，坚决落实《条例》各项规定，扎实推进节约型机关建设，在全社会进一步营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。各级党政机关要从讲政治高度坚决落实党中央部署和《条例》规定，强化反浪费工作责任落实，持续深入推进节约型机关建设，深入融入干部队伍建设和机关日常管理，推动工作人员树牢节约观念、俭朴意识，厉行勤俭节约、反对铺张浪费，特别是中央和国家机关各部门在贯彻执行《条例》、建设节约型机关上应当自觉走在前、作表率。

二是狠刹铺张浪费歪风邪气。《条例》是推动深入贯彻中央八项规定精神、持续深化“四风”纠治的重要制度规定。《条例》印发后，中央层面深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作专班专门印发通知，部

署将《条例》纳入学习教育内容。修订后的《条例》着眼强化“四风”纠治特别是深化整治铺张浪费现象，从执行、监督、追责等层面，既健全管理制度又列出负面清单，明确规定33个“严禁”、62个“不得”，进一步严明纪律要求、让制度长牙带刺。各级党政机关及其工作人员要自觉深入贯彻中央八项规定精神，切实弘扬勤俭节约优良传统，坚决抵制铺张浪费歪风邪气，不折不扣落实党中央各项规定要求。

三是不断筑牢反浪费的制度堤坝。厉行节约反对浪费是一项系统性工作，以《条例》为主干的党政机关反浪费制度体系涉及很多配套制度。《条例》明确规定，“省、自治区、直辖市，中央和国家机关各部门，可以根据本条例，结合实际制定实施办法。有关职能部门应当根据各自职责，制定完善相关配套制度”。各地区和有关职能部门应当根据修订后的《条例》，及时对本地区本部门相关配套法规制度进行查漏补缺、更新升级，需要建立相关制度标准的应及时建章立制，需要调整相关制度规定的应及时修订完善，为厉行节约反对浪费工作进一步强化制度保障。要规范党政机关带头过紧日子的落地举措，明确“严禁、压缩、保障”三类项目清单，杜绝铺张浪费行为，压减非必要开支，保证正常的公务活动，优先保障教育、医疗、社保等民生领域投入，筑牢兜实基层“三保”底线，防止过紧日子执行走偏走样。

坚持“三个聚焦” 推动列席旁听提质增效

乌鲁木齐市委宣传部

乌鲁木齐市认真贯彻落实中共中央办公厅《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》和中共中央宣传部、中共中央组织部《关于进一步提高党委（党组）理论学习中心组学习质量的意见》有关抓好列席旁听的规定要求，完善工作机制、组建工作队伍、抓实工作环节、落实工作任务，2025年上半年，全市共开展中心组学习列席旁听50余次，有力推动了乌鲁木齐市各级党委（党组）理论学习中心组学习制度化规范化水平。

聚焦建章立制，让列席旁听更为规范。坚持从旗帜鲜明讲政治的高度，把列席旁听工作作为一项重要任务抓紧抓实。一是抓好顶层设计。健全列席旁听工作机制，规范列席旁听工作程序，制定印发《乌鲁木齐市县级党委（党组）理论学习中心组列席旁听工作实施方案》，围绕“谁来听”“听什么”“怎么听”等问题，明确列席旁听工作的适用范围、组织实施、程序及内容、结果运用等，为开展中心组学习列席旁听工作明确标准、提供“风向标”，让旁听工作有章可循。二是抓好流程管理。结合实际上下联动、分层次分领域旁听，紧扣学前准备、学中列席、学后管理三个关键环节、重要步骤和具体要求，绘制《乌鲁木齐市党委（党

组）理论学习中心组列席旁听流程图》，将党委（党组）理论学习中心组列席旁听工作流程搬到图上直观呈现，做到“思路清、目标明、路径实”，推动实现理论学习中心组学习覆盖到哪里，旁听工作就开展到哪里。三是抓好队伍建设。把提高工作组专业化水平作为提升列席旁听工作质量的重要着力点，按照归口管理、分层分级的原则，组建市级列席旁听工作组、行业系统列席旁听工作组。市级列席旁听工作组由市委宣传部、市委直属机关工委、教育工委、金融工委、市国资委党委、市公安局党委和各区（县）党委宣传部随机抽调学习秘书组成，负责统筹开展全市县级党委（党组）理论学习中心组列席旁听工作；行业系统列席旁听工作组由市委直属机关工委、教育工委、金融工委、市国资委党委、市公安局党委各自组成，安排专人开展本领域列席旁听工作，以人员专业化开展列席旁听提供坚强组织保障。

聚焦关键环节，让督促指导更加精准。列席旁听工作始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题主线，探索实施列席旁听“3+2”工作法（“听、看、谈”+“评、改”），构建全流程闭环工作模式。一是坚持以“听”促学。列席旁听工作组提前与被列席旁听党委（党组）理论学习中心组沟通，明确中心组学习专题、时间、地点、参加人员范围等，全程列席旁听。把握“听、看、谈”环节，重点“听”，被列席旁听党委（党组）理论学习中心组是否围绕明确的专题、安排充足的时间开展学习讨论和互动交流；认真“看”，查阅年度学习计划、专题学习方案、交流研讨材料、一学一报等资料；深入“谈”，与中心组负责同志和学习秘书谈话了解中心组学习制度落实、学习计划执行、中心组成员参学等情况。二是坚持以“评”促学。专题学习结束后，列席旁听工作组根据本次专题学习会组织开展、查看中心组学习档案、谈话了解掌握等情况，从“好的方面”“不足之处”“改进建议”三方面有针对性地对学习过程作出客观、准确、实事求是的评价，填写《党委（党组）理论学习中心组列席旁听问题反馈单》。同时，对列席旁听、查阅资

料、深入谈话等情况做好记录，及时总结有关工作情况。三是坚持以“改”促学。督促指导被列席旁听党委（党组）理论学习中心组结合本单位工作实际及时进行整改、填写《党委（党组）理论学习中心组列席旁听整改报告单》，按时报送列席旁听工作组。坚持“谁列席旁听，谁跟踪整改”的原则，持续跟进后续中心组学习情况，确保条条有答复、件件有落实，做好列席旁听“后半篇文章”。

聚焦效果导向，让学习成果更好转化。立足市情实际，将列席旁听工作作为督促指导全市各级党委（党组）理论学习中心组学习科学规范的重要抓手。一是加强业务培训。市委宣传部牵头举办全市党委（党组）理论学习中心组学习秘书培训班，对《乌鲁木齐市县级党委（党组）理论学习中心组列席旁听工作实施方案》进行详细解读，明确列席旁听方式及任务、工作流程等内容，强化工作要求及重点把握和落实的环节，有效提升列席旁听的专业化、规范化水平。二是加强经验交流。组织市委直属机关工委、教育工委、金融工委、市国资委党委、市公安局党委和各区（县）党委宣传部学习秘书进行交叉列席旁听，以现场观摩的方式，相互借鉴、取长补短。定期交流列席旁听工作开展情况，及时总结经验、查摆问题、分析原因、完善措施。做好党委（党组）理论学习中心组学习的典型宣传，运用报刊、广播、电视、网络等广泛宣传报道好经验好做法，增强党委中心组学习的示范效应。三是加强成果转化。突出列席旁听结果运用，将党委（党组）理论学习中心组学习列席旁听情况作为年底考核的重要依据。把调查研究作为深化理论学习、破解难题的重要途径，组织全市县级党委（党组）理论学习中心组成员围绕年度中心组学习安排、聚焦本地区本领域突出问题和各族群众关注的热点难点问题开展调查研究，撰写调研报告，邀请专家进行阅评，从中选取优秀调研报告在《乌鲁木齐晚报》理论版刊发，切实将理论学习成效转换成治理效能，把学习成果转化为推进乌鲁木齐高质量发展的强大动力。

把握“四个环节” 实现“四个结合”

以高质量学习研讨赋能城市高质量发展

南昌市委宣传部

江西南昌充分发挥中心组理论学习在推进经济社会发展中的先导引领作用，突出政治主题、夯实理论底色、深化集中研讨、强化制度保障，以高质量的理论学习研讨赋能城市高质量发展。

把握学习主题确定这一关键环节，突出政治学习根本，实现重大政治主题与城市发展课题相结合。市委把确定学习主题作为提高中心组学习质效的关键环节，市委主要领导亲自研究学习主题、审定学习内容，围绕全局性、战略性、前瞻性问题开展调查研究和学习讨论，找到中国式现代化等重大政治主题与推进中国式现代化南昌实践的有效链接点。凸显政治建设这一根本，始终把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为核心内容，围绕深刻领会“两个确立”的决定性意义、学习贯彻党的二十大、二十届三中全会精神等重大政治主题开展集中研讨、强化政治意识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。围绕引领城市发展这一核心，充分发挥理论学习在科学决策中的先导作用，围绕习近平总书记关于“发展新质生产力”的重要论述等举行专题学习研讨，在此基础上出台经济高质量发展提质增量的若干政策措施，把学习成果有效转化为政策成果。把握占据发展前沿这一关键，把中心

组学习作为提升发展理念的重要平台，聚焦习近平总书记关于人工智能的重要论述开展集中学习研讨，提升思想认识，在此基础上推出推进人工智能行动方案等政策文件，抢抓数字经济发展新机遇和未来产业发展制高点。

把握深化学习内容这一核心环节，不断增强理论含量，实现提升理论素养与增强攻坚能力相结合。牢牢把握中心组学习就是理论学习的本质属性，着眼提高领导干部理论素养，增强破解发展难题的能力。强化系统性学理性的自学，中心组成员坚持读原著学原文，市委主要负责同志带头抓实抓好个人自学，示范带动并监督中心组成员执行自学计划，并把个人自学作为中心组学习会的前置环节抓好做实，打牢集中研讨的理论基础。突出专题化互动式的研讨，聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论，围绕习近平经济思想、法治思想、文化思想和生态文明思想等，分领域开展理论含量充足的集中学习研讨，把马克思主义看家本领学到手，提升理论思维的意识 and 能力。倡导问题式调研式的学风，建立重大课题调研制度，把调查研究作为中心组学习的重要环节，围绕学习习近平总书记关于城市工作的重要论述，聚焦城市核心竞争力，每年确定一批事关南昌发展长远和大局的重大课题，每一位中心组成员牵头领题调研，在调研基础上开展集中研讨。近三年形成了30多篇有深度、操作性强的调研报告，有的直接形成工作政策抓手，实现理论与实践的统一。

把握丰富学习形式这一重要环节，突出集体研讨方式，实现深化学习思考与谋划推进发展相结合。坚持把集体研讨作为市委中心组学习的主要形式，采取学习会、读书班等形式开展研讨式学习，着力实现理论学习成果转化为政策发展成果。以研讨凝聚共识。围绕全面学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神等重大主题，市委中心组成员带头领学领讲，撰写思考材料，积极研讨发言，以学习内容的深化统一思想认识。2022年以来，南昌共举行了46次中心组学习，集体学习研讨占

80%。用研讨碰撞思想，市委中心组聚焦深入学习贯彻习近平文化思想开展专题学习研讨会，中心组成员围绕“两个结合”这一最大法宝谈认识体会，围绕担负新时代的文化使命谈思路举措，提出了推动文化强市和城市文明建设八大方面69项具体工作任务，实现了学习贯彻习近平文化思想的落实落具体。靠研讨破解难题，为破解南昌LED产业高质量发展难题，更好地贯彻落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，市委中心组举行了“发展LED产业”专题学习研讨会，中心组成员集体“把脉问诊”，共同探讨产业发展对策，在此基础上推出相关政策措施。

把握强化制度规范这一保障环节，突出学习刚性约束，实现理论学习自觉与从严治学责任相结合。市委印发加强和改进中心组学习的意见，相继出台了备案审查、阵地管理、考核激励、列席旁听、服务保障、学习秘书培训等具体制度，把各方责任明确起来，把从严治学制度立起来。强化考核导向，把全市各级党委中心组学习情况纳入全市发展高质量考核指标，纳入党建工作责任制、意识形态工作责任制考核，并作为巡视巡察的重要内容，将理论学习情况与干部的年度考核、评先评优、晋升晋级、提拔使用等挂钩。做实旁听内容，组建列席旁听工作组，坚持问题导向对各县区、各部门和部分基层单位开展中心组学习列席旁听，形成列席旁听专报，并以市委名义通报列席旁听情况。构建工作合力，全市各职能部门都积极参与，争取将自己的工作纳入到市委中心组学习的总盘子，党的二十大以来，全市有20多个部门单位的工作内容纳入到市委中心组学习主题，在全市形成宣传部门牵头，相关业务部门积极协同地提升中心组学习质效的工作合力。

坚持思想建党 涵养红土学风

龙岩市委理论学习中心组

福建省龙岩市充分发扬古田会议思想建党的优良传统，立足丰富的红色资源禀赋，积极探索“153”工作法，做足理论学习深化内化转化文章，为推进闽西革命老区高质量发展示范区建设提供强大思想政治保证。

突出“一个核心”领航向。坚持以学铸魂强党性，牢牢抓住政治学习这个根本核心。一是追循足迹学。实施“新思想探源计划”，深挖习近平同志20次到龙岩考察调研理论和实践富矿，收集习近平同志来龙岩考察的196个调研点时作出的重要指示，整理《习近平同志20次来岩图片汇编》《习近平同志20次来岩重要讲话批示摘编》等内部资料，市委理论学习中心组带头开展专题学习会议，引导全市广大党员干部从理论源头和实践起点深刻领悟新思想的真理力量和实践伟力。二是聚焦主线学。持续跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示批示精神，把党的二十大、二十届三中全会和习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神等重大主题主线作为中心组学习的重中之重，在学好中央指定学习材料的基础上，推荐《闽山闽水物华新——习近平福建足迹》等34本中心组学习书目，把集体学习和个人自学结合起来，切实用党的创新理论武装凝心铸魂。三是传承基因学。作为全国著名革命老区、原中央苏区核心区域，充分发挥红色资源十分丰富的独特优势，精心打造了60个党史学习教育参观学习点和6条参观学习线路，各级党委（党组）理论学习中

中心组充分运用这些学习点和全市4个国家级、7个省级、56个市级爱国主义教育示范基地和117个现场教学点，开展重走毛泽东同志才溪乡调查研究路、“红色记忆大讲堂”、唱红军歌曲等现场教学，让党员干部在情景式、沉浸式、体验式、案例式教学中熔铸红色基因、赓续红色血脉。

突出“五个聚焦”提质效。坚持“头雁领航”、严格管理，创新学习形式，丰富学习内容，不断拓展理论武装精度深度广度。一是聚焦学习内容。市委主要领导切实履行“第一责任人”职责，亲自确定学习内容、审定学习方案、明确学习要求。坚持把旗帜鲜明讲政治贯穿学习始终，在学习内容上始终关注党中央在关心什么、强调什么，中心组就学什么。坚持围绕中心、服务大局，把事业发展需要的、提升能力需要的内容纳入学习专题。二是聚焦关键少数。把加强中心组学习列入重要议事日程，建立健全“一把手”抓中心组学习的责任机制，班子成员带头学习、带头研讨、带头宣讲、带头撰写文章。2024年以来市委理论学习中心组学习27次，带动全市各级党委（党组）学习1750余次，以“关键少数”辐射“绝大多数”，以“头雁领航”带动“雁阵齐飞”，形成了理论学习的浓厚氛围。三是聚焦制度建设。根据中央和省委关于党委中心组学习的部署要求，出台《关于进一步提高党委（党组）理论学习中心组学习质量的实施办法》《关于开展党委（党组）理论学习中心组学习巡听旁听工作的实施办法（试行）》等，细化“组织管理做得不规范”等4个方面问题清单，明确“制订年度学习计划”等16项工作要求，不断规范中心组学习。四是聚焦讲好龙岩故事。将中心组学习作为讲好龙岩故事的重要载体和平台，组建“红旗不倒 老区不老”龙岩市红色故事宣讲团，以送课上门形式，进京赴榕赴穗赴疆及深入7个县（市、区）开展巡回宣讲48场次，通过“理论+故事+文艺”的立体化呈现，让党的创新理论在红土地上焕发时代光芒。五是聚焦督促调度。把中心组学习纳入党建工作责任制、意识形态工作责任制、各级巡察重点内容，每年对学习情况进行通报，确保学习不走过场、取得实效。注重学习调度，2024年以来，

6次下发提示函对上级要求的17个专题学习内容进行调度提醒，确保学习内容不缺项、不遗漏。通过现场旁听、调研座谈、查阅资料等方式，对7个县（市、区）和80余个市直单位中心组学习开展巡听旁听，并创新延伸检查其直属或下属党委中心组学习情况，确保全覆盖、无死角。

突出“三个结合”促转化。始终将学思用贯通、知信行统一作为理论学习的最终目的，坚持学以致用、笃学笃行。一是与专题研讨相结合，着力解决思想观念上的问题。将集体学习研讨作为理论学习的主要形式，严格落实“讲理论认识、讲心得体会、讲工作结合”的要求，保证研讨方向不偏、思考深刻、措施具体，提升了交流讨论的针对性和实效性，持续促进中心组学习“深起来”“厚起来”。2024年以来，市委中心组累计开展集体研讨12次，重点发言达60余人次。二是与调查研究相结合，着力解决认识和实践上的问题。中心组成员聚焦贯彻落实习近平同志20次到龙岩调研考察作出的重要指示，围绕习近平生态文明思想等10个主题深入开展调查研究，2024年以来市委常委带头撰写17篇调研报告或署名文章，《闽西日报》求实版刊发各地各部门中心组文章19篇，不断推动理论学习中心组学习“用起来”“实起来”。三是与重点工作相结合，着力解决实际工作中的问题。各级党委（党组）理论学习中心组将理论学习与市委提出的提升水土流失治理“长汀经验”、林改“武平经验”等工作紧密结合，持续促进中心组学习“活起来”“动起来”。找准理论学习与实际工作的结合点，把学习成果转化为破解难题、推动工作的具体举措，有力推动了龙岩各项重点工作的顺利开展。