

“形势与政策”课学习提示



文脉国脉紧相连。国民之魂，文以化之；国家之神，文以铸之。一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑的。文化滋养着民族生命力、激发着民族创造力、熔铸着民族凝聚力。新征程上，在习近平文化思想的指引下，锚定建成文化强国的战略目标，植根博大精深的中华文明，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，不断增强人民精神力量，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。

前路广阔更可期。随着近年来中国经济内外部环境的深刻变化和发展压力的加大，关于中国经济形势的看法出现分化，乐观者有之，担忧者有之，悲观者也有之。我们需要全面客观看待当前中国经济形势，科学准确判断未来发展趋势。我们看到，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，实现质的有效提升和量的合理增长，筋骨更壮实、体魄更强健，颜值更高、气质更佳，迈上了更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。过去没有因为“中国崩溃论”而崩溃，现在也不会因为“中国见顶论”而见顶。基础稳、优势多、韧性强、潜能大，“中国号”巨轮定能乘风破浪、行稳致远。

继往开来再出发。近半个世纪以来，中美关系历经风雨，总体向前发展，不仅增进了两国人民福祉，也促进了世界和平、稳定和繁荣。历史昭示我们，中美合则两利、斗则俱伤。中美两国社会制度不同、发展阶段有别、历史文化各异，难免有些矛盾分歧，关键是如何增进互信、促进合作、管控分歧，共同探寻两个大国在这个星球上的正确相处之道，造福两国、惠及世界。校准航向再出发，地球足够大，容得下中美各自和共同发展。

联合自强声势大。全球南方群体性崛起，是世界大变局的鲜明标志。全球南方国家共同迈向现代化是世界历史上一件大事，也是人类文明进程中史无前例的壮举。推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，是全球南方国家肩负的神圣历史使命。无论国际形势如何变化，中国始终心系全球南方、扎根全球南方，同广大全球南方国家一道在现代化征程上携手并进，在国际事务中共同唱响“南方声音”，展现“南方担当”，推动构建人类命运共同体。



大学生版

2024—2025 学年度下学期

总第 94 期

2025 年 1 月出版

声 明

本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

主管：中 共 中 央 宣 传 部

主办：《时事报告》杂志社

出版：《时事报告》杂志社

编 委 会（按姓氏笔画排序）

主任委员：王一鸣 李慎明 顾海良 靳 诺 路建平

委 员：王 文 曲建武 吴潜涛 逢锦聚

赵湘江 徐 步 黄 平 韩庆祥

社长、总编辑：徐 遥

副 总 编 辑：李 玮

副 社 长：洪 波

办 公 室：（010）67016107

总 编 室：（010）64057780

编 辑 室：（010）67036892

社 址：北京市东城区珠市口东大街 10 号东段

邮 政 编 码：100062

网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行

发 行 单 位：本社经理室

订 阅 电 话：（010）67036905 67036903

电 子 邮 箱：1478747922@qq.com

零 订 网 订：（010）84039269

在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

制 版：北京联兴盛业印刷股份有限公司

印 刷：北京金盾印刷厂

定 价：20 元（全年二册 40 元）

ISSN 1674-6783

CN 11-4677/D

Contents

目录

第一讲 加快建设社会主义文化强国	5
一、强塑国魂担当历史使命	
二、非凡成就彰显实践伟力	
三、坚定自信开启时代华章	
第二讲 中国经济行稳致远	21
一、发展信心从哪来	
二、迎难而上靠什么	
三、奋发有为怎么干	
第三讲 以人口高质量发展支撑中国式现代化	39
一、人口发展面临新形势	
二、人口问题全面辩证看	
三、推进人口高质量发展	
第四讲 厚植绿色底色 建设美丽中国	57
一、绿色转型意义重大	
二、绿色中国成绩亮眼	
三、绿色发展任重道远	
四、绿色之路迈上新程	

第五讲 从教育大国迈向教育强国	75
一、坚实基础 战略支撑	
二、蓬勃发展 优质均衡	
三、深化改革 系统推进	
第六讲 探寻新时期中美正确相处之道	94
一、中美关系历经跌宕起伏	
二、特朗普再度执政的影响	
三、解好中美关系的必答题	
第七讲 谱写全球南方团结合作新篇章	110
一、当今世界变乱交织	
二、全球南方卓然壮大	
三、四个倡导引领潮流	
四、携手并进砥柱中流	
大事备忘录	129

加快建设社会主义文化强国

在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。这是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识。我们一直强调把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，现在我们又明确提出“第二个结合”。我说过，如果没有中华五千年文明，哪里有什么中国特色？如果不是中国特色，哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路？只有立足波澜壮阔的中华五千多年文明史，才能真正理解中国道路的历史必然、文化内涵与独特优势。

——摘自 2023 年 6 月 2 日习近平在文化传承发展座谈会上的讲话

要锚定 2035 年建成文化强国的战略目标，坚持马克思主义这一根本指导思想，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，不断增强人民精神力量，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。

——摘自 2024 年 10 月 28 日习近平主持二十届中央政治局第十七次集体学习时的讲话

文者，贯道之器也。观乎人文，以化成天下。中国有百万年的人类史、一万年的文化史、五千多年的文明史，在长期的文化传承发展、文明赓续进步中确立和巩固了中华民族的精神之基、价值之本、力量之源。中华文化绵延不绝、一脉相承，中华文明自强不息、辉光日新，塑造着我们国家和民族的精神世界，也深刻影响着世界文明进程。党的二十届三中全会提出“七个聚焦”的改革任务，其中一个重要方面就是“聚焦建设社会主义文化强国”。新征程上，锚定总目标进一步全面深化改革，必须把建设社会主义文化强国摆到更加突出的位置，加快建立有利于优质文化服务和文化产品不断涌现的体制机制，持续丰富人民精神世界、增强人民精神力量。

一、强塑国魂担当历史使命

文化关乎国本、国运。中华文明是世界上唯一绵延不断且以国家形态发展至今的伟大文明，正处在强国建设、民族复兴的历史新方位。



实现中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，必然伴随着中华文化大发展大繁荣，必然召唤着建设社会主义文化强国。

1. 担负新时代文化使命的必然要求

中国共产党既是中国先进文化的积极引领者和践行者，又是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者，始终把建设民族的科学的大众的中华民族新文化作为自己的使命，不断书写中国文化建设新篇章。在不同的历史时期，我们党总是结合时代变化和实践发展，与时俱进地提出自己的文化纲领、文化目标、文化政策，引领文化建设不断取得新成就。新民主主义革命时期，毛泽东同志明确提出“建立中华民族的新文化，这就是我们在文化领域中的目的”，用革命文化高擎民族精神火炬，激励中国人民浴血奋战、百折不挠。社会主义革命和建设时期，我们党强调要“改变经济落后和文化落后的面貌”，并提出“科学文化现代化”的重要目标，激发起全国人民共同建设新中国的雄心壮志。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党在坚持以经济建设为中心的同时高度重视文化建设，提出建设社会主义精神文明，强调始终代表中国先进文化的前进方向，着力推动社会主义文化大发展大繁荣、建设社会主义文化强国，为中国特色社会主义事业注入磅礴动力。

进入新时代，我们党面临的主要任务是：实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。从党的十八大提出“扎实推进社会主义文化强国建设”，到党的十九大提出“坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛”、党的十九届五中全会提出到2035年“建成文化强国”，再到党的二十大提出“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”，我们党对文化建设目标任务的认识一以贯之、持续深化。2023年6月，习近平总

书记在文化传承发展座谈会上提出在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国的明确要求，强调要共同努力创造属于我们这个时代的新文化，充分彰显了我们党的文化主体性和历史使命感，为中华民族伟大复兴标示了文化坐标、锚定了文明航向。

2. 全面建成社会主义现代化强国的必然要求

中国特色社会主义是全面发展、全面进步的伟大事业，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。实现社会主义现代化，是我们党孜孜以求的宏伟目标。在长期探索和实践基础上，经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化，踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。中国式现代化的一个突出特色，就是物质文明和精神文明相协调的现代化。只有坚持“两手抓、两手都要硬”，以辩证的、全面的、平衡的观点正确处理物质文明和精神文明的关系，把精神文明建设贯穿改革开放和现代化全过程、渗透社会生活各方面，才能实现物质文明和精神文明相互协调、相互促进，使全体人民始终拥有团结奋斗的思想基础、开拓进取的主动精神、健康向上的价值追求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面把握社会主义建设规律和中国国情，把文化建设摆在更加突出位置。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。今天，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上了新的大台阶，精神文明建设领域发生全面、深刻、根本性的变化，人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度不断提升，精神面貌更加奋发昂扬，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、开创党和国家事业全新局面提供了强大正能量。实践充分证明，只有物质文明建设和精神文明建设都搞好，国家物质力量

和精神力量都增强，全国各族人民物质生活和精神生活都改善，中国特色社会主义事业才能顺利向前推进。

3. 实现中华民族伟大复兴的必然要求

文化是一个国家、一个民族的灵

魂。真正有前途、有力量的国家和民族，必然有其灿烂的文明、辉煌的文化。在几千年的历史演进中，中华民族之所以能够成为伟大的民族、始终屹立于世界民族之林，之所以历经磨难而愈挫愈勇、奋发奋起，很重要的就在于创造了熠熠生辉、光耀世界的中华文明，培育和发展了博大精深、历久弥新的中华文化，为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚滋养。人无精神则不立，国无精神则不强。今天，在新时代的伟大变革中，中国共产党和中国人民正信心百倍推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。越是接近目标，越需要准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，越需要增强人民力量、振奋民族精神。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以高度的历史自信、文化自信全面把握中华民族过去、现在、未来，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，在赓续历



探寻“何以中国”，必然绕不开“何尊”。这件西周早期的青铜尊，内底部铸有 122 字的铭文，其中“宅兹中国”就是迄今发现最早的“中国”词的文字记载。图为 1963 年出土于今陕西省宝鸡市陈仓区贾村镇的“何尊”

史文脉中推进文化创造，在传承中华文明中推动文化进步，赋予中华民族伟大复兴更为深刻的文化内涵和更为宽广的文明维度，凝聚起更为强大的中国精神、中国价值、中国力量。

4. 推动构建人类命运共同体的必然要求

文化是历史的积淀、智慧的结晶，引领着历史前进方向和时代发展潮流，昭示着人类从哪里来、到哪里去。只有坚持推动文明相通、文化相融，拉紧各国人民相互尊重、相互理解的精神纽带，才能更好构建人类命运共同体。当今世界正经历百年未有之大变局，世界之变、时代之变、历史之变以前所未有的方式展开，国际政治经济秩序和全球治理体系发生深刻变化，世界文化、人类文明的发展格局和演进态势也在经历调整和重塑。一方面，世界范围内的文化多样化持续推进，文明交流互鉴日益广泛，人们对促进共同发展、维护和平稳定、推动文明进步的渴望更加强烈，需求更加迫切。另一方面，世界进入新的动荡变革期，保护主义、孤立主义、民粹主义等思潮不断抬头，文明冲突、文明优越等论调不时沉渣泛起，人类社会面临着思想割裂、文化纷争的共同威胁，人类文明站在何去何从的十字路口。我们党坚持

文化兴国运兴，文化强民族强。你如何理解这句话？



胸怀天下，以世界眼光关注人类前途命运。中国人民不仅为人类贡献新的发展模式、发展道路，而且把自己在文化创新创造中取得的成果

奉献给世界。我们越接近民族复兴的目标，越是国际地位显著提高，就越需要提升国家文化软实力、彰显中华文化影响力，让世界更多的人了解、理解并共享中国精神、中国价值，从而为人类文明进步作出新的更大贡献。

二、非凡成就彰显实践伟力

思想的引领，犹如征途中的旗帜、远航中的灯塔。在新时代的伟大实践中，习近平文化思想以“明体达用、体用贯通”的理论品质和开放特征，展现出特有的穿透力和感召力，推动文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就，社会主义文化强国建设迈出坚实步伐。

1. 群众文化生活日益丰富多彩

严寒冬日，100余支乌兰牧骑队伍深入牧区进行创作演出，为茫茫

链 接



坚持党的文化领导权，推动物质文明和精神文明协调发展，坚持“两个结合”，担负新时代的文化使命，坚定文化自信，培育和践行社会主义核心价值观，铸牢中华民族共同体意识，掌握信息化条件下舆论主导权、广泛凝聚社会共识，坚持以人民为中心的工作导向，加强文化遗产保护传承，构建中国话语和中国叙事体系，促进文明交流互鉴等，这12个方面的重大创新观点，是习近平文化思想中的基础性、原则性内容，成为这一重要思想在“体”的层面的基本架构；健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，全面落实意识形态工作责任制，推动理想信念教育常态化制度化，把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活，加快构建中国特色哲学社会科学，加快构建融为一体、合而为一的全媒体传播格局，健全网络综合治理体系，等等，这些战略部署，是习近平文化思想的有机组成部分，成为这一重要思想在“用”的层面的主要内涵。

草原增添暖意。乌兰牧骑的长盛不衰表明，人民需要艺术，艺术也需要人民。长期以来，我们党坚持以人民为中心，不断满足人民多层次、多样化、多方面的精神文化需求，群众文化生活日益丰富多彩，文化软实力大幅提升。

文艺创作精品迭出。自2021年8月于国家大剧院首次“展卷”以来，舞蹈诗剧《只此青绿——舞绘千里江山图》在3年多时间里走进国内外70多座城市，演出640余场，获得多项大奖，演出票房近5亿元。2024年国庆期间，电影《只此青绿》在全国各大院线上映，跻身国庆档影片口碑第一，并先后亮相第37届东京国际电影节和美国电影市场交易大会“中国电影联合展台”。近年来，像《只此青绿》这样的爆款作品不是个案，我国文化领域精品力作不断涌现，从大片《金刚川》《你好，李焕英》到热剧《觉醒年代》《人世间》，从“网红打卡地”风潮到“云端游天下”新宠……可谓亮点频出、精彩纷呈。以电影为例，就在不到10年前，绝大多数国家的本土电影市场上，好莱坞电影占据了压倒性优势。然而短短几年间，中国电影市场的情况就发生了很大变化。2024年我国电影总票房达425.02亿元，观影总人次为10.1亿。其中，国产影片票房为334.39亿元，占比为78.68%。中国观众越来越青睐国产影片，这不仅是国产电影高质量发展的实证，更是我国文化自信的生动诠释。

文化服务设施不断完善。早在2012年，浙江省第一家农村文化礼堂在杭州市临安区上田村建成；2023年，近2万个农村文化礼堂广布之江大地。浙江省的文化设施建设“进度表”，映射着我国公共文化服务的提档升级。放眼全国，北京、天津等地发行“文化惠民卡”，将优惠文化产品打包，让群众自主选择；青岛、成都等地通过打造文化超市，满足多元需求……各地有针对性地拓展服务内容、创新服务形式、提升

服务品质，让广大群众尽情享受文化雨露的浸润。2024 年全国博物馆接待观众超 14 亿人次。此外，我国覆盖城乡的六级公共文化服务网络日益完善，建成公共图书馆超 3300 个，乡镇影院银幕超过 1.2 万块，近 20 万家农家书屋提供数字阅读服务。如今，在博物馆触摸历史，到图书馆浸润书香，行走传统村落品味乡愁，亲近多彩非遗体验传承……人民群众的精神文化需求得到更好满足。

文化产业繁荣发展。曾几何时，各类观演行为作为一种小圈层文化，在北上广深等大城市很流行。现如今，演唱会经济之风吹到了三四线城市以及更下沉的市场，音乐节、话剧、儿童剧等文化活动在这些城市同样热度不减。2024 年，全国营业性演出（不含娱乐场所演出）场次 48.84 万场，票房收入达 579.54 亿元。文化消费市场亮点频现，折射出我国文化产业的持续健康发展。近年来，从文旅消费市场火热，到爆款影视剧不断涌现，再到文化科技产品层出不穷……我国文化业态“百花齐放”，各类文化市场主体发展壮大。数据显示，2024 年前三季度，我国规模以上文化企业实现营业收入近 10 万亿元。今天，快速发展的文化产业已成为更好满足人民对美好生活向往的重要途径。

2. 中华文化焕发新的时代光彩

1979 年，大型民族舞剧《丝路花雨》在中国西北诞生。编创者们从敦煌莫高窟的壁画和彩塑中寻找灵感，将千年前的文化瑰宝编排成动人心弦的舞台作品。几十年来，《丝路花雨》将丝路风情与敦煌文化带到 40 多个国家和地区，向世界展示着博大精深的中华文化。近年来，我国积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承工作，中华文化焕发新的时代光彩。

薪火相传。位于甘肃天水麦积区的麦积山石窟距今已有 1600 多年的历史。221 个窟龕、1 万多身泥塑及石雕造像、1000 余平方米的精

美壁画……仿佛打开了一幅中华文明的历史长卷。近年来，我国对文化遗产的保护力度持续加大，保护渠道和途径不断拓展。从有序推进长城、石窟寺等重大文物保护工程，到南海西北陆坡一号、二号沉船遗址等重大考古项目取得新进展，再到中华文明探源工程第五阶段研究取得新成果……不断求索文明“密码”，让古老文明的面貌变得更加清晰。目前，我国已拥有世界遗产 59 项，总数位居全球第二位；世界文化遗产总数位居全球第四位，遗产构成要素超 1600 处。今天的中国，五彩斑斓的文化遗产与雄奇秀美的锦绣山河共同铺展出一幅新时代生机勃勃的动人画卷。

与古为新。以中国国家博物馆馆藏文物“明孝端皇后九龙九凤冠”为原型设计的文创产品“凤冠冰箱贴”，自开售以来，一跃成为近 20 年来国博当之无愧的文创“销冠”。不只是“凤冠冰箱贴”，陕西历史博物馆的唐代仕女盲盒、湖北省博物馆的越王勾践剑毛绒玩具等一系列特色文创也都纷纷走红。“文博热”不断升温、“文创产品”持续热销，是依托文化资源大胆创新的结果。近年来，我们

党始终坚守马克思主义这个魂脉、中华优秀传统文化这个根脉，以高度的文化自觉和文化担当，赋予文化发展以新的生命力、创造力。从中共中央政治局安排多次有关中国历史文化方



2024 年以来，中国国家博物馆累计推出各类文创产品 200 余款，涉及 350 余个品类。图为孝端皇后凤冠冰箱贴（赵文宇 / 摄）

面的集体学习，到《复兴文库》《中华优秀传统文化百部经典》编纂、出版，再到全国各地设立 6700 余家非遗工坊助力脱贫攻坚、乡村振兴……放眼神州大地，中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展实践蔚为大观。

扬帆出海。新中国成立之初，我国主要同社会主义国家及亚非拉友好国家进行文化交流；改革开放后，我国对外文化交流不断扩大和深化；特别是党的十八大以来，文化交流、文化贸易和文化投资并举的“文化走出去”令中华文化影响力日益增强。数据显示，2023 年我国文化产品贸易进出口总额为 1663.63 亿美元，其中出口贸易额约为 1484.05 亿美元。2024 年 8 月，首款中国国产 3A 游戏《黑神话：悟空》一上线便在全球掀起了现象级热潮，不仅给游戏界带来了“中国震撼”，也向世界敞开了一扇了解中国文化的新窗口。2024 年 12 月 13 日，在被誉为“游戏界的奥斯卡”的 TGA2024 颁奖盛典上，《黑神话：悟空》获得 TGA2024 年度“最佳动作游戏”。风靡海外的不止网络游戏，随着国家软实力的不断提升，丰富多元的中国文化不断“出圈”：太极拳、书法、熊猫等中国文化符号被更广泛的世界人群所接受；《甄嬛传》《三体》等影视作品海外传播，中国文化受到世界各地人们的喜爱。

3. 中华民族精神大厦巍然耸立

从 2021 年 6 月 18 日开馆以来，中国共产党历史展览馆接待观众数百万人次。这座承载百年峥嵘记忆、彰显新时代恢宏气象的殿堂里，一件件实物、一幅幅展板、一张张照片，记录着中国共产党人独特的精神标识。一直以来，我们党注重物质文明和精神文明协调发展，坚持一手抓物质文明、一手抓精神文明，在推动经济快速发展的同时，促进社会主义先进文化繁荣发展，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，



2024年6月29日，中国共产党早期北京革命活动纪念馆（北京大学红楼）迎来参观热潮，市民来此探寻先驱者们的事迹，重温初心与梦想。图为观众在重温入党誓词（杜建坡/摄）

立志气、强骨气、筑底气。

理想信念旗帜鲜艳高扬。理想信念犹如“总开关”，是党和国家事业发展的力量源泉。在革命、建设和改革的各个时期，中国共产党人之所以有

“砍头不要紧，只要主义真”的大义凛然，有“敢教日月换新天”的万丈豪情，有“逢山开路，遇水架桥”的无畏气魄，最根本的就在于有理想信念的感召和激励。长征途中的雪山草地、延安窑洞不熄的油灯、大庆油田为国家献出的滚滚石油、西北大漠升腾起的第一朵“蘑菇云”……这一切都记载着理想信念的光彩诗篇。党的十八大以来，习近平总书记反复强调坚定理想信念，要求广大党员干部“筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵”“进一步发扬革命精神，始终保持艰苦奋斗的昂扬精神”。通过深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等党内集中教育，广大党员干部进一步坚定了共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想提供了有力精神支撑。当前，无论面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，还是面对复杂多变的国际环境，我们党始终坚定理想信念、牢记初心使命，确保党和国家事业风雨无阻向前进。

社会主义核心价值观广为弘扬。对一个民族、一个国家来说，最持久、最深层的力量是全社会共同认可的核心价值观。社会主义核心价值观是当代中国精神的集

思想是实践之舵。结合文化强国建设成就，深刻感悟习近平文化思想实践伟力，谈一谈自己的认识。



中体现，是社会主义先进文化的精髓。从国家层面的富强、民主、文明、和谐，到社会层面的自由、平等、公正、法治，再到个人层面的爱国、敬业、诚信、友善，都是中华儿女在追梦圆梦路上矢志追求的价值目标。近年来，党中央大力推进、持续深化社会主义核心价值观培育和弘扬，持续用力，久久为功。从制定《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》等推动社会主义核心价值观入法入规，到弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，再到组织开展“文明家庭”等群众性精神文明创建活动……全党全社会高度重视培育和践行社会主义核心价值观，社会主义核心价值观在基层实践中潜移默化走入百姓心田。

向上向善文明进步之花处处绽放。向上向善的文化不仅可以激发人们内心深处的道德责任感，还可以聚合推动民族发展和社会进步的力量。近年来，党中央坚持从大处着眼、小处着手，弘扬向上向善的文化，全社会道德建设蔚然成风，为中国特色社会主义事业提供了丰沛道德滋养。从推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚，到举行中国网络文明大会让文明风尚充盈网络空间，我们从治家、治网等多方面培育向上向善的文化。从颁授中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号，到持续发布“时代楷模”，我们用一系列举措诠释出对这些引领者、示范者的尊崇，营造奋发向上、崇德向善、德行天下的浓厚氛围。

三、坚定自信开启时代华章

大道如砥，行者无疆。对历史最好的继承就是创造新的历史，对人类文明最大的礼敬就是创造人类文明新形态。新征程上，在习近平文化思想科学指引下，以文化之光铸时代之魂，以文化之风扬强国之帆，我们必将在中华文化发展繁荣的进程中迎来中华民族伟大复兴。

1. 坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路

在新中国成立以来特别是改革开放以来的历史进程中，我们党坚持不懈推动文化建设，不断发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义文化，走出了一条中国特色社会主义文化发展道路。历史和实践充分证明，中国特色社会主义文化发展道路是推动社会主义文化繁荣兴盛的唯一正确道路。党的十八大以来，我们党不断深化对中国特色社会主义文化的认识，并将其同中国特色社会主义道路、理论、制度一道，作为中国特色社会主义的重要组成部分，赋予中国特色社会主义文化新的定位和新的内涵，大大拓展了中国特色社会主义文化发展道路。习近平总书记指出：“中国特色社会主义文化，源自于中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践。”这一文化，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族最独特的精神标识，是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。

2. 着力激发全民族文化创新创造活力

创新创造是文化的生命力，是文化繁荣兴盛的活力源泉，也是文明绵延繁盛的不竭动力。中华文化之所以源远流长，中华文明之所以绵延不绝，一个重要原因是中华民族始终以“苟日新，日日新，又日新”的

精神进行文化创新创造，涌现出一个个文化高峰。可以说，一部中华文化发展史，就是一部文化创新创造史。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这种伟大实践必将给文化创新创造提供强大动力和广阔空间。

3. 始终坚持文化建设着眼于人、落脚于人

满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素。精神文化需求是人民不可或缺的、不断发展的高层次需求。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对多样化、多层次、多方面精神文化生活的需求愈加强烈，对文化产品供给能力和文化服务供给质量的期待愈发迫切。只有坚持文化发展为了人民、依靠人民、成果由人民共享，为人民提供丰富的精神食粮，才能更好地丰富人民的精神世界，增强人民的精神力量。满足人民群众的精神文化需求并非一味迎合，而是要不断提升文化服务和文化产品供给水平和质量，充分发挥社会主义先进文化的引领作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质，为文化强国建设凝魂聚力。



4. 在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉

创造性转化，就是要按照时代特点和要求，对那些至今仍有借鉴价值的内涵和陈旧的表现形式加以改造，赋予其新的时代内涵和现代表达形式，激活其生命力。创新性发展，就是要按照时代的新进步新进展，对中华优秀传统文化的内涵加以补充、拓展、完善，增强其影响力和感召力。在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉，就要高扬中华民族的文化主体性，把历经沧桑留下的中华文明瑰宝呵护好、弘扬好、发展好。深入挖掘和阐发中华优秀传统文化的精神内涵，用马克思主义激活中华优秀传统文化中的优

秀因子并赋予其新的时代内涵，发展新时代中国特色社会主义文化。秉持敬畏历史、热爱文化之心，坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，推动文化遗产系统性保护和统一监管。健全文化遗产保护传承体制机制，加快完善法规制度体系。

5. 不断提升国家文化软实力和中华文化影响力

随着经济社会发展，我国硬实力不断增强。但也必须看到，硬实力的增强并不必然带来软实力的提升，我国文化软实力与硬实力还不够匹配，我国发展优势和综合实力还没有充分转化为话语优势。提高国家文化软实力，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权，就要加快构建中国特色哲学社会科学，形成中国话语和中国叙事体系，

如何为建设文化强国贡献自己的力量？



用中国理论阐释中国实践，用中国实践升华中国理论，打造融通中外的新概念、新范畴、新表述，更加鲜明地展现中国思想，更加响亮地提出中国主张，使当代中国理论、中国价值走向世界。习近平总书记指出，提高国家文化软实力要“形于中”而“发于外”。更好地“发于外”，就必须切实加强国际传播能力建设，把我们的制度优势、组织优势、人力优势转化为国际传播优势，更加有效发出中国声音。

延伸阅读

《习近平文化思想学习纲要》，中共中央宣传部，学习出版社、人民出版社 2024 年 12 月第 1 版。

《深刻把握“第二个结合”是又一次的思想解放》，高翔，《人民日报》2024 年 5 月 31 日。

中国经济行稳致远

我们积极应对国内外环境变化带来的影响，出台一系列政策“组合拳”，扎实推动高质量发展，我国经济回暖向好，国内生产总值预计超过 130 万亿元。粮食产量突破 1.4 万亿斤，中国碗装了更多中国粮。区域发展协同联动、积厚成势，新型城镇化和乡村振兴相互融合、同频共振。绿色低碳发展纵深推进，美丽中国画卷徐徐铺展。我们因地制宜培育新质生产力，新产业新业态新模式竞相涌现，新能源汽车年产量首次突破 1000 万辆，集成电路、人工智能、量子通信等领域取得新成果。2025 年，我们将全面完成“十四五”规划。要实施更加积极有为的政策，聚精会神抓好高质量发展，推动高水平科技自立自强，保持经济社会发展良好势头。当前经济运行面临一些新情况，有外部环境不确定性的挑战，有新旧动能转换的压力，但这些经过努力是可以克服的。我们从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大，大家要充满信心。

——摘自习近平二〇二五年新年贺词

2024 年以来，中国经济总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，主要目标任务顺利实现，中国式现代化迈出新的坚实步伐。在全球经济增长动能不足的背景下，中国经济在战胜挑战中发展，在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大，成为世界经济版图中的一道独特风景，发展成绩令人鼓舞，社会信心有效提振。

一、发展信心从哪来

2024 年，中国经济答卷来之不易。尽管存在一些周期性和结构性挑战，但我国经济顶住压力、克服困难，特别是 9 月国家部署一揽子增量政策实施以来，经济持续向好态势不断巩固，沿着高质量发展大道前行的步伐更加坚实。

1. 高质量发展扎实推进

经济发展势头足。读懂大国经济，既要看形，更要看势。看增量，2024 年国内生产总值增速为 5.0%。对于中国这样规模的经济体来说，相当于一年增长一个中等经济体。拉长时间轴看，2024 年中国国内生产总值 134.9 万亿元，首次突破 130 万亿元，约为 2014 年的 2 倍、

2004 年的 8 倍。从其他宏观指标来看，就业形势总体稳定，居民消费价格总体平稳，居民收入继续增加，城镇化率继续提高，货物进出口较快增长，工业生产增势较好。全年粮食总产量首次迈上 1.4 万亿斤新台阶，快递年业务量首次突破 1700 亿件，全国铁路年度旅客发送量首次突破 43 亿人次大关……一个个“首次”振奋人心，彰显着中国经济的旺盛活力和巨大潜力。

经济发展亮点多。我国新质生产力稳步发展，高技术产业投资和高技术制造业增加值增速大幅领先整体水平，集成电路、太阳能电池等产品产量保持两位数增长。2024 年我国在全球的创新指数排名跃升至第 11 位，是拥有全球百强科技创新集群最多的国家。全国各地推进创新发展取得新进展：在深圳，科技赋能“低空经济”；在青岛，创新助力“海上粮仓”；在上海，银发族跨越“数字鸿沟”；在宁夏，数字化塑造乡村新貌。我们又迎来 19 个崭新职业的诞生：云网智能运维员、智能网联汽车测试员等来自数字经济的蓬勃发展；储能电站运维管理员、电能质量管理员等来自绿色转型的全面加速；滑雪巡救员、文创产品策划运营师等来自文旅事业的活力奔涌……每一个新职业背后，都是一池活水、一方新天。

经济发展贡献大。中国坚定不移办好自己的事，推动经济持续回升向好，向着中国式现代化广阔前景奋力前行，并以“同球共济”的精神，为实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界各国现代化作出贡献。在世界经济增速连续放缓的背景下，中国经济增速在世界主要经济体中名列前茅，也继续是世界经济增长的重要动力源。2024 年以来，中国全面取消制造业领域外资准入限制措施，首次在全国范围内对跨境服务贸易建立负面清单管理制度，共建“一带一路”连山接海，广交会、进博会、服贸会际会风云，开放指数升幅位居全球前列。



2024年4月16日，第135届广交会在广州举行，来自全球200多个国家和地区的采购商寻找交易机会（陈楚红/摄）

中国是150多个国家和地区的主要贸易伙伴，长期保持全球第二大外资流入国地位。一项项扩大开放的务实举措中，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”的

趋势更加清晰。

2. 困难与挑战积极应对

经济向上向好的同时，我国发展面临的复杂性、挑战性和严峻性多年未有。

外部压力加大。全球仍面临不确定因素，对于2025年全球经济增速，国际货币基金组织预测为3.2%，联合国贸易和发展组织预计为2.7%。少数国家搞“脱钩断链”“小院高墙”，保护主义、单边主义、霸权主义持续抬头，并与地缘政治冲突交织，加大了世界经济运行的不确定性。如果全球贸易限制持续增加，进口价格将被推高，进一步增加企业生产成本。此外，中东地区冲突一旦升级将威胁石油供应安全，导致油价上涨并推高通胀。

内部困难增多。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键期，生产结构、需求结构、产品结构、商业模式等正在进行深度调整，这一过程必然带来阵痛。比如，由于竞争激烈，不少企业通过价格优势来保持现有规模优势，尽可能提高效率、降低成本，给资金链的稳定、供应链的高效运转带来不少考验。受

国际政治经济形势复杂严峻、国内有效需求不足等因素影响，一些企业订单不足。再比如，随着产业升级持续推进，新旧动能转换带来的挤压难以避免。一方面，新兴产业的发展对传统产业造成一定冲击和替代，部分传统产业市场规模在缩小；另一方面，技术变革加速，企业既面临调整的阵痛，又必须投身创新的竞速。当前我国经济所面临的困难，是前进中的问题、发展中的烦恼，是我国跃上更高台阶必然要经历的过程。针对这些问题，党中央坚持从国情出发，提出新战略，实施新举措，不断在解决困扰中国经济长期增长的困难挑战方面取得重要突破。

3. 支撑性优势唱响信心

难走的是上坡路。虽然当前中国经济形势错综复杂，但综合来看，经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，深刻把握并利用好、巩固好、发展好这些重要条件和趋势，是我国经济有效应对各种挑战、基本面长期向好的关键和保障。

基础稳。主要是经济发展的底盘稳。我国是超大规模经济体，拥有巨大的经济体量、市场容量和产业配套能力，内部经济和外向经济可实现良性互动的双循环，这是我国经济行稳致远的重要保证。比如，县域经济承担着经济大循环承上启下的重要作用，是中国经济增长潜力最大的底盘。新时代以来，县域经济蓬勃发展，中国经济增长的底盘越来越厚实。2022年，中国县域经济总量达46.7万亿元。2023年，江苏昆山GDP超过5000亿元，电子信息产业发达；浙江义乌被誉为“世界超市”，人均可支配收入接近8.4万元；河南鹿邑化妆品产业占据全国“半壁江山”。随着县域经济快速发展，农民工就地就近流向县域就业创业的趋势愈发明显，2012年到2022年底，全国返乡入乡创业人员累计达1220万人，带动乡村就业超过3400万人。

优势多。主要是我国既有大国经济共有的规模优势、市场优势、人才优势、创新优势，又有党的领导和社会主义市场经济体制的独特制度优势。这些优势是我国经济具有较强综合实力和国际竞争力的原因所在。比如，2024 年我国 16—59 岁劳动年龄人口平均受教育年限已提升至 11.21 年，人才资源总量、科技人力资源总量、研发人员总量均居全球首位。我国每年 STEM（即科学、技术、工程、数学）专业的毕业生数量超 500 万名，全球领先。尤其是，社会主义市场经济体制坚持中国共产党的领导和社会主义制度，有效发挥国家战略规划的作用，促进有效市场和有为政府更好结合，从长远战略上考虑经济发展问题，有效克服市场调节的自发性、盲目性、滞后性。

韧性强。主要是我国企业产业体系完备，经营主体类型多样，适应环境变化的能力强。我国居民储蓄率高、适应经济波动的能力也较

中国经济的底气和信心源自哪里？

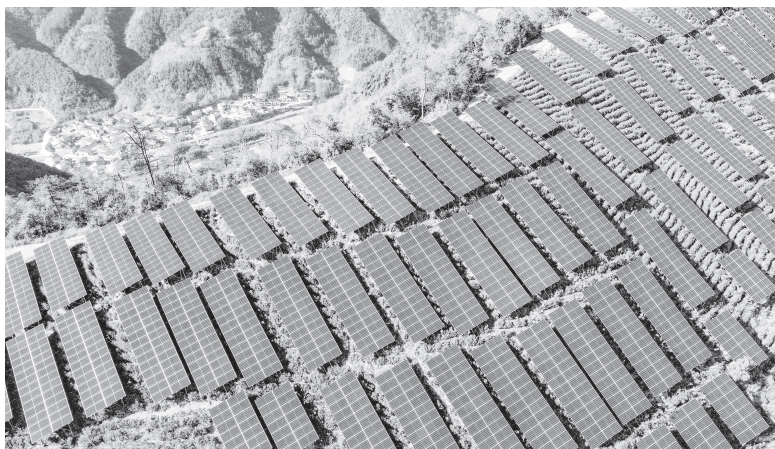


强。这是我国拥有强大抗风险能力的根源所在。比如，经过新中国成立以来尤其是改革开放 40 多年的发展，我国拥有了比较健全的基础

工业体系，形成了全球最为齐全的工业门类，成为拥有 41 个工业大类、207 个中类、666 个小类的全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。我国产业门类齐全，各地处于不同发展阶段，支柱产业不尽相同，回旋余地大，经济发展稳定性更强。

潜能大。主要是我国仍是发展中国家，发展不平衡、不充分，这是我国拥有更大发展空间的潜力和动力所在。许多短板主要是成长中的短板、发展中的问题，常常积蓄着“后发优势”，具有潜在的增长空间。比如，我国汽车产业抓住电动化、智能化、绿色化转型的历史机遇，

率先改换赛道，发展新能源汽车，十年磨一剑，形成了国际竞争新优势，把短板补成长板。再比如，我国城镇化还有巨大升级潜力，2024年我国城镇化率达67.00%。



2024年12月20日，浙江省杭州市临安区太阳镇太源村，顺发太源光伏电站项目近2万片光伏板沿山而立，板下是生长旺盛的当地特色茶树，绿色能源利用和生态农业实现融合发展（杨波/摄）

比照国际经验和发展规律，我国城镇化率仍会继续提高，这将进一步释放巨大需求潜力，促进产业结构升级，推进区域协调发展。

三、迎难而上靠什么

自觉探索和运用规律，是在复杂多变的环境中坚定信心、赢得主动、争取胜利的重要前提。牢牢把握新时代做好经济工作的规律性认识，既是应对当前困难挑战、巩固经济回升向好态势的重要着力点，也是促进经济结构转型升级、推动高质量发展的科学方法论。

1. 党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，是我国社会主义市场经济体制的一个重要特征。党的十八大以来，在世界经济持续低迷、中国经济增长面临下行压力的情况下，党中央敏锐认识到速度变化、结构优化、动力转换三大变化，明确指出中国经济进入发展新常态，科学

判断中国经济正在进入新的发展阶段，提出了稳中求进的工作总基调，着力推动中国经济逐步从数量快速扩张阶段转向高质量发展阶段，进而提出新发展理念，为全面建成小康社会后接续全面建设社会主义现代化国家做了充分的准备；提出和推动供给侧结构性改革，推动实施以京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等为标志的区域发展战略，有效应对美国对中国发起的“关税战”“贸易战”“科技战”“产业战”，加快构建新发展格局，发展新质生产力……一系列实践充分证明，党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

2. 统筹好有效市场和有为政府的关系

在市场经济条件下，经济活动的一个根本问题，就是如何有效配置资源。其中起作用的主要有两种手段：一个是市场，被称为“看不见的手”；另一个是政府，被称为“看得见的手”。这两只手的关系一直是市场经济的核心问题，西方国家搞了几百年也没有很好地解决，古典自由主义、凯恩斯主义、新自由主义轮番登场，都没有从根本上处理好。社会主义制度和市场经济的结合是一个伟大创造，马克思主义经典作家没有讲过，西方经济学家也认为不可能。但我们很好地把“看不见的手”和“看得见的手”结合起来，对政府和市场关系的认识实现了重大突破，既让市场这只手充分施展，推动资源配置实现效益最大化、效率最优化，又让政府这只手收放自如，不缺位、不越位。

过去在具体实践中，我国存在政府与市场的关系尚未完全理顺的情况，政府越位、缺位、错位仍有发生，对市场机制发挥决定性作用构成制约，亟待优化与完善。2024年中央经济工作会议明确作出“综合整治‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为”“开展规范涉企执法专项行动”等工作部署，就是要进一步理顺政府和市场的关系，使市场在

资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，既“放得活”又“管得住”，创造更加公平、更有活力的市场环境，激发全社会内生动力和创新活力，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

3. 统筹好总供给和总需求的关系

在市场经济体制中，总供给和总需求是构成国民经济总量的两个基本方面，都不可偏废。如果两者关系失衡，会导致资源的错配和浪费，并导致价格较大的波动。例如，当总供给大于总需求时，会出现“内卷”，导致资源闲置和浪费，严重时会出现通货紧缩，企业利润下降、投资减少，进一步加剧经济下行压力；而当总需求大于总供给时，会出现供不应求的局面，导致资源过度集中在某些领域，影响其他领域的发展，严重时会出现通货膨胀。畅通国民经济循环，意味着要确保生产、分配、流通、消费各个环节的顺畅，避免资源浪费和循环不畅。只有统筹好总供给和总需求的关系，才能更好保持价格水平的稳定和畅通国民经济循环。

党的十八大以来，习近平总书记围绕统筹总供给和总需求关系提出一系列新的理论，特别是根据总供给和总需求矛盾运动过程中矛盾主要方面的变化，创造性地提出我国虽然有周期性、总量性问题，但结构性问题最突出。当前，我国经济运行面临的主要矛盾是国内需求不足。为更好统筹总供给和总需求的关系，必须立足需求侧，加强需求侧管理，通过全方位扩大国内需求拓展供给空间，以高效畅通的国内大循环带动国内国际双循环，建设强大而有韧性的国民经济循环体系。

4. 统筹好培育新动能和更新旧动能的关系

经济发展到一定阶段，需要实现动能的转换，这是经济保持一定增



微视频：中国经济
怎么干

速且实现健康发展的内在要求。实现新旧动能转换，必须科学把握“稳”与“进”、“立”与“破”的辩证关系。传统产业在吸纳就业、稳定产业链供应链等方面扮演着重要角色，新旧动能转换不能忽视或激进淘汰传统产业，“不能把手里吃饭的家伙先扔了”；传统产业中，相当一部分不仅不会因为新兴产业的出现而消失，还可以成为新质生产力的载体和沃土。因此，既要培育壮大新兴产业、布局未来产业，也要加快运用先进技术改造提升传统产业，形成拉动经济增长的强大动力。

比如，浙江省海宁市是我国传统产业大市，当地皮革、经编、家纺产量分别占全国 55%、20%、30% 左右，八大传统优势行业贡献了全市 2/3 左右的税收。近两年，海宁传统产业和新兴产业双向发力。一方面，因新中式服装大受欢迎和“露营经济”成为新风口，海宁的窗帘布艺产业转型生产马面裙布料，经编产业转型生产露营装备材料，爆款频频。另一方面，海宁积极构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，提出力争在 2025 年建成 1 万户居民住房屋顶光伏项目。以现有已安装光伏设备居民住房为例，如面积 40 平方米，装机容量 4 千瓦，



2024 年 12 月 20 日，在安徽省芜湖市繁昌经济开发区一家新能源专用汽车生产车间里，工人在组装新能源电动清扫车（肖本祥 / 摄）

居民一年可免费用电约 960 千瓦，每年可节省约 516 元，大大实现互利共赢，推动区域绿色低碳发展。既做得了“绣花”“织布”的“细活”，也干得了高精尖科技的成果转化，新旧动能转换之间，

海宁走出一条县域新质生产力发展的独特路径。

5. 统筹好做优增量和盘活存量的关系

存量，是指某一时点上的总量或积累量。增量，是指某一时期内新增的数量或增长的速度。做优增量意味着积极培育新的经济增长点，如大力发展新质生产力的人工智能、新能源、生物医药等前沿领域；盘活存量则是对现有资源如闲置土地、厂房、低效运营的企业资产等进行重新整合、改造、优化利用。过去，我们习惯于做增量发展、注重规模扩张，但在盘活存量、挖潜增效上做得不够。进入高质量发展阶段，要由过去强调要素投入的粗放式发展向创新驱动的内涵式发展转变，统筹做优增量和盘活存量，这是贯彻新发展理念、破解资源瓶颈的必然选择。



在实践中，我们党总结深化出
哪些做好经济工作的规律性认识？



比如，湖南省宁乡市就在以盘活存量带动增量上进行了不少尝试，“799 星空小院”田园综合体就是典型例子。在这里，游客于山林、田野和湖泊间，搭一顶天幕，煮一壶清茶，从阳光正好，聊到暮色沉沉。就是这样一个宛如桃源的好地方，在半年前还是一处闲置资产。原来的农庄因生意没落关闭，当地就对外招商，为这 60 亩优质地块寻找新的出路。巧合的是，一位“70 后”和两位“90 后”伙伴正怀揣着民宿梦，到处奔波选址，最终在宁乡发现了这个宝藏地。就这样，优质地块流转起来，“799”组合开始打造集星空小院、露营烧烤、休闲垂钓、亲子游玩、旅游团建及新概念研学于一体的田园综合体项目，游客持续增多。据测算，我国仅基础设施存量规模就超过 100 万亿元，如能有效盘活这些存量资产，不仅可以化解地方政府债务，还可以筹集到更多建设资金，



兰溪游埠镇是浙江省四大千年古镇之一，也是近代摄影大师郎静山的故里，位于集镇核心区域的老街有着“江南第一早茶街”美誉。近年来，兰溪凭借摄影

大师郎静山祖籍地和“江南第一早茶街”两大招牌，将游埠镇打造成以摄影及相关衍生产业为核心引擎，集美食文化、休闲旅居、乡村旅游等为一体的网红旅游目的地和文化艺术之乡，慕名前来古镇旅游的外地游客越来越多，带火了当地乡村旅游。图为2024年12月19日，在兰溪游埠镇早茶一条街上，游客购早点、品早茶，烟火气十足（胡肖飞/摄）

有效促进稳投资稳增长。

6. 统筹好提升质量和做大总量的关系

经济发展既要看质，也要看量。质表现为经济发展的动力、结构、效益、持续性和安全性等；量表现为经济发展的规模、速度、范围等。量和质相互统一，量的合理增长为质的有效提升创造条件，质的有效提升为量的合理增长提供动力。我国要从一个发展中国家跻身发达国家，必须通过转型升级完成质变，实现高质量发展，同时也要完成量变，推动我国从中等收入国家迈进高收入国家。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握新发展阶段、

贯彻新发展理念、构建新发展格局，我国经济实力实现历史性跃升。2013年至2023年，中国经济年均增速超过6%，位居世界主要经济体前列，对世界经济增长的年均贡献率超过30%，2023年占世界经济的比重达到18%左右；同期，人均国内生产总值从0.6万美元提升到1.27万美元……这些实实在在的变化就是通过不断积累，实现在高质量发展基础上国民财富量的充分扩张，从而切实有效地夯实中国式现代化的物质基础。

三、奋发有为怎么干

牢牢把握经济向好之势，充分运用经济工作规律，前进中的问题，都能够在发展中得到解决。我们要保持战略定力和坚定信心，既要正视眼下的困难，又要看到光明的前景，不囿于一时的波动，不困于一时的得失，朝着既定的方向稳步前进。

1. 宏观调控是内在要求

党的二十届三中全会明确指出，科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。2024年以来，我国经济能够保持稳定运行，与有力有效的宏观调控密不可分。2025年，面对经济下行压力，还需要进一步迎难而上、积极作为，加大逆周期调节力度。实施更加积极有为的宏观政策是当前经济形势下的必然选择，也是应对全球性挑战的有力武器。

财政政策和货币政策是宏观调控的两大政策工具。实施更加积极有为的宏观政策，主要就是指实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。财政政策工具主要包括国债、财政支出、税收等，重点是在政策力度上提高财政赤字率，增加发行超长期特别国债和地方政府专项债

券，加大财政支出强度，确保对经济增长形成强有力拉动。历史上看，我国的货币政策基调有从紧、适度从紧、稳健、支持性、适度宽松等。2024 年底，我国 14 年来首次将货币政策基调由“稳健”调整为“适度宽松”，这意味着合理的货币供应量、低位的利率水平、相对宽松的货币信贷环境等，目的是保持流动性充裕，使社会综合融资成本下降，有效解决企业融资难、融资贵问题，加快信贷增长。同时，持续加大对实体经济支持力度，引导更多资金投向科技创新、民生消费等领域，促消费、扩投资，更好激发全社会内生动力和创新活力。

2. 扩大内需是战略之举

坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。美国、德国、英国等在人均 GDP 突破 2 万美元时经济结构均表现出“内需主导、消费引领”的特征。2024 年以来，我国把扩大内需作为加快构建新发

链 接



积极的财政政策是扩张性的政策，“更加积极”也就意味着扩张力度加大，财政赤字是调节收支的主要手段，还需要打出一套“组合拳”。一方面，强化加大支出的政策取向。加大财政支出强度，加强重点领域保障；增加发行超长期特别国债，持续支持“两重”项目和“两新”政策实施；增加地方政府专项债券发行使用，扩大投向领域和用作项目资本金范围。另一方面，还要注重提高政策效能。支出规模扩大，但花钱不能大手大脚，而是要持续提高财政资金配置效率和使用效益，优化支出结构、强化绩效管理，更加注重惠民生、促消费、增后劲。

展格局的关键着力点。特别是“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新政策）“两重”（国家重大战略和重点领域的安全能力建设）政策实施成效明显，促进消费持续回暖、国内需求不断扩大，有力支撑了全年经济增长。



2024年9月以来，江苏省南通市通州区大力推动消费品以旧换新，吸引不少消费者选购家电产品，激发消费新活力。图为2024年12月25日，消费者在一家电商场内选购（翟慧勇/摄）

大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求，是未来应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径，也是满足人民对美好生活向往的现实需要。促消费方面，在增强消费能力、提升消费意愿上下功夫是根本之策。通过加大财政对终端消费直接投入、提升社会保障水平等方式，提高居民可支配收入，让居民敢于消费、愿意消费。同时，在适应消费结构变化、增强供需适配性上做文章。“创新多元化消费场景，扩大服务消费”“积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济”，继续大力培育具有创新、跨界等特点的新型融合消费业态。促投资方面，加大基础设施投资力度的同时，避免低水平重复建设，将资金更多投向工业互联网、新能源等新型基础设施领域，以及教育、医疗、养老等民生短板领域，鼓励和引导社会资本参与重大项目建设和公共服务项目，通过政府和社会资本合作等模式，拓宽融资渠道，提高投资效率。

3. 科技创新是必由之路

根据现代竞争力理论，竞争力是以产业作为度量单位的，国家和地区竞争力表现为产业竞争力。其中，科技创新是建设现代化产业体系的核心支撑，产业体系现代化本质上就是科学技术的现代化。科技创新能催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素，也是现代化产业体系建设的根本动力。历史上，每一次科技革命和产业变革都极大提升了生产效率，催生新产业新赛道，重塑生产方式，重构产业体系。在全球新一轮科技革命和产业变革中，关键核心技术的创新能力成为决定全球产业竞争的关键变量。科技创新通过补齐技术短板、拉长优势长板、锻造未来新板，推动产业创新，引领现代化产业体系建设。

建设现代化产业体系要以先进制造业为主攻方向。先进制造业是科技创新的主要载体，是实体经济发展的主战场，也是现代化产业体系的基础支撑。我国已基本形成规模大、体系全、竞争力较强的制造业体系，制造业总体规模连续 15 年稳居世界第一位。未来，加强基础研究和关键核心技术攻关，超前布局重大科技项目，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。进一步发展壮大新兴产业，积极发展新一代信息技术、人工智能等战略性新兴产业，打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。前瞻布局未来产业，培育人形机器人、脑机接口、6G、原子级制造等新赛道。唯有坚持以科技创新推动产业创新，充分发挥先进制造业支撑作用，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，才能夯实现代化建设的物质基础，为推进中国式现代化提供强大动能。

4. 改革开放是重要法宝

改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。以自贸试验区为例，作为中国对外开放的新高地、全面深化改革的“排头兵”和高质量发展的增长极，自贸试验区在引

领我国高水平对外开放、推动经济高质量发展方面扮演着重要角色。1995年至2014年的20年间，全球贸易增速是全球GDP增速的2倍多，但是在过去10年，全球贸易增速低于全球GDP增速。在这种背景下，中国外贸发展整体保持质升量稳势头。2024年上半年，我国22个自贸试验区实际使用外资达1039.6亿元，进出口总额达4.1万亿元，以不到千分之四的国土面积，实现了占全国20.8%的外商投资和19.5%的



2024年12月19日，满载48片风电叶片的极速轮从江苏省启东市吕四港通用码头驶往德国（许丛军/摄）

进出口，开放型经济迈上新台阶，改革开放创新红利不断惠及世界。未来，我国将适应开放重点从制造领域拓展至服务领域的发展趋势以及数字经济和数字贸易发展新形势，进一步扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资，部署

“有序扩大自主开放和单边开放”“积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易”“持续打造‘投资中国’品牌”“稳步推进服务业开放”等具体举措，发挥外贸发展和吸引外资的创新优势，进一步激发增长潜能。同时，进一步倒逼国内制度改革与创新，以高水平对外开放的制度建设推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进。

5. 兜牢底线是民生所需

抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。未来，为群众排忧解难、为企业纾困减负仍是经济工作的鲜明导向。比如，

为什么说中国经济前进中的问题都能够在发展中得到解决？



2025 年需要就业的高校毕业生等重点群体规模很大，由于当前我国经济运行仍面临不少困难和挑战，群众面临就业压力。国家把稳就业

摆在更加突出的位置，明确“保持就业、物价总体稳定”“促进居民收入增长和经济增长同步”的发展目标，提出实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进重点群体就业，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障等政策举措。此外，从打通中长期资金入市卡点堵点，到因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，千方百计拓宽农民增收渠道；从持续用力推动房地产市场止跌回稳，到营造绿色低碳产业健康发展生态，培育绿色建筑等新增长点，国家积极谋篇布局，必将进一步夯实民生保障的基础，推动经济发展与民生改善的良性循环，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

延伸阅读

《关键时期的关键抉择——以习近平同志为核心的党中央驾驭中国经济航船破浪前行》，邹伟、赵超等，《人民日报》2024 年 12 月 11 日。

《“奋力打开改革发展新天地”——总书记引领中国经济高质量发展砥砺前行》，汪晓东、吴秋余等，《人民日报》2024 年 12 月 12 日。

以人口高质量发展支撑中国式现代化

要树立“大人口观”，从中国式现代化全局出发，深入研判人口变化对经济社会发展的复杂影响，在制定经济社会政策时充分考虑人口变化因素，推动人口与财政、货币、就业、产业、投资、消费、生态、区域等政策形成系统集成效应。人口安全是人口高质量发展的底线要求，大国兴衰往往受到人口状况的深刻影响，要将人口安全纳入总体国家安全范畴加以谋划。

——摘自 2023 年 5 月 5 日习近平在二十届中央财经委员会第一次会议上的讲话

做好新时代人口工作，要顺应人民群众对美好生活的期待，坚持人民主体地位，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，尽力而为、量力而行，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，将婚嫁、生育、养育、教育、就业、就医、住房、养老等一体考虑，有力促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

——摘自 2023 年 5 月 5 日习近平在二十届中央财经委员会第一次会议上的讲话

人口问题是“国之大者”。我国长期是世界人口最多的国家，人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。当前，我们迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，我国人口发展也进入了一个新的时期。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，人口是现代化建设最基本的支撑。我国 14 亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有。我们既面临人口众多的压力，又面临人口结构转变带来的挑战。在强国建设、民族复兴新征程上，我们要完善新时代人口发展战略，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

一、人口发展面临新形势

新中国成立 75 年来，我国人口数量显著增长，人口素质大幅提升，城镇化水平持续提高，人口迁移流动日益活跃，人口整体面貌和生活质量实现了跨越式发展，有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业。当前，我国人口总体上已由增量发展转向减量发展阶段，人口发展呈现



少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显的趋势性特征。推进中国式现代化面临新的人口环境和条件。

1. 人口发展历程

1949 年我国人口为 5.42 亿人，2024 年有 14.08 亿人，增加了 8.66 亿人，平均每年增加 1155 万人，年均增长率为 1.3%。从我国人口发展历程来看，大致可分为以下几个阶段。

1949—1970 年，为高速增长阶段。新中国成立后，国家面貌焕然一新，社会安定，经济发展，医疗条件改善，人口死亡率大幅下降，自然增长率显著上升，人口迅速增长。1970 年，我国人口增加到 8.30 亿人，比 1949 年增加 2.88 亿人，年均增长 2.1%。

1971—1980 年，为调控增长阶段。因人口增速过快，人口与资源环境的紧张关系日益突出，为有效缓解压力，我国自 20 世纪 70 年代开始实施计划生育政策，人口增速逐步下降，1980 年人口增长率由 1971 年的 2.7% 下降至 1.2%。这一阶段全国人口由 8.52 亿人增加到 9.87 亿人，增加 1.35 亿人，年均增长 1497 万人。

1981—1990 年，为增速回升阶段。因新中国成立后在“生育高峰”中出生的人口陆续进入生育阶段，人口增长率出现回升，1987 年达到阶段峰值 1.7%。这一阶段全国人口由 1981 年的 9.96 亿人增加到 1990 年的 11.43 亿人，增加 1.47 亿人，年均增长 1585 万人。

1991—2021 年，为平稳发展阶段。在经济社会发展及计划生育政策的双重影响下，人口增速逐渐下降并趋于平稳。这一阶段全国人口由 1991 年的 11.58 亿人增加到 2021 年的 14.13 亿人，增加 2.55 亿人，年均增长 848 万人。

2022 年以来，受生育观念转变、育龄妇女人



微视频：一分钟速看
新中国75年人口变化

数减少等多重因素影响，人口总量有所下降，但仍保持在 14 亿以上。

2. 人口发展新常态

从人口总量看，由增量发展转向减量发展阶段。1949 年我国人口出生率、死亡率都较高，分别为 36‰、20‰，“高出生率、高死亡率、低自然增长率”。新中国成立至 20 世纪 70 年代初，死亡率急剧下降带动人口增长率由低转高。1970 年人口死亡率降至 8‰以下。人口再生产类型较快实现了第一次转变，进入了“高出生率、低死亡率、高自然增长率”的过渡型阶段。20 世纪 70 年代以后至 2000 年，生育率下降带来人口增长率降低。20 世纪末人口出生率降至 15‰以下，自然增长率降至 8‰左右。人口再生产类型进入“低出生率、低死亡率、低自然增长率”的阶段。2000 年以后，我国完成人口再生产类型转变，与现代经济发达和较发达国家类似。2022 年，我国人口开始出现负增长，比 2021 年减少 85 万人。2023 年、2024 年我国人口负增长分别为 208 万、139 万。2024 年全球人口 82 亿，我国人口约占 17%。在未来相当长时期内，我国人口众多的基本国情不会根本改变，人口对经济社会发展的压力不会根本改变，人口与资源环境的紧张关系不会根本改变。

从人口结构看，性别结构持续改善，少子化、老龄化特征明显。第七次全国人口普查结果显示，全国人口男性占 51.24%，女性占 48.76%，总人口性别比（通常以 100 名女性所对应的男性数量）为 105.07。这一数字在 2024 年降至 104.34，人口的性别结构持续改善。少子化是指生育率下降，婴儿出生减少，无法保持现有人口数量的现象。如果新一代人口增加的速度远低于上一代自然死亡的速度，会造成人口不足。2024 年少儿人口占比仅为 17.1%，低于 25% 的世界平均水平。目前我国老年人口规模大，老龄化速度快。有这样一组数字：2024 年 60 岁及以上人口占比 22%，其中 65 岁及以上达 15.6%，老龄化程度加深。

老年人口规模 3 亿多人，超过世界上绝大多数国家人口总量。据测算，未来 10 年内，老年人口每年净增超过 1000 万人，预计 2035 年前后将突破 4 亿，到 2050 年左右突破 5 亿。根据联合国老龄化划分标准，65 岁及以上老年人口占比超过 7%，称之为老龄化社会；超过 14%，为中度老龄化；超过 21%，则为重度老龄化。目前我国已进入中度老龄化社会。

从人口素质看，科学文化素质显著提高，健康状况继续提升。人口大国，光有数量不行，还得有质量。先看国民文化素质。新中国成立之初的 10 人中有 8 人是文盲，2024 年新增劳动力平均受教育年限超过 14 年；1980 年高校毕业生人数 14.7 万人，2024 年创历史新高，达到 1179 万人；1949 年各类职业学校在校生仅 30 万人，2024 年中高职学校培养 1000 万名左右的高素质技能人才。学前教育、义务教育普及程度达到高收入国家平均水平，高等教育进入世界公认的普及化阶段，全民族文化素质大幅提高。再看健康水平。俗话说，“健康是福”。人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志，也是与每个人幸福生活息



2024 年 12 月 3 日，在四川省宜宾市高县沙河镇敬老院，老人们正在进行保龄球趣味活动比赛（庄歌尔 / 摄）

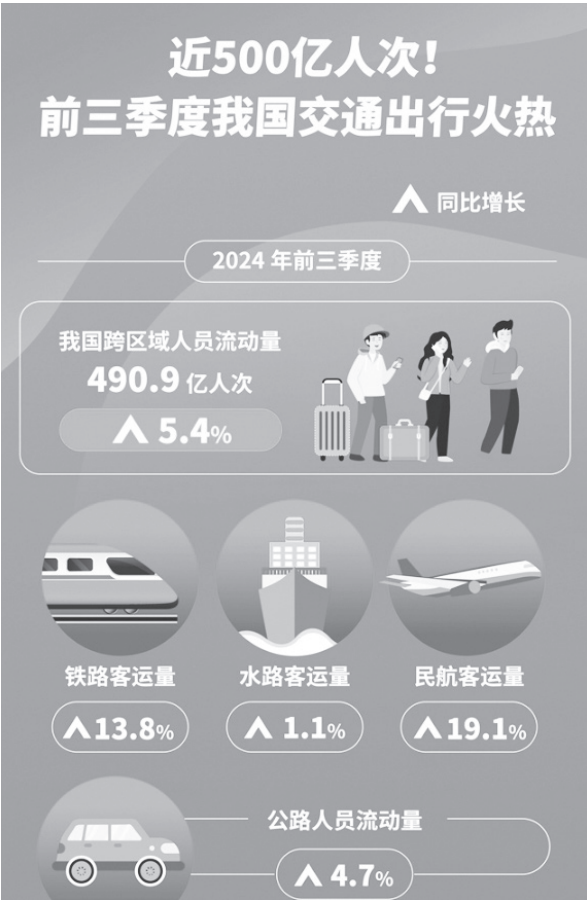


2024 年 10 月 10 日，重庆市涪陵区美心养老院开展“金秋话重阳 欢乐聚满堂”主题活动，老人们品尝长桌宴（何蓬磊 / 摄）

息相关的重大事情。1949 年我国人口平均预期寿命仅为 35 岁。随着我国公共卫生和医疗服务体系日益健全，世界上规模最大的基本医疗保障网建成，先进医疗服务体系覆盖面不断扩展，健康中国建设持续推进，全民健身场地设施明显改善，群众性体育赛事活动繁荣发展，全民健身参与程度不断提高，人民身体素质日益增强，人口平均预期寿命不断延长，2023 年达 78.6 岁，主要健康指标居于中高收入国家前列。

从人口分布看，流动人口规模显著增加，人口流动日益活跃。新中国成立初期到改革开放前近 30 年间，受经济发展、社会环境以及户籍制度等因素限制，我国人口流动相对较少。改革开放后，我国流动人

口迅猛增长，规模不断扩大，人口在城乡、区域之间流动更加活跃。流动人口规模大，平均每 4 人中就有 1 人是流动人口。流动的中国，充满了繁荣发展的活力。人口流向明显，一方面由乡村到城镇，伴随城镇化稳步推进，2024 年城镇人口达到 9.4 亿人，相当于全国人口的 2/3 在城镇，比 1978 年增加 7.7 亿人，平均每年增加 1674 万人。另一方面东部地区人口占比提升，区域人口增减分化趋势明显。人口持续向沿海、沿江地区及内地城区集



新华社 / 发 梁晨制作

聚。人口流动重塑人口空间分布，助推产业结构升级调整，对推动经济高质量发展发挥了重要作用，珠三角、长三角等流动人口密集区，成为经济发展最活跃、增长速度最快的地区。

我国人口呈现少子化趋势性特征，
想一想这一现象背后的原因是什么。



三、人口问题全面辩证看

劳动年龄人口开始减少、老龄化程度不断加深等变化，给经济发展和人口安全带来新的挑战。有的人据此就全盘否定计划生育政策，有的人认为支撑中国式现代化的人口红利会很快消失，这些看法偏激、片面，我们要全面认识、正确看待。

1. 充分肯定计划生育政策的正确性和有效性

我国推行计划生育，是根据特定历史阶段的现实国情作出的重大决策。人口问题的本质是经济问题、发展问题，不是简单的少生几个、多生几个的问题，关系到千家万户的切身利益，更事关国家和民族的长远发展。20世纪50年代至60年代，我国人口迅速增加，给经济社会发展带来了巨大压力。绝大多数老百姓的衣食住行都很困难，吃饭要粮票、穿衣服要布票，甚至买一盒火柴都要火柴票，人民生活水平低下。那时每年只能解决大约200万的新增就业，城市失业问题越来越严重。为控制人口过快增长，国家从20世纪70年代开始在城乡推行计划生育。1978年全国人口10亿大关近在眼前。当时中国GDP在世界排名第11，但是人均GDP排在世界倒数几位，人口问题成为制约经济社会发展的重要因素。1980年，党中央发表《关于控制我国人口增长问题

致全体共产党员、共青团员的公开信》，提倡一对夫妇只生育一个孩子。1982年，计划生育被确定为基本国策。

需要说明的是，我国生育政策不是全国“一刀切”，更不是所谓的“一胎化”政策。1984年起逐步形成城市“一孩”、农村“一孩半”（主要针对的是农村地区，第一孩为男孩的不得再生，而第一孩为女孩的农户在间隔4年至5年后允许生育第二孩）、少数民族和个别人群有照顾的，城乡间、区域间、民族间存在差异的生育政策体系。“一孩”政策覆盖了全国35%左右的人口，“一孩半”政策覆盖了全国50%左右人口，“两孩”政策覆盖了全国10%左右人口，剩下的都是多孩政策。这一生育政策体系基本延续到2013年。

党的十八大以来，党中央站在推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴的战略高度，深刻洞察我国人口发展变化形势，科学把握人口发展规律，因时因势作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的战略决策。2013年11月，党的十八届三中全会决定启动实施“单独二孩”政策。2015年10月，党的十八届五中全会决定，促进人口均衡发展，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。2021年6月，中共中央、国务院发布《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，实施一对夫妻可以生育三个子女政策。生育政策的优化调整，有利于改善人口结构，推动实现适度生育水平。

40多年来，我国实施人口与发展综合决策，不断完善计划生育政策，走出了一条中国特色统筹解决人口问题的道路。人口过快增长的势头得到有效控制，资源、环境压力有效缓解，妇女儿童发展状况极大改善，人口素质明显提高，促进了经济快速发展和社会进步，有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。我国实行计划生育也为世界人口发展和减贫作出了重大贡献，树立了负

责任大国的良好形象。在此过程中，亿万人民群众积极响应党和国家号召，自觉实行计划生育，作出了巨大贡献。实践证明，实行计划生育符合我国国情，是正确的，得到了广大人民群众的理解和支持。



2024年4月24日，湖北省宜昌市的居民带着孩子在“爱在开端：0—6岁科学育儿社区家庭支持”项目点参加亲子活动。该项目致力于提高家庭养育能力，提升看护人的科学育儿技能（张玉薇/摄）

2. 辩证看待人口负增长带来的影响

在经济社会发展及计划生育政策的双重影响下，人口增速逐渐下降并趋于平稳。自20世纪90年代初总和生育率（指每位妇女平均生育的子女数量。要达到正常的人口更替水平、保持上下两代之间人口的基本平稳，总和生育率至少要达到2.1）降至2.1的更替水平以下，我们保持低生育水平已有30多年；全面两孩政策实施后，总和生育率2016年回升至1.75以上，之后持续快速下降，目前降至1左右。生育率随人均收入水平的提高而趋于下降，是现代化过程中发生的规律性现象。联合国发布的《2024年世界人口展望：结果摘要》报告显示，截至2024年，63个国家和地区的人口规模已达到峰值，这些国家和地区的人口在未来30年预计将下降14%。我国用几十年时间走完发达国家上百年工业化道路，人口转变速度快，人口减少来得早，但总体上是符合世界现代化发展一般规律的。

人口减少会对发展带来一些不利影响，比如劳动力减少。近年来一



从世界范围看，人口老龄化和生育率下降是一个较为普遍的现象。2005 年全球人口开始进入老龄化阶段，2015 年后世界人口老龄化进程加速，老年人口占比增速由每年不到 0.1 个百分点增至 0.2 个百分点，2023 年全球 65 岁及以上老年人口超过 8 亿。全球生育率也在持续下降，有数据显示，2021 年全世界高收入国家的平均总和生育率为 1.56、欧洲和北美平均总和生育率为 1.54、较发达地区平均总和生育率为 1.52，均低于 2.32 的世界平均水平和 2.1 的人口更替水平。

些地方出现了招工难、用工荒，有人认为由于缺少劳动力影响了我国经济的发展。这种看法是片面的。“就业难”与“招工难”并存凸显的是结构性就业矛盾，反映的是劳动者素质、技能水平与岗位需求不匹配的问题。虽然我国劳动年龄人口开始持续减少，但总量仍很庞大。同时，人口减少也有一些正面效应，比如减轻资源环境压力。总的看，人口减少对经济社会发展影响利弊兼有，不能只看一面，有些问题要长期看，不能急于下结论，“人口决定论”“人口无关论”都是不对的。

3. 正确认识人口红利问题

人口是经济社会持续发展的重要支撑。当一个国家劳动年龄人口占总人口比重较大、人口抚养比较低时，人口促进社会生产的特点表现突出，有利于经济增长。这一时期通常被称为人口红利期。改革开放以来，我国充分利用改革红利和人口红利，发挥人口规模巨大、劳动力资源丰富的优势，创造了经济快速发展奇迹。当前，我国人口由增量发展转向减量发展阶段，这是否意味着人口红利期就要结束？其实，人口红利不

仅与人口数量和结构有关，更与人口素质、经济政策及配套措施有关。我国现有人口和劳动力规模足够庞大，目前人口减少的体量有限。今天的中国，劳动年龄人口仍有 8.6 亿人，每年新增劳动力超过 1500 万人，全民受教育水平持续提高，接受高等教育的人口超过 2.5 亿人，研发人员总量稳居世界首位，技能劳动者总量超过 2 亿人，人力资源丰富仍然是我国的突出优势，劳动参与率在国际上属于较高水平。我国 60 岁及以上人口中，约半数为 60 岁至 69 岁的低龄老年人，不少人具有知识、经验、技能的优势，身体状况尚佳，在自愿的基础上，可以继续为经济社会发展发挥余热。

实施延迟退休改革，将提高低龄老年人劳动参与率，提升劳动力供给潜力和质量。总的来说，我国已拥



我国人口转向减量发展阶段，
为什么“人口红利”犹存？

有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。人力资本对经济增长的贡献率保持上升态势，目前已超过 36%。可见，我们的“人口红利”没有消失，“人才红利”正在形成，人口综合红利仍然具有明显优势。

三、推进人口高质量发展

人口问题关系全局，大国兴衰往往受到人口状况的深刻影响。我国已经进入推动高质量发展的关键时期，需要以人口高质量发展促进经济社会高质量发展，以系统观念统筹谋划人口问题，坚持以改革创新推动人口高质量发展，顺应人民群众对美好生活的期待，促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

1. 全面提高人口综合素质

全面提高人口综合素质既是现代化的重要内容，又是现代化建设最基本、最重要的支撑。人口综合素质包括科学文化素质、健康素质、思想道德素质等方面，涉及教育卫生事业改革。

全面提高人口科学文化素质。我国持续加大教育投入，教育总体发展水平进入世界中上行列，全民族文化素质大幅提高。2023年，我国公民具备科学素质的比例达到14.1%。强国先强教，强国必强教。新征程上，把教育强国建设作为人口高质量发展的战略工程，适应世界科技革命和产业变革趋势，将教育、科技、人才一体谋划，提升教育质量。提高教育普及水平，增加劳动力平均受教育年限。优化高等教育层次类型、学科专业结构和人才培养结构，加快构建中国特色现代职业教育体系。完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系。比如，上海市民艺术夜校秋季班开启报名，12门课程1分钟内被抢光；山东探索建立农民学分银行，在10个



近年来，各地加强人力资源开发利用，大力发展职业教育，针对性地培育人才市场需求的专业技术人才，促进人口高质量发展。图为2024年10月29日，湖南省洞口县雪峰博雅职业技术学校，学生在练习工业机器人物品搬运实践操作（滕治中/摄）

县开展农民学历教育创新试点；我国慕课数量与学习规模位居世界第一，优质教育资源通过网络为更多人推开学习之门……如今，越来越多人通过各种途径主动学习，拓展个人知识边界。

全面提高人口

健康素质。切实提高出生人口素质，促进儿童健康成长。2023年，婴儿死亡率降至4.5‰，5岁以下儿童死亡率降至6.2‰，孕产妇死亡率降至15.1/10万。加强重大慢性病健康管理，提高健康预期寿命。2024年7月29日，国家卫生健康委等多个部门发布糖尿病防治行动实施方案、慢性呼吸系统疾病防治行动实施方案，针对重大慢性病防治关口不断前移。广泛开展全民健身活动，加强青少年体育和心理健康工作。2021年底，经常参加体育锻炼的人数比例达到37.2%。

全面提高人口思想道德素质。用社会主义核心价值观铸魂育人，加强诚信建设，弘扬劳动精神、奋斗精神，提高全民道德水准和文明素养。将国家价值目标、社会价值准则和公民价值规范有机融入各方面、全过程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，引导人们向往和追求讲道德、尊道德、守道德的生活，为中国特色社会主义事业提供源源不断的精神动力和道德滋养。

链 接



国家卫生健康委员会主任雷海潮：人口再生产周期长、影响因素多，政策效果短期不易显现。从国际经验看，促进生育水平向更可持续水平回升，不是轻而易举就可以达到的目标，也不是不可能实现的任务，需要有足够的历史耐心，及时发力，绵绵用力，久久为功。促进人口高质量发展，需要健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，完善生育支持政策体系，释放生育潜能，稳定人口总量，改善人口结构，促进代际和谐，增强社会整体活力，更好发挥人口因素的基础性、全局性、战略性作用，为高质量发展提供有效人力资本支撑和内需支撑。

2. 建立健全生育支持政策体系

生育是人口发展的源头，提高生育率是缓解我国人口少子化、老龄化的关键举措。无论是从经济社会发展的角度还是人口变化趋势的角度，我们都必须格外关注我国生育率下降的速度。据统计，1950—2021年美国总和生育率从2.9降至1.7、日本从3.7降至1.3、印度从5.7降至2.0，都远小于中国从6.1到1.2的降幅。从其他国家先例来看，生育率在较低的水平上长期徘徊后，通常难以再回升到更替水平。不过，促进总和生育率向这个方向靠近，或者在目前水平上有明显的提高，应该成为政策努力达到的目标。因此，必须采用有效激励办法保持适度生育水平和人口规模，不断激发“生”的意愿、解决“育”的难题和减轻“养”的负担，切实提高生育意愿。

大力发展普惠托育服务体系，健全托育支持政策和标准规范体系，统筹配置0—6岁育幼服务资源，多渠道增加财力支持。显著减轻家庭生育养育教育负担，完善生育保险制度，扩大覆盖面。全面落实生育假期，在政府、用人单位、家庭之间建立合理的成本分担机制。完善住房、教育、就业等方面的支持政策，推动建设生育友好型社会。比如，设立3岁以下婴幼儿照护和赡养老人个人所得税专项附加扣除。23个省份在不同层级探索实施生育补贴政策，其中云南、宁夏、安徽实现省级层面政策覆盖。北京、广西等约20个省份将辅助生殖类医疗服务项目纳入基本医保支付范围。生育假期体系更加丰富，各省（区、市）普遍延长产假至158天及以上；超半数省份生育津贴支付期限不低于158天；设立15天左右的配偶陪产假、5～20天不等的父母育儿假。江苏、云南等地将配偶陪产假纳入生育津贴支付范围。这些都是直击痛点的明确安排和利好举措，契合了社会各界的一致期盼。

链 接



推动建设生育友好型社会，是党的二十届三中全会明确提出的改革任务。关键是通过覆盖全人群、全生命周期的人口服务，完善和落实生育支持政策措施，广泛动员群众参与，在全社会形成有利于生育的婚嫁模式、文化和舆论氛围、激励机制、服务体系、市场条件等，旨在以良好的政策、社会、市场和家庭环境，降低生育养育教育成本，形成愿意生、生得出、生得起、养得好的良性循环，引导全社会对生育行为友好，对生育家庭友好，对生育的父母友好，对生育的子女友好。

3. 加强人力资源开发利用

人力资源是经济社会发展的第一资源。超 500 万名，这是中国每年 STEM（即科学、技术、工程、数学）专业的毕业生数量，全球领先；约 50%，这是国际智库统计的中国高校培养的顶尖人工智能研究人员全球占比，世界第一。数据的背后，是中国人口红利向人才红利提升的发展优势。经过多年努力，我国人才资源总量、科技人力资源、研发人员总量均居全球首位，有力支撑了科技创新、推动了产业转型升级，让中国这个世界第二大经济体有了更足的发展底气。中国式现代化必须充分激发 14 亿多人口的强大潜能和磅礴力量，将人口规模优势转化为人力资源优势。

稳妥有序实施延迟法定退休年龄政策。2024 年 9 月 13 日，十四届全国人大常委会第十一次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》，提出同步启动延迟男、女职工的法定退休年龄。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延

迟法定退休年龄改革，综合考虑了人口、制度和劳动者三方面的因素，借鉴了先期进入老龄化社会的国家和地区的主要做法，有助于充分挖掘大龄劳动者的人力资本和劳动力潜力。从2025年1月1日起，我国将用15年时间，逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁，逐步将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁，分别延迟到55周岁、58周岁。

提高人力资源利用效率，促进高质量充分就业。支持青年人创业就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者劳动保障权益维护。保障妇女生育权益，增加妇女劳动就业。持续推进农业转移人口市民化，提高常住人口和户籍人口城镇化率。实施以提高城镇化质量为导向的新型城镇化战略。户籍制度改革不断深入，各级城市逐步放宽落户限制，2023年底户籍人口城镇化率达到48.3%。

4. 积极应对人口老龄化

家家有老人，人人都会老。从中国特色社会主义事业发展全局看，未来老年人口数量达到4亿、5亿时间节点与全面建成社会主义现代化

链 接



“银龄行动”是由全国老龄委于2003年发起的老年志愿服务活动，主要是组织各领域老专家、老教授支援欠发达地区。“银龄行动”老年志愿者代表给习近平总书记写信，汇报参加志愿服务情况，表达继续发挥专长、回报社会。2024年10月9日，习近平总书记回信勉励，老年人是党和国家的宝贵财富，希望广大老年朋友保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，既要老有所养、老有所乐，又要老有所为，为推进中国式现代化贡献“银发力量”。

强国“两步走”战略时间安排高度重合，积极应对人口老龄化将伴随中国式现代化建设全过程。

我国人口老龄化形势复杂严峻，应对任务艰巨繁重，具有自身特殊性，从世界范围看绝无仅有，从人类历史上看也没有人口大国应对老龄化的经验可以拿来学习借鉴。从7%的老龄化到14%的中度老龄化，法国用了126年、英国用了46年、德国用了40年，而中国只用了21年。超大规模的老年人口带来了“未富先老”“未备先老”等烦恼，也蕴藏着巨大的“长寿红利”和市场潜力。

实施积极应对人口老龄化国家战略，努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。推进基本养老服务体系建设。完善基本养老服务清单制度，建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推动养老服务资源下沉、服务延伸，向老年人床边、身边、周边聚集。聚焦养老服务短板弱项，抓住重点领域和关键环节深化改革，确保到2035年实现“中国特色养老服务体系成熟定型、全体老年人享有基本养老服务”战略目标。大力发展银发经济。支持养老产业规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式。鼓励研发满足老年人衣、食、住、行等需求的老年生活用品。加快养老科技和信息化发展应用，推广智能化家居和智慧健康产品。这既可以解决急难愁盼民生需求，也能够通过挖掘老年人消费潜力扩大内需，从而支撑经济长期增长。增强社会保险制度可持续性，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。比如，自2024年12月15日起，全面实施个人养老金制度，参加城镇职工基本养老保险或者城乡居民基本养老保险的劳动者均可以参加。

5. 实现人口发展与经济社会、资源环境相协调

人口问题涉及数量、素质、结构、分布等方方面面，既有人口自身的系统性协调性问题，也有人口与经济社会、资源环境协调可持续发展

人口发展是一个动态过程，不同阶段的问题和任务不同。当前及今后一个时期，我国应如何推进人口高质量发展？



的问题。一方面，人口数量、结构、质量以及分布的变化会对经济社会发展、资源环境变化带来长期的影响，比如，出生人口性别比偏高，给社会稳定带来隐患；流动人口持续增加，对公共

资源配置构成巨大挑战；就业是最基本的民生，我国就业总量压力依然存在；人多地少，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事；等等。另一方面，经济社会发展和资源环境变化都会改变人类的生存条件，对人口发展产生积极或消极的影响。当前，我国人口发展出现的新变化趋势，要求我们在发展中加强统筹协调，以实现可持续发展。顺应人口转变新趋势建设现代化产业体系，基础设施布局要考虑人口达峰和分布变化的影响，优化区域经济布局和国土空间体系，完善人员编制、土地供应、财政转移支付、公共服务等与人口增减挂钩机制，支持人口和劳动力合理有序流动。人民群众对优美生态环境的需要越来越高，我国人口与资源环境承载力仍然处于紧平衡状态。抓住人口减量发展蕴含的新机遇推进环境保护和生态建设，加强生态环境修复工作。人口安全是人口高质量发展的底线要求，要优化人口结构和分布，维护国家安全。

延伸阅读

《以人口高质量发展支撑中国式现代化》，习近平，《求是》2024年第22期。

《完善生育支持政策体系 加快建设生育友好型社会》，雷海潮，《党委中心组学习》2024年第5期。

厚植绿色底色 建设美丽中国

能源安全事关经济社会发展全局。积极发展清洁能源，推动经济社会绿色低碳转型，已经成为国际社会应对全球气候变化的普遍共识。我们要顺势而为、乘势而上，以更大力度推动我国新能源高质量发展，为中国式现代化建设提供安全可靠的能源保障，为共建清洁美丽的世界作出更大贡献。

——摘自 2024 年 2 月 29 日习近平主持二十届中央政治局第十二次集体学习时的讲话

绿色是这个时代的底色，金砖国家要主动融入全球绿色低碳转型洪流。中国电动汽车、锂电池、光伏产品等优质产能，为世界绿色发展提供了重要助力。中方愿发挥自身优势，同金砖国家拓展绿色产业、清洁能源以及绿色矿产合作，推动全产业链“绿色化”发展，充实合作“含绿量”，提升发展“含金量”。

——摘自 2024 年 10 月 23 日习近平在金砖国家领导人第十六次会晤上的讲话

绿色是生命的象征、大自然的底色。绿色发展是顺应自然、促进人与自然和谐共生的发展，是用最少资源环境代价取得最大经济社会效益的发展，是高质量、可持续的发展，这已经成为各国共识。新时代以来，在习近平生态文明思想指引下，我国坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，绿色低碳发展成效显著，生态环境质量明显改善，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。如今，一幅充满绿意的生动图景徐徐展开，而这背后是我国加速推进全面绿色转型的坚定决心和坚实步伐。

一、绿色转型意义重大

地球是全人类赖以生存的唯一家园。伴随全球气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发，人类生存和发展面临严峻挑战。推进生态文明建设，实现人与自然和谐共生，从来没有像今天这样重要和迫切。党的二十届三中全会将加快经济社会发展全面绿色转型纳



入进一步全面深化改革的总目标。2024年8月,《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》对外公布,这是中央层面首次对全面绿色转型进行系统部署。作为拥有14亿多人口的世界第二大经济体,中国继2020年9月在第七十五届联合国大会上正式提出“双碳”目标之后,主动提出“全面绿色转型”。

这是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志。党的十八大以来,我们党以史无前例的力度加强生态环境保护,开展了一系列开创性工作,决心之大、力度之大、成效之大前所未有。我们党把“美丽中国”纳入社会主义现代化强国目标,把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局,把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略,把“促进人与自然和谐共生”纳入中国式现代化的本质要求,把“绿色”纳入新发展理念,把“污染防治”纳入三大攻坚战。生态文明建设和生态环境保护实现了由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的重大转变。

这是实现高质量发展的关键环节。绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。实现高质量发展必须深入贯彻新发展理念,主动顺应全球绿色发展大势和新一轮科技革命,积极推进经济、能源、产业结构转型升级,强化绿色低碳科技创新,大力发展绿色低碳产业,提升经济社会发展质量效益,在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展,为全面建设社会主义现代化国家提供强大绿色发展动能。

这是我国解决资源环境生态问题的基础之策。资源环境生态问题归根到底是发展方式和生活方式问题,推动形成绿色发展方式和生活方式,是发展观的一场深刻革命。必须坚持绿色发展理念,健全绿色低碳

发展机制,全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费,构建绿色低碳循环发展经济体系,自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,让经济社会发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境的基础上。

这是建设人与自然和谐共生现代化的内在要求。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。国内外实践证明,高消耗、高排放、高污染的粗放发展方式不可持续。

我国在提出“双碳”目标之后,
主动提出“全面绿色转型”,其背后
有哪些考量?



建设人与自然和谐共生的现代化,必须处理好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系,从根本上转变发展方式,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,实现更

高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,创造人类文明新形态。

这是推动构建人类命运共同体的必然选择。保护生态环境是全球面临的共同挑战和共同责任。面对生态环境挑战,人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体,没有哪个国家能独善其身。推进绿色可持续发展,降低发展的资源环境代价,是人类社会实现永续发展的唯一选择。世界各国应当携手推动绿色低碳转型,有效降低发展的资源环境代价,持续增强发展的潜力和后劲,在绿色转型中推动经济发展实现质的有效提升和量的合理增长。同时,还要充分考虑各国人民对美好生活的向往、对优美生态环境的期待、对子孙后代的责任,协同推进保护环境、发展经济、创造就业、消除贫困,在绿色转型过程中努力实现社会公平正义。

二、绿色中国成绩亮眼

平衡经济发展和环境保护的关系，一直是人类生存发展的重要课题。推动绿色发展，就是要彻底改变过去那种以牺牲生态环境为代价换取一时经济发展的做法。新时代以来，在习近平生态文明思想指引下，我国紧跟时代、放眼世界，不仅加快自身全面绿色转型，也为世界绿色发展持续注入强劲动力。

1. 产业结构持续优化升级

产业结构调整是推动绿色发展的重要支撑。近年来，各地因地制宜加快发展新质生产力，大力发展战略性新兴产业，引导资源型产业有序发展，优化产业区域布局，促进传统产业绿色转型，持续擦亮高质量发展的绿色底色。

资源型产业有序发展。我国持续深化供给侧结构性改革，改变过多依赖增加资源消耗、过多依赖规模粗放扩张、过多依赖高耗能高排放产业的发展模式，以环境承载力作为刚性约束，严控高耗能、高排放行业产能规模，推动产业结构持续优化。2024年2月29日，国家发展改革委、工业和信息化部等多部门联合印发《绿



近年来，我国持续打造全球最大的钢铁清洁生产体系，钢铁行业超低排放改造成效显著。图为2024年7月23日，江苏沙钢集团淮钢特钢股份有限公司高炉技改项目（贺敬华/摄）



色低碳转型产业指导目录（2024 年版）》，为产业迈向绿色低碳发展提供了参照。以钢铁行业为例，我国钢铁行业加快推进超低排放改造工程、极致能效工程，节能环保指标持续改善。目前，全国累计完成 5 亿吨粗钢产能全流程超低排放改造、退出钢铁落后产能 1.5 亿吨以上。

战略性新兴产业加快发展。我国实施创新驱动发展战略，把科技创新作为调整产业结构、促进经济社会绿色低碳转型的动力和保障，战略性新兴产业成为经济发展的重要引擎。从互联网、大数据等新兴技术与传统产业深度融合，到先进制造业和现代服务业融合发展步伐加快；从新能源汽车产销量占全球比重超过 60%、连续 9 年位居全球第一，到多晶硅、硅片、电池和组件占全球产量的 70% 以上……我国战略性新兴产业快速发展，为产业结构绿色转型注入了新的活力。作为传统制造业大省，河北省以新技术改造提升传统产业，积极推动产业向高端化、智能化、绿色化发展。钢铁、装备制造等传统产业提质增效，生物医药、电子信息等新兴产业不断壮大，空天信息和卫星互联网等未来产业加快布局……河北省在推进创新驱动发展中闯出新路子。2024 年上半年，河北省规模以上工业战略性新兴产业增加值同比增长 9.6%。

2. 能源绿色转型步伐加快

能源，是工业的粮食、国民经济的命脉，是推进碳达峰碳中和的主战场。在能源安全新战略指引下，我国深入推进能源生产和消费方式变革，能源供给保障能力全面提升，能源绿色低碳发展实现历史性突破，有力保障了经济社会高质量发展，更好满足了人民日益增长的美好生活需要，有效支撑了美丽中国建设。

可再生能源发展驶入“快车道”。我国大力推动可再生能源快速

发展，在短时间内实现了可再生能源从跟跑、并跑到领跑转变。当前，我国可再生能源发电装机规模全球最大、发展速度全球最快，已成为新增电力装机的主体。截至 2024 年底，全国风电装机达到约 5.1 亿千瓦、光伏装机约 8.4 亿千瓦，提前 6 年完成我国在气候雄心峰会上所承诺的“中国到 2030 年，风电、太阳能发电总装机容量达到 12 亿千瓦以上”的目标。如今，我国可再生能源的发展，还为各国缓解能源危机、推进碳减排作出重要贡献。在哈萨克斯坦，中国企业参与投资建设的谢列克风电场总装机规模 60 兆瓦，年均减少 16 万吨以上的二氧化碳排放；在阿联酋，中国企业总承包的艾尔达芙拉光伏电站可满足 20 万户居民用电需求，每年减少碳排放 240 万吨。国际可再生能源署报告指出，过去 10 年，全球风电和光伏发电项目平均度电成本分别累计下降超过 60% 和 80%，其中很大一部分归功于中国创新、中国制造、中国工程。

化石能源高效利用取得新成效。我国大力发展新能源的同时，也充分发挥传统能源支撑和兜底保障作用，推动化石能源清洁高效利用。

“十四五”前三年，全国完成煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造超 7 亿千瓦。我国煤炭消费比重由 2012 年的 68.5% 降至 2023 年的 55.3%。此外，截至 2023 年底，95% 以上煤电机组实现超低排放，我国建成全



近年来，内蒙古准格尔旗积极推进煤炭清洁高效利用，推动煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展。图为技术人员在当地一家煤化工企业的检测中心作业（连振/摄）

球最大的清洁煤电供应体系。历史上的宁夏曾“靠煤吃煤”、粗放发展，随着产能过剩、盈利下滑，煤炭产业一度成了“烫手山芋”。如今，宁夏发展以煤制油、煤制气、煤基烯烃等为代表的现代煤化工产业，实现煤炭利用方式从“以燃料为主”向“以化工原料为主”的转变，使“一块煤”裂变成“一滴油”“一块布”“一根丝”。

3. 资源利用效率持续提高

节约资源，是维护国家资源安全、推进生态文明建设、推动高质量发展的一项重大任务。党的十八大以来，我国部署实施全面节约战略，大幅降低能源、水、土地消耗强度，大力发展循环经济，在全社会倡导厉行节约、反对浪费，推动资源节约集约高效利用，取得积极成效。

节能降碳增效成效显著。我国始终坚持节能优先方针，抑制不合理能源消费，同时适应经济社会发展新形势，将能耗强度下降作为约束性指标，并推动向碳排放双控转变，能效水平大幅提升，节能降碳增效不断取得新成效。2023年，我国单位国内生产总值能耗、碳排放强度相比2012年分别下降超过26%和35%，2023年节能服务产业总产值超过5000亿元，相比2013年翻了一番。

资源节约利用更加高效。我国始终把节约资源放在首位，充分用好一滴水、一粒粮、一分地、一吨矿，不断提升资源利用效率。以水资源为例，10年来，在国内生产总值增长近一倍的情况下，我国用水总量实现零增长，万元GDP用水量下降超四成。再以土地资源为例，2012年以来，全国单位GDP建设用地使用面积（即经济社会发展过程中消耗的土地资源）下降约45%，土地资源节约集约利用取得明显成效。

循环经济稳步推进。党的十八大以来，我国大力发展循环经济，加

大再生资源回收利用力度，规范发展再制造产业，加强废弃电器电子产品回收利用，推动废弃物“变废为宝”。《中国再生资源回收行业发展报告（2024）》数据显示，2023年我国废钢铁等10个品种再生资源回收总量约为3.76亿吨。其中，废钢铁、废纸回收利用量分别达2.6亿吨、6750万吨，为生产环节提供原料占比分别约为21%、70%。

4. 生态环境质量不断改善

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。从提出“建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来”，到强调“发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生”，再到要求“集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题”……我国坚持精准治污、科学治污、依法治污，以解决群众反映强烈的大气、水、土壤污染等突出问题为重点，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

链 接



近年来，广西柳州市融安县牢固树立和全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，贯彻落实“河长制、湖长制、林长制”，大力加强生态环境建设，全面提升城市形象，构建人与自然和谐共生的美丽宜居家园，让人民群众的幸福感和获得感不断增强。图为2024年国庆假期，珠江上游融江融安县段，秋高气爽，天蓝水碧，呈现出水天一色的秋色芳华，美不胜收（谭凯兴/摄）



天更蓝。能源结构偏煤、产业结构偏重等状况，决定了中国大气环境问题的长期性、复杂性、艰巨性。2013 年发布《大气污染防治行动计划》、2018 年发布《打赢蓝天保卫战三年行动计划》、2023 年发布《空气质量持续改善行动计划》，我国在 10 年时间内接续出台三个“大气十条”，持续用力、久久为功。2024 年，全国地级及以上城市 PM_{2.5} 平均浓度为 29.3 微克 / 立方米，连续 5 年稳定达标。这是继 2022 年后，全国 PM_{2.5} 浓度第二次降至 30 微克 / 立方米以内。

地更绿。森林和草原对国家生态安全具有基础性、战略性作用，林草兴则生态兴。我国先后实施了三北防护林、天然林保

进入新时代，我国经济社会发展绿色转型取得了哪些亮眼成绩？



护、京津风沙源治理等一系列重大工程和行动计划。21 世纪以来，全球新增绿化面积约 1/4 来自中国，在世界范围内率先实现土地退化零增长。截至 2023 年底，我国森林覆盖率超过 25%，森林蓄积量超过 200 亿立方米，人工林面积居世界首位，成为全球“增绿”的主力军。不仅如此，我国还积极参与全球荒漠化环境治理，重点加强同周边国家的合作，支持共建“一带一路”国家荒漠化防治，引领各国开展政策对话和信息共享，共同应对沙尘灾害天气。

水更清。保护江河湖泊，事关人民群众福祉，事关中华民族长远发展。长期以来，我国持续推进碧水保卫战，重拳减排、铁腕治污，水生态环境保护发生了重大转折性变化。2024 年，全国优良水质断面比例达 90.4%，首次超过 90%，近岸海域水质优良比例为 83.7%，提前达到“十四五”规划目标。在长江沿线，“微笑天使”江豚频频现身；在黄河流域，山西晋祠千年古泉 30 年来首次复流。

三、绿色发展任重道远

推动绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋，绿色经济已经成为全球产业竞争制高点。当前，我国绿色低碳转型成效显著，发展方式转变步伐加快，高质量发展取得明显成效。但必须认识到，我国能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的国情没有改变，化石能源和传统产业占比仍然较高，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，加快经济社会发展全面绿色转型任重道远。

1. 把握推动绿色转型的巨大机遇

从国际看，应对气候变化和绿色低碳转型已成全球大势，气候和环境治理体系逐步完善，相关议题深度嵌入产业、贸易、金融等领域，绿色低碳投资和消费规模快速扩大，可再生能源装机迅猛增长。据有关机构测算，为实现《巴黎协定》设定的气候目标，从当前到2050年全球能源投资将累计达到215万亿美元。主要经济体均将绿色低碳作为重要发展方向，加快推进能源转型和产业升级，抢占绿色低碳产业竞争高地和相关规则标准主导权。例如，欧盟先后提出2030年温室气体净排放量较1990年水平至少减少55%、2035年起禁售燃油轿车和小型客货车、2050年实现碳中和等目标，试图开辟绿色发展新赛道，谋求在全球发展竞争中的新优势。为保护本土电动汽车产业，2024年10月29日，欧盟发布对华电动汽车反补贴调查终裁方案文件，宣布在原有10%税率的基础上，对自华进口的电动汽车加征17%~35.3%的反补贴税，为期5年。此外，欧盟还以降低碳排放为由，推出碳边境调节机制。根据这一机制，欧盟将对从碳排放限制相对宽松的国家和地区进口的钢铁、水泥、铝和化肥等商品征税。

从国内看，我国经济社会进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段。2020年9月，我国向世界宣示，“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”，我国生态文明建设进入以“降碳”为重点战略方向的新阶段。推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我们对国际社会的庄严承诺，也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势，实现高质量发展的内在要求。近年来，我国将碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局和经济社会发展全局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，取得显著成效。从2021年相继发布《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《2030年前碳达峰行动方案》，到各有关部门出台重点领域、重点行业实施方案，再到31个省（区、市）制定本地区碳达峰实施方案……碳达峰碳中和“1+N”政策体系构建完成，为实现“双碳”目标作出顶层设计。与此同时，绿色化逐步成长为我国经济发展的新引擎，新能源装备、节能环保等绿色低碳产业发展迅猛，规模持续扩大。传统产业绿色低碳改造潜力巨大，大规模设备更新持续推进，转型升级效果逐步显现。绿色消费活力得到释放，消费者的节约意识、生态意识、环保意识不断增强。这些都为绿色科技创新和产业发展提供了坚实基础。

2. 认清推动绿色转型的困难挑战

我们在看到有利条件的同时，也要注意，与建设人与自然和谐共生现代化的要求相比，同人民群众日益增长的优美生态环境需要相比，推动经济社会发展全面绿色转型还面临不少困难挑战。

产业结构和能源结构转型任务依然很重。现阶段，我国绿色低碳发展水平整体还不高，结构性压力尚未根本缓解。传统产业所占比重依然较高，我国生产和消耗了世界上半以上的钢铁、水泥、电解铝等原材

料，资源能源利用效率偏低。并且，我国富煤贫油少气，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，工业化和城镇化进程持续推进，以煤为主的能源结构短期内难以根本改变。2023年，我国煤炭消费量仍占能源消费总量的55.3%。此外，公路货运量占比高达73%，污染排放大、道路扬尘重。值得注意的是，中重型柴油货车保有量较大，是主要的移动污染源。数据显示，一辆国四标准重型柴油货车的污染排放量，大约相当于200辆国六标准小汽车的污染排放量。

碳排放总量仍缓慢增长。我国生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，极端天气事件和自然灾害趋多趋强，能源消费和二氧化碳排放增速明显快于“十三五”时期。数据显示，“十四五”前三年，我国能源消费年均增量是“十三五”的1.8倍，预计今后一个时期仍将维持刚性增长，统筹能源安全保障和低碳转型的难度加大。此外，我国仍是一个发展中国家，还处于工业化、城镇化深入发展阶段，需要大量基础设施建设，高耗能原材料产业的比重也较高，能源总需求一定时期内还会持续增长，二氧化碳排放也呈缓慢增长趋势。目前，尽管我国节能降碳已取得不俗成绩，但我国仍有超过10%的钢铁、有色、石化等产能能效低于基准水平，超过60%的存量锅炉、电机、变压器等设备能效低于先进水平，节能降碳改造升级潜力大。

全球绿色转型进程面临波折。当今世界，能源危机、粮食危机等不断加剧，全球气候治理紧迫性凸显，全球绿色低碳转型面临阻碍。一些发达国家一方面通过大量对外转嫁生态危机、大量损耗发展中国家自然资源的掠夺式现代化发展方式，扩散了生态风险；另一方面又无视国际社会共同利益，固守“自我优先论”，在减排承诺、资金和技术援助等方面持消极态度，拒绝承担与其经济实力相匹配的生态保护责任。例如，早在2009年举办的哥本哈根气候变化大会上，发达

国家就做出承诺，在 2020 年之前每年向发展中国家提供至少 1000 亿美元气候资金，但长期口惠而实不至，这极大破坏了南北互信和应对气候变化的全球努力。与此同时，个别国家将气候问题政治化、工具化，进一步加剧全球生态赤字。例如，个别国家以所谓涉疆问题为借口制裁打压我国光伏企业，直接损害了我国和其他国家应对气候变化的努力。

绿色贸易壁垒增多。部分国家为维护既有利益，频频采取科技、制裁等手段遏制有关国家能源发展，不断制造贸易摩擦，严重阻碍了全球能源生产链、供应链的有序重构，严重影响了能源贸易的安全性。比如，当前清洁化、低碳化的能源革命成为新一轮推动世界经济发展的重要引擎。但经济全球化遭遇逆流，主要大国竞相发展零排放技术，追求相关标准制定的主导权，通过国内单边主义立法巩固技术竞争力，

链 接



当前，从全球范围来看，绿色产能不是过剩，而是严重不足。根据国际能源署测算，2030 年全球新能源汽车需求量将达 4500 万辆，是 2022 年的 4 倍多；全球光伏新增装机需求将达到 820 吉瓦，是 2022 年的约 4 倍。当前产能远远不能满足市场需求，特别是众多发展中国家对新能源产品的潜在需求巨大，中国作为绿色产品的重要生产国，继续其生产活动，符合市场经济规律。

采用各种隐蔽手段对本国的产业实施贸易保护，形成一系列新型的绿色贸易壁垒。特别是随着广大发展中国家在清洁能源领域的快速发展，部分发达国家通过不断提高技术转让门槛、制定苛刻的贸易流通规则来限制发展中国家的创新空间，通过贸易保护性反倾销诉讼、产业标准控制等进一步挤压发展中国家在清洁能源领域的

发展空间，加大了发展中国家能源安全 and 经济可持续发展的压力。例如，有的国家一些官员、媒体大肆指责中国新能源产品“产

能过剩”，为其搞单边主义、实施贸易保护政策铺垫造势。其结果不仅不能让自身获利，反而会拖累全球绿色转型步伐。

为什么说加快经济社会发展全面绿色转型任重道远？



四、绿色之路迈上新程

绿色循环低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域。我们只有充分认识加快推动经济社会发展全面绿色转型的重要性和紧迫性，强化统筹协调，推动精准落地，做好动态优化，完善长效机制，形成政策合力，才能加快推动经济社会发展全面进入绿色低碳轨道，建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

坚持全面转型。促进经济社会发展全面绿色转型是一项涵盖广泛、需要多方努力的系统工程，重在“全面”。我们要坚持系统思维，抓住关键环节，统筹各领域资源，汇聚各方面力量，对经济社会系统进行全领域、全方位、全地域、全过程的绿色化升级，构建与经济社会发展全面绿色转型相适应的治理体系，让绿色低碳生产生活方式成风化俗。例如，在全领域转型方面，我国积极推动工业、交通运输、城乡建设、农业农村、生态建设等领域绿色低碳转型，加强绿色科技创新，增强美丽中国建设的内生动力、创新活力。近年来，全国多地积极开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校等绿色生活创建行动，将绿色生活理念推广到衣食住行游用等各方面。今后，我们要把经济社会发展重点领域作为着

力点，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，着力打造绿色发展高地。推动产业绿色化数字化协同转型，做大增量、优化存量，扩大绿色低碳产业规模。推进城乡建设绿色发展，完善城市规划、设计、建造、管理体系，大力推广绿色建筑。

坚持协同转型。绿色发展是对生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全方位、革命性变革，涉及结构优化调整、资源节约利用、环境污染防治、生态系统质量和稳定性等多个方面。为此，要坚持协同转型，注重物质文明和生态文明的整体性、关联性、耦合性，把系统观念贯穿到经济社会发展和生态环境保护全过程。当前，我国不少地方正以实施国家区域重大战略为契机，加强区域流域绿色发展协作，推进生态环境共保联治。例如，在推动京津冀协同发展中，三地加强联防联控，打破行政壁垒，完善合作机制，加强大气、水等污染防治，促进人口、经济、资源、环境协调发展。在推动长江经济带发展中，多地突出共抓大保护、不搞大开发，坚持把强化区域协同融通作为着力点，坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，进一步推动长江经济带高质量发展。接下来，我们要着眼经济社会发展全过程全链条，抓住推动绿色转型的关键环节，促进生产、流通、消费各环节协同转型。推动绿色生产，

作为一名大学生，我们能够为
经济社会发展绿色转型做些什么。



降低产品全生命周期能源资源消耗和生态环境影响，逐步提高主要资源产出率，扩大绿色低碳产品供给。加强绿色流通，构建现代交通运输

体系，推进交通基础设施绿色改造，推广新能源交通工具。积极扩大绿色消费，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。

坚持创新转型。科技创新是发展新质生产力的核心要素。坚持创新

转型，是促进经济社会发展全面绿色转型的重要内容，能够为发展新质生产力注入源源不断的新动能。党的十八大以来，我国围绕美丽中国建设目标大力推进绿色科技攻关，在创新转型中推动“中国制造”迈向“中国智造”，在这一过程中攻克了一大批



2024年12月5日，第六届浙江国际智慧交通产业博览会在杭州开幕。本届博览会重点聚焦数字交通、绿色低碳等领域。图为本届博览会展出的氢能动车组模型（王刚/摄）

关键共性技术难关，推动一系列重大科技成果产业化应用，有力推动了新能源等新兴产业蓬勃发展。例如，在湖北武汉，地铁线路开始采用氢能燃料电池列车，不仅减少了碳排放，还提升了运营效率；在四川成都，一座大型数据中心采用了液冷技术，有效降低了能耗，展现了绿色数据中心的新风貌。下一阶段，我们要实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。健全财税政策，充分发挥税收调节“指挥棒”作用，鼓励企业绿色低碳转型。发展绿色金融，丰富绿色转型金融工具，加力支持传统产业绿色转型。优化投资政策，扩大绿色低碳投资，加快形成优质绿色低碳资产。完善价格政策，推进水、能源、交通等领域价格改革，形成鼓励节约、惩罚浪费的资源环境领域价格调节机制。

坚持安全转型。推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定，一切都无从谈起。坚持安全转型，有利于筑牢绿色高质量发展的基础和屏障，是总体国家安全观在高质量发展中的具体体现。早在2022年2月10日，国家发展改革委、国家能源局发布《关于完善能源绿色低碳转型体

制机制和政策措施的意见》，要求在保障能源安全的前提下有序推进能源绿色低碳转型。近年来，我们坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，积极稳妥推进“双碳”工作，扎实推进生态文明建设，确保转型平稳有序、过程风险可控。例如，在传统能源安全保障方面，我国进一步增强化石能源兜底保障能力，积极发挥煤炭“压舱石”作用，加大油气勘探开发和增储上产，确保国内原油产量长期稳定在2亿吨水平，天然气自给率不低于50%，确保在保障能源安全的前提和经济成本最优的情况下，实现安全可靠有序替代。未来，我们要坚持发展和安全并重，在经济社会发展全面绿色转型中更多考虑安全因素，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系，坚持分类施策、因地制宜、上下联动，充分考虑不同地区经济社会发展实际和资源环境禀赋，科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图，妥善防范和化解绿色转型面临的内外部风险挑战，切实保障粮食安全、能源资源安全、产业链供应链安全稳定和人民群众生产生活。

世界好，中国才会好；中国好，世界会更好。作为世界上最大的发展中国家，中国走出了一条绿色发展之路，既造福了中国，也造福了世界。新征程上，中国将坚定不移走绿色发展之路，推进生态文明建设，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，让人民在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

延伸
阅读

《加快经济社会发展全面绿色转型》，郑栅洁，《求是》2024年第21期。

《中国全面绿色转型步伐坚实》，严瑜，《人民日报海外版》2024年8月26日。

从教育大国迈向教育强国

纵观人类历史，教育兴则国家兴，教育强则国家强。世界强国无一不是教育强国，教育始终是强国兴起的关键因素。建设教育强国，是全面建成社会主义现代化强国的战略先导，是实现高水平科技自立自强的重要支撑，是促进全体人民共同富裕的有效途径，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基础工程。

——摘自 2023 年 5 月 29 日习近平主持二十届中央政治局第五次集体学习时的讲话

建设教育强国是一项复杂的系统工程，需要我们紧紧围绕立德树人这个根本任务，着眼于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，坚持社会主义办学方向，坚持和运用系统观念，正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验等重大关系。

——摘自 2024 年 9 月 9 日至 10 日习近平在全国教育大会上的讲话

重教尚学是中华民族世代传承的优良传统，是中华民族生生不息的内在动力。经过不懈努力，我国教育事业走过了由旧到新、由小到大的非凡历程，实现了从文盲大国向教育大国、从人口大国向人力资源大国的转变。当前，我国教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列，教育强国建设进入了蓄势突破、全面跃升的重要阶段。2024 年全国教育大会吹响了朝着 2035 年建成教育强国战略目标扎实迈进的嘹亮号角。2025 年伊始，《教育强国建设规划纲要（2024—2035 年）》（以下简称《纲要》）印发，系统部署了全面推进教育强国建设的战略任务和重大举措。这是在我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，颁布实施的教育事业发展纲领性文件，是首个以教育强国为主题、以全面服务中国式现代化建设为重要任务的国家行动计划。中国教育一步一个脚印，必将在支撑引领中国式现代化的壮丽征程上留下浓墨重彩的一笔。

一、坚实基础 战略支撑

教育是强国建设、民族复兴之基。建成教育强国是近代以来中华



民族梦寐以求的美好愿望，是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑。

《纲要》指出，我们要建成的教育强国是具有强大思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力的中国特色社会主义教育强国。“三大属性”——政治属性、人民属性、战略属性，是教育强国建设的思想主线，深刻揭示了我国社会主义教育的先进本质、鲜明特色、独有优势。政治属性，明确了“为谁培养人、培养什么人、怎样培养人”的根本问题，确保我们培养的人始终忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于社会主义。人民属性，表明了教育的基本立场和价值追求问题，促进教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民。战略属性，强调了教育服务高质量发展的重大问题，发挥教育强国建设支撑引领中国式现代化的重要功能。“六大特质”是我国教育强国建设的本质性要求、标志性成效和根本性标尺。聚焦思政引领力，需要始终把握正确政治方向、掌握意识形态工作领导权、有效塑造学生价值观。聚焦人才竞争力，需要把培养国家重大战略急需人才摆到更加突出的位置，努力形成拔尖创新人才的国际比较优势。聚焦科技支撑力，需要发挥高校基础研究的主力军和重大科技突破的策源地作用，推动实现高水平科技自立自强。聚焦民生保障力，需要及时有效回应人民群众更加公平优质教育需求、促进人的全面发展和全体人民共同富裕。聚焦社会协同力，需要调动中央和地方两个积极性、有效协调整合全社会资源，共同支持教育、汇聚强大合力，推动教育治理体系和治理能力现代化。聚焦国际影响力，需要扩大国际教育交流与合作，提升中国教育的全球话语权、吸引力和在全球教育治理中的引领力、塑造力。



微视频：75载奋进教育
强国路

当前，我们党的中心任务是团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。国家的战略利益、战略目标决定了国家发展的优先导向，决定了教育强国建设必须摆在优先位置。在国家发展的新方位新征程中，我们要清醒认识教育强国建设的新定位新任务。

建设教育强国，是全面建成社会主义现代化强国的战略先导。教育发展与科技进步、经济社会发展具有内在一致性，经济靠科技，科技靠人才，人才靠教育。“教育发达—科技进步—经济振兴”是一个相辅相成、循序递进的统一过程，其基础在于教育。纵观人类历史，教育兴则国家兴，教育强则国家强，教育始终是强国兴起的关键因素。教育通过提高全民文化素质、培养各级各类人才、生产和传播知识，提升社会文明程度、推动科技创新发展和科技成果转化与应用，提高生产力水平、促进经济繁荣发展，进而支撑和引领国家各项事业全面进步。从世界来看，

链 接



国际上通常使用“国家财政教育支出占国内生产总值（GDP）的比例”作为政府教育投入指标。世界强国通常对公共教育投入做出保障，确保国家财政教育支出占GDP的4%至6%。1993年，中国正式提出“逐步提高国家财政性教育经费支出占GDP的比例，20世纪末达4%”。自2012年实现4%的目标以后，我国财政教育投入已连续12年保持在4%以上。

英国、法国、德国、美国先后崛起为世界强国，一个重要原因就是教育的高度重视，把教育视为国家的战略投资和持久繁荣的根基。例如，美国大学的实力雄踞世界之首，全世界最好的大学有85%是美国的大学。正因为拥有了世界一流的高等教育，美国才能集聚全



2024年12月30日，福建省厦门市槟榔小学举办“探秘宇宙苍穹 逐梦航空航天”主题科学节活动，助力孩子们放飞“航天梦”（曾德猛/摄）



2024年12月26日，安徽省芜湖市繁昌区繁阳镇城关一小，学生在“一班一品”大课间活动展评中展演呼啦圈操，丰富校园体育文化（肖本祥/摄）

世界最优秀的人才，才能拥有大量的自主知识产权、影响深远的杰出学者和强大的知识经济，支撑其世界“霸主”地位。当今时代，人才是第一资源，科技是第一生产力，创新是第一动力。综合国力竞争说到底就是人才竞争。谁能培养更多优秀人才，谁就能赢得经济社会发展的战略优势。当前，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，现代化建设事业越是发展，对人才培养的要求就越高，教育的地位和作用也就越发突出。我国已建成世界上规模最大的教育体系，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列。但也要看到，我国离教育强国仍有一定差距，“钱学森之问”还不同程度地存在。必须坚持教育优先发展，加快推进教育现代化，以教育之强夯实国家富强之基，为全面推进中华民族伟大复兴提供有力支撑。

建设教育强国，是实现高水平科技自立自强的重要支撑。教育作为人类特有的培养人的社会活动，在古今中外传承文明和知识上发挥着不可替代的作用。进入近代以后，教育发展与科技进步之间的关系更为紧密。教育为科技创新提供源源不断的人才支撑和智力支持，特



教育部党组书记、部长怀进鹏：从中国教育与世界的关系看，我国已建成世界上规模最大的教育体系，教育现代化发展总体水平已经跨入世界中上国家行列，教育强国建设进入蓄势突破、全面跃升的关键重要阶段。要把中国教育摆在全球发展大背景下，既坚定战略自信，又看到时代差距、发展差距、竞争差距，特别是发达国家为确保全球人才、技术和市场领先地位仍在不停地革新和进步。需要我们在国际新格局中补短板、锻长板，加快建成具有强大影响力的世界重要教育中心。

别是高水平研究型大学作为基础研究主力军、重大科技突破策源地，通过学术研究和实验教学，推动科学理论的发展和技术的革新。纵观近代科技史，高等教育中心与世界科学中心、人才中心往往是相伴形成的，谁拥有了一流创新人才、拥有了一流科学家，谁就能在科技创新中占据优势。比如，意大利成为16世纪的世界科学活动中心就源于中世纪大学的勃兴；德国成为近代科学活动中心，也得益于19世纪大力推进统一学校运动和高等教育改革运动；进入20世纪，美国从国家战略层面出台了一系列政策，加强了以国家实验室为代表的国家战略力量建设，促进了世界科学活动中心向美国转移。当今世界，新一轮科技革命和产业变革深入发展，各国纷纷把科技创新作为国际战略博弈的主要战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。中国科技不断发展，目前进入跟跑、并跑、领跑“三跑并存”新阶段，但一些关键核心技术仍然受制于人，存在着“卡脖子”现象，成为我国发展的“阿喀琉斯之踵”。习近平总书记强调，“世界科技强国竞争，比拼的是国家战

略科技力量”“我国要实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才”。加快建设教育强国，构建高质量教育体系，才能充分发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学等作为国家战略科技力量的重要作用，才能培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才，不断夯实高水平科技自立自强的人才支撑，为建成世界科技强国、实现中华民族伟大复兴不断作出新的更大贡献。

建设教育强国，是促进全体人民共同富裕的有效途径。一方面，共同富裕作为社会主义的本质要求，是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕。教育作为劳动力再生产的手段，是提升劳动者劳动能力和综合素质的重要途径。正如习近平总书记所说，劳动者素质对一个国家、一个民族发展至关重要。劳动者的知识和才能积累越多，创造能力就越大。就个人而言，接受教育能够获得更多专业知识、技术和创新能力，带来就业机会的增加和收入水平的显著提高；就整个社会而言，教育提高全社会劳动生产率，推动科技创新，服务经济发展，促进共同富裕。世界银行调查研究也表明，劳动力受教育的平均年限每增加一年，创造的GDP可增加9%；职工受教育年限每提高一年，制造业企业劳动生产率会提高17%。教育作为塑造社会整体价值观念、引导精神生活方向的重要活动，还在价值引领、精神涵养、文化传承等方面发挥着独特功能。建设教育强国，推动教育高质量发展，凝心铸魂、立德树人，将为促进全体人民共同富裕提供强大精神支撑。另一方面，更加平衡，是共同富裕的内在要求。当前，区域、城乡、群体之间的不平衡依然是国家发展面临的现实问题。习近平总书记强调，区域之间发展条件有差异，但在机会公平上不能有差别。要解决这个问题，关键是要发展教育，特别是职业教育。建设教育强国，不断优化区域教育

资源配置，不仅能让每个孩子都能享有公平而有质量的教育，都拥有人生出彩的机会，而且还能提升更广大劳动者素质，促进

社会纵向流动，解决区域不平衡、群体差距大的问题，扩大中等收入群体，为构建更加平衡的共同富裕的社会奠定基础。

想一想，我们为什么要建设教育强国。



二、蓬勃发展 优质均衡

教育是国之大计、党之大计，事关国家发展、事关民族未来。我们锚定 2035 年建成教育强国的奋斗目标，不断推进教育体制机制改革，把总蓝图细化成施工图、转化为实景图，推动新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化，我们如期建成教育强国的信心底气前所未有。

1. 建成世界最大规模且有质量的教育体系

新中国成立之初，全国人口中 80% 为文盲，高等教育毛入学率仅有 0.26%。文化水平过低，成为民族发展进步的重要阻碍。经过 70 多年的不懈努力，我国已建成世界上最大规模且有质量的教育体系，教育普及水平实现历史性跨越。从数量看，截至 2023 年，我国学前教育毛入园率达 91.1%，九年义务教育巩固率达 95.7%，学前教育、义务教育普及程度已达高收入国家平均水平；高等教育毛入学率达 60.2%，全国各级各类学校共计 49.83 万所，学历教育在校生 2.91 亿人，专任教师 1891.8 万人，我国高等教育进入世界公认的普及化阶段，为强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。从质量看，2024 年中国教育科学研究院发布的新一轮教育强国指数测算结果显示，中国在全

球的位次上升 2 位，位列第 21 位，是 10 年来进步最快的国家。我国基础教育质量获得更多国际认可，多次在国际学生评估项目（PISA）测验中表现抢眼，国家义务教育质量监测反映出的语文、数学等学科合格率和 PISA 测验反映出的经合组织国家平均达标率基本相当，整体达排名前 15 位国家水平。在高等教育方面，我国入选 Top200 的高校数量逐年增加，毕业生中 STEM（即科学、技术、工程、数学）专业学生占比持续保持在 40% 以上，位于各国前列。教育部 2023 年数据显示，我国接受高等教育人口达 2.5 亿人，新增劳动力平均受教育年限超过 14 年，高等教育助力我国劳动力素质结构发生重大变化。职业教育领域，2024 年我国技能人才总量已超 2 亿人，高技能人才超过 6000 万人，成为推动高质量发展的重要力量。此外，聚焦立德树人根本任务，我国德智体美劳全面发展的育人体系全面构建。课堂里，推进党的创新理论最新成果进教材、进课堂、进头脑，红色研学如火如荼；课堂外，美育浸润计划、青少年读书行动、劳动教育成为新风尚。如今，教育不再是一“智”独秀，“五育并举”理念深入人心，德智体美劳全面发展的局面正在形成。

2. 人民群众教育获得感显著增强

建设教育强国，最终是办好人民满意的教育。在新中国 70 多年教育征程中，“人民”二字贯穿始终、熠熠生辉。直面教育发展过程中的短板，我国实施义务教育学校标准化建设工程，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设；健全控辍保学工作机制，20 万名建档立卡辍学学生实现动态清零；学生资助政策体系实现所有学段、所有学校、所有经济困难学生“三个全覆盖”，16.2 亿人次家庭经济困难学生受益。满足人民群众“上好学”需求，我国持续做大优质教育资源“蛋糕”。实施基础教育扩优提质行动，加快义务教育优质均衡发展，扩大普通



2024年12月4日，浙江省先进制造业与战略性新兴产业专场招聘会在杭州举行。图为就业导师在位于杭州电子科技大学的招聘会现场接受求职者的面对面咨询（韩传号/摄）



2024年8月5日，广西壮族自治区柳州市融水苗族自治县开启新一年大学生“生源地信用助学贷款”工作，不让一个学生因家庭贫困而失学。图为一名大学生取号排队（龙涛/摄）

高中优质资源、推进多样化发展，面向农村和脱贫地区实施重点高校专项招生计划……更加公平、更有质量的基础教育新格局正在构建。聚焦老百姓的急难愁盼，我国积极推进免试就近入学、划片规范入学、阳光监督入学，让老百姓在家门口就能上好学校；以前所未有的力度推进“双减”，学生校外培训负担极大减轻，课后服务基本实现全覆盖；“高校毕业生就业创业促进行动”组合拳，全力促进高校毕业生高质量充分就业。进入新时代，我国实施教育数字化战略行动，国家智慧教育平台成为世界第一大教育资源数字化中心和服务平台，人人皆学、处处能学、时时可学正加速实现。

3. 教育支撑经济社会发展更加有力

服务高质量发展是建设教育强国的重要任务。新中国成立70多年来，锚定国家战略需求和社会经济发展需要，教育服务社会主义现代化建设的使命任务充分彰显。首先，我国全面提升人才自主培养能力，想国家发展之所想，着力强化基础学科人才培养，“中学生英才

计划”累计推荐 9000 余名优秀中学生进入大学接受科研训练；“强基计划”让青年学生以更大热情追逐基础研究梦想；“基础学科拔尖学生培养计划”在 77 所高水平高校布局建设 288 个培养基地，为拔尖学生成长厚植土壤。急国家发展之所急，着力强化卓越工程师培养，建设 32 个国家卓越工程师学院，校企联合打造 200 余门核心课程，校企双导师超过 2 万人，形成工程硕博士有组织培养新范式。应国家发展之所需，着力强化技术技能人才培养，职业教育主动适应经济结构调整和产业变革，中高职学校每年培养 1000 万左右的高素质技术技能人才，现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业新增从业人员 70% 以上来自职业院校。其次，高校基础研究主力军、重大科技突破策源地作用得以充分发挥，有力支撑高水平科技自立自强。新时代以来，国家自然科学奖和技术发明奖超过七成、科技进步奖近五成来自高校，特别是在量子科技、生命科学、物质科学和空间科学等领域，高校勇攀高峰，取得了一批重大的原创性成果。此外，科技成果转化是衡量教育支撑经济高质量发展的重要标志。当前我国持续推进高水平的产教融合、科教融汇，实现教育链、产业链、供应链、人才链与价值链深度有机衔接。

4. 教育综合改革更加深入

在改革中发展，始终是教育的鲜明特征。党的十八大以来，我国着眼“一盘棋”，不断增强教育改革创新系统性整体性协同性。2018 年，中央教育工作领导小组组建，审议国家教育发展战略、中长期规划、教育重大政策和体制改革方案，协调解决教育工作重大问题，教育综合改革迈向系统性跃升。牵住“牛鼻子”，我国以教育评价改革牵引教育综合改革。2020 年，中共中央、国务院印发《深化新时代教育评价改革总体方案》（以下简称《总体方案》），作为新中

国第一个关于教育评价系统性改革的纲领性文件,《总体方案》对克服“五唯”顽瘴痼疾进行了系统部署,吹响新时代教育评价改革的攻坚号角。随后教育部制定了20个部门的任务分工清单,推动出台了20余份教育评价改革配套制度文件,以教育评价改革为牵引,有力推动育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。武汉大学一项研究显示,2020—2023年我国学者在中国科学院公布的国际预警期刊上发文比例总体呈明显下降趋势,反映出我国学者对SCI论文和影响因素的盲从行为显著改善,破除“唯SCI”和“重数量轻质量”的评价改革政策已初显成效,推动科研回归学术初心,教育发展生态逐步净化。

5. 教育国际影响力更加彰显

教育奠基中国,中国影响世界。我国教育对外开放呈现出新的图景,教育“朋友圈”不断扩大,我们已经同183个建交国普遍开展了教育合作与交流,与60个国家和地区签署了学历学位互认协议,有85个国家把中文纳入国民教育体系,在亚欧非三大洲合作建成30余个“鲁班工坊”,联合国教科文组织在上海设立欧美之外的首个全球性一类中心——国际

链 接



STEM指的是科学、技术、工程和数学。国际STEM教育研究所是联合国教科文组织在全球设立的第10个一类中心,其主要职能是促进科学、技术、工程和数学领域从幼儿到成人各个阶段包容、公平、适切和优质的全民教育,发挥STEM教育领域信息交流中心、网络中心、资源中心和能力建设中心的作用,服务教科文组织战略和会员国需求,为联合国可持续发展议程及世界和平与发展作出贡献。

STEM 教育研究所，国家智慧教育平台面向 200 多个国家、1000 多万个海外用户 24 小时提供服务，成为世界上应用最活跃、受益最多的平台。面向世界核心议题，我国主办金砖国家教育部长会议、举办世界职业技术教育发展大会、筹办世界数字教育大会，搭建全球性高端教育合作平台，为全球教育治理提出中国方案。聚焦世界发展问题，我国高校已牵头发起两个国际大科学计划，“深时数字地球”计划有 100 多个国家的科学家参加，“海洋负排放”计划有 30 多个国家的科学家参与合作。我国教育国际影响力持续提升，更全方位、更多层次、更宽领域、更加主动的教育国际交流与合作新格局正加快形成。

当前，我国教育强国建设迈出坚实步伐。但也要清醒认识到，实现从教育大国向教育强国的跨越依然任重道远。人民群众对更高质量、更加多样化的教育的向往与教育发展不平衡不充分之间的矛盾仍比较突出。我国虽然已建成世界上规模最大的教育体系，

我们建设教育强国的信心和底气来自哪里？

但与世界教育强国相比，高中阶段教育按时完成率仍偏低，高等教育普及水平尚有进一步提升空间，25 岁及以上人口平均受教育年限仍需加快提升。同时，虽然我国教育投入保障的整体支撑能力较好，但国家财政教育支出占 GDP 的比例在世界排名中仍偏后。此外，我国人口呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，对城乡学校布局、教师资源配置、构建服务全民终身学习的高质量教育体系提出了新的要求。如何让每个孩子都享有公平而有质量的教育，使具有不同禀赋和潜能的每个人都能得到充分发展，是我们长期努力、不断改革的方向。



三、深化改革 系统推进

建设教育强国是一项复杂的系统工程，需要我们紧紧围绕立德树人这个根本任务，着眼于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，坚持社会主义办学方向，坚持和运用系统观念，正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验等重大关系，朝着建成教育强国的战略目标扎实迈进。

1. 落实立德树人根本任务

培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题，也是建设教育强国的核心课题。我们建设教育强国的目的，就是培养一代又一代德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，培养一代又一代在社会主义现代化建设中可堪大用、能担重任的栋梁之才。浇花浇根，育人育心。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，实施新时代立德树人工程，关乎党的事业后继有人，关乎国家前途命运。近年来，我们不断加强和改进新时代学校思想政治教育，引导青少年学生坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、中华民族伟大复兴信心，立报国强国大志向、做挺膺担当奋斗者；广泛运用新时代伟大变革成功案例，充分发挥红色资源育人功能，拓展实践育人和网络育人的空间和阵地，不断提高思政课这一落实立德树人根本任务的关键课程的针对性和吸引力。2023年，统编教材《习近平新时代中国特色社会主义思想概论》出版发行，推动党的理论创新成果由理论体系向教材体系转化，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，成为铸魂育人的生动载体。

链 接



《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》坚持远近结合，分“两步走”建成教育强国。“第一步”面向开局起步阶段，重点是全方位打牢教育强国建设基础，明确到2027年，教育强国建设取得重要阶段性成效。“第二步”面向中长期，深化重大战略布局，确保到2035年如期建成教育强国。以“八大体系”为基本结构，推出一系列创新举措，推动我国从教育大国向教育强国的系统跃升。“八大体系”，即全面构建固本铸魂的思想政治教育体系、公平优质的基础教育体系、自强卓越的高等教育体系、产教融合的职业教育体系、泛在可及的终身教育体系、创新牵引的科技支撑体系、素质精良的教师队伍体系、开放互鉴的国际合作体系。

2. 强化教育对科技人才的支撑作用

全面建设社会主义现代化国家，教育是基础，科技是关键，人才是根本。强化教育对科技人才的支撑作用，就是要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，一体推进教育发展、人才培养、科技创新。其中，高等教育作为建设教育强国的龙头，是国家战略科技力量和国家创新体系的重要组成部分，需要进一步完善科技创新机制，推动组建科研大团队，开展跨学科、跨领域协同攻关，持续产出原创性、颠覆性科技创新成果。比如，2024年5月，智慧天网一号01星发射升空，开始在轨试验，这标志着清华大学智慧天网创新工程任务迈出关键一步。智慧天网创新工程是多学科相互渗透、相互交叉的复杂系统工程。清华大学针对大系统工程特点，加强有组织科研，设立技术指挥线和行政指挥线，联合上海清申科技发展有限公司、中国航天科技集团八院等多家单位，组成多学科科技

攻关团队，确保工程任务顺利推进。创新之道，唯在得人。高等教育作为教育、科技、人才的结合点，肩负着特殊重要的责任与使命，要以科技发展、国家战略需求为牵引，动态调整学科设置，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养。2024 年《普通高等学校本科专业目录》中，“数字”“智能”成为高频词，顺应高质量发展的时代需求意图鲜明。与经济社会发展紧密相连的职业教育，前途广阔、大有可为，是源源不断培养数量充足、结构合理、质量优良的高技能人才

链 接



2024 年 12 月 27 日，国家终身教育智慧教育平台正式上线。该平台首批上线 1000 门（个）课程，设立科学素养、职场技能、文化素养、兴趣爱好、继续教育、银龄学堂六大栏目，为学习者提供多类型、多层次、多样态的优质学习资源和个性化、智能化、便捷化的学习支持服务。国家终身教育智慧教育平台的上线，是建设“泛在可及的终身教育体系”的重要成果。至此，国家智慧教育平台形成以基础教育、职业教育、高等教育、终身教育为“四横”，德、智、体、美、劳为“五纵”的资源新格局。



的主阵地。要推动构建职普融通、产教融合的职业教育体系，为全面建成社会主义现代化强国培养更多大国工匠、能工巧匠、高技能人才。

3. 提升教育公共服务质量和水平

坚持以人民为中心，不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性，让教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民是教育强国的价值追求。当前，人民群众从“有学上”到“上好学”的愿望更加强烈，需要进一步优化区域教育资源配置，推动义务教育优质均衡发展，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育，获得发展自身、奉献社会、造福人民的能力。要持续巩固“双减”成果，确保在学教师“教足教好”、学生“学足学好”。一方面通过优化教学方式、强化教学管理、推动科技赋能、加强作业设计、健全质量监控评价等举措，全面提升课堂教学水平；另一方面构建基本服务与拓展服务相结合的课后服务体系，真正实现课后服务满足学生个性化学习需要。教育数字化是我国开辟教育发展新赛道和塑造教育发展新优势的重要突破口，推进教育数字化，是办好人民满意的教育的要求，也是促进教育公平的重要途径。要深入实施国家教育数字化战略，扩大优质教育资源受益面，提升终身学习公共服务水平，以教育数字化带动学习型社会、学习型大国建设迈出新步伐。

4. 培养造就新时代高水平教师队伍

教师是立教之本，兴教之源，是教育发展的第一资源，加强教师队伍建设是建设教育强国最重要的基础工作。学高为师，身正为范，要用教育家精神铸魂强师，加强师德师风建设。2024年8月，一份新时代新征程强教强师的纲领性文件——《中共中央 国务院关于弘扬教育家精神加强新时代高素质专业化教师队伍建设的意见》出台，提出经过3年至5年努力，教育家精神得到大力弘扬，高素质专业化队伍建设取

得积极成效，教师立德修身、敬业立学、教书育人呈现新风貌，尊师重教社会氛围更加浓厚。从教育大国向教育强国转变是一个系统性跃升和质变，对教师队伍建设提出了新的更高要求，要提高教师培养培训质量，培养造就新时代高水平教师队伍。当前，我国持续实施“优师计划”“基础教育强师计划”“师范教育协同提质计划”，培养出更多具有深厚教育情怀、知识功底扎实、教书育人能力突出的优秀教师，更好服务教育强国建设。尊师重教是中华民族的优良传统，我国建立了教师工资待遇保障长效机制，持续推进乡村教师生活补助政策，建立了以人民教育家、全国模范教师、全国优秀教师为代表的教师荣誉表彰体系……不断提高教师政治地位、社会地位、职业地位，加强教师待遇保障，维护教师职业尊严和合法权益，使教师成为最受社会尊重的职业之一。

5. 建设具有全球影响力的重要教育中心

建设具有全球影响力的重要教育中心是建设教育强国的必然要求。统筹做好“引进来”和“走出去”两篇大文章，有效利用世界一流教育资源和创新要素，不断提升我国教育的国际影响力、竞争力和话语权。在“引进来”方面，教育部积极支持高校引进境外一流资源，围绕理工农医类及国家急需紧缺学科专业，开展高水平合作办学，更好服务国家战略和外交大局。2018年以来，经教育部批



2024年11月21日晚，世界职业院校技能大赛冠军总决赛在天津举行。本次赛事吸引了全球74个国家的职业学校和机构近3万名选手参赛，天津轻工职业技术学院参赛队获得冠军（佟郁/摄）

准设立的本科以上合作办学机构和项目共 473 个，其中包含 2 所合作大学。在“走出去”方面，推动高水平研究型大学发起和参与国际大科学计划、建设大科学装置、主持重大国际科研项目，融入全球创新网络；鼓励国际学术交流和教育科研合作，培养更多有家

教育强国建设的根本任务是什么？



国情怀、全球视野、专业本领的复合型人才。此外，积极参与全球教育治理，进一步深化与联合国教科文组织、经济合作与发展组织等重要国际组织合作，用好共建“一带一路”平台，参与双边、多边和全球性、区域性教育合作，才能在全球教育议程设计、议题设置和规则制定中更好发挥作用，为推动全球教育事业发展贡献更多中国力量。

时代越是向前，知识和人才的重要性就愈发突出，教育的地位和作用就愈发凸显。蓝图绘就，未来可期。我们要锚定 2035 年建成教育强国的目标，跑好历史的接力棒，书写以教育强国建设支撑引领中国式现代化的时代新篇。

延伸
阅读

《扎实推动教育强国建设》，习近平，《求是》2023 年第 18 期。

《奋力书写新时代新征程教育强国建设崭新篇章》，中共教育部党组，《人民日报》2024 年 10 月 16 日。

探寻新时期中美正确相处之道

45 年的中美关系历经风风雨雨，给了我们不少重要启示：两国应该做伙伴，而不是当对手；应该彼此成就，而不是互相伤害；应该求同存异，而不是恶性竞争；应该言必信、行必果，而不是说一套、做一套。我提出相互尊重、和平共处、合作共赢三条大原则，既是过去经验的总结，也是走向未来的指引。

——摘自 2024 年 4 月 26 日习近平在北京人民大会堂会见美国国务卿布林肯时的讲话

作为两个国情不同的大国，中美之间难免会有一些分歧，关键是要尊重彼此核心利益和重大关切，找到妥善解决问题的办法。台湾问题事关中国国家主权和领土完整，希望美方务必慎重处理。中美经贸关系的本质是互利共赢，对抗冲突不应是我们的选择。双方要本着相互尊重、和平共处、合作共赢原则，加强合作，多办一些有利于两国和世界的大事、实事、好事，让中美两艘巨轮沿着稳定、健康、可持续发展的航线不断前行。

——摘自 2025 年 1 月 17 日习近平应约同美国当选总统特朗普通电话时的讲话

中美关系是世界上最重要的双边关系之一。中国是最大的发展中国家，美国是最大的发达国家，中美如何相处，既关乎两国人民福祉，也关乎世界前途命运。当前，国际局势变乱交织，中美关系也处于关键十字路口，何去何从牵动世界目光。中美两国社会制度不同、发展阶段有别、历史文化各异，难免有些矛盾分歧，关键是如何增进互信、促进合作、管控分歧，共同探寻两个大国在这个星球上的正确相处之道，造福两国、惠及世界。

一、中美关系历经跌宕起伏

过去几年，中美关系经历不少波折，美国出于错误对华认知，将中国视为最主要的战略竞争对手和最重大的地缘政治挑战，并实施全方位遏制打压，导致中美关系陷入十分困难的境地。面对美国的遏制打压，中国多次表明严正立场，展开有理有利有节的坚决斗争。经过艰苦努力，中美双方重构沟通与对话，双边关系实现止跌企稳。

美国对华认知出现严重偏差。战略认知问题始终是中美关系必须扣



好的“第一粒纽扣”。要确保中美关系这艘巨轮不偏航、不失速、不碰撞，首先要回答的是，中美到底是对手，还是伙伴。如果两国做伙伴，求同存异、彼此成就，中美关系就能够得到长足发展。如果把对方当对手，恶性竞争、互相伤害，中美关系就只会麻烦不断，问题丛生。近年来，美国一些人固守冷战思维，把中国当对手，以竞争之名行围堵遏制打压之实，将中美关系推向危险境地。在特朗普的首个任期（2017—2021年），美国政府把中国界定为“修正主义国家”“战略竞争对手”，对中国发起规模前所未有的贸易战，并在技术、外交、安全、人文交流等领域对华施压，导致中美关系剧烈动荡、持续恶化。继任的拜登政府把中国定位为“最严峻的地缘政治挑战”“迫在眉睫的挑战”，以及唯一既有能力又有意图重塑国际秩序的竞争者，并提出“竞赢”中国的战略目标。拜登政府发布的《国家安全战略》称，未来10年是对华战略竞争“关键的10年”。在其推出的其他相关战略报告中，都将“中国威胁论”摆在首位。拜登政府一方面多次表示美国无意对华发起“新冷战”、不寻求与中国冲突，另一方面却以“大国竞争”为导向处理对华关系。过去4年，从贸易摩擦到科技封锁，从台湾问题到南海争端，拜登政府对华政策可谓步步紧逼，将中美关系推向建交以来的最低谷。

美国挑起对华贸易战、科技战。中美经贸关系的本质是互利共赢。经贸合作是中美关系的“压舱石”和“推进器”，事关两国人民根本利益和世界繁荣与稳定。但近年来，美国不断在相关领域限制打压中国，破坏中美之间的正常经贸往来和产业链供应链合作。在特朗普首个任期，美国政府对华挑起经贸摩擦，对价值约3600亿美元的中国进口产品征收高额关税。拜登政府不仅延续了加征关税措施，还鼓噪对华“脱钩断链”“去风险”，打造“小院高墙”，搞“友岸外包”，破坏全球经贸体系。拜登政府打着维护国家安全的幌子，接连出台对华限制措施，

在科技领域全力打压中国。美国多次声称，“小院高墙”不是为了实现更广泛的“脱钩”，“小院”之外的领域会对华开放，但管制措施的范围却在不断扩大，程度在不断收紧。美国动用国家力量推出所谓



2023年10月12日，商务部新闻发言人何亚东在例行新闻发布会上称，中国反对将经贸科技问题政治化、武器化，制裁打压阻遏不了中国和中国企业的发展（赵隽/摄）

《芯片和科学法案》，拼凑所谓“半导体产业联盟”“芯片四方联盟”，发布对外投资审查行政令……一再升级遏制打压，手段不断花样翻新，单边制裁的清单不断延长，欲加之罪到了匪夷所思的程度。美国捏造新疆存在“强迫劳动”等谎言，恶意打压新疆棉花、番茄、太阳能光伏等优势产业。2024年以来，美国一些政客持续炒作所谓中国新能源“产能过剩”论调，给中国新能源产业贴上“产能过剩”标签，歪曲指责中国的产业政策，泛化国家安全概念，企图联合盟友伙伴推动对中国新能源产业脱钩断链，遏制中国先进制造业和新能源产业的发展。美国的恶劣行径不仅严重影响了中美关系的正常发展，更严重损害了中国的国家安全与利益，尤其是大量的涉经贸、涉科技、涉人才制裁手段，对中国经济安全与发展产生了巨大负面影响。

美国在涉及中国核心利益问题上频频制造事端。美国长期在台湾、涉疆、涉藏、涉港等涉及中国核心利益问题上粗暴干涉中国内政，明里暗里纵容支持分裂活动，破坏中国安全稳定、抹黑中国形象、阻碍中国

发展。在台湾问题上，美国说一套做一套，表面上说不支持“台独”，实际上却在不断强化与台湾地区官方往来，纵容“台独”分裂活动，提升售台武器数量和性能，不断虚化掏空一个中国原则。在涉疆问题上，为了实现“以疆制华”图谋，美国不遗余力进行所谓“种族灭绝”“打压宗教”等涉疆虚假宣传，近年来还炮制“强迫劳动”“强制绝育”“大规模监控”等一系列涉疆谎言，破坏中国民族团结、干扰中国发展。在涉藏问题上，一些美国政客和势力将涉藏问题视为打压中国、干涉中国内政的工具，歪曲西藏的历史与现实，煽动情绪、制造对立，鼓励“藏独”势力持续从事分裂国家的活动，以谋求自身政治利益。在涉港问题上，美国推行所谓“价值观外交”，操弄“人权”议题，联动盟友干涉香港事务；

链 接



2024年1月17日，国务院台湾事务办公室在北京举行例行新闻发布会。就美国总统拜登在台湾地区选举后第一时间表示不支持“台独”，国务院

台湾事务办公室发言人陈斌华指出，无论是在巴厘岛还是在旧金山，拜登总统多次表示坚持一个中国政策，不支持“台独”，不支持“两个中国”“一中一台”。希望美方将上述表态落到实处（赵隼/摄）

实施涉港制裁、唱衰香港，意图削弱香港国际金融中心地位；推动“港独”国际化，干扰破坏香港国安法的实施。

美国对华实施围堵战略。拜登政府打着“自由开放”旗号，诱拉纠集反华同盟，炮制“印太战略”，搞地缘政治对抗。组建美英澳三边安全伙伴关系、兜售美日印澳“四边机制”、强化美英加澳新“五眼联盟”、收紧双边军事同盟，大搞封闭排他“小圈子”，强迫地区国家选边站队。千方百计拼凑“亚太版北约”，推进对华“一体化威慑”。大打“南海牌”，持续炒作所谓南海航行自由。积极推进“印太经济框架”，刻意把中国排除在外。美国所谓建立“自由和开放印太地区”的愿景，本质上就是一个制造分裂、煽动对抗、破坏和平的战略，充分暴露了美国企图以“群狼”战术围堵中国、维护自身霸权的真实目的。

过去4年，中美关系虽然历经跌宕起伏，但在两国元首领航把舵下，双方开展

过去几年中美关系经历波折的
根源是什么？



了对话和合作，总体实现了稳定。元首外交是中美关系的“指南针”和“定盘星”。习近平主席在同拜登总统接触中就中美关系发展阐明战略性、方向性、指导性意见，生动地将中美关系比作一座大厦。其中，2021年视频会晤时，习近平主席提出两国应该相互尊重、和平共处、合作共赢的三大原则，这是中美关系这座大厦的穹顶；2022年巴厘岛会晤时，习近平主席重点谈了中国在台湾问题、民主人权、道路制度、发展权利上的四条红线，这是大厦的基座；2023年旧金山会晤时，习近平主席建议中美双方共同树立正确认知、共同有效管控分歧、共同推进互利合作、共同承担大国责任、共同促进人文交流，这是大厦的五根支柱。2024年利马会晤时，习近平主席又高屋建瓴地归纳了七点经验和启



2024年6月8日，在河北省石家庄外国语学校，美国山谷高中学生娜斯拉（左一）在上汉字书法课（翟羽佳/摄）

示，继续为中美关系这座大厦添砖加瓦。4年来，双方通过磋商确定了中美关系的一些指导原则，共同推动两国对话和合作重回正轨，恢复和新建了20多个沟通机制，在外交、

安全、经贸、财政、金融、军队、禁毒、执法、农业、气候变化、人文等领域取得了积极成果。特别是2024年，中美双方举行两轮战略沟通和五次金融、经济工作组会议，在禁毒、执法、气候变化等领域推进务实合作，续签两国政府科学技术合作协定，在联合国大会相互联署各自有关人工智能的决议，1.6万余名美国青少年通过“5年5万”项目来华，种下两国友谊的种子。这些进展受到两国各界和国际社会广泛欢迎，充分证明只要中美合作，就可以办成许多大事好事。同时，中国坚定维护自身主权、安全、发展利益，坚决反对美国对中国实施的非法无理打压，尤其是对美国在台湾等问题上粗暴干涉中国内政的行径，作出坚定有力回应，坚决捍卫自身正当权益，维护国际关系基本准则。

二、特朗普再度执政的影响

当地时间2025年1月20日，特朗普宣誓就任美国第47任总统。

从特朗普此次就职演讲的内容来看，美国新政府或将通过减税、放松管制、关税战和领土扩张等举措来维护本国利益，进一步凸显其单边主义、利己主义，引发国际形势新一轮动荡，经济全球化、国际秩序、地缘安全态势、国际思潮等方面都将迎来深刻调整 and 变化。

经济全球化遭遇空前逆流。早在第一任期，特朗普就秉持“美国优先”原则，力推产业、就业、贸易上的全球利益“再分配”，让美国不再被“占便宜”。上任仅三天就签署行政命令，宣布美国退出跨太平洋伙伴关系协定（TPP），随后又对华大打贸易战、科技战。2024 年竞选期间，特朗普更是提出要对所有进口商品征收 10% 至 20% 的关税。胜选后，他又声称将对所有从加拿大和墨西哥进口的商品征收 25% 的关税，并对进口自中国的商品加征 10% 的关税。特朗普在此次就职典礼上宣布，建立对外税务局，对外国进口产品加征关税。特朗普发出的关税威胁，不仅引起众多国家的疑惧和不满，也使美国内民众担忧自己可能为“特朗普关税”买单。其第二任期的经贸政策举措将大幅提升美国的关税水平，这将招致报复、加剧通胀，进而搅动新一轮逆全球化浪潮，引发世界范围内的经济民族主义、贸易保护主义同频共振。据测算，如果美国所有贸易伙伴都采取报复措施，到 2028 年全球 GDP 损失将达 0.5%。基于此，全球化将面临深刻调整，以世界贸易组织（WTO）

链 接



中国驻美国大使谢锋：关税武器化关闭的是市场、失去的是机遇，“小院高墙”挡不住创新春风，反而将画地为牢，打着“去风险”幌子“去中国”才是全球供应链的真风险，把“国家安全”当成抹黑打压的“万金油”本身就是在制造不安全。中美合作搞好了，两国和世界才会更繁荣、更安全。

为核心的多边贸易机制或将遭受严重打击，世界经济科技往来也将进一步泛安全化、碎片化、板块化。

现行国际秩序面临严重冲击。在特朗普第一任期，美国政府大搞霸权主义、单边主义、保护主义，频繁“毁约退群”，这些做法极大地削弱了美国对全球治理和国际规则的“领导力”。在第二任期就职典礼上，特朗普宣布美国将退出世界卫生组织和《巴黎协定》，加大传统能源开采，结束拜登政府“绿色新政”。他还宣布将“墨西哥湾”改名为“美国湾”；将扩张美国领土，把美国国旗插上新的地平线。特朗普政府“毁约退群”、宣称扩张领土反映的是其对国际责任的背弃、对国际制度的蔑视和对权力政治的信奉，这将对以联合国为核心的国际体系、以《联合国宪章》宗旨



当地时间 2025 年 1 月 20 日，美国总统特朗普签署行政令，宣布美国将再次退出旨在应对气候变化的《巴黎协定》。图为在美国首都华盛顿第一资本体育馆，特朗普展示其签署的行政令（吴晓凌 / 摄）

原则为基础的国际关系基本准则，以及现行国际秩序和全球治理体系造成新一轮严重冲击，加剧安全失序、治理失焦，进一步推升全球和平赤字、安全赤字、

信任赤字和治理赤字。

地缘安全态势迎来重大变化。特朗普具有“商人思维”，在一些地区热点问题上希望实现“大交易”。竞选期间，围绕解决乌克兰危机问题，特朗普多次扬言削减援乌规模甚至停止援助乌克兰。据其团队透露，

特朗普及其顾问希望在“冻结”战线的基础上，在战线两侧建立非军事的“自治区”，未来这些非军事的“自治区”仍可能并入乌

特朗普再度执政将会为世界带来哪些影响？



克兰，但“交易”的代价是乌克兰在限期内不能加入北约。为此，特朗普政府或将向乌克兰施压以推动停火。无论该方案是否为俄罗斯方面所接受，特朗普压缩援乌的立场应会受到俄罗斯的欢迎，美俄之间的紧张关系可能出现有限缓和。欧洲方面援乌独木难支，乌克兰危机可能进入“打打谈谈”的新阶段。中东地区战火则可能久拖不决。美国在中东问题上长期偏袒纵容以色列。根据此次特朗普团队的提名情况，其国务卿、国家安全顾问、常驻联合国代表、驻以色列大使以及中东问题特使的人选都是极端亲以人士，美国亲犹挺以政策还将延续。

国际思潮右倾化进一步加剧。特朗普当选为美西方和全球右翼势力树立了“榜样”，可能催动西方世界加速“向右转”。近年来，欧洲极右翼势力呈现崛起之势。从2024年欧洲议会选举结果看，右翼民粹党团共获得187席，较上届大幅提升。法国、意大利、匈牙利、比利时、奥地利等五个国家的右翼民粹政党成为各国最大赢家，德国、荷兰右翼民粹政党得票率则位列本国第二，塞浦路斯、克罗地亚、爱尔兰、卢森堡、葡萄牙、罗马尼亚等国右翼民粹力量亦实现“零的突破”。2024年的一项民调显示，法国与荷兰的年轻选民（18—24岁）中，约1/3支持极右翼政党，相比5年前有显著提升，而特朗普对西方各类极右翼组织及其拥趸具有重要象征意义，被视为“准救世主”。特朗普“重返白宫”经社交网络发酵，很可能加剧极右翼政策和思潮跨大西洋的同频共振。

三、解好中美关系的必答题

历史和现实证明，中美两个大国不打交道是不行的，想改变对方是不切实际的，冲突对抗的后果是谁都不能承受的。中美关系不是一道是否搞好的选择题，而是一道如何搞好的必答题。解好这道必答题，关键是要锚定相互尊重、和平共处、合作共赢的大方向。这三大原则，既是对中美关系过去经验的总结，也是历史上大国冲突带来的启示，更是确保中美两艘巨轮不偏航、不失速、不相撞的重要航标。

1. 相互尊重是前提

相互尊重是让中美两国能够走到一起、和平共处的前提和基础，如今依然是两国正确相处的应有之义。相互尊重既是人与人打交道的基本礼数，也是中美两国相处的起码准则。只有尊重，才能共处。没有尊重，就谈不上信任；没有信任，就无法避免冲突，也谈不上真正的合作。这是中美交往积累的重要经验，也是双边关系重回正轨的基本前提。

中美关系平稳发展的关键在于美国能否客观理性地对待中国。历史反复证明，中美合作能够办大事，中美冲突将是大灾难。以合作面主导认知，中美关系就能朝好的方向发展；以竞争面主导认知乃至以竞争定义全部关系，以竞争尤其是恶性竞争作为中美关系的底色，中美对抗性就会不断增强，甚至会滑入“新冷战”的深渊。中国不会接受在不平等前提下同美国打交道，更不会接受从所谓“实力地位”出发以势压人。中国不走殖民掠夺的老路，不走国强必霸的歪路，也不搞意识形态输出。美国不能用自己走过的道路臆测中国，也不能用国强必霸的模板镜像中国。中国的内外政策公开透明，战略意图光明磊落，发展方向清晰明确。中国持续推动高质量发展，持续推进中国式现代化，目标都是让中国人

民不断过上更好生活，为世界可持续发展作出更大贡献。中国从不赌美国输，从不干涉美国内政，也无意挑战和取代美国，乐见一个自信开放、发展繁荣的美国。同样，美国也不要赌中国输，更不能干涉中国内政，而应欢迎一个和平、稳定、繁荣的中国。

中美两国的历史与文化存在巨大差异，社会制度和道路选择也截然不同，要实现关系稳定有序、促进对话合作，就必须先要接受并尊重彼此差异，接受当前多元化的世界格局与发展大势。只有尊重和认可差异，两国交往才可持续。中国始终尊重美国，从来没有想过改变美国。美国也应该尊重中国的核心利益和重大关切，树立正确的对华认知，更不要试图塑造或改变中国。中国共产党领导和中国特色社会主义制度得到 14 亿多人民拥护和支持，是中国发展和稳定的根本保障。中国不会成为另一个美国，美国也无法依照自己的好恶改造中国，这就需要尊重彼此的选择。把自己的选择定义为民主，把对方的选择定义为威权，把成功定义为改变对方，不符合事实，更不现实。“万物并育而不相害，道并行而不相悖”，2000 多年前中国先贤以此概括宇宙和大自然法则中的包容精神。以更开阔的胸怀看待差异，以相互尊重的态度接受不同，这才是当今中美正确相处之道。中美应超越分歧，推进对话合作，这不仅符合两国利益，更能够为全球和平、稳定和繁荣作出重要贡献。

2. 和平共处是底线

中美两个大国在国际舞台上都占据着举足轻重的地位，扮演着极为关键的角色。国际社会普遍期待中美双方携手合作，回应全人类所面对的问题与挑战。实现这一目标的最基本起点和底线就是中美两国一定要确保和平相处，两国之间的任何冲突对抗都必将给世界带来难以想象、无法承担的后果。守住和平底线，这是中美必须做出的正确抉择。

中美两国和平共处是国际社会的共同期待。中美两国是全球前两大

经济体，经济总量超过世界 1/3、人口总数占世界近 1/4、双边贸易额约占世界 1/5，中美两个大国不冲突、不对抗，这本身就是人类最重要的和平红利。当前，世界进入新的动荡变革期，和平与发展面临诸多挑战。面对变乱交织的国际形势，各国需要团结协作，而不是分裂对抗。推动世界经济复苏、解决国际和地区热点问题，都需要中美协调合作，展现大国胸怀，拿出大国担当。国际社会不希望看到中美两国冲突对抗，不愿在中美之间选边站队，期盼中美和平共处、友好合作。中美拥有巨大共同利益和共同责任，竞争对抗不应成为中美关系的主基调。一味以大国竞争定义两国关系，以你输我赢作为政策目标，只会导致中美关系持续高度紧张，将中美推向对抗冲突，将世界推向分裂动荡，将是一场没有赢家的大国政治悲剧。

“四条红线”为中美关系构筑发展基座。2024 年 11 月 16 日，在中美元首利马会晤中，习近平主席强调，台湾问题、民主人权、道路制度、发展权利是中国的四条红线，不容挑战。这四条红线，构成了中美关系大厦的基座。基座不稳，大厦的安全性、稳定性无从谈起。中美都是世界大国，难免有些分歧和矛盾，但不能损害彼此核心利益，更不能搞冲突对抗。在中美高层交往中，中国一再强调这些红线，就是让美国了解中国的原则底线，避免误解误判，妥善管控分歧，防止冲突对抗。中国划定这四条红线，再次向美国清晰表明了中国的核心利益和重大关切所在，



明确了中美关系中需要谨慎处理的危险燃爆点，传递了中国捍卫自身利益的坚定决心。在这些关键问题上不折腾、不挑事、不越界，是中美妥处分歧，维护两国关系发展最重要的防护栏和安全网。

当前中美实现和平共处，最大的障碍是冷战思维。正如殖民观念在 20 世纪逐步被抛弃，冷战思

链 接



“修昔底德陷阱”：指的是一个新崛起的大国必然要挑战现存大国，而现存大国也必然会回应这种威胁，这样战争变得不可避免。这一概念源自古希腊历史学家修昔底德。在他看来，当一个崛起的大国与既有的统治者霸主竞争时，双方面临的矛盾冲突，多以战争告终。

维在 21 世纪也早已过时。美国模仿当年对苏联的遏制来打压中国，希望通过“印太战略”等地缘游戏来围堵中国，注定是徒劳的。因为，中国不是苏联，世界也不是以前的世界。只有从冷战旧梦中及早醒来，才能以冷静、理性、现实的态度看待和处理中美关系。历史充分证明，中美合则两利、人民受益，斗则俱伤、全球遭殃。“修昔底德陷阱”不是历史的宿命，“新冷战”打不得也打不赢，对华遏制不明智更不会得逞。交 14 亿朋友好，还是与 14 亿人为敌？答案不言自明。

3. 合作共赢是目标

合作共赢是中美关系半个世纪以来的真实叙事，也是双方应当继续追求的共同目标。中美双方的发展进步是对方的机遇而不是挑战，合作是两国唯一正确的选择。中美作为两个大国，对人类繁荣发展担负着重要责任。中美携起手来，可以办成很多有利于两国、有利于世界的大事。

两国利益深度融合，合作空间无限广阔。算经济账，中美贸易额超过 6600 亿美元，7 万多家在华美企年利润达 500 亿美元；算就业账，仅对华出口就支撑美国 93 万个就业岗位，中国投资也拉动了美国就业；算民生账，中国商品不仅丰富了美国消费者选择，还降低了生活成本。麦当劳 2024 年在华新增门店占全球约六成，特斯拉上海超级工厂 2023 年交付占其全球产能一半的电动汽车，星巴克仅在上海就有 1000 多家



2023年12月22日，在特斯拉上海超级工厂内，工人在对出厂前的车辆进行漆面及门窗检测（方喆/摄）

门店……中美互利合作的故事充分说明，中美双方应该始终着眼两国人民福祉，做大合作蛋糕，实现合作共赢。

中美推进互利合作，能为双方更好应对各自挑战、实现发展

创造机遇。中国正持续推进高质量发展，美国也在着力振兴经济，中美两个伟大国家都在追逐各自的梦想，都致力于让人民过上更美好的生活，都需要从双方的合作中获益。例如，中国超大规模中等收入群体为美国农产品提供难以估量的潜在市场；碳中和领域技术研发交流和联合投资将使双方受益……中美合作空间无限广阔，合作的单子可以拉得很长。当前形势下，两国共同利益不是减少了，而是更多了。面向未来，中国大力推进中国式现代化，不断扩大高水平对外开放，将为包括美国在内的各国企业提供更广阔的市场空间。

合作共赢的中美关系不仅使两国人民受益，对国际社会同样如此。正如习近平主席强调的，中美合作可以办成许多有利于两国和世界的大事。当今世界在气候变化、核不扩散、技术变革、可持续发展、共同现代化等领域面临诸多挑战，中美之间有巨大的合作空间。面对层出不穷的全球性挑战，单打独斗行不通，必须开展全球行动。不管是在经贸、农业、禁毒、执法、公共卫生等领域，还是推动世界经济复苏，应对气

候变化、反恐、防扩散等挑战，以及解决地区和国际热点问题，都需要中美合作。中美两国应该时刻考量人类前途命运，为世界和平作出担当，为全球提供公共产品，为世界团结发挥积极作用。

如何解好中美关系的必答题？



世界在变，中美两国也在变，中国致力于中美关系稳定、健康、可持续发展的目标没有变，按照相互尊重、和平共处、合作共赢处理中美关系的原则没有变，坚定维护自身主权、安全、发展利益的立场没有变，赓续中美人民传统友谊的愿望没有变。这既是对中国对美政策的权威阐释，也是对未来中美关系的郑重期许。美国应当顺应两国人民和世界人民共同期待，同中国相向而行，共同树立正确认知、共同有效管控分歧、共同推进互利合作、共同承担大国责任、共同促进人文交流，确保两国关系沿着正确航向前行。

延伸阅读

《习近平同美国总统拜登举行中美元首会晤》，杜尚泽、姜赞，《人民日报》2023年11月17日。

《习近平同美国总统拜登在利马举行会晤》，杜尚泽、杨学博，《人民日报》2024年11月18日。

谱写全球南方团结合作新篇章

当前，全球南方群体性崛起，但其声音和诉求在当前国际治理体系中尚未得到充分反映。作为世界主要发展中大国，我们应该肩负起历史赋予我们的责任和担当，同广大全球南方国家一道，坚定捍卫发展中国家共同利益，合作应对全球性挑战，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展，为世界和平稳定和共同发展作出中巴贡献。

——摘自 2024 年 11 月 17 日习近平在巴西《圣保罗页报》发表题为《万里交好共命运 携手扬帆正当时》的署名文章

中国始终是全球南方的一员，是发展中国家可靠的长期合作伙伴，也是支持全球发展事业的行动派和实干家。中国不追求一枝独秀，更希望百花齐放，同广大发展中国家携手实现现代化。

——摘自 2024 年 11 月 18 日习近平在二十国集团领导人第十九次峰会第一阶段会议关于“抗击饥饿与贫困”议题的讲话

近年来，“全球南方”一词频频出现在各类国际活动以及各国媒体上。从在中国举行的中非合作论坛北京峰会，到在俄罗斯主办的金砖国家领导人第十六次会晤，从在阿塞拜疆闭幕的《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会（COP29），到在拉美举行的亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议以及二十国集团领导人第十九次峰会，全球南方的声音无处不在。作为新兴市场国家和发展中国家的集合体，全球南方正在经历群体性崛起。中国始终心系全球南方、扎根全球南方，与全球南方国家同呼吸、共命运，秉持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作，维护发展中国家共同利益，携手推动构建人类命运共同体。

一、当今世界变乱交织

当前，全球南方声势卓然壮大，在人类进步事业中发挥着越来越重要的作用。在世界百年变局中逐梦现代化，推动国际秩序朝着更加公正



20 世纪中期，亚非拉地区新独立的发展中国家发起万隆会议、不结盟运动，成立 77 国集团，广泛开展维护国家主权、发展民族经济、反对强权政治、变革国际旧秩序的联合运动。1969 年，美国左翼政治活动人士奥格尔斯比首次提出“全球南方”，指代受到“北方”压迫和殖民的国家。1977 年，联合国成立以德国前总理勃兰特为首的“南北委员会”，提出一条将世界划分为南、北方的“勃兰特线”，用“南方国家”指代发展中国家。此后，“南方”“北方”术语逐渐普及。

合理的发展方向，是全球南方国家肩负的神圣历史使命。全球南方自身发展和南南合作也都面临新的形势。

和平赤字难以消弭。乌克兰危机反复延宕，外溢效应波及全球，对国际安全、大国关系产生深刻影响。中东局势动荡不已，加沙冲突爆发以来，已导致超过 4.4 万名平民死亡、10 多万人受伤。黎以、伊以、红海紧张局势轮番升级，叙利亚局势发生突变。澳大利亚经济与和平研究所发布的《全球和平指数》报告显示，全球范围正在进行中的武装冲突达 50 多场，创第二次世界大战后新高。世界很不太平，全球南方对和平安宁的渴望更加强烈。

世界经济复苏艰难。经济合作与发展组织报告预测，2024 年全球经济增长 3.2%，2025 年和 2026 年增速均稳定在 3.3%。个别国家将经济和科技问题泛安全化，鼓动“脱钩断链”“去风险”，冲击全球产业链供应链安全稳定。国际货币基金组织预估，贸易碎片化可能使世界经济产出减少 7%。世界贸易组织报告指出，保护主义加剧可



第29届联合国气候变化大会达成一揽子成果，巩固了全球应对气候变化挑战的大势，推动全球气候积极合作、稳步前行。图为2024年11月11日，位于阿塞拜疆首都巴库的大会会场（新华社/发）

能会让缩小贫富差距的进程倒退30年。全球经济复苏不确定性上升，全球南方发展振兴面临新的挑战。

全球挑战交织难解。地缘安全、发展鸿沟、

能源供应等全球性挑战依然严峻。与此同时，公共卫生、生物安全、网络攻击、跨国犯罪、恐怖主义、极端气候等非传统安全挑战上升，深海、极地、外空、人工智能等治理新课题不断涌现。个别大国奉行双重标准，对国际规则合则用、不合则弃。全球治理赤字加重，全球南方对改革完善全球治理体系的呼声持续高涨。

理念思潮激荡交锋。一些国家深陷政治失能、社会失和、治理失灵的困境，贫富分化、社会撕裂、身份政治等问题愈演愈烈，民粹主义、排外主义大行其道。与之形成鲜明对比的是，中国式现代化不断迈出新的坚实步伐，中国特色社会主义制度优越性更加彰显，

中国道路、中国理念、中国方案的吸引力影响力感召力与日俱增。国际思潮大浪淘沙，全球南方更加积极探索符合本国国情的现代化道路的同时，纷纷“向东看”，希望借鉴中国发展的成功经验。

动荡不安的世界对全球南方意味着什么？



二、全球南方卓然壮大

全球南方群体性崛起，是世界大变局的鲜明标志。一大批新兴市场国家和发展中国家在发展领域互帮互助，在国际舞台相互支持，在人类文明交流中互学互鉴。全球南方不再是“沉默的大多数”，已经成为国际秩序变革的关键力量，是百年变局的希望所在。

深刻改变世界经济版图。过去 20 年，全球南方国内生产总值的全球占比从 20% 增至 40% 以上，出口额全球占比从 30% 增至 45%，对世界经济增长的贡献率高达 80%。全球南方经济实力增强，在国际金融、贸易等领域地位提升，推动国际力量对比朝着更加平衡的方向发展。在经济全球化遭遇逆流背景下，全球南方谋发展、求合作，积极倡导和维护经济全球化，要求落实联合国 2030 年可持续发展议程，共同抵制单边主义、保护主义对全球合作进程的阻挠，成为拉动世界经济增长的重要引擎。

持续壮大联合自强声势。全球南方坚持战略自主，增进联合自强，为推动世界多极化进程注入新动力。金砖合作机制实现历史性扩员，开启“大金砖合作”新阶段；上海合作组织取得新发展，成为当今世界覆

链 接



中共中央政治局委员、外交部部长王毅：独立自主是全球南方的政治底色，发展振兴是全球南方的历史使命，公道正义是全球南方的共同主张。作为全球南方大家庭成员和负责任的地球村成员，我们要携手努力，为世界和平担当，为共同发展尽责。

盖面积最广、人口最多的区域性国际组织，树立了构建新型国际关系的典范；“77 国集团和中国”哈瓦那峰会发出全球南方强音，聚焦推动全球南方国家协调合作应对当前挑战，呼吁全面改革国际金融结构，构建更包容、协调的全球经济治理格局；不结盟运动第 19 次峰会通过《坎帕拉宣言》，强调要进一步加强南南、南北合作，全面尊重国际法和国际共识原则，共同应对发展中国家在推动经济发展和社会进步方面面临的威胁和挑战；77 国集团南方首脑会议时隔近 20 年再度召开，发出防止地缘政治危机外溢拖累广大发展中国家经济发展的呼吁。

积极推动完善全球治理。面对少数大国把持国际议程设置权和规则制定权，在全球事务中搞唯我独尊，越来越多全球南方国家呼吁加强联合国作用，践行真正的多边主义。非盟加入 G20 以及印尼、印度、巴西、南非连续 4 年担任 G20 主席国，提出推动全球治理体系朝着更加公正合理的发展方向发展等系列鲜明主张，给全球治理打上更多“南方烙印”。多数全球南方国家在乌克兰危机问题上顶住压力，与西方国家保持距离，积极为和平解决危机营造氛围、



全球南方为推动人类进步发挥了举足轻重的作用，其影响力体现在哪些方面？



积累条件。在巴以冲突问题上呼吁停火降温，落实“两国方案”，反对美西方双重标准。全球南方积极推进国际关系民主化，为全球治理体系改革和建设提供强大动力。

三、四个倡导引领潮流

2024 年 11 月，习近平主席向“全球南方”媒体智库高端论坛致贺

信时指出，中国始终是全球南方的一员，永远属于发展中国家。站在新的历史起点上，全球南方应当以更加开放包容的姿态携手共进，走在推动构建人类命运共同体的前列。



乌克兰危机持续延宕，加剧了俄罗斯同西方国家的对立。图为 2024 年 9 月 10 日，在俄罗斯莫斯科州拉姆斯科耶拍摄的在无人机袭击中受损的建筑（新华社/发）

我们要共同做维护和平的稳定力量。推动以和平方式解决国家间分歧和争端，建设性参与国际地区热点问题的政治解决。中国倡导各国共担维护和平责任，同走和平发展道路，共谋和平、共护和平、共享和平。我们提出全球安全倡议，就是倡导践行共同、综合、合作、可持续的安全观，以合作促发展、以合作促安全，构建起更为均衡、有效、可持续的安全架构。在乌克兰危机问题上，中国同巴西就政治解决乌克兰危机发表“六点共识”，同巴西、南非、埃及等国共同在联合国平台发起成立乌克兰危机“和平之友”小组，汇聚更多全球南方国家发出更多客观、平衡、理性的声音，受到国际社会普遍欢迎。国际形势越是复杂，全球南方国家越要坚持独立自主、团结协作，共同维护世界和平和国际公平正义。

我们要共同做开放发展的中坚力量。推动发展重回国际议程中心位置，重振全球发展伙伴关系，深化南南合作和南北对话。在经济全球化时代，需要的不是制造分裂的鸿沟，而是架起沟通的桥梁；不是升起对抗的铁幕，而是铺就合作的坦途。我们倡导践行全球发展倡议，就是要

实现增长机遇的普惠，推动发展道路的包容，让各国人民特别是全球南方国家人民共享发展成果。中国已向 160 多个国家提供发展援助，同 150 多个国家携手共建“一带一路”，同 100 多个国家和联合国等多个国际组织推进全球发展倡议合作，创设“全球发展和南南合作基金”，支持实施了 150 多个项目。在南南合作中，中国从不附加任何政治条件，始终真心诚意帮助全球南方国家提升自主发展能力，将继续以实实在在的合作成果促进全球南方国家共同繁荣。

我们要共同做全球治理的建设力量。积极参与全球治理体系改革和建设，努力扩大各方共同利益，推动全球治理架构更为均衡有效。世界上的事要由各国商量着办，不能允许谁的“胳膊粗”就听谁的。中国坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，倡导共商共建共享的全球治理观，践行真正的多边主义，就是要坚持国际规则由各国共同书写、共同维护。我们坚决反对霸权主义和强权政治，坚决抵制少数国家垄断国际事务，要求增加全球南方国家在全球治理体系中的代表性和发

链 接



截至 2024 年 9 月，82 个国家加入“全球发展倡议之友小组”，70 多个国家和国际组织加入全球发展促进中心网络。倡议机制建设日臻完善，在八大重点领域搭建起 30 多个合作平台。目前，全球发展高层对话会 32 项务实举措已基本落实，倡议框架下已开展 1100 多个项目，全球发展项目库已实施超过 600 个项目。中国还为发展中国家举办 2000 多期能力建设项目，培训各类人才 6 万多名。倡议合作日益走深走实，为全球南方带来福祉。

言权，支持优先解决对非洲国家的历史不公，敦促解除所有非法强加的单边制裁，坚定维护全球南方国家共同和正当权益，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

我们要共同做文明互鉴的促进力量。增进世界各国不同文明沟通对话，加强治国理政交流，深化教育、科技、文化、地方、民间、青年等领域交往。历史上，多元文明相互遇见、彼此成就，共同推动了人类社会大发展、大繁荣，书写了美美与共、交流互鉴的灿烂篇章。中国提出全球文明倡议，旨在促进各国人民相知相亲，促进各种文明包容互鉴。全球南方国家文明多样、文化多元，尊重彼此社会制度和文化差异，是文明交流互鉴的重要推动力量。我们团结全球南方国家不断凝聚共识、加强配合，成功推动第78届联合国大会通过决议，将每年6月10日设为“文明对话国际日”。我们还牵头成立“全球南方”智库合作联盟等合作机制，积极促进各国人文交流和治国理政互学互鉴。

为更好支持全球南方合作，习近平主席在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上宣布，中国将设立“全球南方”研究中心，未来5年向全球南方国家提供1000个“和平共处五项原则卓越奖学金”名额、提供10万个研修培训名额，并启动“全球南方”青年领军者计划。我们将继续用好中国—联合国和平与发展基金、全球发展和南南合作基金、气候变化南南合作基金，同有关方共同设立落实全球发展倡议三方合作示范中心，支持全球南方国家经济发展。中国将在国际农业发展基金续设南南及三方合作基金，增加1000万美元等值人

谈一谈，全球南方国家肩负哪些神圣历史使命。



民币捐款，用于支持全球南方农业发展。我们愿同更多全球南方国家商谈自由贸易安排，继续支持世界贸易组织发起的促贸援助倡议并持续注资“中国项目”，欢迎更多全球南方国家加入《数字经济和绿色发展国际经贸合作框架倡议》。

四、携手并进砥柱中流

中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，推动构建新型国际关系，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，致力于扩大同各国利益的汇合点。同广大发展中国家团结合作是中国对外关系不可动摇的根基。中国将坚定推动全球南方发展振兴，同广大全球南方国家一道在现代化征程上携手并进，在国际事务中共同唱响“南方声音”，展现“南方担当”，推动构建人类命运共同体。

1. 打造周边命运共同体

中国坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周边国家友好互信和利益融合。坚定不移以东盟为周边外交优先方向，共建和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”。同南亚各国一道，凝聚团结协作、共谋发展的共识，不断打造新



2022年7月11日，由“全球发展和南南合作基金”支持的微笑儿童项目启动仪式在尼泊尔首都加德满都一所中学举行，项目惠及3600名尼泊尔学生。图为学生在该项目启动仪式后就餐（易爱军/摄）

的合作增长点。推动建设中国—中亚命运共同体，做到坚持守望相助、共同发展、普遍安全、世代友好。

新的时代背景下，中国赋予亲诚惠容理念新的内涵，弘扬以和平、合作、包容、融合为核心的亚洲价值观，为地区团结、开放和进步提供新的助力。推动亲诚惠容理念新的发展，让中国式现代化更多惠及周边，共同推进亚洲现代化进程，使中国高质量发展与良好周边环境相互促进、相得益彰。同地区国家携手构建和平安宁、繁荣美丽、友好共生的亚洲家园，推动构建亚洲命运共同体。

2024年7月，习近平主席出席上海合作组织阿斯塔纳峰会，并应邀对哈萨克斯坦、塔吉克斯坦进行国事访问，弘扬“上海精神”，深化睦邻友好，开辟周边命运共同体建设新前景。习近平主席在峰会上强调，上海合作组织成员国应牢固树立命运共同体意识，守望相助，努力建设“五个共同家园”，即团结互信的共同家园、和平安宁的共同家园、繁



荣发展的共同家园、睦邻友好的共同家园、公平正义的共同家园。访问哈萨克斯坦期间，两国元首重申推进中哈命运共同体建设的强烈政治意愿，就开辟中哈关系新的“黄金30年”作出新规划，达成新共识。访问塔吉克斯坦期间，两国元首签署联合声明，宣布建立新时代中塔全面战略合作伙伴关系，在更高起点上携手构建命运共同体。

2. 共筑新时代全天候中非命运共同体

坚持真实亲诚对非政策理念和正确义利观，倡导“真诚友好、平等相待，互利共赢、共同发展，主持公道、捍卫正义，顺应时势、开放包容”的中非友好合作精神，为中非关系发展指明了方向。对待非洲朋友讲“真”字，在涉及对方核心利益和重大关切的问题上相互支持，在国际



农业是非洲众多国家的支柱产业。中国通过技术援助，帮助非洲国家拓展粮食作物种植，提高农业产量和农产品附加值，推动非洲农业现代化发展。左图为在刚果（布）首都布拉柴维尔的中国援刚果（布）农业技术示范中心内，中方农业专家李科明（左）与当地员工在大棚内耕作。右图为在乌干达首都坎帕拉市郊的乌干达水产研究与发展中心，中国水产专家陈太华（右）与当地员工交流（新华社/发）

和地区事务中坚定支持非洲国家的正义立场，坚定支持非洲自主解决本地区问题的努力。开展对非合作讲“实”字，中国在谋求自身发展的同时，始终向非洲朋友提供力所能及的支持和帮助。加强中非友好讲“亲”字，更加重视中非人文交流，厚植中非友好事业的社会基础，积极推动青年交流，使中非友好事业后继有人。解决合作中的问题讲“诚”字，中国坦诚面对中非关系面临的新情况新问题，对出现的问题，本着相互尊重、合作共赢的精神加以妥善解决。中国同非洲在世界百年变局中肩并肩、手拉手，成为引领全球南方团结合作的典范。

2024年9月，中非合作论坛北京峰会隆重召开，中国同所有非洲建交国的双边关系提升到战略关系层面，中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体。习近平主席宣布，未来3年同非方开展携手推进现代化十大伙伴行动，即文明互鉴、贸易繁荣、产业链合作、互联互通、发展合作、卫生健康、兴农惠民、人文交流、绿色发展、安全共筑伙伴行动，擘画了下阶段中非合作行动蓝图。

实现现代化是世界各国不可剥夺的权利，西方现代化进程曾给广大发展中国家带来了深重苦难。习近平主席着眼中非人民的共同追求和根本利益，提出中非携手推进现代化的六大主张：一是公正合理的现代化，加强治国理政经验交流，支持各国探索适合本国国情的现代化道路，确保各国权利平等、机会平等；二是开放共赢的现代化，树立高质量共建“一带一路”的标杆，共同打造落实全球发展倡议的样板；三是人民至上的现代化，共同提升人民在现代化进程中的获得感、幸福感、安全感，推动现代化惠及全体人民；四是多元包容的现代化，在现代化进程中倡导不同文明相互尊重、包容共存，共同推动全球文明倡议结出更多硕果；五是生态友好的现代化，帮助非方打造“绿色增长引擎”，缩小能源可及性差距，坚持共同但有区别的责任原则，共同推动全球绿色低碳转型；六是和平安全的现代化，帮助非洲提升自主维护和平稳定的能力，推动全球安全倡议率先在非洲落地，促进高质量发展和高水平安全良性互动，共同维护世界和平稳定。中非共逐现代化之梦，必将掀起全球南方现代化热潮，谱写构建人类命运共同体的崭新篇章。

3. 推动同西亚北非国家关系不断迈上新台阶

中国和中国人民同阿拉伯国家和人民的友谊，源自丝绸古道上的友好往来，源自争取民族解放时的并肩战斗，源自国家建设进程中的合作共赢。新世纪以来，中阿关系不断迈上新台阶。2022年12月，习近平主席出席首届中国—阿拉伯国家峰会、中国—海湾阿拉伯国家合作委员会峰会并对沙特进行国事访问。出席中阿峰会期间，习近平主席深刻阐述“中阿友好精神”，指出守望相助是中阿友好的鲜明特征，平等互利是中阿友好的不竭动力，包容互鉴是中阿友好的价值取向，提出中方将同阿方一道推进务实合作“八大共同行动”。中阿双方一致同意全力构建面向新时代的中阿命运共同体。出席中海峰会期间，习近平主席强调

中海要做共促团结的伙伴、共谋发展的伙伴、共筑安全的伙伴、共兴文明的伙伴，并提出未来3年到5年中海合作五大重点领域。双方宣布加强中海建立起来的战略伙伴关系。

2024年5月，习近平主席出席中阿合作论坛第十届部长级会议开幕式并发表主旨讲话，提出愿同阿方构建“五大合作格局”，推动中阿命运共同体建设跑出加速度：更富活力的创新驱动格局，更具规模的投资金融格局，更加立体的能源合作格局，更为平衡的经贸互惠格局，更广维度的人文交流格局。着眼未来，中国愿同阿拉伯国家一道，继续弘扬中阿友好精神，建设更高水平的中阿命运共同体，为构建人类命运共同体贡献力量。中国将于2026年在中国举办第二届中阿峰会，愿同阿方发挥好峰会战略引领作用，持续推动中阿关系跨越式发展。

4. 持续书写中拉全面合作伙伴关系发展新篇章

拉美和加勒比国家是发展中国家的重要组成部分，也是全球治理的积极参与者和贡献者。站在新的历史起点上，中拉要共同打造好中拉命运共同体这艘大船，引领中拉友好关系驶入新的航程。双方要高举和平发展合作旗帜，推动发展战略对接，推进合作换挡加速，实现合作成果共享。中国将同拉美和加勒比各国一道，建设新时代平等、互利、创新、开放、惠民的中拉关系，不断加强中拉论坛建设和高质量共建“一带一路”合作。



2024年12月18日，“新上海”轮经过23天的航行，从秘鲁钱凯港抵达上海洋山港（方喆/摄）

2024年11月，

习近平主席对秘鲁、巴西进行国事访问。访问秘鲁最大亮点是两国元首以视频方式共同出席钱凯港开港仪式。作为中秘高质量共建“一带一路”旗舰项目，钱凯港是南美首个智慧港口和绿色港口，将大大缩短跨洋海运时间，降低物流成本，创造大量就业岗位，有助于打造以钱凯港为起点的亚拉陆海新通道，构建立体、多元、高效互联互通新格局。访问巴西期间，双方将双边关系定位提升为“携手构建更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体”，并决定将“一带一路”倡议同巴西发展战略对接，深化经贸、金融、科技、基础设施、环保等重点领域合作。习近平主席的访问表明人类命运共同体这株大树在南美大陆生根开花，标志着共建“一带一路”国际合作布局在拉美和加勒比地区全面展开。中拉“双向奔赴”，无疑将成为全球南方团结自强、共同繁荣故事的精彩篇章。

5. 构建更加紧密的中国太平洋岛国命运共同体

中国和太平洋岛国友谊源远流长、跨越山海。中国同太平洋岛国相互尊重、共同发展的全面战略伙伴关系不断向前发展，取得丰硕成果。2023年7月，习近平主席在会见来华访问的所罗门群岛总理索加瓦雷时指出，中国的太平洋岛国政策秉持“四个充分尊重”：充分尊重岛国主权和独立，坚持大小国家一律平等；充分尊重岛国意愿，坚持共商、共建、共享、共赢；充分尊重岛国民族传统文化，坚持和而不同、美美与共；充分尊重岛国联合自强，支持岛国落实《蓝色太平洋2050战略》，为建设一个和平、和谐、安全、包容、繁荣的蓝色太平洋作出贡献。

中国从推动构建人类命运共同体的角度看待和重视同太平洋岛国关系，将继续为太平洋岛国经济社会发展和民生改善提供力所能及的帮助，支持太平洋岛国加快实现自主、可持续发展目标。中国对太平洋岛国的帮助不附加政治条件，不谋求排他性权利，不强加于人，不开“空头支票”，充分尊重太平洋岛国意愿和实际需要。中国发展同太平洋岛

国关系，是南南合作框架内的互帮互助。我们愿同太平洋岛国加强发展合作，使太平洋成为太平之洋、友谊之洋、合作之洋。

6. 参与引领多边平台全球南方合作

开创“大金砖合作”高质量发展新局面。金砖合作机制诞生于新兴市场和发展中国家群体性崛起的历史大潮中，已经成为当今世界新兴市场和发展中国家团结合作的金字招牌和最重要平台。自2013年以来，习近平主席出席了历次金砖国家领导人会晤，开创性地提出包括“金砖+”合作模式等一系列重要主张和倡议，推动金砖合作实现大发展、展现大作为。2024年10月，习近平主席应邀赴俄罗斯喀山出席金砖国家领导人第十六次会晤，指出

金砖国家应努力建设和平金砖、创新金砖、绿色金砖、公正金砖、人文金砖，宣布中国支持金砖合作高质量发展的八项务实举措，进一步拓展了“大金砖合作”的广度和深度，夯实了“大金砖合作”的四梁

八柱，有力助推金砖合作提质升级。

本次喀山峰会达成共识，决定邀请新一批国家成为金砖伙伴国，这是继2023年约翰内斯堡峰会作出历史性扩员决定后金砖发展进程中的又一个重要进展，标志着金砖合作机制建设迈上了新的台阶，金砖合作机制的代表性进一步扩大，感召力、影响力、生命力更加彰显，已经成长为构建更加公正合理的全球治理体系的战略性力量。“大金砖合作”



2024年9月8日，以“携手构建高质量伙伴关系，开启新型工业化合作新征程”为主题的2024金砖国家新工业革命展在厦门国际会展中心开幕。图为巴西航空工业公司展台（张斌/摄）

引领全球南方大团结，正在产生重要且深远的历史影响。

推动 G20 聚焦发展议程。G20 是发达国家和发展中国家就国际经济事务进行平等协商的重要平台、开展国际经济合作的主要论坛，在促进世界经济稳定和增长方面肩负着重要使命。中国积极参与并引领 G20 合作，支持 G20 开展造福全球南方的务实合作，确保世界经济开放、包容、平衡、普惠发展，让增长和发展惠及所有国家和人民，让各国人民特别是发展中国家人民的日子都一天天好起来。

2024 年 11 月，习近平主席应邀赴巴西出席 G20 领导人第十九次峰会，全面系统阐释中国的全球治理观，以坚持命运与共回应全球治理变革，强调应该推动更加包容、更加普惠、更有韧性的全球发展，建设一个共同发展的公正世界。习近平主席从经济、金融、贸易、数字、生态等五个方面提出完善全球治理的理念主张，呼吁建设合作型、稳定型、开放型、创新型、生态友好型世界经济，并宣布中国支持全球发展的八项行动，包括加入“抗击饥饿与贫困全球联盟”，同巴西、南非、非盟共同发起“开放科学国际合作倡议”，扩大对最不发达国家单边开放等。这些重要倡议和举措顺应了世界经济和科技的发展趋势，回应了全球南方求平等、促变革的强烈意愿，明确了完善全球治理的正确方向，给迷茫的世界吃下了一颗“定心丸”。

引领亚太开放合作启新程。亚太经济合作组织（APEC）是亚太和全球经济合作的先行者、引领者、开拓者，是亚太地区层级最高、领域最广、最具影响力的经济合作机制，对促进亚太区域和全球经济发展具有重要作用。中国曾两次主办 APEC 领导人非正式会议，习近平主席出席了 2013 年以来的历次领导人非正式会议，从牢固树立亚太命运共同体意识，到倡导共建互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系，再到推进亚太自贸区进程，中国始终是亚太合作的积极倡导者、引领者。

2024年11月，习近平主席应邀赴秘鲁出席APEC第三十一次领导人非正式会议并向工商领导人峰会发表书面演讲，以坚持开放发展回答世界之问。习近平主席深刻指出经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步必然结果，将相互依存的世界割裂开来，是开历史倒车。越是困难时刻，越要坚定信心，坚持创新驱动、坚持与时俱进、坚持以人为本，携手推动普惠包容的经济全球化。习近平主席总结“亚太奇迹”原因，呼吁亚太经济体始终坚持真正的多边主义，构建开放融通的亚太合作格局、培育绿色创新的亚太增长动能、树牢普惠包容的亚太发展理念。在各方共同努力下，利马会议通过亚太自贸区建设新的指导文件，再次激活了亚太自贸区进程，为推动亚太开放型经济发展注入了新动力。中国从促进亚太合作大局出发，提出申办2026年APEC会议，获得各方一致支持和领导人会议核可，充分彰显了中国的历史主动和责任担当，体现了各方对中国的高度信任和殷切期待。

推进同77国集团、不结盟运动等对话合作。中国始终做广大发展中国家的真诚朋友和可靠伙伴，始终做77国集团的坚定支持者和同路人，

中国为什么要同全球南方国家
携手发展振兴、实现现代化？



始终把南南合作作为对外合作优先方向，为全球南方国家共同发展贡献力量。近年来，中国积极出席“77国集团和中国”哈瓦那峰会、

气候变化领导人峰会等重要会议，不断深化南南合作，促进发展战略对接，持续激发合作潜力，提高全球南方国家的整体竞争力。在2023年9月的“77国集团和中国”哈瓦那峰会上，中国提出愿同77国集团成员密切沟通协调，优化发展资源投入，发挥共建“一带一路”倡议等公共产品最大效能，破解发展难题。在2024年1月的77国集团第三届南方

首脑会议上，中国提出将继续把南南合作作为对外合作的优先方向，推动更高水平的南南合作，为南方国家共同发展贡献力量。在 2024 年 11 月的联合国气候变化巴库大会世界领导人气候行动峰会上，中国宣布自 2016 年以来提供并动员项目资金超过 1770 亿元人民币，有力支持了发展中国家应对气候变化，并积极呼吁发达国家加大对发展中国家的资金支持和技术转让，为下阶段全球气候行动提供信心和保障。

不结盟运动在亚非拉民族解放运动的高潮中诞生，有力推动和促进了世界和平与人类进步事业。中国是不结盟运动观察员国，重视发展和加强与不结盟运动的关系。在 2024 年 1 月的不结盟运动第 19 次峰会上，中国提出愿同广大不结盟运动国家一道，以构建人类命运共同体为指引，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，高质量共建“一带一路”，践行全人类共同价值，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，推动世界走向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

潮起南方，万象更新。中国将携手全球南方，坚守平等互利、和平共处初心，弘扬“同球共济”精神，锚定历史发展方向，谱写团结合作新篇章，为构建人类命运共同体的宏伟目标汇聚磅礴力量，共创人类社会更加美好的未来。

延伸阅读

《大金砖大团结大作为——中共中央政治局委员、外交部部长王毅谈习近平主席赴俄罗斯出席金砖国家领导人第十六次会晤》，外交部网站 2024 年 10 月 25 日。

《跨越山海的友谊、团结、合作、开拓之旅——中共中央政治局委员、外交部部长王毅谈习近平主席出席亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议、二十国集团领导人第十九次峰会并对秘鲁、巴西进行国事访问》，外交部网站 2024 年 11 月 23 日。



大事备忘录

2024年8月1日至12月31日

国内部分

📍 《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》公布。8月11日,《意见》对外公布。《意见》提出,到2030年,重点领域绿色转型取得积极进展,绿色生产方式和生活方式基本形成,减污降碳协同能力显著增强,主要资源利用效率进一步提升,支持绿色发展的政策和标准体系更加完善,经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。到2035年,绿色低碳循环发展经济体系基本建立,绿色生产方式和生活方式广泛形成,减污降碳协同增效取得显著进展,主要资源利用效率达到国际先进水平,经济社会发展全面进入绿色低碳轨道,碳排放达峰后稳中有降,美丽中国目标基本实现。(详见《厚植绿色底色 建设美丽中国》专题)

📍 中共中央举行纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会。在8月22日召开的座谈会上,习近平发表重要讲话,深情回顾了邓小平同志光辉、战斗、伟大的一生,高度评价邓小平同志带领党和人民成功开创了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期、开创中国特色社会主义、创立邓小平理论的伟大历史功勋,强调要继续深入学习运用邓小平理论,学习邓小平同志的崇高革命风范,把他开创的中国特色社会主义事业继续推向前进,不断谱写以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的壮丽篇章,努力为人类和平和发展的崇高事业作出新的更大贡献!

📍 全国教育大会召开。9月9日至10日，大会在北京召开。习近平出席大会并发表重要讲话强调，建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望，是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑，必须朝着既定目标扎实迈进。（详见《从教育大国迈向教育强国》专题）

📍 我国将启动延迟退休改革。9月13日，十四届全国人大常委会第十一次会议通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定。根据决定，从2025年1月1日起，我国将用15年时间，逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁，将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁，分别延迟到55周岁、58周岁。此次出台的方案是在综合考虑我国人均预期寿命、健康水平、人口结构、国民受教育程度、劳动力供给等因素基础上研究制定的。

📍 庆祝全国人民代表大会成立70周年大会举行。9月14日，习近平出席大会并发表重要讲话强调，要进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

📍 庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会举行。9月20日，习近平出席大会并发表重要讲话强调，75年来的实践充分证明，人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造，具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础，具有鲜明中国特色和显著政治优势，是科学、有效、管用的制度安排，在人类政治制度发展史上具有独特政治价值。

📍 全国民族团结进步表彰大会举行。9月27日，习近平出席大

会并发表重要讲话强调，实践证明，中国特色解决民族问题的道路是完全正确的。这条道路着眼中华民族根本利益和整体利益，最大限度把各民族凝聚起来，实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展；坚持各民族一律平等，反对民族压迫和民族歧视，确保各族人民真正获得平等政治权利、共同当家做主人；正确把握维护国家统一和实行民族区域自治的关系，坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

📍 国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式隆重举行。9月29日，习近平向国家勋章和国家荣誉称号获得者颁授勋章奖章并发表重要讲话强调，伟大时代呼唤英雄、造就英雄。英雄辈出，党和人民事业就会兴旺发达、长盛不衰。各级党委和政府要关心关爱英雄模范，推动全社会尊崇英雄、学习英雄、争做英雄。

📍 我国发布首个国家空间科学规划。10月15日，《国家空间科学中长期发展规划（2024—2050年）》正式发布。规划提出了我国空间科学发展“三步走”战略目标，部署了我国拟突破的“极端宇宙”“时空涟漪”“日地全景”“宜居行星”“太空格物”5大科学主题和17个优先发展方向。

📍 中共中央政治局就建设文化强国进行集体学习。10月28日，习近平在主持学习时强调，要锚定2035年建成文化强国战略目标，坚持马克思主义这一根本指导思想，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，不断发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，不断增强人民精神力量，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基。（详见《加快建设社会主义文化强国》专题）

📍 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话。10月29日，习近平在开班式

上强调，要把学习贯彻党的二十届三中全会精神不断引向深入，引导全党全国人民坚定改革信心，更好凝心聚力推动改革行稳致远。要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地。

📍 神舟十八号载人飞行任务取得圆满成功。11月4日，神舟十八号载人飞船返回舱在东风着陆场成功着陆，飞行任务取得圆满成功。神舟十八号载人飞船于2024年4月25日从酒泉卫星发射中心发射升空，3名航天员在轨驻留192天，刷新了中国航天员单次出舱活动时间纪录，为空间站长期稳定在轨运行进一步积累了宝贵的数据和经验。

📍 习近平对新时代马克思主义理论研究和建设工程作出重要指示。11月29日，马克思主义理论研究和建设工程工作会议在北京召开。习近平作出重要指示强调，要着力深化体系化、学理化研究阐释，着力增强学习宣传的针对性、实效性，推动党的创新理论更加深入人心。要坚持“两个结合”，扎根中国大地、赓续中华文脉、厚植学术根基，深入研究以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业实践中的重大问题，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系，培养高素质理论人才，为推进马克思主义中国化时代化作出更大贡献。

📍 第四次“一带一路”建设工作座谈会召开。12月2日，习近平出席座谈会并发表重要讲话强调，要重点推进高质量共建“一带一路”机制建设，完善共建“一带一路”合作规划统筹管理机制，完善“硬联通”“软联通”“心联通”协调推进机制，完善产业链供应链务实合作机制，完善新兴领域国际交流合作机制，完善投融资多元化保障机制，完善风险防控内外协同机制，完善海外利益保障机制，完善高水平国际传播机制，完善廉洁丝绸之路合作机制，推进高质量共建“一带一路”行稳致远。

📍 中央经济工作会议举行。12月11日至12日，会议在北京举行。会议强调，做好2025年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。（详见《中国经济行稳致远》专题）

📍 我国粮食产量首次突破1.4万亿斤。12月13日，国家统计局网站发布消息，2024年全国粮食总产量在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上，首次迈上1.4万亿斤新台阶。

📍 中央农村工作会议召开。12月17日至18日，会议在北京召开。2024年，我国粮食生产迈上新台阶，农民收入稳步增长，农村社会和谐稳定，为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。做好2025年“三农”工作，要坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，全面推进乡村振兴。

📍 庆祝澳门回归祖国25周年大会暨澳门特别行政区第六届政府就职典礼举行。12月20日，习近平出席典礼并发表重要讲话。习近平指出，香港、澳门回归以来的实践经验告诉我们，保持香港、澳门长期繁荣稳定，继续推进“一国两制”实践行稳致远，需要把握好以下四条：一要坚持“一国”之本、善用“两制”之利。二要维护高水平安全、推动高质量发展。三要发挥独特优势、强化内联外通。四要弘扬核心价值、促进包容和谐。

📍 中非合作论坛北京峰会举行。9月4日至6日，峰会在北京举行。中国同所有非洲建交国的双边关系提升到战略关系层面，中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体，将实施中非携手推进现代化十大伙伴行动，以中非现代化助力全球南方现代化！

📍 习近平同俄罗斯总统普京举行会晤。10月22日，习近平在会晤中指出，75年来，中俄关系风雨兼程，探索出“不结盟、不对抗、不针对第三方”的相邻大国正确相处之道。双方秉持永久睦邻友好、全面战略协作、互利合作共赢精神，不断深化和拓展全面战略协作和各领域务实合作，为推动两国发展振兴和现代化建设注入强劲动力，为增进中俄人民福祉、维护国际公平正义作出重要贡献。当前，世界正处于百年未有之大变局，国际形势变乱交织，但中俄世代友好的深厚情谊不会变，济世为民的大国担当不会变。

📍 金砖国家领导人第十六次会晤举行。10月23日，习近平应邀出席并发表重要讲话。习近平强调，世界越是动荡，我们越要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，淬炼金砖成色，展现金砖力量。要发出和平之声，共谋发展之路，夯实合作之基，建设“和平金砖”“创新金砖”“绿色金砖”“公正金砖”“人文金砖”，把金砖打造成促进全球南方团结合作的主要渠道、推动全球治理变革的先锋力量。

📍 亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议举行。11月16日，会议在秘鲁利马举行。习近平出席会议并发表题为《共担时代责任 共促亚太发展》的重要讲话。习近平在讲话中指出，亚太各国要构建开放融通的亚太合作格局，培育绿色创新的亚太增长动能，树牢普惠包容的亚太发展理念，推动构建亚太命运共同体，努力开创亚太

发展新时代。

📍 习近平同美国总统拜登举行会晤。11月16日，会晤在秘鲁利马举行。习近平强调，中美关系的发展历程，印证了中美建交45年来的经验和启示。如果两国做伙伴，求同存异，中美关系就能够取得长足发展。如果把对方当对手，恶性竞争，中美关系就会遭遇波折甚至倒退。当今世界动荡不安、冲突频发，人类面临前所未有的挑战。大国竞争不应是时代底色，团结协作才能共克时艰。“脱钩断链”不是解决之道，互利合作才能共同发展。“小院高墙”不是大国作为，开放共享才能造福人类。中美关系稳定发展既关乎两国人民，也关乎人类前途命运。中美要继续探寻两个大国正确相处之道，实现中美两国在这个星球上长期和平共存，多为世界注入确定性、提供正能量。（详见《探寻新时期中美正确相处之道》专题）

📍 二十国集团领导人第十九次峰会举行。11月18日至19日，峰会在巴西里约热内卢举行，主题为“构建公正的世界和可持续的星球”。习近平出席峰会并发表重要讲话，指出要多一些合作桥梁，少一些“小院高墙”，要营造开放、包容、非歧视的国际经济合作环境。要秉持人类命运共同体理念，相互视对方的发展为机遇而非挑战，相互把对方作为伙伴而非对手。习近平还宣布了中国支持全球发展的八项行动。

📍 中美续签两国政府科学技术合作协定。12月13日，中美两国政府代表在北京换文签署了《关于修订和延长两国政府科学技术合作协定的议定书》，将《中美科技合作协定》自2024年8月27日起延期5年。《中美科技合作协定》的续签符合两国人民利益，顺应国际社会期待，不仅将推动两国科技进步和经济社会发展，也将促进双方应对全球共同挑战，增进世界人民福祉。

出版说明

时间的长河奔涌向前，奋斗者的步伐永不停歇。2025年是“十四五”规划的收官之年。我们既要直面深化改革之“艰”、外部打压之“险”，也要承受创新突破之“难”、民生保障之“重”。越是面临困境，越要挺起不屈的脊梁，激扬攻坚的勇气。只要万众一心、迎难而上，在爬坡过坎中再过一山、再登一峰，我们就能看到更壮美的风景，拥抱更光明的未来。

受教育部社会科学司、思想政治工作司委托，中宣部时事报告杂志社组织编写了新一期《时事报告（大学生版）》，供全国高校开展“形势与政策”课教学使用。

外交部政策规划司、中共中央党校（国家行政学院）国际战略研究院、中国宏观经济研究院、国家信息中心经济预测部、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所、中国国际问题研究院、中国自然资源经济研究院等单位的专家学者、中青年理论骨干共同参与了编写工作。中宣部有关局室审阅了书稿，提出了宝贵意见。

由于水平有限，难免有疏漏和不当之处，敬请广大读者批评指正。

2025年1月