

要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

——中央经济工作会议指出



党委中心组学习

2025年第6期 总第74期
2025年12月15日出版

ISSN2095 - 3534
CN10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社长、总编辑：何 成
副 社 长：洪 波

办 公 室：(010) 67016107
总 编 室：(010) 84039269
本刊编辑室：(010) 84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行
发 行 单 位：中国邮政集团有限公司北京市报刊发行局
邮 发 代 号：2-692
订 阅 电 话：(010) 64054335
(010) 64054526
电 子 邮 箱：ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：(010) 84039269
在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

印 刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：(010) 84021796

法 律 顾 问：北京市现代律师事务所
张洪涛、刘雪峰律师
联 系 电 话：(010) 67083101
电 子 信 箱：lxf92008@sina.com

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权。本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

目 录

专稿

5	党的二十届四中全会精神宣讲提纲
---	-----------------

中心组讲堂

29	认真学习贯彻党的二十届四中全会精神 坚持好完善好运行好人民代表大会制度 刘俊臣
43	习近平生态文明思想是指导生态文明建设的科学理论 ——深入学习贯彻《习近平生态文明文选》第一卷 孙金龙
57	全力推动基层应急管理 体系建起来、赋能强起来、作用发挥起来 李良生

74	深入学习领会习近平总书记关于民政工作 重要论述的科学体系和丰富内涵 ——学习《习近平关于民政工作论述摘编》 黄一兵
新发展实践	
94	奋楫扬帆正当时 封关运作启新篇 ——加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港 海南省委理论学习中心组
108	全面贯彻落实新时代党的治藏方略 奋力谱写社会主义现代化西藏建设新篇章 王君正
经验交流	
120	抓好党委（党组）理论学习中心组列席旁听工作 云南省委讲师团
123	坚持“四点”发力 推动理论学习提质增效 重庆市南岸区委理论学习中心组
126	在把“牢”用“活”做“实”上下功夫 中国华电集团宁夏分公司党委理论学习中心组

党的二十届四中全会精神宣讲提纲

党的二十届四中全会于2025年10月20日至23日在北京胜利召开。会议圆满完成各项议程，取得了重大成果。学习好贯彻好这次全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。

一、党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议

（一）全会基本情况

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）。习近平总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明，在全会第二次全体会议上发表了重要讲话。

全会通过的《建议》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于制定实施“十五五”规划的一系列重要指示精神，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确把握“十五五”时期党和国家事业发展的历史方位，系统总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就，深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，是指导

“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。习近平总书记在全会上的工作报告和重要讲话，系统总结了党的二十届三中全会以来中央政治局的工作，深刻阐述了“十五五”时期经济社会发展的重大意义、指导思想、重大原则、重大战略任务和根本保证，全面部署了持之以恒推进全面从严治党的重点任务，对认真抓好全会精神贯彻落实提出明确要求。全会取得的重大成果、作出的重大部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家安全和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

全会确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华等14人开除党籍的处分。查处这些腐败分子，消除了党、国家和军队内部的重大隐患，纯洁了党的队伍，体现了党中央纵深推进全面从严治党的坚定决心和信心，体现了我们党勇于自我革命的高度自觉和强大能力，也发出反腐败越往后越严的强烈信号。

（二）《建议》起草过程

全会《建议》的起草，是在党中央领导下进行的。2025年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由习近平总书记担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，党和国家其他有关领导同志及有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草工作正式启动。习近平总书记在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话，深刻阐述制定《建议》的重大意义和需要研究的重点问题、重大战略任务，对起草工作提出明确要求。《建议》起草过程中，习近平总书记亲自领导、全程指导，多次就起草工作作出重要指示批示，先后主持召开3次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议，听取文件起草工作情况汇报，指导研究相关重大问题，提出重要修改意见，自始至终发挥着定向把舵作用。

《建议》的起草过程，是发扬民主、集思广益的过程。为做好《建议》起草工作，按照党中央部署和习近平总书记指示要求，先后两次较大范围征求意见。第一次是就全会议题征求各地区各部门各方面意见建议，并由中央统战部负责组织召开座谈会、征求党外人士的意见建议。文件起草组原汁原味汇总了112份书面反馈意见。4月30日，习近平总书记在上海召开座谈会，当面听取7省区市主要负责同志的意见。5月至6月，根据习近平总书记指示，李强同志先后在北京和南京主持召开3场座谈会，听取经济界、科技界和基层代表的意见。经习近平总书记批准，中央有关部门还面向全社会组织开展为期1个月的网络征求意见活动，共收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。第二次是就《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括以适当方式征求党内部分老同志的意见建议。8月下旬，总书记主持召开党外人士座谈会，当面听取意见。这次征求意见共收到反馈意见材料180份，提出意见2112条。文件起

草组认真研究各方面意见建议，予以充分吸收。全会期间，根据会议讨论情况，又对《建议（讨论稿）》进行了修改完善。在广泛征求意见的同时，还采取重点课题研究、实地调研访谈、专题论证相结合的方式，对文件起草涉及的一系列重大理论和实践问题进行了深入调研。党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究，形成106份调研报告；安排有关同志当面听取党和国家领导同志意见，组成6个调研组赴12个省区市进行专题调研，访谈主要负责同志和基层干部群众；就一些重大问题列出专项，就实施的必要性、可行性进行分析论证。通过广泛征求意见和深入调研，有效汇集了党内外智慧，广泛凝聚了共识，使《建议》提出的各项任务举措有扎实的理论和实践基础。可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位

按照经济社会发展规律确定奋斗目标，一以贯之锚定目标团结奋进，是我们党的一个鲜明特点和独特优势。制定和实施好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，分阶段有步骤推进中国式现代化，具有重大而深远的意义。

（一）“十四五”时期我国发展取得的重大成就为基本实现社会主义现代化奠定了坚实基础

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，

经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。《建议》从12个重要方面对成就作了概括。比如，经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进。面对世纪疫情影响、外部遏制打压等多重困难挑战，我国经济总量持续增长，经济增速平均为5.5%，对世界经济增长的贡献率保持在30%左右，仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。预计2025年国内生产总值达到140万亿元左右。比如，科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展。2024年全社会研发经费投入总量超过3.6万亿元，基础研究经费占比达到6.88%，均创历史新高。集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展，一批高端化、智能化、绿色化新兴支柱产业快速崛起。比如，全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大。以制度建设为主线不断深化改革，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标。根据新时代新征程党的中心任务，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统谋划和全面部署，推动改革向广度和深度进军。比如，民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展。打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会目标如期实现。在就业、收入分配、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等领域推出一系列政策举措，着力解决人民群众急难愁盼问题，公共服务供给力度不断加大，乡村振兴全面推进，全体人民共同富裕取得实质性进展。比如，中国特色大国外交全面拓展。积极建设覆盖全球的伙伴关系网络，维护大国关系格局总体稳定，全方位、多层次、宽领域、立体化外交布局不断完善。参与引领全球治理体系改革和建设，推动构建人类命运共同体，全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为携手应对全球性挑战贡献中国智慧和方案，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

总的看，过去五年，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（二）“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。习近平总书记指出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。改革开放之初，我们党确定到本世纪中叶基本实现社会主义现代化的目标，此后每个五年规划都围绕这一目标来制定和实施。党的十九大提出到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国“分两步走”的战略安排，综合考虑我国改革开放以来的发展成就和现实条件，将基本实现社会主义现代化的时间提前到2035年，党的二十大进一步明确了这一目标。这意味着，在全面建成小康社会的基础上，到2035年基本实现社会主义现代化，需要通过实施3个五年规划来完成。“十四五”时期是第一个五年，已经实现良好开局、打下坚实基础。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。夯实基础，就要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，使发展根基更稳、韧性更强。全面发力，就要锚定目标，围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，聚焦经济社会发展各领域协同发力，推动高质量发展取得显著成效，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（三）科学认识“十五五”时期国内外形势，坚定必胜信心

正确判断形势，是科学决策的重要前提。全会对“十五五”时期我

国发展环境面临的深刻复杂变化作出基本判断，指出“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”，为我们正确判断形势、科学谋划发展提供了重要依据。

从国际看，百年变局加速演进，世界变乱交织，变的一面深入发展，乱的一面更加突出，我国发展既面临难得机遇，也伴随严峻挑战，总体看，机遇仍然大于挑战。一方面，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。国际力量对比深刻调整，世界多极化在曲折中发展。一些发达国家内部矛盾重重，各种弊端日益凸显。少数西方国家对多极化进程的快速发展明显不适，仍妄图维持单极霸权，但遭到国际社会的广泛抵制。一大批新兴市场国家和发展中国家走上发展快车道，全球南方群体性崛起，深刻改写国际政治格局和世界经济版图。我国作为最大发展中国家和全球南方的重要一员，在国际事务中已经并将继续发挥举足轻重的作用。经济全球化虽遭遇逆流但仍是不可阻挡的历史潮流，将有力促进商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往。新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入密集活跃期，技术创新呈现多技术交叉融合和群体性跃升态势，渗透性、扩散性、颠覆性特征更加鲜明，产业化进程加快，我国在部分领域已形成先发优势，新技术应用场景和市场空间广阔，为我国抢占技术和产业发展先机提供了有利条件。全球治理赤字加重、公共产品缺失，全球治理处在逆水行舟、不进则退的关键当口，习近平总书记提出的推动构建人类命运共同体理念和“四大倡议”代表人类文明进步方向，符合各国人民共同愿望，日益深入人心，成为团结凝聚世界各国的最大公约数。另一方面，我国面临诸多外部风险挑战。全球安全问题凸显，安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出。地缘冲突易发多发，世界动荡加剧，乌克兰危机、巴以冲突等地区冲突延宕外溢，带来的能源资源危机、战略通道威胁、粮食短缺、难民潮等问题，已突破地域边界，成为全人类的共同挑战。单边主义、保护主义抬头，产业链供应链布局向

本土化、区域化、集团化方向演进，经济泛政治化、泛安全化滋长蔓延，全球化红利削减。少数西方国家固守冷战思维和零和博弈，把我国视为主要战略竞争对手，实施全方位围堵遏制打压，发动贸易战、关税战、科技战，筑起“小院高墙”，推行“脱钩断链”，挑起阵营对抗，通过舆论战、认知战等搞意识形态渗透，试图迟滞甚至中断我国现代化进程，我国外部环境压力增大。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。比如，中国特色社会主义制度优势体现在多个方面，突出体现为党的领导的优势，党中央权威和集中统一领导能够确保党的路线方针政策上下贯通、执行有力，保持大政方针的连续性稳定性，保证党带领人民朝着既定目标接续奋斗；党的创新理论为重大决策提供科学指引，保证经济社会发展政策措施更加符合客观规律；各级领导干部、基层党组织和广大党员能够为推动发展、深化改革、维护稳定发挥示范带头、战斗堡垒、先锋模范作用。比如，超大规模市场优势，我国拥有14亿多人口、庞大的中等收入群体，人民群众对教育、医疗、养老、育幼等民生需求更加旺盛，对高品质生活的多样化需求不断增长，蕴含着巨大消费潜力；我们正在实施一系列战略举措，如建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造，推动产业迭代升级；深入推进新型城镇化，大力实施城市更新；增强区域发展协调性，促进区域联动发展，发挥重点区域增长极作用；加快构建房地产发展新模式，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，等等，这些都将有力拓展投资空间。比如，完整产业体系优势，改革开放特别是新时代以来，我国加快建设现代化产业体系，农业基础不断巩固，新质生产力稳步发展，传统产业转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，现代服务业快速发展，已经形成体系完备、配

套齐全、协同高效的现代化产业体系。比如，丰富人才资源优势，党的十八大以来，人才工作取得重大成就，人才队伍快速壮大，人才效能持续提升，人才比较优势稳步增强，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。截至2024年年底，我国人才资源总量达到2.2亿人，研发人员总量多年居世界首位，高技能人才超过6000万人，是世界上规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国。这些都是我们在“十五五”时期推动经济社会持续健康发展的底气所在。

同时也要清醒看到，我国发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。这些问题需要在发展中着力加以解决。

全会号召，全党要把思想和行动统一到党中央关于形势的基本判断和战略部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

三、深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

《建议》明确提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则，科学设定了各方面发展的主要目标，这些都是党中央统揽全局、综合考虑基本实现社会主义现代化的战略要求和未来五年我国

发展大势提出来的，要深刻领会其丰富内涵和实践要求，自觉把这些要求贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展各方面全过程。

（一）深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想

《建议》提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想，这就是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

这一指导思想内涵丰富，具有很强的战略性、指导性和现实针对性。从使命任务看，党的二十大明确了新时代新征程我们党的中心任务，“十五五”时期的目标任务、思路举措要紧紧围绕这一中心任务展开，集中一切力量、排除一切干扰，推进中国式现代化建设。从战略取向看，“十五五”时期的一个鲜明特征就是大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。这就要求我们更加注重统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，更加自觉地把国家发展置于全球格局中谋划推进，在扩大开放中拓展国际合作空间、应对外部风险，趋利避害、把握主动，确保中国式现代化行稳致远。从发展路径看，要以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障。

这“四个以”阐述了发展的主题、根本动力、根本目的、根本保障，对“十五五”时期发展具有重要导向作用。从目标指向看，要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。取得“决定性进展”意味着加快实现从量变到质变的突破，在高质量发展、高品质生活上取得标志性成果，确保到2035年如期基本实现社会主义现代化。

（二）深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重大原则

《建议》总结新时代以来党领导经济社会发展实践经验，把握当前和今后一个时期我国发展面临形势任务，提出“十五五”时期经济社会发展必须遵循“六个坚持”的重大原则。一是坚持党的全面领导。这是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本保证。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。二是坚持人民至上。这是我们党的根本政治立场，是我国经济社会发展的根本价值取向。要以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义。既注重在发展中保障和改善民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，又坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。三是坚持高质量发展。这是做好当前和今后一个时期经济社会发展工作的根本要求。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求我们以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结

结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。四是坚持全面深化改革。这是推动我国经济社会发展的根本动力。要统筹好“十五五”规划实施和党的二十届三中全会部署的改革任务落实，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。五是坚持有效市场和有为政府相结合。这是发展社会主义市场经济必须解决好的重大课题。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。六是坚持统筹发展和安全。这是我国经济社会发展的内在要求，是确保社会生机勃勃又井然有序的根本途径。未来五年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。必须把统筹发展和安全摆在突出位置，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（三）深刻领会“十五五”时期经济社会发展的主要目标

科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》把握“十五五”时期基本定位和我国发展阶段性要求，统筹考虑“五位一体”总体布局和安全发展要求，明确提出“十五五”时期要实现高质量发展取得显著成效、科技自立自强水平大幅提高、进一步全面深化改革取得新突破、社会文明程度明显提升、人民生活品质不断提高、美丽中国建设取得新的重大进展、国家安全屏障更加巩固等7个方面的主要目标。这些目标综合考虑了国内外发展趋势和我国发展条件，兼顾系统全面和突出重点，统筹积极有为和切实可行，经过努力是可以实现的。

《建议》还提出：“到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。”其中，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”是重要标志性指标，对基本实现社会主义现代化至关重要。“中等发达国家水平”是上世纪80年代邓小平同志在勾勒我国基本实现社会主义现代化远景目标时提出的一个概念。1987年党的十三大正式提出经济建设分“三步走”战略，并将第三步战略目标明确为“到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化”。党的十九届五中全会在展望2035年远景目标时，明确将“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”作为基本实现社会主义现代化的重要标志性指标。目前，国际上对中等发达国家没有明确定义，综合各方面的研究和意见，普遍认为应当按2020年提出达到中等发达国家水平时的标准，将人均GDP超过发达国家门槛（2万美元以上）、实现2035年人均GDP比2020年翻一番（按2020年不变价）作为达到中等发达国家水平的衡量标准。综合专家学者的意见，统筹考虑要素供给、技术进步和制度创新等各项条件，未来10年我国完全有条件实现既定目标。

四、全面理解“十五五”时期经济社会发展的战略任务和重大举措

基本实现社会主义现代化，需要各项事业协调发展、整体推进。《建议》按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，坚持以经济建设为中心，瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务和重大举措。

（一）关于建设现代化产业体系

现代化产业体系以科技创新为引领、实体经济为支撑、先进制造业为骨干、现代服务业为依托，是中国式现代化的物质技术基础。《建议》从优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、促进服务业优质高效发展、构建现代化基础设施体系4个方面作了部署，提出一系列重大举措。制造业是立国之本、强国之基，任何时候都不能丢，《建议》强调保持制造业合理比重。传统产业是现代化产业体系的基底，《建议》提出推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。壮大新兴产业是产业结构升级的重要方向，《建议》提出实施产业创新工程，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。前瞻布局未来产业是抢占未来竞争制高点的必然要求，《建议》提出创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。为提高服务业供给能力和水平，促进服务业优质高效发展，《建议》提出实施服务业扩能提质行动。为构建现代化基础设施体系，《建议》提出加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。

（二）关于加快高水平科技自立自强

面对美国不择手段的遏制打压，面对日趋激烈的国际科技和经济竞争，我们唯一的选择就是坚定不移推进高水平科技自立自强，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。《建议》从加强原始创新和关键核心技术攻关、推动科技创新和产业创新深度融合、一体推进教育科技人才发展、深入推进数字中国建设4个方面作出部署，提出一系列重大举措。为加快扭转关键核心技术受制于人的局面，《建议》提出完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，强化科学研究、技

术开发原始创新导向，产出更多标志性原创成果。科技创新和产业创新融合的程度，决定着生产力发展的水平。《建议》提出统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力，布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地，强化国际科技创新中心策源功能；强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚。产业提升靠科技，科技创新靠人才，人才培育靠教育。《建议》提出建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，为一体推进教育科技人才发展指明了方向、明确了路径，对于有效破除制约教育科技人才良性循环的各种梗阻具有很强的针对性。数字技术和数字经济是世界科技革命的先导力量，为顺应数字化、智能化迅猛发展，《建议》提出加快人工智能等数智技术创新，全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业，加强人工智能治理，推动平台经济创新和健康发展。

（三）关于建设强大国内市场

强大国内市场是中国式现代化的战略依托，是加快构建新发展格局的重要基础。针对有效需求不足、国内大循环存在卡点堵点，《建议》强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。《建议》提出大力提振消费，深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力，以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，推动商品消费扩容升级，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，加大直达消费者的普惠政策力度。提出扩大有效投资，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，实施一批重大标志性工程项目，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重。提出坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，统一

市场基础制度规则，规范地方政府经济促进行为，综合整治“内卷式”竞争，统一市场监管执法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序，完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。

（四）关于加快构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。《建议》从3个方面作出部署，提出一系列重大举措。强调充分激发各类经营主体活力，坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。对于国有经济，要深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。对于民营经济，要以贯彻落实民营经济促进法为抓手，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。强调加快完善要素市场化配置体制机制，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。《建议》专门提出要推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产，这有利于推动涉企债务集中清理、公平受偿，促进闲置资源有效配置。强调提升宏观经济治理效能，围绕促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，提出强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，实施更加积极的宏观政策，增强宏观政策取向一致性，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。

（五）关于扩大高水平对外开放

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。《建议》着眼拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展，对扩大高水平对外开放作出部署。强调积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开

放领域和区域，加快推进区域和双边贸易投资协定进程；打造形态多样的开放高地；推进人民币国际化，建设自主可控的人民币跨境支付体系。强调推动贸易创新发展，提出推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，鼓励服务出口，创新发展数字贸易，完善出口管制和安全审查机制。强调拓展双向投资合作空间，提出塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资，健全外商投资服务保障体系，有效实施对外投资管理，引导产业链供应链合理有序跨境布局。强调高质量共建“一带一路”，加强与共建国家战略对接，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，提升中欧（亚）班列发展水平，加强海外利益保护。

（六）关于加快农业农村现代化

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。从现实看，“三农”发展仍然是一个薄弱环节，农业农村仍然是社会主义现代化建设的突出短板。《建议》对标2035年如期达成基本实现农业现代化和农村基本具备现代生活条件的目标，重点部署了提升农业综合生产能力和质量效益、推进宜居宜业和美乡村建设、提高强农惠农富农政策效能3方面的任务，提出了一系列重大举措。比如，提出加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力，构建多元化食物供给体系，发展农业适度规模经营。比如，提出分类有序、片区化推进乡村振兴。这就要求遵循乡村演变规律、统筹优化村镇布局，把位置相邻、功能相近、产业相联的村作为一个片区，统一规划、整合资源、共同发展。比如，提出持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。比如，提出推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业，这是促进城乡融合发展的重大举措。同时，要注意防止城镇居民到农村购买农房、宅基地，防止违规占用耕地搞非农建设，切实维护农民土地

和财产权益。《建议》还提出统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力。

（七）关于促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。针对区域发展面临的新形势新情况新问题，《建议》从增强区域发展协调性、促进区域联动发展、优化国土空间发展格局、深入推进以人为本的新型城镇化、加强海洋开发利用保护5个方面进行部署，提出许多重大举措。比如，一以贯之推动区域协调发展战略、区域重大战略实施，立足阶段要求提出巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用，高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，提升成渝地区双城经济圈发展能级；在坚持全国一盘棋基础上，鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大省挑大梁，实现重点地区的“一马当先”带动全国面上的“万马奔腾”；为推动区域间互融互促、互利共赢，拓展国内大循环空间，提出以跨区域跨流域大通道建设为基础，以重点城市群协调联动发展为主要路径，以跨区域联结型地区发展为重要支撑，以健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制为保障的任务要求；按照“总体稳定、局部完善”原则适度优化主体功能区，为实现特定战略目标或保护特殊资源，提出细化明确特殊功能区；因时因势对经济布局进行适应性调整，提出推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化；适应我国城镇化转向稳定发展期的形势要求，提出科学有序推进农业转移人口市民化，优化城市规模结构，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市；围绕加快建设海洋强国，提出推动海洋经济高质量发展，加强海洋科技创新，壮大海洋新兴产业，坚定维护海洋权益和安全。

（八）关于繁荣发展社会主义文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志，没有社会主义文化繁荣

发展，就没有社会主义现代化。《建议》深刻把握文化发展规律，从弘扬和践行社会主义核心价值观、大力繁荣文化事业、加快发展文化产业、提升中华文明传播力影响力4个方面作出部署，提出一系列重大举措。核心价值观是一个民族赖以维系的精神纽带，是一个国家共同的思想道德基础。《建议》提出深化党的创新理论学习和宣传教育，以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。发展文化事业是满足人民精神文化需求、保障人民文化权益的基本途径。《建议》提出营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作；推动文化遗产系统性保护和统一监管督察；加快建设体育强国。提升信息化条件下文化领域治理能力，针对新大众文艺这一近年来蓬勃发展的新生事物，《建议》提出繁荣互联网条件下新大众文艺，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，这样既推动新大众文艺成为繁荣社会主义文艺的有生力量，又注意防止发展过程中的一些不利影响。为加快发展文化产业，《建议》提出培育优秀文化企业和品牌，实施积极的文化经济政策，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，推进旅游强国建设，以文化赋能经济社会发展。为不断提升中华文明传播力影响力，《建议》提出完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，加强重点基地建设，增强主流媒体国际传播能力。

（九）关于加大保障和改善民生力度

中国式现代化，民生为大。《建议》坚持尽力而为、量力而行，着眼解决好人民群众急难愁盼问题，增进人民福祉，从8个方面作出部署。一是着眼促进高质量充分就业，提出构建就业友好型发展方式，着力解决结构性就业矛盾，稳定和扩大重点群体就业，营造公平有序就业环境，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。二是着眼完善收入分配制度，提出健全初次分配机制，加强再分配调节，促进和规范公益

慈善事业发展，实施城乡居民增收计划，稳步扩大中等收入群体规模，推动形成橄榄型分配格局。三是着眼办好人民满意的教育，提出实施新时代立德树人工程，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，探索延长义务教育年限，推动基础教育扩优提质和高等教育提质扩容，建设特色鲜明高职院校。四是着眼健全社会保障体系，提出加快发展多层次、多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金，健全多层次医疗保障体系，建立健全职业伤害保障制度，继续划转国有资本充实社保基金，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。五是着眼推动房地产高质量发展，提出加快构建房地产发展新模式，优化保障性住房供给，因城施策增加改善性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。六是着眼加快建设健康中国，提出实施健康优先发展战略，提高人均预期寿命和人民健康水平，健全“三医”协同发展和治理机制，以公益性为导向深化公立医院改革，加强县区、基层医疗机构运行保障，加强心理健康和精神卫生服务。七是着眼促进人口高质量发展，提出健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，优化基本养老服务供给，推行长期护理保险。八是着眼稳步推进基本公共服务均等化，提出完善基本公共服务范围和内容，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。

（十）关于加快经济社会发展全面绿色转型

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。《建议》从4个方面作出部署。一是持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。在污染防治攻坚上，坚持“一个理念”（环保为民），全面落实“三个治污”（精准、科学、依法治污），更加注重“一个治理”（源头治理），强化“三个协同”（减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同），实施“一个行动”（固体废物综合治理行动），深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。在生态系

统优化上，统筹做好山水林田湖草沙一体化保护和系统治理这篇大文章，推动生态保护修复提质增效。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，加强生物多样性保护，开展生态保护修复成效评估，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道，以尽可能小的投入巩固和改善生态环境。二是加快建设新型能源体系。以建设能源强国为目标引领，坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，推进化石能源安全可靠有序替代，加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。三是积极稳妥推进和实现碳达峰。牢牢把握如期、安全实现碳达峰，实施碳排放总量和强度双控制度，发展分布式能源，建设零碳工厂和园区，扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，提升应对气候变化特别是极端天气能力。四是加快形成绿色生产生活方式。推动重点领域绿色低碳转型，持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

（十一）关于推进国家安全体系和能力现代化

发展是硬道理，安全也是硬道理。建设平安中国是中国式现代化的重要内容。《建议》强调坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序，主要从4个方面作出部署。围绕健全国家安全体系，提出加快构建新安全格局，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，完善涉外国家安全机制，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争。围绕加强重点领域国家安全能力建设，提出把捍卫政治安全摆在首位，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。围绕提高公共安全治理水平，提出提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度，强化未成年人违法犯罪预防和治理。围绕完

善社会治理体系，提出完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，加强党建引领基层治理和基层政权建设，完善凝聚服务群众工作机制，改进各类社会群体服务管理。

（十二）关于高质量推进国防和军队现代化

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。2025年隆重举行的纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年阅兵就印证了这一点。盛大阅兵集中展示人民军队政治建军新风貌、力量结构新布局、现代化建设新进展、备战打仗新成效，全面彰显新时代强军事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，极大提振民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。如期实现建军一百年奋斗目标、进而把人民军队建成世界一流军队已经势不可挡。《建议》贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，从加快先进战斗力建设、推进军事治理现代化、巩固提高一体化国家战略体系和能力3个方面提出一系列重大举措。

五、坚持和加强党的全面领导，凝聚起推进中国式现代化的磅礴力量

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，对党的领导和党的建设作出部署。实现“十五五”时期各项目标任务，必须充分发挥党的领导这一最大优势，调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，形成推动党和国家事业发展的强大合力。

（一）坚持和加强党中央集中统一领导

坚持党中央集中统一领导是党的领导的最高原则，是全党必须严格遵守的最重要的政治纪律和政治规矩。要深刻领悟“两个确立”的决定

性意义，坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，强化政治监督，深化政治巡视，坚决防止有令不行、有禁不止，打折扣、搞变通，不精准、不到位等问题。健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，确保重大决策符合客观规律、符合发展实际、符合人民愿望。

（二）持之以恒推进全面从严治党

实践表明，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧执着推进全面从严治党，把党建设得更加坚强有力。要把党的自我革命要求落实到位，压实管党治党政治责任，着力解决党内存在的突出矛盾和问题，及时清除侵蚀党的健康肌体的病毒。坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。推进作风建设常态化长效化，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，对反复出现的问题深化整改整治，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。深入开展整治形式主义为基层减负工作，让广大基层干部有更多精力抓落实。坚定不移开展反腐败斗争，依法依规查处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有藏身之地，任何人都不要心存侥幸、抱有幻想。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

（三）充分调动全社会积极性主动性创造性

人民群众是历史的创造者，是实现社会变革的决定性力量。只有尊重人民主体地位和首创精神，把党中央决策部署转化为全国各族人民的自觉行动，把蕴藏于人民群众之中的无穷创造活力激发出来，才能将中国式现代化事业顺利推向前进。要大力发展全过程人民民主，坚持和完

善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，营造公正平等、竞争择优的制度环境，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

《建议》还对推进社会主义民主法治建设，促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体等作出部署，要一体学习领会和贯彻落实。

要把学习贯彻全会精神同学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来。这次全会主题重大、内容丰富、内涵深刻，全会阐明的指导思想、重大原则、目标要求、战略任务和重大举措，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，贯通着这一思想的立场、观点、方法和实践要求。只有深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，才能更加深刻领会好把握好贯彻好全会精神。全会精神是一个整体，要原原本本学习习近平总书记在全会第一次全体会议上代表中央政治局所作的工作报告和《建议》说明、在第二次全体会议上的重要讲话，学习全会审议通过的《建议》，把这些内容联系起来学，系统把握、融会贯通。坚持理论联系实际学风，突出问题导向、实践导向、需求导向，紧密结合思想和工作实际，更加自觉用科学理论指导实践、推动工作。

实现《建议》擘画的宏伟蓝图，意义重大，任务艰巨，前景光明。《建议》号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。我们要深入学习贯彻全会精神，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，进一步增进共识、增强信心、增添干劲，立足人大职能职责、结合人大工作实际抓好落实，守正创新、稳中求进推动人大工作高质量发展。

认真学习贯彻党的二十届四中全会精神 坚持好完善好运行好人民代表大会制度

全国人大常委会副秘书长、机关党组副书记 刘俊臣

党的二十届四中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，召开的一次十分重要的会议。习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，实事求是，催人奋进；关于建议稿的说明和在第二次全体会议上的重要讲话，高屋建瓴，内涵丰富，具有很强的思想性、针对性、指导性。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，系统总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲

领性文件，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。《建议》对“推进社会主义民主法治建设”作出战略部署，提出发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等重大任务。这里，结合学习贯彻党的二十届四中全会精神，重点从3个方面谈谈学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的认识和体会。

一、我国实行人民代表大会制度的历史必然和显著优势

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。”这段重要论述，充分反映了近代以来中国选择正确政治发展道路的曲折和艰辛，深刻揭示了我国实行人民代表大会制度是历史的选择、人民的选择。党的二十届四中全会强调，要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

近代以来，在中国建立什么样的政治制度，是中国人民面临的一个历史性课题。无数仁人志士长期苦苦求索，尝试了君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种西方的政治制度和模式，但都以失败而告终。

中国共产党自成立之日起，就始终高举人民民主的旗帜，为实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴而不懈奋斗。从建党之初和大革命时期党领导工农运动，到土地革命战争时期实行工农兵代表大会（苏维埃）制度，从抗日战争时期实行以“三三制”为原则的参议会制度，到解放战争时期和新中国成立初期普遍召开各界人民代表会议，党领导人

民对建立新型人民民主政权进行了长期探索和实践，在理论和实践上为正式建立人民代表大会制度作了充分准备。

1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，会议通过具有临时宪法地位的《共同纲领》，确定新中国实行人民代表大会制度。从1953年下半年开始，我国进行了历史上第一次规模空前的普选，逐级召开了乡、县、省（市）人民代表大会会议。在此基础上，全国45个选举单位选举产生了第一届全国人大1226名代表。

为制定新中国第一部宪法，毛主席带领起草小组在杭州工作77天，形成了比较成熟的宪法草案文本。1954年6月，宪法草案交付全国人民讨论并征求意见。据统计，有1.5亿多人参加讨论，共收集整理118万多条修改和补充意见。1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度正式建立。习近平总书记深刻指出：“人民代表大会制度的建立，意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越，这在几千年历史上是从未有过的，实现了中国政治制度的伟大变革。”

新中国成立70多年来，人民代表大会制度走过了不平凡的历程，已经牢牢扎根中国大地，深深融入中国特色社会主义伟大实践。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强对人大工作的领导，大力发展全过程人民民主，与时俱进修改宪法，召开党的历史上第一次中央人大工作会议，出台40多个关于人大工作的指导性文件，推动人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

习近平总书记用“好制度”“伟大创造”“全新政治制度”“重要制度保障”等对人民代表大会制度的优势功效作出高度概括。在庆祝全国人大成立70周年大会上，总书记从5个方面系统阐述了人民代表大会制度的显著政治优势。

一是人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体。作为国家政体，人民代表大会制度的根本任务就是维护人民民主专政的国体，维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位。比如，全国人大及其常委会在立法中坚持和巩固党的领导地位和执政地位。2018年3月通过宪法修正案，将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法第1条。因此，坚持党的领导不仅是对全体党员的要求，也是重要的宪法原则、宪法制度，是对全体公民的要求。

二是人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。习近平总书记2019年在上海虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点时，首次提出了全过程人民民主重大理念。全过程人民民主涉及党和国家各方面，不只是对人大的要求，党委、政府、政协，各地区各部门都要贯彻落实。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，为发展全过程人民民主提供了重要实践平台和坚实法治保障。人民代表大会制度包括国家权力的来源、国家权力机关和其他国家机关的关系、中央和地方的关系、国家机构组织和活动原则等一整套制度体系。通过这套制度体系有效运行，保证了国家权力始终牢牢掌握在人民手中，始终用来为人民谋利益。

三是人民代表大会制度具有贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势。在我国，各级人民代表大会通过民主选举产生，其他国家机关都由人大产生，对人大负责，受人大监督。党居于领导地位，在党中央集中统一领导下，各国家机关依法履行职能、开展工作，保证国家统一高效组织推进各项事业，充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优势。比如，五年规划纲要由党中央提出建议，国务院编制草案，全国人大审查批准的。70多年来，党领导人民

通过人民代表大会制度连续制定实施了十四个五年计划规划，取得了举世瞩目的发展成就，把我国从一个典型的农业国变成了世界上最大的工业国，用几十年时间走完了发达国家几百年走过的发展历程。没有任何一个国家能够像我们这样，一个五年接着一个五年接续奋斗，在这样短的历史时期创造出我国取得的经济快速发展、社会长期稳定这样的奇迹。

四是人民代表大会制度具有保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势。主要体现在4个方面：（1）党坚持依法治国、依法执政，通过人民代表大会制度，领导人民依法有效治理国家。（2）在党的领导下，人大及其常委会制定和修改法律法规、作出有关法律问题的决定，保证国家和社会生活的各个方面有法可依。2011年3月，我国就庄严宣告，中国特色社会主义法律体系已经形成。习近平总书记指出，“这是人类法治史上一项了不起的成就”。新时代以来，立法工作取得新的历史性成就，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。截至2025年10月，我国有现行有效法律310件，行政法规和监察法规600余件，地方性法规1.4万余件。（3）各级国家机关依照宪法法律行使职权、推进工作，全国人大及其常委会监督宪法的实施，各级人大及其常委会监督法律法规的实施、监督国家机关依法履职。（4）全国人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都以宪法为根本活动准则，维护宪法尊严，保证宪法实施。习近平总书记2018年3月17日全票当选国家主席、中央军委主席，在人民大会堂手抚宪法庄严宣誓，为全国人民尊崇宪法作了表率。

五是人民代表大会制度具有维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。人民代表大会制度是维护国家统一、民族团结、社会稳定的制度保证。我国在国家结构上实行单一制，中央和地方的国家机构职权划分，遵循在中央的统一领导下，充分发挥地方主动性、积极性的原则。在单一制下，还实行两个独具特色的制度。一个是民族区域自治制

度。这一基本政治制度，既符合我国统一多民族国家的基本国情，又契合各少数民族地区经济社会发展的实际需求，展现出巨大优越性和旺盛生命力。另一个是特别行政区制度，国家设立香港、澳门特别行政区，实行“一国两制”。这一整套制度体系，从中央到地方保证人民当家作主、保证党和国家各项事业有效开展。

回顾党领导人民探索建立、完善发展人民代表大会制度的光辉历程，总结人民代表大会制度所展现出的显著政治优势，我们更加深刻认识到，人民代表大会制度是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。习近平总书记指出，方向决定道路，道路决定命运。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，增强制度自信，保持战略定力，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，更要保证这一制度得到全面贯彻、有效运行，把国家根本政治制度的优势功效充分发挥出来。

二、做好新时代人大工作的重大原则和根本遵循

习近平总书记在庆祝全国人大成立70周年大会上提出“八个必须坚持”，构成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义，阐释了人民代表大会制度建设和人大工作的大方向、大原则、大道理。

一是必须坚持中国共产党领导。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，首要的是把牢正确政治方向，毫不动摇坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导。全国人大常委会坚决贯彻落实党中央决策部署，紧紧围绕党和国家工作大局谋划和推进工作，严格执行请示报告

制度，保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作中。把落实习近平总书记重要指示批示作为首要政治任务，建立健全办理和督办工作机制。持续强化党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功。

2019年习近平总书记在地方人大设立常委会40周年之际作出重要指示，强调“地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”。全国人大在党中央领导下开展工作，地方人大在同级党委直接领导下开展工作，归根结底都是要坚持党中央集中统一领导、贯彻落实党中央大政方针和决策部署。

二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主。人民代表大会制度这一根本政治制度，和我国的基本政治制度、相关重要政治制度，共同构成人民当家作主制度体系。人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，在这一制度体系中处于十分重要的地位。人大通过行使立法、监督等职权，保障人民合法权益，促进社会公平正义，为实现人民当家作主提供可靠制度保障。

三是必须坚持全面依法治国。坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设更高水平社会主义法治国家。改革开放后，特别是进入新时代以来，全面依法治国取得历史性成就。党的十八大以来至2025年10月，全国人大及其常委会通过宪法修正案1件，新制定法律89件，修改法律277件次，作出法律解释10件，通过有关法律问题和重大问题的决定117件，立法工作节奏快、数量多、质量高，取得巨大成就。

四是必须坚持民主集中制。在党的领导下，坚持人民通过人民代

表大会统一行使国家权力，实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，保证国家机关依照法定权限和程序履行职权，形成国家治理的合力。各级人大及其常委会在党的领导下，坚持依法按程序办事，集体行使职权、集体决定问题。

五是必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路。四中全会《建议》明确提出，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。在政治方向、政治道路这种重大政治问题上，我们一定要头脑清醒、旗帜鲜明。可以借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式，绝不走西方所谓“宪政”、多党竞选、三权鼎立、两院制、司法独立的路子。

六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。习近平总书记指出，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。这赋予了人民代表大会制度新的时代使命。完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持改革与法治相统一，在法治下推进改革，在改革中完善法治。人大要立足职能职责，围绕贯彻落实党中央提出的任务举措，深化立法领域改革，确保重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

七是必须坚持充分发挥人大代表作用。人大代表由民主选举产生，来自人民、扎根人民，代表人民的利益和意志参加行使国家权力，始终同人民群众保持密切联系，这是人民代表大会制度的鲜明特点和独特优势。我国的人大代表不同于西方的议员，西方议员是职业政客，我国的人大代表不脱离各自的生产和工作，始终同人民群众在一起，对人民群众的所思所盼所愿了解得最直接、最及时。各级人大常委会都应当加强代表工作能力建设，支持和保障人大代表更好依法履职、当好党和国家联系人民群众的桥梁。

八是必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。习近平总书记在中央人大工作会议上强调，各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。这既是人大自身建设的目标任务，也是人大依法履职的重要遵循。“四个机关”的定位要求，是一个系统全面、逻辑严密、贯通衔接的整体，政治机关强调的是人大的政治性，国家权力机关体现的是人大的民主性，工作机关坚持的是人大的法治性，代表机关突出的是人大的人民性。需要注意的是，建设“四个机关”是习近平总书记对各级人大及其常委会提出的，是从国家机构层面讲的，而不是狭义上所讲的作为参谋服务保障班子的“人大机关”。但是“人大机关”在“四个机关”建设中也承担着重要职责和使命。

三、新时代新征程推动人大工作高质量发展

习近平总书记对人大工作有许多重要指示要求，特别是在中央人大工作会议上部署了6个方面重点任务，在庆祝全国人大成立70周年大会上提出“充分发挥4个方面作用”，是对人大提出的新任务新要求。党的二十届四中全会《建议》提出，加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制，加强立法规划和立法审查，提高立法质量等，这是对人大立法工作的具体要求；《建议》明确的“6个坚持”重大原则、7个方面主要目标、12项重大任务，每个方面都与人大工作密切相关，许多改革发展举措需要人大通过立法、监督予以支持和保障。我们要认真学习贯彻，找准人大在推进中国式现代化中的定位和任务，履职尽责，担当作为，全面提升人大工作质量和水平。

第一，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。全面实施宪法是全面依法治国的首要任务和基础性工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把宪法摆在治国理政的突出位置，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

全国人大及其常委会肩负着保证宪法实施、加强宪法监督的重要职责。新时代以来，在党中央领导下，全国人大及其常委会不断提高宪法实施和监督水平：一是完善宪法和宪法实施法律制度体系，确保宪法规定、宪法原则、宪法精神得到全面贯彻和充分体现。在我国现行有效的310件法律中，有126件明确以宪法为制定依据。二是实施宪法规定的授勋、特赦等制度。2024年9月，常委会作出关于在中华人民共和国成立七十五周年之际授予国家勋章和国家荣誉称号的决定，就是落实宪法规定的国家功勋荣誉表彰制度的具体实践。三是开展合宪性审查、备案审查工作。这是人大加强宪法监督的重要抓手。现在所有提请全国人大常委会审议的法律和决定草案都进行合宪性审查、开展合宪性涉宪性问题研究。备案审查是具有中国特色的宪法监督制度，全国人大常委会本着“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，对行政法规、地方性法规和司法解释等进行审查，重点解决不合宪、不合法、不适当问题。目前，全国人大和地方各级人大常委会都建立了听取审议备案审查工作情况报告制度。从实践情况看，对法规、司法解释等规范性文件开展审查、纠正，产生了很好的法治效果、社会效果。四是维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。比如，2020年6月全国人大常委会审议通过香港特别行政区维护国家安全法，助力香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段。

这些年来，地方各级人大及其常委会通过加强法治宣传教育、加强和改进规范性文件备案审查工作等，推动宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，推动各国家机关在宪法法律范围内履职尽责，促进了宪法法律全面有效实施。

第二，充分发挥人大在立法工作中的主导作用。习近平总书记高度重视立法工作，多次作出重要论述和重要指示，亲自研究推进重大立法，强调发挥人大在立法工作中的主导作用。全国人大及其常委会作为国家立法机关，坚决贯彻落实党中央决策部署，充分发挥在立法各环节的主导作用，完善立法体制机制，提高立法质量，丰富立法形式，以高质量立法保障高质量发展。

一是推进科学立法、民主立法、依法立法。科学立法的核心在于尊重和体现客观规律，民主立法的核心在于立法为了人民、依靠人民，依法立法的核心在于严格依照法定权限和法定程序。这些年来，全国人大及其常委会在这方面形成了有效的机制和做法，包括制定专项立法修法工作计划，组建立法工作专班，开展立法调研、座谈、论证、评估，法律草案公开征求意见，设立基层立法联系点，重视发挥人大代表在立法工作中的作用等，不断提高立法工作质量和水平。

二是健全人大发挥主导作用的制度机制。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。总体上，人大主导作用进一步加强，但人大主导不是不要协同，不是单打独斗，而是要在党的领导下，加强组织协调，密切与有关方面的协同配合，形成立法工作合力。人大发挥立法主导作用的具体方式有：（1）制定立法规划和计划，每一届全国人大都制定五年立法规划和年度立法计划，统筹安排立法任务。（2）人大专门委员会、工作委员会做好综合性、基础性法律法规的牵头起草工作，对其他部门起草的提前介入，做好组织协调。截至2025年10月，本届全国人大及其常委会通过的69件法律中，30件是由有关专门委员会、常委会工作委员会牵头起草的。（3）发挥审议把关作用，有效防止部门利益和地方保护主义法律化，凝聚共识、科学决策。审议法律案一般实行三审制，一些简单的“小快灵”立法，各方面意见比较一致、调整事项较为单一的，也可以二审或一审通过。多数立法都要三审

通过，这样审议更充分，可以更好发扬民主。超过三审的情况也不少，比如民法典草案审议达11次之多，本届修改的公司法审议了4次。

三是不断完善中国特色社会主义法律体系。习近平总书记强调，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。这是立法工作重点。十四届全国人大及其常委会履职以来，认真行使国家立法权，制定修改青藏高原生态保护法、民营经济促进法、粮食安全保障法、农村集体经济组织法、突发事件应对法、国家公园法、原子能法、立法法、公司法、对外关系法、对外国家豁免法、反间谍法、保守国家秘密法等一批重要法律，为经济社会发展提供有力法治保障。四中全会《建议》对新时代新征程推进全面依法治国、建设更高水平的社会主义法治国家作出重大部署。全国人大常委会对照梳理全会《建议》确定的任务举措，研究拟订2026年度工作要点和各项工作计划，对“十五五”开局之年的人大工作作出统筹安排。

第三，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。习近平总书记强调，各级人大及其常委会要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。正确监督，关键是坚持党的领导，找准人大监督的定位，寓支持于监督之中，真正形成工作合力。有效监督，关键是找准切入点、突破口，真正推动解决问题、改进工作、完善制度，做到监督精准有效。依法监督，就是要统筹运用法定监督方式，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序进行监督。

一是健全人大对“一府一委两院”监督制度。这是党的二十大、二十届三中全会对人大监督工作提出的重要任务。去年11月，全国人大常委会对实施近18年的监督法作出修改，重点完善了人大听取专项工作报告、加强财政经济工作监督等内容。截至2025年10月，十四届全国人大常委会共听取审议60个“一府一委两院”报告和40个其他报告，检查13件法律实施情况，开展5项专题询问。

二是强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监

督。这些年，各级人大持续推动相关改革举措落实落细，已经形成了一些好的工作机制和做法。比如，全国人大常委会一般每年6月听取决算报告、审计工作报告，批准中央决算；8月听取审议计划、预算执行情况报告；10月听取审议国有资产管理情况综合报告和专项报告、金融工作报告；12月听取审议审计查出问题整改情况报告等。

三是从推动人大工作高质量发展出发，不断改进工作方法，提高监督工作实效。一要加强执法检查质效。抓住法律实施中的重点难点堵点，着重发现和解决法律实施中的突出问题、普遍问题。二要提高专题询问的针对性实效性。专题询问要抓住关键和要害，不回避矛盾。应询人回答问题要直截了当，实事求是。一问一答也要尽量避免照本宣科。三要推动专题调研成果转化。专题调研是人大的工作方法，也是法定要求，特别是印发常委会会议的调研报告，要函送“一府一委两院”及有关部门，加强跟踪监督，真正促进问题整改。

第四，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。习近平总书记指出，“一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，倾听人民群众意见和建议，保持同人民群众的密切联系”。密切联系人民群众，是人大工作活力之源和代表履职尽责之基。党的二十大和二十届三中、四中全会都提出，“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”。去年底，全国人大常委会党组制定了《关于健全吸纳民意汇集民智工作机制的意见》，进一步夯实人大工作的民意基础。地方人大在畅通民意表达渠道方面也有许多新探索新实践。比如，有的地方坚持公民旁听代表大会和常委会会议制度，有的地方针对群众关心关切问题开展民意调查、创设“人民议事厅”等。实践证明，人民群众对人大工作的参与度越高，意见建议反映得越充分，人大工作的民意基础就越牢靠，得到的支持和肯定就越多。这些探索要在地方党委领导下开展，与有关方面密切配合。

更好发挥人大代表作用，是人民当家作主的重要体现，是做好人大工作的重要基础。习近平总书记强调，“各国家机关要支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”。十四届全国人大常委会以设立代表工作委员会为契机，以“两个联系”为抓手，深化和拓展代表工作。截至2025年10月，已组织召开14次列席代表座谈会，面对面听取700多名代表的意见建议。每次常委会会议，都会结合议题，邀请相关专业、相关领域的代表列席，而且力争本届实现来自基层一线的全国人大代表列席常委会会议全覆盖。地方人大的代表工作也有很多创新和亮点。目前，各地建成20多万个代表之家、代表联络站，基本实现乡镇、街道全覆盖，成为代表履职、学习、联系群众的阵地和窗口。更好发挥代表作用，也要求代表自身提高政治站位，提升履职能力，认真依法履行职责。首先要从政治上提高认识，人大代表不仅是政治荣誉，更是法定职务，是一份沉甸甸的责任。

除了以上4个方面，各级人大及其常委会还肩负对外交往、新闻宣传、理论研究和自身建设等方面的职责任务。人大对外交往是国家总体外交的重要组成部分。全国人大及其常委会以推动落实元首外交成果为首要任务，发挥人大对外交往的特点优势，开展多层次多渠道多领域对外交流合作。本届全国人大还建立了委员长会议定期听取对外工作汇报制度，并将外事工作计划纳入常委会年度工作“一个要点、四个计划”。

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想内涵丰富、博大精深，要持续深化学习，融会贯通、学思践悟，增强责任感使命感，提高工作能力和本领。学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的一项重大政治任务。我们要深入学习贯彻全会精神，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，进一步增进共识、增强信心、增添干劲，立足人大职能职责、结合人大工作实际抓好落实，守正创新、稳中求进推动人大工作高质量发展。

《习近平生态文明文选》第一卷系统反映了习近平生态文明思想的丰富内涵、科学体系和原创性贡献，为深入学习贯彻习近平生态文明思想提供了权威教材。我们要学好用好《习近平生态文明文选》，以高度的政治自觉和理论清醒，学深悟透习近平生态文明思想，加快形成以实现人与自然和谐共生的现代化为导向的美丽中国建设新格局。

习近平生态文明思想 是指导生态文明建设的科学理论

——深入学习贯彻《习近平生态文明文选》第一卷

生态环境部党组书记 孙金龙

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，站在中华民族永续发展的高度，深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平生态文明思想。2025年7月，《习近平生态文明文选》第一卷（以下简称《文选》）出版发行。这部著作生动呈现了习近平生态文明思想的形成发展过程，系统反映了习近平生态文明思想的科学体系和原创性贡献，为全党全国各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是

习近平生态文明思想提供了权威教材。我们要学好用好《文选》，以高度的政治自觉和理论清醒，学深悟透习近平生态文明思想，加快形成以实现人与自然和谐共生的现代化为导向的美丽中国建设新格局。

一、进一步增强深入学习贯彻习近平生态文明思想的自觉性和主动性

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，系统回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，是经过实践检验的科学理论、颠扑不破的科学真理。我们要深刻认识习近平生态文明思想的长期指导地位，不断增强持续学、深入学的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

深入学习贯彻习近平生态文明思想是强化思想理论武装的政治要求。用党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务。习近平总书记指出，理论修养是干部综合素质的核心，理论上的成熟是政治上成熟的基础，政治上的坚定源于理论上的清醒。习近平生态文明思想是社会主义生态文明建设理论创新和实践创新成果的集大成，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，把我们党对生态文明建设的认识提升到一个新高度。这一重要思想系统阐释了生态文明建设的总体思路、重大原则、目标任务、建设路径，为生态文明建设提供了科学、全面、长远的指导思想和实践指南。实践证明，习近平生态文明思想既是我们过去在生态文明建设上为什么能够成功的密码，也是未来怎样才能继续成功的法宝。必须把深入学习贯彻习近平生态文明思想作为强化理论武装的重大政治任务，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。

深入学习贯彻习近平生态文明思想是保持加强生态文明建设战略定力的现实要求。习近平总书记强调，生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。党的十八大以来，在习近平生态文明思想的科学指引下，我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。但也要清醒看到，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。特别是，我国资源压力较大、环境容量有限、生态系统脆弱的国情没有改变，环保历史欠账尚未还清，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固。历史经验告诉我们，越是到困难的时候，越要从习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想中感悟思想伟力、汲取智慧力量。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，保持加强生态文明建设的战略定力，锲而不舍、久久为功，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，以高品质生态环境支撑高质量发展。

深入学习贯彻习近平生态文明思想是全面推进美丽中国建设的内在要求。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。党的十八大以来，习近平总书记对美丽中国建设发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示，强调要携手打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国；把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效。党的二十大进一步明确，到2035年美丽中国目标基本实现，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这些重要论述和重要部署是对习近平生态文明思想的丰富和发展，体现了总书记对建设美丽中国的战略思考和系统谋划。必须及时跟进学习习近平生态文明思想，深刻把握美丽中国建设战略部署，按照“两步走”战略安排，努力实现美丽中国建设阶段性目标，全面推进人与自然和谐共生的现代化。

深入学习贯彻习近平生态文明思想是共建清洁美丽世界的必然要求。中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。习近平生态文明思想在引领我国生态文明建设的同时，深刻关注全人类生存和发展的前途命运。习近平总书记在多个国际场合提出“共同构建人与自然生命共同体”“共同构建地球生命共同体”“共建繁荣、清洁、美丽的世界”等主张和倡议，亲自推动《巴黎协定》的达成、签署、生效和实施，作出碳达峰碳中和庄严承诺，推进绿色“一带一路”建设，促进全球生态环境保护合作，展现了大国领袖的全球视野、天下情怀和时代担当。必须站在对人类文明负责的高度，深入宣介习近平生态文明思想，同世界各国共走绿色发展之路，积极构建人与自然和谐共生、经济发展与环境保护协同共进、世界各国共同发展的地球家园。

二、深刻理解和把握习近平生态文明思想的丰富内涵

《文选》收入习近平总书记2012年12月至2025年4月期间关于生态文明建设最重要、最基本的著作79篇，通篇贯穿着习近平总书记对生态文明建设一系列重大问题的深刻洞察、敏锐判断和理论创造。要通过学习《文选》中的原篇原著，深刻感悟习近平生态文明思想的强大真理力量和独特思想魅力，系统把握这一思想的基本精神、基本内容、基本要求。

坚持党对生态文明建设的全面领导，是生态文明建设的根本保证。习近平总书记指出：“我国生态环境矛盾有一个历史积累过程，不是一天变坏的，但不能在我们手里变得越来越坏，共产党人应该有这样的胸怀和意志。”《加强党对生态文明建设的全面领导》《环境问题既是重大经济问题，也是重大社会和政治问题》等重要文献，深刻阐明了加

强生态文明建设，推进人与自然和谐共生的现代化，必须加强党的领导。要充分发挥党的领导和我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，压紧压实地方党委政府及其相关部门生态环境保护责任，推动党中央关于生态文明建设的决策部署落地见效。

坚持生态兴则文明兴，是生态文明建设的历史依据。生态环境变化直接影响文明兴衰演替。习近平总书记强调，生态文明是人类文明发展的历史趋势；生态文明建设关乎人类未来。《建设美丽中国，努力走向社会主义生态文明新时代》《推动我国生态文明建设迈上新台阶》等重要文献，深刻阐明了生态环境是人类生存和发展的根基，必须像保护眼睛一样保护自然和生态环境。要深刻认识生态环境是人类生存最为基础的条件，从对人民群众、对子孙后代负责的高度出发，真正下决心把生态环境建设好，实现中华民族永续发展。

坚持人与自然和谐共生，是生态文明建设的基本原则。人与自然是人类社会最基本的关系。习近平总书记指出，大自然是包括人在内一切生物的摇篮，是人类赖以生存发展的基本条件。《着力推进人与自然和谐共生》《人与自然是命运共同体》等重要文献，深刻阐明了“人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复”的规律。要把天地人统一起来、把自然生态同人类文明联系起来，按照大自然规律活动，推动形成人与自然和谐共生新格局。

坚持绿水青山就是金山银山，是生态文明建设的核心理念。良好生态蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。习近平总书记强调，绿色生态是最大的财富、最大的优势、最大的品牌。《绿水青山就是金山银山》《人不负青山，青山定不负人》等重要文献，深刻阐明了经济社会发展和生态环境保护的辩证统一关系，保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理。要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把绿水青山建得更美，把金山银山

做得更大，实现生态效益、经济效益、社会效益同步提升。

坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，是生态文明建设的宗旨要求。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。习近平总书记指出，解决好群众反映强烈的突出问题，既是改善环境民生的迫切需要，也是加强生态文明建设的当务之急。《良好的生态环境是最普惠的民生福祉》《坚决打好污染防治攻坚战》等重要文献，深刻阐明了环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要始终坚持生态惠民、生态利民、生态为民，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，提供更多优质生态产品，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

坚持绿色发展是发展观的深刻革命，是生态文明建设的战略路径。绿色发展是生态文明建设的必然要求，是解决污染问题的根本之策。习近平总书记强调，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。《推动形成绿色发展方式和生活方式是发展观的一场深刻革命》《推动绿色发展，促进人与自然和谐共生》等重要文献，深刻阐明了绿色发展不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要坚持走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，以实现减污降碳协同增效为总抓手，着力推动产业、能源、交通运输结构等优化调整，加快形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

坚持统筹山水林田湖草沙系统治理，是生态文明建设的系统观念。山水林田湖草沙是生命共同体。习近平总书记指出，生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。《坚持山水林田湖是一个生命共同体的系统思想》《坚持正确生态观，统筹山水林田湖草沙系统治理》等重要文献，深刻阐明了系统观念对于生态文明建设的基础性作用，必须从系统论出发，增强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡。要从系统工程和全

局角度寻求新的治理之道，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，是生态文明建设的制度保障。制度建设是推进生态文明建设的重中之重。习近平总书记强调，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。《用最严格制度最严密法治保护生态环境》《健全生态文明制度体系》等重要文献，深刻阐明了着眼把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道，以法治理念、法治方式推动生态文明建设。要进一步深化生态文明体制改革，不断完善生态文明制度体系，加快制度创新，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，为全面推进美丽中国建设提供坚强保障。

坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动，是生态文明建设的社会力量。生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业。习近平总书记指出，每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，没有哪个人是旁观者、局外人、批评家，谁也不能只说不做、置身事外。《致二〇二二年六五环境日国家主场活动的贺信》《培养垃圾分类的好习惯》等重要文献，深刻阐明了全社会共同行动，做生态文明理念积极传播者和模范践行者的重要性和紧迫性。要增强全民节约意识、环保意识、生态意识，广泛动员全民参与生态文明建设，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

坚持共谋全球生态文明建设之路，是生态文明建设的全球倡议。保持良好生态环境是各国人民的共同心愿。习近平总书记强调，地球是人类赖以生存的唯一家园，加大应对气候变化力度，推动可持续发展，关系人类前途和未来。《共谋全球生态文明建设之路，努力建设清洁美丽的世界》《共同构建地球生命共同体》等重要文献，深刻阐明了保护生态环境是全球面临的共同挑战和共同责任，必须开展全球行动、全球应对、全球合作。要始终秉持人类命运共同体理念，践行全球治理倡议，积极

参与全球环境与气候治理，做世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。

三、习近平生态文明思想指引我国生态环境保护取得举世瞩目的巨大成就

习近平生态文明思想来源于实践又指导实践，是经过实践检验、具有实践伟力的强大思想武器。《文选》中，《新时代生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就》深刻阐明了新时代我国生态文明建设实现的“四个重大转变”，即新时代我国生态文明建设实现由重点整治到系统治理的重大转变、由被动应对到主动作为的重大转变、由全球环境治理参与者到引领者的重大转变、由实践探索到科学理论指导的重大转变。这既是对新时代生态文明建设巨大成就的系统总结，也是习近平生态文明思想新创造、新发展、新成果的重要体现。“四个重大转变”是新时代生态文明建设思想理念、方式方法、观念责任、胸怀格局的转变，集中体现了生态环境保护发生的历史性、转折性、全局性变化。

一是坚持以人民为中心，生态环境质量持续改善。我们全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针，保持力度、延伸深度、拓宽广度，以更高标准打好污染防治攻坚战标志性战役，加快改善生态环境质量，人民群众生态环境满意度连续4年超过90%。在蓝天保卫战方面，2024年，全国地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度降到30微克/立方米以下，达到29.3微克/立方米。与十年前相比，PM_{2.5}平均浓度累计下降56%，重污染天数减少92%，成为全球空气质量改善速度最快的国家。在碧水保卫战方面，2024年，全国地表水优良水质断面比例提高到90.4%，首次超过90%。长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持Ⅱ类，地级及以上城市黑臭水体基本消除。在净土保卫战方面，全国受污染耕地安全利用率达到92%，重点建设用地安全利用得到有效保障，全国地下水污染

防治重点区划定基本完成，累计完成10万余个行政村的环境综合整治，农村生活污水治理率达到50%以上。在固体废物和新污染物治理方面，高标准推进“无废城市”建设，全面禁止“洋垃圾”入境，部署开展非法倾倒处置固体废物、重金属环境安全隐患专项整治，启动两批23个新污染物治理试点项目，一批突出生态环境问题得到有效解决。

二是坚持绿色发展理念，经济社会发展全面绿色转型加快推进。我们着力推动减污降碳协同增效，构建生态环境领域促进新质生产力一揽子政策体系，以高水平保护推动实现绿色低碳高质量发展。加强生态环境分区管控，划定“优先保护、重点管控、一般管控”三种类型4万多个管控单元，基本建立了全域覆盖的生态环境分区管控体系。推动建成全球规模最大的清洁电力供应体系和清洁钢铁生产体系，截至目前，全国共有11.2亿千瓦的煤电机组和9.5亿吨的粗钢产能完成全流程或者重点工程超低排放改造。建成全球规模最大的碳排放权交易市场并稳定运行，覆盖了全国60%以上的碳排放量，启动温室气体自愿减排交易市场，加快建立产品碳足迹管理体系。大力推进生态文明示范创建和“绿水青山就是金山银山”实践创新，累计命名572个生态文明建设示范区、240个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，绿色发展的内生动力和创新活力明显提升。

三是坚持系统观念，生态保护修复监管成效不断显现。我们坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹考虑自然生态各要素，持续加强生态保护修复监管，有效管控生态环境风险，推动生态系统质量稳步提升。持续开展“绿盾”自然保护区强化监督，共发现查处4545个涉及国家级自然保护区的重点问题，已基本完成整改。实施一批生物多样性保护重大工程，90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点野生动植物种群都得到有效保护。严守生态保护红线，我国陆域生态保护红线面积占比超过了30%。

四是坚持改革和法治相统一，生态环境治理能力显著提升。我们紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，着力破解制约生态文明建设的体制机制障碍，为生态文明建设提供了可靠保障。生态文明载入了党章和宪法，制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规，几十项具体改革方案相继实施，生态文明制度体系实现系统性重塑。牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，组织实施中央生态环境保护督察，完成两轮督察“全覆盖”，第三轮督察开展4批次，解决了一批群众反映强烈的突出生态环境问题。《生态环境保护督察工作条例》《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定（试行）》近期印发实施，生态文明建设责任压得更紧、落得更实。实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革和生态环境保护综合行政执法改革，实现固定污染源排污许可全覆盖，启动京津冀环境综合治理国家重大科技专项，建成全球规模最大、要素最齐全的国家生态环境质量监测网，生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化水平明显提升。

五是坚持地球生命共同体理念，全球环境治理贡献更加彰显。我们积极传播中国生态文明理念，务实推进国际合作，深度参与全球环境与气候治理，以自身努力为解决全球环境问题注入强大动力，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。坚定践行多边主义，建设性参与全球气候谈判，持续推动联合国气候变化大会取得重要成果。近期，习近平总书记宣布新一轮国家自主贡献，首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标，展现了我国与各方携手应对全球气候变化的责任担当，为全球环境和气候治理指引方向、凝聚力量。作为主席国成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会，推动达成具有里程碑意义的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，启动并运行“昆明基金”，有效提振全球生物多样性保护的信心。深入推进南南合作和绿色“一带一路”建设，倡导建立“一带一路”绿色发展国际联盟，为全球绿色发展注入新动能。

四、坚持以习近平生态文明思想指引美丽中国建设

习近平生态文明思想是与时俱进、开放包容的科学理论，既在实践中不断深化发展，又在不断深化发展中指导新的实践。《文选》中，《推进生态文明建设需要处理几个重大关系》明确，新征程继续推进生态文明建设，必须正确处理“五个重大关系”，即高质量发展和高水平保护的关系、重点攻坚和协同治理的关系、自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力的关系、“双碳承诺”和自主行动的关系，充分体现了马克思主义唯物辩证法，是新时代生态文明理论创新、实践创新、制度创新成果的高度凝练。我们要以《文选》出版发行为契机，进一步学深悟透习近平生态文明思想，深刻把握“五个重大关系”的实践内涵，自觉用以指导建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是正确处理高质量发展和高水平保护的关系，促进经济社会发展全面绿色转型。我国经济社会发展进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，高水平保护已成为高质量发展的重要支撑，体现了高质量发展的要求；绿色低碳的高质量发展从根本上解决生态环境问题，促进高水平保护。高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰，必须深刻把握二者之间的辩证统一关系，以高水平生态环境保护不断塑造发展的新动能、新优势，持续增强发展的潜力和后劲。

要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，深化多层次多领域减污降碳协同创新，持续优化生态环境分区管控，加快推动产业结构、能源结构和交通运输结构优化调整，高质量推进重点行业超低排放改造。积极培育壮大绿色生产力，深化生态环境领域科技创新，大力发展循环经济和清洁生产，强化废弃物循环利用和综合治理，支持环保产业健康发展。积极发挥标准引领、优化和倒逼作用，发展绿色金融，加快建设更加有效、

更有活力、更具国际影响力的碳市场。不断健全生态产品价值实现机制，积极探索协同推进高质量发展和高水平保护的新路径新模式。

二是正确处理重点攻坚和协同治理的关系，深入推进环境污染防治。生态环境的不可分割性和关联要素的多元性，决定了生态环境治理必须坚持系统观念、协同治理。重点攻坚就是要抓住生态环境治理的主要矛盾和矛盾的主要方面，以解决突出生态环境问题带动全局工作提升；协同治理就是要注重统筹兼顾、协同推进，强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强生态环境保护各项工作的系统性、整体性、协同性。这是系统观念在生态文明建设实践中的深化运用，为我们抓好新征程生态环境治理提供了科学方法和路径。

要锚定美丽中国建设目标，一体推进各层级美丽中国先行区建设，高标准建设美丽城市，因地制宜建设美丽乡村，加快实施美丽河湖、美丽海湾建设提升行动。持续巩固拓展污染防治攻坚成效，突出重点区域、重点领域、关键环节，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。聚焦重点区域，以PM_{2.5}控制为主线，加强挥发性有机物、氮氧化物等协同减排，基本消除重污染天气。坚持“三水统筹”，持续推进长江、黄河等大江大河和重要湖库保护治理。加强土壤和地下水污染源头防控，加大固体废物和新污染物治理力度，推动生态环境质量实现全面改善。

三是正确处理自然恢复和人工修复的关系，提升生态保护修复监管能力。自然生态系统是一个有机生命体，具有自身发展演化的客观规律，具备自我调节、自我净化、自我恢复的能力。在处理人与自然关系的实践中，既要尊重自然、顺应自然，给予大自然休养生息足够的时间空间，还要充分发挥人的主观能动性，采取科学合理的人工修复措施，加快生态系统恢复进程。处理好二者关系，必须遵循自然规律，坚持以自然恢复为主、人工修复为辅，因地因时制宜、分区分类施策，努力探寻生态修复的最佳方案。

要综合运用自然恢复和人工修复两种手段，构建从山顶到海洋的保

护治理大格局，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。强化生态保护修复和生态保护红线监管，推进生态状况调查与成效评估，启动重大生态破坏事件判定，加大生态破坏问题发现查处力度。加强生物多样性保护，实施一批生物多样性保护重大工程，积极引领推动“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”落地实施。深入推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，持续发挥生态文明示范创建的引领带动作用。

四是正确处理外部约束和内生动力的关系，构建美丽中国建设齐抓共管良好局面。良好生态环境是最公平的公共产品，任何个人和组织都不能独自享受或破坏，必须要有明确的边界、严格的制度，做到取用有节、行止有度，这就离不开强有力的外部约束。同时，生态环境攸关每个人的生活品质，需要人人动手、人人尽责，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。实践证明，保护生态环境，既靠他律，也靠自律，在一定条件下两者相互转化，有助于形成更加规范的生态环境保护行为和更加自觉的生态环境保护意识。

要坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，进一步深化生态文明体制改革，完善生态文明基础体制，推动生态环境法典编纂，健全生态环境监测和评价制度，开展美丽中国建设成效考核；健全生态环境治理体系，推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设；健全绿色低碳发展机制，实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系等，让保护者、贡献者得到实惠。同时，加强生态环保宣传教育，加强生态文化传播和转化利用，持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，让绿色低碳生活方式成风化俗，凝聚起美丽中国建设的磅礴力量。

五是正确处理“双碳”承诺和自主行动的关系，积极推动全球可持续发展。推进碳达峰碳中和是党中央统筹国内国际两个大局、经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关高质量发展，事关全球环境与气候治理。这

是我们对国际社会的庄严承诺，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。但要深刻认识到我国是世界上最大的发展中国家，发展仍是解决不平衡不充分矛盾的基础和关键，必须处理好发展和减排的关系，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展。因此，实现“双碳”目标的路径和方式、节奏和力度应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。

要立足实际国情，坚持先立后破、稳中求进、逐步实现，以更加积极的姿态参与和引领全球环境与气候治理，争取战略主动和于我有利的国际环境。坚持公平公正，共同应对全球气候变化挑战，坚定履行气候行动承诺，为全球气候治理注入更多确定性和稳定性。积极引领全球生物多样性治理进程，推动“昆明基金”落地见效，支持发展中国家生物多样性保护事业。持续深化生态环境国际合作，高质量推进绿色“一带一路”建设，助力沿线国家基础设施、能源、交通、工业等重点领域绿色低碳转型，推动共建清洁、美丽、可持续的世界。

学习宣传贯彻习近平生态文明思想是一项长期的政治任务。我们要研深悟透《文选》，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，心怀“国之大者”，自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者。要坚持读原著、学原文、悟原理，把学习《文选》与《习近平生态文明思想学习纲要》《习近平生态文明思想学习问答》等贯通起来，深刻把握习近平生态文明思想的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，切实运用好贯穿其中的马克思主义立场观点方法。要深化体系化、学理化研究阐释，系统解读习近平生态文明思想的标识性重大概念、原创性思想观点、原理性理论成果，为用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践提供坚实学理支撑。要加强习近平生态文明思想的宣传推广和国际传播，以通俗化大众化的形式，把思想讲透、把理论讲活，推动习近平生态文明思想更加深入人心、走向世界。

以习近平同志为核心的党中央高度重视应急管理工作，习近平总书记作出一系列重要指示批示，深刻回答了做好基层应急管理工作的重大理论和现实问题。要深入学习领会习近平总书记关于应急管理和基层治理的重要论述，深刻把握做好基层应急管理工作的重大意义、政治优势、价值理念、实践要求和有效路径。

全力推动基层应急管理 体系建起来、赋能强起来、作用发挥起来

应急管理部党委委员、政治部主任
国家消防救援局党委书记、政治委员 李良生

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，同时也担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。2024年9月21日《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》（以下简称《意见》）印发以来，全国应急管理系统坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，把提升基层应急管理能力作为当前和今后一个时期应急管理一项十分重要的工作，认真研究谋划，精心组织实施，主动担当作为，积极推动《意见》各项举措落地见效。按照党中央、国

务院关于加强基层应急管理工作的决策部署，基于当前基层应急管理工作面临的形势任务，从三个方面谈一些认识和体会。

一、深入学习贯彻习近平总书记关于基层应急管理的重要指示批示精神，深刻理解和把握做好基层应急管理工作的总体要求

习近平总书记始终高度重视基层应急管理工作，作出一系列重要指示批示，深刻回答了做好基层应急管理工作的重大理论和现实问题，我们要深入学习领会，认真贯彻落实，努力用习近平总书记教给我们的科学理念和方法，武装头脑、指导实践、推动工作。对此，要重点把握五个方面。

（一）深刻领会和把握夯实基层应急基础的重要意义

习近平总书记指出，“基层是一切工作的落脚点”“基础不牢，地动山摇”“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作”；强调，“维护公共安全体系，要从最基础的地方做起。要把基层一线作为公共安全的主战场”。党的二十届三中全会通过的《决定》，强调“强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”。部党委把“强化基层应急基础和力量”作为贯彻落实党的二十届三中全会《决定》重要改革举措之一，把“加强基层应急管理能力建设”作为全系统一项重要改革任务，由部党委同志牵头推动落实。我们学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，就是要充分认识基层应急管理工作的极端重要性，把强基固本的工作做得更实，把安全稳定的防线筑得更牢，为推进中国式现代化贡献应急管理力量。

（二）深刻领会和把握坚持党对应急管理工作全面领导的政治优势

习近平总书记指出，“坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党

的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨”，“基层党组织和广大党员干部要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗洪救灾一线挑重担、当先锋、打头阵，紧紧依靠人民群众，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为防汛救灾和灾后恢复重建的强大政治优势”。今年6月15日，受台风“蝴蝶”影响，广东省茂名市信宜市出现强降雨，贵子镇中和村党员干部刘名芳在巡查时率先发现滑坡苗头并及时上报，驻村镇干部及村党支部书记5分钟赶到现场，研判后当机立断决定立即转移群众，紧急组织镇村20多名党员干部采取手摇报警器、敲铜锣、逐户拍门等方式，奋战2个小时，将25户57名群众全部安全转移至安置点，仅1小时后山体轰然滑下，35间房屋受损，无一人伤亡。我们学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，就是要坚持和加强党的全面领导，发挥好基层组织优势，建强基层党组织战斗堡垒，做到应急管理工作推进到哪里，基层党组织建设就覆盖到哪里，让党旗始终在基层应急管理一线高高飘扬。

（三）深刻领会和把握坚持人民至上、生命至上的价值理念

习近平总书记深刻指出，“在保护人民生命安全面前，我们必须不惜一切代价，我们也能够做到不惜一切代价”“如果连安全工作都做不好，何谈让人民群众生活得更美好？！”反复强调“各地区和有关部门要牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，以‘时时放心不下’的责任感，抓实抓细工作落实，盯紧苗头隐患，全面排查风险”。发生重大灾害后，习近平总书记总是第一时间作出重要指示批示，要求千方百计搜救失联人员，全力救治伤员，切实保障人民群众生命财产安全。这充分体现了习近平总书记以人民为中心的发展思想，心里时刻牵挂着亿万群众的安危冷暖。我们学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，就是要把人民至上、生命至上作为最根本的价值理念，以对人民群众生命安全极端负责的态度，抓好群众身边的隐患排查治理，尽最大努力把好每一个关口，守好每一处

底线，努力为人民群众提供更加充实、更有保障、更可持续的安全感。

（四）深刻领会和把握推动公共安全治理模式向事前预防转型的实践要求

习近平总书记深刻指出，“坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型”；强调“要进一步提升基层应急管理能力，推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移”“要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前”。对于各地经济社会发展来说，做好防灾减灾救灾和安全生产预防工作，是最有效、最经济、付出代价最小的措施。事后再主动也是被动，事前再被动也是主动，事后思过不如事前思改，事后痛心不如事前用心。前段时间，应急管理部提请国务院办公厅印发《自然灾害调查评估暂行办法》，填补了在自然灾害领域追责问责的制度空白。主要是为查明灾害起因、经过、性质、影响、损失、责任等情况开展相关工作，这也发出了强烈的信号，一旦因灾害造成伤亡，如果该履行的职责没有履行，是要被追责问责的。大家要在事前预防上狠下功夫，坚持防得住是硬道理，防得好是真本领，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前，防止风险演变、隐患升级导致事故发生。

（五）深刻领会和把握筑牢防灾减灾救灾人民防线的有效路径

习近平总书记指出，“要坚持群众观点和群众路线，拓展人民群众参与公共安全治理的有效途径”“要支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线”“注重动员组织社会力量共同参与，发动全社会一起来做好维护社会稳定工作”；强调，“加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化”，“要强化对基层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力”。近些年，各地在实践中不断完善应急管理工作机制，利用企业自查、网格员巡查、群众举报等方式开展隐患排查、信息报送，效果很好，查找出许多问题隐患，有效避

免了灾害事故的发生。我们学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，就是要广泛发动群众、紧紧依靠群众，充分发挥群众参与基层应急管理工作的积极性，激励广大群众争当防灾减灾“吹哨人”，不断提高全民安全素养。

二、及时总结经验，深刻认清形势，切实增强做好基层应急管理工作的使命感和紧迫感

应急管理的主战场在基层，实践创新和宝贵经验也在基层，各地结合自身特点和现实需要，不断创新体制机制，推动力量下沉、保障下倾、关口前移，赋能基层，在夯实应急管理基层基础上取得了积极成效。

（一）坚持和加强党的领导，不断健全基层应急管理组织指挥体系

坚持和加强党对应急管理工作的全面领导，推动完善基层应急管理组织体系，把党的领导贯彻到基层应急管理工作全过程各方面，着力打通应急管理“最后一公里”。完善组织体系。各地不断加强党对基层应急管理工作的领导，充分发挥基层党组织政治优势和组织优势，统筹推进基层应急消防一体化建设。浙江在乡镇（街道）设立应急消防管理联勤党支部（功能性党支部），把应急消防管理站、公安派出所、综合执法队等各条线党员整合为党建引领的联勤联战体系。湖北在试点县市建设村（社区）应急（消防）服务（驿）站，由村（社区）党支部书记担任站长，组织开展隐患排查、先期处置、疏散转移、科普宣传等工作，把应急服务延伸到群众家门口。健全指挥体系。各地持续加强应急指挥部建设和综合业务系统统一应用，整合信息资源、深化数据使用，基本建成上下贯通、协调联动的各级应急指挥部体系。北京、天津、河北、内蒙古等地将应急指挥通信体系向乡镇（街道）、村（社区）延伸，实现互联互通。明晰基层权责。各地应急管理部门积极配合党委编办指导乡镇（街道）编制应急管理及消防

基本履职事项、配合履职事项和上级部门收回事项清单，进一步明晰县乡应急管理及消防权责。目前清单编制已完成，各地普遍把“保民生、保安全、保底线”工作中涉及应急消防事项列入清单。

（二）坚持关口前移，着力筑牢基层安全防线

坚持安全第一、预防为主，努力把风险化解在萌芽、消灭在基层。强化监测预警。安徽、湖北、贵州、海南、西藏等地探索开展监测预警系统建设，与水利、气象等部门实现数据共享。江西建立强降水“631”风险预警应对工作机制（提前6小时预警、3小时通报、1小时叫应），及时组织群众转移避险。深化隐患排查。各地深入开展安全生产治本攻坚三年行动，累计排查重大事故隐患80万余项，整改率超过98%。江苏开发社会面小场所安全治理系统，编制安全隐患排查手册，指导基层开展巡查检查。山东、新疆制定首违、轻微不罚事项清单，规范行使行政处罚自由裁量权。常态化宣传教育。各地持续开展全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动。陕西宝鸡市在校园建设青少年安全教育体验馆，以孩子带家庭，提升安全知识在家庭场景的传播效率。

（三）坚持实战导向，不断建强基层应急救援力量

坚持力量整合、资源统筹，加强实战化训练演练，推动形成各司其职、互为补充、协同作战的良好局面。基层应急队伍陆续组建。云南整合护林员、扑火队员、灾情信息员等应急力量，在乡镇（街道）组建一支不少于15人的综合应急救援队伍。青海、新疆兵团等地将民兵应急力量纳入应急管理体系，建立应急救援协调联动机制。实战培训比武深入开展。浙江今年首次举办全省基层应急消防能力比武竞赛，设置业务理论考试、隐患巡查实战、专业技能比拼三大科目，贴近实战、以赛促训。湖南连续两年举办全省乡镇应急能力比武活动。湖北十堰连续三年举办全市乡镇（街道）应急管理干部培训班。福建实施基层应急能力提升工程，百场培训百场演练培育“应急响应第一人”。社会应急力量不断发展。

各级应急管理部门大力支持社会应急力量建设发展，对社会应急力量广泛开展救援技能培训，组织相关社会应急力量参加“应急使命”系列演习，投入近亿元为重点地区社会应急力量配备抢险救援装备，对作出突出贡献的社会应急力量进行表彰奖励。截至2024年底，在应急管理部门备案的社会应急力量达到2800支、6.3万人。特别是在今年的缅甸7.9级地震救援行动中，10支社会应急力量迅速驰援，发挥积极作用。

（四）坚持务实管用，扎实推进应急预案编制和演练

坚持问题导向、实战牵引，编制简明实用的基层应急预案，推动基层演练从量的增长向质的提升转变。因地制宜编制预案。各地学习乡镇（街道）、村（社区）突发事件应急预案编制参考和应急预案编制管理百问百答，积极探索实践，结合各自实际形成一批基层应急预案范本。宁夏推行乡镇（街道）“1个综合+N个分灾种”应急预案模式。河南、广东等地在村（社区）积极推广“一页纸”预案，让基层看得懂、会执行。突出实效加强演练。各地聚焦提升先期处置、转移避险和自救互救的能力，不断加强基层应急演练。广西开展百县千村万屯（企）应急演练专项活动。河南信阳以立法形式设立“全市安全日”，规定每月最后一周的星期一开展抢险救援、逃生疏散演练。

（五）坚持强基赋能，持续强化应急装备物资保障

聚焦救援救灾需求，提前做好装备物资准备，为应对处置各类灾害事故提供支撑。向一线配装备。各地抓住增发国债契机，及时为基层应急救援队伍配备基础救援装备。重庆利用国债资金、配套资金、补助资金近20亿元，为基层配备车辆、无人机等应急装备3.1万台（套）。陕西实现乡镇（街道）、村（社区）应急广播和卫星电话全覆盖。向前端备物资。全国各级建立应急物资储备库1.77万个，储备应急物资6.62亿件（套）。辽宁在乡镇（街道）设立物资储备库，与企业签订应急物资代储协议。甘肃在35个市县代储部分省级救灾物资，在重点乡镇（街道）建立救灾物资储备点。

基层应急管理只有进行时，没有完成时，永远在路上。在肯定以上成绩的同时，我们也要清醒地看到，当前我国发展进入战略机遇和风险挑战并存的时期，不确定、难预料因素增多，基层应急管理面临的风险挑战愈加凸显，任务异常艰巨。

一是自然灾害的极端性致灾性显著增强给基层应急管理工作带来新挑战。我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重。2024年，各类自然灾害共造成全国9413万人次不同程度受灾，直接经济损失达4011.1亿元。今年上半年，各类自然灾害共造成2503.7万人次不同程度受灾，直接经济损失541.1亿元。当前，受全球气候变化等因素影响，我国自然灾害的异常性、频繁性、极端性进一步加剧。最近十年，北方地区强降水致灾强度趋强，已形成暴雨灾害“南北并重”格局，很多打破了传统认知和一般规律，多年不遇、突破极值，有常态化趋势。与此同时，基层基础设施设防水平低、“城市高风险、农村不设防”的状况没有根本改观，近20年全国80%以上的灾害造成的人员伤亡和损失分布在农村地区。一些乡村房屋建筑抗震能力不足；部分中小河流防洪标准偏低，防洪工程短板多；很多民俗农家乐选址在依山傍水处，如遇山洪、滑坡、泥石流等，极易造成群死群伤；高火险时段祭祀用火、农事活动等野外用火监管不严；现有监测网络在偏远山区等区域覆盖不够等，基层防灾减灾形势不容乐观，严重威胁人民群众生命财产安全。

二是新旧安全风险交织叠加给基层应急管理工作带来新任务。一些传统行业风险隐患点多面广。全国约100万公里城镇燃气管道至少有10万公里不同程度老化。城市轨道交通已运营1万多公里，一些设备长期处于高负荷运转状态，故障多发。全国2亿多农户自建房中，10%以上使用年限超40年，进入风险集中爆发期。人员密集场所量大面广，特别是学校、托管班、养老院等特殊敏感场所，一旦发生火灾将极大冲击人民群众安全感。同时，新业态、新风险层出不穷。目前全国电动自行车

保有量已达3.8亿辆，由于产品质量、安全性能等原因，导致火灾增多，从2021年的1.8万起迅速增加到2023年2.5万起，年均增长20%左右。另外，低空经济、冰雪经济等正在成为新质生产力发展的新载体，但往往是发展在前、标准滞后，安全监管缺乏经验和手段。这些新兴领域风险与传统行业风险交织叠加，给基层应急管理工作带来极大挑战。

三是补齐基层应急管理能力和短板需要攻坚克难的新担当。这方面，有的思想认识有偏差，一些领导干部在基层应急管理工作中还存在“等靠要”依赖思想，个别政绩观偏差，存在重显绩“救”，轻潜绩“防”。个别缺乏底线思维，存在侥幸心理，不知道风险在哪里、该如何应对。有的责任落实有差距，有的领导干部对分管范围内的应急管理工作研究不透、履职不够。有的行业部门落实“三管三必须”不到位，执法检查走形式、走过场，查不出问题、提不出意见。有的生产经营单位安全意识淡薄，主体责任不落实，重生产轻安全，甚至违规冒险蛮干。有的能力素质待提高，应急处突能力不仅是政治担当的“试金石”，也是干部成长成才的“磨刀石”。当前基层普遍存在人少质弱的问题，专业能力欠缺，专业化培训不足，科技信息化手段运用不够，先期处置能力较弱。有的资源力量缺统筹，目前应急管理部门统一归口综合管理职能作用发挥还不够，跨部门协调机制还不够顺畅，牵头抓总、统筹协调方面还有差距。一些乡镇（街道）、村（社区）应急管理组织体系还不够完善，缺少有效的协调工作机制，没有很好地把辖区内各方面资源力量有效利用和调动起来。

三、因地制宜，突出重点，全力推动基层应急管理体系建起来、赋能强起来、作用发挥起来

基层应急管理能力建设涉及方方面面，最关键最核心的无外乎三点，即体系是否健全，能力是否匹配，作用是否发挥。这三点也是衡量和检

验基层应急管理工作到底做没做实的参考标准。

（一）全力推动基层应急管理体系建起来

在这方面，至少有六个体系需要加快健全完善。

第一，健全完善基层应急管理组织指挥体系。组织指挥体系建设是基层应急管理重要环节，是有力有序有效应对突发事件的重要保证。坚持和加强党的全面领导。加强党对基层应急管理工作的全面领导，这是我们做好应急管理工作的一条最基本的经验。其中，选优配强应急管理部门领导班子最关键，特别是选好“一把手”至关重要。现在各级党委政府对应急管理局局长人选都是千挑万选，就是要把最不放心的岗位交给最放心的人来干。各位应急管理局局长，绝不能辜负党委政府的信任，要当好党委政府的参谋助手，协助党委政府发挥总揽全局、协调各方的作用，加强顶层设计和规划，统筹各方资源和力量，抓实抓细基层应急管理各项工作。要突出有为才有位，在应急处突中培养干部、锻造干部、输送干部。完善基层应急管理组织体系。要在应急管理各条线、各单位、各单元建强基层党组织，如在乡镇（街道）统筹设置应急消防联勤党支部等功能性党组织，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，调动各领域各条线党员参与应急管理工作积极性，夯实“平时服务、战时应急”能力根基，切实把基层党组织的政治优势、组织优势、联系群众优势等转化为应急管理治理效能。要强化乡镇（街道）党政主要负责同志应急管理第一责任人职责，统筹资源力量强化应急管理及消防工作落实。完善大安全大应急框架下应急指挥机制。重点是要建强各级应急指挥部体系，强化党委政府统揽全局、统一指挥职能，完善调度指挥、会商研判、业务保障等设施设备，确保上下贯通、一体应对。尤其是县级应急指挥部，作为国家、省、市、县四级应急指挥部体系链条最前端，要具备与工作任务相适应的指挥大厅以及应急值守、备勤休息等业务支撑保障场所，配备视频指挥、视频会商等设备，建立与有关部门信息共享、平台互通、

协调联动等机制，有条件的地方要向乡镇（街道）延伸。

第二，健全完善基层应急管理责任体系。做好基层应急管理工作，要牵牢责任制这个牛鼻子，把责任压实、举措落实、工作做实。压实党委政府领导责任。“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，这是中央对地方党政领导干部落实应急管理责任提出的明确要求。大家要多向党委政府汇报，主动争取关心支持，推动党政主要负责同志落实好第一责任人责任；推动党委政府的班子成员积极统筹协调，履行好组织落实、风险管控和依法治理等职责，一级带一级、层层抓落实。压实部门监管责任。应急管理部门作为综合协调部门，要强化统筹作用，发挥好应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，协作配合、齐抓共管，推动解决基层应急管理薄弱环节、交叉职责、盲点盲区等问题，宁可靠前一步重复抓，不能后退一步漏管失控。同时，加强对各部门、各单位履行“三管三必须”职责情况跟踪检查和督促落实。压实基层末梢责任。对列入乡镇（街道）基本履职清单的事项，不是说应急管理部门就没有责任了，要下沉力量和资源，给予基层支撑保障，着力破解基层治理“小马拉大车”突出问题。对列入配合履职清单的事项，在认真履行部门职责的同时，也要加强对基层配合履职的业务指导，跟踪检查、闭环管理。同时要注意为基层减负，决不能把本应由部门承担的职责以属地管理为由转嫁给基层。还需要强调的是，对列入上级部门收回清单的事项，要与基层做好衔接，避免形成空档。压实生产经营单位主体责任。企业等生产经营单位主体，要健全完善从主要负责人到一线员工的全员安全生产责任制，确保人人有责、各负其责。

第三，健全完善基层安全风险防范体系。救得再成功，不如不发生。要着力强化防的意识、压实防的责任、创新防的举措、提高防的能力，做到预防在先、发现在早、处置在小。抓好防灾减灾体系建设。防灾减灾体系建设就是要聚焦灾害防范应对的难点痛点堵点，积极探索应对处

置灾害风险的办法，不断提升灾害治理效能。抓好安全隐患排查治理体系建设。监测预警和隐患排查整治是安全风险防范的主要内容，也是我们争取应急管理主动性的重要抓手，各地在这方面要主动作为、大胆实践。抓好群防群治体系建设。公共安全连着千家万户，是最基本的民生。要充分调动群众参与基层应急管理工作的积极性、主动性和创造性，积极拓展人民群众参与应急管理工作的有效途径，着力构筑共建共治共享的基层应急管理格局。从安全生产举报来看，群众参与的积极性非常高。2024年全国共受理安全生产举报56.2万件，查实数量达到33.3万件，同比上升74.9%，举报奖励5000余万元，依靠群众发现并化解了一批问题隐患。从灾害信息报送来看，我们在全中国建立了直达乡村一线的灾害风险隐患信息报送队伍，总人数超过100万人，在信息报送、灾害隐患排查等方面发挥了重要作用，2024年超过1万户3万人成功避险。

第四，健全完善基层应急救援力量体系。建设一支统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、作风过硬、本领高强的应急救援队伍，是科学高效应对各类急难险重灾害事故的重要保障。建好综合应急救援力量。“综合”应急救援力量包括两部分，一是国家综合性消防救援队伍，二是乡镇（街道）和村（社区）依托镇村干部、民兵、预备役人员、物业管理人员、保安员、医务人员等专兼职人员组建的综合性应急救援队伍。这支队伍是基层应急管理工作的重要支撑，要建好用好，发挥关键时刻救早救小救初期重要作用。建强专业应急救援力量。“专业”应急救援力量主要是指防汛抗旱、森林草原防灭火、地质灾害应急救援、矿山及危险化学品应急救援等专业应急救援队伍。水旱灾害、地震地质灾害、森林草原火灾等风险突出，或矿山（含尾矿库）、危险化学品等高危行业生产经营单位集中的县区，要加强相关专业救援力量建设，并强化专业训练。支持发展社会应急力量。社会应急力量是国家应急救援力量体系的重要组成部分，要树立科学统筹、规范引导的意识，支持社会力量健康发展。要加强对社会应急力量的政治

引领、政策指导和规范管理，组织开展政治理论、业务知识和救援技能培训，举办技能竞赛，实施分级分类测评，不断提升队伍规范化管理水平。

第五，健全完善基层应急管理支撑保障体系。基层应急管理工作实不实，主要取决于政策、人、财、物等支撑保障力度够不够。强化人才保障。当前，基层应急管理人少质弱的问题还比较突出，我们要通过外引活力、内挖潜力等方式，进一步强化人才保障、提高基层应急管理人员专业能力。强化经费保障。当前应急管理可支配的人财物资源有限，要做到重点先行、有序建设，把有限的资源用到刀刃上，补齐最短的短板、加强最薄弱的环节、解决最突出的矛盾问题，切实为民解难、为党分忧。强化物资装备保障。前期，各地抓住增发国债契机，及时为基层应急救援队伍配备基础救援装备。今年超长期特别国债资金用来支持安全生产领域设备更新，要围绕加快实施安全技术改造和本质安全提升，系统梳理“两新”政策支持需求，做实项目凝练，推动更多符合政策条件的项目纳入超长期特别国债资金支持范围。

第六，健全完善基层应急管理标准规范体系。基层应急管理是一个系统工程，不能东一榔头，西一棒槌，也不能一阵风、走过场，应坚持系统观念，加强整体谋划，注重顶层设计，久久为功。要加强规划编制。当前正在编制“十五五”规划，大家要抓住时机做好规划编制，加强前期研究，高标准谋划编制“十五五”应急体系和能力等规划，推动将村（社区）应急消防服务站建设等基层应急管理重点任务纳入地方经济社会发展规划。要加强标准供给。没有规矩，不成方圆。履职责、抓工作必须照规范来、按规矩办，这是做好各项工作的基本要求，也是重要保证。各地在实践中形成了很多行之有效的做法，要通过政策、标准进行明确，让基层人员知道该干什么、怎么干、如何干好。要健全完善制度。要以务实、管用为原则，通过健全完善工作制度，不断提高基层应急管理人员规范化水平。

（二）全力推动基层应急管理赋能强起来

基层是贯彻落实党中央、国务院决策部署的“最后一公里”，往往也是力量最薄弱、专业最欠缺、保障最短缺的环节，迫切需要打破基层困境，在力量、科技、装备、专业培训、业务指导等方面给予基层足够支持，通过积极赋能推动基层强起来。

第一，充实专业力量。当前，基层应急管理队伍普遍存在专业性不强的问题，工作人员以兼职、聘用居多，人员短缺、专业化水平低已经成为制约基层应急管理发展的最大短板，急需通过配备专业人员、充实专业力量以提高队伍专业水平。要补充新生力量。根据机关、事业单位、国有企业等不同类别，分别按规定采用公务员考录、公开招聘、退出消防员安置等方式充实力量，提高应急管理干部队伍专业人员比例。各地可以结合实际推动实施基层应急管理特设岗位计划，创新基层应急管理人员补充机制，鼓励引导高校毕业生到基层应急管理一线就业。采取多种途径多种方式，将专业人员最大程度吸纳到基层应急管理队伍中，解决基层专业人员总量不足和结构不合理等问题，促进基层应急管理队伍专业素质整体提升。要培养专业力量。各地要鼓励基层应急管理人员考取注册安全工程师、注册消防工程师、应急救援员等职业资格，参加紧急救援救护、应急医疗急救等专业技能培训，提升专业水平。还可以依托本地优势教育资源，建设一批应急管理专业院校和应急管理职业学院，或者与所在地方高校合作，加强应急管理学科专业体系建设，鼓励高校开设应急管理相关专业。

第二，加强业务培训。按照“干什么会什么、缺什么补什么”的要求，分级分类组织开展安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等业务培训和实战化训练，提高基层应急管理人员专业能力。要注重分级分类。突出专业赋能，分级分类对应急管理系统干部开展安全生产、自然灾害防治和应急救援处置等专题培训。要坚持全面覆盖。培训要全覆盖、无遗

漏，特别是乡镇（街道）、村（社区）这一级，通过系统培训，全面提升应急处突能力，确保在关键时刻拉得出、顶得上、打得赢。要突出实战实训。乡镇（街道）和村（社区）每年至少组织1次以先期处置、转移避险、自救互救为重点内容的综合演练，高风险地区要结合灾害种类特点，每年至少组织1次防汛、防台风、避震自救、山洪和地质灾害避险、火灾逃生等专项演练，提升先期处置、转移避险和自救互救的能力。要创新培训方式。要结合应急管理干部实战大练兵，多组织骨干培训，培育基层应急管理的“金种子”，由他们结合基层季节性、阶段性工作特点，就近就地、灵活机动地开展各类“微培训”。努力以一个个“金种子”、一例例“小样本”，示范带动基层应急管理生动实践遍地开花。

第三，加强指导帮扶。通过干部下沉和专家指导等形式对基层进行指导帮扶，在政策、制度等方面提供指导，帮助解决遇到的困难。干部下沉帮扶。干部下沉基层，不仅是对干部个人多方位锻炼，更是解决基层面临多重问题的关键举措，有助于缓解基层人手紧张的状况，构建“问题发现在一线、能力提升在基层、经验反哺在机关”的良性循环。专家指导帮扶。为进一步防范遏制重特大事故，帮助各地学好用好重大事故隐患判定标准，切实提升隐患排查整改质量，各地区在推动地方应急管理部门精准严格执法的同时，在重点行业领域持续开展专家指导服务工作。应急管理部从2022年开始连续三年对全国43个重点县开展有限空间作业专家指导服务，带动各省对429个省级重点县进行指导帮扶，有限空间作业较大事故从近10年平均10起下降到2022年以来平均不足5起。

第四，加强科技赋能。面对极端天气增多、灾害事故不确定性增强的严峻形势，要注重向科技赋能要战斗力，深化实施“智慧应急”战略，推动应急装备物资等工作向智能化转型。加强风险监测预警。要注重物联网、大数据手段的应用，高效分析海量数据资源，帮助基层发现风险隐患苗头，实现智能监测预警，改变传统人盯死守的模式，减轻基层工

作负担。支撑基层救援实战。科技的迅猛发展给应急救援带来了许多新变化，无人机、机器人等新技术新装备的广泛应用，不仅提高了救援效率，而且极大地保障了救援人员的安全。新设备的列装，标志着我国应急装备从“能用”逐渐向“管用”发展，我们要充分利用新技术、新成果，推动新质生产力形成新质战斗力。

（三）全力推动基层应急管理作用发挥起来

基层体系健全了、能力增强了，只能说是具备了良好的工作基础和条件，关键是要发挥应有作用，最大限度保护人民群众生命财产安全。

第一，巡查巡护要“经常”。乡镇（街道）、村（社区）处于防范风险的第一线，对于“预防在先、发现在早、处置在小”具有不可替代的重要作用，要充分发挥人熟、地熟、情况熟的优势，“土洋结合”，开展好巡查巡护、隐患排查等工作。

第二，隐患排查要“细致”。我们都知道“海因里希法则”，就是每一起严重事故前面可能有29次轻微事故和300次未遂事故。任何事故看似突然，实则都有迹可循。发现不了隐患就是最大的隐患。轰轰烈烈的部署，“雨过地皮湿”的排查，安全隐患长期得不到有效整治，安全风险在基层“漏管失控”。我们要深刻吸取教训，建立风险定期排查、分析评估机制，常态化开展风险隐患排查治理。

第三，信息传递要“及时”。如实、及时向上级报告情况，是党员干部的政治责任，是对党忠诚的具体检验。在这个问题上不能有任何侥幸心理，绝不能迟报、漏报，更不能瞒报、谎报，事件发生后要毫不犹豫第一时间报告信息，越早报告越能争得救援时机。

第四，先期处置要“迅速”。实践证明，大地震后，半小时内被救出的埋压人员生存率达99%，第一天存活率在90%左右，第二天存活率在50%至60%，第三天存活率在20%至30%，实现突发事件早发现早处置对于减轻灾害事故损失十分重要。据不完全统计，全国乡镇（街道）共

有基层综合应急救援队伍3.6万余支、105.1万人，逐步构建起基层应急救援网格体系，较好发挥了响应快速、救早救小作用，成为日常风险防范和第一时间先期处置的重要力量。

第五，疏散撤离要“高效”。灾害来临前及时、高效组织群众疏散撤离能最大限度保障群众生命安全，但是在这方面我们吃了不少亏，有的是应转漏转，有的是转后又回。我们要以案为鉴，当预判可能发生强降雨、山洪、泥石流等重大险情隐患时，要及时组织群众提前转移避险，同时要加强对人员转移后的安全管理，严防群众擅自返回，造成不必要的伤亡。

第六，应急宣传要“入心”。聚焦“人人讲安全、个个会应急”这个主题，持续开展入脑入心安全宣传活动。针对人民群众关心关注的交通、地震、暴雨洪涝、防溺水、雷电、燃气、家用电器、电动自行车、高层建筑火灾逃生等应急安全常识，多形态、多层次、多角度宣传推广，让群众能经常听得见、看得到、记得住，打通应急科普“最后一公里”，让安全宣传直达村（社区）的“房前屋后”“田间地头”。在历次重大灾害事件的救援过程中，由于群众安全意识匮乏，应急避险与自救互救技能不足，“盲目无措、不会自救、不敢自救、害怕错救、因救致残”的情况时有发生，教训沉痛。

第七，灾后恢复要“强基”。我国每年因灾倒损住房恢复重建的救助数达三十万户，做好灾后恢复重建工作，事关人民群众生产生活，事关灾区人心稳定，事关经济社会发展大局，必须高度重视灾后恢复重建工作。要因地制宜制定灾后恢复重建政策，优先重建供电、通信、给排水、道路、桥梁、水库等基础设施，又要总结反思我们防灾减灾救灾等机制的不足，不能灾害事故处置完就过去了，要举一反三，以正反两方面的经验教训不断提升基层应急管理能力。

我们要结合学习《习近平关于民政工作论述摘编》，深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作的重要论述，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提高政治站位，坚定站稳人民立场，始终坚持改革创新，凝心聚力、踔厉奋发，奋力续写民政事业高质量发展新篇章，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

深入学习领会习近平总书记关于民政工作 重要论述的科学体系和丰富内涵

——学习《习近平关于民政工作论述摘编》

中央党史和文献研究院副院长 黄一兵

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。民政工作是重要的民生工作，是社会建设的兜底性、基础性工作。党的十八大以来，在指导新时代民政事业发展的历程中，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，提出一系列新思想、新观点、新论断，形成了习近平总书记关于民政工作的重要论述。近期出版的《习近平关于民政工作论述摘编》（以下简称《摘编》）一书，系统反映了习近平总书记关于民政工作的重要论

述，深刻揭示了新时代民政工作的根本立场、职责定位、重大任务、动力源泉和文化内涵等重要内容，对于广大党员干部群众学习、理解、掌握习近平总书记有关重要论述，具有十分重要的意义。

一、《摘编》系统呈现了习近平总书记关于民政工作重要论述的科学体系

习近平总书记关于民政工作的重要论述，坚持从我国社会建设和民政工作的客观实际和丰富实践出发，创新发展马克思主义民生观和社会治理观，继承弘扬中华优秀传统文化的思想精华和道德精髓，以崭新的思想内容丰富发展了马克思主义关于社会建设的思想，形成了系统科学的理论体系。

为体系化反映习近平总书记的重要论述，《摘编》形成了六个专题的框架结构，每个专题聚焦一个主题进行集中阐述。

第一专题是“民政工作关系民生、连着民心”，收入30段重要论述。这一专题的内容，深刻揭示民政工作的政治性、全局性，强调中国式现代化民生为大，要加强对民政工作的领导，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。

第二专题是“坚持以人民为中心，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”，收入23段重要论述。这一专题的内容，深刻揭示民政工作的人民性、政策性，强调现代化道路最终能否走得通、行得稳，关键要看是否坚持以人民为中心，要从群众最关心的问题入手，坚持尽力而为、量力而行，落实各项惠民政策，织密扎牢托底的民生保障网。

第三专题是“着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略”，收入31段重要论述。这一专题的内容，聚焦民政部门的重大任务，强调健全完善老龄工作体系，发展养老服务业和老龄产业，努力实现老有所养、老

有所为、老有所乐。

第四专题是“着力提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平”，收入99段重要论述。这一专题的内容，聚焦民政部门的另一重大任务，围绕“四社”内容，强调要健全分层分类的社会救助体系，更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶，更好履行基本社会服务职责，支持慈善事业健康发展、加强对各类社会组织的规范和引导。

第五专题是“深化民政工作改革创新，健全保障和改善民生制度体系”，收入20段重要论述。这一专题的内容，聚焦民政事业高质量发展的根本动力，强调要通过改革创新，完善政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系。

第六专题是“弘扬和衷共济、团结互助美德，营造全社会扶危济困的浓厚氛围”，收入21段重要论述。这一专题的内容，聚焦民政工作的文化内涵，强调传承中华民族守望相助、和衷共济、扶贫济困的传统美德，在全社会弘扬人道、博爱、奉献精神，弘扬正能量，树立新风尚。

《摘编》的六个专题围绕推动民政事业高质量发展展开，既自成体系，又相互贯通，既全面展现，又突出重点，构成一个完整的理论体系，系统回答了新时代新征程推动民政事业高质量发展为什么、干什么、怎么干等关键问题，标志着我们党对民政工作的规律性认识达到了新高度。

二、《摘编》深刻阐明了新时代民政工作的根本立场

把民政工作放到治国理政的大格局中来考察，首先就要回答一个根本性的问题，这就是民政工作“为什么人”的问题。习近平总书记指出，民政工作关系民生、连着民心。“人民是党执政的最大底气，也是党执政最深厚的根基”，“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”。习近平总书记的这一系列重要论述，标注了新时代民政工作的重大理论和实践

意义。

关于民政工作的根本立场，习近平总书记集中从四个方面进行了深刻阐发：

一是民政工作坚持以人民为中心，就要站稳人民立场。人民立场体现了马克思主义唯物史观，体现了对人民创造历史的地位和作用的深刻认识，体现了对人类社会发​​展规律的科学把握，体现了对保持党的先进性纯洁性的坚定追求。习近平总书记强调，只有真正领悟了人民立场的真谛，才会自觉站在人民立场上想问题、作决策，做事情、干事业，做有利于人民、符合人民眼前利益要求和人民长远利益要求的事，就能从根本上回答“为了谁”的问题。

二是民政工作坚持以人民为中心，就要“坚持‘以百姓心为心’”。习近平总书记指出：“党的一切工作，必须以最广大人民根本利益为最高标准。”要始终“坚持‘以百姓心为心’，倾听人民心声，汲取人民智慧，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民”。

三是民政工作坚持以人民为中心，就要以人民满意为标准。习近平总书记强调，以什么为标准、用什么来衡量，实质上是一个对谁负责、让谁满意的问题。群众意见是一把最好的尺子，最能衡量我们工作的长短优劣。时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。坚持群众标准、由群众来评判，不能走过场，必须具有约束力，要让群众真满意而不是“被满意”，使党和人民事业始终体现群众意愿，经得起实践、人民和历史的检验。

四是民政工作坚持以人民为中心，就要“坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期”。习近平总书记指出，要“坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期”，切实增进民生福祉。这一重要论述，是对民政工作贯彻落实以人民为中心的具体工作要求和具体工作思路。坚守底线，

就是要着重关注弱势群体，为困难群众提供基本的生活保障并为其赋权增能。突出重点，就是要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，着力解决好人民群众急难愁盼问题，同时通过改革，使全体社会成员能够公平获得基本的生存权利、发展机会、成长能力。完善制度，就是突出制度的全覆盖、提升制度的公平性、推进民生保障的可持续发展。引导预期，就是要通过营造社会舆论氛围，教育广大人民群众，使各类主体形成理性、稳定的预期。

习近平总书记对民政工作根本立场的系列阐述，深刻把握了民政工作的规律和特点，深刻揭示了民政工作的重大意义和历史地位。

三、《摘编》深刻阐明了新时代民政工作的职能定位

新时代新征程，民政工作肩负新的历史使命。早在2016年1月，习近平总书记在重庆调研时就指出，“在整个发展过程中，都要注重民生、保障民生、改善民生”，“做好普惠性、基础性、兜底性民生建设”。2019年4月，在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上，习近平总书记再次提及“做好普惠性、基础性、兜底性民生建设”。之后，“注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”写入党的十九届四中全会公报。2024年10月，习近平总书记在第十五次全国民政会议召开之际对民政工作作出重要指示强调，要坚持以人民为中心，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。在新时代，“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”已成为我国国家治理现代化的重要组成部分，成为新时代民政工作的重要遵循。

一是聚焦普惠性民生建设，强调“惠及最广大人民”和“促进机会公平”。

关于“惠及最广大人民”。习近平总书记指出，“我们伟大的发展成

就由人民创造，应该由人民共享”，要致力于“决不能让困难地区和困难群众掉队”，要补齐普惠民生的“最后一公里”。同时，要特别关注城镇低保人群、农民工、大学毕业生及失业人员等特殊群体，使全体人民都过上美好生活。正是在这一思想指引下，新时代民生建设的内容不断拓展。我国的基本公共服务制度围绕从出生到死亡各个阶段和不同领域，充分考虑社会成员可能面临的各种困难。全方位设定了基本公共服务的范围，满足人民贯穿一生的所有领域需求，福利项目也从经济保障扩展到提供法律援助、残疾人托养服务等基本社会服务，以满足人民的多样化需求。

关于“促进机会公平”。习近平总书记强调，“要推动形成城乡基本公共服务均等化体制机制”，“注重机会公平，着力保障基本民生”。强调基本公共服务均等化，是一个重要的普惠性制度设计，它的核心要义是促进机会均等而非简单平均化。新时代，党和国家将“均等化”放到突出位置，瞄准基本公共服务领域存在的城乡、区域和人群差异，加大投入力度，高度关注贫困地区、薄弱环节和重点人群，推进科学布局、均衡配置和优化整合，多层次、多渠道促进机会公平这一目标的实现。

二是聚焦基础性民生建设，强调“主要是保基本”，要“尽力而为，量力而行”，“要向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜”。

关于“主要是保基本”。习近平总书记指出：“保障和改善民生，必须紧紧围绕人民群众所思所盼来进行，尤其要关注各方面困难群众。”“要根据经济发展和财力状况逐步提高人民生活水平，政府主要是保基本。”在这里，总书记关于“保基本”的内涵非常明确，“基础性”从根本上说，就是“保基本”。“保基本”，保障的是人民最基本的生活需要及生存和发展权利。总书记的重要论述告诉我们，我国民生建设提供的是基本公共服务而非全部公共服务。基本公共服务是对社会公众生存和发展具有基础性作用的服务，本质是在特定阶段公共服务应当覆盖的最小范围。

关于“尽力而为，量力而行”。习近平总书记指出，“要坚持以人民为中心的发展思想，从群众最关心的问题入手，坚持尽力而为、量力而行，落实各项惠民政策”，“要统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上”。我国人口众多，城乡、地区间发展也不平衡。因此，民生建设应走“渐进式”“增量式”发展道路，绝不能逾越经济基础，实行全民“高福利”；必须立足基本国情，结合经济社会发展水平，确定适度的服务标准，引导群众合理预期，使民生建设不仅不会成为经济发展负担，反而成为经济增长动力。

关于“要向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜”。习近平总书记反复强调，“深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措”，“更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜”，“要加快推进民生领域体制机制创新，促进公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜”。充足且高质量的人、财、物等资源是基层民生建设的基础。新时代以来，国家向广大基层投入了更为丰富更为优质的人力、物力、财力、技术，着力开展了基层公共服务能力建设，通过简化办事手续、优化服务流程等方式有力提升基层民生服务水平。总书记的重要论述是实践工作的总结，也为新的实践发展指明了方向。

三是聚焦兜底性民生建设，强调“把重点放在兜底上”，“统筹城乡社会救助体系”。

关于“把重点放在兜底上”。习近平总书记指出：“要守住民生底线。”“把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共服务。”总书记的这些重要论述，将“兜底”的内涵讲得非常清晰。“兜底”就是指政府制定政策保障困难群众的基本生产生活需求。保障人民的基本生活是政府的应尽之责，这也是我国社会性质决定的。由政府对于困难和弱势群体施以救济，确保行为能力和权利能力的统一，更是应尽之责。

关于统筹城乡社会救助体系。习近平总书记提出：“提高城乡低保

水平，全面建立临时救助制度，落实社会救助和保障标准与物价水平挂钩联动机制。”“要加大其他形式的社会救助力度，对因灾等造成的临时贫困群众要及时给予救助，加强农村最低生活保障和城乡居民养老保险、五保供养等社会救助制度的统筹衔接。”总书记强调，要“统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度”。进入新时代，我国民生建设过程充分体现了对特殊群体的关怀。在以习近平同志为核心的党中央领导下，2014年2月，我国第一部统筹各项社会救助制度的行政法规《社会救助暂行办法》出台（2019年修订），建立起以最低生活保障为基础，各专项救助为衔接，临时救助为兜底，社会力量为补充的社会救助体系，是我国统筹构建社会救助制度体系的标志，为社会救助事业长远发展提供了法律遵循。

在《摘编》中，习近平总书记关于“精准扶贫”的论述占有很大的比例。之所以有这样的编辑安排，主要考虑是：对于农村贫困地区，精准扶贫是政府“兜底”的有效手段。经过新时代8年的顽强奋斗，我国走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。脱贫攻坚战取得了全面胜利，是最精彩的“兜底”实践，是最成功的“民生”实践。

四、《摘编》深刻阐明了新时代民政工作的重大任务

习近平总书记强调，各级民政部门要着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略，着力提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平，进一步明确了新时代民政工作重心。“两个着力”是《摘编》重点反映的内容。

（一）关于着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略

习近平总书记指出，要“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”，

并对应对人口老龄化提出了明确要求和工作部署。党的十九届五中全会首次将积极应对人口老龄化提升为国家战略。党的二十大和二十届三中全会，也对相关工作作了系统安排。党的二十届四中全会对“积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制”作出一系列新的重大部署，提出“优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医养、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济”。

从《摘编》收录和整理的文献资料看，习近平总书记的有关重要论述着重阐发了积极应对人口老龄化的重大意义、基本态度、工作方针、实践路径、重要保障、奋斗目标等六个方面内容：

一是深刻阐发了应对人口老龄化的重大意义。习近平总书记指出，“我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重”。在这里，总书记从国际和国内发展形势比较入手，认识问题、提出问题，这为从战略和全局的高度来探索新时代积极应对人口老龄化问题提供了一个广阔的视野。人口老龄化问题是世界性难题，关系到整个人类社会的长远发展。我国人口老龄化问题除了兼具世界各国人口老龄化问题的共性外，还具有其他国家不曾有过的独特性，具有鲜明的中国特征。总书记强调，有效应对我国人口老龄化，“事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉”。我们必须妥善解决人口老龄化带来的各项社会问题，花大力气积极应对人口老龄化。

二是深刻阐发了应对人口老龄化的基本态度。面对人口老龄化既要看到挑战，也要看到机遇。习近平总书记指出，必须“努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力与机遇”，“积极应对人口老龄化”。“积极”就是我国应对人口老龄化的基本态度。从总书记的重要论述可以看到，

这种“积极性”体现在两个方面：一方面是“积极”的主客观条件，这就是充分发挥社会主义国家的制度优越性，科学把握我国人口老龄化的发展规律；另一方面，就是“积极”的思想方法和工作方向。要积极看待老年人和老年生活，充分认识到老年人不是社会的包袱，而是社会的宝贵财富，老年人在工作、生活中依然大有作为。同时，老年人是中华优秀传统文化传承的重要载体，要发挥老年人优良品行在家庭教育中的潜移默化作用和对社会成员的言传身教作用。

三是深刻阐发了应对人口老龄化的工作方针。习近平总书记提出了“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”十六字的新时代老龄工作方针。这一方针为老龄工作奠定了总基调，即积极、有序地开展老龄工作。

习近平总书记反复强调，“要完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制，形成老龄工作大格局”。在这个大格局中，党委领导是关键，就是党中央作出决策部署，各地区各部门都必须有效落实。政府主导是重点，只有坚持政府在老龄工作中的主导地位，才能优化各种社会力量，实现老龄工作效率最大化。社会参与是特征，总书记指出，要发挥社会主义制度优势，“要在全社会开展人口老龄化国情教育、老龄政策法规教育，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识”。全民行动是基础，总书记指出，“敬老爱老是中华民族的传统美德”，“在家尽孝、为国尽忠是中华民族的优良传统”，要发扬光大我国传统美德，就要依靠全体人民，“让每个人、每个家庭都为中华民族大家庭作出贡献”。

四是深刻阐发了应对人口老龄化的实践路径。习近平总书记指出：“要适应时代要求创新思路，推动老龄工作向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变。”

“向主动应对转变”，这就是要求关口前移，提前谋划，摸清人口老龄化的演变规律和特征，在人力、物力和财力等方面做好准备。“向统筹协调转变”，这就是要求提高效率，把与老龄工作相关的各个主体统筹起来，明确不同主体的相关职责，进一步提升资源配置效率。“向加强人们全生命周期养老准备转变”，这就是要求加强全生命周期管理，不仅聚焦老年人群体，还要着眼于全生命周期安排，把不同年龄段的人群都囊括进来，引导人民群众为未来的老年生活做好筹划和准备。“向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变”，这就是要求关注老年人的生存需要，也要关注老年人的健康状态和精神面貌，不断提升老年人的生命生活质量。这“四个转变”，可以说是新时代我国应对人口老龄化的工作指南。

五是深刻阐发了应对人口老龄化的重要保障。习近平总书记指出，“要健全完善老龄工作体系”。建设高质量的老龄工作体系是积极应对人口老龄化问题的重要保障。健全完善老龄工作体系，就是要健全完善养老保障体系、养老服务体系与健康支撑体系。关于养老保障体系，2021年总书记在中共中央政治局会议上提出要“完善多层次养老保障体系”。完善多层次的养老保障体系，重点在完善包括政府、企业与个人支撑在内的养老保障体系，缓解政府压力，促进社会公平与经济增长。关于养老服务体系和健康支撑体系，总书记指出要“加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”。建设全民健康的社会，尤其不能落下老年人群体。在全社会的共同努力下，通过提高面向老年人群体的健康教育、健康管理与服务水平的质量，就会有效提高老年人的生命质量。

六是深刻阐发了应对人口老龄化的奋斗目标。习近平总书记指出，要让老年人共享改革发展成果，从发展目标上来看就是建设适老型社会。积极应对人口老龄化的实践本身就是建设适老型社会的过程。总书记从制度、文化和经济方面对建设适老型社会提出了明确要求。在制度层面

上，总书记指出“要着力完善老龄政策制度”，“推进养老服务业制度建设”，要“加快养老保险制度改革”。在文化层面上，总书记倡导尊老敬老文化，弘扬传统孝亲美德，推进社会形成爱老风气。在经济层面上，总书记认为我国的养老事业与产业具有广阔的发展空间，培育好老年人经济可以促进社会经济发展，提出要着力发展好银发经济。

习近平总书记关于积极应对人口老龄化的重要论述，是新时代我国应对人口老龄化挑战的重要战略安排和行动指南，为我国更好实施积极应对人口老龄化国家战略以及及时调整人口发展战略、巩固人力资源禀赋提供了科学的思想指引。

（二）关于着力提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理水平

《摘编》突出呈现了以下几个方面的重要内容：

一是关于健全分层分类的社会救助体系。习近平总书记高度重视社会救助体系建设，强调要研究调整民政救助政策，加强社会救助制度的统筹衔接，发挥好社会保障和生活救助的托底作用。党的十九大报告提出统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度，完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。党的二十大报告把“健全分层分类的社会救助体系”作为增进民生福祉、提高人民生活品质的重大举措之一。

从《摘编》收集整理的文献资料看，习近平总书记相关理论贡献，体现在两个方面：一方面，习近平总书记明确提出形成社会救助新格局。总书记强调，要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。这为新时代社会救助体系健全和完善指明了方向。另一方面，习近平总书记也提出了实践中具体贯彻落实社会救助新格局的具体举措。总书记明确要求，要建立统一监测、分类帮扶机制，把民生底线兜牢。强调，要加强低收入人口救助帮扶，重点关

注失业人员、灵活就业人员、低保边缘人口、防止返贫监测对象等，强化基本生活救助与教育、医疗、住房、就业等专项救助制度衔接。要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底。

二是更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。习近平总书记指出，对各类困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，时刻把他们的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难。《摘编》比较集中反映了总书记关于做好“三留守”人员、少年儿童和残疾人工作的重要论述。

关于做好“三留守”人员工作，习近平总书记着重从主体职责和补齐短板两个层面进行了深刻阐发。指出，让农村留守人员生活得踏实、安全、无忧，是各级党委和政府特别是基层党委和政府的重大责任。要补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童及“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱。强调，要抓紧完善相关政策措施，健全农村留守儿童、留守妇女、留守老年人关爱服务体系，围绕基本生活保障、教育、就业、卫生健康、思想情感等实施有效服务。

关于做好少年儿童工作，习近平总书记着重从重大意义、社会护佑和党政责任的角度进行了深刻阐发。指出，推进强国建设、民族复兴伟业，儿童是未来生力军。让全体儿童共享经济社会发展成果，共同沐浴党和政府的阳光雨露茁壮成长，是社会主义制度优越性的集中体现，是社会文明进步的重要标志。强调，全社会都要了解少年儿童、尊重少年儿童、关心少年儿童、服务少年儿童，为少年儿童提供良好社会环境。对损害少年儿童权益、破坏少年儿童身心健康的言行，要坚决防止和依法打击。要求各级党委和政府、社会各方面要切实做好与儿童事业发展有关的各项工作，关心帮助困难家庭的孩子特别是孤儿和残疾儿童，让所有孩子都能感受到党和政府的温暖，都能有一个幸福美好的童年。

关于做好残疾人工作，习近平总书记着重从残疾人的作用地位、残疾人事业的基本定位、发展残疾人事业的目标方向与重要任务的角度作了多层次、多角度的阐发。指出，残疾人是社会大家庭的平等成员，是人类文明发展的一支重要力量，是坚持和发展中国特色社会主义的一支重要力量，是推进中国式现代化的重要力量。强调，让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活，是我们党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，是我国社会主义制度的必然要求。要求高度重视残疾人工作，各项建设事业都要把残疾人事业纳入其中，进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，切实保障残疾人平等权益，持续提升残疾人公共服务质量，积极营造全社会理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好氛围和环境，促进残疾人事业全面发展。

三是更好履行基本社会服务职责。关于这部分内容，《摘编》聚焦婚姻、殡葬等专项社会事务管理的重要论述和涉及地名服务管理等的重要论述，反映了习近平总书记关于做好基本社会服务的思想理念和工作要求。

针对农村一些地方婚丧嫁娶、名目繁多的人情礼金等不良风气盛行的情况，习近平总书记作出一系列重要论述，这些论述最突出的特点就是坚持标本兼治。一方面，习近平总书记指出，要普及科学知识，推进农村移风易俗，革除高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习，反对迷信活动，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风；要发挥红白理事会、村规民约的积极作用，约束村民攀比炫富、铺张浪费的行为，推进婚俗改革，引导树立勤俭节约的文明新风。另一方面，习近平总书记强调，要重视家庭家教家风，积极培育新型婚育文化，加强对年轻人婚恋观、生育观、家庭观的引导，促进完善和落实生育支持政策，提高人口发展质量。

此外，作为民政工作的一项重要内容，《摘编》还注意收集整理了习近平总书记关于区划地名工作的一系列重要论述。习近平总书记指出，

要加强党中央对行政区划工作的集中统一领导，做好统筹规划，避免盲目无序。强调，我国县的设置有几千年历史，很多县都有很深的历史渊源，是中华文明史的重要标识，一定要有慎重的态度，不能想当然地说撤就撤。

四是支持慈善事业健康发展。慈善事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分，在消除贫困、实现共同富裕、促进社会和谐方面具有特殊作用，是国家治理体系与治理能力现代化的重要力量。

习近平总书记关于慈善事业的新思想新观点新论断主要包括以下几个方面：

其一，系统阐明了新时代慈善事业的崭新定位。党的十九届四中全会明确提出“重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业”，这是以习近平同志为核心的党中央首次明确提出第三次分配，并通过全会文件的形式确立了慈善事业在我国经济和社会发展中的重要地位。党的十九届五中全会强调，发挥第三次分配作用，发展慈善事业，明确将我国慈善事业纳入我国基本经济制度特别是收入分配制度的重要组成部分，凸显其在共同富裕目标下的制度功能。党的二十大报告进一步明确提出，要“构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系”。党的二十届四中全会进一步聚焦完善收入分配制度，提出“促进和规范公益慈善事业发展”。这些重要论述以及由此形成的理论突破和政策突破，既符合新发展阶段慈善事业高质量发展的现实要求，也符合人民群众对美好生活的期盼诉求。

其二，深刻揭示了新时代慈善事业的重要作用。关于这个问题，习近平总书记的重要论述主要体现在将慈善事业纳入国家治理能力建设，以及运用社会主义核心价值观认识把握慈善事业的重要作用等方面。习近平总书记高度重视我国慈善事业在社会治理中的重要作用，强调“发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用”，畅通“社会工作者和

志愿者等参与社会治理的途径”。在《摘编》收录的多段重要论述中，总书记还将乐善好施、爱心善举等与培育和践行社会主义核心价值观联系起来。在第五次全国自强模范暨助残先进集体和个人表彰大会上，总书记高度赞扬社会各界人士对助残活动所做的贡献，并指出“乐善好施的高尚品质，是社会主义核心价值观的具体体现”。将发展慈善事业与践行社会主义核心价值观联系起来，充分彰显了总书记关于慈善事业重要论述的鲜明时代性与深厚人民性。

其三，深刻指明了新时代发展慈善事业的有效途径。关于这个问题的重要论述，习近平总书记十分鲜明地提出，要牢牢抓住制度建设。坚持依法治善，完善慈善制度体系。制度建设是我国慈善事业健康发展的根本保障。习近平总书记高度重视我国慈善法律制度建设，对依法治善提出了更高的要求。2015年，总书记指出，要“研究借鉴其他国家成功做法，创新我国慈善事业制度”。2016年，总书记在十二届全国人大四次会议上听取了关于慈善法草案的说明，签署中华人民共和国主席令，通过《中华人民共和国慈善法》（以下简称《慈善法》）。此后，总书记又专门对《慈善法》的修订完善作出重要指示。《慈善法》的颁布标志着我国“依法行善、依法治善”时代的开启，为促进我国慈善事业健康发展提供了重要的法治保障。在推进慈善事业发展中，习近平总书记十分重视发挥慈善榜样模范的作用，尤其是民营企业和民营企业家在慈善活动中榜样作用的发挥。总书记指出，民营企业和民营企业家“要继承和弘扬中华民族传统美德，积极参与和兴办社会公益慈善事业，做到富而有责、富而有义、富而有爱”。这为广大民营企业家积极履行社会责任指明了方向。同时，总书记强调，要引导、支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业，但不能搞道德绑架式“逼捐”。这一重要论述深刻阐明了开展慈善事业必须坚持尊重自愿的原则。

其四，精辟阐释了新时代发展慈善事业的重要意义。《摘编》中，

习近平总书记多次谈到慈善服务、志愿服务活动与人生境界、责任担当、理想信念等之间的关系。2019年，在给中国志愿服务联合会第二届会员代表大会的贺信中，总书记指出广大志愿服务工作者的善行“彰显了理想信念、爱心善意、责任担当”。将慈善与理想信念、人生境界及社会责任融为一体，赋予了新时代慈善服务、志愿服务更深厚的时代内涵。总书记强调：“树立慈善意识、参与慈善活动、发展慈善事业，是一种具有广泛群众性的道德实践。”不论任何人、任何组织参与慈善活动，只要积极参与其中，“就开始了道德积累”，这种道德积累有利于“增强社会凝聚力和向心力”，有利于“提高全社会的道德水平和文明程度”。2015年，总书记在中央扶贫开发工作会议上强调：“守望相助、扶危济困是中华民族的传统美德。”2018年，在打好精准脱贫攻坚战座谈会上，总书记高度肯定了公益慈善帮扶活动在助力贫困村和困难群众脱贫致富中发挥的重要作用，并将中华民族“扶危济困”的优良传统美德与新时代的“脱贫攻坚”国家战略联系起来，赋予了中华民族“守望相助”“扶危济困”等传统美德更高意义、更深层次上的时代内涵。

习近平总书记关于慈善事业重要论述从根本上阐明了新时代中国特色慈善事业发展的一系列根本性问题，以全新视野深化了对中国特色慈善事业发展规律的认识，标志着中国特色慈善理论发展达到了新高度。

五、《摘编》深刻阐明了新时代民政工作的动力源泉

推动民政事业高质量发展，深化民政工作改革创新是根本动力。《摘编》比较充分反映了习近平总书记关于深化民政工作改革的内容。这些内容既包括宏观指导原则，也包括具体改革举措。

一是明确民政工作改革的根本目的。为了人民而改革，改革才有意义。习近平总书记指出，改革愈是深化愈要重视平衡社会利益，发展愈

是向前愈要体现到人民生活改善上。实践表明，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子，如果不能给老百姓带来实实在在的利益，不能创造更加公平的社会环境，改革就失去意义，也不可能持续。聚焦改革的根本目的，总书记指出，要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

二是明确民政工作改革的重要内容。习近平总书记强调，改革要突出问题导向，要紧紧围绕解决制约构建新发展格局、推动高质量发展的卡点瓶颈和短板弱项，围绕推进共同富裕、增进民生福祉等一系列重大问题，加强制度性研究，特别是要针对我国需求结构、社会结构变化给民生领域带来的新问题，在实施好现有政策的同时，找准突出问题及其症结所在，提出有效对策。党的十八大以来，总书记对加快推进民生领域体制机制改革创新，提出一系列明确指示和要求。2024年7月，党的二十届三中全会对在新征程上聚焦提高人民生活品质、健全保障和改善民生制度体系作出全面部署，并把“坚持以人民为中心”确立为进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一。2024年10月，习近平总书记在对民政工作的重要指示中，要求各级民政部门深化改革创新，明确提出民政工作要完善政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系，并对深化社会救助、社会福利、社会事务、社会治理等民政领域改革提出重要要求。

三是明确民政工作改革的基本要求。在贯彻落实以人民为中心的发展思想过程中，民生领域改革要脚踏实地、把握节奏、持续发展，既不能操之过急，也不能缓步慢行。为此，习近平总书记明确提出“良性循环”的概念，强调要全面把握民生和发展相互牵动、互为条件的关系，使民生改善和经济发展有效对接、良性循环、相得益彰。在党的十九大报告中，

总书记提出，保障和改善民生“既尽力而为，又量力而行”。党的二十大报告再次强调，必须“坚持在发展中保障和改善民生”。这些重要论述深刻阐明了民生的改善要建立在发展经济的基础上，要根据经济发展和财力状况来实施，不能脱离实际、好高骛远。实践表明，没有经济发展的民生保障和没有民生改善的经济发展，都缺乏现实可能性和可持续性。

六、《摘编》深刻阐明了新时代民政工作的文化内涵

推动民政事业高质量发展，弘扬中华传统美德和时代新风是思想资源。《摘编》很有特色的内容是，比较系统反映了总书记关于民政工作文化内涵的重要论述。

实践证明，一个没有精神力量的民族难以自立自强，一项没有文化支撑的事业难以持续长久。民政工作体现着文明的传承、具有鲜明的文化特质，推动民政事业高质量发展同样离不开文化的滋养和支撑。

习近平总书记高度重视文化在民政工作中的重要作用，着重从三个方面进行了深刻阐发。

一是强调在继承和弘扬中华优秀传统文化中培育新时代民政工作的深厚文化底蕴。习近平总书记指出，中华优秀传统文化已经成为中华民族的基因，植根在中国人内心，潜移默化影响着中国人的思想方式和行为方式。要积极传播中华民族传统美德，传递尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结的观念，倡导忠诚、责任、亲情、学习、公益的理念，推动人们在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会作贡献的过程中提高精神境界、培育文明风尚。

二是强调在深入挖掘传统美德中构筑新时代民政工作的鲜明文化标识。习近平总书记指出，尊老敬老是中华民族的传统美德，爱老助老是全社会的共同责任。总书记指出，中华民族自古以来就重视家庭、

重视亲情。家和万事兴、天伦之乐、尊老爱幼、贤妻良母、相夫教子、勤俭持家等，都体现了中国人的这种观念。不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭建设，注重家庭、注重家教、注重家风，紧密结合培育和弘扬社会主义核心价值观，发扬光大中华民族传统家庭美德。总书记强调，要传承中华民族守望相助、和衷共济、扶贫济困的传统美德，在现代化进程中，引导人们注重修养品德、保持良知、增强爱心，给所有需要帮助的人提供关爱和帮助。

三是强调在推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展中凝聚新时代民政工作的广泛价值共识。习近平总书记指出，要倡导社会文明新风，带头学雷锋，积极参加志愿服务，主动承担社会责任，热诚关爱他人，多做扶贫济困、扶弱助残的实事好事，以实际行动促进社会进步。要结合培育和践行社会主义核心价值观，在全社会弘扬人道、博爱、奉献精神，弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风，弘扬正能量，引领新风尚。

这些重要论述，深刻阐明了民政工作的文化内涵、文化价值、文化根基，为做好民政工作提供了重要精神支撑。

习近平总书记关于民政工作的重要论述，深刻阐明了事关民政事业长远发展的根本性、全局性、战略性问题，立意高远，内涵丰富，思想深刻，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为新时代做好民政工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要结合学习《摘编》，深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作的重要论述，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提高政治站位，坚定站稳人民立场，始终坚持改革创新，凝心聚力、踔厉奋发，奋力续写民政事业高质量发展新篇章，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

2025年12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关运作。海南自由贸易港封关运作，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是新时代中国改革开放的鲜明旗帜和重要窗口，是海南自由贸易港建设的标志性、基础性工程。全岛封关运作，绝非简单的技术操作，堪称一场关乎全局、影响深远的制度型开放革命。伴随着全岛封关运作的日益临近，海南正站在一个前所未有的历史起点上，一场深刻变革的壮阔画卷正在南海之滨徐徐展开。

奋楫扬帆正当时 封关运作启新篇

——加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

海南省委理论学习中心组

2025年7月23日，国务院新闻办公室就海南自由贸易港建设有关情况举行新闻发布会，宣布海南自由贸易港定于2025年12月18日正式启动封关运作。1978年12月18日，党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程，党中央批准确定在12月18日启动全岛封关运作，既具有重要的象征意义，也向世界展示了我国坚定不移扩大高水平对外开放的决心和信心。

一、海南自由贸易港封关运作具备坚实的条件和实践基础

从政策蓝图到封关运作，海南自由贸易港五年来砥砺奋进，逐步成为中国制度型开放的新前沿和引领新时代对外开放的重要门户。推进海南自由贸易港全岛封关运作准备的每一步都凝聚着党中央的亲切关怀和大力支持。自2020年海南自由贸易港建设总体方案发布以来，习近平总书记每次来海南都对封关运作提出明确要求。2022年4月，习近平总书记考察海南时强调，要强化“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作推进机制，确保海南自由贸易港如期顺利封关运作。2024年12月，习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时指出，实现海南自由贸易港2025年底前封关运作，是一场必须打赢的攻坚战，准备要充分，考虑要周详，风险要可控，首战要必胜。今年2月27日，习近平总书记主持召开中央政治局常务委员会会议，专题研究部署海南自由贸易港封关运作工作。前不久，习近平总书记再次来到海南，并在11月6日听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调，各级各有关方面要精心准备，确保平稳有序。

自2020年6月《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，海南加快推进自贸港各项政策落地。从贸易、投资自由化便利化政策，到金融、运输、人员往来等全方位自由化便利化措施，一系列制度性开放举措逐步从蓝图变为现实。经过5年多努力，封关运作的各项条件已经具备。

一是封关重点任务接近收尾。目前项目清单中第一批31个项目和4个查漏补缺项目已全部建成，封关配套信息化项目均已建成并进入试运行阶段。封关压力测试正在深入开展，第一批压力测试清单任务实现应测尽测，积极开展进口商品“零关税”、加工增值货物内销免关税、通关便利化等政策试点，及时总结相关经验做法，不断完善封关政策制度和

风险防控体系。聚焦封关后货物进出、税收征管、口岸运行等各类场景，组织开展多轮次综合演练，实战化操作管理能力不断提升。

二是封关监管软硬件体系建设全面完成。坚持科学规划、集约共享的原则，高标准建设口岸和非设关地监管基础设施。目前8个对外开放口岸、10个“二线口岸”、64个非设关地综合执法点等硬件设施项目已全部竣工验收，并将“二线口岸”非海关监管通道纳入省政府反走私综合治理体系和海关一体管理，通过“口岸+反走私综合治理体系”的闭环管理，确保实现“二线”管得住、放得开、效率高、成本低。海南国际贸易“单一窗口”项目、海关智慧监管平台海南自由贸易港相关功能模块建设已完成，充分满足“二线口岸”全面运行要求，为保障各类通行对象安全高效便捷进出提供有力支撑。

三是封关政策制度体系逐步健全。《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来，聚焦贸易投资自由化便利化和生产要素自由有序安全便捷流动，推动以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利、一安全有序流动”为主要特征的开放政策和制度体系初步建立。7月23日国新办新闻发布会后，进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限清单、海关监管办法、加工增值内销免关税政策、“二线口岸”运行管理办法等6项封关政策和省内相关配套文件已印发出台，封关政策制度的“四梁八柱”已基本建立，封关政策总体框架基本成型。

总体来看，海南自贸港建设已经成型起势，即将进入全岛封关运作的新阶段。开放力度越来越大，五年来实际使用外资年均增长14.6%，境外直接投资年均增长97%，新设外资企业年均增长43.7%，货物贸易年均增长31.3%，服务贸易年均增长32.3%，经济外向度提高到35%，86个国家人员可以个人免签形式进入海南，免签政策全国最优。产业体系越来越优，旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业这四大主导产业占全省GDP比重提高至67%。新质生产力蓬勃发展，南繁种

业产值突破180亿元，海洋生产总值年均增长13.9%，离岛免税销售额占全球免税市场的比重超过8%。博鳌乐城基本实现医疗技术、设备、药品与国际先进水平同步，获批本科以上中外合作办学机构项目18个，境外高水平大学独立办学项目2个。全国首个商业航天发射场成功建成，具备高密度、多型号发射能力。发展环境越来越好，空气、河湖和近岸海域生态环境质量稳居全国一流，博鳌零碳示范区降碳达99%，新能源汽车渗透率达59.6%，居全国第一。国家专门出台《中华人民共和国海南自由贸易港法》，建立调解、仲裁、诉讼有机衔接的一站式国际商事纠纷多元解决机制。出台《海南自由贸易港公平竞争条例》《严格规范涉企行政检查的若干措施》等文件，全面推行“综合查一次”和监管数据“最多录一次”，营造市场化法治化国际化一流营商环境。人民群众获得感越来越强，通过做好离岛免税、医疗、教育“三篇消费文章”切实增强人民群众生活幸福感、满意度。打造离岛免税“金字招牌”，让国人买到更有性价比的免税品；打造博鳌乐城“医疗特区”，让更多的患者享受全球优质医疗资源；打造“留学海南”品牌，让更多学子不用出国也能接受高水平的国际教育。“家门口上好学”“小病不进城、大病不出岛”正在成为现实，海南人均预期寿命达80.5岁，五年来常住人口增加53万人。

这些早期收获充分证明了自贸港政策的强大吸引力和生命力，也为全岛封关运作奠定了坚实的实践基础和信心底气。海南正成为中国对外开放的新前沿、地区互利合作的新热土、推动经济全球化的新引擎，为实现封关运作、扩大开放打下了坚实基础。

二、深刻领悟海南自由贸易港全岛封关运作的里程碑意义

全岛封关运作，绝非简单的技术操作，堪称一场关乎全局、影响深

远的制度型开放革命，在当前逆全球化思潮暗流涌动、世界经济格局深刻调整的背景下意义深远。一方面，全岛封关运作是海南自由贸易港建设新的起点。封关不是封岛，而是进一步扩大开放，随着封关运作正式启动，海南将成为全球最大的自由贸易港，实施覆盖全岛的海关监管特殊区域政策，海南与国际的联系将更加便捷，有利于加快吸引全球优质要素集聚，促进海南高质量发展。另一方面，封关运作不仅将彻底改变海南的发展轨迹，更将向世界展示中国不畏保护主义逆风逆浪坚定不移扩大高水平对外开放的决心与智慧。海南自由贸易港作为新时代中国改革开放的一张名片，正成为中国与世界对话的新窗口、全球要素资源配置的枢纽节点，随着封关政策准备就绪、软硬件条件全面完成，一个与国际接轨、活力奔涌的现代化开放高地将加快崛起，持续为中国高质量发展注入新动能，充分彰显中国与世界共享机遇、共促发展的开放胸怀。

全岛封关运作是海南自由贸易港建设的标志性、基础性工程，是进一步扩大开放的重要举措，要让海南自贸港真正成为中国式现代化的精彩展示窗口，为中华民族伟大复兴贡献独特的海南力量，必须深刻领悟海南自由贸易港全岛封关运作的里程碑意义。

深刻领悟全岛封关运作是党中央把握未来发展主动权的重大战略安排。建设海南自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央在世界百年未有之大变局加速演进的背景下下的一着“先手棋”。在当前复杂的经贸环境下，“先手棋”的战略意义越来越显现出来。目前不少国家也在寻求发展的新空间，尤其重视和中国的合作，因为我国不仅有着超大规模市场优势、产业体系完整优势、人力资源丰富强大优势，还具有明显的制度优势。全岛封关运作不是简单的“把门打开”，而是一场涉及产业、民生、监管的系统性变革，是制度型开放的重要试验田。特别是在美国挥舞关税大棒、大打关税战的全球背景下，海南自由贸易港能够在今年底如期封关运作，就是用高水平对外开放冲破霸权主义围堵打压，用实际行动向世界表明，中

国开放的大门不会关闭，只会越开越大，就是以实际行动支持和推动经济全球化，为构建人类命运共同体注入新的动力。因此，封关运作不仅是海南的事情，还是全国的一件大事，对全球来讲也具有非常重要的积极意义。

深刻领悟全岛封关运作是将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放重要门户的关键保障。海南自由贸易港是国内国际双循环的重要交汇点，在新发展格局构建过程中，海南自由贸易港作为交汇点的战略意义更加突出。在这样复杂的国际背景下坚持通过系统性变革扩大开放，既有机遇也有挑战。习近平总书记在2024年“12·17”重要讲话中对封关运作提出了明确要求，强调要“精心做好各项准备工作，确保封关运作平稳有序、万无一失、首战必胜”。“平稳有序”，就是要统筹推进政策落地、压力测试等各项工作，按照党中央的部署一步一步往前走，做到蹄疾步稳、有力有序。“万无一失”，就是要全面考虑风险隐患，系统查堵安全漏洞，守住风险防控底线。风险防控和安全保障是事关自由贸易港建设成败的最关键变量，封关运作风险防控必须做到位，不能有任何闪失。“首战必胜”，就是封关运作既要高标准高质量如期顺利完成各项目标任务，又要稳定社会预期、提振市场信心，推动海南高质量发展。《海南自由贸易港建设总体方案》把海南自由贸易港建设分为三步走，封关运作是重要的第一步。习近平总书记还指出，推进海南自由贸易港建设是一个复杂的系统工程，要做好长期奋斗的思想准备和工作准备。

深刻领悟全岛封关运作是促进进一步全面深化改革的重要举措。海南作为经济特区，从诞生之日起，就肩负改革试验田的使命。无论是建省初期开展的“小政府、大社会”等改革，还是新时代以来开展的省域“多规合一”、农垦体制等改革，海南都走在全国前列，发挥了重要示范和引领作用。当前，全面深化改革已经进入“深水区”，有许多重大课题需要探索实践，尤其在破除体制机制弊端、调整深层次利益格局上需要再啃下一些硬骨头。海南有很多独有的政策，但这些政策红利需要通过全面深化

改革才能充分释放，特别是全岛封关运作之后，海南先行先试的场景将更加丰富、改革开放试验田作用将更加凸显，必须以高水平对外开放促进深层次改革，聚焦开放型经济新体制，突出制度集成创新。现在的改革不是单一的改革、一个点上的改革，而是系统的制度型改革。比如，要对标国际高水平经贸规则，在规则、规制、管理、标准上推进深层次改革。比如，要在开放型经济体制、财税金融体制、教育科技人才体制机制、社会治理体制机制等领域进行更多探索创新。党的二十届三中全会部署了一系列重大改革任务，全省也提出了实施意见，正在加快推进全面深化改革，促进对外开放政策和全面深化改革紧密结合。

深刻领悟全岛封关运作是彰显中国特色社会主义制度优越性的坚实支撑。海南要建设的中国特色自由贸易港，不仅是一个高度开放、经济繁荣的自由贸易港，还是一个共建共享、人民幸福的自由贸易港。海南在自由贸易港建设过程中始终牢记“五个坚持”，即坚持中国共产党领导、坚持社会主义制度、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持社会主义核心价值观，确保自贸港建设始终在正确的政治方向。全岛封关运作之后，自由贸易港政策红利将进一步释放，给人民群众和经营主体带来更多可感可及的变化。比如，出入境将更便利，投资和创业机遇将更多，高质量的就业机会将更充分，社会治理将更和谐有序，老百姓生活将更幸福美满。这些变化可以让海南人民群众和经营主体拥有更多的获得感，将有力彰显中国特色社会主义制度的优越性，提升全球对中国式现代化的信心。

三、充分认识海南自由贸易港建设的独特性

中央明确提出，海南自由贸易港是全岛封关运作，不是某一个区域封关运作。封关运作是海关的一个特殊术语，意味着海南全岛建成一个

海关监管特殊区域。许多人在宣传解读时用“境内关外”概括海南自由贸易港，事实上并不准确，海关监管特殊区域不是“境内关外”的概念，因为海南自由贸易港是一个统一的关税海关监管体系，而香港在“一国两制”下是独立关税区或单独关税区，与海关监管特殊区域的概念是不一样的。

从全球来看，自由贸易港也有许多不同的形态，比如说新加坡是自由贸易港，但有很多区域的设置；迪拜、阿联酋也是自由贸易港，但有很多自由区的设置；香港则是个一体式的自由贸易港。在海南岛这么大范围内实施封关运作，国内外没有现成经验可以借鉴，这就使得海南自由贸易港具有独特性。

在世界范围内，自由贸易港并不是一个新生事物，第一个自由贸易港于16世纪在热那亚湾的里南那港设立。随着大航海时代航运业和世界经济一体化的快速发展，自由贸易港的数量不断增加、功能不断扩充，从单纯的转口贸易扩展到包括加工制造、专业服务、投资金融、人员流动、旅游购物等在内的高度自由的综合体。截至目前，世界上公认的自由贸易港已达130余个，其中比较知名的中国香港、新加坡均已有上百年的建设历史。这些自由贸易港功能定位各异，发展成效也不尽相同。另外还有2000多个与自由贸易港的内涵和功能相似的自由贸易区，与国内现有的22个自由贸易试验区不同的是，海南自由贸易港的主要任务是“自主改、蹚路子”。习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话中强调“赋予更大改革自主权，支持海南大胆试、大胆闯、自主改”。2022年，总书记在海南调研时指出：“由海南来完成这项历史性任务，这也是中国特色社会主义经济特区建设的一个战略安排，不断摸索、大胆试验，现在蹚出来一条路子。”作为全面深化改革开放试验区，海南建设自由贸易港的主要任务是对标世界最高水平的开放形态，对标国际高水平经贸规则，勇立潮头，大

胆试验，大胆创新，大力推进制度型开放，努力打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。而与去年3月1日宣布正式封关运行的横琴粤澳深度合作区相比，虽然同为中国探索建设的高水平制度型开放战略平台，但双方在功能定位、“一线放开”范围和“二线”形态、规模体量、监管对象、监管重点等方面都存在客观差异。

与国际上大多数自由贸易港相比，海南自由贸易港起步相对较晚，作为中国特色自由贸易港，除了具备“零关税”“低税率”“一线放开、二线管住”等一些共同的政策特征外，具有很多独特之处。海南自由贸易港的建设探索是在走别人没有走过的路，不仅国内没人走过，就是在国际上也不存在完全一样的案例，总体上大致可以概括为“四个不同”：

一是体制机制不同。坚持中国共产党的领导和社会主义制度，这是海南自由贸易港与世界其他自由贸易港最本质的区别。海南自由贸易港建设，始终坚持党的集中统一领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持以人民为中心的发展思想、践行社会主义核心价值观、贯彻新发展理念，确保正确政治方向。习近平总书记在海南自由贸易港建设的每一个重要节点都会把舵定向、提供指引，省委省政府坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神为根本遵循，坚持重大改革事项由党中央决定、整体工作进度由党中央把握、政策实施情况及时向党中央报告；牢固树立和践行总体国家安全观，坚持底线思维、极限思维，决不在根本性问题上犯颠覆性错误。此外，海南和中国内地其他地区一样，社会治理体系与治理能力在全球范围内都处于较高水平，拥有高效廉洁的政府、安全稳定的社会环境，并且能够集中力量办大事。

二是面积体量不同。海南自由贸易港不只是某个港口或某个城市，而是涵盖全岛3.39万平方公里，面积分别约是横琴的318倍、香港的30倍、

新加坡的46倍，是全球面积最大的自由贸易港，发展空间充裕。放眼世界，海南是全球面积最大、产业形态最多样、可以同时同空间实现投资创业与旅游休闲的自由贸易港。在海南，不仅可以去海边感受椰风海韵，也可以深入热带雨林探绿寻幽。这种面积体量的不同，不仅体现在生活感受度上，还体现在业态完整程度上，海南有生产、有消费，有乡村、有城镇，有工业、有农业，有陆地、有海洋，而且是目前中国少数几个保持常住人口净增长的省份，发展潜力巨大。

三是功能定位不同。国际上知名的自由贸易港，大多是以发展转口贸易、加工贸易起家，最后发展成为综合型自由港。相比之下，海南自由贸易港建设之初，中央就明确要求不以加工和转口贸易为重点，而是紧紧围绕建设“三区一中心”的战略定位，以旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大产业为主导，构建具有海南特色和优势的现代化产业体系。同时，我们发挥海南气候温度、海洋深度、地理纬度和绿色生态等“三度一色”以及自由贸易港开放政策优势，坚持“向种图强”“向海图强”“向天图强”“向绿图强”“向数图强”，打造因地制宜发展新质生产力的重要实践地。

四是资源优势不同。海南自由贸易港最大的优势是背靠内地14亿超大规模人口市场，可以更好地统筹利用国际国内两个市场、两种资源，汇聚全球人才、信息、资金等资源。封关运作后，海南自由贸易港与国际的往来将更加顺畅自由，与内地的联系更加便捷高效，在人流、物流、资金流等方面保持畅通，有利于充分发挥好内地与国际、内贸与外贸的枢纽桥梁作用。比如，内地货物进入海南依然属于国内流通，内地居民到海南岛出差、旅行，都和现在一样，不需要办理额外的证件。同时，货物由海南自由贸易港经“二线口岸”进入内地，就已经完成了进口手续，无需在内地其他海关再办理进口手续，相当于进入了国内流通环节。新发展格局下，海南将成为国内国际双循环的交汇点、吸引和配置全球资源的“反应炉”。

四、加快推动海南自由贸易港封关运作各项任务落实到位

时代的浪潮，总是以其磅礴之力开辟前进的道路。全岛封关运作，是海南自贸港建设具有里程碑意义的关键一步，也是检验前期工作成效的核心标尺。目前，海南各地、各行业持续加紧推进自贸港政策落地，封关运作各项准备工作已进入最后冲刺阶段。

自2025年7月23日国务院新闻办公室新闻发布会以来，国内外媒体持续热议封关运作，海南自由贸易港备受关注。此外，2026年是“十五五”开局之年，也是自由贸易港封关运作的第一年，明年高质量发展更重要，从时间上无疑要求海南全省干部怀着更强的责任感、紧迫感。邓小平同志在改革之初曾告诫全党：“世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。”习近平总书记强调：“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”封关运作是当前压倒一切的政治任务和中心工作，目标已经清晰，路径已经指明，关键在于狠抓落实。全省干部已经将思想和行动统一到党中央决策部署和省委省政府工作要求上，科学谋划全岛封关运作前后的高质量发展工作，结合省委部署的“20+31”项海南自由贸易港封关运作2025年下半年重点工作任务，扛起职责使命，加快推动封关运作准备各项任务落实落细落到位。

切实抓好自由贸易港政策的滚动出台和落实。首先是加快推动已出台政策的落地见效，利用好6项封关政策实单测试窗口期，加快产业招商和享惠企业摸排储备，力争12月18日封关运作后短期内能有一批数量可观的企业用上政策，加快形成业务的规模流量，提振社会各界的信心和预期。同时，推动封关政策和已经落地实施的各项自由贸易港政策贯通联动，发挥“1+1>2”的政策叠加效应，用真刀真枪的改革创新收

获真金白银的政策红利。其次是确保封关前后拟出台的重大政策如期出台，目前我们已经结合中央有关文件安排以及与相关部委谋划沟通等情况，对封关前后重大政策出台事项统筹梳理形成了16项2025年下半年拟出台的重大政策，并分类提出了拟公布实施的政策内容和时间节奏，正在按既定安排强力推进，力争封关前后每月均有重大政策出台，积极营造封关运作强大声势。最后是积极争取出台更多增量政策，全岛封关运作后将出台更多的政策措施，利用好封关前后政策争取的窗口期，将争取更多增量政策出台纳入海南自由贸易港建设2026年重点工作安排，实现早谋划、早准备、早推动、早见效。

切实抓好压力测试和实战化演练。习近平总书记在2022年4月考察海南时强调，要下大气力组织做好“一线放开、二线管住”的压力测试，并以举重运动员的例子说明压力测试的重要性和紧迫性，为做好海南自由贸易港压力测试提供了根本遵循。压力测试是倒逼风险和问题暴露、让各项政策平稳过渡的有效手段，坚持把压力测试作为检验封关运作准备工作的“试金石”，加紧全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化压力测试，加快补齐短板弱项，为实现全岛顺利封关运作夯实基础。封关运作前，重点依据封关运作的必备要件，对封关准备工作细化安排、2025年重点工作安排中涉及的压力测试任务，进行细致梳理研判，持续拓展压力测试的范围和应用场景，切实提升压力测试的深度和广度，在关键问题和薄弱环节上实现应测尽测、应测充分测。封关运作后，将重点结合封关运作的具体实践，紧盯不断扩大开放度、完善自贸港制度体系目标持续开展压力测试，及时发现问题并尽快解决，同时主动研判新情况、新问题，确保在“放得开”的情况下监管能够及时跟上，做到“管得住”“管得好”。

切实抓好招商引资。借助7月23日新闻发布会后的关注度，全省于2025年下半年谋划了一系列招商引资活动，将园区市县作为主战场，将行业部门作为生力军，将驻外机构作为桥头堡，坚持效果导向开展招商

引资。现在海南已经与41个境内外自贸区（港）建立了伙伴关系，未来要计划与之建立机制化的联系，做实贸易投资促进的合作网络，善于用国际网络和国际资源以及侨务资源做好招商引资工作。此外，我们已经与日本贸易振兴机构广东分支机构开展合作，并计划利用好欧洲服务企业、贸易振兴和投资促进的机构开拓合作机遇。

切实抓好政策宣传解读。海南自由贸易港建设特别是封关运作工作是在“聚光灯”和“放大镜”下推进的，社会各界高度关注，做好舆论宣传引导工作至关重要。为此，海南建立大宣传工作格局，由省委宣传部牵头，会同相关市县和部门，健全海南自由贸易港全岛封关运作宣传引导与舆情应对工作机制，通过打造“自上而下+自下而上”的宣传闭环，形成强大的宣传引导工作合力。积极营建“处处见宣传、时时能学习”“人人都是宣传员”的良好环境，让封关政策融入日常工作和生活。设计制作发布一批海南自由贸易港建设标语口号、公益海报等，在新媒体平台、公共场所、交通工具等媒介广泛宣推，形成热烈浓厚的氛围。同时，积极稳妥做好封关前后舆论引导，进一步健全舆情监测和应急处置预案，及时妥善化解涉及封关运作的各类负面舆情，营造良好的宣传舆论环境。

切实抓好风险防控。习近平总书记非常重视海南自由贸易港的风险防控工作，在“12·17”重要讲话中专门指出，要完善风险防控体系，努力提升应对重大风险挑战能力，确保海南自由贸易港建设平稳安全有序。近年来，海南省委建立完善由省级领导牵头的16个专项工作组，项目化、节点化推进重大风险防控任务落实，初步构建了具有海南特色的全领域风险防控体系。围绕做好封关前后重大风险防控，中央区域协调发展领导小组办公室牵头制定了重大风险防控方案，聚焦政治、经济、文化、社会、网络、生态、其他等7大安全领域提出50项风险防控任务。一方面，在12月18日封关运作前，以及封关前后的重要节点上，针对关于走私、进出岛拥堵等社会各界关注的风险问题及时做好防范化解，确保封关运作平稳安

全有序。另一方面，建立健全与高水平开放相匹配的风险预警、研判、处置协同机制，充分运用科技手段提升监管效能，织密织牢风险防控网络。此外，还要进一步强化重点领域风险防控，紧盯中央关心的、群众关切的、海南容易发生的重大风险领域，加强监测、预警、管控和处置，对风险早发现、早识别、早处置，严防各种风险特别是政治风险、意识形态领域风险和统一战线领域风险，绝不能在根本性问题上犯颠覆性错误。

切实提升干部队伍能力水平。为落实好习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，海南省委专门提出了统筹抓好大学习、大宣传、大落实、大招商、大服务的“五个大”工作要求。通过“大学习”组织全省各级干部结合实际系统学习自由贸易港的政策，确保熟练掌握。提前谋划部署“大宣传”，省委从7月23日新闻发布会之前就部署了相关工作，运用新媒体手段，开展接受度更高、传播度更广的对外宣传、专题宣传，后续密切跟踪国内外舆情情况，目前国内外积极正面的舆论达到了98.7%，超出预期。推进“大落实”，封关运作的6个增量政策已经发布，特别是关于“一线”进口的“零关税”商品税目和30%加工增值内销免关税的相关政策亟待落实，需要有关部门时刻把核心政策落地作为做好封关运作准备工作的重中之重。做好“大招商”与“大服务”，全省已经于2025年下半年部署了10场高规格重要招商活动，还需要在平时做好针对企业和基层的服务，特别是核心业务部门要面向市县、园区提供服务，建好面向基层的服务机制、服务品牌，随时答疑解惑。通过落实“五个大”工作要求，全省党员干部深入学习封关运作政策，加强知识结构更新，提升业务水平，克服“本领恐慌”，投身和见证海南自由贸易港封关运作的使命感与积极性得以充分调动。海南自贸港建设是“国之大者”，关乎国家改革开放全局，承载着党和人民的殷切期望，全省党员干部正在以“一天当三天用”的干劲和“钉钉子”的精神，抓实抓细每一项工作，确保封关运作如期顺利实施，奋力谱写中国式现代化海南篇章的壮丽画卷。

党的十八大以来，西藏自治区党委团结带领全区各族人民全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，锐意进取、顽强拼搏，全面推动了西藏各项事业的高质量发展。当前的西藏，社会稳定、经济发展、民族团结、宗教和睦、生态良好、边防巩固、人民安居乐业，呈现出一派欣欣向荣的良好发展景象。

全面贯彻落实新时代党的治藏方略 奋力谱写社会主义现代化西藏建设新篇章

西藏自治区党委书记 王君正

今年是西藏自治区成立60周年。60年来，在中国共产党的坚强领导下，西藏在社会主义康庄大道上，经济社会全面发展，各族人民生活蒸蒸日上，民族团结日益巩固，文化事业繁荣发展，生态文明建设成效显著，创造了“短短几十年、跨越上千年”的人间奇迹。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学把握西藏工作形势和任务发生的深刻变化，从强国建设、民族复兴的全局和战略高度，谋划、部署西藏工作，习近平总书记两次主持召开中央西藏工作座谈会，两次亲临西藏视察指导工作，多次作出重要指示批示，确立了新时代党的治藏方略，开辟了党治藏稳藏兴藏的新境界，引领西藏经济社会发展取得历史性成就、民族团结进步事业发生历史性变化、人民

生活水平实现历史性跃升，社会主义现代化新西藏建设展现出勃勃生机。

一、自觉用习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略武装头脑、指导实践、推动工作

在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的伟大征程中，以习近平同志为核心的党中央准确把握西藏工作面临的新形势新任务新要求，高度重视边疆治理体系和治理能力现代化建设，科学回答了西藏工作中的一系列重大理论和现实问题。习近平总书记在参加十二届全国人大一次会议西藏代表团审议时，首次明确提出了“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想；在中央第六次西藏工作座谈会上，首次系统总结“六个必须”的党的治藏方略；在中央第七次西藏工作座谈会上，鲜明提出了以“十个必须”为主要内容的新时代党的治藏方略。实践每向前发展一步，理论就向前跨越一步。近年来，习近平总书记又先后对西藏工作作出一系列重要指示，在庆祝西藏和平解放70周年之际亲临西藏视察并发表重要讲话，强调要全面贯彻新时代党的治藏方略，奋力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章；在主持中央政治局第十八次集体学习时强调，要深入做好边疆治理各项工作，推动边疆地区高质量发展；今年，在给林芝市嘎拉村全体村民回信中，勉励大家切实维护好民族团结，创造更加幸福美好的生活；在率中央代表团出席西藏自治区成立60周年庆祝活动时强调，全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，扎实推动高质量发展，持续深入抓好“稳定、发展、生态、强边”四件大事，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。这些重要讲话和重要指示着眼新时代新征程，进一步丰富和发展了新时代党的治藏方略。

习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，立足于中国特色社会主义实践和西藏工作实际，深入分析新时代西藏工作面临

的阶段特征，阐明了新时代西藏工作的根本要求、重大原则、奋斗目标和重点任务，深刻揭示了西藏工作的内在规律，具有极强的政治性、思想性和指导性，是做好西藏工作的“纲”和“魂”，为做好新时代西藏工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们必须坚持学思用贯通、知信行统一，自觉做党的创新理论的笃信笃行者，进一步学深悟透习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，努力掌握其蕴含的马克思主义世界观和方法论，并坚定不移贯彻落实到具体工作实践中去。

一是必须牢牢把握坚持党的领导这个根本保证。没有中国共产党就没有社会主义新西藏，就没有西藏各族人民幸福美好的新生活。西藏工作责任重大、任务繁重，政治性、政策性和统筹协调性很强，党的领导是做好各项工作的根本保证。习近平总书记强调：“做好西藏工作，必须坚持党的领导，全面加强党的建设，着力建设好各级领导班子、干部人才队伍、基层组织，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。”我们要进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导落实到治藏稳藏兴藏的各方面、全过程，以政治建设为统领，推动党要管党、全面从严治党向纵深发展，夯实党的执政根基，确保西藏工作始终沿着正确的方向前进，为新时代西藏长治久安和高质量发展提供坚强保证。

二是必须牢牢把握维护社会稳定这个第一位的工作任务。西藏是特殊的边疆民族地区，是重要的国家安全屏障，是维护祖国统一、反对民族分裂的重点地区。习近平总书记强调，“西藏稳定涉及国家稳定，西藏安全涉及国家安全”，“西藏工作必须坚持以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点”。我们要增强忧患意识和防范风险意识，始终把维护稳定作为第一位的工作任务，旗帜鲜明地开展反分裂斗争，谋长远之策、行固本之举，推进社会治理体系和治理能力现代化，确保社会大局持续稳定、长期稳定、全面稳定，夯实长治久安的基础。

三是必须牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这个工作主线。中华民族共同体意识是国家认同、民族交融的情感纽带，是祖国统一、民族团结的思想基石，是中华民族绵延不衰、永续发展的力量源泉。习近平总书记强调：“要进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设。”我们要把铸牢中华民族共同体意识作为西藏工作的主线，强化中华民族共同体意识教育，推进民族团结进步创建活动，教育引导各族群众牢固树立马克思主义祖国观、历史观、民族观、宗教观、文化观，正确认识西藏地方和祖国的关系，藏族和中华民族大家庭的关系，不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，始终做到休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共。

四是必须牢牢把握高质量发展这个新时代的“硬道理”。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。西藏经济社会发展相对滞后，发展不平衡不充分问题尤为突出。习近平总书记强调：“西藏发展不是单纯的经济问题，而是政治问题、经济问题、社会问题、民生问题的辩证统一。”“西藏发展有其自身特点，推动工作务必从实际出发。”我们要完整准确全面贯彻新发展理念，坚持发展第一要务，落实好“三个赋予一个有利于”的总要求，积极服务和融入新发展格局，紧紧围绕高原经济高质量发展思考工作，谋划具有前瞻性战略性的发展路径，着力提升发展的质量和效益，努力走出一条符合西藏实际的高质量发展之路。

五是必须牢牢把握保护好青藏高原生态这个“最大贡献”。青藏高原是“世界屋脊”“亚洲水塔”，是“地球第三极”的核心地区。习近平总书记强调，“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献”，“保护好西藏生态环境，利在千秋、泽被天下”。我们要贯彻落实习近平生态文明思想，树牢绿水青山就是金山银山的理念，坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，把生态文明建设摆在更加突出的位置，提高生态环境治理水平，推动青藏高原生物多样性保护，坚定

不移走生态优先、绿色发展之路，努力建设人与自然和谐共生的现代化。

六是必须牢牢把握拱卫祖国西南边陲这个政治责任。边境地区是国家安全屏障的第一道防线。推进边疆治理体系和治理能力现代化，是中国式现代化的应有之义。习近平总书记强调，“西藏是重要的国家安全屏障，承担着拱卫祖国西南边陲的政治责任”。我们要坚决扛起这一政治责任，着力推动边境建设和生态搬迁、公共服务和配套设施、就近就业和产业布局协同发展，让边境群众的腰包鼓起来、生活富起来、爱国守边意识强起来，确保边疆巩固和边境安全，不断谱写“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”的新篇章。

二、坚决扛起治藏稳藏兴藏政治责任，长治久安和高质量发展不断取得新进步

党的十八大以来，西藏自治区党委团结带领全区各族人民全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，锐意进取、顽强拼搏，全面推动了西藏各项事业的高质量发展。当前的西藏，社会稳定、经济发展、民族团结、宗教和睦、生态良好、边防巩固、人民安居乐业，呈现出一派欣欣向荣的良好发展景象。

（一）社会大局持续稳定向好。西藏始终把维护社会稳定作为第一位的政治任务，采取一系列行之有效的举措，持之以恒开展反分裂反渗透斗争，不断提升社会治理现代化能力和水平，为长治久安打下了坚实基础。

社会大局持续和谐稳定。稳定是发展的前提，也是各族群众最基本、最普遍的愿望。我们深入开展反分裂斗争，严密防范、严厉打击敌对势力各种渗透破坏活动，“团结稳定是福、分裂动乱是祸”的道理不断深入人心。常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续改善社会治安环境，有力回应了人民群众对安居乐业的新期待。加快平安西藏建设，社会治理智

能化、专业化、法治化水平不断提高，全区各族群众的安全感、满意度连续多年保持在99%以上。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，完善网格化管理，引导各族群众广泛参与社会治理，积极打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，全区社会稳定的思想基础更加牢固、群众基础更加坚实、工作机制更加完善。

民族团结进步事业深入推进。民族团结是各族人民的生命线。我们坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，制定民族团结进步模范区创建条例和规划，深入实施习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想入脑入心工程等“四大工程”和爱我中华播种行动等“六项行动”，开展民族团结进步创建，全区所有地市都成功创建全国民族团结进步示范单位。积极推广和普及国家通用语言文字，广泛开展国家通用语言文字书法、演讲比赛等活动，以语言相通促进心灵相通、命运相通。常态化开展铸牢中华民族共同体意识教育和“民族团结我践行”宣传教育活动，全社会掀起了争当民族团结进步模范的热潮。积极打造“高原红石榴”少数民族参观团品牌，推动与各省（区、市）经济、文化、人员双向交流，吸引更多内地企业、致富能手、产业能人到西藏创业兴业。构建互嵌式社会结构，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。如今的西藏，各族群众共居共学、共建共享、共事共乐，像石榴籽一样紧紧抱在一起。

藏传佛教中国化不断推进。藏传佛教是佛教与中华文化深度融合的产物。我们全面贯彻党的宗教工作基本方针，不断完善宗教领域政策法规体系，先后颁布实施《西藏自治区实施〈宗教事务条例〉办法》《西藏自治区大型宗教活动管理办法》等，持续推进宗教事务管理制度化、规范化、法治化。坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，依法加强和改进寺庙管理，妥善处理涉及宗教的各类矛盾纠纷，维护宗教领域正常秩序，宗教活动循例举行，各族群众宗教信仰自由得到充分保障。深入开展“遵行四条标准、争做先进僧尼”“国家意识、公民意识、法治意识”教育，广大

僧尼和信教群众“国大于教、国法大于教规、教民首先是公民”的意识不断增强。不断完善寺庙的基础设施建设，改善广大僧尼的修行条件，全区在编僧尼医保、养老保险、低保、意外伤害险和健康体检实现全覆盖。深入实施“234”培养工程和藏传佛教教义阐释工程，引导宗教界人士主动对藏传佛教典籍作出与时俱进的阐释，促进藏传佛教与社会主义社会相适应。

（二）经济持续健康快速发展。坚持从西藏实际出发，因地制宜、积极主动推动高质量发展，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，推动经济社会发展不断取得新进步。从2012年到2024年，西藏地区生产总值由710亿元增加到2765亿元，增长了近3倍，城乡居民人均可支配收入分别从18363元、5698元增加到55444元、21578元，年均增长率分别达9.7%、11.7%。

基础设施建设全面加强。基础设施是经济社会发展的重要支撑。我们坚持把基础设施建设摆在突出位置，加快水电路讯网等基础设施建设，为经济社会发展蓄势储能、提供支撑。交通基础设施加快建设，以公路为基础，铁路、航空、管道运输协调发展的综合交通运输体系日益完善。2024年公路通车总里程达12.49万公里，县县通油路、乡乡通公路。铁路运营总里程达1359公里，“复兴号”巨龙穿越崇山峻岭。通用机场加快建设，山南隆子等3个机场建成投运，193条航线快捷联通世界。雅鲁藏布江下游水电工程顺利开工建设，旁多、拉洛水利枢纽并网发电，湘河水利枢纽及配套灌区工程加快推进，以水电为主，地热、风能、太阳能等多能互补的能源体系基本建立。青藏、川藏、藏中、阿里4条电力天路相继建成，主电网覆盖所有县（市、区）。通信设施加快建设，所有行政村光纤和4G网络实现通达，大部分地区实现移动网络深度覆盖。一张张安全可靠的“光明网”“民生网”相继建成、一条条“幸福线”“致富路”相继贯通，让各族群众过上了便捷的生活。

特色产业快速发展。产业兴则经济强，产业结构优则发展质量高。我们

坚持把产业作为经济高质量发展的重要推动力，大力发展特色农牧业、绿色工业、现代服务业等产业，以高原炊具为代表的高原轻工业加快推进，以铜、锂开采为主的绿色矿业有序发展，以清洁能源、通用航空为支撑的战略性新兴产业快速发展，以农畜产品深加工为龙头的新型农牧产业不断取得新成效，逐步构建起了具有西藏特点的现代产业体系。2024年全区电力装机容量突破1000万千瓦、藏电外送至19个省（区、市），累计接待国内外游客6389.1万人次、旅游总花费达到745.93亿元，同比增长15.5%和10.2%，自主研发的高原炊具已累计销售121万件，不仅提升了各族群众生活品质，还探索出了高原轻工产业发展的新路子，汽车、摩托车、冰箱等进入了寻常百姓家。

民生福祉不断增进改善。人心是最大的政治。民生连着民心，让人民过上幸福生活是头等大事。我们想群众之所想、急群众之所急，坚持把群众身边的小事当作各级党委、政府的大事来抓，深入实施“十大民生工程”，用心用情办好就业、教育、医疗等群众普遍关注的民生实事，让改革发展成果更多更公平地惠及各族群众。2019年底，74个贫困县（区）全部脱贫摘帽，62.8万建档立卡贫困人口脱贫，彻底摆脱了束缚西藏千百年的绝对贫困问题。深入实施乡村全面振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果，建立农牧民增收工作机制，2024年脱贫人口人均纯收入超过1.8万元。在全国率先实行15年公费教育，高等教育布局持续优化，全区共有各级各类学校3618所，在校学生达97万人，学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率、高等教育毛入学率分别为91.33%、97.86%、91.56%、57.81%，西藏班招生规模突破1万人，应届高校毕业生就业率保持在95%以上。落实“五个针对”要求，着力解决群众看病难、看病贵等问题，医联体、县域医共体加快建设，医疗服务网络实现全覆盖。全区医疗卫生机构达到7231个，床位达到21488张、卫生人员超过50700人。实施农牧民健康体检行动，包虫病、先天性心脏病实现应治尽治，全民健身深入推进，人民健康水平进一步提高，西藏人均预期寿命提高到72.5岁。文化事业繁荣发展，《文

成公主》大型实景剧广受区内外群众欢迎，格萨尔史诗、藏戏、唐卡艺术等优秀传统文化焕发出勃勃生机。城乡居民基本养老保险待遇水平逐步提高，参保率持续稳定在95%以上，民生底线进一步兜牢，各族群众住有所居、劳有所得、老有所养、学有所教、病有所医，获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，紧密地团结在党和政府周围。

（三）生态安全屏障日益坚实。西藏坚定不移走生态优先、绿色发展之路，把全区50%以上的国土纳入生态保护红线，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，建立各类自然保护区47个。落实生态产品价值实现机制，推动经济社会发展绿色化、低碳化，清洁能源电力装机占比达到96%，清洁能源发电量占比超过99%。实行严格的生态环境保护制度，“两高一低”企业和项目零引进、零审批。深入实施生态富民工程，设置生态岗位44万个，年发放补助金额超15亿元，群众在参与生态建设中吃上了生态饭、走上了致富路。大力开展国土绿化行动，持续推进村旁、路旁、田旁、水旁“四旁”造林绿化，建设“两江四河”、公路沿线绿色走廊，大力实施南北山造林绿化工程，经过各族人民的共同努力，西藏森林覆盖率提高到12.31%。山更绿了，水更清了，地市级空气环境优良天数比例达到95.7%，主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类水体标准，西藏仍然是世界上生态环境质量最好的地区之一。

（四）固边兴边取得新成效。西藏坚持以解决稳边固边急需、边民群众急盼为切入点，统筹推进边防建设和边境地区经济社会发展，努力建设繁荣稳固的祖国边疆。加强边境基础设施建设，加快补齐边境地区水电路讯网等基础设施短板，加大智慧边防建设力度，健全基本公共服务体系，持续改善边境群众生产生活条件，21个边境县城公共供水普及率达89.21%，主电网已延伸到全部边境乡镇。开展军地基层党组织“五巩五固”结对共建活动，着力构建军警民合力强边固防格局，边境地区安全基础更加夯实。坚持把边境小康村建设与乡村振兴战略有机结合，加快边境地区产业发展，

边境群众的腰包鼓了起来，像卓嘎、央宗一样的爱国守边模范不断涌现。

（五）党的建设全面加强。西藏各级党组织不断深化对党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设的规律性认识，党的政治建设坚定成熟，思想建设不断深化，作风建设深入推进，纪律建设从严要求，制度建设日益规范。把政治建设放在首位，广大党员干部始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。坚持德才兼备、以德为先，选优配强各级领导班子和干部队伍，建设了一支忠诚干净担当的干部队伍，为治藏稳藏兴藏提供了有力干部支撑。因地制宜做好人才工作，实施干部援藏和医疗、教育人才组团式援藏工作，大力实施人才“育引用留”工程，为西藏经济社会发展提供强有力的人才支撑。牢固树立大抓基层的鲜明导向，党组织实现了从小到大、从弱到强的跨越式发展，党员人数增加到47.04万人。大力推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒整治“四风”，改进作风、狠抓落实，广大党员、干部的精神面貌得到极大改善，党风政风社风焕然一新，全区干部群众形成了心齐气顺、劲足干事的良好工作局面，汇聚起了建设社会主义现代化新西藏的强大力量。

西藏经济社会发展取得的全方位进步、历史性成就充分证明，只有在中国共产党的领导下，坚持中国特色社会主义道路，坚持民族区域自治制度，完整准确全面贯彻落实新时代党的治藏方略，才能实现西藏的繁荣进步、开创西藏的美好未来，才能让西藏各族人民生活芝麻开花节节高，与全国人民一道迈上共同富裕的道路。

三、坚定不移抓好“稳定、发展、生态、强边”四件大事落实，凝心聚力建设社会主义现代化新西藏

庆祝西藏自治区成立60周年，开启了新时代西藏工作的新征程。

习近平总书记对西藏充满深情，寄予厚望，视察西藏时发表的重要讲话、作出的重要指示，为我们做好当前和今后一个时期的西藏工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，全面准确贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，把习近平总书记视察西藏时的重要讲话精神落实落细，团结奋进、担当作为，持续落实好“稳定、发展、生态、强边”四件大事，持之以恒地推进“四个创建”，努力推动西藏长治久安和高质量发展，为以中国式现代化实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

牢记习近平总书记“着力巩固团结稳定的政治和社会局面”的重要指示，持之以恒创建全国民族团结进步模范区。坚持警钟长鸣、警惕常在，树牢总体国家安全观，以科学化机制和常态化、法治化理念，把维稳工作做在日常、做到经常、落实到基层。深入开展反分裂斗争，坚决维护祖国统一、民族团结。坚持向科技要警力、要战斗力，不断推进立体化、智能化治安防控体系建设，优化“一张网、一平台、全覆盖”功能，持续提升社会治理体系和治理能力现代化水平。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入开展“五史”及西藏地方与祖国关系史宣传教育，引导各族干部群众不断增进“五个认同”。深化民族团结进步创建工作，推广普及国家通用语言文字，构建互嵌式社区环境，促进各民族交往交流交融。依法加强和改进寺庙管理，巩固拓展“国家意识、公民意识、法治意识”教育成果，积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应。

牢记习近平总书记“因地制宜推动高质量发展”的重要指示，持之以恒创建高原经济高质量发展先行区。加快构建具有西藏特色的现代化产业体系，进一步把资源优势转化为经济优势、发展优势。积极主动扩大有效投资，支持雅鲁藏布江下游水电开发工程、川藏铁路等国家重大项目建设，努力壮大经济规模，提高质量效益。坚持“三个赋予一个有利于”总要求，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发

点和落脚点，深入实施乡村振兴战略，扎实办好民生实事，不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

牢记习近平总书记“把青藏高原打造成全国乃至国际生态文明高地”的重要指示，持之以恒创建国家生态文明高地。坚决贯彻习近平生态文明思想，严格落实《中华人民共和国青藏高原生态保护法》，完善生态保护制度体系，加强生态文明建设，切实守护好雪域高原的生灵草木、万水千山。协同推进降碳、减污、扩绿、增长工作，加快发展绿色低碳经济。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，大力实施国土绿化行动，科学推进南北山绿化工程，加强重要江河流域生态环境保护与修复，让高原变得更绿、更美、更宜居。

牢记习近平总书记“坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重”的重要指示，持之以恒创建国家固边兴边富民行动示范区。加强边境地区规划、建设、治理，强化党政军警民合力强边固防，深入实施兴边富民行动，统筹推进边防建设和边境地区经济社会发展，着力改善边境地区基础设施条件和边民群众生产生活条件。大力推进智慧边防建设，提升国边防保障能力，确保边防巩固、边境安全。

牢记习近平总书记“把各级党组织建设得更加坚强有力”的重要指示，持之以恒推进党要管党、全面从严治党。全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，不断增强基层党组织的政治功能和组织功能。牢固树立凭能力用干部、以实绩论英雄的鲜明用人导向，健全优秀人才脱颖而出的工作机制。深入推进党的自我革命，完善作风建设常态化长效化机制，持之以恒改进作风、狠抓落实，形成以优良党风引领社风民风向上向善的良好局面，为社会主义现代化新西藏建设提供坚强保证。

抓好党委（党组）理论学习中心组 列席旁听工作

云南省委讲师团

列席旁听是推动党委（党组）理论学习中心组学习规范化、制度化的有力举措。近年来，云南坚持把列席旁听作为督促、指导中心组学习的重要抓手，在制度建设、组织实施、结果运用等方面持续发力，助推全省中心组学习不断提质、持续增效。

坚持“制度先行”，推动列席旁听常态长效。坚持把制度建设摆在突出位置，不断织密制度体系、健全工作机制，认真谋划、扎实推进列席旁听。一是突出“规范性”建章立制。2020年以省委办公厅名义印发《党委（党组）理论学习中心组学习巡听旁听工作办法（试行）》，从适用范围、组织架构、职责任务、工作程序、结果运用等方面，对全省常态长效、规范有序开展列席旁听进行制度固化，让其有章可循、有据可依。二是突出“时效性”建章立制。云南结合工作实际，省级层面相继出台《关于进一步提高党委（党组）理论学习中心组学习质量的实施意见》《关于加强和改进全省党委（党组）理论学习中心组学习的若干措施》，丽江、德宏、保山等州（市）也紧跟制定出台相关规范性文件10余份，对扎实开展列席旁听作出制度安排。三是突出“实操性”建章立制。为使列席旁听更加有的放矢，2021年以来，云南省、州、县三级宣传、组织部门每年均联合印发列席旁听工作计划，从实操层面对“谁去

听”“听什么”“怎么听”等细化安排。另外，为提升工作质效，部分地区还编发工作手册，让工作更有参照、更可操作。比如，省委讲师团制定省级列席旁听工作手册，明确了政策依据、主要目的、组织架构、主要职责、工作流程、重点内容等；丽江市制定指导手册，从方案审定、现场旁听、意见反馈、督促整改等方面作出细化，为工作组提供指引。

把握“关键问题”，推动列席旁听有力有序。紧扣“谁去听”“去听谁”“怎么听”等关键问题，通过优选工作组、找准旁听对象、用好旁听方式，推动列席旁听走深走实。一是优选工作组，解决好“谁去听”的问题。2021年建立省级列席旁听工作机制，从宣传、组织等省级部门及部分社科研究单位中精选政治素质好、理论功底深厚、工作经验丰富的29位领导干部、专家学者，建立省级列席旁听人员库，实行动态管理。每次列席旁听由1名厅级干部带队，相关单位1名处级干部为成员，省委讲师团派人参加，共同组成工作组。16个州（市）均参照省级做法组建人员库。省委省直机关工委等还从省级机关单位内中心组学习开展较好的党组织抽调人员参与旁听，实现由强带弱、由好带差。二是找准旁听对象，解决好“去听谁”的问题。采取“计划选取”与“重点抽取”相结合的方式确定旁听对象，“计划选取”即按周期性全覆盖原则，分年度梯次、科学计划安排旁听对象，力争一个周期内实现全覆盖。比如，省级每年按计划选取5~6个州（市）开展列席旁听，3年内实现全覆盖；省委省直机关工委每年按计划选取20个党组织进行旁听，5年内对所属100余个党组织实现全覆盖。“重点抽取”则根据年度重点选题、学习情况等，把与年度重点选题高度相关的部门或日常了解学习存在突出问题的党组织列为旁听对象，增强工作针对性。三是用好旁听方式，解决好“怎么听”的问题。采用“对下指导+交叉旁听+延伸旁听”等方式开展列席旁听，除按管理权限选派工作组对下指导外，部分地区和部门还安排一定次数，创新开展交叉旁听、延伸旁听。比如，省委省直机关工委和保山、红河、怒江、临沧等州（市），每年组织6~10个同级部门间、县（市）党委间交叉列席旁听，通过互动式

交叉观摩，推动党委（党组）从“参与者”到“监督者”、从“关门学习”到“交流学习”转变，从而相互借鉴、取长补短。

强化“效果导向”，推动列席旁听提质增效。坚持“效果导向”，通过“会前、会中、会后”的全程督导、“有安排、有落实、有考核”的刚性约束、“发现问题、反馈问题、整改问题”的闭环管理，做到以听促学、以听促改。一是注重全程督导。通过会前审、会中看、会后查，实现全链条、全流程督促指导。会前，工作组提前审核被旁听地区（单位）学习方案、学习资料、发言材料等；会中，现场旁听学习主题是否鲜明、议程安排是否科学、讨论交流是否深入、学习氛围是否浓厚等，并现场点评存在问题、提出改进建议；会后，通过座谈交流、查阅台账等方式，从制度建设、计划执行、档案管理、成果转化、工作创新等方面“全面摸底”旁听对象中心组学习情况，从而把脉问诊、对症下药，确保“听”得准、“听”得深、“听”得出成效。二是注重结果运用。除年初有安排、年中有落实外，云南还把列席旁听作为党委（党组）意识形态工作责任制考核的重要依据，列入年度党委（党组）理论学习中心组学习情况通报的重要内容。通过强化结果运用，搭建起有安排、有落实、有考评的工作机制，着力把抓好列席旁听责任压力传导到“神经末梢”，为督导横向到边、纵向到底奠定刚性基础。三是注重闭环管理。旁听结束后，各工作组填写《列席旁听反馈意见表》，从特色亮点、存在问题、意见建议等三个维度，将意见反馈至被旁听地区（单位），并持续督促整改、跟踪问效，构建起发现问题、反馈问题、整改问题的“工作闭环”，推动问题真改实改、有用有效。比如，省级工作组自2021年以来，向被列席旁听的州（市）党委和省级相关部门党委（党组）反馈问题150余个，提出意见建议180余条，经跟踪督促，反馈问题均已得到有效整改，尤其是“学习主题不够聚焦”等共性问题改善显著。

坚持“四点”发力 推动理论学习提质增效

重庆市南岸区委理论学习中心组

重庆市南岸区充分发挥理论学习中心组示范引领作用，深入实施党的创新理论“走深走实走心”工程，坚持从政治引领、形式创新、制度建设、成果转化“四点”发力，不断提升“用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作”的能力水平。

以政治引领为“聚焦点”，牢牢把握主题主线。一是“三个自觉”更加强化。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题主线，坚守政治定位、突出理论底色，在深学细悟中筑牢政治忠诚、把准前进方向、锤炼党性修养，不断增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉。二是发展定位更加清晰。围绕习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，列出高质量发展、超大城市治理、城乡融合发展、美丽中国建设等专题学深学透。聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”等目标定位，紧密结合南岸区经济社会发展实际，全面服务和融入成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展等国家重大战略部署。三是党性修养更加增强。牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守，常态化长效化开展党史学习教育、党纪学习教育，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教

育，从党的创新理论和党的奋斗历程汲取精神滋养，为高质量发展提供坚强作风保障。

以形式创新为“突破点”，构建多元学习方法。一是交流研讨“互相启发”。坚持“自己悟”与“交流学”相结合，完善“会前自学—交流发言—总结发言”学习流程，中心组成员在充分自主学习的基础上，结合思想和工作实际撰写交流发言提纲，讲认识、谈体会、话发展，让中心组学习成为领导班子互学互鉴、推动工作的重要平台。二是专题辅导“拓宽视野”。打造“南之山大讲堂”，聚焦理论创新成果和智能低碳、脑科学等发展前沿，邀请领导干部、专家学者、行业领军人物辅导授课，帮助全区党员领导干部开阔视野、更新思维。三是延展课堂“对标先进”。坚持“走出去学”和“紧跟形势学”双轨并行，紧扣习近平总书记视察重庆时强调的“四项任务”、全市“六区一高地”建设等部署要求，组织中心组成员赴北京、上海、杭州、深圳等地考察研学，通过学先进、转观念、优举措，推动学习成果实现创造性转化、创新性发展。四是学讲结合“融会贯通”。坚持用心学进去、用情讲出来，区委主要领导作表率，区委中心组成员作示范，在常态化开展“服务基层、服务企业、服务群众”实践中宣讲党的理论政策，形成“理论付诸实践、实践上升到理论、理论再付诸实践”的螺旋上升机制。

以制度建设为“着力点”，持续提升学习质效。一是学习标准化。健全中心组学习秘书机制，以年初有计划、会前有方案、学中有研讨、会后有宣传、向上有报告、向下有通报、年终有总结、学习有保障等“八有”标准，提升理论学习中心组规范化、制度化水平。编制《南岸区党委（党工委、党组）理论学习中心组学习操作指南》，通过操作表、时间轴等方式，为各级理论学习中心组提供标准化参考范式。二是管理科学化。以数字化赋能中心组日常管理，建立全区各级理论学习中心组数据库，搭建“一表通”数字平台，实时掌握各级中心组学习情况。完善中心组学习通报制度，对学习不聚焦、研讨走过场等问题突出的党组织点名通报，推动理论学习

成为“硬约束”。三是指导常态化。建立“定期+随机”理论学习中心组列席旁听机制，结合区委巡察、意识形态督查和工作调研等，开展列席旁听，现场点评指导。聚焦各级中心组学习堵点，通过座谈会、培训会、专题会等方式答疑解惑，不断提升中心组学习质效。

以学以致用为“落脚点”，强化学习成果转化。一是提升转化质量。围绕“吃透上情、摸透区情、把握民情”，每年组织中心组成员深入基层开展专题调研，把习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，切实转化为推动工作的科学思想方法，形成了一系列标志性成果。比如，在文化服务方面，“嵌入式”公共文化服务模式得到文化和旅游部肯定并向全国推广；在基层治理方面，创新提出“三事分流”模式，入选全国城乡社区高质量发展典型案例。二是改革创新促发展。聚焦“再造一个南岸工业”目标，深入实施新一轮制造业跃升三年行动，加快打造绿色低碳科创高地；优化升级传统金融业态，加快建设长嘉汇西部金融中心新高地；深化重庆市服务业扩大开放综合试点示范区建设，着力提升开放平台能级，推动东站枢纽新城成为重庆城市门户和新地标；深入推进“三攻坚一盘活”改革突破，纵深推进国资国企改革。三是办好民生实事。深入践行“中国式现代化，民生为大”的理念，完善“141”基层智治平台，丰富“双网格·网呼我应”“南事易办”等民生服务场景，让群众诉求及时感知、快速响应、高效办理；聚焦“一老一小”等重点群体，加快社区食堂等“微改革”，建设“三医”协同发展和治理改革示范区，深化全国义务教育优质均衡发展区建设；提质打造“15分钟高品质生活服务圈”，推动后堡、上海城、王家沱等现代社区示范样板建设，不断完善城市文明建设体系，持续提升城市价值。

在把“牢”用“活”做“实”上下功夫

中国华电集团宁夏分公司党委理论学习中心组

近年来，中国华电集团有限公司宁夏分公司党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续加强领导班子“关键少数”思想政治建设，以“三个聚焦”为抓手，在把“牢”、用“活”、做“实”上下功夫，推动党委理论学习中心组学习提质增效。

聚焦主题主线，把“牢”政治定位。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题主线，坚守政治定位、突出理论底色，做到学习方向不偏移、学习要求不打折，推进理论学习走深走实。一是突出组织落实。严格落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》《关于进一步提高党委（党组）理论学习中心组学习质量的意见》和《中国华电集团有限公司党组（党委）理论学习中心组学习制度》，健全完善中心组学习工作机制，加强组织实施，注重落实各层级政治理论学习机制，确保学习严肃规范、有序有效。二是突出统筹谋划。把理论学习作为提升领导班子政治判断力、政治领悟力、政治执行力的重要抓手，认真落实上级党组织重点专题学习安排，结合实际，科学研究制定年度党委理论学习中心组专题学习研讨计划，设置专题学习模块，明确学习时间、模块主题、学习内容、学习方式及研讨安排等，形成系统性、前瞻性的学习计划体系。三是突出学习重点。坚持把党的创新理论作为指导实践、推动工作的强大思想武器，深入学习习近平总书记关于国资国企、能源电力、绿色发展、安全生产、党的建设等重要讲话、

重要论述和重要指示批示精神，建立“四个以学”长效机制，一体深学细悟，整体融会贯通。

聚焦载体创新，用“活”学习引擎。将创新学习方式方法作为工作重心，切实提升理论学习吸引力和实效性。一是坚持“个人学”和“集体学”相结合。把个人自学作为党委中心组、读书班集体学习和交流研讨的前置环节，按照学习专题，结合实际分别编制专题集中学习和自学材料，灵活采用“线上+线下”“领学+研学”“自学+互学”等方式，坚持全面系统学、深入思考学、联系实际学，做到真正学懂弄通、学深悟透。二是坚持“上下联学”与“督导促学”相结合。通过视频联学、专题研讨等形式，积极参与中国华电集团有限公司党组中心组联学，深化对党的创新理论的理解和把握。加强与基层单位党委中心组联学研讨和互动交流，通过列席旁听、督导促学，进一步严肃流程、明确重点、增添动力，提升质效。结合专题宣讲、调研和党课，领导班子成员面对面为党员干部宣讲党的创新理论，针对难点痛点问题，提出切实可行的解决方案，推动理论学习与实际工作深度融合。三是坚持“请进来”与“走出去”相结合。坚持“请进来”，聚焦党的二十届四中全会精神等重大主题，邀请外部专家学者进行专题辅导、深度解读。“走出去”与系统内外相关单位开展党建联建共建，实现资源共享、优势互补。赴贵州遵义、宁夏六盘山等红色教育基地开展体验式学习、感悟式学习、沉浸式学习，将红色教育的精髓内化为推动实际工作的强大精神支撑和奋进动力。

聚焦学以致用，做“实”成果转化。把学习成果转化作为检验学习成效的重要标准，建立健全“四个以学”长效机制，推动理论学习走向深入，取得实效。一是在真学真信中坚定理想信念。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终坚持把提升战略思维能力、科学决策能力和领导管理能力作为学习成果转化的着力点和落脚点，将政治理论学习与组织开展的“三提、三新、三增强”作风建设提升专项行动紧密结合，坚定党员领导干部理想信念、筑牢思想根基，切实把“两

个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动。二是在指导实践中催生发展成果。牢记习近平总书记对宁夏风光电发展“精耕细作、持续发展”重要指示精神，把学习思考、调查研究与解决实际问题相结合，因地制宜培育和发展新质生产力，先后建成全国首个“以大代小”试点风电场和全国首个风光互补一体化运行试点示范项目，为推动全国老旧风机“以大代小”树立典范，为解决目前新能源风电的随机性、间歇性等问题、进一步保障电网安全稳定运行提供了智慧方案。“十四五”以来，华电宁夏分公司装机容量由156万千瓦增长至273万千瓦，清洁能源装机占比达100%。三是在知行合一中形成实践案例。坚持把学习新理论、新理念、新技术、新方法作为提升能力素质的重要途径，以“检修部做实”为切入点，深化内部改革，研发智慧控制软硬件系统平台，实现风光互补一体化协调控制、智慧运维等数字化、智慧化管理，以科技创新推进智慧化生产运行。华电宁夏分公司宁东“以大代小”风电项目被自然资源部《节地技术和节地模式推荐目录（第四批）》收录为实施推广案例；华电宁夏灵武风光互补一体化运行示范项目被纳入国家能源局“十四五”创新规划项目库清单；《新能源企业检修集约化管理模式的探索与应用》《风电“以大代小”一变三管理模式》及《构建新能源并购全周期合规风控体系的路径探索》先后荣获电力企业管理创新论文大赛一等奖；《风光互补一体化运行控制关键技术研究与应用项目》课题在第十届中国能源发展与创新大会上被评为“能源数智化转型创新项目”。