

## 春诵正当时 书香润山河

◎ 本刊评论员

四月春光好，正是读书时。自2026年起，每年4月第四周被确定为“全民阅读活动周”。从“推进书香社会建设”的价值倡导、政策引导，到《全民阅读促进条例》的法治护航、长远保障，全民阅读迎来历史性跨越，书香中国建设步伐愈发坚实、方向愈发清晰。

阅读是人类获取知识、启智增慧、培养道德的重要途径，可以让人得到思想启发，树立崇高理想，涵养浩然之气。习近平总书记指出，希望全社会都参与到阅读中来，形成爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。一个人读过的书，藏着他的眼界、胸襟和底气；一个民族阅读的风气，关乎它的精神海拔和未来气象。中华文明之所以绵延五千余载而弦歌不辍，与自古以来崇尚读书的传统密不可分。无论是“立身以立学为先，立学以读书为本”的情怀，还是“为中华之崛起而读书”的壮志，阅读始终是传承文化基因、凝聚民族精神的重要纽带。

当今世界风云激荡，社会飞速发展，用阅读开启与先贤智者的跨时空对话，从人类文明的智慧宝库中汲取力量，有助于我们更好应对世界之变、时代之变、历史之变。随着信息技术发展，阅读载体和形式迭代变化，但从未改变阅读的本质——那是人们与伟大灵魂对话的渴望，是平凡生命向辽阔世界张望的姿态。诚然，网络阅读是现代阅读的重要方式，但充斥网络的大量信息鱼龙混杂、良莠不齐，要特别注意取舍，避免碎片化，避免因接受不良信息而影响身心健康。此时，不妨静下来读一些经典，在喧嚣中为自己留下一方“不被算法打扰”的精神家园、文化空间。

读书是最基本的文化建设。全民阅读从来不是“速成项目”，而是一项战略性、基础性的文化工程。2006年4月，中宣部等11部委联合发出《关于开展全民阅读活动的倡议书》，标志着全国性全民阅读工作正式启动。造烛求明，读书求理。20年来，开卷有益的个体行为不断升华为书香中国的社会共识。我们以行政法规保障阅读权益，以制度建设培育阅读生态，将阅读服务嵌入社会治理的毛细血管，让家庭飘溢书香、校园书声琅琅、社会阅读蔚然成风，必将使热爱阅读、终身阅读真正浸润日常生活。

春有信，书有声，春诵正当时。首个“全民阅读活动周”是开始，也是希望。让我们涵泳书海、沉潜启智，绵绵用力、久久为功，在阅读中看见更辽阔的世界，在书香中抵达更丰盈的人生，在文化的润泽中凝聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

>> 时事社评

- 1 春诵正当时 书香润山河 / 本刊评论员

>> 总书记时间

- 4 牢牢把握雄安新区功能定位  
努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板
- 5 中共中央政治局召开会议
- 6 为山川大地增添锦绣 让中国式现代化底色更加亮丽

>> 学习贯彻习近平文化思想

- 7 坚持精品出版战略 助力书香社会建设 / 茅院生
- 10 推动全民阅读走深走实 / 郑青文
- 13 发挥文联优势 推动新大众文艺繁荣发展  
/ 中国文联理论研究室
- 16 更好发挥读书学习的赋能作用 / 王 煌

>> 思想经纬

- 18 更加注重法治与改革、发展、稳定相协同  
/ 福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

>> 理论热点面对面

- 21 让求真务实蔚然成风  
——如何切实整治形式主义为基层减负

>> 形势政策讲堂

- 30 开好局 强创新 惠民生 可操作  
——2026年政府工作报告解读 / 赵 峥



**封面图片：**2026年3月23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河北雄安新区考察，并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会。这是23日下午，习近平主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会并发表重要讲话。

新华社记者 谢环驰 / 摄

2026年4月8日出版 总第448期

主管：中共中央宣传部  
主办：《时事报告》杂志社  
出版：《时事报告》杂志社

社长、总编辑：何 成  
副 社 长：洪 波

订阅电话：(010) 64054335  
(010) 64054526  
电子邮箱：ssbgbjb@126.com  
QQ交流群：258456757

社 址：北京市东城区珠市口  
东大街10号东段  
邮 编：100062  
网 址：www.xingshizhengce.com

## >> 思政大家谈

---

- 39 聚焦“讲深、讲透、讲活”  
办好立德树人关键课程 / 何光彩
- 42 优化高校思政课协同育人格局 / 韩旭

## >> 时事观察

---

- 45 奋进中的人工智能“第一城”  
/ 北京市科委 中关村管委会

## >> 国际纵横

---

- 48 欧洲移民问题的困局 / 张健

## >> 足迹回访

---

- 51 沃野锦绣 共富花开 / 贾璐 林晓楠

## >> 小城名片

---

- 54 绿富同兴 秘境生金 / 郑国艳 杨光

## >> 基层工作创新

---

- 57 书香东兴的共读实践 / 广西防城港市委宣传部
- 58 “三心”工程，精神共富 / 周越
- 60 践行“四个特别” 推进民族团结进步  
/ 郝少敬 李雪峰

## >> 考试园地

---

- 61 申论模拟试题
- 64 大事记



发行范围：公开发行  
发行单位：中国邮政集团公司  
北京市报刊发行局  
邮发代号：2-344  
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn  
零订网订：(010) 84039269  
在线订阅：ssbgzss.taobao.com

印刷：北京盛通印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号  
广告联系电话：(010) 84021796

法律顾问：北京市现代律师事务所  
张洪涛、刘雪峰律师

联系电话：(010) 67083101  
电子信箱：lxf92008@sina.com

定价：8.00元

ISSN 1674-6791  
CN 11-2492/D

**声明：**本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

## 牢牢把握雄安新区功能定位 努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板

★ 2026年3月23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河北雄安新区考察，并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会。



扫一扫看全文

习近平23日在河北雄安新区考察，主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要牢牢把握雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地的首要功能定位，保持战略定力和历史耐心，进一步解放思想、开拓思路、加强协调、凝聚合力，以改革创新为引领增强内生发展动力，以要素资源合理集聚为重点激发新区活力，努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板。

中共中央政治局常委、国务院总理李强，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥陪同考察并出席座谈会。

23日上午，习近平抵达雄安新区后，在河北省委书记倪岳峰、省长王正谱陪同下，乘车沿途察看启动区建设进展。看到新区建设有序推进，呈现生机勃勃的景象，他给予肯定。

随后，习近平来到中国华能集团有限公司考察。2025年10月，华能集团总部及相关子公司1000多名员工迁驻雄安新区。习近平走进企业运营监控与应急指挥中心，听取企业搬迁、产业布局、创新发展等情况介绍，察看企业实时运营数据和远程图像。他强调，要以迁入雄安新区为契机，激发企业干部职工创新创业的积极性主动性，为加快建设新型能

源体系、建设能源强国作出新贡献。

在公司一层大厅，习近平同雄安新区入驻和在建疏解单位干部职工代表亲切交流，询问大家的工作生活情况，肯定大家为新区建设发展付出的努力，希望他们扎根新区沃土，积极奉献聪明才智。他说，大家要为做雄安人感到自豪，一马当先、蹄疾步稳地干事创业，共同创造雄安美好未来。

北京市援建的北京四中雄安校区2023年8月投入使用，现有学生380多人。教学楼里，学生们正在上课。习近平走进初一（2）班教室，同师生交谈，了解教学情况。他希望把北京四中办学的好经验好做法带过来，用心用情呵护孩子们身心健康，促进孩子们全面发展。

在学校食堂，习近平察看就餐环境、菜品种类等，叮嘱一定要确保学生饮食的安全和营养。离开学校时，师生们一齐向总书记问好，习近平勉励孩子们惜福奋进、积极向上，与雄安新区一起成长，与中国式现代化同步发展。

23日下午，习近平主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会。国家发展改革委主任郑栅洁、河北省委书记倪岳峰、雄安新区党工委书记张国华先后发言。北京市、天津市、中央和国家机关有关部门负责同志提交了书面发言。

听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他强


调，在党中央坚强领导下，经过各方共同努力，雄安新区建设和发展取得重大阶段性成果。实践充分证明，党中央关于建设雄安新区的决策是完全正确的，各方面工作是扎实有效的。

习近平指出，深入推进雄安新区高质量建设和发展，必须坚持新区功能定位，更加有力有序推进北京非首都功能疏解和承接。要积极稳妥分批推进央企、高校、医院疏解项目建设，有序推进金融机构、科研院所、事业单位疏解，支持疏解单位更好发展。要强化对疏解项目、人员的政策保障和服务，引导支持疏解项目辐射带动新区及周边区域发展。

习近平强调，持续提升雄安新区综合承载能力，必须系统谋划，一体抓好高质量建设和高效能治理。要科学把握节奏和时序，集中力量推进启动区、起步区等建设，努力创造“雄安质量”。要坚持党建引领新区治理，完善公共服务体系，着力保障和改善民生，积极探索面向未来的智慧城市管理模式，

建设天蓝、地绿、水清的美丽雄安。

习近平指出，雄安新区要以改革创新为动力，推动科技创新与产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，培育符合新区实际的现代化产业体系。要高水平建设雄安中关村科技园，推动更多科创成果转化落地。推动新兴产业和未来产业集群式发展，积极发展生产性服务业，支持传统产业改造升级。要大胆探索、先行先试，推动科技、金融等领域创新政策率先落地，着力打造市场化法治化国际化营商环境。

习近平强调，要加强党的领导和党的建设，牢固树立、深入践行正确政绩观，营造风清气正的政治生态。各有关方面要增强大局意识、责任意识，以实际行动落实好党中央决策部署，支持雄安新区高质量建设和发展。雄安新区广大干部要勇于担当，扑下身子抓落实，努力向党和人民交出合格答卷。

## 中共中央政治局召开会议

★ 2026年3月27日，中共中央政治局召开会议，审议《中国共产党地方委员会工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。



扫一扫看全文


会议指出，地方党委要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把贯彻落实党中央决策部署作为重中之重，对党中央定下来的事扭住不放、狠抓落实，同时紧密结合本地区实际，增强工作主动性、创造性。

会议强调，地方党委在谋发展保安全上责无旁贷，要脚踏实地、真抓实干。要完整准确全面贯彻新发展理念，扎扎实实推动高质量发展，着力保障和改善民生，全力维护国家安全和社会大局稳定。

要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要在地方党委领导班子中强化民主集中制教育，完善议事决策规则，细化负面清单，健全监督机制，明确监督重点事项、具体措施、责任追究等内容，确保民主集中制严格贯彻执行。地方党委领导班子成员要加强理论学习，提高专业素质，着力提高领导能力。要扛起管党治党政治责任，坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍严格贯彻中央

八项规定及其实施细则精神，深入整治形式主义为基层减负，依法依规用权，守好廉洁底线，推动形

成风清气正的政治生态。

会议还研究了其他事项。 

## 为山川大地增添锦绣 让中国式现代化底色更加亮丽

★ 2026年3月30日，党和国家领导人习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等来到北京市昌平区百善镇参加首都义务植树活动。



扫一扫看全文

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平30日上午在参加首都义务植树活动时强调，良好生态人人共享，也需要合力共建。要组织动员全社会广泛参与植树造林，为山川大地增添锦绣，让中国式现代化的底色更加亮丽。


首都北京春风和煦、万物生发。上午10时40分许，党和国家领导人习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希等集体乘车，来到昌平区百善镇，同干部群众一起参加义务植树。

植树点为规划公园用地，公园建成后将为群众提供生态休闲空间。

看到总书记来了，正在植树的干部群众纷纷热情地向总书记问好。习近平向大家挥手致意，拿起铁锹走向植树现场，同在场的北京市、国家林草局负责同志和干部群众、少先队员一起忙碌起来。

挥锹铲土、培土围堰、提水浇灌……习近平接连种下油松、北京牡丹、榆叶梅、杜仲、元宝枫等多棵树苗。他一边植树，一边询问孩子们的学习生活、劳动锻炼和参加植树情况。习近平强调，青少年像小树苗一样充满活力和希望，要从小树立远大志向，爱知识、爱劳动、爱自然，德智体美劳全面发展，努力成长为栋梁之材。现场气氛热烈，一派繁忙景象。

习近平同在场的干部群众亲切交谈。他说，党的十八大以来，我国森林面积和蓄积量持续“双增长”，荒漠化和沙化土地面积持续“双缩减”，是全球增绿最多最快的国家，天蓝地绿水清已经成为常态。前不久，我国颁布生态环境法典，进一步筑牢了美丽中国建设的法治基石。植树造林是美丽中国建设的一项重要任务，要咬定青山不放松，立足当下、着眼长远、接力奋进，把这件利国利民的大事扎实做好。

习近平强调，今年是“十五五”开局之年，也是全民义务植树运动开展45周年。新形势下推进国土绿化，要更加注重提质、兴业、利民，实现种与管共抓、生态与产业共促、人与自然共生。要统筹利用绿化空间，以地定绿、以水定绿，因地制宜做好增绿文章，宜树则树，宜草则草。要下更大气力加强管护，分区分类开展森林可持续经营，有力有效推进草原保护修复，全面提升林草质量和功能，防火防虫护好绿化成果。要畅通生态产品价值转化渠道，壮大林草产业，同步提升经济价值和生态效益。要协同推进城乡绿化美化，见缝插针增加群众身边的绿地，让城乡居民有更多的绿色获得感。 

本栏编辑：徐玲  
E-mail: ssgzw@126.com

## 坚持精品出版战略 助力书香社会建设

◎ 茅院生

党的二十届四中全会立足新时代文化建设的战略定位，明确提出“推进书香社会建设”部署要求，为新时代出版工作指明了前进方向。中国出版集团作为出版领域的“国家队”，深入学习贯彻习近平文化思想，牢固树立以人民为中心的出版理念，坚持精品出版服务与书香社会建设双向互动，着力提升党的创新理论出版与宣传水平，以更好地满足人民群众多层次的精神文化需求。

### 坚守“内容核心”，实现精品力作打造与全民阅读深化双向促进

精品出版引领书香社会建设，通过对文本的精心筛选、深度编校、艺术设计与高质量印制，推出主题精品、打造专业经典、创作大众力作、开发教育佳作，从而塑造并提升社会阅读品位与知识结构。书香社会为精品出版提供可持续发展的生态环境，同时，读者的审美期待与知识需求也反哺并塑造新的出版方向，形成出版与阅读的良好循环。集团把握二者双向促进规律，以高品质内容供给为核心，以高效能出版服务为支撑，持续深化全民阅读活动，积极服务书香社会构建。

**以主题出版壮大主流价值。**主题出版是践行“国之大者”的重要载体。近年来，集团立足人文社科资源优势，坚持体系化学理化、大众化精准化宣传阐释党的创新理论，出版了一系列主题出版精品。重点策划推出《习近平引用诗词释读》《伟大建党精神研究丛书》《大河奔流：中国共产党人

的精神故事》《歌声里的中国精神——中国共产党人的精神谱系歌曲导读》等图书。围绕纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，出版《抗日战争档案汇编》《胜利与和平——纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年连环画典藏》《暗斗：一个书生的文化抗战》等。在纪念台湾光复80周年之际，特别推出《台湾百科全书·历史》。服务民族团结，出版《丝路新疆：凝固千年的文化底片》《甘孜岩画》等。同时，以小切口展现中国式现代化进程，推出《远山的回响：谱写新时代的山乡巨变》《不灭的薪火：40位乡村教师口述实录》等。

**以重点项目服务文化强国建设。**重点出版项目是集团履行“文化央企”职责定位的重要抓手，也是出版高质量发展的重要抓手。目前，集团承担的重点出版项目数量居全国之首。由习近平总书记作序的《复兴文库》第一至三编（共37卷、195册）已出版发行。《中国大百科全书》第三版纸质版累计出版43卷，网络版发布中文条目52万余个、中国主题英文条目2000个。《永乐大典》的保护整理出版工程、敦煌文献系统性保护整理出版工程及中华民族音乐传承出版工程等大型知识积累性项目有序推进。

**以创新出版精品满足社会需求。**聚焦精品、“为人民出好书”，是顺应时代发展、满足人民精神需求的必然选择。集团持续以社科学术出版服务自主知识体系建设，在学术文化、文学、艺术、

## ■ 学习贯彻习近平文化思想

语言等出版板块市场占有率保持行业领先。出版《“枫桥经验”史料整理与研究丛书》，打造“中华学术·有道/近思”产品线，“汉译世界学术名著丛书”出齐1000种；大众出版满足多样阅读需求，在少儿科普、少儿美育、适老化等领域积极打造畅销精品图书，《超越百岁：长寿的科学和艺术》服务“银发经济”，《中国儿童百科全书（典藏版）》在新媒体渠道广受关注。

**以融合发展服务读者新需求。**新型阅读与知识服务产品正以前所未有的方式重塑知识传播的路径与体验，为“书香社会”与“全民阅读”注入鲜活的时代内涵。集团持续推动科技与文化融合，以多形态的融合出版产品服务读者。商务工具书云平台月活用户达350万人，美社中国连环画平台上线数字连环画超3000部。“中华智慧阅读空间”将传世古籍经典图书打造成沉浸式、智慧型、数字化的阅读空间。“三联·文明寻踪”融媒体出版项目以“线上虚拟游学”概念为核心，构建“内容IP化开发+多形态产品覆盖+互动沉浸体验”的创新服务模式。新华书店总店建设的新华全民阅读空间，构建起集“资讯网站、数字图书馆、阅读推广机构、智慧终端”为一体的综合服务体系。世图“一带一路”非通用语数字教育资源平台形成覆盖“教学练测评”全场景数字产品生态。

**以丰富活动助力全民阅读。**集团认真贯彻落实中央关于“深化全民阅读活动”工作部署，举办全民阅读大会主题阅读推广论坛、读者大会、全民阅读专题座谈会等系列品牌活动，积极推广优质图书。特别是针对大学生阅读需求，高质量举办两届大学生阅读分享活动，近千所高校学生投稿2万余篇。统筹组织全民阅读月百场读书活动，开展中国出版集团读者开放日和千种好书全国展销活动，发布全民阅读推荐书单。将“文化润疆”作为出版“国家队”的重要责任，统筹参加新疆全民阅读大会，举办多场名家阅读分享活动，向新疆地区有关学校、图书馆、机关等捐赠600余万元码洋图书；实施“书法教育援疆工程”，近十年

来累计为全疆培训书法骨干教师、中小学书记（校长）超10万人次。

**以深挖价值提升文化品牌。**充分挖掘以“人民牌”“中字头”“老字号”“新华系”为代表的一批优秀文化品牌影响力价值，持续提升集团品牌的网络传播力，集团新媒体账号关注用户总量达6000万人，《当代》文学盛典、商务汉语盘点、中华“伯鸿书香奖”评选、三联·新知大会、新华书店网上商城读书大会等品牌阅读活动全网传播超千万人次，创新打造“天天有新书”公益阅读栏目，在辽宁卫视全平台累计播放量突破1100万人次。深挖品牌价值，“文学朝花夕拾”“荣宝斋”等优秀文化品牌IP开发实现多元发展，22家自有书店明确定位特色，“城市文化会客厅”功能日益凸显。

实践证明，精品出版与书香社会建设的双向赋能、良性互动，不仅夯实了书香社会的根基，也强劲驱动了出版自身的高质量发展。2025年，集团图书零售市场占有率、动销品种占有率稳居全国首位，4种出版物入选2024年度“中国好书”、22种出版物入选2025年“中国好书”月榜及专榜，入选数量居全国前列。30种出版物入选2025年度国家出版基金资助项目、23个项目获国家古籍整理出版资助，入选数量均居全国之首。连续17次获评“全国文化企业30强”。

## 展望“十五五”，推动出版创新发展与阅读文化厚植螺旋上升

在技术迭代、渠道重构和读者需求变化的叠加作用下，“十五五”期间出版行业势必迎来更深层次变革。新形势下，集团出版工作既要不断深耕内容、打磨精品，也要承担好培养大众阅读兴趣与提高审美素养的责任与使命，二者相互促进，方能使阅读成为社会风尚，涵养文明向上的社会生态。

**发挥精品项目引领作用，做强做优出版工作。**2026年是“十五五”开局之年，集团将持续做深主题出版。加大宣传阐释习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想的选题策划力度，做好中国式现代化、人类文明新形态等主题的选题出版工作。围绕红军长征胜利90周年、改革开放50周年、新中国成立80周年等节点，做好重大时点的中长期出版规划。推进《复兴文库》专题数据库数智化应用、百科三版延伸开发及中国主题英文条目上线和出版，协调推进点校本“二十四史”及《清史稿》修订工程、《永乐大典》标点本、《敦煌文献分类合集》等古籍重点项目。做优专业出版，发挥人文社科领域优势，做好中国哲学社会科学自主知识体系构建、区域国别研究相关选题的出版工作。通过系列丛书、学科文库、通史通论、经典集成、工具书等，搭建学科出版体系，持续产出、集结、传播构成自主知识体系的标志性成果。做开大众出版，推动新大众文艺蓬勃有序发展，发掘、鼓励、支持素人创作、类型小说、民间文艺、音乐创作、大众绘画等，搭建新大众文艺精品出版平台。做强教辅出版，更大程度发挥以教材教辅为核心的教育类出版作用，深入推动学术出版与教育出版联动支撑。探索融合教材教辅产品，布局数字教材教辅、智慧教材教辅，构建内容视听化、互动沉浸式教育新体系，深耕教育服务，不断提升教材教辅出版竞争力。做实常销书，不断拓展产品的生命周期，持续打造“经典好书”。做响畅销书，加大对原创畅销选题的扶持力度，形成“社社有头部”的局面，为读者策划、组织、出版各类文质兼美、向上向善、开卷有益的精品内容。

**推动科技与出版深度融合，发展新型文化业态。**推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态是集团“十五五”时期的重点突破点。集团将加强核心价值延伸与场景化再造，打造一批权威性、便捷可及的知识服务产品。努力突破单一传统纸质出版样态，以优质内容为基础，加快向“内容+科技”“内容+服务”“内容+场景”等多维度延伸，通过对专业内容进行拆解、元数据标引、富媒体资源添加，将“单一纸质图书生产与销售”升级为“纸数协同、内容

结构化、服务全周期、场景全覆盖”的垂直知识服务体系，打造一批商业模式清晰的优质内容服务产品。以品牌、内容等传统业务优势为基础，向文创、会展、教育、文旅、研学、影视、游戏、科技等领域延伸，形成“品牌+N”“内容+N”的产业矩阵，创造更多符合市场需求的新消费场景。《复兴文库》数据库将不断整合丛书后续各编出版成果，以人工智能技术为核心手段，从时间、地点、人物和事件主题等多个维度深化知识标引，致力于打造一个具有鲜明主题特色的综合性历史文化信息服务平台。以“出版+文创”“出版+文旅”等路径，开展核心版权的多形态产品开发，推进“跟着名著去旅行”、人文社科知识服务平台、中华先贤数字人智能体等重点项目的市场化运营。

**持续深化全民阅读，推进书香社会建设。**“十五五”期间，集团将把“深化全民阅读”作为履行社会文化责任的重要抓手，贯彻落实党的二十届四中全会精神和《全民阅读促进条例》要求，制定实施集团《深化全民阅读行动方案》，统筹开展集团“全民阅读周”系列活动，创新开展大学生阅读分享活动、读者大会、文学·中国跨年盛典等具有全国影响力的品牌阅读推广活动，提升网络传播效能，营造浓郁的书香氛围。加大资源整合创新，进一步推动全民阅读“七进”，借助自有书店打造复合型文化空间，提升公共文化服务能力。加大精品好书的宣传推广，大力倡导深度阅读和经典阅读理念，打造“天天有新书”公益荐书品牌，彰显主流价值，引领阅读风尚。大力弘扬优秀品牌，着眼时代之需讲好品牌故事，以“深化全民阅读活动”为抓手，进一步提升“中国出版”的品牌影响力，为精品图书、优质内容的出版传播注入强劲动力，以促进优秀文化品牌多元融合，进一步推动出版高质量发展。📖

（作者为中国出版集团有限公司董事、总经理、党组副书记）

---

📖 本文编辑：翟健  
✉ E-mail: ssgzw@126.com

## 推动全民阅读走深走实

◎ 郑青文

读书是最基本的文化建设，是人类获取知识、启智增慧、培养道德的重要途径。推进全民阅读，对提升全社会文明程度、建设社会主义文化强国具有深远意义。习近平总书记对全民阅读寄予深切厚望：希望全社会都参与到阅读中来，形成爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。从2026年起，国家设立“全民阅读活动周”。我们要以办好活动周为契机，推动全民阅读走深走实，让书香充盈中华大地。

近年来，在党和国家的大力推动下，全民阅读取得显著成效，全社会持续掀起读书热潮，各方协同配合、共建书香社会的生动局面日益形成。要将全民阅读继续引向深入，既充分总结成效经验，又适应新形势积极探索创新，补齐短板弱项，尤其是处理好信息技术应用、城乡均衡保障、提升社会参与度等重点问题，进一步提升全民阅读的质量和效能。

**让数字阅读与传统阅读更好融合，满足多样阅读需求。**全国国民阅读调查数据显示，我国国民数字阅读接触率长期处于高位，远超传统阅读——2024年成年国民数字化阅读方式接触率达80.6%，而图书、报纸接触率分别仅为59.9%、22.5%。在快节奏的现代生活中，数字阅读凭借及时性、便捷性、互动性，比传统纸质读物更能满足“短平快”的阅读需求，但也容易让读者陷入浅尝辄止的阅读模式，难以构建深度系统的知识体系，长此以往甚至会丧失精读长篇作品的耐心与能力。从内容看，数字阅读也存在作品以量取胜、相对低质

化的问题，特别是随着人工智能更多用于辅助网络文学等创作，有内涵、有深度的高质量内容难以抢占读者的屏幕。防范这些问题并非要“反数字”，而是要在发挥数字技术赋能作用的同时，推动数字阅读与传统阅读更好融合，相互支撑、相互补充。无论纸质时代还是读屏时代，高质量内容都是高质量阅读的基本前提。应当加强数字阅读的优质内容供给，推动更多经典作品从实体走向线上，借助人工智能、虚拟现实等技术营造丰富立体的阅读场景，充分利用数字阅读的便捷性、交互性，以降低经典文本的理解门槛，帮助读者由浅入深地提升阅读质量。同时，着力提升实体阅读的便利性和满意度，支持纸质书和实体书店发展，完善纸质书价格管理机制，鼓励实体书店改善阅读条件，让读纸质书与读电子书一样轻松、实惠、便捷，助力纸质书重新回归阅读生活。

**强化薄弱环节供给，加强乡村书香社会建设。**全民阅读是公共文化服务的重要组成部分，需突出公益性、基本性、均等性要求，注重均衡协调发展，充分保障广大农民群众的阅读权利，决不让乡村在全民阅读中掉队。从全国国民阅读调查数据看，乡村居民图书阅读率和阅读量近年来呈稳定增长态势，但与城镇居民仍有不小差距。从阅读服务设施看，全国已建成覆盖所有行政村的近60万所农家书屋。各类新型乡村阅读空间也不断涌现。然而，农村居民对阅读设施的认知度、触及率明显不足，在阅读内容资源供给、阅读服务体系、阅读专业人才

队伍等方面还存在薄弱环节。要推动全民阅读城乡协同发展，应着重强化乡村阅读保障，提升乡村阅读的精准性和可及性，防范“重建设、轻服务”“重硬件、轻软件”的问题。要制定实施好乡村阅读计划，在进一步增加农村阅读内容供给、优化农村阅读环境条件上下大力气，打造适应农村发展水平和农民阅读需求的乡村阅读空间，遴选好、培养好各地涌现的乡村阅读推广示范人物，提高农村阅读服务效能，尤其要加强对农村妇女、儿童、老人等群体的针对性保障。

同时，也要将阅读置于乡村文化振兴的整体考量，推动乡村阅读与传统村落保护、非遗传承发展等结合，以阅读为平台和牵引，推出植根乡土特色、富有乡土气息的文化活动，为农民的文化生活诉求提供“一揽子”解决方案。

### **充分发挥社会力量作用，营造良好阅读环境。**

全民阅读是全社会共同的事业，既要在党委领导、政府主导下推进，也需要社会各界共同参与。近年来，在党和国家一系列政策举措的激励带动下，越来越多的公益性社会组织、民间团体、志愿服务队伍投身全民阅读事业，社会力量参与全民阅读的积极性、主动性更加高涨。能否有效整合利用、规范引导社会力量，是进一步提升全民阅读供给质量与效能的关键。首先，阅读设施建设需要调动社会力量参与。无论是社会资本投资经营实体书店，还是民间组织自发设立维护社区阅读空间，都体现出社会力量对阅读设施网络构建的重要作用。国家政策应当精准滴灌，出台针对性扶持措施，对创造性开展阅读活动、积极营造阅读空间、改善所在社区阅读条件的书店、书房给予奖励资助。其次，创新阅读服务需要调动社会力量参与。对遍布城乡的社区图书室、农家书屋而言，要让这些零散点位活跃起来，可广泛发动书屋管理员、阅读爱好者和当地居民，积极从事阅读志愿服务，还可由主管部门加强规范培训和



>> 2025年7月5日，“做书大饭店”图书市集在江苏南京景枫中心开启，出版社、书店带着一批书籍前来，用“做菜”“吃饭”等有趣的互动方式吸引读者前来参与，倡导全民阅读。中新社记者 泱波/摄

业务指导，组建懂专业、有情怀、接地气的阅读推广队伍。最后，开展阅读研究也需要调动社会力量参与。阅读是一门科学，无论是对阅读理论的深层次研究，还是对阅读实践经验的调查总结，都需要专业阅读推广机构参与。应当发挥好社会组织和专业机构在全民阅读研究、公民阅读状况调查、全民阅读国际交流合作中的作用，推动构建完善全民阅读知识体系、学术体系、话语体系。

**扩大阅读服务触及面，让阅读空间离居民更近一点。**全民阅读不仅要让每个人都能有书读、读到书，更要营造有利于读书的空间环境，让阅读无处不在、触手可及。近年来各地新建了不少阅读设施，下一步还应在提升阅读空间的便利性、可及性上下功夫。在规划布局上，应持续推进各级公共图书馆建设，尤其要加强县级图书馆、新时代文明实践中心、基层综合性文化服务中心的图书阅览功能，推动资源下沉、服务下移。进一步拓展社会化阅读空间，鼓励车站、机场、游客中心、宾馆、银行、商场、医院等公共服务机构和场所设立阅读设施，提供与自身定位相符的阅读内容。机关、学校、企事业单位也可结合自身条件设置图书馆、阅览室、报刊架等，推出多种形式的阅读服务。在建设运行上，可推动公共图书馆与城市书房、农家书屋等连通共享、统筹管理，鼓励公共图书馆开发数字阅读资源、打造更多公共数字阅读终端，让优质阅读内容直达基

层。推动实体书店参与新型公共文化空间建设，对长期面向城乡基层、面向特殊群体提供服务的优秀书店给予奖励，加大对优秀案例的宣传力度，引导更多群众走进身边的阅读空间，让书香延伸到群众生活的“最后一公里”。

**强化分众化阅读供给，让不同群体获得精准阅读服务。**全民阅读成效如何，关键在于受众的阅读需求是否得到精准满足。应当根据不同群体的特点，有针对性地提供阅读内容和服务。比如，面对复杂多变的国内外形势和艰巨繁重的改革发展任务，各级领导干部要多读书、读好书。可将教学培训计划与推动领导干部读书有机结合，通过系统推荐好书、及时推荐新书、定期组织读书报告会等形式，为读书学习提供丰盛的“知识大餐”“知识套餐”。比如，大学生群体要多读经典，孜孜不倦。高等学校应将阅读作为重要的教育教学方式，组织学生开展多种形式的阅读活动，鼓励学生拓展阅读内容，丰富精神世界，提高综合素养。比如，少年儿童是阅读的重点，无论学校还是社会，都应按照阶梯阅读要求，针对不同年龄层未成年人的心智发展水平、认知理解能力，推出与其阅读特点和规律相适应的少儿读物、阅读指导活动。再如，对于老年人，不仅阅读内容要符合其需求和特点，阅读载体也要“适老化”，提供更多大字版、有声版图书，有条件的老年大学、为老服务机构等应开展老年人阅读活动，提高阅读服务水平。

**推动阅读活动常态化，让阅读成为一种生活习惯。**国民阅读调查发现，七成以上群众期待参加全民阅读活动，且读者阅读兴趣呈现个性化、差异化、多样化趋势，对阅读活动的品质内涵有更高要求。扩大全民阅读覆盖面和影响力，需进一步创新活动形式，提升针对性和实效性，推动阅读活动融入日常，避免“投喂式”办活动、“三分钟热度”现象。以“书香中国”为引领，做优做强全国性品牌项目，鼓励各地结合地域文化特色打造有影响力、有辨识度的本地阅读品牌，充分发挥本地社会名人、文化名家的示范作用，提升地区品牌阅读活动参与度。

鼓励支持出版单位、图书馆、书店等开展内容丰富、底蕴深厚的阅读活动，推出更多便民惠民措施，为就近就便阅读提供指导，为读者遴选推荐思想精深、艺术精湛、制作精良的优质作品。新闻媒体应通过专题栏目、公益广告等方式，宣传优秀出版物和全民阅读先进典型，推广阅读活动，营造浓厚氛围。创新阅读推广方式，鼓励开发运用新技术、新载体、新设施，支持利用信息技术开展推广活动，扩大影响力。

**贯彻实施好《全民阅读促进条例》，以法治护航书香社会建设。**阅读立法不是为了强制读书，而是为了更好地保障读书权利，为书香社会建设固本强基，让阅读根脉更深更实。《全民阅读促进条例》以一系列精准保障、托底弱势的规定和举措，从活动推广、服务体系、保障措施等方面搭建了全面系统的制度框架，标志着全民阅读成为受法治保障的国家意志。要把制度势能转化为工作实效，需在条例细化落实上下功夫。比如，围绕提高出版质量、规范市场秩序，需进一步完善图书价格管理机制，将图书市场作为反不正当竞争执法重点，打击恶意打折、无序竞争等行为，为优质内容供给营造公平有序的市场环境。比如，围绕合理规划阅读设施建设，可结合各地条件、统筹利用现有场所安排布局，从土地规划、财税金融、人员培训等方面细化扶持政策。还要做好条例的宣传解读，阐释保障公民阅读权利的务实举措，结合生动案例、具体数据开展普法宣传，扩大社会知晓度和影响力，让参与阅读、支持阅读、保障阅读成为社会各界的广泛共识。

书香社会建设是一项长期工程，需要全社会协同发力、久久为功。要以高质量办好“全民阅读活动周”为牵引，在提升覆盖面、参与度、实效性上下功夫，不断推动全民阅读往深里走、往实里走。■

# 发挥文联优势 推动新大众文艺繁荣发展

◎ 中国文联理论研究室

党的二十届四中全会明确提出“繁荣互联网条件下新大众文艺”的战略任务。近年来，随着互联网、人工智能、大数据等新技术新应用迅猛发展，新大众文艺以燎原之势打破传统文艺边界，在创作主体、内容表达、表现形式上呈现全新特征，既为文艺事业注入了蓬勃生机，也对文艺工作和文联工作提出了全新挑战。聚焦2035年建成文化强国战略目标，聚焦“十五五”时期使命任务，推动“十五五”开好局起好步，必须深入贯彻习近平文化思想，充分发挥文联组织优势和专业优势，积极推动互联网条件下新大众文艺繁荣发展。

## 准确把握新大众文艺“新”在何处

**新大众文艺之“新”，新在创作主体的结构性拓展。**既往的文艺生产大多依赖专业机构和创作者，文艺作品需经过特定媒介机构筛选才能抵达公众。随着互联网技术与智能终端的快速发展，数字工具的便捷性极大消解了专业壁垒，推动文艺创作格局逐步从“专业主导”向“大众共创”转变。借助自媒体等平台工具，社会大众正以前所未有的规模投身文艺生产。截至2025年5月，我国已有3100万网络文学创作者和数以亿计的短视频生产者。从“为大众”“写大众”到“大众写”，人民群众日益成为文艺创作的主人。这些来自田间地头、街头巷陌的鲜活创作，生动展现了新大众文艺“人人皆可创作、处处皆有回声”的壮阔

图景，接续了延安文艺“人民性”血脉，彰显出生机勃勃的时代活力。

**新大众文艺之“新”，新在题材内容更接地气。**新大众文艺源于基层生活，充满烟火气息，洋溢着质朴纯粹的审美风格。新大众文艺以微观叙事见长，从日常琐事延展至都市生活、职场生态、心理困境等当代议题，生动细腻地映照出普通人的生命体验。同时，新大众文艺以鲜明的现实关怀与真挚的情感共鸣反哺社会，在雅俗共赏中弘扬真善美、传播正能量。新大众文艺积极推动中华优秀传统文化的创造性转化、创新性发展，既深耕地域特色文化，推动其突破固有圈层，又激活传统经典，使其与现代审美语境相衔接。从山西临汾以直播活化传统锣鼓，到岭南说唱融合粤剧元素登顶音乐榜单，再到池州傩戏将古老仪式融入村民节庆日常……新大众文艺通过“土潮结合”的创新路径，为历史悠久的艺术形式穿上数字时代的“新衣”，使源于人民生活和传统文化的丰富内容焕发新的光彩。

**新大众文艺之“新”，新在生产传播方式的数字化变革。**新大众文艺以互联网、移动终端及生成式人工智能为支撑，带来创作、传播与消费关系的系统性重塑。在创作端，数字平台与工具创新显著降低了专业门槛，提升了大众参与的便捷性与表现力。智能算法深度牵引创作风向，推动文艺表达向适配移动端的“短、快、新”演进，作品积极涵养“网感”，巧妙融合流行语与社会热点，追求即时共

## ■ 学习贯彻习近平文化思想

鸣与互动效应。在传播端，数字技术重塑文艺触达、互动与反馈机制，构建起即时、交互、跨圈层的新型传播生态。短视频、直播等成为新大众文艺传播的主渠道，算法作为“隐形守门人”，能帮助实现内容的精准分发。传播过程从单向输送升级为以弹幕、评论等为载体的双向实时互动，传播效果呈现出鲜明的社群化和跨界破圈特征。文艺正从个体性创作转变为由平台、创作者、受众及算法共同参与的动态、交互的公共文化实践。

### 科学看待新大众文艺面临的挑战

数字技术的迭代，极大地降低了文艺创作的门槛，推动新大众文艺进入全民创作时代。但新大众文艺在创作引导、理论评论、行业治理方面仍面临诸多挑战，制约其高质量发展。

**创作组织、服务引导不够及时到位，创作质量与创新活力受到制约。**新大众文艺的大众化、个性化、分散化等特征，使得传统的文艺创作组织、服务引导等工作机制面临挑战。一是创作价值导向模糊。新大众文艺存在创作碎片化、精品率偏低等问题。部分创作者脱离现实生活，片面追求形式新奇或情绪表达，忽视作品应传递的正向价值与文化内涵。碎片化传播不断削弱创作者构建宏大、复杂叙事结构的耐心和专业追求，长期来看，将严重制约新大众文艺创作的健康发展。二是创新动力不足。受市场短期利益驱动，创作者更倾向于选择经过市场验证的成熟题材，缺乏对小众题材、现实题材的挖掘与探索。一些网络短视频剧本扎堆“都市言情”“家庭矛盾”，题材同质化现象突出。三是过度依赖 AI 创作。部分创作者将文艺创作的主动权让位于人工智能，由其替代人类完成观察生活、深入思考的核心环节，既易导致创作主体性的消解，更无益于人类艺术想象力的培育与提升，难以产出兼具思想深度与情感温度的优秀作品。

**理论评论相对薄弱，专业引领与评价机制存在短板。**新大众文艺蓬勃发展，微短剧、网络文学、短视频、AI 生成文艺等新形态不断涌现，传统文

艺理论评论体系难以完全适配其发展需求，出现评论滞后、话语脱节、标准模糊等问题。一是理论与创作实践脱节，现有理论研究多局限于传统文艺理论框架，对新大众文艺的新型创作模式、传播路径、受众特征等研究还不够深入，难以精准回应行业发展中的实际问题，无法为创作者提供科学有效的理论指导。二是文艺评论引导力不足，专业评论存在“曲高和寡”的问题，难以贴近新大众文艺的创作实践与普通受众的审美需求，无法与创作者形成有效共鸣，也无法对大众审美形成有力引领。以弹幕、跟帖为代表的“大众批评”，虽具接地气、传播快的优势，但缺乏专业引导与规范，易受个人情绪、主观偏见影响，难以形成有深度、有价值的评论观点。三是评价体系单一片面，过度依赖播放量、点赞量等数据指标，存在“重形式、轻内涵”“重商业、轻艺术”等倾向，对作品的文化价值、艺术创新、社会意义等评价不足，不利于行业的正向发展。

**行业治理相对滞后，流量裹挟消解文艺价值。**新大众文艺全民化、跨平台的特征，使得行业监管难度加大，侵权盗版、网络暴力、低俗化、同质化等问题时有发生，严重影响文艺生态健康，也制约了新大众文艺发展。一是“流量至上”倾向突出，部分创作者为抢占流量，采用“标题党”“恶意对比”“蹭热点”等方式吸引关注，甚至编造虚假情节、恶意诋毁他人作品，破坏行业创作生态。部分自媒体在媒体平台传播各类擦边、猎奇、审丑等低俗内容，更有 MCN 机构作为推手暗地操纵，炒作负面话题。二是平台监管与版权保护不足，平台为追求用户活跃度，对低俗化、同质化内容审核宽松，对抄袭侵权行为处置力度不够。版权规范体系发展滞后，AI 生成内容著作权界定模糊，抄袭侵权现象高发，原创者维权成本高、难度大，严重挫伤创作积极性。三是商业资本介入创作，迫使部分创作者迎合市场需求，修改创作思路、简化作品内涵，如部分网络电影为缩短周期、降低成本，删减核心情节、弱化思

想表达，沦为单纯的“流量商品”。

### 积极推动新大众文艺高质量发展

文联组织是建设文化强国、繁荣发展社会主义文艺的重要力量，面对创作引领、评论引导、行业发展的三重考验，理应充分发挥“两个优势”，精准发力、多措并举，推动新大众文艺健康发展。

#### 加强创作引导，锚定新大众文艺的价值航向。

一是搭建多元孵化平台。主动打破传统文艺圈层壁垒，针对新文艺群体特点，建立分层分类培育机制。对基层素人创作者，开展常态化创作沙龙、作品征集活动，为其提供展示交流的窗口；对网络作家、短视频创作者、直播文艺从业者等骨干力量，通过建立关联领域行业组织，加强团结覆盖，搭建与传统文艺工作者交流对接的桥梁。二是强化创作能力提升。针对新大众文艺创作者专业素养参差不齐的问题，开展精准化培训，邀请各领域专家学者，围绕选题策划、内容打磨、价值表达等开展专题授课。实施“名家传艺”计划，组织文艺名家与青年创作者结对帮扶。三是深化主题引领。结合时代发展热点和群众精神需求，开展“场景里的新时代”主题文艺创作、“新大众文艺的‘在场’力量”等活动，引导创作者聚焦乡村振兴、科技创新、生态文明建设等重大主题，扎根人民、扎根生活，挖掘中华优秀传统文化资源，推出饱含生活温度兼具传统底蕴与时代气息的作品。建立优秀作品推广机制，通过文联新媒体矩阵、“艺苑撷英”“繁花竞放”等展览展示展演渠道平台，加大优秀新大众文艺作品的传播力度，实现大流量与正能量同频共振。

#### 加强理论评论，构建适配新形态的话语体系。

一是构建专业化理论评论体系。整合高校、科研机构、主流媒体等，聚焦新大众文艺的生成逻辑、审美特征、传播规律，深入研究算法叙事、AI创作、互动式体验等新问题，形成一批有深度、有针对性的理论成果。制定适配新大众文艺的评论标准，既尊重大众审美偏好，又坚守思想精深、

艺术精湛、制作精良相统一的核心要求。二是深化评创联动机制，建立“评论+创作”双向互动平台，组织理论评论家深入创作一线，与新文艺创作者面对面交流，精准把握创作动态，及时发现创作中的问题并给予指导。三是创新评论传播形式，打破传统理论评论的晦涩感，借助新媒体平台，采用短视频解读、图文评析、直播访谈等大众喜闻乐见的形式，让理论评论走进大众，帮助大众提升审美鉴赏能力，引导新大众文艺向高质量方向发展。

#### 加强行业治理，营造山清水秀的文艺生态。

一是完善创作者权益保障机制。深化文艺领域“总对总”多元化纠纷解决机制，联合司法部门建立新大众文艺维权服务中心，为创作者提供法律咨询、纠纷调解、诉讼援助等一站式服务。加大对侵权盗版、抄袭剽窃等行为的打击力度，推动平台建立作品版权登记、溯源、维权机制，明确平台在版权保护中的主体责任，激发创作积极性。二是健全行业规范体系。针对微短剧、网络文学、短视频等新文艺形态，联合相关部门制定明确的创作标准、行业准则和传播规范，明确禁止低俗、庸俗、媚俗内容，遏制历史虚无主义、拜金主义等不良倾向。引导平台履行审核责任，建立内容审核机制和创作者信用评价体系，对违规创作、恶意传播不良内容的创作者和账号进行约束，规范创作传播行为。发挥文联和文艺家协会行风建设和职业道德建设委员会的自律作用，推动新文艺群体自我管理、自我约束、自我提升。三是加强新文艺人才队伍建设。优化人才评价激励机制，将网络作家、短视频创作者等新文艺群体纳入职称评审、评优评先范围，打破身份、学历、职业壁垒，让优秀新文艺人才获得认可。加强职业道德教育，引导创作者坚守文艺初心，践行社会主义核心价值观，自觉抵制不良风气，共同营造创作有序、评论有力、监管有效、生态健康的新大众文艺发展环境。■

本文编辑：林晓楠  
E-mail: ssgzw@126.com

## 更好发挥读书学习的赋能作用

◎ 王 煌

读书学习是文化建设的基础支撑。对于党员、干部而言，读书学习是修身立业的重要途径，应将其视为一种政治责任、一种精神追求、一种生活方式。通过勤于阅读、善于择书，并在持之以恒的阅读与品鉴中涵养思想品格、陶冶道德情操，在深入的理论思考中淬炼思维方法、提升实践能力，从而实现学思用贯通、知信行统一。

### 内外兼修：读书学习的功能价值

习近平总书记在致首届全民阅读大会的贺信中明确指出：“希望广大党员、干部带头读书学习，修身养志，增长才干。”在信息碎片化、传播多元化、资源分散化的时代背景下，读书学习不仅是获取知识、启迪智慧的过程，更是修身养性、培养道德的过程。

回归功能导向，在知识挖掘中凝聚共识。读书学习具有丰富思想内涵、提升精神品位的重要功能，有助于实现体悟良知、发明本心的目标。研读经典理论著作，旨在夯实马克思主义理论根基，运用唯物史观深化对规律的认识，系统掌握其立场、观点、方法；品鉴人文社科典籍，旨在塑造宏阔人格，减少无谓的困扰，增益处变不惊的从容气度；领悟蕴含人生哲理的著述，则旨在提升思想境界，达到润泽心灵、塑造精神、陶冶气质的效果。

贯穿联动逻辑，在内外拓展中实现自我建构。宋代学者程颐将人的认知区分为“见闻之知”与“德性之知”，二者分别指向对外部世界的认知与内在德性的提升。通过读书学习实现内外双向拓展，首先需加强知识管理，将学习、消化、应用与创新贯

穿于知识建构全过程，从而汲取知识精华、优化知识结构；其次应培育精品意识，在信息甄选、深度思考中沉潜蓄力，在知识融会贯通中寻求创新突破，最终将外在的知识转化为内在的深厚学养。

涵养哲学思维，在价值追寻中厚植成长根基。阅读的广度与深度，深刻影响着个体的认知视野与思维格局。为价值实现而学习，须秉持“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”的使命担当，树立“修身、齐家、治国、平天下”的人生志向，锤炼“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”的坚毅品格，遵循“博学之，审问之，慎思之，明辨之，笃行之”的为学路径，将做人、做事、做学问相统一，在心性修养与价值追求中锻造理想人格。

### 破立并举：读书学习的思想淬炼

重视学习，善于学习，是中国共产党独特的精神气质。善于学习，核心在于掌握科学的思想方法。唯有坚持学习与思考、实践、创新相结合，方能在淬炼科学思维、创造价值中提升工作质效，在勇于突破、开拓创新中使事业发展体现时代特征、把握内在规律、富于创造活力。

高瞻远瞩、统揽全局，以战略思维把准方向。战略问题是关乎政党与国家前途命运的根本性问题。唯有战略判断精准、谋划科学，方能赢得发展主动，确保经济社会发展与现代化建设行稳致远。科学运用战略思维，要求树立全局观、长远观、整体观，注重战略态势分析，把握战略机遇，发挥战略优势，谋划战略布局，统筹解决具体问题

与深层矛盾，协调当前需要与长远规划，持续增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性。

找准关键、聚焦核心，以辩证思维抓住根本。辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论。事业越是向纵深推进，就越需要增强辩证思维能力。科学运用辩证思维，必须坚持唯物辩证法的基本立场、观点、方法，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，把握事物的本质规定性与发展演变规律，以发展的、系统的、普遍联系的观点观察事物，做到综合平衡、统筹兼顾，审时度势、谋定后动，从而在纷繁复杂的现象中把握本质联系，推动事业发展。

知古鉴今、洞察规律，以历史思维把握大势。“欲知大道，必先为史。”学习历史，最重要的就是探究规律、启迪当下、昭示未来。科学运用历史思维，要求树立大历史观、大时代观，牢记历史使命，把握历史契机，善于将事物置于历史长河中进行考察，从正反两方面历史经验中汲取智慧，在历史辩证分析中研判未来趋势，运用发展的、整体的、长时段的历史眼光观察、分析和解决现实问题，深刻把握历史发展的内在逻辑，始终站在历史正确的一边。

解放思想、勇于突破，以创新思维开拓新局。创新是推动国家与民族发展进步的关键力量。科学运用创新思维，意味着面对新形势新任务，必须保持锐意进取的创新勇气、敢为人先的开拓锐气与昂扬向上的奋斗朝气，坚持问题导向，打破思维定式，拓展认知边界，通过解放思想与改革创新，推动各项工作实现新突破、赢得新优势。

居安思危、未雨绸缪，以底线思维保障稳定。底线是不可逾越的界限与事物发生质变的临界点。科学运用底线思维，要求树立前瞻意识、忧患意识、责任意识和化危为机意识，妥善处理坚守底线与积极作为、转化劣势与增强优势等辩证关系，从而有效应对重大挑战、抵御重大风险、解决重大矛盾。


## 知行合一：读书学习的实践路径

习近平总书记指出：“党员干部一定要加强理

论学习、厚实理论功底，自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题。”这要求我们在学懂弄通做实上率先垂范，做到自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，从而学出坚定信仰、学出使命担当。

坚持全面系统，秉持探索精神。中国式现代化是一项开创性事业，面临诸多未知领域。因此，读书学习必须坚持全面系统的原则，既要把握重点，也要拓宽视野；既要夯实理论基础，也要掌握科学方法论。应将读书学习贯穿于经济社会发展各领域各方面，融入进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的宏伟实践，贯通中国与世界、历史与现实、理论与实践，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识与把握。

力求精准深入，达成心领神会。读书学习须坚持实事求是，切忌浅尝辄止、不求甚解。应遵循“缺什么补什么、需什么学什么”的原则，做到目标明确、思路清晰。若阅读仅停留于表面，则易陷入“看山是山，看水是水”的直观阶段；若进行思考，则可能经历“看山不是山，看水不是水”的认知阶段；唯有深入研读、透彻领会，方能实现“看山就是山，看水就是水”的理性升华与真理认同，这是真学真信的内在逻辑。

强化问题导向，致力解决问题。学习的根本目的在于应用。必须大力弘扬马克思主义学风，运用科学理论洞察事物发展规律，主动发现问题、深入研究问题、着力解决问题，实现学用相长、知行合一。尤其需要准确辨析问题的性质，厘清哪些属于制度机制障碍，哪些是全局性、根本性问题，哪些是阶段性、差异性問題，进而精准施策、攻坚克难，避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境，切实将学习成果转化为推动党和国家事业发展的强大动力。

本文编辑：林晓楠  
E-mail: ssgzw@126.com

## 更加注重法治与改革、发展、稳定相协同

◎ 福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

改革、发展、稳定是中国特色社会主义事业的三大基石。改革是经济社会发展的强大动力，发展是解决我国一切问题的关键，稳定则是改革和发展的重要前提。在统筹推进改革、发展、稳定的社会主义现代化实践中，法治发挥着固根本、稳预期、利长远的基础性、保障性作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握法治与改革、发展、稳定之间的内在逻辑和实践规律，强调全面推进国家各方面工作法治化。2025年11月，习近平总书记对全面依法治国工作作出重要指示，明确提出要“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同”，为在更高起点上以法治保障改革深化、提升发展质效、维护社会稳定提供了新的重大指引。

### 坚持以法治为全面深化改革保驾护航

坚持在法治轨道上推进改革，不仅是改革实践中形成的重要经验，也是改革不断深化的必然要求。习近平总书记深刻指出，要善于运用法治思维和法治方式破解改革难题，巩固改革成果，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。这一重要论断，从战略高度揭示了法治在全面深化改革中的关键作用，为新时代以法治引领改革、护航改革提供了根本遵循。

以法治凝聚改革共识。法治是全人类共同追求的政治理想，是最大范围凝聚思想共识、汇聚

行动合力的关键支撑。为此，必须高度重视运用良法善治寻找改革的最大公约数，将问计于民、问需于民、问效于民贯穿改革全过程。要完善规范有序、渠道畅通的民意表达机制，切实加强人民当家作主制度建设，不断完善人大依法履职的载体，充分吸纳群众智慧和基层经验，使改革举措更加贴近实际、符合期待。要持续强化人民政协制度化、规范化、程序化功能建设，健全政协反映社情民意、联系群众、服务人民的制度机制，着力完善基层协商民主机制，细化基层民主制度和运行程序，拓宽基层各类组织和群众依法有序参与基层治理的渠道。要不断健全统一战线工作领导体制机制、组织体系和制度体系，持续巩固和提升大统战工作格局效能，在法治轨道上最大限度凝聚改革共识、汇聚改革力量。

以法治保障改革有序推进。改革是一项深刻复杂的系统工程，面对利益关系多元、风险因素交织，唯有充分发挥法治这一稳定权威的调控机制，才能确保改革蹄疾步稳、有序推进。为此，必须坚持先立后破，以法治引领改革方向、规范改革路径、保障改革实施。要推动改革决策与立法决策有机衔接，在改革决策部署中同步考虑立法安排，把改革理念及时转化为制度规范，增强社会对改革的认同感和支持度。要将改革内容与法律条款有机结合，明确改革主体、目标和任务，通过法律的规范性和权威性形成清晰指引和刚性约束，确保各项改革举措平稳落地。要将改革步

骤与法定程序有机联结，通过法律确认改革实施进度和方式，提高改革的确定性和可预期性，为改革从先行先试到逐步推广、再到全面铺开奠定坚实的法治基础。

以法治夯实改革成效。改革的价值不仅体现在阶段性突破，更在于通过制度定型形成稳定、可预期、可持续的成果，这对改革成效在法律层面的巩固提出了更高要求。为此，改革越是向纵深推进，越需要运用法治方式对改革经验进行系统梳理和规范确认，将实践中行之有效的做法转化为长期管用的制度安排。当改革推进到一定阶段、取得较为成熟的实践成效时，应当依法总结评估改革举措，科学区分探索性实践与成熟经验。对于仍处于试点阶段、样本有限的改革探索，可依法实施政策授权，明确先行先试的范围和条件；对于经实践检验较为成熟、具备推广价值的改革模式和经验，则应当通过立、改、废、释等方式，及时上升为具有普遍约束力和前瞻性的制度规范，补齐新兴领域和关键环节的制度短板。通过不断推动改革成果制度化、规范化、长效化，使法治建设在改革实践中持续完善，进而形成改革与法治相互促进、良性互动的治理格局。

### 坚持以法治引领和保障高质量发展

习近平总书记强调，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，“贯彻新发展理念，实现经济从高速增长转向高质量发展，必须坚持法治为引领”。回顾党领导法治建设的百余历程，在革命、建设、改革各个历史时期，我们党始终高度重视运用法治手段保障经济社会发展，形成了法治与发展协同共进的宝贵经验。新征程上，必须将法治贯穿经济社会发展的全过程和各领域，推动创新驱动发展，加快经济结构优化升级。

以法治优化营商环境赋能高质量发展。法治是最好的营商环境，是稳定市场预期、规范市场秩序和激发市场活力的根本保障。坚持以法治保障高质量发展，必须着力完善权责明晰、规则统一、运行稳

定的制度环境，依法保护经营主体合法权益，为各类经营主体营造健康可持续的发展空间，提振市场信心。要以高质量立法引导发展方式转型和结构优化升级，加快推进发展规划、金融财税等重点领域立法。要依法保护各种所有制经济，强化公平竞争审查和反垄断执法，破除各种显性和隐性壁垒。要健全规范涉企执法长效机制，推动严格规范公正文明执法，提升执法透明度和规范化水平。要完善高效便捷的司法救济和多元化纠纷解决机制，降低制度性交易成本，为高质量发展提供有力保障。

以法治激发高质量发展的内生动力。新质生产力是推动高质量发展的重要动力，其本质在于以科技创新为核心，推动生产要素重组、产业结构优化和发展方式转型。坚持以法治保障高质量发展，必须把科技创新和新质生产力培育纳入法治轨道，以法治方式规范创新秩序、保障创新权益，为高质量发展注入持久动能。要健全知识产权保护、科技成果转化和创新激励制度，加强创新链、产业链、资金链和人才链深度融合，推动科技成果走向产业化、规模化应用。要加快构建与新质生产力发展相适应的知识产权法律制度体系，围绕数字经济、人工智能、生物技术等新领域新赛道，加强前瞻性制度供给，推动知识产权立法在权利类型、权利客体和保护规则上与创新实践同频共振。要健全高效协同的知识产权监管与保护机制，强化司法保护的主导作用，提升审理专门化、管辖集中化、程序集约化和人员专业化水平，完善侵权惩罚性赔偿和快速维权机制，加强行政执法与司法保护衔接，推动多元主体参与共治，提升知识产权保护整体效能。

以法治厚植高质量发展的绿色底色。绿色发展是高质量发展的底色，是实现经济社会发展与生态环境保护相协调的内在要求。坚持以法治促进高质量发展，必须将生态文明理念全面嵌入经济社会发展全过程，通过明确规则、压实责任、稳定预期，推动绿色发展在规范运行中形成良性循环。要完善生态环境保护法律体系，健全排污

许可、环境标准、生态红线和责任追究制度，推动形成以规则约束倒逼发展方式转变的制度环境，以稳定、刚性的法律规范防止以牺牲环境为代价换取经济增长的短视行为。要健全绿色转型的激励与保障机制，完善绿色金融、绿色投资和绿色技术创新相关法律制度，引导资本、技术和人才向节能环保、清洁能源和绿色产业集聚，推动绿色技术创新和产业升级形成正向反馈。


### 坚持以法治维护社会大局稳定

社会大局稳定是国家强盛、民族复兴的基石，是改革顺利推进、经济持续发展的重要前提。随着全面深化改革向纵深推进，利益格局深刻调整、社会结构加速转型，各类矛盾风险呈现出多发性、交织性和复杂性特征，必须更加自觉地运用法治思维和法治方式防范风险、化解矛盾、维护稳定，完善从源头预防、排查预警，到过程管控、后端化解的全链条治理体系。

以法治强化源头预防。源头预防是维护社会稳定的治本之策，其要义在于消解矛盾生成的结构性诱因，使社会风险止于未发、化于未萌。坚持以法治推进源头治理，必须把权益保障与责任规范作为基础性内容，通过完善制度供给、规范行为边界，从根本上减少乃至消除风险。要完善公共资源配置和供给机制，统筹推进教育、医疗、住房、养老、托育等基础领域的制度衔接与政策协同，推动公共服务更加公平可及。要严格规范公共权力运行，完善重大事项决策的合法性审查、程序约束和风险评估机制，将公共政策制定、实施和调整纳入法治轨道，健全责任追究制度，防止因决策失当、程序缺位导致矛盾外溢。要深化综治中心规范化建设，健全矛盾纠纷排查化解与社会风险研判机制，使各类矛盾纠纷和风险隐患在进入治理链条初期即得到依法识别、分类处置和协同应对，推动源头预防由分散应对向系统治理转变。

以法治优化社会治理。良好的社会秩序是社会稳定的基础，其形成和维系有赖于法治对社会

行为加以引导与规范，依托规则的普遍适用和持续实施，将多元社会关系纳入有序运行的轨道。坚持以法治优化社会治理，必须坚持和发展新时代“枫桥经验”，通过法治手段提升社会运行的确定性、规范性和可控性。要完善公共安全、公共卫生、网络空间治理等重点领域的法律法规，构建层次清晰、衔接有序的规则体系，引导人民群众在明确规则指引下形成稳定行为模式。要有序拓展社会治理主体参与渠道，推动社会组织、基层自治力量和公众依法参与社会秩序维护，形成权责清晰、运行有序的多元共治格局。要充分运用人工智能、大数据等现代信息技术，实现信息整合、实时监测与跨部门协同，促进社会治理的智能化、精细化与系统化提升。

以法治促进纠纷解决。定分止争是维护和谐稳定的重要方式，法治则是促进矛盾纠纷依法化解、实现社会公平正义的根本途径。坚持以法治促进纠纷解决，重在构建规范化、系统化的多元解纷机制，使矛盾纠纷在法治框架内得到及时回应、有效处理和妥善解决。要健全多渠道、分层次的非诉讼纠纷解决机制，科学界定各类非诉解纷方式的职责边界和适用情形，推动调解、仲裁等与诉讼程序顺畅衔接，形成调解优先、梯次推进、司法兜底的解纷格局。要强化协同联动和资源统筹，建立健全常态化沟通协作机制，促进人民法院与工会、妇联、行业协会等组织形成多方参与、优势互补的纠纷化解合力。要深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，守牢公平正义“最后一道防线”。要加快推进完善覆盖城乡、运行高效的公共法律服务中心建设，推动法律服务资源向基层治理单元和重点领域精准下沉，强化对矛盾纠纷多发领域、困难群体和关键环节的专业支撑与服务供给。

(执笔：周华)

# 让求真务实蔚然成风

——如何切实整治形式主义为基层减负



扫一扫看慕课

在2025年央视春晚一则名为《花架子》的小品中，新任镇长的一句“商户玻璃该擦了”，经过层层传达、不断加码，竟变成商户每日必做之事。小品可谓切中时弊，辛辣讽刺了少数干部中存在的形式主义作风，看似夸张滑稽的表演实则是形式主义问题的真实写照，也将形式主义的荒诞与危害展露无遗。实事求是地讲，基层形式主义现象并不鲜见，一些极端事例让人啼笑皆非甚至拍案而起。形形色色的形式主义，让基层的同志们苦不堪言、身心俱疲，让基层的一些工作事倍功半、陷入空转。然而，现象背后的问题也值得深思：既然形式主义如过街老鼠人人喊打，那为何还屡禁不止？其形成和衍生的原因到底是什么？我们又当如何有效整治形式主义，让基层干部轻松上阵？因此，确有必要对形式主义来一番“望闻问切”，做深入细致的诊断分析，进而达到祛邪扶正、标本兼治之功效。

## ◇ 基层形式主义面面观

在《辞海》中，形式主义的释义是“片面追求形式而忽视内容的一种形而上学的观点、方法和作风”。现实生活中，形式主义十分顽固、无孔不入，一有机会就冒出头来。现在，就让我们走进基层，且看形式主义的几副面孔。

一曰文山会海。这是基层最典型、最常见的

一种形式主义。曾有网站发起关于基层减负话题的留言征集活动，其中对“基层负担主要有哪些”的调查显示，近5000条留言中44%认为文山会海排在首位，可见其影响之广、积弊之深。比如，文件照抄照转、重复雷同、脱离实际，甚至超数量、超篇幅、超范围发文；开会缺乏统筹、扎堆密集，会议多、陪会多甚至搞“套娃式”会议，议而不决、效率低下；等等。中央整治形式主义为基层减负之后，各地对开会数量、发文数量加以限制，基层文山会海的现象有所改观，但一些地方改头换面的情况也随之出现，如文件“红头”变“白头”，或以内部通知、口头指示、电话通知等形式代替下发文件。文山会海的结果，就是陷入“以文件落实文件、以会议落实会议”的怪圈，不研究实情、不解决问题。

二曰走马观花。调研原本是为了了解基层真实情况，但一些领导干部习惯于“打卡式”调研，坐在车上转、隔着玻璃看，只看“样板工程”、听“经典故事”，回避问题多、矛盾深的区域，对基层真实情况的了解好比门中眼、水中月、镜中花。更有甚者，讲究的是场面、排场，调研是否满意主要取决于接待是否“给力”。而每一次调研，都会占用基层相当多的时间、人力和财力，却提不出有针对性、可操作性的意见建议，很难给基层带来实实在在的帮助。更值得警惕的

是，这种“作秀式”调研正在形成自我循环：用虚假数据佐证错误决策，再用更多调研掩盖决策失误，从而让基层治理体系陷入“信息茧房”。

三曰过度留痕。近些年，“痕迹管理”在基层工作中被广泛应用，其优势在于通过保留文字、图片、视频等资料，还原工作落实情况，方便日后核实查证。但是，有些地方和单位把“痕迹管理”搞成了“痕迹主义”，考核评价工作时过分看重材料是否齐全、记录是否完整、照片视频是否丰富，将“有迹可循”等同于“工作到位”，将“材料厚度”等同于“工作强度”，将“痕迹”多少等同于“成绩”大小，却恰恰忽视了实际问题的解决程度和群众的满意程度。比如，一些“一眼看穿”的简单工作，还要专门制订“方案”“计划”；下乡调研、巡查排查、走访帮扶等，都要“立此存照”；更有甚者弄虚作假，搞“移花接木”“张冠李戴”，以致引发负面舆情。

四曰层层加码。层层传导压力是贯彻落实各项工作部署的重要方式，不仅可以压实责任，也能激发基层干部干事创业的主动性和自觉性，实现压力向动力的转化。然而，一些地方在推进工作的过程中，脱离实际、自我加压，刻意拔高标准、扩大范围、收紧尺度，把“压力层层传导”异化为“压力层层加码”。比如，有的地方落实党中央关于集中整治违规吃喝的要求简单粗暴，将“违规吃喝”演化为“吃喝违规”，肆意扩大查处范围，导致正常公务活动及个人餐饮也受影响；有的部门布置工作，给自己留的时间“足足

的”，给基层留的时间“紧紧的”；有的地方以层层签署责任状来“甩压力”，以责任状推动工作任务层层加码。层层加码看似“积极作为”，实则假装落实、反向用力、甩锅避责，本质是貌似积极的懒政和怠政。

五曰督查过多。督查检查是上级通过实地查看、走访调研、翻阅资料、询问答复等方式，督促各项工作完成的一种手段。但在落实中，有些地方和单位变了形、走了样：或名目繁杂，常规督查、专项督查、交叉互查等轮番上阵；或频率过高，对同一主题反复督查；或多头重复，不同部门集中督查同一地方或事项。此外，有的督查标准不明确、不统一，让基层无所适从；有的指标设置过度量化，推行“千分制”甚至“两千分制”“三千分制”，往往零点几分难倒众人；有的以“属地管理”为名，动辄把任务分解下压，将本应由上级承担的责任转嫁基层。

六曰政绩工程。政绩是领导干部为官一任、造福一方，为党和人民工作取得的实际成效。而搞政绩工程则是急功近利、贪图虚名，不考虑地方的实际需要和财政能力，热衷于“垒假山”“堆盆景”，花国家和人民的钱往自己脸上“贴金”，避实就虚“搞形式”、寅吃卯粮“铺摊子”、浮夸作秀“求显绩”，给地方的可持续发展带来严峻挑战。比如，贪大求洋、盲目上马高耗能项目，急功近利重复低层次建设，打造“精品”观摩路线，速成“典型”试点案例，造出一些“纸面上的经验”“昙花一现的典型”。更有甚者，虚构工

### 整治形式主义为基层减负典型问题被通报

2024年4月以来，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅先后6次通报共18起整治形式主义为基层减负典型问题。比如，2025年7月14日，中央通报3起典型问题，分别是广西壮族自治区桂林市恭城瑶族自治县脱离实际、盲目决策建设文旅项目，黑龙江省绥化市一些考核隐形变异、指标繁杂，中国农业电影电视中心等一些单位和行业协会违规开展创建示范等活动并收取费用。

## 《整治形式主义为基层减负若干规定》

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，文件共7个部分，21条具体规定。一是“切实精简文件”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

作成绩，编造先进事迹，刻意掩盖失误错漏，甚至在民生数据上造假。“不怕群众不满意，就怕上级不注意”，这是搞政绩工程者的真实心态。

七曰数字负担。运用互联网平台开展工作，本意是提高效率、降低成本。但有些地方过度依赖数字技术，强制“打卡”、多头填报、滥用排名，将“键对键”等同于“面对面”，“指尖便利”沦为“指尖负担”，造成“指尖上的形式主义”。比如，有的地方跟风开发各种应用软件，盲目向基层下达安装使用指标，将软件使用情况纳入考核范围；有些部门之间管理职能交叉又存在信息壁垒，系统、平台之间的数据不能互通共享，数据重复填报之下产生大量“表哥”“表妹”，消耗基层大量精力。

以上几个方面，大致描述了基层反映比较突出的形式主义问题。虽然形式主义怪象令人眼花缭乱，且在实践中不断变异演化，但万变不离其宗，其本质是重形式轻实效、重过程轻结果，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题，雨过地皮湿、中看不中用，“无实事求是之意，有哗众取宠之心”。长此以往，不仅牵扯基层精力、空耗公共资源、阻滞事业发展，还会割裂干群血肉联系，严重损

害党的形象，侵蚀党的执政根基。因此，形式主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。

### ◇形式主义为何如此顽固

针对形式主义对基层工作造成的种种困扰，近年来我们下大力气进行整治，取得了积极的进展和成效，形式主义现象少了，求真务实之风多了。但必须看到，形式主义并未销声匿迹，有的甚至改头换面反弹回潮，以各种新的形式和面目卷土重来。对此，我们不禁要问：基层的形式主义为何会久治不愈、反复发作？

实际上，形式主义并非今天才出现。早在土地革命战争时期，毛泽东同志在《反对本本主义》一文中就曾深刻批判：“为什么党的策略路线总是不能深入群众，就是这种形式主义在那里作怪。盲目地表面上完全无异议地执行上级的指示，这不是真正在执行上级的指示，这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。”在当年那么严峻的斗争形势下，形式主义都还有生存空间，可见它真是一种顽疾，甚至是一种“世纪顽疾”。

那么，形式主义是如何形成的呢？形式是内

容的存在和表现方式，任何事物、任何工作、任何活动都必须通过一定形式来体现其内容。一个组织要想正常运转，同样离不开一定的形式作为支撑，如召开会议、下发文件、量化指标等。邓小平同志就曾明确指出：“我不反对必要的形式。有了形式才能鼓起气，才能有气氛，但是不要只注意形式方面，而工作不够踏实。”可见，形式主义的弊病在于过分强调或夸大形式，偏离了形式设计之初的预期目标，使得形式在运行过程中发生了异化和变质。这也告诉我们，形式主义与形式往往只有一步之遥，如果尺度把握不好，把形式与内容割裂甚至对立起来，就会走向形式主义。

具体到基层的形式主义问题，本质上也是形式偏离内容的结果。“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”根治形式主义痼疾，还须找准其存在、蔓延的实质和根源，方能对症下药，进而精准施策。综合分析，形式主义问题多发背后既有干部政绩观的问题，也有制度、社会和文化层面的因素。

——形式主义之所以顽固，首先与部分干部

政绩观价值观错位有关。习近平总书记指出，“形式主义背后是功利主义、实用主义作祟，政绩观错位、责任心缺失”。事实的确如此。比如，有的领导干部为了突出个人政绩，向下级单位或部门提出一些不符合实际的任务目标；有的认为自身的政绩只与上级有关，因而在工作中只注重对上级负责，却疏于对群众负责。持有如此政绩观，搞形式主义就在所难免了。进一步讲，政绩观的背后是人生观价值观，是人生理想、价值追求、思想境界的体现。一事当前，如果首先考虑的是人民利益和事业发展，那就会真心实意、实事求是地处理问题，自然就会收到实效；反之，如果把自身利益和个人进退摆在首位，那很大可能会采取急功近利、实用主义的态度，难免会做出浮于表面、装模作样甚至自欺欺人的事情来。

从更深的层面进行分析，此种错误政绩观和人生观价值观的形成有着深刻的历史文化根源。形式主义背后往往站着官僚主义，官僚主义引发形式主义，形式主义助长官僚主义，而官僚主义又与封建社会遗留下来的官本位思想有关。简单

### 甘肃真招实招助力基层“轻装上阵”

为贯彻落实《整治形式主义为基层减负若干规定》，甘肃省制定《充分发挥整治形式主义为基层减负专项工作机制作用十项措施》，坚决查纠文山会海、过度留痕、层层加码等问题。设置基层减负观测点，监测重点行业领域基层减负情况。整合归并村（社区）办公服务场所内外部标识牌，村、社区出具证明事项分别减少42.3%、34.5%。严控从市及以上单位借调干部，清退从县乡借调工作人员2054人。指导市级以下层面将所有考核事项整合为一个综合考核，市县乡考核县乡村指标分别压减90.8%、82.4%、76.4%。图为该省兰州市城关区纪委监委干部在区政务服务中心走访了解基层减负情况。



## 贵州六盘水钟山多措并举破形式主义之弊

贵州省六盘水市钟山区精简会议流程、减少文件数量，2025年一季度区级发文量同比下降17.9%，督查检查考核事项同比减少66.7%；通过注销政务新媒体账号、解散“僵尸群”，推动数据跨部门共享，破除基层“重复填表、多头报数”困境。减负后干部下沉时间显著增加，从“群里喊”回归“入户走”，协助村民申领补贴、办理医保等，实现治理效能全面提升。图为该区干部走村入户为居民解答问题、宣传政策。



说来，官本位是一种以官为本、以官为贵、以官为尊的思想，其绵延数千年，至今仍顽固地渗透于社会政治生活之中。正是这种扭曲的“官念”，诱使一些人醉心虚名，助长“官老爷”做派，高高在上、脱离群众，背离脚踏实地、埋头苦干的作风。与此同时，社会上的个人主义等利己思潮，也会侵蚀少数党员干部的思想根基。这些因素，都会成为滋生形式主义的思想文化土壤，并且放大基层形式主义问题。

——形式主义之所以顽固，也与相关体制机制不完善有关。基层作为政策执行的“末梢神经”，承担着“上面千条线，下面一根针”的落地重任。但越是基层部门，越面临“三少三多”的难题：可支配财政资源少，上级考核指标多；在编执行人员少，临时抽调任务多；自主决策权限少，责任追究风险多。这种资源禀赋与任务要求的倒挂，迫使基层陷入“小马拉大车”的治理困境。当政策要求超出基层实际承载能力时，面对自上而下的考核压力，基层干部往往面临两难选择：推进工作可能导致资源错配引发次生问题，不推进则直接触发问责机制。在这种情况下，就可能导致少数干部产生“程序性应付”“留痕

式防御”等避责心理和行为，选择通过一些“安全”“低风险”的程序操作来规避潜在的压力和风险。

尚待完善的考核体系也是催生形式主义的原因之一。通常来说，上级单位制定工作目标后也会相应对下级单位提出考核要求，以确保任务得到落实。然而，一些下级单位则往往会进一步加码，提出更多考核指标，并压缩任务时限。当各个上级单位都可以面向基层提出要求、增列考核指标时，也在事实上把相应的责任推给了基层。这样的考核压力传导至基层后，基层不得不将应对考核当作一种“策略”甚至新的工作任务。此外，数字技术的出现与推广，为基层搭建政务平台、汇集发展数据提供了便利，却同时面临管理体系不够清晰成熟的问题，有时反而增大了基层干部应对考核的强度，占用了基层更多的时间与精力。于是，在这种问责体系下，一些基层干部倾向于选择“安全”的做法，更注重程序合规而非服务群众的实际效果，致使党中央的决策部署在落地的过程中打了折扣。而权责不适配的考核压力在实际工作中不仅催生了形式主义，也会进一步成为官僚主义滋长的温床，这是值得警惕的。

### 云南寻甸推动基层“摘牌瘦身”

云南省寻甸回族彝族自治县把基层减负作为深化作风革命、效能革命的重要内容，聚焦基层反映强烈的牌子多、工作群多、报表多等问题，组织开展规范整治专项行动，对发现的各类“疑难杂症”进行现场“听诊下药”，确保牌子取得下、服务有保障、问题不反弹。图为该县纪委监委工作人员为基层“摘牌瘦身”。



——形式主义之所以顽固，与一些基层干部能力水平欠缺相关。在信息化与全球化深度交织的当下，知识迭代周期大幅缩短，社会群体的生活方式与利益诉求呈现高度分化特征。这种多维度的社会变革使基层治理场景日益复杂，基层工作的复杂程度、专业程度远超以往，对干部的政策解读、矛盾化解和资源整合能力提出了前所未有的挑战。部分干部因未能及时实现知识结构更新和能力转型升级，在面对新型社会矛盾时暴露出“老办法不管用、新办法不会用”的本领恐慌。于是，当传统工作方式难以适应当下需要、现有能力水平又不足以支撑时，有些基层干部便会尝试通过做表面工作来掩盖思维方法和工作能力的不足，或者仍然沿用过去的工作方式来消极应对，其实际效果必然大打折扣。当“痕迹管理”取代“实绩导向”，当“材料厚度”凌驾于“民生温度”，形式主义便由个别干部的“能力焦虑”逐步演变为责任转移的“自我说服”。

——形式主义之所以顽固，还因其具有一定的欺骗性和虚伪性。由于形式本身的必要性和合理性，许多人便习惯性地依赖形式，久而久之，形式主义便悄然滋生，并展现出较强的隐蔽性和欺骗性。相比于其他作风问题，形式主义摆出一副“政治正确”的样子，披着规范、程序、标准

的外衣，很容易唬住人。形式主义往往给人轰轰烈烈、热火朝天的观感，看上去像在勤勤恳恳地工作、雷厉风行地落实，“认认真真搞形式，踏踏实实走过场”就是其生动写照。于是乎，形式主义以表面的“热闹”，成为一些人加官晋爵的垫脚石、推卸责任的挡箭牌、遮蔽实际问题的隐身衣，这也是少数人对搞形式主义乐此不疲的原因所在。

综上所述，基层的形式主义问题，既有历史沉疴的惯性延续，也是现实土壤的复杂产物，可谓“冰冻三尺，非一日之寒”。因此，对于形式主义这一痼疾，我们决不能等闲视之，要正视它、研究它，然后克服它。

#### ◇形式主义到底该怎么破

形式主义犹如治理领域的“慢性顽疾”，其“症状”纷繁复杂、“病根”盘根错节，这无疑给整治形式主义增添了难度。然而恰因其“复发率高”“传染性强”等特性，更需我们以刮骨疗毒的决心遏制其蔓延，不能放任不理、由其成风成势。

破除形式主义顽疾，离不开实事求是的态度。现在，基层干部群众对整治形式主义抱有很高期待。但通过上述分析可知，基层形式主义问题之所以顽固，就在于它不是一个静态的东西或

者单纯的表象，无法通过简单的“外科手术”将其连根拔起。对此，我们不能犯“急躁症”和“消极症”。一方面，有些干部期望对形式主义手起刀落、速战速决，然而这并不符合客观实际。我们需要做好打“持久战”的心理准备，即使一时的情况不如预期，也要意识到这是破除形式主义所必经的过程。另一方面，不能因为形式主义有深厚的土壤、难以短期根治，就悲观失望、动摇决心，觉得没有必要费这般力气。打个比方，人免不了会生病，可是不能因为会生病就不治病，因为日积月累可能真会要了命。总之，冒进或是回避都不利于问题的真正解决。

事实上，党中央已经把整治形式主义摆在坚持政治原则、严明政治纪律和政治规矩的高度来认识和对待，这样的决心和力度都是空前的。破除形式主义是一场“持久战”，需要采取中医辨证施治的系统疗法，既要针对表面症状“针灸推拿”，更需着眼固本培元“补气壮骨”。必须摒弃运动式治理的速效幻想，而要通过层层递进、循序渐进的制度创新，最终实现从治标到治本的质变飞跃。

究竟应该如何破除形式主义呢？回答这个问题，需要将整治形式主义与做好基层工作结合起来分析。我们要看到，二者在根本上是同一回事，整治形式主义是手段，高效、健全、惠民的基层

治理才是目的，不能将二者割裂开来。因此，破除形式主义，找准问题是切入点，基层干部队伍建设是关键，提升基层治理效能是落脚点，不断完善制度是长效路径。

一是紧盯问题，把“痛点”作为整治的“靶点”。形式主义的成因虽然复杂，但表现出来的问题本身就是整治的切口。2024年4月以来，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅开始常态化通报负面典型案例，这也反映出中央整治基层形式主义的一个基本思路就是坚持问题导向，以小切口推动形式主义这个大问题的解决。近年来，党中央印发《整治形式主义为基层减负若干规定》等相关文件，聚焦当前反映强烈的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出了一系列禁止性、限制性规定。这些规定简洁明了、具体实在，可以作为发现和整治问题的依据。比如，对于干部群众深恶痛绝的文山会海、过度留痕等问题，应继续精简文件会议，探索建立统一事项网络数据平台，在减少浪费的同时避免基层重复性工作；对于任务传达中层层加码的重负，应把压实责任和一味给基层“念紧箍咒”区别开来，根据实际情况设置任务指标；对于基层面临的督查过多问题，要重点针对多头督查、层层督查、搭车督查的情况，明确督查事项和频次。在整治过程中，必须坚持实事求是的原则，警惕用形式主义整治形式主义，避免越整越乱、越治越多，改变对自上而下施压问责方式的过度依赖，做到上下同心查找根源、研究解决问题。

二是严管厚爱，统筹好考核的“指挥棒”与激励的“加油站”。形式主义的出现，很大程度上是由干部政绩观错位、本领恐慌以及避责心理导致的。面对这些情况，要将严管和厚爱结合起来，给干事担当者更好支持、更多空间、更大舞台。对于政绩观和思想认识的问题，要开展切



>> 浙江省开化县纪检监察干部张贴“指尖上的形式主义问题反映直通车”二维码。

实有效、丰富多样的理论学习教育，涵养积极健康的党内政治文化，打造风清气正的政治生态，引导基层干部加强党性修养、厚植为民情怀，真正做人民公仆、不做庸官俗吏，“不唯上、不唯书、只唯实”。对于本领恐慌的问题，要有针对性地开展业务学习培训，引导基层干部深入认识和理解社会与时代发展的新情况新形势，在实践中持续为干部赋能、不断提升本领，切实为干部成长做好“加法”。

要化解基层干部的避责心理，必须在问责机制和激励机制之间找到精准平衡，构建职责对等、奖惩分明的制度生态，让干部既不“躺平”也不“躺枪”。一方面，要结合本地实际改进考核的方式方法，鲜明突出工作实际效果和群众满意度，让考核真正回归到对工作本质的考量上来，更多关注是否真正解决了群众急难愁盼问题、推动了基层社会的发展稳定。另一方面，要建立健全容错纠错机制。基层干部身处治理一线，面对诸多不确定性，在探索创新的过程中难免会面临试错风险，因此建立健全容错纠错机制显得尤为重要。要坚持“三个区



>> 湖北省宜昌市西陵区纪检监察干部深入社区了解手机APP、各类档案台账“瘦身”情况。

分开来”，明确容错的边界和条件，合理宽容基层干部在改革创新中的失误，防止问责泛化，增强问责实效，为敢于担当、勇于创新的干部撑起一片制度的天空。

三是放权赋能，配上“金刚钻”才能干好“瓷器活”。破解形式主义，不仅需要鼓励基层干部担当作为，也需要相应的权责配置、相称的资源禀赋作为依托。“手里没把米，唤鸡也不灵”，有时候不是干部不愿担当，而是“巧妇难为无米之炊”。对此，应按照事权匹配的原则，既给基层

### 西藏拉萨推动领导干部下基层解民忧

近年来，西藏自治区拉萨市持续推进“作风建设年”工作，实施“一线工作法”，将每年3月确定为领导干部“下基层大接访办实事”活动月，建立“四联四包”工作机制，组织党员干部深入牧区草场、村居农舍、企业厂房、寺庙僧舍等地，聚焦群众关心关切的急难愁盼问题，着力补齐农牧区冬季饮用水、教育医疗服务、交通出行、农村物流等基础设施和公共服务方面的短板。图为该市墨竹工卡县驻村干部入户宣讲惠民政策。



## 重庆江津持续为基层放权赋能

近年来，重庆市江津区针对特大镇、较大镇权责不相匹配、“小马拉大车”的问题，通过授权、委托等方式扩权强镇，分批下放规划建设、城市管理、农业农村、生态环保等173项权限，增强镇政府行政审批、行政执法等方面的职能，解决“责大权小”“看得见管不着”等难题。图为该区白沙镇行政服务中心工作人员协助群众办理事务。



下达“过河”的任务，又切实帮助其解决“桥”和“船”的问题，尽可能推动更多社会资源、管理权限和民生服务下沉到基层，把更多人力物力财力投放到基层。在工作方式上，“条”要主动往“块”上走，将基层治理看作整体，探索形成“部门围绕基层转”的工作格局，避免“九龙治水”。相应地，也要构建明确、清晰的权责体系。哪一级管什么事、承担什么责任都要明晰，尤其要探索建立县乡两级的权责清单；按照“依法下放、能放即放、权责一致”的原则，确保各级权责清晰、规范承接、有序运转。此外，由于人们的需求随着社会发展日趋多元，基层干部唱“独角戏”的传统工作方式也要随之改变。要发动群众当主角，让老百姓真正成为基层治理的“当家人”。比如，在社区事务上多听群众意见，把家长里短交给居民自己商量着办；在民生项目上引入社会组织参与，让专业人干专业事；创新监督方式，组建百姓评议团，让监督不再是走过场，而是实实在在的“民意秤”。

四是建章立制，用制度“堤坝”挡住形式主义的“回头浪”。破解形式主义，无论是高压整治作风问题、建设基层干部队伍还是明确基层权责体系，最终都要靠严格完善的制度来保障。形

式主义之所以难以根治，客观上看是因为社会在不断发展，我们的认识水平和制度体系需要立足实际不断提升、完善。事实上，当下的制度也是在长期的实践中发展形成的，而发展中出现的问题只有在发展中才能解决。随着互联网、数字技术与人工智能的不断发展，我们有条件在制度建设中对治理体系进行系统性完善，进一步凸显其在基层治理中的精准化、差异化优势。同时，还要以技术发展赋能制度完善，增强基层工作中各方、各要素之间的联动以及信息流通，让形式主义的生存空间越来越小。

形式主义害死人！求真务实是形式主义的天敌，是反对形式主义最有力的武器。只要我们大兴求真务实之风，正心诚意地为人民服务，把党和国家事业放在心中最高位置，定能一扫基层形式主义的陋习腐气，让基层干部清清爽爽地工作，让基层工作扎扎实实地推进，让人民群众拥有真真切切的幸福感。时事观察

（本文摘自中宣部理论局组织编写的2025年通俗理论读物《创新实干促发展》）

# 开好局 强创新 惠民生 可操作

——2026年政府工作报告解读

◎ 赵 崢

2026年政府工作报告（以下简称“报告”）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面回顾了2025年及“十四五”时期我国经济社会发展取得的重大成就，深入分析了当前我国发展面临的复杂形势，系统阐述了“十五五”时期主要目标和重大战略任务，并对2026年政府工作作出全面部署。报告立意高远、落点精准，特别突出开好局、强创新、惠民生、可操作四大鲜明特点，在体例、内容和任务举措上都注重做好与“十五五”规划的衔接，总结成绩客观求实，形势研判科学精准，目标举措务实有力，充分展现了党和政府带领全国各族人民持续推进中国式现代化的坚定决心和必胜信念。

## 一、回顾2025，顶压前行稳健开局，高质量发展积厚成势

2025年是“十四五”规划收官之年，是中国式现代化进程中具有重要意义的一年。面对国内外形势深刻复杂变化，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国充分挖掘经济潜能，坚持政策支持和改革创新并举，坚持投资于物和投资于人紧密结合，迎难而上，奋力拼搏，不仅顺利完成全年经济社会发展主要目标任务，“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17个方面重大战略任务、102项重大工程项目也全部胜利完成，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些成就的取得，

根本在于习近平总书记的领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是党中央坚强领导与全国各族人民团结奋斗的共同结果。

宏观调控精准有效，经济大盘稳健向好。2025年，我国经济顶压前行，向新向优发展，国内生产总值首次跃上140万亿元新台阶，从“十三五”末的103万亿元增长至今，几乎每年都跳上一个10万亿级台阶，五年经济增量超过35万亿元，相当于一个中等规模经济体的总量。面对复杂多变的国内外形势，我国强化逆周期和跨周期调节，加力推出了一系列稳经济、促内需的新举措。财政与货币政策协同发力，扩大支出规模并持续降低社会综合融资成本。消费与投资双轮驱动作用明显，加力扩围实施消费品以旧换新，带动商品销售额超过2.6万亿元，社会消费品零售总额突破50万亿元；同时，围绕扩大有效投资，加强“两重”项目建设，加快设备更新资金拨付使用，设备购置投资增长11.8%。在重点风险防范方面，合理控制新增房地产用地供应，全面完成“保交房”任务；通过一揽子化债方案有序置换地方存量隐性债务，高风险中小金融机构数量大幅下降，风险化解成效明显。

科创动能加速释放，新质生产力蓬勃发展。2025年，我国科技强国建设迈出历史性步伐，全社会研发经费投入强度跃升至2.8%，首次超过OECD（经济合作与发展组织）国家平均水平，技术合同成交额增长10.8%，全球创新指数排名稳步提升至第10位，成为世界上首个国内有效发明专利

利拥有量超过500万件的国家。在基础前沿与关键核心技术领域取得重大突破，“天问二号”开启“追星”之旅，国产大模型引领全球开源生态，芯片自主研发破局。科技创新和产业创新深度融合，带动高技术制造业和装备制造业增加值分别增长9.4%和9.2%，新能源汽车年产量历史性突破1600万辆。数字经济核心产业增加值占GDP比重提升至10.5%以上，传统产业加速转型，新兴产业、未来产业蓬勃发展，中国经济向新向优的澎湃动能持续彰显。

改革开放纵深推进，国民经济循环更加畅通。2025年，实施全国统一大市场建设指引，出台新版市场准入负面清单，综合整治“内卷式”竞争初见成效，要素市场化配置综合改革试点稳步开展。在提振各类经营主体信心方面，进一步出台促进民间投资发展的措施，并加力清理拖欠企业账款。面对逆全球化思潮抬头，我国坚定不移扩大对外开放，有序推进自主开放和单边开放，稳步扩大免签范围。全年外贸进出口量稳质升，出口增长6.1%，稳外资行动方案成效显著，新设外资企业数量增长19.1%。实施自由贸易试验区提升战略，海南自由贸易港启动全岛封关运作，高质量共建“一带一路”各领域务实合作迈向更高水平。

城乡区域协同联动，发展空间格局持续优化。2025年，我国坚持以人为本的新型城镇化战略，培育发展现代化都市圈，持续实施城市更新行动，常住人口城镇化率稳步提升至67.9%。在夯实农业基础方面，着力稳面积、提单产、抗灾害，粮食产量再创新高，连续两年稳定在1.4万亿斤以上，有力保障了国家粮食安全。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村



>> 动力电池被誉为电动新能源汽车的心脏，在船舶、工程机械、低空经济等领域应用广泛。图为在南京举行的第34届世界电动车大会上，中国车企比亚迪展示的刀片电池组。

视觉中国供图

振兴有效衔接取得扎实成效，脱贫人口务工就业规模稳定在3000万人以上，脱贫地区农村居民收入增速持续高于全国农村平均水平。此外，区域战略实施力度持续加大，明确将北京、上海国际科技创新中心扩围至京津冀和长三角，区域协同创新版图迎来重大升级，区域联动发展与空间布局持续优化，跨区域要素流动更加畅通，优势互补、高质量发展的空间经济布局日益完善。

惠民政策扎实落地，群众获得感幸福感切实增强。2025年，我国稳就业支持政策持续发力，城镇新增就业1267万人，就业形势保持总体稳定。教育和医疗服务体系不断完善，全国二三级公立综合医院儿科服务实现全覆盖。全国跨省异地就医直接结算从无到有，惠及4亿多人。社会保障力度空前，实施学前一年免费教育政策惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度惠及3000多万婴幼儿，长期护理保险制度覆盖3亿人。城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，惠及1.8亿多老年人。在全国实施个人养老金制度，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革，人均预期寿命超过79岁。文旅体育活力显现，国内和入境出游人次分别增长16.2%、17.1%，成功举办多项重大体育赛事。

绿色转型全面提速，美丽中国底色愈发亮丽。2025年，我国坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，生态环境质量持续向好。大气污染防治提质增效行动取得实效，地级及以上城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度下降4.4%，地表水水质优良断面比例提高至91.4%。在绿色低碳转型方面，单位国内生产总值能耗降低5.1%。能源结构进一步优化，第一批“沙戈荒”新能源基地项目基本建成投产，新型储能装机规模超过1.3亿千瓦，非化石能源消费占比达到21.7%。我国宣布应对气候变化2035年国家自主贡献目标，用实际行动展现了参与全球气候治理的负责任大国担当。

风险化解成效显著，社会发展大局和谐稳定。2025年，各级政府扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，大力整治形式主义，切实为基层减负。法治政府建设深入推进，通过开展规范涉企行政执法专项行动、健全“高效办成一件事”机制，行政效能和营商环境得到显著提升。在社会治理与安全保障方面，持续推进安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故总起数下降8.7%，有效应对部分地区洪涝、干旱、台风、地震等自然灾害。国家安全体系日益完善，防范打击违法犯罪活动成效显著，平安中国建设取得新进展，为经济社会高质量发展营造了和谐稳定的社会环境。

## 二、展望2026，预期目标科学务实，宏观政策协同发力

2026年是“十五五”开局之年，做好全年工作意义重大。作为承前启后的关键一年，报告在全面审视国内外复杂环境的基础上，完整准确全面贯彻新发展理念，科学设定了全年经济社会发展的主要预期目标，并作出了极具前瞻性和针对性的宏观政策部署。整体来看，目标的设定与政策的铺排科学合理、务实可行。

目标设定统筹兼顾，体现“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极导向。经济增长目标是宏观经济调控体系中基础性的核心指标。报告将

2026年经济增长预期目标设定为4.5%~5%，并着重强调“在实际工作中努力争取更好结果”。这是继2016年、2019年之后，我国再次采用区间目标的形式来锚定经济增长预期。这一区间目标统筹考虑了国际国内形势，兼顾了发展的需要和可能，体现了实事求是、因势利导的思路。这不仅是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实目标，更是引导各方面把精力聚焦到高质量发展上来的战略指挥棒。一方面，区间目标向上紧密衔接了2035年远景目标。按照到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平的宏伟蓝图测算，未来十年我国经济年均增长需保持在4.17%以上。4.5%~5%的区间不仅与我国经济长期增长潜力基本吻合，更是一个统筹需要与可能、兼顾稳妥与进取的科学目标。另一方面，区间目标向下兼顾了现实需要，也为应对各种不确定因素留有空间，有利于各地因地制宜制定本地区增长目标，为开局之年调结构、防风险、促改革留出了更为充裕的政策弹性空间。同时，“努力争取更好结果”的表述，保留了向上争取的弹性空间，代表着发展的底气与潜力，通过各项促消费、扩投资政策的扎实落地，最终实现更好增速仍具备较大可能。

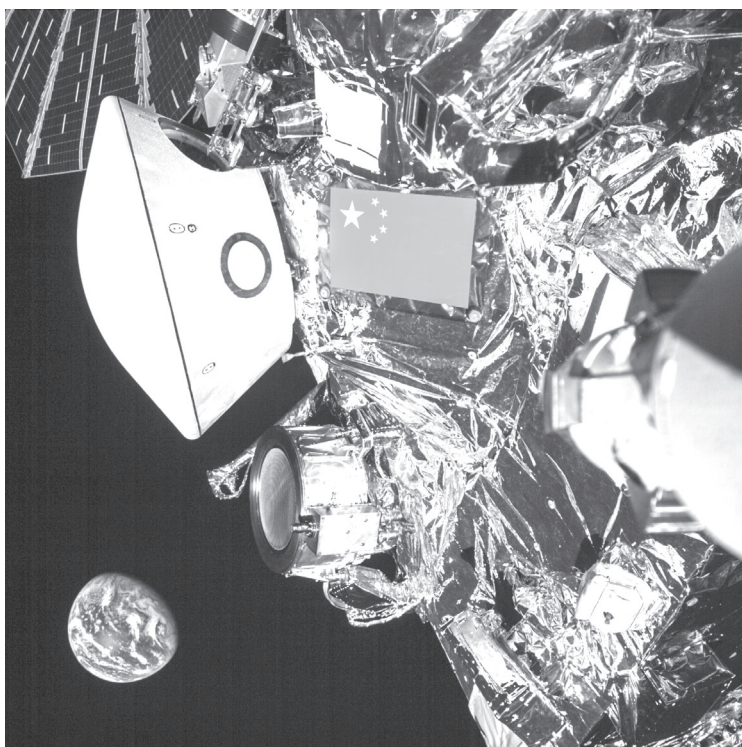
除设定经济增速区间目标外，报告还在就业、物价、居民收入以及生态安全等多维度设定了系统性目标，全面筑牢高质量发展的底线。在当前我国经济深刻转型、就业总量和结构性压力仍然较大的复杂背景下，报告提出城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上。这一目标充分体现了国家坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的底线要求，向全社会传递了保民生的坚定决心，对于稳定居民收入预期、提振消费意愿具有基石作用。与就业相辅相成，报告明确居民收入增长和经济增长同步，并提出居民消费价格涨幅2%左右。2%的物价涨幅目标综合考虑了预期引导和现实可能，旨在通过改善总供求关系，推动价格总水平由负转正、消费价格合理温和回升，从而提振市场主体信心，促进经济实现良性循环。此外，报告还进一步划定

了高质量发展的生态与安全红线。单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右，综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，有利于有序实现2030年前碳达峰目标。同时，将粮食产量预期稳定在1.4万亿斤左右，凸显了国家对粮食安全这一根本性的高度重视。综合来看，涵盖增速、就业、物价、降碳与粮食安全的目标体系，为协同奋进打好“十五五”开局之战提供了科学清晰的路径指引。

战略底气坚实深厚，新旧动能转换积蓄长期向好势能。当前，我国经济运行所面临的外部环境变化影响持续加深，地缘政治风险上升，多边主义和自由贸易受到严重冲击，国内经济发展和转型中面临的老问题与新挑战交织叠加。然而，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，制度优势和

大国优势不断彰显。过去五年，我国有效应对了超乎寻常的冲击挑战，经济总量实现历史性跃升，国内生产总值连续跨越多个万亿元台阶，最终突破140万亿元大关，年均增长率明显高于全球平均水平。同时，制造业增加值规模连续16年保持全球第一，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。在复杂严峻局势下展现出的强大宏观韧性，以及“十四五”规划圆满收官所积累的雄厚物质技术基础，构成了我国从容应对各类风险挑战、扎实推进“十五五”良好开局的坚实后盾。只要用足用好超大规模市场优势与完备的产业体系优势，准确把握稳中求进的工作总基调，我国经济的宏观大盘必将持续稳固。

我国经济结构向新向优的转型态势正在加速巩固，新旧动能转换积蓄了强劲的发展后劲。在宏观总量稳步扩大的同时，以新质生产力为代表的高质量发展内生动力正在全面激活。过去五年，全社会研发经费投入年均增长10%，每万人口高价值发明专利拥有量显著增加，科技和产业创新取得系统性突破。特别是人工智能、生物医药、机器人、量子



>> 近年来，我国关键核心技术攻关不断带动新产业、新模式、新动能发展。图为国家航天局发布的行星探测工程天问二号任务探测器在轨飞行期间获取的探测器与地球合影图。 国家航天局供图

科技等前沿领域的研发应用走在世界前列，高技术制造业与装备制造业展现出强劲的增长势头。这种从传统要素驱动向创新驱动的深刻转变，不仅有效对冲了旧动能减弱带来的压力，更为长期持续增长开辟了广阔的新赛道。此外，随着改革开放迈出新步伐，重点领域改革扎实推进，全国统一大市场加快构建，高水平对外开放不断扩大，制造业领域外资准入限制措施全部取消。体制机制改革红利的持续释放，不仅进一步破除了制约经济循环的卡点堵点，激发了各类经营主体的创新创造活力，也使我国在全球要素配置中的吸引力不断增强。深厚的产业基础、广阔的市场空间与持续释放的改革红利相互交融，为2026年各项经济社会预期目标的顺利达成提供了源源不断的动力支撑。

宏观政策精准发力，以系统集成效应提升治理效能。面对复杂严峻的发展环境与国内转型的阵痛，特别是外部环境不确定性很大，国内供需弱的格局还在延续等现实背景，宏观调控已不再单纯依赖总量的规模扩张，而是更加注重政策

的前瞻性、针对性和协同性。因此在路径选择上，必须坚持稳中求进、提质增效，加大逆周期和跨周期调节力度。通过将积极的财政政策、适度宽松的货币政策以及深层次的体制机制改革有机结合，用改革的办法打通经济循环的卡点堵点，将各项政策的短期托底效果切实转化为经济中长期的内生增长动能。通过用宏观政策的确定性去应对形势的不确定性，展现出政策力度大、靶向准、创新多的显著特征，依托系统集成、协同配合的宏观治理路径，将产生系统集成效应，加速转化为实体经济的内生增长动能，为有效扩大总需求、激发微观主体活力提供坚实支撑。

从具体实施路径上看，主要体现在以下三个方面：一是继续实施更加积极的财政政策，强化资金规模与支出结构的双重优化。今年赤字率拟按4%左右安排，赤字规模5.89万亿元，比上年增加2300亿元。新增政府债务总规模达11.89万亿元，创历史新高，一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元。拟发行超长期特别国债1.3万亿元，拟安排地方政府专项债券4.4万亿元，并拟发行特别国债3000亿元，支持国有大型商业银行补充资本。同时，深化零基预算改革，把一些低效、花得不好的钱调出来，花到更有用的地方去，例如，明确安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新，进一步提升财政资金的使用效益与民生温度。二是继续实施适度宽松的货币政策，突出灵活高效与精准支持。宏观调控在货币政策上作出了重要部署，明确将促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。在操作层面，要求灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。货币政策更加重视精度与结构，通过优化创新结构性货币政策工具，畅通传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。同时，着力规范信贷市场经营行为，降低融资中间费用，促进社会综合融资成本低位运行，并通过发挥数据要素、知识产权等无形资

产作用拓展信贷投放渠道。三是强化宏观政策协同与改革破局，放大政策组合的乘数效应。推动经济高质量发展，既需要政策的强力托底，更依赖改革的破局发力。报告高度重视政策实施的系统集成，明确要求增强宏观政策取向一致性和有效性，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，使各类政策措施同向发力、形成合力。今年不仅强调整体政策工具的创新，也格外强调政策组合的创新。通过系统性思维打破部门间的政策壁垒，深入挖掘财政、金融、就业、产业等政策的结合点。例如，今年全新设立的1000亿元财政金融协同促内需专项资金，就是组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，充分发挥财政杠杆与金融资源的协同作用，精准支持扩大内需。通过健全预期管理机制，持续放大这种协同效应，提振了全社会对中国经济长期向好的发展信心。

### 三、2026年十大工作任务着力强创新惠民生

在2026年的工作任务安排部署上，报告紧扣高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，牢牢把握“十五五”开局之年稳中求进的工作主线，从十个方面部署了年度工作的重点，提出具有针对性和可操作性的具体措施。这一系列工作安排，聚焦问题导向、发展所需、民生所盼，整体精准有力，重点突出，将形成竞相推动高质量发展的强大合力。

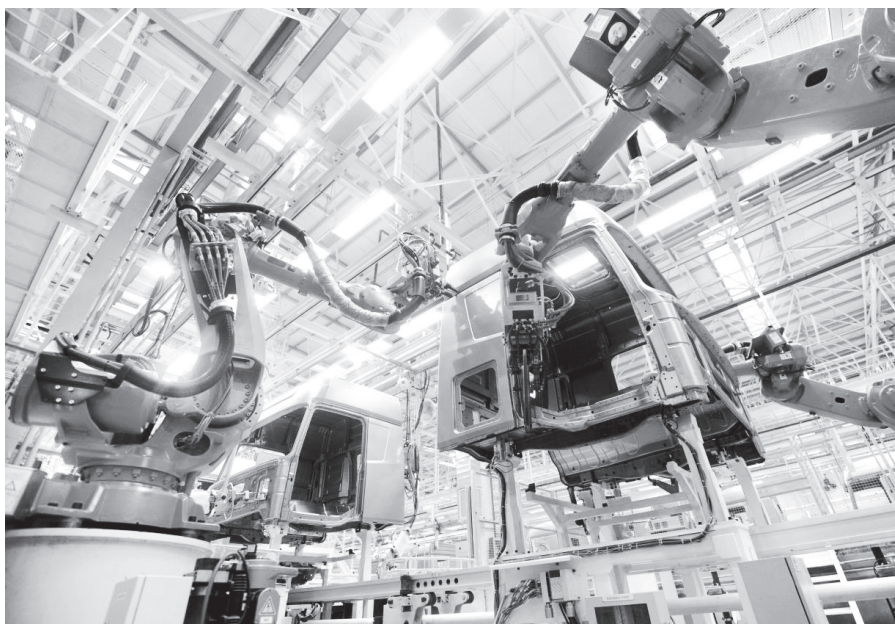
巧用“加减乘除”法，着力建设强大国内市场。报告将“着力建设强大国内市场”置于全年重点工作之首，明确提出要坚持内需主导，统筹促消费和扩投资，更好发挥我国超大规模市场优势。在提振消费方面，报告的部署更具系统性和制度性，旨在从根本上解决“供强需弱”的结构性问题，巧用“加减乘除”四个方法打好促消费组合拳：一是做“加法”，从需求侧和供给侧双向发力增加收入与优质供给。明确提出制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加

居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。二是做“减法”，减轻居民“后顾之忧”，进一步释放消费潜力。用真金白银支持商品消费扩容，明确安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。三是做“乘法”，发挥财政金融协同乘数效应。创新性地设立1000亿元财政金融协同促内需专项资金，进一步扩大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域。四是做“除法”，破除限制与服务场景创新并举。提出实施服务消费提质惠民行动，释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力，打造“购在中国”品牌。在扩大有效投资方面，报告强调增强市场主导的有效投资增长动力，提高民生类政府投资比重。稳投资主要以三方面为抓手：一是充分发挥政府资金的引导和重大项目牵引作用。除保持较大规模的政府投资外，报告首次提出发行新型政策性金融工具8000亿元，带动更多社会资本参与投资。二是努力促进场景开放以激活投资。注重激发民间投资活力，明确提出要引导民间投资向高技术、现代服务业等新赛道拓展。三是通过深化改革来激活释放投资潜力。通过政府资金牵引、金融工具撬动、民间资本跟进的多元化投资路径，坚决防止低效无效投资，将有效拓展内需增长的新空间。

打造智能经济新形态，加紧培育壮大新动能。报告明确提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系。一是用真金白银支持传统产业“老树发新芽”。报告提出安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新，并推行普惠性“上云用数赋智”服务，推动重点产业链和中小企业向高端化、智能化、绿色化迈进。二是全链条培育壮大新兴产业和未来产业。在市场端，创新性提出鼓励央企国企带头开放应用场景，以大企业带动集成电路、低空经济等新兴产业落地；在资金端，直击科创企业融资痛点，明确要求高效用好国家创业投资引导基金，强调政府投资基金要带头做耐心资本，推动

更多初创企业加快成长为科技领军企业；同时，建立未来产业投入增长和风险分担机制，培育发展未来能源、量子科技、生物制造、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。三是深入拓展服务业发展空间。报告首次在动能培育中单列扩能提质服务业，明确提出深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，以及有序放宽服务业准入限制，培育“中国服务”品牌。四是全面打造智能经济新形态。以算力和数据为底座，报告提出深化拓展“人工智能+”和培育智能原生新业态新模式，实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，以及打造“5G+工业互联网”升级版。新基建工程体现出“创新、绿色、普惠”三大特点，不仅有助于提升智能算力高质量供给水平，算电协同也能提升算力“绿”的成色并降低使用成本。此外，在深化开源开放上，积极发挥优质开源项目带动作用，降低中小企业应用大模型成本；在生态上加快促进“模芯云用”的生态培养，全面增强全栈式竞争能力，全面赋能人工智能创新发展。

深化科教人才一体化，加快高水平科技自立自强。高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑。2026年报告紧抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，从原始创新、产业融合、科教人才一体化三个维度进行了系统部署。一是以新型举国体制攻坚关键核心技术，强化原始创新策源能力。报告强调全链条推进与战略前沿布局，特别提出“继续提高基础研究投入比重”并加大长期稳定支持，这表明国家正着力从源头解决底层技术受制于人的问题。同时，通过统筹国家实验室及重大科技基础设施建设，实现科技基础条件自主保障，并深化科技评价体系改革以营造鼓励颠覆性原创创新的科研生态。二是推动科技创新和产业创新深度融合，加速科技成果向现实生产力转化。报告明确要打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大世界级科技创新策源地，并强化企业的主体地位，支持科技领军企业牵头组建创新联合体。报告着重强调了加强科技创新全链条全生命周期金融服务，对关键核心技术领域的科技



>> 江苏徐州加快推进制造业智能化改造、数字化转型。图为徐工汽车制造有限公司智能化生产线。 徐州市委宣传部供图

型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”，以科技金融的精准滴灌打通科技、产业与金融的良性循环。三是建立健全一体推进的协调机制，夯实教育科技人才基础支撑。报告突出协调机制的建立与人才培养的适配性，部署了“动态调整学科专业，启动新一轮‘双一流’建设”以及建设国家交叉学科中心，加大拔尖创新人才自主培养力度。在战略人才队伍建设与评价上，坚决完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的多元评价体系，通过高标准推进人才高地建设，畅通各类人才竞相成长的良性通道。

发挥改革牵引作用，持续深化重点领域改革。改革是破除体制机制障碍、增强高质量发展活力的根本路径。今年报告中，“改革”和“创新”两词共出现75次，是全篇的高频词，凸显了向改革要动力、向创新要活力的坚定决心。报告围绕构建高水平社会主义市场经济体制，从三大核心领域强化改革攻坚。一是坚持和落实“两个毫不动摇”，精准激发各类经营主体内生动力。针对国资国企，重点在于深化提升与布局优化，通过实施国有经济布局优化和结构调整指引，提升国企在战略性新兴产业中的核心竞争力；针对民营经济，报告强调

从法治层面定分止争，提出完善民营经济促进法配套法规政策，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。二是纵深推进全国统一大市场建设，制定全国统一大市场建设条例，破除资源流动的隐性壁垒。通过建立健全基础制度规则，从国家层面整治“内卷式”竞争和地方保护主义，促进要素资源在全国范围内自由流动和优化配置，旨在引导陷入低价恶性竞争的企业，将更多资源投入到产品研发和质量提升

上。在激发经营主体活力上，重点做好解决拖欠企业账款问题、推动平台企业和劳动者共赢发展、分型分类精准帮扶个体工商户“三件事”。三是深化财税金融体制改革，开展深化零基预算改革，进一步扩大中央部门试点，打破“基数+增长”模式，提出调整优化消费税征税范围、税率，并推进部分品目征收环节后移，规范税收优惠、财政补贴政策。在金融改革方面，报告强调进一步健全中长期资金入市机制，完善投资者保护制度，拓展私募股权和创投基金退出渠道，通过深化投融资综合改革，提升资本市场的韧性与活力。

扩大高水平对外开放，深度融入全球经济循环。开放是推动高质量发展的必然选择。在外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升的背景下，我国必须坚持对外开放基本国策不动摇。今年的部署展现了更加主动的姿态，尤其是在服务业与数字领域的开放举措上，迈出了实质性步伐。在稳外贸方面，报告强调通过政策集成与业态创新提升国际竞争力。面对全球产业链收缩与贸易保护主义压力，报告部署了加大稳外贸力度，通过优化跨境金融服务、促进跨境电商与海外仓模式融合发展，持续巩固我国产品在全球供应链中的

核心份额。在稳外资方面，明确提出“促进外资境内再投资、扩大本地化生产”，配合递延纳税等政策提升外资深耕信心。在稳合作方面，一方面，高质量共建“一带一路”，统筹重大工程和民生项目，拓展与共建国家的国际市场空间；另一方面，持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。这种双向发力的路径，既体现了我国作为大国维护全球贸易公平正义的责任担当，也通过制度型开放的对标与衔接，为我国企业在更高水平的国际竞争中争取更多的话语权与主动权。

统筹保供衔接改革，扎实推进乡村全面振兴。“三农”问题是关系国计民生的重中之重。报告坚持农业农村优先发展，统筹“保供、衔接、改革”。一是加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，从耕地保护、种业振兴到产销区利益补偿，系统筑牢了国家粮食安全底线。二是开展巩固衔接总体评估，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线，保持帮扶政策总体稳定。报告强调持续巩固拓展脱贫攻坚成果，提高产业、就业等开发式帮扶实效，继续做好易地搬迁后续扶持。三是深化农村改革，持续激发乡村振兴的内生动能。改革是乡村振兴的必由之路。报告提出全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，健全现代农业经营体系和社会化服务体系，深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革。通过理顺生产关系，破除制约要素向农村流动的体制机制障碍，促进城乡要素平等交换、双向流动。通过赋予农民更多财产权益，不仅能有效增加农民收入，更能吸引各类人才、资本和技术回流乡村，让广袤农村在“十五五”期间焕发出更加蓬勃的创新活力。

强化区域协同联动，推动新型城镇化和区域协调发展。报告提出深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，在空间布局上谋划了更加精细、协调的宏伟蓝图。一是以人为本，全方位提升新型城镇化内涵与质量。报告提出落实好农业转移人口市民化


政策，因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，进一步完善“人地钱”挂钩政策。在空间载体上，实行县域与城市“双轮驱动”，以更大力度破除人口流动壁垒。一方面，优化县域基础设施和公共资源配置，发展县域特色产业；另一方面，坚持城市内涵式发展，推动城市治理智慧化精细化，建设现代化人民城市。二是纵横联动，全面增强区域发展协调性与竞争力。报告提出优化主体功能区划，引导各地区围绕主体功能定位，更好发挥比较优势。在宏观板块上，扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化；在关键引领上，强调加强改革攻坚与政策赋能，支持经济大省挑大梁，并明确支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群。在协同机制上，报告创新性提出健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制，实施国家产业转移发展提升工程，深化跨行政区合作。三是差异化施策，统筹特殊类型地区振兴与海洋经济拓展。一方面，加大差异化政策支持力度，深入推进兴边富民行动，为革命老区、民族地区、边疆地区及资源枯竭城市等注入振兴新动能；另一方面，将战略视野向蓝色空间延伸，提出加强主要海湾整体规划，做强做优做大海洋产业。

坚持“民生为大”，更大力度保障和改善民生。宏观数据的向好，最终要落脚于微观个体的体感。报告将保障和改善民生摆在更加重要的位置，强调“坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”，提出的举措更加聚焦群众关切，讲求积极务实、可操作、能落地，强调牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩。一是多措并举促进高质量充分就业。报告将稳就业摆在突出位置，系统性地从总量扩规模、结构促匹配、群体突出年轻人三方面精准发力。一方面抓新岗位培育，报告首次提出完善适应人工智能技术发展促进就业创业的措施，体现“智能向善”的理念；另一方面抓重点群体与新业态

保障，提出制定高校毕业生等青年就业支持政策，并出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。同时，通过持续开展大规模职业技能提升培训行动，从源头破解就业结构性矛盾。二是推进教育提质与医疗惠民相结合。在教育领域，紧扣人口变化趋势，推进教育资源布局结构调整，完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给，以高质量教育夯实人才根基。在医疗领域，实施健康优先发展战略，明确居民医保人均财政补助标准提高24元。通过深化以公益性为导向的公立医院改革和稳步推动基本医疗保险省级统筹，切实减轻群众就医用药负担。三是织密织牢社会保障与“一老一小”关爱网。面对人口老龄化，精准施策，提出积极发展农村养老服务，实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目，并着力制定推进银发经济高质量发展的措施。在呵护“一小”及家庭支持上，着眼于切实降低“三育”成本，强调加强初婚初育家庭住房保障，深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务。四是丰富精神文化与体育赛事供给。报告将民生内涵延伸至精神层面，强调实施公共文化服务提质增效行动，全面提升人民群众的获得感与幸福感。

协同降碳减污扩绿，加快推动全面绿色转型。绿色发展是高质量发展的底色，也是构建现代化经济体系的内在要求。报告在任务安排上展现了从末端治理向源头转型的演进，力求在推动绿色低碳发展的过程中，培育新的经济增长点，实现生态效益与经济效益的良性互惠。一是加快发展绿色低碳经济，前瞻性布局未来能源产业，明确提出完善促进绿色低碳发展政策。报告强调支持绿色低碳技术装备创新应用，完善资源总量管理和全面节约制度，让绿色低碳成为生产生活的新时尚。二是构建碳排放双控制度体系，积极稳妥推进碳达峰碳中和。报告在推动机制创新上迈出实质性步伐，通过实施碳排放总量和强度双控制度，更加科学地平衡经济增长与降碳要求。报告部署了进一步扩大碳排放权交

易市场覆盖范围，制定能源强国建设规划纲要，着力构建新型电力系统，发展新型储能，扩大绿电应用。三是加强污染防治和生态建设，启动实施美丽中国先行区建设。报告强调要深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施生物多样性保护重大工程。需要强调的是，今年的任务更加注重分区管控与系统治理。通过推进生态环境分区管控，实施固体废物综合治理，我国正在构建一个全维度、立体化的生态保护屏障。

坚持底线思维，加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。防范化解风险是经济健康发展的安全屏障，也是实现高质量发展和高水平安全良性互动的核心要求。报告直面当前经济运行中的隐忧，从房地产市场、地方政府债务、金融领域风险三个维度作出了系统性部署。值得一提的是，今年的任务安排更强调穿透式治理与底线思维。一是针对房地产领域，报告将政策导向由“止跌回稳”转向“着力稳定房地产市场”，首次写入“加强初婚初育家庭住房保障”，这一转变标志着房地产调控进入了精准滴灌与模式构建的新阶段。一方面强调从供给侧优化城市空间结构和土地利用方式，盘活存量用地；另一方面，在需求侧精准锚定刚需与改善型需求，通过深化住房公积金制度改革和对初婚初育家庭的专项支持，让房地产回归居住属性与民生属性。二是在地方政府债务化解上，报告明确提出“严防虚假化债”，坚决把遏制违规新增隐性债务作为铁的纪律，强调要深入实施一揽子化债方案，持续压减融资平台数量。三是在金融风险防范方面，报告聚焦防微杜渐与资源保障。针对金融体系的薄弱环节，提出一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展，通过提前储备“弹药”，增强银行体系抵御外部冲击的能力。

（作者为国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所综合研究室主任、研究员）

# 聚焦“讲深、讲透、讲活” 办好立德树人关键课程

◎ 何光彩

2018年5月2日，习近平总书记在北京大学考察时指出：“坚持好、发展好中国特色社会主义，把我国建设成为社会主义现代化强国，是一项长期任务，需要一代又一代人接续奋斗。”思政课是落实立德树人根本任务的关键课程，办好思政课关系到党的事业薪火相传、后继有人这个根本大计。习近平总书记强调，“思政课的本质是讲道理，要注重方式方法，把道理讲深、讲透、讲活”。北京大学坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，坚持思政课建设与党的创新理论武装同步推进，聚焦“讲深、讲透、讲活”，持续提升思政引领力，开辟立德树人新格局，培养堪当民族复兴大任的时代新人。

## 一、厚植学术根基，讲好理论主课堂

思政教育是关乎人生方向的灵魂工程。思政课关键是要讲清楚“中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好”，而这是涉及多学科、多领域的系统工程，必须要以加强党的创新理论体系化学理化研究阐释和成果应用为基础和支撑。北大充分调动哲学社会科学力量，以严谨的学理深入剖析党的创新理论发展脉络、内在逻辑和现实基础，引导青年学生“知其言更知其义、知其然更知其所以然”，以切实掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的立场、观点、方法，实现在真学、真懂、真信、真用中

坚定理想信念、勇担时代重任。

优化课程体系，促进课程思政与思政课程深度融合。北大依托学科综合优势，坚持“理论为本、内容为王、问题导向、形式创新”的教学理念，在全国高校率先开设“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课等思政“金课”，以及“习近平经济思想专题”“习近平外交思想研究”等13门有关习近平新时代中国特色社会主义思想分领域思想专题课程。2025年以来，开展习近平经济思想、习近平文化思想、习近平外交思想专题教学讲义试讲工作，建设“政治经济学”“中国经济”“国际政治概论”等一批示范课程，2026年春季学期面向经济类专业本科生开设“习近平经济思想概论”专业必修课程。经过持续耕耘，形成以3门国家级示范课程、8门北京市示范课程、66门校级示范课程为主干的思政课程群，全方位讲授习近平新时代中国特色社会主义思想的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑，讲解共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，引导学生深刻感悟“真理的味道非常甜”。

构建自主知识体系，不断推进马克思主义中国化时代化。加快推进马克思主义理论学科优先发展、优势发展、优质发展，以马克思主义学院和习近平新时代中国特色社会主义思想研究院为“一体两翼”，建强马克思主义理论学科群，形成“新时代马克思主义经典文献精学导读”丛书、“马

克思主义与中华优秀传统文化相结合”丛书、“新时代中国特色社会主义理论与实践研究”丛书等成果。坚持“两个结合”，以党的创新理论引领哲学社会科学建设，承担7项教育部重大专项课题，制定《关于建构哲学社会科学知识体系和提升咨政服务能力的若干措施》，实施“马克思主义中国化时代化研究计划”“中华文明传承与创新发展研究计划”“世界文明交流与互鉴研究计划”等八大计划，形成以《新世界史纲要》为代表的成果，跳出“西方中心论”，建设以马克思主义世界观、方法论为基础的一流学科。推动原创性理论向原创性教材转化，积极组织相关学科教师130余人次参加有关马工程重点教材编写，高质量完成17种马工程教材编校，编写《中国特色社会主义政治经济学（高级教程）》等7项新时代高校哲学社会科学原创性教材，以自主创新的话语体系和中国特色的精品教材培养时代新人。

建强人才体系，构建高素质专业化创新型思政课教师队伍。充分发挥学校马克思主义理论学科人才队伍建设委员会作用，形成一支“多学科、多领域、多层次”专兼结合、老中青三代协同配合的师资队伍。北大现有专职思政课教师133名，马克思主义理论研究方向共有3位国务院学科评议组成员，8位中央马工程首席专家，8位教育部高校思政课教指委委员，坚持把政治强、专业精、教学优的骨干力量投入思政课建设。强化教学团队素养，实施教师经典著作研读工程，以“思政课教师磨课沙龙”等为关键抓手，常态化开展集体备课，完善“研一备一磨一改一用”五位一体的全链条备课模式，筑牢提高思政课教学针对性和吸引力的坚实基础。

## 二、坚持知行合一，讲好实践大课堂

“为学之实，固在践履。”习近平总书记深刻指出，“马克思主义是实践的理论，指引着人民改造世界的行动”，“实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征”。只有坚持把马克思主义

理论与新时代伟大变革的实践融会贯通，才能真正学深悟透党的创新理论。北大坚持拓展实践育人的深度广度厚度，用好新时代伟大变革成功案例，积极创设“讲道理”的鲜活情境和生动场景，讲好“大思政课”，构筑连接理论与实践的桥梁，推动党的创新理论从文本走进学生心灵、深入学生灵魂。

强化实践育人体系性。瞄准高质量实践育人体系建设目标，制定《北京大学全面推进“大思政课”建设实施方案》，建立党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、地方协同共建的育人格局，打造多部门联动的实践教学管理体系，有序组织开课院系课程团队开展实践活动。设立“思想政治实践”必修课，实施课堂教学“主渠道”和日常思想政治实践教学“主阵地”协同育人的双翼长效结构，建立“院系党政领导+专业指导教师+思政课教师+辅导员+研究生助教”五位一体的实践教学机制，健全“指导保障+成效考评+评优表彰”的实践评估机制，各院系按照教师与选课学生人数1:20的比例配强配优指导教师，在空间维度上实现“课堂—校园—社会—网络”四位一体全覆盖，形成纵向到底、横向到边、全员覆盖的工作合力和育人格局。

广建实践育人新平台。新时代伟大变革成功案例植根于中国大地，蕴含丰富事实、数据，最具说服力、感染力。北大在全国各地建设了近600个主题鲜明、各具特色的思想政治实践课程教育基地，推动思政课堂走向田间地头、走进生产一线、走入改革前沿。着眼中国式现代化、高质量发展、乡村振兴等热点焦点设置实践主题，每年精心组织近300支思想政治实践团队，让学生真实感受经济发展、社会民生，在实践中读懂中国、读懂新时代。充分发挥学科优势和人才优势，邀请院士等知名专家带领学生团队到基层一线，围绕经济发展、社会治理、医药卫生、生态环保等领域建言献策，在融入中国式现代化伟大进程中拓展实践育人内涵。充分运用思政实践成果，围

绕新时代取得的历史性成就、发生的历史性变革，系统推进“新时代中国实践案例”研究和编写，反哺思政课教学，促进思政实践成果深度转化。

用好实践育人黄金期。充分挖掘党和人民奋斗历程中的“大思政课”资源，牢牢把握庆祝中国共产党成立100周年、纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年等重大契机，设置思想性与实践性、专业性与亲和性相统一的实践主题，精心设计实践教学、主题党团日活动、实践感悟分享等环节，引导学生在情景式、沉浸式、互动式教育中深化理论体悟。在新生开学季，组建校、院两级思政实践成果宣讲团，讲好“开学第一课”，实现对本科新生思政实践成果宣讲的全覆盖。深入开展“北大博士生讲师团”理论宣讲，推出“学习贯彻党的二十届四中全会精神”“纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年”等主题课单，深入城乡社区、中小学校、工厂企业、部队军营等开展理论宣讲430多场，覆盖全国24个省（自治区、直辖市）150多家单位，形成广泛影响。


### 三、深化数智赋能，讲好网络新课堂

思政教育扎根时代，要因事而化、因时而进、因势而新。习近平总书记强调，“谁赢得了互联网，谁就赢得青年”，“要运用新媒体新技术使工作活起来，推动思想政治工作传统优势同信息技术高度融合，增强时代感和吸引力”。北大注重把握当代大学生“网络原住民”特点，深化数智技术赋能，拓展思政课堂场域，在网络阵地唱响主旋律、捕捉新热点、下好先手棋，推动思政教育精准化、沉浸化、智能化，有力推进党的创新理论以网络化、数智化渠道形成铸魂育人加速度。

加强“AI+思政”顶层设计。坚持将教育数智化转型作为驱动教育改革战略抓手，制定《北京大学人工智能发展行动计划》，明确将人工智能深度融入人才培养全过程，从战略布局、技术融合、生态构建等多维度构建数智教育体系，4个自

主研发智能体入选国家智慧教育公共服务平台“人工智能试验场”。组织思政课教师开展专题学习，深入探讨数智时代对思政课程、思政教育的影响，凝聚思想共识。依托智能体平台，创新“人机协同”工作范式，推动思政育人从“经验导向”向“数据驱动”转型升级，提升辅导员等队伍新质思政能力，多模态推进“精准思政”。

创新建设数智思政课程。运用人工智能技术生成“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课课程专有知识图谱，完成数字人建模与课程录制，打造“博雅问学”等思政场景专用教学智能体，帮助学生理清党的创新理论整体脉络，拓宽师生互动形式，深入推进个性化资源推荐和精准施教，为学生自主学习提供有力支撑。提升教师数智素养，举办“数字化赋能教师发展”等系列培训，引导教师深刻认识立德树人崇高使命，牢牢把握教育核心价值，掌握和驾驭人工智能工具，提升运用新技术开展思政课教学的能力，推动以技术赋能内容、以创新激活课堂，让思政教育更加贴近学生、更具感染力和实效性。

丰富优质思政教育资源。打造覆盖30个头部平台的融媒体矩阵，依托大数据实时分析网络热点，加强优质思政教育内容多样化供给。聚焦红色校史资源、学术文化、理论研究资源，通过微课、短视频、直播等形式，制作“思政热点面对面”等34集“北大视频思政课”，推出《北大之光》《红色基因》等针对性强、感染力高、体验感好的优秀作品，促进学生在代入感中思考、在体悟中成长。创新开展“五育”融合，建设“冠军课堂”“音乐厅里的思政课”等品牌项目，推出“看见身边的光”系列采访，讲述北大校园劳动者的故事，“北大科学 Yeah!”科学演讲直播吸引超百万青年网友在线观看，打造“科普+思政”育人新生态，切实以互联网思维、数智化思维，构筑全场景思政育人网络。

（作者为北京大学党委书记）

本文编辑：孙艳芳  
E-mail: ssgzw@126.com

## 优化高校思政课协同育人格局

◎ 韩 旭

习近平总书记强调，要把思政教育“小课堂”和社会“大课堂”有效融合起来。这是新时代思政课建设的重要方向。实现这一目标，关键在于优化协同育人格局，使课堂教学与社会实践相互支撑、校内资源与校外力量协同发力。

优化思政课协同育人格局，核心在于以教学目标为引领，以课程体系设计为牵引，通过一体统筹实现校内各方力量的有序整合，进而有效对接和运用社会资源，最终形成目标一致、内容衔接、运行顺畅的育人共同体。这既是落实“大思政课”理念的实践要求，也是遵循思政工作规律、教书育人规律和学生成长规律的必然选择。

### 一、把准课程体系定位，锚定协同育人坐标

课程是教育的载体，是育人目标转化为育人实践的基本依托。思政课课程体系的整体设计，在很大程度上决定了各方育人力量能够在何时、以何种方式介入教育过程。它为多元主体的有序参与提供了依据，也为协同育人格局的构建奠定了基础。

课程体系决定着协同育人的力量布局。在思政课课程体系中，“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课居于核心位置，其理论体系和教学内容构成了协同育人的方向和主线。在教学过程中，应以“概论”课的教学内容为统领，把其中涉及“中国式现代化”“高质量发展”等重大命题，转化为其他思政课程教学的议题来源和分析框架，并进一步转化为实践教育的选题方向，引

导学生在实践中运用“概论”课讲授的立场观点方法，去观察、分析和解决真实问题。学生在实践过程中产生的感性经验和思想困惑，再通过课堂反思环节得到提炼和升华，最终内化为对理论的深度认同。这种以“概论”课为统领、层层转化的课程体系安排，让不同育人力量找到各自的介入方式和职责定位，也为协同育人提供了清晰的教学实施路径。

文化底蕴赋予课程体系独特的育人温度。不同类型的高校承载着差异化的文化基因和精神传承。比如，以工科见长的高校积淀着“实业报国”的担当气质，以师范为本的高校蕴含着“学高为师”的仁爱品格……把这些有温度的校本文化融入课程，思政课便获得了独特的文化辨识度，也为协同育人提供了情感共鸣的切入点。强化课程的文化特色，关键在于将校史故事、学科传统、校园精神等转化为鲜活的教学素材，让抽象的理论在具体的文化情境中落地生根，使每一门课程都成为文化遗产的载体，每一位教师都成为文化温度的传递者。当课程内容与学校特有的文化血脉相融合，育人便不再是生硬的说教，而是有根脉、有情感的自然生长。

教学内容的有机联动让协同育人从理念走向常态。让教学内容真正“动”起来，是实现协同育人的关键。教学内容的联动需完成三重对接：一是主题对接。实践选题应紧扣理论教学的重点难点，使学生在实践中加深对理论要义的理解。二是时序对接。理论讲授应为实践开展做好认知

铺垫，实践成果应适时反哺课堂讨论，形成教学节奏上的良性循环。三是逻辑对接。理论教学提供分析框架，实践教学提供经验素材，二者共同作用于学生分析问题和解决问题能力的培养。正是在教学内容有机联动的过程中，各方育人力量找到了各自的着力点，协同育人也就从抽象理念转化为可操作的实践。

## 二、读懂学生成长节奏，找准力量协同节拍

习近平总书记强调，“青少年阶段是人生的‘拔节孕穗期’，这一时期心智逐渐健全，思维进入最活跃状态，最需要精心引导和栽培”。这一重要论述深刻揭示了学生成长的关键期特征，也为优化协同育人格局指明了方向。从感性接触到理性认同，从认知积累到行为践行，是一个循序渐进的过程。这就决定了协同育人不能搞整齐划一的操作，必须根据不同阶段学生的认知特点，确定各方力量何时介入、以什么方式介入、承担什么职责，进而以此作出符合学生成长规律的环节设计和制度安排。

工作规律的导向性，明晰力量协同的职责。理论教学同实践教学如何衔接、思政教育同专业教育如何融合，是协同育人必须回应的核心问题。对这些问题的回答，构成了各方力量职责定位的依据。思政课教师以理论阐释见长，重在提供思想引领和价值辨析框架；专业课教师以学科知识为依托，引导学生在专业学习中涵养家国情怀；学工队伍则以贴近学生的身份优势，在日常生活和思想交流中发挥浸润引导作用。三方各司其职、功能互补，共同回应知识传授和价值引领如何统一的命题。这种以问题为导向的职责格局，确保各方力量在协同中既不失位、亦不越位，形成指向明确的育人合力。

育人规律的整体性，确立力量协同的格局。教书育人规律强调“教书”与“育人”的内在统一。协同育人并非孤立的教学环节，而是贯穿人才培养全过程的系统设计，其整体性、协同性要

求育人格局须兼具横向整合与纵向贯通的特性。横向上，需建立常态化沟通协调机制，使思政力量、专业力量、学工力量围绕育人目标同向发力，真正实现知识传授和价值引领的有机统一；纵向上，需打通理论教学、实践训练、反思提升各环节，构建从课堂到社会、从认知到体认的全链条贯通，确保育人工作贯穿学生成长的各个阶段。这样一种纵横链接的格局设计，使协同育人从零散互动上升为制度化的力量配置，在系统性协同中达到育人效果最大化。

成长规律的阶段性，规定力量介入的时序。学生思想认识遵循由感性触及到理性思辨、由他律遵从到自律践行的上升路径，这内在地规定了各方力量介入的时序节奏。各类育人力量全程在场，但在不同阶段应各有侧重：低年级阶段，理论教学奠定认知基础，实践教学唤醒感性认同，思政课教师、专业课教师和学工队伍以显性方式协同介入，帮助学生完成从感知到认识的过渡。随着学生独立思考能力的增强，力量介入重心转向理论辨析和实践内化，引导学生在知行互促中完成价值建构。这种依循成长节律的时序格局，使理论教学和实践教学的衔接点落位于学生认知跃迁的关键节点。

## 三、擦亮教学特色名片，用活各类育人资源

优化协同育人格局，需要统筹校内和校外两个资源场域，使二者成为相互支撑、双向促进的有机整体。只有内部力量实现有机整合，外部资源才能有效吸纳；外部资源的深度融入，又能反向牵引内部协同机制的优化。这种内外联动的良性循环，推动育人格局的持续优化。

以特色定位为基础，围绕教学过程整合外部资源。外部资源的系统整合必须立足于学校的办学传统和学科优势。比如，以工科见长的高校，可以对接行业领军企业、国家重点实验室；师范类高校，可在中小学建立师德涵养基地；地处革命老区的高校，可整合红色遗址资源；改革开放

前沿地区的高校，可以充分运用自贸区、高新区等创新实践资源。找到资源后，还要以教学过程为线索进行编排：理论教学阶段的课堂可引入行业专家、基层干部，实践教学阶段可根据学生认知特点分层建设基地，成果转化阶段可搭建校地校企合作平台。

以多元协同为目标，构建功能互补的育人共同体。内外部资源的有效联动关键在于让不同力量各展所长。比如，来自政府部门的领导干部，能够帮助学生从战略高度理解中国道路；来自企事业单位的劳动模范和技术专家，能够用亲身经历诠释工匠精神；来自乡镇社区的基层干部，能够带领学生在基层实践中体悟国情民情；来自红色场馆的优秀讲解员，能够用生动的语言传递革命精神。这些实践导师通过“双师型”协同培养机制与校内教师形成合力，共同构成专兼结合、优势互补的育人共同体。

以深度融合为目标，推动校地校企合作长效化。外部协同不能停留在项目合作层面，而应推动高校与地方政府、企事业单位建立长期合作关系。具体而言，要与区域发展规划对接，组织学生走进国家战略区域；与产业前沿对接，把企业技术攻关、产业升级等现实问题转化为教学资源；与基层治理对接，组织学生参与社区服务、乡村实践。这种深度融合是基于长期合作的制度安排，使思政课获得源源不断的鲜活素材，最终形成资源共享、人才共育、成果共赢的长效机制。

#### 四、建立健全制度机制，推动协同育人行稳致远


优化协同育人格局，必须坚持系统观念，注重整体性、联动性、协同性的有机统一。无论是内部协同还是外部协同、课程设计或是资源整合，最终都要服务于立德树人这一根本任务。这需要建立健全目标一致、内容衔接、功能互补、运行高效的制度机制作为坚实保障。

制度规范为协同育人明确导向。适应协同育人过程性特征，需从评价主体、评价维度、评价

方式三个层面构建制度规范。学生层面，应兼顾过程性评价和结果性评价，注重学生参与投入、成果质量及思想认识发展，建立动态追踪机制，全面记录学生成长轨迹。教师层面，应建立综合性的评价模式，将协同育人成效纳入教师评价体系，体现协同贡献。学校管理层面，则应将协同育人成效纳入各部门、各院系考核体系，形成明确的工作导向。

数智赋能为协同育人拓展空间。建设一体化育人平台，实现育人数据贯通和资源共享，推动各方育人力量高效协同。利用大数据技术形成学生思想成长“画像”，精准识别学生的思想动态和发展需求，从而提供有针对性的引导。此外，开发虚拟仿真实践教学资源，运用虚拟现实、增强现实等技术拓展实践育人的时空边界，让学生在沉浸式体验中深化认知。做好虚拟仿真场景和课堂教学的有机衔接，有效弥补传统育人方式的局限，提升协同育人的科学化水平。

资源保障为协同育人夯实基础。协同育人的有效运行，离不开坚实的条件保障。强化经费投入与绩效评估的联动机制，提升资源使用效益。推动校内外育人资源的统筹整合，形成持续稳定的供给渠道。建设类型多样、功能互补的实践教学基地网络，为协同育人提供稳定的平台支撑。建优建强育人队伍，将协同育人理念与能力深度融入教师培养培训体系，持续提升教师的协同素养。这些基础性工作能否做好，直接关系到协同育人能否落到实处。

优化协同育人格局，归根结底是为了让思政课真正触及青年灵魂、引领青年成长，让学生在价值引领中坚定理想信念，在精神感召中砥砺前行，成长为担当民族复兴大任的时代新人。

（作者为河北工业大学党委书记）

# 奋进中的人工智能“第一城”

◎ 北京市科委 中关村管委会

人工智能赛道，北京出发早、积淀深、步伐快，正以实力书写全球创新策源地和产业高地答卷。

一条中轴线，贯穿着数百年的历史脉络；一张数据网，编织着未来的无限可能。从“算力、算法、数据”层面实现底层突破，到自动驾驶、智慧医疗等应用领域的全面拓展，从实验室的原始创新，到产业的规模效应显现，北京这座蕴含千年历史底蕴的古都，正以史无前例的速度和全方位的领先态势，在全球人工智能革命浪潮中确立中国的坐标。

数据是实力的体现。2025年，北京人工智能核心产业规模突破4500亿元，核心企业逾2500家，独角兽企业约40家，占全国半数以上，已备案上线大模型超218款，这些指标均位居全国首位。北京已然成为名副其实的人工智能“第一城”。

**落子“第一城”的战略考量。**发展人工智能，对北京而言是一道关乎国家使命与城市未来的“必答题”，是北京服务国家战略、抢占全球科技竞争制高点的必然举措。在新一轮科技革命和产业变革进程中，人工智能是大国博弈的主战场。作为首都，北京必须在这一关键领域代表国家参与

国际竞争，构建自主可控的技术体系和产业生态，为实现高水平科技自立自强提供核心支撑。通过AI赋能各行业，不仅能催生全新的产业赛道，更能为传统产业的数字化、智能化转型注入强大动力，是北京破解大城市病、实现经济结构优化升级的根本途径。面对交通拥堵、医疗资源分配等难题，人工智能为城市治理现代化提供了全新的手段。从“城市大脑”的精细化管理，到智慧医疗、智慧交通的效率提升，发展人工智能是北京满足人民群众对美好生活的向往、探索超大城市可持续发展的内在需求。

**构建人工智能发展的“四梁八柱”。**北京自发展人工智能之初就系统性构建起支撑产业发展的“四梁八柱”，形成了一套目标明确、路径清晰、保障有力的“北京模式”，即以原始创新为核心，瞄准世界科技前沿，解决底层技术“卡脖子”问题，确保发展具备源源不断的动力；以战略人才为根本，构建从顶尖学者到青年才俊的金字塔式培养体系，夯实“第一资源”的坚实基础；以产

业生态为基石，围绕政策、算力、数据、资金等关键要素精准施策，营造有利于创新企业和人才成长的环境；以应用落地为要点，开放全域应用场景，让前沿技术在真实世界中迭代验证、创造价值，实现技术与市场的良性互动。

**打造创新引领“第一城”。**在北京逾2500家人工智能相关企业蓬勃发展的背后，是创新驱动持续发力的生动写照。北京是中国人工智能创新资源最为丰富的城市，拥有2个国家实验室、5个产教融合平台、1个国家人工智能学院、22家全国重点实验室，是人工智能创新的策源地。

瞄准换道超车，颠覆性技术不断涌现。芯片方面，北京研发出全球首款光训练芯片，运算速度较英伟达A100提升约10倍，有望支撑大模型训练；研发晶圆级芯片，预期单颗芯片算力为H100的20倍。算法方面，攻关类脑脉冲大模型，在处理百万字级别的超长文档时，推理速度比主流大模型快26倍；发布全球首个通用智能人“通通”，可自主生成和执行任务，推理和决策过程具

有可解释性。推出全球最大规模开源开放的AI系统软件栈众智FlagOS，构建起自主可控的技术底座。

紧盯国际领先水平，从追赶迈向并跑、领跑。芯片方面，寒武纪、昆仑芯、摩尔线程等一批头部企业，已成功研制出多款性能对标国际先进水平的人工智能芯片；建设北京人工智能算力互联技术创新中心，北京盛科等超前布局全国首款64卡超节点算力服务器。模型方面，抖音、智谱、月之暗面等基础模型与世界领先模型的整体差距逐步缩小，并在局部实现超越；生数科技Vidu、快手可灵等文生视频模型已达到国际领先水平；面壁“小钢炮”以小搏大，实现同级最佳模型性能。

前瞻布局具身智能、科学智能新赛道。智源研究院研制出全球首个集感知、推理、规划于一体的通用具身智能大脑RoboBrain2.0；银河通用发布全球首个完全基于仿真合成数据的端到端具身抓取大模型GraspVLA，打破具身通用机器人面临的数据和泛化两大瓶颈；科学智能院研发物质科学基座大原子模型DPA-3，将有机分子和高分子材料的发现与合成效率提升10倍以上；联合深势科技发布全球首个覆盖“读文献—做计算—做实验—多学科协同”的AI科研平台玻尔科研空间站，加速科学研究向自动化、智能化与高



>> 2026年3月18日，2026北京国际人工智能应用与机器人创新博览会开幕。展会吸引了近200家品牌参展，展品覆盖智能机器人、核心零部件及前沿技术应用。

中新社发 陈晓根/摄

效化发展。

**打造AI人才“第一城”。**人才是核心竞争力。北京有30余所高校设立了人工智能学院或研究院，集聚了全国超40%的顶尖人才。据AI2000最新统计，全球前2000名顶尖学者中，北京以148人次的绝对优势领先全国。

建设智源研究院、通研院、科学智能院、中关村研究院等4家新型研发机构，实施智源学者计划，累计支持学者150余位，构建起高水平人才的“北京团队”。建设中关村学院和中关村人工智能研究院，开展600余名博士生产学研联合培养。推动通研院联合多所高校开设“通计划”“通班”，打造贯通“本—硕—博”的青年人才培养体系。启动“启研计划”，遴选近200名有原创潜力的人工智能本科生尽早参与科研。举办青少年人工智能创新大赛，提升13~19岁青少年人工智能基础素养。

**打造融合应用“第一城”。**北京重点围绕科学研究、教育、医疗、金融、法律等领域，构建由行业主管部门和各区牵头的“一委一业、一区一品”应用发展格局，通过规模化释放、政策赋能和全域场景开放，实现人工智能融合应用。

央企、国企成为AI落地的“孵化器”。如国家电网、中国联通等企业率先开放电力巡检、通信网络管理等高价值场景，为AI企业提供真实复杂的工业级试验环境；以北京银行为代表的金融国企，在智能客服、信贷审批、风险防控等核心业务环节开展AI应用，极大提高了客服工作效率。

先行先试开辟“试验田”。北京在自动驾驶、智慧医疗、法律等领域率先打破技术与应用壁垒。亦庄的北京高级别自动驾驶示范区，允许自动驾驶网约车、无人驾驶接驳车开展运营试点，为智能出行技术提供真实场景验

证与优化空间；一些三甲医疗机构探索开展AI辅助影像诊断深度应用，覆盖诊前、诊中、诊后全流程，使技术研发与场景验证形成闭环。建设医疗领域国家人工智能应用中试基地，形成面向精准诊疗的全流程AI服务体系；建设国家级法律大模型创新平台，为全国法院和各类法律场景提供AI赋能，使技术研发与场景验证形成闭环。

人文科技“双向互动”焕发古都新活力。依托北京丰富的历史文化资源，人工智能正成为中华文明传承与创新的“数字工匠”。在故宫等文化地标，AI技术被用于古建修缮与文物数字化归档，通过高精度扫描与算法复原，让残损的壁画和古籍得以展现价值，游客戴上VR眼镜即可“穿越时空”，体验数百年前的皇城风貌。科技与文化的深度融合，不仅延续了北京的历史文脉，更为全球古都的数字化转型提供了“北京方案”。

全域场景打造“生态环境”。首个国家高新区人工智能协同创新网络、人工智能国家级先进制造业集群落户北京。海淀打造人工智能产业高地，挂牌全国首个具身智能创新产业园，亦庄建设人工智能之城，朝阳、石景山、门头沟聚焦互联网3.0、超高清视听等细分领域，以AI赋能区域特色产业发展，全市已形成15个人工智能特色产业园区。

**打造AI生态“第一城”。北**

京围绕政策、算力、数据、资金、空间等方面进行系统布局，精心营造创新环境，为产业发展提供保障。

政策赋能，把握机遇。在全国率先发布加快建设具有全球影响力的人工智能创新策源地实施方案和促进通用人工智能创新发展的若干措施；结合人工智能产业发展趋势，密集出台全国首个“人工智能+”、具身智能、科学智能等专项政策，加快培育人工智能发展新赛道，推动人工智能广泛赋能各行业。

算力奠基，规模供应。在朝阳、海淀、石景山、门头沟等区，体系化布局算力中心，2025年底算力供应总规模超6万P。同时，持续扩大算力券支持范围和规模，出台人工智能算力券实施方案，促进企业使用智能算力资源，鼓励大模型创新研发。


数据扩容，促进共享。建成全国首个人工智能数据训练基地并投入使用，发布中文互联网语料库CCI4.0，已对外开放3500GB高质量数据，持续推动数据共建共享。建设北京人工智能数据运营平台，汇聚40余家央属、市属单位数据，构建通用、行业数据集180余个，数据总量超2000TB。

金融支持，力度空前。设立百亿市级人工智能产业投资基金，支持智谱AI、银河通用、深势科技等企业58个创新项目。组织中国银行、中国工商银行等加

大投贷联动，授信超过100亿元。海淀区设立百亿科技成长基金，一期基金累计投资人工智能领域项目65个。经开区设立百亿人工智能产业基金，瞄准产业链核心环节补链强链。奇绩创坛、创新工场等孵化器在京举办创业训练营活动，推动近50个优质项目在京转化落地。

空间拓展，加速集聚。建设中关村大模型产业集聚区、中关村AI北纬社区、AI原点社区，布局10家人工智能领域标杆孵化器，拓展产业孵化能力和承载空间。建设“模数世界”人工智能新质产业社区，打造“上下楼就是上下游”的创新生态，从初创团队到链主企业，提供全生命周期服务。

链接全球，积极发声。北京坚持开源开放，会同外交部及联合国，举办面向发展中国家的“人工智能能力建设研讨班”，来自35个国家的37名代表齐聚北京深入交流，促进人工智能全球治理与国际合作；通过中关村论坛、“智领未来”系列活动链接全球资源，设立中关村人工智能企业出海服务港，助力企业高效开拓国际市场。

未来，北京将继续朝着具有全球影响力的人工智能创新策源地奋勇前行，为中国式现代化贡献独特的“京彩”力量。

本文编辑：杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

近年来，欧洲移民问题已从单一的边境管控议题，演变为牵动政治格局、社会稳定与经济发展的综合性危机。它不仅考验着欧洲各国的治理能力，也折射出全球治理体系的深层矛盾与结构性缺陷。

## 欧洲移民问题的困局

◎ 张 健

欧洲移民问题既有殖民历史遗留的深层纠葛，也有当代地缘政治博弈的直接推动，尤其是美国在中东地区长期推行的干预政策引发了人道主义灾难，加剧了移民潮。与此同时，经济全球化进程中的经济发展失衡、气候变化带来的生存危机等问题，也成为欧洲移民问题的重要诱因。

### 多重因素交织，诱发移民问题

从历史脉络看，欧洲移民问题经历了从战后劳动力需求到当前安全威胁与社会融合困境并存的转变过程；从现状表现看，欧洲对移民呈现出政策收紧、区域分化、社会矛盾加剧、极右翼势力借机崛起的特点。

二战结束后，欧洲国家面临艰巨的重建任务，劳动力短缺成为制约经济复苏的瓶颈。在此背景下，来自前殖民地国家及全球其他地区的移民，尤其是地中海沿岸国家和撒哈拉以南非洲国家的劳动力，开始大规模涌入欧洲。

这一时期，移民主要被视为经济复苏的“助推器”，能为当地工业生产、基础设施建设提供急需的人力资源。为适配这一需求，欧洲各国普遍推行相对开放的移民政策，有的甚至通过官方协议主动招募外籍劳工。

随着移民数量的持续攀升和移民群体的代际延续，以及移民构成从“短期劳工”向“长期定居”的转变，因语言障碍、文化差异、宗教隔阂、就业竞争、住房紧张、福利分配不均等引发的深层次社会问题开始显现并不断累积。这些问题促使移民议题从单纯的经济资源配置问题，逐渐演变为关乎社会稳定、文化认同与文化融合的复杂命题。

2015年，叙利亚内战引发的大规模难民潮席卷欧洲，成为欧洲移民问题的关键转折点。据联合国难民署统计，2015年全年，经由地中海路线和巴尔干路线涌入欧洲的难民及非法移民总数达100万余人。这股前所未有的

的移民潮让欧洲多国措手不及，纷纷紧急重启边境检查，打破了欧盟长期推行的“申根区无边境管控”原则。部分国家以维护国家主权与本土民众利益为由，拒绝接受欧盟提出的难民配额安置方案，导致欧盟内部在庇护制度、非法移民遣返机制与移民融合政策等关键议题上的分歧持续扩大。这场危机不仅重塑了欧盟及其成员国的移民政策走向，更使移民议题成为各国国内政治博弈的核心焦点。为紧急遏制非法移民的涌入势头，2016年欧盟与土耳其达成临时性难民管控协议，通过向土耳其提供经济援助、放宽公民签证等优惠条件，换取土耳其加强对难民的管控，并接收被欧洲遣返的非法移民。这一做法虽有助于解决燃眉之急，但移民问题的根源——战乱、贫困、气候变化等因素并未触及，再加之后来的新冠疫情、乌克兰危机，移民入欧的势头仍然持续。据统计，截至2025年12月初，经

海路抵达意大利的移民超过6万人。不堪重负的意大利多次呼吁欧盟重启并强化责任分担机制，但其他成员国反应冷淡，部分国家甚至进一步收紧了本国移民政策，如一些国家加速升级生物识别系统和边境无人机巡逻网建设，试图通过数字化手段提升对移民越境的管控。还有一些国家坚持“零容忍”政策，加大对非法越境行为的执法力度，导致边境管控与人道救援间的张力持续加剧。

### 欧洲移民问题，已成为系统性挑战

当前，移民问题对欧洲政治、经济、社会文化的影响呈现多维交织、深层渗透的特点，这些影响相互传导、彼此强化，正影响着欧洲社会的发展轨迹。

从人口结构看，当前，移民已成为欧洲人口增长的核心支撑。目前欧盟总人口已突破4.5亿，创历史新高，但人口自然增长率已连续多年为负（死亡人数高于出生人数），人口增长几乎完全依赖净移民流入。长远来看，如果欧洲移民持续以当前规模甚至更大体量涌入，欧洲人口结构将发生深远的变化。在法国巴黎大区等移民集中的都市圈，非洲裔人口占比较高。这种人口结构的变化，无疑会对欧洲的政治版图、文化走向和社会政策产生持续影响。

在政治层面，移民问题已成

为重塑欧洲政治格局的关键催化剂。一方面，欧盟内部在移民政策上的分歧短期内难以弥合，会拖累欧洲一体化进程。2024年5月14日，欧盟理事会经过艰难谈判后正式批准欧洲移民和庇护法改革方案。方案覆盖移民接收条件、庇护申请程序、移民规范管理、难民重新安置及危机处理五大领域。根据该机制，成员国必须从接收部分移民、提供资金支持、调配其他资源保障三项义务中，强制选择至少一项予以履行。对这一强制分摊政策，部分成员国强烈反对，并拒绝执行该方案的部分内容。另一方面，当前移民议题已经成为一些政党崛起的“突破口”。一些政党以移民问题为核心竞选议题，通过主张收紧边境管控、限制移民福利获取、推行“本土优先”政策等，将民众的经济焦虑与文化危机感绑定，成功吸引了大量对现状不满的选民，实现了自身从“边缘势力”到“关键变量”甚至“执政力量”的转变。

在经济层面，移民对欧洲经济的影响呈现显著的双面性与复杂性。一方面，移民在一定程度上填补了欧洲劳动力市场的结构性空缺，特别是在农业季节性劳作、建筑业、餐饮服务业和医疗保健业等本土劳动力供给不足、老龄化问题突出的领域。根据欧盟统计数据，2024年移民在欧盟劳动力人口中的占比约12.5%，在护理等劳动力短缺行

业，移民占比更高。同时，移民在住房、食品、教育、交通等方面的消费，激活了基础服务市场，创造了新的经济需求。但另一方面，大量移民的涌入，尤其是低技能移民和难民的集中到来，也给欧洲社会的服务系统和公共财政带来压力。在当前欧洲经济增长乏力、普遍推行财政紧缩政策的背景下，对移民的公共服务支出无疑会进一步加剧各国的财政负担，也引发了本土民众对资源分配公平性的争议。

在社会文化层面，移民问题引发了深刻的社会文化冲突。移民为欧洲多元文化社会注入了活力，促进了文化的交流与融合。但由于文化背景、宗教信仰、生活习惯的差异，再叠加语言障碍、就业机会不足等现实问题，移民群体与本土居民之间的隔阂不断加深，引发了部分当地居民对文化稀释、身份认同危机的担忧，因而也催生了强烈的排外情绪。在部分移民集中的区域，一些移民因融入困难，导致在经济上被边缘化，间接推高了犯罪率，而这一现象又被部分媒体和极右翼势力刻意放大，加剧了社会对立。更为重要的是，文化摩擦还引发了部分本土居民对本国历史和文化遗产延续性的担忧，使得他们更容易受到“文明冲突论”“种族大更替”等阴谋论的蛊惑。法国学者勒庞提出的“欧洲文明保卫战”，在欧洲获得越来越多的支持。

从长远看，若移民问题无法得到有效、公正、可持续的解决，欧洲将面临长期的风险挑战。美国新版国家安全战略报告曾危言耸听地警告，若欧洲不能有效管控移民规模，将面临“文明抹除”的风险，甚至断言欧洲可能在20年或更短时间内“面目全非”。这种带有西方中心主义和文明优越论的论调，虽有刻意渲染，却也反映出移民议题已被提升至关乎欧洲未来的高度。

### 美式霸权的祸害，让欧洲买了单

探究欧洲移民问题的深层根源，特别是大规模难民潮的重要诱因，美国难辞其咎，其在中东地区长期推行的军事干预、霸权主义和强权政治政策负有不可推卸的责任。冷战结束后，美国为巩固其全球霸权地位，强行在中东地区推行所谓“民主改造”计划，动辄以武力介入地区事务，蓄意破坏当地原有政治生态与社会秩序，制造了一系列人道主义灾难，导致了该地区的长期动荡和大量难民的产生。

2001年“9·11”事件后，美国以“反恐”为名发动阿富汗战争，这场持续近20年的战争造成了大量阿富汗人流离失所，部分辗转前往欧洲寻求庇护。2003年，美国在缺乏联合国安理会授权的情况下，以虚假的“大规模杀伤性武器”为由，悍然发动伊拉克战争，推翻萨达姆政权，导致伊拉克陷入长期战乱，教派

冲突不断，恐怖组织趁机坐大。据联合国统计，伊拉克战争导致超过200万人成为国际难民，对周边国家及欧洲形成溢出效应。

2011年，美国主导推动“阿拉伯之春”，对利比亚、叙利亚等国进行政治干预甚至军事打击。在利比亚，美国及其北约盟友的空袭行动导致卡扎菲政权倒台，国家陷入四分五裂的无政府状态，各种武装派别混战不休，经济濒临崩溃，混乱的局势让利比亚成为非法移民前往欧洲的主要跳板之一。在叙利亚，美国长期支持反对派武装，直接助推了叙利亚内战的爆发。这场持续十余年的战争造成500多万人成为跨境难民，并成为2015年欧洲难民潮的核心群体。

除此之外，美国在中东地区的一系列霸权行径也进一步加剧了难民问题的复杂性与长期性。例如，对伊朗实施的长期单边制裁，严重阻碍伊朗经济发展，民生困境加剧；对以色列的无条件支持，不断激化巴以冲突，让巴勒斯坦地区的流离失所者数量持续攀升。本质而言，美国多年来在中东地区的“穷兵黩武”与强权操作，摧毁了当地的国家治理体系、经济基础和社会秩序，制造了难以弥合的人道主义创伤，使得无辜平民不得不背井离乡，而地理位置相近、经济发达的欧洲自然成为他们的主要目的地。作为难民问题的始作俑者，美国不仅没有承担主要接收和安置责

任，反而频频对欧洲的移民政策指手画脚，加剧了问题的复杂性。

难民危机的本质并非流动的人群，而是强权主导下失衡的国际秩序。当战争摧毁家园、制裁扼杀经济、霸权碾碎主权，流离失所便成为普通民众迫不得已的生存选择。着眼长远，欧洲移民问题真正的解决之道，在于重构被强权扭曲的国际秩序。这首先要求美国摒弃单边霸权思维，停止以地缘政治私利制造动荡；其次，需要移民输出国在国际社会支持下，逐步提升国家治理能力，重建经济基础与社会秩序，从根源上减少人口外流的诱因；同时，也要求欧洲各国摒弃分歧、凝聚共识，在移民管控与人文包容之间寻求平衡，展现出应有的政治智慧与国际担当。中国提出的四大全球倡议从发展、安全、文明、治理等多个维度，为构建和平、稳定、繁荣、包容的世界提供了系统性框架和行动指南，也为缓解欧洲移民问题乃至全球人口流动挑战，贡献了具有深远意义的中国智慧。世界各国应携手全面落实四大全球倡议，推动构建人类命运共同体，让流离失所者看到真正的希望，否则，再高的围墙也挡不住生存的渴望。[时评]

（作者为中国现代国际关系研究院副院长）

# 沃野锦绣 共富花开

◎ 本刊记者 贾璐 林晓楠

长江绕郭知鱼美，嘉陆风柔菜果香。三月的江汉平原，春风浩荡。

湖北省嘉鱼县地处江汉平原南缘，因《诗经》“南有嘉鱼，烝然罩罩”而得名。这里平原舒展，湖区漫漫，1019.53平方公里的土地上，10条河流纵横交错，21个湖泊星罗棋布，是荆楚大地上一方希望的田野。2024年11月，习近平总书记亲临嘉鱼县考察，勉励当地干部群众带领更多群众增收致富。近期，记者循着总书记的足迹，深入田间地头、村落庭院，实地探访和倾听这片土地上基层干群同心筑梦、共赴富美的动人故事。

## 菜园子、金盘子

走科技之路、质量之路、品牌之路，把蔬菜种植这个富民产业进一步做好，让更多群众增收致富。习近平总书记的嘱托，如春雨般浸润着这片土地。

在潘家湾镇十里蔬菜长廊，菜农们穿梭田间，移栽菜苗、追施返青肥、检修滴灌设施，农技员蹲在地头讲解春管要点……

嘉鱼平原，土层深厚、水源充沛，自古便是“蔬菜宝地”。全县以“两瓜两菜”（南瓜、冬瓜、白菜、包菜）为主导产业，其中甘蓝（包菜）种植面积达18万亩，年产量超72万吨，被誉为“中国甘蓝之乡”。一颗颗饱满的甘蓝从这里走向全国，远销俄罗斯、韩国等海外市场，年产值高达15亿元，为乡村振兴注入了源源不断的鲜活力量。一年多来，嘉鱼牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚持走科技之路、质量之路、品牌之路，让“一棵菜”成长为撬动乡村发展、带动农民增收的“幸福产业”，走出了一

条联农带农、共建共享的共同富裕之路。

在嘉鱼县蔬菜科技示范园的监测屏上，记者看到地块的温湿度数据正实时跳动，负责人湖北省农科院刘志雄博士，一年中有大半年都扎在菜地里。近年来，嘉鱼联合中国农科院、湖北省农科院，搭建起产学研合作平台，实现科技成果“研发在院所、转化在嘉鱼”。

湖北省农科院专家团队把实验室建到田间地头，“我们上半年种冬瓜、南瓜，下半年种甘蓝、大白菜，通过实验掌握适合当地种植品种的生长规律，同时研究病虫害防治技术。”从老品种“京丰”到自主研发的“绿玉”“冬绿”“392”等高产抗逆新品种，累计推广面积达4.2万亩，不仅打破了国外种子的长期垄断，还将种子成本降低了50%。不仅如此，嘉鱼县还打造了“嘉鱼莲藕”“嘉鱼甘蓝”等8个地理标志产品，先后获评“中国特色农产品优势区”“全国农业标准化蔬菜生产示范区”等称号。

2025年“嘉鱼蔬菜”区域公用品牌发布，而它并非“贴个标签”那么简单。在它的背后是嘉鱼县制定的《嘉鱼甘蓝生产标准体系》——从种子选择、种植管理到采收加工，全程实行标准化管控。通过标准化认证的嘉鱼农产品，在电商平台的售价较普通甘蓝高出30%，且订单稳定。

完善的现代农事综合服务体系是产业链延伸的关键一环。“以前最怕下雨天，菜摘下来卖不出去，放两天就烂了。”渡普镇种植户张建国曾因鲜菜滞销，眼睁睁看着10亩白菜烂在地里。如今，这样的场景在嘉鱼已成为历史——全县已经建成5座气膜冷库，正逐步分布建设500个田间分散式气

膜预冷库。“有了气膜冷库，蔬菜就能错峰卖，农户也有了议价权。”

“以前菜贱伤农是常事，行情好时一斤甘蓝能卖5毛，行情差时2毛都没人要。”回忆起过去的销售难题，嘉丽蔬菜脱水烘干项目负责人郑胜维连连摇头。他告诉记者，蔬菜在经过深加工后，25斤鲜菜最终浓缩成1斤脱水蔬菜，重量轻了，价值却飙升了。项目投产后，能帮菜农规避鲜菜集中上市后价格下跌，以及运输损耗大等问题。

### “三在三到”工作法

“把支部建在产业链上，把服务送到田埂上。”这是嘉鱼县深化基层党建的生动实践。

基层治理是国家治理体系的基石，也是乡村振兴的重要保障。四邑村党委书记、村委会主任邓志平向记者介绍，村里创新推行“三在三到”基层治理工作法，即“岗在湾组、责在联心、重在服务，推动干部下沉到组、工作深入到户、服务到田间地头”。这套工作法让基层治理从“被动响应”变为“主动感知”，让群众真切感受到“党和政府就在身边”。

在四邑村，村（社区）党组织—湾组（小区）党支部—党员（群众）中心户，三级组织体系正高效运转。全村划分为多个网格，成立6个村湾党支部和9个村湾理事会，村湾党支部书记兼任村民小组长、村湾理事会会长，确保组织就在群众身边。党员中心户包联到户，实现党组织全覆盖。“中心户长，多是从有威望的老党员、老干部、致富能手中推选出来的，他们服务群众的热情特别高。”邓志平说。

“李大爷家水管漏水、张婶家菜苗需技术指导……”在四邑村党员中心户周明煌的笔记本上，密密麻麻记着村民的诉求，每一条后面都标注着解决的时间和结果。这样的“民情日记”，在嘉鱼县82个行政村（生产队）随处可见。工作日，每天只留一名村干部在村党群服务中心值守，其他村干部一律下组到户。以前办事要跑镇里、县里，现在干部直接到家里来，有啥问题当场解决。

创新的办法，解决了过去群众找干部难、干部

解决问题慢的问题。在矛盾纠纷化解方面，四邑村坚持发展新时代“枫桥经验”，组建了由党员、热心群众组成的“调解队”，通过开展“村湾夜话”“庭院会”“晒谷场议事会”等形式，确保事事有回音、件件有着落。“比如‘村湾夜话’通常在傍晚的村湾屋场举行，村民围坐一圈，由调解员主持，大家有啥问题摆到桌面上说。”邓书记介绍。

民生无小事，枝叶总关情。习近平总书记强调，要进一步加强党建引领，抓住“一老一小”这个重点，更加精准有效地为群众排忧解难。走进四邑村养老服务驿站，幸福食堂里饭菜飘香，休闲活动室设施齐全。在这里，60岁以上的老人每月只需交300元餐费，便能享受到营养均衡的餐食。村里还安排专人负责日常照料，为老人提供助餐、助洁、助医等服务。“以前怕生病没人管，现在干部比亲人还贴心。”王婆婆对记者说。村里还为留守儿童建立了档案，由党员干部结对帮扶，还组织返乡大学生、退休教师等志愿者，在村委会“周末课堂”和假期儿童托管班里，为孩子们提供学业辅导。

“参与社区清洁得5分，帮助邻里得3分，参加志愿活动得10分……”在鱼岳镇北街社区，居民刘胜林拿着“积分卡”，在社区兑换了一袋大米和一桶油。“有了积分管理，大家参与社区建设的积极性高多了！以前社区开展文明创建，居民不愿意参与，现在有了积分管理，大家主动打扫，门前屋后干净整洁，社区环境越来越好。”北街社区党总支书记刘泽琳说。

2025年，嘉鱼县党员志愿服务队开展“我为群众办实事”实践活动千余次，内容涵盖助农抢收、政策宣讲、困难帮扶等。在簰洲湾镇，党员志愿服务队帮助种粮大户抢收水稻；在陆溪镇，志愿者为留守儿童开设暑托班，辅导作业、开展兴趣活动。基层党组织成为群众的“主心骨”。

### 和美乡村日子甜

乡村振兴的最终目标，是让农民过上好日子。不能满足于一村富，还要带动一片富。



>> 嘉鱼县潘家湾镇蔬菜长廊 卢建/摄

从四邑村驱车向南30多公里，一排排白墙黛瓦的精致别墅映入眼帘。房前屋后绿树成荫、碧水环绕，家家户户门前，鲜艳的五星红旗迎风飘扬。这幅美景，很难让人想象这里曾是一个条件匮乏、集体负债累累的贫困村——官桥八组。而今，官桥八组集体总资产已突破70亿元，村民人均纯收入超10万元，同时投入资金带动周边村组开展新农村建设、发展特色产业、完善基础设施，成为嘉鱼践行“共同富裕”的典范。

转机源于一位敢闯敢干的领头人——周宝生。乘着改革开放的春风，他带领村民从创办冰棒厂、砖瓦厂等集体企业开始，到组建田野集团、进军高新技术产业、发展乡村旅游，干群同心、实干笃行，实现了从传统农业村组到多元产业集群的转型。现在，田野集团已形成现代工业、现代农业、高等教育、生态旅游、健康养老等多业协同的复合型经济格局。

漫步官桥八组，宽阔的柏油马路纵横交错，路旁香樟、桂树香气扑鼻；统一规划的别墅群依山就势、错落有致，白墙黛瓦间点缀着精心设计的绿植庭院。人工湖碧波荡漾，湖光塔影间木质栈桥蜿蜒。傍晚时分，村民们三三两两沿湖散步，孩童的笑声在广场上回荡。

更难得的是，官桥八组将生态保护与产业发展同步推进，嘉鱼县推进的湖北省国土综合整治

试点项目，由官桥八组领衔，在官桥镇5个村开展山水林田湖草整体保护、系统修复和综合治理；总投资50亿元，启动田野国家乡村公园建设，覆盖官桥镇全域170多平方公里。多年来，官桥八组先后荣获“全国先进基层党组织”“全国文明单位”“国家森林乡村”等称号。

官桥八组实现自身富裕后，并没有忘记周边乡亲。官桥八组带动周边村共同富裕的创新模式，是由

官桥八组提供资金、技术、管理，周边村提供土地或劳动力，合作发展产业。在朱砂村，官桥八组投资建设苗木基地；在石鼓岭村一组，帮助建设生态宜居的村民新村；驻点观音寺村，发展油茶、香菇、水稻产业，协助修公路、引水源、改造村卫生室……通过实践，官桥八组探索出一条可持续的共富之路，那就是既要金山银山也要绿水青山，既要产业发展也要文化滋养，既要本村富裕也要带动乡邻。

现在，官桥模式正在嘉鱼全域推广。在潘家湾镇，“合作社+农户”模式带动7.5万农户参与蔬菜产业链；在陆溪镇，“企业+村集体+农户”模式发展柑橘种植2万亩，户均年增收2万元；在簪洲湾镇，产业发展、城乡建设、民生改善和风险防范正有条不紊推进。

嘉鱼之行，脚步踏遍乡村角落，感动和温暖充盈心间。最深刻的感受是“变”与“不变”。变的是农业生产的科技含量——从“靠天吃饭”到“智慧种田”，从“看经验”到“看数据”，是乡村面貌的日新月异，是农民生活的节节攀升。不变的是干部群众“听党话、跟党走”的坚定信念。产业兴旺的活力、基层善治的温度、共同富裕的成色，使嘉鱼在长江之畔，绘就出一幅农业强、农村美、农民富的幸福画卷。■

本文编辑：林晓楠  
E-mail: ssbgzw@126.com

## 绿富同兴 秘境生金

◎ 本刊记者 郑国艳 杨光

怒江傈僳族自治州，这个横断山脉深处被奔腾江流隔绝的秘境，这片滇西纵谷地带的边陲热土，曾因“看天一条缝，看地一道沟；出门靠溜索，种地像攀岩”的生存图景，被贴上偏远闭塞的标签。然而，当你真正踏足这片土地，才会发现所有想象都不及眼前的震撼：四山巍峨对峙，三江并行奔流，二十多个民族在此和谐共生，万物皆有灵性。今天的怒江正以本真而昂扬的姿态，奏响山水奇观与人文华彩交相辉映的壮丽乐章。

### 天堑变通途，峡谷焕新颜

摊开云南地图，西北方一条近乎垂直的大河自北向南奔涌而下，将高黎贡山与碧罗雪山生生切开，留下一道深达两千余米的峡谷——这便是怒江州境内绵延三百多公里的怒江大峡谷。这里地处“三江并流”世界自然遗产核心区域，金沙江、澜沧江、怒江并肩南流、互不交汇，构成举世罕见的地理奇观。

这般雄奇的峡谷，曾是阻隔发展的天堑。怒江傈僳族自治州一度是全国深度贫困地区的典型代表。悬崖间的茶马古道、江面上惊险的溜索，既诉说着生存的艰辛，也承载着人们对外沟通的渴望。

如今，这一切早已成为历史。一座座现代化桥梁飞架怒江两岸，曾经作为出行生命线的溜索，如今已“变身”为特色旅游体验项目。全州所有行政村实现100%通硬化路、通邮、通客车，立体交通网络逐步成型。尤其是纵贯全境的219国道怒江段全线通车，更是彻底打破了峡谷久藏深

山的沉寂。这条被誉为“此生必驾”的景观公路，如一条金色纽带，使昔日需跋涉数日的路途，如今几小时便可抵达。公路沿江蜿蜒，车行其间如游画中，沿途傈僳族特色民居与连片的草果林、咖啡园相映成趣。随着州内横向高速公路网络的完善，以及保山（大理）至泸水铁路等重大交通项目的加快推进，怒江的现代综合交通体系更加完善，昔日的边陲秘境正稳步迈向更广阔的发展空间。

现代化的公路不仅联通了险峻山河，更打开了发展视野，这片曾深度贫困的峡谷，实现了“一跃千年”的历史性跨越。当地有着“金果果”美誉的草果，种植面积占全国半数以上，全产业链产值突破30亿元，带动超16.8万群众稳定增收；怒江精品咖啡、中药材、茶叶、特色养殖等生态产业同步发展。怒江通过大规模易地扶贫搬迁，全州10.2万群众搬出高寒深山。当地建设的扶贫车间、就业创业服务站，打造出“15分钟就业圈”，切实保障了搬迁群众“稳得住、有就业、逐步能致富”。随着深山物产走出峡谷，世界目光也投向了秘境。依托生态峡谷的天然优势，怒江着力打造“秘境怒江·户外天堂”品牌。2025中国怒江皮划艇野水亚洲锦标赛暨国际公开赛在此举办，吸引了15个国家和地区近百名专业运动员参赛。如今的怒江，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村振兴根基日益稳固，全州农村居民人均可支配收入持续快速增长，一幅安居乐业、充满希望的小康画卷，正在峡谷大地徐徐铺展。

## 农文旅融合赋新能

“晨光先照阳坡暖，冬居峡谷不知寒。”这里是怒江州泸水市六库街道阳坡村，峡谷中乡村振兴新样板。高处，高黎贡山云雾缭绕，脚下，怒江之水奔腾不息，阳光漫过傈僳族民居，洒在先锋书店弩弓造型的屋顶上，茶香与咖啡香在这里弥漫。

在被选定为云南省首批旅居发展试点村之前，阳坡村曾长期依赖零散农耕，产业单一、收入微薄。村庄的蝶变，始于“党建+合作社+企业+乡村CEO+群众”的联动模式。政府通过政策扶持、业态规划与技能培训等方式，激活了乡村发展的内生动力。

民宿主理人约书是村里首位返乡创业的村民。两年前，听闻家乡要搞旅居试点，他毅然返乡改造自家老宅。“政府给了4万多元建房补贴，还组织我们参加经营管理和民族特色餐饮培训，从切菜摆盘到漆油鸡、手抓饭的制作，都有专业老师指导。”他的民宿坐拥全村最佳日出观景位，9间客房常常一房难求，年收入达15万元。

村中心的先锋书店是阳坡村的文化地标，建筑呈傈僳族弩弓造型。从高处俯瞰，这一造型契合“两山夹一江”的峡谷地貌，与自然山水浑然一体。店长杨江介绍，书店文化墙展示了怒江历史民俗，店里半数书籍聚焦本地题材。这里既是阅读空间，也是文化交流平台，常态化开展傈僳族“期奔”琴弹唱、非遗体验等活动。阳坡村CEO乔大华告诉记者，村集体经济收入从不足10万元跃升至如今的40余万元，每户年均增收超5000元。“农户参与力所能及的环节，企业负责专业运营，村民共享产业链增值收益。”

夜幕降临，福贡县老姆登村的山间传来轻快的歌声。小慧传习馆内火塘正旺，怒族音乐人江晓春与妻子张晓慧，正为游客演绎民族歌舞。一曲《老姆登之夜》，让游客沉浸在怒族的幸福与浪漫里。

老姆登村坐落于怒江东岸碧罗雪山山腰，山

脚下是壮美的怒江峡谷，拥有国家级非遗代表性项目怒族传统舞蹈“达比亚”、省级非遗代表性项目怒族民歌“哦得得”等非遗瑰宝。近年来，村子深挖民族文化，探索“民宿+”“非遗+”模式，走出“以文促旅、以旅兴文”之路。全村开办36家民宿，半数村民从事旅游相关工作。

全国人大代表、怒族民歌“哦得得”非遗传承人郁伍林，是老姆登村文旅发展的领头人。为传承怒族文化、带动村民增收，他牵头组建非遗展演队、成立文化旅游合作社，带动村民参与旅游服务。乡村旅游兴起后，越来越多年轻人返乡创业，开起小酒馆、咖啡馆，让村子愈发充满活力。

近年来，怒江州依托生态、民族文化与峡谷景观，培育了21个农文旅融合示范村。这些村子如珍珠般散落在峡谷两岸，各美其美，将生态、文化优势，转化为发展富民优势，描绘出边疆乡村振兴的生动画卷。

## 万物共生的生态宝库

怒江大峡谷拥有超过4000米的垂直高差，形成从热带到寒温带的完整气候带，孕育出极其丰富的生态系统。

“看！这是半年内拍到的六种国家级保护野生动物！”在高黎贡山国家级自然保护区，工作人员向记者展示着红外相机拍摄到的白尾梢虹雉、小熊猫、红腹角雉、血雉、黄喉貂、豹猫等国家珍稀保护动物。

作为全球生物多样性最丰富的地区之一，这里分布着高黎贡山国家级自然保护区、三江并流国家级风景名胜区等7个自然保护地，已知陆生野生脊椎动物1130种，国家重点保护野生植物140余种、国家重点保护野生动物225种，被誉为“世界物种基因库”。这里是极度濒危怒江金丝猴的核心栖息地，也是绿孔雀、云豹、高黎贡羚牛等，以及云南红豆杉、杪椴、光叶珙桐等国家一级保护极小种群植物的家园。

这份珍贵自然遗产得以完好留存，得益于当

地科学严密的保护。近年来，怒江州多措并举筑牢生物生态安全屏障：在高黎贡山怒江区域布设了21块植被监测样地、18块植物监测样方、50条监测样线，架设723台红外相机，常态化开展珍稀动植物、外来入侵物种监测工作。“通过建立完善的生物多样性监测体系，加强重点物种保护监管和资源保育，国家重点保护物种种群数量逐年增加，珍稀新物种也持续被科研人员发现。”高黎贡山国家级自然保护区怒江管护局副局长和杨燕向记者介绍。近5年来，怒江州在高黎贡山怒江区域发现新物种62个，成为我国新物种发现最集中的地区之一。目前，怒江已初步建立特有物种、珍稀濒危物种数据库，发布《怒江州高黎贡山野生动植物物种名录》《怒江州高黎贡山陆生野生动物名录》，全面系统地摸清了区域内野生动植物的基本情况，为生物多样性保护与可持续发展奠定了坚实的科学基础。

怒江州全面推行林长制，设立州、县、乡、村四级林长647名，选聘护林员上万名，组建3支县级、86支村级专业保护队伍，构建起全覆盖、无死角的生物生态安全保护巡护网。高黎贡山国家级自然保护区怒江区域内近10年无重大森林火灾，破坏野生动植物资源的违法案件发生率明显下降，森林覆盖率由建区前的82.3%增长至如今的93.7%。

### 民族文化大观园

“怒江的美，除了独一无二的自然风景，最主要的还有多民族聚居、多元文化的共融。”昆明人文摄影师骆忠华二十余年走遍了怒江的村村寨寨，如今他定居于此，经营着一家精品民宿，致力于传播当地的山水美景和民族风情。“这里几乎每个村寨都有四五个民族，大家像爱护眼睛一样爱护民族团结，这是怒江最美的风景。”

怒江是涵养万物、承载民族交融、见证文化共生的历史长河。这里聚居着傈僳族、怒族、独龙族、普米族、白族等38个民族，少数民族人口


占总人口的94%。

贡山独龙族怒族自治县丙中洛镇，是民族文化交融的典型代表。独龙族、怒族、傈僳族、藏族等多民族在此杂居共生，守望相助，和睦共处。不同民族的群众你中有我、和谐共进，让宗教与民族文化成为当地除山水之外的另一张旅游名片。甲生村有一支由22人组成的民族文化表演队，70多岁的藏族老人和顺财是队中最年长的表演者。他说：“民族文化不分你我，好东西就要一起传下去。”

茨开镇丹珠村，是一个生活着傈僳族、怒族、独龙族、白族、苗族、汉族等6个民族的边境幸福村。这里除了优美的人居环境，教育发展更是人们津津乐道的话题。村党总支书记、村委会主任和秀芳介绍，村里的孩子上学归来，还带动爷爷奶奶学会普通话，村里每年考取大学的都有四五个。

在怒江州，每逢民族节日，大家互相邀请、共同欢庆。傈僳族漆油鸡、怒族手抓饭、独龙族花椒鸡，都是大家和游客共享的美食。

文化认同是民族团结的思想根基。怒江州深化各民族文化交流融合，实施文化惠民工程，实现公共文化服务设施网络全覆盖。近年来，当地投入专项资金保护传承少数民族优秀文化、打造民族文化精品、开展民族团结进步教育、建设各类教育阵地，让各族群众在共享文化成果中浸润民族团结理念，为民族团结进步事业注入了持久活力。

江流奔涌不息，峡谷风华日新。怒江，藏着横断山脉最雄奇的自然秘境，守着万物共生的生态瑰宝，承载着多元共融的民族文脉，更绘就了边疆振兴的幸福画卷。秘境怒江，正以其独有的姿态，在彩云之南的西南边陲，书写着山河壮阔、民族和美、生生不息的时代华章。

# 书香东兴的共读实践

◎ 广西防城港市委宣传部

东兴市位于广西防城港的中越边境地区，是中国与东盟国家经济与文化双向开放交流的前沿窗口。近年来，东兴市深入学习贯彻习近平文化思想，依托边境地域特色，构建了一套覆盖广泛、特征鲜明的全民阅读体系，成为防城港全民阅读的典型，书香文化浸润边境城市，为乡村振兴和跨境文化交流注入了强劲的文化动力。

## 高位统筹与协同发力，夯实边境共读基础。

制定并印发东兴市全民阅读工作方案，确立“市委宣传部统筹协调、各职能部门分工负责、社会力量广泛参与”的工作格局。加强与机关工委、文化和旅游局、教育局、总工会等多部门联动，形成协同工作机制。融媒体中心充分发挥宣传主阵地作用，通过微信公众号、短视频平台等多元化载体进行全方位宣传，营造“人人关心、人人支持、人人参与”的全民阅读浓厚氛围，推动阅读活动全年常态化开展。

**青年共读搭建桥梁，打造中越人文交流新名片。**将全民阅读活动与中越人文交流深度融合，以2025年中越建交75周年暨“中越人文交流年”为契机，着力打造“中越青年共读”特色阅读品牌。以“书香连心桥·青春共未来”为主题，举办2025年“中越青年共读”活动，组织中越青年代表共读两国的名篇佳作，邀请本土优秀作家现场分享创作历程，并开展双语互学、非物质文化遗产剪纸共创等互动环节。东兴新华国门书店增设越文图书专区及阅读交流空间，成为中越两国青年文化交流的重要活动场地。这一系列民间文化交流活动，推进构建具有战略意义的中越命运共同体建设实践。

## 文旅融合创新体验，激活边境阅读内生动力。

打造“走读东兴”文旅融合阅读品牌，探索独具“海边山”特色的文旅融合新业态。开展“跟着好书去旅游”系列主题活动，精选介绍当地风土人情和自然景观的书籍，邀请文化名人走进公共图书馆、农家书屋等场所举办读书分享会。设置国门图书展，陈列桂版精品图书等各类书籍，推动阅读与旅游深度融合，使读者在行走中领略边境城市的独特魅力。

## 分众施策精准覆盖，满足边境多元阅读需求。

面向机关干部开展“书香机关·悦读边海”活动，组织朗读会展示书香机关建设成果；深化工会职工书屋建设，举办经典诵读、知识竞赛等活动；开展“书香校园·阅读圆梦”活动，通过读后感分享、经典桥段演绎等方式提升师生阅读能力；组建“00后”宣讲团，打造“书香青春·强国有我”青年宣讲阅读活动；举办亲子阅读大赛和线上作品征集活动，弘扬家庭阅读新风尚。

**阵地升级与服务提质，夯实边境阅读保障体系。**整合农家书屋、国门大讲堂等平台资源，开展红色教育、农业技术科普、亲子阅读等各类活动，使农家书屋和国门书店从单一阅读空间转型为文化服务综合平台。依托新华书店，每周末举办“翻阅东兴·周末读书会”；聚焦青少年安全防护与心理健康，开展“公益共读成长季”系列读书活动，采用趣味讲解、情景剧模拟等方式进行知识科普。一系列丰富多彩的活动，使书香文化浸润社会文明，成为东兴市推进全民阅读、深化文化惠民工程的生动实践。

本文编辑：杜志远  
E-mail: ssbgzw@126.com

## “三心”工程，精神共富

◎ 周 越

共同富裕是物质生活与精神生活的全面富裕。作为全国首个地市级共同富裕试验区，四川省攀枝花市基于其资源型城市与多民族聚居的市情特征，针对农村文化基础设施相对薄弱、公共文化服务供需错配等现实情况，将文化建设深度融入产业转型与民族团结工作，创新性实施“种文化·润心”“送文化·暖心”“兴文化·凝心”工程。通过构建“种、送、兴”三位一体协同机制，推动公共文化服务从“政府端菜”向“群众点餐”转变，从外部“输血”向内部“造血”升级，探索出一条以文化人、以文赋能、以文聚力的精神共富生动实践路径。

### “种文化·润心”：激活内生动力，破解供给主体性难题

“种文化·润心”的核心在于解决“谁来提供文化”的主体性问题，旨在培育基层文化内生力量，激活精神共同富裕的内生动力。其本质是通过系统培育基层文化骨干、挖掘本土文旅能人，推动文化供给从单向度的“输送”转向培育性的“造血”，促使群众实现从文化“旁观者”到“参与者”乃至“创造者”的转变。

盐边县红格镇联合村曾为典型的传统农业村，全村609户村民以蔬菜种植为主业，虽拥有“国家级无公害蔬菜基地”的产业基础，却长期面临“物质丰裕”与“文化贫瘠”的矛盾——村民业余文化生活匮乏，公共文化空间缺失。为破解困境，该村探索“产业+文化”融合路径，

创新推出“三味‘蔬’屋”——以新鲜蔬菜置换市民闲置书籍。该模式一经推行，迅速点燃双方共鸣，有效激发双向奔赴的热情。在2024年8月的一次活动中，村民们仅用半天时间，就用500斤新鲜当季蔬菜置换近400册图书，既盘活了田间物产，也收获了精神食粮。“三味‘蔬’屋”摒弃了城市图书馆的标准化范式，以本地核心产业“蔬菜”为IP纽带，有机整合图书阅览、技能培训、文化创意、农产品市集等多重功能。现在，这个约200平方米的空间被村民誉为“没有围墙的文化会客厅”。它既是新华书店的乡村便民阅读点，也是村民的实用技能培训课堂，更是农文旅融合发展的展示窗口。每周的技术培训课程座无虚席；游客可在“共富菜市”体验“以书换蔬”，或选购当地刺绣、竹编等农特产品。村民们说，以前觉得文化是虚的，现在感觉是实打实的好处。

从实施成效看，2025年，攀枝花全市“漂流图书”总量达16.7万册，培育基层群众文艺队伍435支，发展文化志愿者9000余人，成年居民综合阅读率较2022年提升8.7个百分点。部分村庄由党员牵头组建民族刺绣合作社、古建筑保护专班等，带领村民深度参与文化建设。“种文化·润心”的核心逻辑在于推动文化供给与本地产业特色、群众实际需求深度融合，使文化内化为群众的生活方式，最终形成良性循环。2025年，全市文旅产业增加值占GDP比重较2022年提升3.2个百分点，文化产业已成为全市经济转型的

重要增长点。

### “送文化·暖心”：保障精准享有，筑牢公共文化服务底线

“送文化·暖心”着力解决“文化如何有效覆盖”的普惠性问题，旨在筑牢公共文化服务均等化底线。攀枝花市摒弃“粗放供给”模式，转而采取“精准滴灌”策略，通过建立“群众点单、中心派单、队伍接单、群众评单”的闭环服务机制，确保公共文化服务精准契合群众差异化、动态化需求。针对农村老年人、儿童等特殊群体，定制化提供红色经典、少儿动画等内容；针对山区、偏远地区群众，采用流动文化服务车等方式；针对农忙时节村民时间碎片化的特点，公益电影放映队灵活调整场次与地点，将放映点设在田间地头、安置点广场，实现“劳作结束即可观影”。

西区大水井村，作为典型的工矿型农村，近三成人口为留守老人和儿童，青壮年多外出务工，曾长期面临文化生活单一、公共服务缺位的困境。当地公益电影放映队自成立之初便确立“群众点单、按需放映”机制，精心遴选《我和我的父辈》《战狼》《夺冠》等兼具思想深度与艺术观赏性的影片，既满足老年群体对红色历史的情感共鸣，也契合青少年对励志成长故事的需求。更为重要的是，公益电影放映现已演变为凝聚社区情感的“精神纽带”。许多在外务工的年轻人会主动来电询问放映片目，有的甚至在假期专程返乡陪伴家人观影。共同观影还促进了邻里交流，村里矛盾纠纷明显减少。


“送文化·暖心”深刻体现了现代公共文化服务体系建设中均等化的核心要义：均等化并非简单的“平均化”，而是基于差异的“精准化”。这是公共文化服务理念迭代升级。2025年，攀枝花市有针对性地开展文化科技卫生“三下乡”、送文化下基层等活动逾1500场，其中文化惠民活动900余场，服务群众超220万人次，实现了“群众在哪里，文化服务就到哪里”。

### “兴文化·凝心”：赋能基层治理，彰显文化价值引领

“兴文化·凝心”工程旨在解决“文化为何有用”的价值性问题。它通过推动文化与产业、与治理的深度融合，将文化实力转化为治理效能与发展动能。攀枝花市立足独特的三线建设文化、多彩民族文化、阳光康养文化等核心资源，将文化要素系统性融入基层治理全过程。

攀枝花市西区创新推行“群众说事、干部说理、法官说法”的“三说会堂”多元纠纷化解机制，将情、理、法相结合的文化智慧融入矛盾调解过程，通过“说理”疏导而非“强制”裁决，引导群众在共同的文化认知与价值认同基础上化解分歧。2025年，全市矛盾纠纷调解成功率达98.7%，一些创新做法已获省级层面推广。同时，全市建立健全“道德模范+身边好人”示范引领机制，2021年以来累计评选“攀枝花好人”119名，其中15人入选省级模范典型。各民族交往交流交融也因文化建设日益深化。2026年1月，攀枝花市成功获评第十二批全国民族团结进步示范区。

“兴文化·凝心”的实践，本质上是文化赋能作用的深度拓展。它致力于使文化成为连接物质富裕与精神富有、个体发展与社会和谐、经济增长与有效治理的关键纽带，成为缩小城乡、区域、群体“三大差距”、扎实推动共同富裕的“硬支撑”。

攀枝花市的文化创新实践始终聚焦“人的全面发展”，既扎根基层社会的真实需求，又遵循公共文化服务的内在规律，通过“种文化”激活内生动力、“送文化”保障基本权益、“兴文化”提升价值认同，这不仅是对坚持以人民为中心的发展思想的生动诠释，也是对共同富裕精神实质与实现路径的积极探索。

（作者单位：四川省攀枝花市融媒体中心）

本文编辑：杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

## 践行“四个特别” 推进民族团结进步

◎ 郝少敬 李雪峰

3月12日第十四届全国人民代表大会第四次会议通过的民族团结进步促进法强调，高质量推进民族团结进步事业，以中华民族大团结促进中国式现代化。西藏林芝市作为全国民族团结进步示范市，始终坚持“四个特别”标准要求，即维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚，推动各族群众其乐共融、团结奋进。


**以“特别坚决”的政治担当把握正确方向。**维护党的集中统一领导是民族地区工作的根本保障。林芝市构建“党建+网格化”治理体系，将党的领导深度融入基层治理末梢。通过推行支部建在网格上，实现行政村（社区）党组织全覆盖。在墨脱、察隅等偏远乡镇，选拔政治素质优良的党员担任中心户，辐射带动周边群众，确保党的民族政策有效落实。联合驻军、边境派出所及村党组织，建立组织联建、事务联商、服务联办机制，巩固边境安全。

**以“特别清醒”的政治敏锐筑牢思想防线。**民族地区干部群众必须在大是大非面前立场坚定。林芝市依托波密县红楼等红色教育基地，打造沉浸式教学场景。开发重走解放路实景课程，组织干部群众沿第十八军进藏路线开展体验式学习，强化“五个认同”，将明辨是非的要求内化为干部群众的思想自觉和行动自觉。编排《党的政策亚古都》《边疆儿女心向党》等小品、山歌，深入村寨巡演，将反分裂教育融入传统节庆，通过赛马会宣讲政策、锅庄舞传递精神，提升群众的政治辨别力。

**以“特别坚定”的行动自觉夯实团结根基。**铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的

主线，也是民族地区各项工作的主线。林芝市在巴宜区建立多民族非遗工坊，组织藏族、门巴族、珞巴族等非物质文化遗产传承人联合创作，开发以民族团结为主题的唐卡、珞巴族织布等文化创意产品。举办林芝各族青少年文化交流营，吸引西藏、四川、甘肃等地青少年参与，通过共学汉语、共绘壁画、共跳锅庄等方式，增进交流交融。在鲁朗国际旅游小镇设立多民族创业孵化基地，扶持民宿、餐饮等产业，实现发展共促与利益共享。在墨脱县背崩乡试点“多民族混居社区”，促进各族群众共居、共学、共事、共乐，该社区被群众誉为“民族团结幸福院”。

**以“特别真挚”的为民情怀涵养力量源泉。**林芝市聚焦各族群众急难愁盼问题，将党的爱民情怀转化为切实惠民成果。建立“群众点单、支部派单、党员接单”服务模式，实现精准帮扶以解民忧。推出双语代办服务，组织党员干部为不谙汉语的农牧民代办医疗保险、社会保险等事项，打通服务群众“最后一米”。践行“绿水青山就是金山银山”理念，创新生态银行试点。工布江达县生态银行帮助群众增收1200万元，带动群众参与生态管护，实现生态保护与经济效益协同。与广东省医院合作建立远程诊疗中心，开展远程会诊并培训本地医护人员。

林芝市干部群众在践行“四个特别”标准过程中，通过党建创新强化政治引领，教育创新筑牢思想防线，文化创新促进交往交流交融，服务创新增进民生福祉，持续在雪域高原书写无愧于时代的优异答卷。

（作者单位：西藏林芝市委党校）

✎ 本文编辑：刘曾路  
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

## 申论模拟试题

“实干兴邦”是习近平总书记始终强调的重要论断。奋进“十五五”，确保目标任务落地见效，关键要崇尚实干、狠抓落实，让一句句承诺化作可观可感的积极变化，用一桩桩实绩写就人民至上的时代答卷。本期围绕“实干”出题，供考生参考。

### 一、给定材料

材料 1. “李总监，您好，我是芯谷产业功能区项目投资科的小罗，从今天开始，我就是你们公司的项目专员，以后有什么问题您都可以找我。”W 光学有限公司总务部总监李晓枫接到小罗的电话时，既意外又暖心。

近期，S 市进行了“局区合一”改革。“我们探索了‘首席+专员’岗位设置方式，减少了管理层级。现在有问题您提出来，我可以和大家直接沟通交流，问题将会很快得到解决。”小罗进一步对李晓枫说。

时光回到一年前。那时，W 光学有限公司刚刚跟市政府签订协议，投资 52 亿元建设新基地，就在芯谷产业功能区。“基地建设涉及很多专业事项。”李晓枫说，“项目需要更新坐标系，我咨询功能区管委会，被告知要去自然资源局。去了之后，发现还要再去找测绘队，总之，为了一个事项就要跑很多部门。后来，我们招了 5 个办事员，专门跑办手续。办事员告诉我，由于不清楚办事流程，他们要一次次到管委会咨询，虽然工作人员的态度特别好，但就是解决不了问题。”

可现在呢，李晓枫很快就跟小罗敲定了一场

设计交流会。40 分钟时间里，有关新基地建设问题，相关部门都一一作了解答，效率让人惊讶。

S 市一位领导说：“我们要解决产业功能区职能太弱、功能不齐的问题。因此，我们考虑如何更好地发挥产业功能区对主导产业的支撑保障作用，如何更好地给产业功能区赋能。”而最终的答卷是“局区合一”改革，也就是把市政府职能部门和产业功能区管理机构整合到一起。

S 市首先把发改局、航空经济局等与产业功能区关联度高的部门作为主体局，通过与功能区管委会合署办公，实现整体职能全覆盖。目前发改局和管委会在事项申报、项目促建、招商引资等方面已实现职能整合，能更好地服务企业发展。

与此同时，S 市把行政审批局、自然资源局、住建交通局、生态环境局等与产业功能区发展紧密相关的部门作为职能局，通过设立园区服务机构，实现核心职能下沉。文体旅游局、国资金融局、人社局、教育局等部门作为事项局，通过设立投资促进机构，实现涉企服务职能延伸。

“局区合一”改革后，市发改局和功能区管委会合并，原来的 21 个下设机构调整为 6 个，同时，精准定岗定责，探索“首席+专员”岗位设置方式，形成管理运行新格局。“我们希望通过组织再造促进流程再造，以内部放权推动整体赋能。”发改局黄局长说。

目前，174 项涉企市级部门审批服务事项已全部下沉功能区。得益于此，一般性企业开办时间由 20 天压减至 0.5 天，建设项目开工前审批时间从 197 天压减至 60 天。功能区的资源得到

有效整合，产业规模加速壮大。

“我们的改革，没有局限于简单的修修补补，而是直面根本问题，通过创新体制机制，激发企业内生动力。现在来看，改革之所以成功，离不开务实的精神和理性的思考。”黄局长总结。

材料2.党的二十届四中全会提出，“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗”。大道至简，实干为要。实干，是连接理想与现实的桥梁，是破解发展难题的钥匙，更是中国共产党人一以贯之的优良作风。党的二十大报告提出“全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走”。要确保目标任务落地见效，关键是崇尚实干、狠抓落实。要把中国式现代化宏伟蓝图变成现实，把强国建设、民族复兴伟业推向前进，归根结底要靠实干。

新时代以来，党坚持以人民为中心的发展思想，改革成效惠及方方面面，人民群众的获得感幸福感安全感显著提升。当前，面对中国式现代化这项全体人民的共同事业，面对过上幸福生活这件头等大事，我们仍须实干奋斗。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，要坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题。

伟大事业成于实干。习近平总书记强调：“中国式现代化是干出来的，伟大事业都成于实干！”“十四五”时期，我们之所以能在波谲云诡的复杂国际环境中保持稳健发展，正是因为始终坚持实干精神，把战略规划化为行动，把远景目标变成现实成果。每一项成绩的取得，都离不开持之以恒的实干精神。

“实干”强调的是一种干事创业的态度和精神，是一种质朴、不浮夸、不做作的品质和作风。实事求是，是马克思主义的根本观点，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求，是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法，是我们党的思想路线的重要内容，是做好一切工作的

根本要求。要把实事求是的要求贯彻到各项实践活动中，关键靠“实干”。

## 二、作答要求

(一)材料1中，S市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效。

要求：全面、准确、有条理，不超过250字。

(二)习近平总书记强调：“中国式现代化是干出来的，伟大事业都成于实干！”根据你对这句话的领悟，结合材料2，并联系现实，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。

要求：

- (1)参考给定材料，但不拘泥于材料。
- (2)思路清晰，语言流畅。
- (3)字数1000~1200字。

## 三、参考答案

第一题思路点拨：

(一)题目要求概括这项改革的背景、措施和成效。这道题目有3个需要概括的对象，建议将答案分成3部分作答。

(二)“背景”是措施实施之前就已发生的事件或已存在的情境，且对措施的出台有驱动作用；“措施”指的是具体的做法；“成效”是做法带来的成果和影响。

(三)3个需要概括的对象，题目要求不超过250字，字数偏少，需要语言简洁。

### 【参考答案】

(一)背景：产业功能区职能弱，功能不齐全，多头管理，管委会难以解决问题。

(二)措施：创新体制机制，把与功能区关联度高的市级部门作为主体局，与管委会合署办公；把与保障发展相关的部门作为职能局，设立园区服务机构；划分事项局，设立投资促进机构；探索“首席+专员”岗位设置方式，减少

管理层级，精准定岗定责。

（三）成效：提高了办事效率，让企业暖心；精简了机构，整合了资源，整体职能覆盖功能区；实现核心职能下沉，延伸涉企服务职能；实现职能整合，更好服务企业发展，加速壮大产业规模。

第二题思路点拨：

（一）从题干给出的句子信息，以及材料2给出的信息，本篇议论文的核心话题需要围绕“实干”来写。总论点可以聚焦“实干成就伟业”。

（二）结合材料2给出的信息分析，可以通过“实干要坚持人民立场”“实干要持之以恒”“实干要坚持实事求是”三部分来进行论证。

【参考答案】

### 以实干成就伟业

实干兴邦。实干，是中国共产党人的鲜明品格，是破解一切难题的根本途径。习近平总书记指出：“中国式现代化是干出来的，伟大事业都成于实干！”中国共产党人深知，一切辉煌与成就，无不源自踔厉奋发的实干之功。今年是“十五五”开局之年，面对这一重要的时间节点，面对纷繁复杂的国际形势，面对人民群众的新期待，更需要以实干担当践行初心，创造出经得起实践、经得起人民和历史检验的实绩。

以实干成就伟业，必须牢牢站稳人民立场。心之所系，行之所至。中国式现代化，民生为大。“家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。家家户户都盼着孩子能有好的教育，老人能有好的养老服务，年轻人能有更多发展机会。这些朴实的愿望，就是对美好生活的向往。”各地区各部门牢记嘱托，实干笃行，切实加大保障力度，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。民生问题关乎人民福祉与社会和谐稳定，保障和

改善民生没有终点。当前，面对中国式现代化这项全体人民的共同事业，面对过上幸福生活这件头等大事，我们仍须实干奋斗。

以实干成就伟业，必须保持久久为功的恒心。“路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。”对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石、久久为功。回望党的百余年辉煌历史，党领导革命、建设、改革所取得的一切伟大成就，无不以“恒”字打底、埋头苦干的结果。新时代新征程，把党和国家事业继续推向前进，仍需我们涵养恒心韧劲，以一以贯之的坚守，把解决当下的问题与夯实长远发展的基础结合起来，更好破解难题、推动发展。

以实干成就伟业，必须秉持实事求是的态度。“实干”强调的是一种质朴、不浮夸、不做作的品质和作风。共产党人是唯物主义者，务实是必备品格，必须实事求是、求真务实、真抓实干。实践充分证明，坚持实事求是，是一条贯穿党的全部理论和实践的生命线。要大力弘扬我们党优良的思想作风和工作作风，按照实际情况谋划工作，不提不切实际的口号，不提超越阶段的目标，不做不切实际的事情。“有多少汤泡多少馍”“入山问樵、入水问渔”，在前进道路上，要从实际出发谋划事业和工作，把实事求是的要求贯彻到各项实践活动中去，做深做实调查研究和分析思考，使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神。

使命催人奋进，实干成就未来。实干是连接理想与现实的桥梁，是破解发展难题的钥匙，更是中国共产党人一以贯之的优良作风。我们靠实干创造了辉煌的过去，还要靠实干开创美好的未来。坚持实干兴邦、干字当头，我们定将战胜任何艰难险阻，实现强国建设、民族复兴的宏伟目标。

（马雨婷）

本文编辑：杜志远  
E-mail: ssgzw@126.com

国内 | 2026年3月1日至3月31日

**全国两会胜利召开** 3月4日至12日，全国两会在北京胜利召开。其间，习近平先后参加江苏代表团审议，看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员，出席十四届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团全体会议，并发表系列重要讲话。十四届全国人大四次会议批准政府工作报告、“十五五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等，审议通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法等。今年全国两会是在“十五五”开局之年召开的一次重要会议，大会成果丰硕，全国人大代表不负人民重托、忠实履职尽责，全国政协委员深入协商议政、积极建言献策，彰显了在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下团结奋斗、与时俱进把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进的坚定信心和磅礴力量。

**习近平在河北雄安新区考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会** 3月23日，习近平在河北雄安新区考察，主持召开座谈会并发表重要讲话。他强调，要牢牢把握雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地的首要功能定位，保持战略定力和历史耐心，进一步解放思想、开拓思路、加强协调、凝聚合力，以改革创新为引领增强内生发展动力，以要素资源合理集聚为重点激发新区活力，努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板。（详见本期“总书记时间”栏目）

**中共中央政治局召开会议** 3月27日，中共中央政治局召开会议，审议《中国共产党地方委员会工作条例》。习近平主持会议。（详见本期“总书记时间”栏目）

**习近平参加首都义务植树活动** 3月30日，习近平在参加首都义务植树活动时强调，良好生态人人共享，也需要合力共建。要组织动员全社会广泛参与植树造林，为山川大地增添锦绣，让中国式现代化的底色更加亮丽。（详见本期“总书记时间”栏目）

国际 | 2026年3月1日至3月31日

**习近平复信法国国际学校中文班师生** 据新华社3月12日电，近日，国家主席习近平复信法国普罗旺斯—阿尔卑斯—蓝色海岸大区国际学校中文班师生。习近平表示，中文承载着中华5000年文明，小小方块字蕴含着历史大智慧。学习中文不仅有助于了解古老而现代的中国，也有助于搭建通往中法两国更加美好未来的桥梁。

**博鳌亚洲论坛2026年年会举行** 3月24日至27日，博鳌亚洲论坛2026年年会举行。60多个国家和地区约2000名代表齐聚一堂，围绕“塑造共同未来：新形势、新机遇、新合作”主题，共话开放合作，释放出维护多边贸易体制、扩大对外开放、探寻国际合作新空间的强烈信号。

**习近平向世界数据组织成立致贺信** 3月30日，国家主席习近平向世界数据组织成立致贺信。习近平指出，世界数据组织以“弥合数据鸿沟、释放数据价值、繁荣数字经济”为宗旨，为深化数据国际合作、完善全球数据治理提供了有益平台。同日，世界数据组织成立大会在北京举行。

本文编辑：徐玲  
E-mail: ssbgzw@126.com