

“形势与政策”课学习提示



浓墨重彩著华章。经济增长、全社会研发经费投入等指标进展符合预期，常住人口城镇化率、人均预期寿命等指标超过预期，部署的 102 项重大工程顺利推进……“十四五”时期取得新的开创性的进展、突破性的变革、历史性的成就，经济实力显著增强，创新取得重大突破，绿色成为发展底色，民生福祉持续改善，改革目标任务总体如期完成，在中国发展史上留下了浓墨重彩的一笔。

以史为鉴向未来。2025 年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年。在那场正义和邪恶、光明和黑暗、进步和反动的战争中，中国共产党引领中国抗战的前进方向，成为全民族抗战的中流砥柱，全体中华儿女前赴后继、勠力同心，为国家生存而战、为民族复兴而战、为人类正义而战，赢得了中国人民抗日战争的伟大胜利，为世界反法西斯战争胜利作出了重大贡献。这一伟大胜利开辟了中华民族伟大复兴的光明前景，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的新征程。

命运与共促团结。联合国是践行多边主义、推进全球治理的核心平台。80 年前联合国成立时只有 51 个会员国，到今天是 193 个国家共乘一艘大船。当今世界面临各种严峻挑战，不是联合国机构出了问题，更不是联合国宪章过时了，而是联合国遭到单边主义的持续冲击，宪章的宗旨和原则未能得到有效遵守。联合国已经为各成员国遮风挡雨 80 年，未来的多极世界更加需要联合国。对于这座大厦，我们应该固本强基而不是拆梁毁柱。

携手周边建家园。中国与周边国家山水相连，人文相通，利益相融，命运与共。周边是中国安身立命之所，发展繁荣之基。中国高度重视周边外交，始终将周边置于外交全局的首要位置，视促进周边和平、稳定、发展为己任，深化同周边国家的互利合作和互联互通。在百年变局加速演进、世界进入新的动荡变革期的历史关头，中国一如既往扎根周边、贡献周边，以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，携手周边国家走睦邻友好、合作共赢的光明大道，深入推进周边命运共同体建设。



大学生版

2025—2026 学年度上学期

总第 95 期

2025 年 8 月出版

声 明

本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作同意授予本刊及本刊合作网站信息网络传播权，本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

主管：中 共 中 央 宣 传 部

主办：《时事报告》杂志社

出版：《时事报告》杂志社

编 委 会（按姓氏笔画排序）

主任委员：王一鸣 李慎明 顾海良 靳 诺 路建平

委 员：王 文 曲建武 吴潜涛 逢锦聚

赵湘江 徐 步 黄 平 韩庆祥

社长、总编辑：徐 遥

副 总 编 辑：李 玮

副 社 长：洪 波

办 公 室：（010）67016107

总 编 室：（010）64057780

编 辑 室：（010）67036892

社 址：北京市东城区珠市口东大街 10 号东段

邮 政 编 码：100062

网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围：公开发行

发 行 单 位：本社经理室

订 阅 电 话：（010）67036905 67036903

电 子 邮 箱：1478747922@qq.com

零 订 网 订：（010）84039269

在 线 订 阅：ssbgzss.taobao.com

制 版：北京金盾印刷厂

印 刷：北京金盾印刷厂

定 价：20 元（全年二册 40 元）

ISSN 1674-6783

CN 11-4677/D

Contents

第一讲 决胜“十四五” 奋发向前行	5
一、风雨兼程见彩虹	
二、宝贵经验释伟力	
三、凌云纵横绘蓝图	
第二讲 纪念抗战胜利 坚定民族信念	23
一、铭记历史 正义必胜	
二、民族壮举 浓墨重彩	
三、精神丰碑 永不磨灭	
四、珍爱和平 开创未来	
第三讲 正确认识中国经济热点问题	41
一、应对外部冲击的能力底气何来	
二、为何要促进民营经济发展壮大	
三、“做强国内大循环”如何实现	
第四讲 阔步迈向农业强国	59
一、我们为啥要加快建设农业强国	
二、我们要建设什么样的农业强国	
三、我们要怎样加快建设农业强国	

第五讲 聚焦建设更高水平平安中国	77
一、发展之基 民之所盼	
二、成果亮眼 成绩显著	
三、总体谋划 一体部署	
第六讲 践行多边主义 完善全球治理	94
一、变乱交织的国际形势	
二、全球治理的国际共识	
三、时代之问的中国答卷	
第七讲 携手周边国家 共创美好未来	112
一、新形势下周边在外交全局中的重要性更加突出	
二、提出并践行周边外交理念	
三、新时代周边外交工作取得历史性成就	
四、不断开创周边外交工作新局面	
大事备忘录	130

决胜“十四五” 奋发向前行

2025年是“十四五”规划收官之年。我们要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

——摘自2024年12月31日习近平在全国政协新年茶话会上的讲话

谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。对各方面的目标任务，要深入分析论证，确保科学精准、能够如期实现。要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素，把握好节奏和进度，注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，与整体目标保持取向一致性。

——摘自2025年4月30日习近平主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时的讲话

“十四五”以来，百年变局加速演进，我国改革发展稳定任务之艰巨前所未有。以习近平同志为核心的党中央统揽全局、领航掌舵，全国上下勠力同心、众志成城，顶住了压力、经受住了考验，我们的制度优势更加巩固、创新活力更加强劲、物质基础更加雄厚、发展基础更加坚实，“十四五”必将在中国发展史上留下浓墨重彩的一笔。展望未来，我们将科学谋划好“十五五”时期经济社会发展，一步一个脚印把中国式现代化事业不断推向前进。

一、风雨兼程见彩虹

这五年，我国经济社会发展实现大幅跃升，取得了新的开创性进展、突破性变革、历史性成就，中国已成为世界发展最稳定、最可靠、最积极的力量。

1. 澎湃动能铸就硬核实力

经济发展更上层楼。我国经济实力显著增强，是世界经济增长的



主要贡献者。经济总量连续跨越 110 万亿元、120 万亿元、130 万亿元，2025 年预计可达 140 万亿元左右；这五年经济增量预计超过 35 万亿元，相当于再造一个长三角，也相当于排名前三的经济大省广东、江苏、山东的经济总量总和，超过了世界排名第三国家的经济总量。我们对世界经济增长的贡献率一直保持在 30% 左右。我国还是全球第一制造业大国、第一货物贸易大国、第一外汇储备大国、第一能源生产大国、第一人力资源大国，拥有世界上规模最大的中等收入群体、社会保障体系，建成了全球数量最多的 5G 基站，类似的“第一”“最大”“最多”还有很多。

创新引擎更加强劲。“十四五”规划把创新提到前所未有的重要位置，我们是这么写的，也是这么做的。研发投入再创新高。2024 年全年社会研发经费投入规模比“十三五”末增长近 50%。我们站上一个又一个“大国重器”的创新制高点。海上，第一艘国产电磁弹射航母福建舰下水，第一艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”建成运营，加上大型液化天然气运输船全球领先，集齐了船舶工业皇冠上的“三颗明珠”；陆上，全球第一座第四代核电站石岛湾基地投入商业运行；天上，第一座中国空间站“天宫”全面建成运营，“嫦娥六号”实现全球第一次月球背面无人采样返回，等等。创新“势能”向经济“动能”持续转化，全球前 5000 个品牌中我国品牌价值达 1.76 万亿美元，位居全球第二。以“人工智能+”为代表的新产业、新业态、新商业模式加快落地，2024 年“三新”经济增加值超过 24 万亿元，相当于北京、上海、广东地区生产总值的总和。

发展格局向“新”构建。各地区各部门扎实构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，取得显著成效。一方面，坚定实施扩大内需战略，国内大循环内生动力日益强劲。2021—2024

年，消费对经济增长的年均贡献率达60%左右，主引擎作用持续凸显。投资积累的资本形成对经济增长的平均贡献率为30.2%。我国消费市场规模稳居全球第二，社会消费品零售总额年均增长5.5%，



2025年4月23日，在机器人公司杭州宇树科技展厅内，宇树人形机器人G1展示拥抱动作（韩传号/摄）

2025年有望突破50万亿元。另一方面，稳步推进高水平对外开放，国内国际双循环质量稳步提升，我国作为货物贸易第一大国的地位更加稳固，货物贸易规模从2020年的32.2万亿元增加到2024年的43.9万亿元，电动汽车、3D打印机、工业机器人等更多高科技属性的新产品加速出海。服务贸易规模稳居全球第二。外资质量提升，“十四五”以来累计吸收外资已超过7000亿美元预期目标。高质量共建“一带一路”走深走实，基础设施“硬联通”持续拓展，规则标准“软联通”更加顺畅，重大标志性项目稳步推进，“小而美”民生项目广受欢迎。

2. 民主聚人心法治促和谐

制度稳则国家稳，制度强则国家强。“十四五”以来，我国政治体制改革稳步推进，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，社会主义民主法治建设不断取得新进展、新成效，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强的政治保障。

人民代表大会制度更加成熟定型。人民代表大会制度是我国根本政

治制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。2021年10月，中央人大工作会议召开，这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。全国人代会法律案审议程序不断精简，全国人大常委会会议时间、程序和内容实现优化。代表选举更加风清气正，十四届全国人大代表中一线工人、农民代表占比达到16.69%。

社会主义协商民主广泛多层制度化发展。全国政协机构改革不断深化，界别增设“环境资源界”，开展网络议政、远程协商，建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。在“十四五”规划实施过程中，全国政协不仅通过学习、调研、提案、宣介等形式持续建言资政、凝聚共识，还开展了有计划的专项民主监督，人民政协的履职贯穿了“十四五”规划编制和实施的全过程，形成了各级政协协商与党委和政府决策、执行、反馈的互动机制。

法治中国建设迈出坚实步伐。全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。2024年3月11日，十四届全国人大二次会议表决通过新修订的国务院组织法。施行40多年的国务院组织法首次修订，对于全面建设法治政府意义重大，是法治中国建设的生动缩影。“十四五”以来，我国制定农村集体经济组织法，进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，为乡村振兴提供法治保障；出台能源法，夯实国家能源安全法治根基，推动绿色低碳转型；制定学位法，完善学位法律制度，保障学位工作高质量发展……人民获得感、幸福感、安全感更强。

3. 社会主义文化繁荣兴盛

文化是一个国家、一个民族的灵魂。在推进中国式现代化的进程中，唯有文化自信自强，才能为强国建设、民族复兴注入强大精神力量。

“十四五”以来，中国特色社会主义文化发展道路愈走愈宽广，为民族复兴积蓄更基本、更深沉、更持久的力量。

留住根脉，守护精神家园。“春节”申遗成功、“羌年”等非物质文化遗产项目转入人类非物质文化遗产代表作名录，“非遗”系统性保护广受认可；丰邢叔簋等文物回归，武王墩墓等“考古中国”重大项目取得新进展，古老文明的面貌更加清晰；开展第四次全国文物普查、修订文物保护法，文化遗产保护安全屏障不断筑牢。今日之中国，“文博热”火爆、“文创风”劲吹，陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字活起来，中华优秀传统文化因创新创造彰显出旺盛的生命力、创造力、影响力。



2025年6月25日，在沙特阿拉伯利雅得，观众在《哪吒之魔童闹海》的宣传展板旁拍照留念（王海洲/摄）

活化利用，引领创新发展。创造性转化、创新性发展，让中华优秀传统文化以更鲜活的方式走进生活，受到越来越多年轻人追捧。2020年全国博物馆接待观众5.4亿人次，2024年增长到14.9亿人次，

越来越多人感叹不虚此行；动画电影《哪吒之魔童闹海》一次次刷新票房纪录，《黑神话：悟空》大幅刷新国产游戏销售纪录，彰显出强烈的文化认同感。围绕春节、元宵节、清明节、端午节等传统节日，组织开展“我们的节日”品牌活动、“我在文明实践中心过佳节”系列活动，传统节日火起来。

文旅融合，贯通传统与现代。“诗和远方”铺展开动人新画卷。夏日午后，阿尔泰山苍翠欲滴，新疆哈巴河县齐巴尔镇吉林新村人头攒动，来自五湖四海游客“打卡”热播剧《我的阿勒泰》拍摄地，一部剧带

火了一座城。在敦煌，万人星空演唱会“点亮”月牙泉夜景，如梦似幻；在西安大唐不夜城，“古画”中的“仕女”翩翩起舞，游客感叹“步入历史”……把历史文化与现代文明融入旅游经济发展之中，旅游已成为宣传灿烂文明和现代化建设成就的重要窗口。如今，国家文化公园、考古遗址公园、历史文化名城古镇和街区、博物馆、纪念馆、图书馆、文化馆、非遗民俗、音乐会、演唱会已经成为越来越重要的旅游场景，文化“出新”和旅游“出圈”双向奔赴，广大人民群众在游赏大好河山中，品味厚重文明，享受多彩生活。

4. 民生福祉筑牢幸福根基

共享是中国特色社会主义的本质要求，是发展的根本目的和最终归宿。“十四五”时期，我们坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中持续加大民生投入，着力解决人民群众急难愁盼问题，不断书写温暖人心的民生答卷。

居民收入稳定增长。经济运行平稳、就业形势稳定带动居民收入继续增加。2021 年我国居民人均可支配收入为 35128 元，2024 年增长到 41314 元。扣除物价因素，这四年居民人均可支配收入实际增速分别达到 8.1%、2.9%、6.1%和 5.1%。其中，城镇居民人均可支配收入 2021 年为 47412 元，2024 年增长到 54188 元，年均名义增幅为 4.6%；农村居民人均可支配收入 2021 年为 18931 元，2024 年增长为 23119 元，年均名义增幅为 6.9%，增速快于城镇。

民生保障实现突破性进展。幼有所育，实施重大专项支持一批托育综合服务中心、公办托育机构和普惠性托位建设；学有所教，全国劳动年龄人口平均受教育年限从 2020 年的 10.8 年提至 2024 年的 11.21 年，逼近高收入国家水平；劳有所得，全国城镇新增就业人口连续 4 年保持在 1200 万人以上；病有所医，国产创新药数量和质量齐升，国产创

新药获批上市数量是“十三五”的 2.8 倍，市场规模达 1000 亿元；老有所养，截至 2024 年末，全国基本养老保险覆盖 10.7 亿人，人均预期寿命达到 79 岁，增量超过“提高 1 岁”的规划目标；住有所居，共安排中央补助资金约 1594 亿元，支持城镇老旧小区改造；弱有所扶，2477 万低保对象、特困人员、重度残疾人等困难群体由政府代缴城乡居民基本养老保险费……一项项惠民举措相继落地，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

链 接



“十四五”以来，中国充分彰显大国担当，以实际行动引领全球绿色发展、促进各国共同繁荣、维护世界公平正义。2024 年，我国单位 GDP 能耗比“十三五”末下降 11.6%，是全球能耗强度下降最快的国家之一。中国“一带一路”合作范围扩大到 150 多个国家和 30 多个国际组织，在产业、就业、民生等方面取得许多重大进展。中国坚决站出来反制贸易霸凌，坚定捍卫自身正当利益、捍卫国际公平正义，以超大规模的市场和超强的制造能力，为维护全球供应链稳定贡献中国担当。

5. 美丽中国铺展永续画卷

绿水青山就是金山银山，生态优先、绿色发展是通向未来的必由之路。“十四五”时期，我们以壮士断腕的决心推进生态文明建设，污染防治攻坚战取得重大战果，经济社会发展全面绿色转型，为高质量发展注入强大绿色动力，也为全球可持续发展贡献了中国智慧与力量。

护绿扩绿，全力守好生态家底。建立国家公园体制，是我国生态文明体制改革的一项重大制度创新。首批 5 个国家公园生态保护“成绩单”

亮眼，大熊猫、东北虎、海南长臂猿等旗舰物种种群数量得到恢复，发现雨神角蟾等多个新物种。超过5万名社区居民参与生态管护公益岗位。从九

曲黄河到浩荡长江，从巍峨群山到蔚蓝海洋，一幅人与自然和谐共生的画卷徐徐铺展。

逐绿兴绿，加快经济社会发展全面绿色转型。2025年5月底可再生能源发电装机达到20.9亿千瓦，比“十三五”末的9.34亿千瓦，翻了一番多。我们坚定履行“双碳”承诺，单位GDP能耗4年累计降低值相当于减少11亿吨二氧化碳排放量。2024年，全国新能源汽车保有量达到3140万辆，比“十三五”末的492万辆增长5倍多。

点绿成金，拓宽绿水青山转化金山银山路径。我国林草年碳汇量超过12亿吨二氧化碳当量，居世界首位。截至2025年6月，全国碳排放权交易市场累计成交量6.64亿吨，核证自愿减排量累计成交215万吨，全球最大的碳市场建设持续取得新进展。我国已建成全球最大、最完整的新能源产业链，不断擦亮高质量发展的鲜明底色。截至2024年底，我国生态旅游年产值超万亿元。其中，露营市场规模已达1134亿元，带动关联市场规模高达5816亿元。

近五年，我国还取得了哪些
举世瞩目的成就？



二、宝贵经验释伟力

循道而行，功成事遂。2025年是“十四五”规划收官之年，我们站在这个具有里程碑意义的时刻进行回顾，不是为了从五年来的辉煌中寻找慰藉，更不是为了躺在功劳簿上沾沾自喜，而是为了总结经验、

了解规律、把握方向，积蓄新征途上乘风破浪的力量与勇气。

1. 坚持党的全面领导

办好中国的事情，关键在党。我国发展面对着一个不稳定性不确定性增加的世界，内外环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有。形势越是复杂、任务越是艰巨，就越要坚持和加强党的全面领导，并将党的主张切实转化为国家意志和全社会共同行动。

在推动高质量发展的实践中，在面临重大危机和挑战时，我们党善于把握大势、科学决策。面对新冠疫情，党领导人民高效统筹疫情防控和经济社会发展，最大程度保护人民生命健康和经济基本盘；



2025年4月23日，重庆市长寿区保合村村民将柑橘装箱。这一批柑橘将搭乘西部陆海新通道班列进入东南亚市场（黄伟/摄）

面对新一轮经贸遏压，党和国家立场坚定鲜明、应对及时有力，采取反制措施，加强科技突围；面对较为复杂的国内外经济形势，党举旗定向，

加强“超常规”逆周期调节，充实完善政策工具箱；面对“端牢中国饭碗”现实需求，党坚持每年召开中央农村工作会议、出台中央一号文件，重农强农持续响鼓重锤，种业振兴收获累累硕果。只要不断坚持和加强党的全面领导，调动各行各业的积极性、主动性、创造性，既各司其职又相互配合，我们一定能形成爬坡过坎、化危为机的强大合力，战胜一个又一个天险关隘。

面对时代大考，中国共产党能否交出合格的答卷，最根本还在于党能否以“打铁必须自身硬”的清醒，始终保持党的先进性、纯洁性，练就强大的执政能力和领导水平。以高质量党建引领高质量发展，是推进中国式现代化的重要课题，是推动高质量发展的根本保证。比如，北京亦庄机器人产业蓬勃发展的背后，离不开党建引领下的精准服务和产业链协同；杭州“六小龙”的“横空出世”，离不开“无事不扰、有求必应”的亲清政商关系保障；上海徐汇区龙华街道吸引众多龙头企业及研发机构入驻，得益于“党建+营商”服务企业助力发展。事实证明，不断提高党的建设的质量，才能确保中国式现代化在正确的轨道上顺利推进，确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远。

2. 坚持以人民为中心

为什么人、靠什么人的问题，一直是一个根本性、原则性的重大问题，是检验一个政党、一个政权性质的“试金石”。一切为了群众，以人民为中心是我们党的根本执政理念。实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，是党和国家一切工作的根本出发点和归宿。

坚持以人民为中心，就要不断满足人民对美好生活的新期盼、新要求，依靠进一步全面深化改革切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。比如，收入分配制度改革持续深化，我国强化了初次分配、再分配和第三次分配的协调配套机制，橄榄型社会结构加速形成。又如，为了提升百姓生活“新品质”，我国支持建设125个国家区域医疗中心，全面覆盖中西部等优质医疗资源相对薄弱的省份，推动707家县级医院达到三级医院能力，加快实现“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”。

坚持以人民为中心，需要激发人民群众的内生动力。坚持人民主体地位，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，把各方面的智慧



为切实解决农村养老难题，山东省菏泽市郓城县依托县智慧化养老服务平台和22处乡镇街道综合养老服务中心，通过政府购买服务的方式，



委托专业养老服务团队，定期为6000余名建档立卡特困人员提供生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉等服务，让农村分散供养特困老人老有所养、老有善养。图为2025年5月28日，在菏泽市郓城县郓州街道大樊庄村，居家养老服务中心的工作人员上门为建档立卡特困老人樊西见（左）、侯爱菊（中）服务（郭绪雷/摄）

和力量凝聚起来。“十四五”规划编制和实施期间，我们党开门问策、集思广益，把加强顶层设计与坚持问计于民统一起来。无论是国产大飞机C919完成商业首飞这样的前沿科技创新成果，还是杭州亚运会、成都大运会这样重大赛事的成功举办，无论是以新时代“枫桥经验”为指引化解基层矛盾纠纷，还是营造一场场“贵州村超”“尔滨等你来”“苏超”这样的火爆破圈，这些足以载入史册的重大事件和踔厉奋发的鲜活故事，无不折射出中国人民齐心协力、攻坚克难、奋勇拼搏的坚韧豪迈，人民的历史主动精神成为引起伟大历史变革的强大精神力量。

3. 坚持新发展理念

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，贯彻新发

展理念是推动高质量发展、实现中国式现代化的必然要求。“十四五”时期，我国需要解决不少新矛盾新问题，新发展理念是方向、是钥匙，指引我们向着更高的目标迈进，为我们打开通向广阔前景之门。

“创新、协调、绿色、开放、共享”是一个有机统一体，“创新”解决高质量发展的动力问题，“协调、绿色、开放”解决高质量发展的实现方式问题，“共享”则是高质量发展的目标。“十四五”以来，我国把新发展理念完整、准确、全面贯彻到经济社会发展全过程和各领域：将创新置于现代化建设全局的核心，突破关键核心技术瓶颈；着力构建优势互补、高质量发展的区域经济布局，推动城乡深度融合，促进物质文明与精神文明比翼齐飞；以壮士断腕的决心推进生态文明建设，为高质量发展注入强大绿色动力；以更坚定的决心、更大的力度推进高水平对外开放，在合作共赢中开拓发展新空间；着力解决人民群众急难愁盼问题，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

新发展理念在中华大地深入人心，已经转变为亿万人民群众的具体行动。从重焕生机的白山黑水到热潮涌动的天涯海角，从气象万千的东海之滨到神秘高洁的世界屋脊，处处都能感受到新发展理念的生动实践和巨大威力。比如，在全方位推进东西部协作实践中，东部地区发挥产业、技术、管理、资金优势，西部地区发挥资源禀赋优势，“西电东送”输电能力超过3亿千瓦，“东数西算”八大枢纽节点算力规模约占全国70%。中部地区则发挥承东启西、连接南北的优势，培育形成了18个战略性新兴产业集群和13个先进制造业集群，挺起国家发展的中部“脊梁”。东中西部呈现出分工合理、优势互补、相得益彰的区域协调发展崭新局面。

4. 坚持深化改革开放

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。“十四五”以来，改革和开放相辅相成、相互促进，

统一于中国特色社会主义伟大实践，为全面建成社会主义现代化强国奠定雄厚发展基础。我国在改革开放中激发伟大事业生机活力，创造前所未有的发展奇迹。

扩大开放是深化改革的重要动力，开放扩大了，改革动力更足，改革效果更好。为了给跨国公司在华投资发展创造更多良好条件，中国多次修订《鼓励外商投资产业目录》，外资企业投资鼓励目录内的项目，可依法享受税收、用地等优惠政策。2021年至2025年5月，外商累计对华直接投资4.7万亿元，超过了“十三五”时期总额。外资企业贡献了中国1/3的进出口、1/4的工业增加值、1/7的税收，创造了3000多万个就业岗位。外资企业的蓬勃发展，是对中国市场化、法治化、国际化营商环境的生动诠释，是对中国外资政策的最佳肯定。



2025年3月25日，在马达加斯加马希齐镇，中国农业专家胡月舫（右一）向当地稻农介绍水稻生长情况（李亚辉/摄）

深化改革为扩大开放提供制度保障，改革到位了，开放能力更强，开放空间更大。从经济活动角度看，2024年，国务院印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，

提升外籍来华人员支付便利性。2025年“五一”假期前三天，入境游客用支付宝消费金额较去年同期增长180%。从文明交流互鉴角度看，我国积极参与联合国等多边机制合作，更好支持“全球南方”合作。通过一系列多边国际会议，通过推动春节等传统中国节日文化走出去，促进文明交流互鉴。中国还与有关国家共同倡议成立国际调解院，33个

国家成为创始成员国，总部设在中国香港，为多元文明共存背景下和平解决国际争端创造了制度条件。

5. 坚持系统观念

我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，正在经历广泛而深刻的社会变革，推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。作为一个涉及经济社会发展各领域的复杂系统工程，中国式现代化需要处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

比如，处理好政府和市场的关系。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。既要“有效市场”，也要“有为政府”。网购“不包邮、不发货”问题，曾困扰新疆居民。地处偏远物流成本高昂，单靠市场力量，很难妥善解决问题。新疆多个部门协同发力，完善乡镇寄递服务设施；政策支持下，邮政快递企业联合电商平台创新集运模式，多方共同努力，成本得到控制，更多网购实现“包邮到家”。

面对新冠疫情、地缘政治冲突等多重冲击，中国在“十四五”期间取得各方面巨大成就的经验有哪些？



又如，处理好发展和安全的关系。发展是安全的基础和目的，不发展是最大的不安全；安全是发展的条件和保障，没有安全，经济社会健康发展就无从谈起。能源大省山西，一手推进 5G 智慧矿山建设，煤炭先进产能占比提升至 83%；一手抓新能源发展，2024 年绿电外送电量位居全国第一。山西基于省情国情，推进能源革命，在确保供给安全的同时促进能源绿色低碳转型。可见，高质量发展和高水平安全完全可以在改革进程中有机统一起来，越发展就越安

全，越安全就越有利于发展。更好统筹高质量发展和高水平安全，我们定能在强国建设、民族复兴的康庄大道上不断谱写新华章。

三、凌云纵横绘蓝图

五年一规划，集中体现了“中国之治”的成功之道。“十五五”时期（2026—2030年）在我国经济社会发展进程中具有特殊历史地位。根据党的二十大作出的战略安排，我国将通过“十四五”“十五五”“十六五”3个五年的努力，到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”是开局起步，“十六五”是冲刺收官，而“十五五”是承上启下的关键五年。



“十五五”时期，我们既面临纷繁复杂的国内外形势，也拥有多方面的发展优势。看形势，“十四五”以来，国际力量对比发生新变化，多边主义与单边主义的较量成为主旋律，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。这一世界百年未有之大变局加速演进的趋势，必然延续到“十五五”时期。看优势，我国拥有完整的现代化产业体系，具有大规模生产能力；拥有丰富的人才资源，每年新毕业的1000万名左右大学生是科技创新和产业创新的源泉；拥有便捷的基础设施，其完备程度和水平全球一流；拥有潜在的庞大市场，扩大内需特别是扩大消费的空间极大；拥有众多的经营主体，5700多万家民营企业彰显了我国民营经济的强大活力。同时，我国经济社会结构性的发展空间仍然很大，我国在快速发展中遗留了一些结构性问题，

比如，生育、养育、教育成本仍然较高。又如，对于民营经济来说，一些领域在准入门槛、资质条件上设立隐性壁垒，客观上导致民营企业难以进入相关市场。要素资源市场化配置改革还不到位，直接影响企业的生产经营等。解决好这些问题，就是结构性红利、结构性发展空间。此外，我国经济治理和经济体制仍有一些需要完善和改革的空间，一旦完善就会激发全社会的发展动力和活力。

科学谋划和制定“十五五”规划，是当前党和国家的一件大事。我国幅员辽阔、人口众多，各地区在资源禀赋、经济社会发展水平等方面差异较大，只有在确定发展思路 and 战略举措时注重体现自身特色、发挥比较优势，才能高标准、高质量制定实施好“十五五”规划。

因势利导对经济布局进行调整优化。敏锐把握外部环境的战略走向，有针对性地确定发展思路 and 战略举措，牢牢掌握发展主动权。前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影



2025年2月10日，在山东省聊城市“春风行动”新春招聘会现场，求职者在一家用工企业摊位前了解招聘信息（张振祥/摄）

响，坚定不移扩大高水平对外开放，多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有效稳住经济基本盘，加快构建新发展格局，全面推动高质量发展。更加注重统筹发展和安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。发展新质生产力是推进中国式现代化的必然要求。当今世界，围绕新一轮科技革命和

你更期待“十五五”规划的
哪些改革举措？



产业变革的竞争更加激烈。只有把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以

实体经济为根基，不断塑造经济发展新动能、新优势，才能把发展主动权牢牢掌握在自己手中。必须坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。完善国家创新体系，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关，加快实现高水平科技自立自强。

把造福人民作为根本价值取向。中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化，必须坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕。新时代，人民群众对高品质生活的需要日益增长，对美好生活的向往更加强烈。在深入研究优化区域布局、促进区域协调发展和巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴和城乡融合发展、加快农业农村现代化等方面的有效措施，稳步增加城乡群众收入基础上，研究推出一批均衡性可及性强的民生政策举措，着力解决群众急难愁盼问题。

擘画发展蓝图的脚步正在加紧，期盼远大前景的目光已经汇聚。展望“十五五”，只要我们在党的领导下团结一心、不懈奋斗，就一定能凝聚成无坚不摧、共襄伟业的磅礴力量，在新征程上继续书写国家繁荣、人民幸福的精彩篇章。



《以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业》，习近平，《求是》2025年第1期。

《牢牢把握首要任务 决战决胜“十四五”》，刘志强等，《人民日报》2025年4月6日。

纪念抗战胜利 坚定民族信念

历史的记忆和真相不会随着岁月流逝而褪色，带给我们的启迪永远映照现实、昭示未来。我们要以史为鉴，从第二次世界大战的深刻教训和反法西斯战争的伟大胜利中汲取智慧和力量，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，共同创造人类更加美好的未来。

——摘自2025年5月7日习近平在《俄罗斯报》发表的题为《以史为鉴 共创未来》的署名文章

历史告诉我们，光明必将驱散黑暗，正义终将战胜邪恶。纽伦堡国际军事法庭、远东国际军事法庭把战犯永远钉在历史的耻辱柱上，这两场大审判的正义性质、历史价值、时代意义不可撼动！一切歪曲二战历史真相、否定二战胜利成果、抹黑中苏历史功绩的图谋都不会得逞！

——摘自2025年5月7日习近平在《俄罗斯报》发表的题为《以史为鉴 共创未来》的署名文章

2025 年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年。80 年前，中国人民以顽强的意志和英勇的斗争，经过 14 年不屈不挠的浴血奋战，打败了穷凶极恶的日本军国主义侵略者，取得了中国人民抗日战争的伟大胜利。这个伟大胜利，是中华民族从近代以来陷入深重危机走向伟大复兴的历史转折点，也是世界反法西斯战争胜利的重要组成部分，是中国人民的胜利，也是世界人民的胜利。前事不忘，后事之师。我们纪念这一伟大胜利，谴责侵略者的残暴，牢记历史经验和教训，不是为了延续仇恨，而是通过纪念历史、铭记历史，唤起人们对和平的向往和坚守，是要以史为鉴、面向未来，凝聚起共同珍爱和平、维护和平的强大力量。

一、铭记历史 正义必胜

中国人民抗日战争和世界反法西斯战争，是正义和邪恶、光明和黑暗、进步和反动的大决战。在那场惨烈的战争中，中华儿女不屈不挠、浴血奋战，彻底打败了日本军国主义侵略者，捍卫了中华民族 5000 多年发展的文明成果，捍卫了人类和平事业，铸就了战争史上的奇观、中

华民族的壮举。

1. 艰难曲折的 14 年抗战

中国抗日战争是中国人民反抗日本帝国主义侵略的自卫战争，是中华民族奋起抵御外侮的民族解放战争。1931 年九一八事变后，中国人民在白山黑水间奋起抵抗，成为中国人民抗日战争的起点。中国共产党率先号召全国人民武装抗日，直接领导和推动东北人民的抗日斗争。1937 年 7 月 7 日，日本侵略军发动卢沟桥事变，标志着中国人民抗日战争的全面爆发，即全国抗战的开始。从那时起，大江南北，长城内外，全体中华儿女冒着敌人的炮火共赴国难，无论是正面战场，还是敌后战场，千千万万爱国将士浴血奋战、视死如归，各界民众万众一心、同仇敌忾，奏响了一曲气壮山河的抗击日本侵略的英雄凯歌，用生命和鲜血谱写了一首感天动地的反抗外来侵略的壮丽史诗。

在抗战初期的战略防御阶段，国民党领导的正面战场是抗击日军战略进攻的主战场，国民党军队在淞沪、太原、徐州、武汉等会战中顽强

链 接



日本对华持续侵略是近代以来中国历史上最黑暗的一页，日本反动统治者一次次侵略中国，1894 年挑起甲午战争，1895 年侵占台湾和澎湖列岛，1900 年伙同其他帝国主义列强侵入北京，1904 年发动日俄战争、侵犯中国东北领土和主权，1914 年侵占青岛，1915 年提出“二十一条”，1931 年策动九一八事变、侵占中国东北全境，1935 年制造华北事变，1937 年 7 月 7 日以炮轰宛平县城和进攻卢沟桥为标志发动全面侵华战争，妄图变中国为其独占的殖民地，进而吞并亚洲、称霸世界。



2025年7月7日，习近平总书记参观百团大战纪念馆，缅怀抗战烈士英雄事迹，重温中国共产党领导抗日军民同仇敌忾、勇御外侮的光辉历史（谢环驰/摄）

抗敌，取得了台儿庄大捷等作战的胜利。共产党领导的八路军、新四军等抗日武装，挺进抗日前线，配合国民党军作战，取得了首战平型关等作战的胜利；并大胆深入敌后，开展游击战争，开辟了独特

的敌后战场。敌后战场和正面战场相互配合，构成对日军两面夹击的战略态势，粉碎了日本速战速决、灭亡中国的图谋。在战略相持阶段，日本被迫调整侵华政策，对中国国民党采取政治诱降为主、军事打击为辅的方针，将战略重心转向敌后战场。中国共产党坚持持久抗战，带领敌后军民开展群众性的游击战争，发动百团大战，抗击了日军主力，承担起全国抗战主战场的重担。在战略反攻阶段，由于蒋介石国民党政府继续奉行消极抗战、积极反共和保存实力的避战方针，致使正面战场严重失利，造成豫湘桂作战的大溃败。为了“扩大解放区，缩小沦陷区”，中国共产党领导的敌后解放区战场经过长期的艰苦抗战，从1943年起逐步扭转困难局面，广大军民向日、伪军连续发起局部反攻作战，大量消灭敌人，收复了大片国土。1945年8月15日，日本宣布无条件投降。9月2日，日本在投降书上签字，标志着中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利结束。中国人民历经14年浴血奋战，创造了以弱胜强的战争奇迹。

2. 全民族团结抗战的中流砥柱

在抗日战争中，中国共产党作为中华民族解放的先锋队，代表着中国人民的意志，先后提出关于反对日本帝国主义的策略、抗日民族统一战线政策、持久战的战略方针等一系列重大思想理论，创造性地回答了决定抗日战争成败的一系列根本性、战略性问题，组织和推动了伟大的抗日战争，并始终奋斗在抗战第一线，成为全民族团结抗战的中流砥柱。

九一八事变后，中国共产党率先提出武装抗日和建立抗日民族统一战线的主张；全力促成西安事变的和平解决，推动了全国抗日民族统一战线的初步建立。全国抗战爆发后，中国共产党继续不懈努力，促成了抗日民族统一战线的正式建立，实现了近代以来不曾有过的全民族共同抗敌的崭新局面。针对“必亡论”“速胜论”，毛泽东在《论持久战》中，科学分析中日战争敌强我弱、敌小我大、敌退步我进步、敌寡助我多助特点，系统完整地提出了持久战的战略总方针，实行以弱胜强的战争指导，指引全国军民最大限度地动员起来、武装起来，陷敌于人民战争的汪洋大海。中国共产党领导的敌后军民，在广阔的敌后战场上纵横驰骋，实行人民战争的战略战术，创造出伏击战、破袭战、地雷战、地道战、麻雀战等一系列巧妙战法，有效地牵制和歼灭了大量敌人。广阔的敌后游击战场，逐渐上升为中国抗战的主战场。中国共产党先后领导建立了19块抗日民主根据地，通过新民主主义的政治、经济、文化等各项建设，抗日根据地不仅成为游击战争最能长期支持的坚强阵地和全国抗战的重要堡垒，而且成为抗日民主建设的典范和新中国社会的雏形。中国共产党身体力行，充分发挥先锋和模范作用，无数共产党人用鲜血和生命铸就不朽的民族之魂，表现出不屈不挠的战斗意志，并强有力地感染和激励着全国人民的抗战热情和斗志，赢得了人民群众的信赖和拥

护。历史证明，没有中华民族的团结奋战，没有中国共产党的正确领导，就没有中国人民抗日战争的伟大胜利，就没有中华民族的独立和解放。

3. 世界反法西斯战争的东方主战场

尽管这场正义之战的胜利距今已 80 年，当今世界仍不时冒出二战胜利“西方决定论”“欧洲主战场论”，并声称美国是二战胜利的最大贡献者，东方主战场的重要地位被刻意淡化和忽视。中国人民抗日战争起始最早，持续时间最长，条件最艰苦，付出的牺牲也是最惨重的，在二战中的重要作用和战略地位毋庸置疑，在东方主战场上付出的巨大民族牺牲与作出的卓越贡献不容磨灭。

当西方主要国家对日本的侵略行动实行妥协纵容政策时，中国人民已然高举反法西斯侵略的旗帜，揭开了世界反法西斯战争的序幕。直至战争在欧洲爆发，中国已独立进行了 8 年的抗战；到太平洋战争爆发时，中国独立抗战则已持续了 10 年之久。中国开辟世界第一个大规模反法西斯战场。在日本战略进攻、中国战略防御期间，中日双方投入总兵力达 400 余万人，战线长达 1800 多公里，战火遍及中国 10 多个省区，战区面积约 160 万平方公里，中国直接和间接卷入战争的人口达 4 亿之多。中国始终抗击着日本陆军主力，制约着日本的“北进”和“南进”。中国的持久抗战，遏止了日本侵犯西伯利亚的“北进”计划，使苏联得以避免两线作战，牵制和推迟了日本进入南洋的“南进”步伐，日军被迫

背着中国战场的沉重包袱南进，粉碎了日本与德、意法西斯会师中东和西伯利亚、称霸全球的战略图谋。中国积极倡导和推动世界反法西斯统一战线的建立。中国主

在抗日战争中，国共两党执行着不同的路线，主要体现在哪些方面？



动加强与苏、美、英等国的战略协调，为最后取得战争胜利创造了有利条件。

二、民族壮举 浓墨重彩

中国人民抗日战争胜利，是近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全胜利。这一伟大胜利，彻底粉碎了日本军国主义殖民奴役中国的图谋，洗刷了近代以来中国抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱。这一伟大胜利，重新确立了中国在世界上的大国地位，使中国人民赢得了世界爱好和平人民的尊敬。这一伟大胜利，开辟了中华民族伟大复兴的光明前景，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的新征程。

1. 洗刷了近代以来中国抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱

回望屈辱和悲壮的中国近代史，从鸦片战争到抗日战争前的近百年间，世界列强几乎都参与了对中国的侵略和掠夺。尽管中国人民进行过一次又一次抵抗，但没有一次战争不是以中国失败而告终的。落后的中国屡战屡败，被迫签订一系列丧权辱国的条约，逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。日本帝国主义为把中国变为其殖民地，发动了蓄谋已久的野蛮入侵，肆意践踏中国大地，发动细菌战、化学战，实行“三光”政策，制造南京大屠杀、重庆大轰炸等惨案，残杀中国同胞以千万计，给中国造成的经济损失达数千亿美元。在中华民族生死存亡之际，亿万中华儿女逐步凝聚起来、团结起来，打败了日本侵略者，彻底粉碎了日本帝国主义的罪恶图谋，有力捍卫了国家主权和领土完整。抗日战争的胜利，改写了近代百年中国抗击外来侵略者屡战屡败、被迫割地赔款的屈辱历史，中华民族从此摆脱了被殖民奴役的厄运，中国人

民在精神上受到极大的鼓舞，极大地增强了民族凝聚力，强化了民族意识，振奋了民族精神。

2. 重新确立了中国在世界上的大国地位

一个国家如果在世界上只是一个饱受列强欺压的对象，不要说在国际事务中发挥重要作用，连起码的平等对话的资格都没有。一个屡战屡败的民族，可能赢得同情，但不可能赢得尊重。当历史把伟大的中华民族推到世界反法西斯战争的最前列，抗日战争为争取中华民族独立和解放创造了历史机遇。中国人民以长期的顽强抗战和巨大的民族牺牲，支撑起世界反法西斯战争的东方主战场，对日本帝国主义的覆灭发挥了决定性作用，对世界反法西斯战争其他战场起到了战略配合作用，为维护世界和平作出了不可磨灭的贡献。美国总统罗斯福认为：“假如没有中国，假如中国被打垮了，你想想有多少师团的日本兵可以因此调

链 接



中国人民与日本侵略者展开了英勇壮烈、可歌可泣的救亡图存之战，中国军民伤亡人数超过 3500 万，间接经济损失 5000 多亿

美元。中国抗战歼灭日军 150 多万人，占日军在二战中伤亡总数的七成以上。卢沟桥事变后，中国战场始终牢牢牵制着 100 万左右的日本陆军主力，最高占日本陆军总兵力的九成以上。



到其他方面来作战？他们可以马上打下澳洲，打下印度。”英国首相丘吉尔也说过，如果“中国一崩溃，至少会使（日军）15个师团，也许有20个师团腾出手来。其后，大举进犯印度，就确实可能了”。中国的国际地位随着抗战的展开和胜利得以提高。中国政府充分利用参加世界反法西斯同盟这一历史契机和有利的国际环境，积极开展外交活动，废除了各国由对华不平等条约所赋予的许多特权，使一个世纪以来世界列强强加给中国的不平等条约体系开始崩溃。中国积极参与国际事务，并成为联合国的主要创始国和安理会常任理事国，使中国在世界反法西斯战争中形成的大国地位得以初步确立。

3. 开辟了中华民族伟大复兴的光明前景

抗日战争是一场促进民族觉醒和团结的战争，是一场改变国家命运的战争，还是一场推动中国新民主主义革命历史进程的战争。在抗日战争中，作为中国两大政治力量的国民党和共产党合作抗日，创造了团结御侮的光辉业绩。但由于国共两党执行着不同的路线，因而表现出不同的发展轨迹。国民党统治集团惧怕人民群众在抗战中广泛动员、觉醒和组织起来，尤其惧怕共产党领导的人民抗日力量发展壮大，危害其统治，实行片面抗战路线，不敢放手发动群众，不肯放弃反共政策，不断强化独裁统治，逐渐失去了民心。与此相反，以毛泽东为代表的中国共产党人，从中国广大民众的根本利益出发，实行全面的全民族的抗战路线，推出推动中国社会进步的新民主主义理论和方针政策，全心全意为人民服务，得到了广大群众和各民主党派、无党派爱国人士的拥护和支持。历史和人民选择了中国共产党领导。中国社会政治力量的对比发生了重大改

为何说抗日战争是中华民族
由衰败走向复兴的重大转折？



变，为新中国建立和实现中华民族伟大复兴奠定了坚实的政治基础和群众基础。抗日战争结束以后，人民解放战争仅用三年多就取得胜利，中华人民共和国随之诞生。新中国建立了社会主义基本制度，踏上了社会主义发展道路，为当代中国的一切发展进步奠定了根本的政治前提和制度基础。

三、精神丰碑 永不磨灭

在艰苦卓绝的抗战中，全体中华儿女为国家生存而战、为民族复兴而战、为人类正义而战，社会动员之广泛，民族觉醒之深刻，战斗意志之顽强，必胜信念之坚定，都达到了空前的高度。中国人民在抗日战争的壮阔进程中孕育出伟大抗战精神，向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。伟大的抗战精神，是中国人民弥足珍贵的精神财富，永远是激励中国人民克服一切艰难险阻、为实现中华民族伟大复兴而奋斗的强大精神动力。

1. 天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀

“起来！不愿做奴隶的人们！把我们的血肉，筑成我们新的长城……”面对亡国灭种的威胁，反对侵略、抗日救国成了中国人民的核心利益和压倒一切的中心任务。正如毛泽东所说，抗日战争促进中国人民的觉悟和团结的程度，是近百年来中国人民的一切伟大的斗争没有一次比得上的。中华民族的爱国主义较以往任何时代都表现得更强烈、更广泛、更持久、更具战斗性，它使各阶级、阶层、政党、地方实力派和不同军事集团的利益，在抗日问题上找到了契合点，使爱国主义在理论和实践上实现了高度统一。爱国须抗日，抗日即爱国。在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线旗

帜下，中华儿女以强烈的家国情怀，求同存异、同仇敌忾、众志成城，争先投入保家卫国的伟大斗争之中，“四万万人齐蹈厉，同心同德一戎衣”“地无分南北，人无分老幼”，有钱出钱，有力出力，汇聚起万众一心、共御外侮的磅礴力量，形成了人民战争的汪洋大海，展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，谱写下惊天地、泣鬼神的爱国主义篇章。

2. 视死如归、宁死不屈的民族气节

一个民族面对危难、重压甚至死亡，持何种态度、如何应对，所考验的正是其民族意志，所展现的正是其民族气节。成千上万的英雄们，在侵略者的炮火中奋勇前进，在侵略者的屠刀下英勇就义，充分展现了视死如归、宁死不屈的民族气节。东北抗日联军领导人杨靖宇在战斗中牺牲后，敌人剖开他的腹部，发现胃中只有草、棉絮和树皮，连残暴的日寇也不得不叹服。赵一曼受尽日寇酷刑，决不吐露机密，以钢铁般的意志捍卫国家尊严。国民党抗日将领张自忠抱着“趁未死之光，决为国



家为民族尽最大努力，不死不已”的决心，在湖北宜城南瓜店前线对日作战中以身殉国。“我是中国人，我儿子当八路是我让他去的。劝降那是妄想。”八路军第三纵队回民支队司令员马本斋的母亲白文冠，不畏日军胁迫，拒写劝降信，绝食殉国。刘老庄82壮士面对20倍于己的日伪军，毫不畏惧，奋勇拼杀，弹尽肉搏，苦战一天全部牺牲。日军不仅没有抓到一个俘虏，甚至连一支完整的枪也找不到。玉可碎而不可改其白，竹可焚而不可毁其节。越是在强大困难和敌人面前，越能显示出坚守气节的难能可贵，在极其艰难的抗战岁月中，中国人民保持气节的决心比以往更加坚定。

3. 不畏强暴、血战到底的英雄气概

日本侵略者对中国人民极其残暴，以惨无人道的行径、血雨腥风的场面、令人发指的屠杀，妄图逼迫中国人民屈服。我们中华民族有同自己的敌人血战到底的气概。中国共产党领导的人民抗日武装，靠土枪土炮和缴获的武器同日寇浴血奋战。平型关大捷彻底粉碎了“日军不可战胜”的神话，百团大战振奋了全国军民战胜日寇的士气。八路军战士马宝玉等5人为掩护主力安全转移，将日军吸引到狼牙山，子弹、手榴弹全部用光了，就用石头砸，最后英勇跳崖。东北抗日联军的8名女战士，在掩护主力撤退后被敌人包围，她们不甘被俘，高唱着《国际歌》，挽臂涉入波涛滚滚的乌斯浑河，壮烈殉国。日军指挥官连声哀叹：“连女人都不怕死，中国灭亡不了！”淞沪会战后期，国民革命军第88师谢晋元率领一个营400多人驻守四行仓库，在弹丸之地与穷凶极恶的日军激战四昼夜，打退敌人数次疯狂进攻，奏响了一曲抗击侵略的壮丽凯歌，后奉命退入公共租界。为了迷惑敌人对外称800人，史称“八百壮士守四行”。北京密云一位名叫邓玉芬的母亲，把丈夫和5个孩子送上前线，他们全部战死沙场。当时的报纸这样描述：“今天南北战场上，是争着死，抢着

死。”华北平原上的一个庄户人家写下这样一副对联：“万众一心保障国家独立，百折不挠争取民族解放”，横批是“抗战到底”。这是中华儿女不畏强暴、决心同日本侵略者血战到底的怒吼。

4. 百折不挠、坚忍不拔的必胜信念

抗日战争是在极端困难的情况下进行的。但无论条件多么艰苦，无论战争多么残酷，无论牺牲多么巨大，中国人民从来都没有动摇光复河山的决心。卢沟桥事变前，中国和日本在国力上有着相当大的差距。

在工业总产值上，中国只有13.6亿美元，而日本是60亿美元；钢铁总产量中国只有4万吨，而日本有580万吨；石油产量中国只有1.31万吨，日本有169万吨；中国基本无生产飞机、

伟大抗战精神，是中国人民
弥足珍贵的精神财富。在强国建
设、民族复兴伟业的新征程上，
我们应如何弘扬？



坦克、汽车的能力，而日本分别年产1580架、330辆和9500辆。中国作为一个饱受列强欺辱的弱国，之所以能坚持抗战并最终走向胜利，靠的是百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。东北抗日联军在缺衣少食的情况下，靠着顽强的意志和必胜的信念，战斗在冰天雪地，与数十倍于己的敌人长期周旋，牵制了大量日军。在战略相持阶段最艰苦的岁月，在日寇残酷围攻下，中国共产党建立的敌后抗日根据地一度出现极为困难的局面。但根据地军民自力更生，艰苦奋斗，开展大生产运动，开展“反扫荡”“反蚕食”的人民游击战争，实行“精兵简政”，终于战胜困难，渡过难关，迎来了胜利的曙光。中国军民长期顽强抗战，一步步积累局部优势，叠加聚变为全局胜势，使中国人民和中华民族在战略上从被动转为主动，最终实现化劣为优、以弱胜强、反败为胜。

四、珍爱和平 开创未来

历史，是人类记忆的年轮，连接着昨天与今天，定义着过去和现在。在关键的时间节点回望历史，是拥抱未来的最好姿态。中国坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展，推动构建人类命运共同体。

1. 始终坚持走和平发展道路

习近平总书记指出：“中国人民抗日战争和世界反法西斯战争的胜利给我们留下的最宝贵的启示，就是必须毫不动摇走和平发展道路。”中华民族历来爱好和平，始终崇尚“和合共生”“和而不同”“以和为贵”“协和万邦”等和平理念。几千年来，和平融入了中华民族的血脉中，刻进了中国人民的基因里。数百年前，即使中国强盛到国内生产总值占世界 30% 的时候，也从未对外侵略扩张。鸦片战争后，中国频遭侵略和蹂躏之害，饱受战祸和动乱之苦。直到中国共产党领导中国人民经过艰苦卓绝的斗争，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，建立了新中国，才开辟了中国历史的新纪元。中国人民深信，只有和平安宁才能繁荣发展。中国从一个积贫积弱的国家发展成为世界第二大经济体，靠的不是对外军事扩张和殖民掠夺，而是人民勤劳、维护和平。中国坚定不移推进高水平对外开放，推进贸易和投资自由化便利化，为全球经济增长提供新动力。近年来，中国对世界经济增长的年贡献率基本在 30% 左右，是全球经济增长的最大动力源。无论发展到哪一步，中国都永远不称霸、永远不搞扩张，永远不会把自身曾经经历过的悲惨遭遇强加给其他民族。中国人民对战争带来的苦难有着刻骨铭心的记

链 接



抗战胜利 80 周年纪念活动标识由长城、橄榄枝、光辉、数字“80”、时间“1945—2025”构成。长城象征全民族众志成城奋勇抗战，寓意以爱国主义为核心的伟大民族精神是抗战胜利的决定因素。橄榄枝象征中国人民经过艰苦卓绝的抗战，用胜利赢得和平，寓意中国人民同各国人民团结起来，珍爱和平、维护和平。光辉围合而成的胜利之门，象征中国人民抗日战争和世界反法西斯战争的胜利是正义战胜邪恶、光明战胜黑暗、进步战胜反动的伟大胜利，寓意在中国共产党的坚强领导下，中华民族实现伟大复兴的前景无比光明。



忆，对和平有着孜孜不倦的追求，中国将坚定不移走和平发展道路。

2. 积极践行全球安全倡议

人类是一个整体，地球是一个家园，全球性挑战需要全球性应对。势力范围、霸权稳定、同盟体系等旧思维应对不了新安全挑战，实现国际共同安全需要新理念、新办法。2022年4月，习近平主席在博鳌亚洲论坛年会开幕式上首次提出全球安全倡议。全球安全倡议坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，倡导走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路。中国提出全球安全倡议，回应了国际社会维护世界和平、防止冲突战争的迫切需要，呼应了绝大多数国家要求合作共赢、反对霸权霸道霸凌的普遍愿望，顺应了各国人民建设持久和平、普遍安全世界的共同追求，为消弭国际冲突根源、应对全

球安全挑战、完善全球安全治理提供了新方案。截至 2024 年底，得到 119 个国家和国际组织的支持赞赏，写入 123 份双多边政治文件。中国积极参与全球安全治理，是联合国安理会五个常任理事国中唯一承诺不首先使用核武器的国家，承诺无条件不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器，始终把核力量维持在国家安全需要的最低水平。中国对全球卫生安全尽责，截至 2024 年底，中国累计向 77 个国家和地区派遣医疗队员 3 万余人次，造福患者 3 亿人次。中国海军“和平方舟”号医院船自 2010 年 8 月首次执行“和谐使命”任务到 2025 年 1 月，已累计到访 49 个国家和地区，服务民众 37 万余人次，总航程 32 万余海里，体现了新时代中国的大国担当。

3. 推动构建人类命运共同体

当前，世界百年变局加速演进，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，局地冲突在严重破坏地区稳定的同时广泛冲击全球秩序，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字不断加重，世界进入新的动荡变革期。2017 年 1 月，习近平主席在日内瓦“共商共筑人类命运共同体”高级别会议上系统阐述了中国关于构建人类命运共同体的主张，提出坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴、绿色低碳，建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为完善全球治理、应对世界变局、破解人类难题提供了中国智慧和方案。在推动构建人类命运共同体的过程中，中国始终奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇。共建“一带一路”倡议源于中国，机会和成果属于世界。中巴经济走廊启动 10 年来为巴基斯坦经济社会发展注入强劲动能，中老铁路实现了老挝人民“变陆锁国为陆联国”的夙愿，雅万高铁成为东南亚国家首条实现 350 公里时速的铁路，蒙内铁路拉动了当地经济增长超过 2 个百分点，马

链 接



在中国人民抗日战争纪念馆地下一层的展区入口，一面震撼人心的照片矩阵墙引人注目。这面墙上的历史照片一共 5098 张，代表着中华民族从 1931 年 9 月 18 日到 1945 年 9 月 2 日，共计 5098 天、14 年的浴血抗战历程。网友说：“先辈们用血肉之躯铸成钢铁长城，把黑暗挡在身前，把光明留给我们。现在这面墙亮起来了，他们从未离开，在看着我们把日子过成了他们想要的模样。勿忘，才是对他们的浴血奋战最好的回答。”



拉维 600 眼水井成为润泽当地 15 万民众的“幸福井”，中欧班列“钢铁驼队”助力中国与欧洲双向奔赴。中国力所能及地为其他发展中国家提供援助，帮助受援国提高发展能力，在埃塞俄比亚、巴基斯坦、尼日利亚等近 60 个国家实施了 130 多个项目，聚焦“小而美、惠民生”，涵盖减贫、粮食安全、抗疫、气候变化等领域，受益人数超过 3000 万人。中国以携手构建人类命运共同体的实际行动，给世界带来了繁荣稳定的巨大红利，创造了扎扎实实的民生福祉。

4. 坚决维护战后国际秩序

二战结束前后，国际社会作出的最重要决定就是成立联合国。国际形势越是变乱交织，我们越要坚持和维护联合国权威，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，持续推进平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。历史不容篡改，事实不容抹杀。任何否认侵略

历史的记忆和真相不会随着岁月流逝而褪色，带给我们的启迪永远映照现实、昭示未来。人类从二战的深刻教训和反法西斯战争的伟大胜利中得到哪些启迪和昭示？



历史甚至美化侵略战争的言行，都不能不引起包括中国人民在内的全世界爱好和平人民的极大愤慨和高度警惕。只有将反人类的法西斯主义战犯永远钉在历史的耻辱柱上，伸张反法西斯战争的正义性质、历史价值、时代意义，才能防止二战悲剧重演、历史倒车再开，也才能顺应时代潮流、朝着人类和平与发展的正确方向坚定不移地前进。

台湾回归中国是二战胜利成果和战后国际秩序的重要组成部分。《开罗宣言》《波茨坦公告》等一系列具有国际法效力的文件都确认了中国对台湾的主权，其历史和法理事实不容置疑，联合国大会第 2758 号决议的权威性不容挑战。无论台湾岛内形势如何变化，无论外部势力如何捣乱，中国终将统一，也必将统一的历史大势不可阻挡。

历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂。回顾历史，展望未来，我们既要勿忘昨天的苦难辉煌，又要无愧今天的使命担当，更要不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，坚决捍卫中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利成果，坚定做历史记忆的守护者、发展振兴的同行者、国际公平正义的捍卫者，努力在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。

延伸
阅读

《弘扬伟大抗战精神 汇聚民族复兴力量》，张洋等，《人民日报》2025 年 7 月 7 日。

《中国抗日战争史》，人民出版社，2015 年 1 月第 3 次印刷。

正确认识中国经济热点问题

有所为，就是要不断建设法治经济、信用经济，完善市场规则并带头遵守规则，通过坚决惩治腐败、保障公共安全等优化市场环境，着力矫正市场失灵，规范竞争秩序，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。有所不为，就是要尊重和发挥市场在资源配置中的决定性作用，防止对微观主体活动的不当干预，不搞地方保护主义和自我小循环。

——摘自 2024 年 12 月 11 日习近平在中央经济工作会议上的讲话

党和国家对民营经济发展的基本方针政策，已经纳入中国特色社会主义制度体系，将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。

——摘自 2025 年 2 月 17 日习近平在民营企业座谈会上的讲话

沧海横流，方显英雄本色。越是挑战来袭，越是检验一国经济的成色，越是考验应对变局的能力。近年来，国际环境复杂多变，单边主义明显抬头，保护主义卷土重来，严重损害国际经贸秩序、冲击全球经济发展……中国经济能否应对外部的冲击？民营经济是壮大了还是弱化了？为什么要做强国内大循环？回答这些问题，需要深入分析中国经济基础条件和内外部环境，准确把握中国经济发展的“变”与“不变”。正确认识这些问题，就能够准确理解中国经济发展的深层逻辑。

一、应对外部冲击的能力底气何来

2025 年以来，美国以“对等关税”之名行贸易霸凌之实，将全球推向“关税冷战”深渊，对全球经济和中国外贸环境造成严峻冲击。国外有舆论断言中国经济无法承受美国的“极限施压”，然而中国却在逆境之中攻坚克难、稳健前行，2025 年上半年国内生产总值（GDP）达 66 万多亿元，同比增长 5.3%，交出了一份来之不易的“成绩单”。中国经济为何能够有效应对外部冲击？

基础稳，行稳致远有依托。每天8万多辆汽车下线、340万台智能手机出厂、超过4.7亿件快递在寄送……这是中国经济活力的生动注脚，也是中国经济体量的真实写照。我国拥有巨大的经济体量，是世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第二大服务贸易国。目前，我国经济总量占全球比重约为18%，对全球经济增长的贡献在30%左右。我国的“朋友圈”大、伙伴多。我国是150多个国家和地区的主要贸易伙伴、83个国家和地区的最大贸易伙伴，外贸量稳质升。我国还有经济发展的基础优势，粮食安全保障、能源资源供应保障能力不断提高。粮食是社会稳定、经济发展的基石。2024年，我国粮食总产量在连续9年超过1.3万亿斤后迈上一个新台阶——突破1.4万亿斤，创出历史新高。这意味着，我国粮食安全的饭碗越端越牢。能源是生产生活的重要物质基础。我国已成为世界上最大的能源生产国，建立了煤、油、气、核、水、风、光等全面发展的能源供给体系，为经济社会持续快速发展提供澎湃动力。我国发展的基础更牢、抗风险能力更强，“中国经济是一片大海，而不是一个小池塘……狂风骤雨可以掀翻小池塘，但不能掀翻大海”。

优势多，持续向好有支撑。首先，中国特色社会主义制度优势。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既能有效发挥市场经济的长处，使市场在资源配置中起决定性作用，又能更好发挥政府作用，弥补市场失灵，发挥集中力量办大事的体制优势，为经济行稳致远提供有力制度保障。其次，超大规模市场优势。我国是超大规模经济体，超大规模的市场优势和内需潜力是这一属性的重要特征。我国巨大人口基数所孕育的超大规模市场，形成巨大的比较优势。这意味着市场需求庞大、层次多样、模式丰富，消费梯度差异会带来不断拓展的

市场纵深；也意味着更多创新场景、更低创新成本、更高创新收益，新产品、新技术通过大规模应用和持续迭代，有机会加快转化为新质生产力。再次，完整产业体系优势。我国拥有 41 个工业大类、207 个工业中类、666 个工业小类，大多数材料和组件都能在国内找到本土供应商，不仅能满足大规模标准化生产需求，而且能快速响应个性化定制需求。我国产业集群化特征明显、配套能力强，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区等地，形成了许多具有国际竞争力的专业化产业集群，产业集聚效应不断释放。最后，丰富人才资源优势。我国是全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国，人才资源总量、科技人力资源、研发人员总量均居全球首位。企业家队伍日益壮大，一大批有胆识、勇创新的企业家茁壮成长，形成了具有鲜明时代特征、民族特色、世界水准的中国企业家队伍。高素质人才队伍已成为推动我国产业转型升级、

支撑中国创造的中
坚力量。

韧性强，应对风险有底气。进出口总值 43.85 万亿元，同比增长 5%——这是 2024 年中国外贸成绩单。有外媒评价称：“对于一个近年来经受了地缘政



2025 年 3 月 14 日，一列满载货物的铁海联运班列驶出江西南昌国际陆港，计划 20 小时后到达宁波港，再搭乘国际班轮继续运往秘鲁钱凯港（胡国林 / 摄）

治紧张等诸多不利因素考验的经济体来说，这些数字不仅令人印象深刻，还证明了该国持久的经济适应能力。”透过这个 5%，我们可以更好地看到中国经济强大的韧性。从纺织、家具、家电到船舶、汽车、工

业机器人，中国出口的产品种类齐全、质量过硬。小到出门经常带在身边的“充电宝”，大到海上“巨无霸”海洋工程装备，国际市场需要什么，中国就能提供什么。以家电产业为例。从代工生产到自主设计，再到品牌出海，中国家电产业快速迭代升级，不断迈向价值链中高端。特别是智能化家电产品为传统家电产业注入新能量，带动我国家电出口延续稳步增长态势。依托配套完整、持续迭代的产业体系和广大经营主体的敢闯敢拼、开拓创新，中国产品已成为国际市场上不可或缺的“刚需”。美国《连线》杂志采访多位美国企业家，他们一致认为，中国仍是全球制造业标杆，无论关税多高，转移生产线都异常困难。

潜能大，长远发展有后劲。市场是最稀缺的资源，无论国际风云如何变幻，规模庞大、层次多样、潜力巨大、统一开放的国内市场始终是我们应对各种风险挑战的有力保障。中国是一个具有 14 亿多人口规模、130 多万亿元 GDP 的庞大经济体，中等收入群体超过 4 亿人，是全球第二大消费市场、第一大网络零售市场，也是全球最有增长潜力的市场。当前，我国市场规模持续扩大、市场纵深不断延展，扩大内需的空间足、潜力大。比如，2024 年我国城镇化率为 67%，与发达经济体 80% 左右的城镇化水平相比还有 10 多个百分点的差距。据测算，城镇化率每提高 1 个百分点，可以拉动万亿元规模的新增投资需求，以及 2000 多亿元的消费需求。又如，我国正在推进大规模设备更新和消费品以旧换新，2025 年上半年我国汽车保有量达 3.59 亿辆，冰箱、洗衣机、空调等主要品类家电保有量超过 30 亿台，汽车、家电更新换代将创造万亿元规模的市场空间。迈上高收入国家门槛以后，我国将进入大众高消费阶段，必将

外部冲击下，中国经济何以这么稳？



进一步激发内需市场活力动力。据推算，如果农村转移人口能够获得和城镇居民同等的公共服务，我国消费需求可提升近 30%。

二、为何要促进民营经济发展壮大

受内外因素交织影响，民营经济发展面临一些困难和挑战，甚至有一段时期，社会上还有诸如“民营经济离场论”等奇谈怪论，混淆视听、干扰信心。在 2025 年 2 月召开的民营企业座谈会上，习近平总书记重申“两个毫不动摇”（毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展），强调党和国家对民营经济发展的基本方针政策“不能变，也不会变”，为民营经济发展把脉定向，提振信心。

1. 民营经济是推进中国式现代化的生力军

民营企业分布在千行百业，数量庞大、各类人才齐聚、资产规模巨大、技术创新能力不断增强，在稳定增长、促进创新、扩大就业、改善民生等方面发挥了重要作用。我国经济能够创造快速发展奇迹、

链 接



我国民营经济具有“五六七八九”的特征，即贡献了 50% 以上的税收，60% 以上的 GDP，70% 以上的技术创新成果，80% 以上的城镇劳动就业，90% 以上的企业数量。

中国式现代化事业展现万千气象，民营经济贡献巨大、功不可没。

稳定增长。我国民营企业数量庞大，其中绝大多数是中小企业，成为稳定经济增长的重要支撑。截至 2025 年 5 月底，我国实有

民营经济组织 1.85 亿户，占经营主体总量的 96.76%。民营经济贡献了 60% 以上的 GDP，对我国经济高质量发展起到关键作用。生产方面，

民营企业规模提升活力更强。数据显示，2025 年上半年私营规模以上工业企业增加值同比增长 6.7%，高于全部规模以上工业企业增速 0.3 个百分点。外贸方面，2012 年以来，民营企业进出口额年均增长 10% 以上，占全国进出口总额的比重由 30% 左右增长至 57% 以上。民营企业正逐步成为中国企业“走出去”的重要力量。

促进创新。人形机器人精准抓取小物件，分体式飞行汽车吸引参观者争相打卡拍照，运输无人机为低空经济注入新活力……2025 年 6 月在广州举行的第二十届中国国际中小企业博览会上，国内中小企业带来的一系列新技术、新产品、新装备备受瞩目，向世界展现了我国民营企业坚持科技赋能、加快培育新质生产力的新气象。数据显示，民营企业贡献了 70% 以上的技术创新成果，涵盖了 80% 以上的国家专精特新“小巨人”企业和 90% 以上的国家高



2025 年 6 月 27 日，第二十届中国国际中小企业博览会在广东省广州市广交会展馆开幕。图为深圳一企业展出的体感机器人（陈楚红/摄）

新技术企业，成为科技创新的重要主体。在人工智能、新能源汽车、可再生能源、生物医药、人形机器人等领域，已涌现出一批具有较高国际竞争力和影响力的行业龙头、新晋“黑马”，在战略性新兴产业领域持续发力，科技创新成果不断涌现，为经济高质量发展注入强劲动能。

增加就业。民营经济是创造就业的主力军和稳定就业的“蓄水池”。



中国宏观经济研究院党委书记、院长黄汉权：我国经济就像是一棵参天大树，判断这棵大树是否健康，最直观的是看树干是否强壮、树枝是否繁茂。树干可以比作公有制经济，树枝可以比作非公有制经济。两者相辅相成、相得益彰。

数据显示，截至 2025 年 4 月，民营经济贡献了 80% 以上的城镇就业岗位。民营经济也是就业质量提升的贡献者，一大批民营企业凭借有竞争力的薪酬绩效体系和先进的评价考核标准在就业市场上提供高质量就业岗位，备受劳动者欢迎。民营经济更是重点群体就业的承接者，吸纳了 60% 的高校

毕业生就业。民营企业除了创造大量就业岗位，还提供了许多求职服务，例如对接高校举办竞赛活动和促进就业活动，通过直播带岗、模拟面试、对话行业大咖等方式帮助毕业生储备求职经验、提升就业能力。

改善民生。民营经济是居民收入提升的重要引擎。通过产业转型升级和技术创新，民营经济带动城乡居民收入持续增长，浙江等民营经济发达地区基尼系数显著低于全国均值，彰显其在缩小收入差距中的作用。民营经济也是公共服务升级的协同力量，民营企业深度参与医疗卫生、教育等民生领域建设。数据显示，截至 2024 年末，民营医疗机构数量已突破 3.5 万家，占全国医疗机构总数的 35% 以上；各级各类民办学校 15.28 万所，占全国各级各类学校总数的 32.52%。这些机构凭借灵活的机制和较好的服务体验，满足了群众的不同需求。在脱贫攻坚和乡村振兴过程中，12.7 万家民营企业参与“万企帮万村”精准扶贫行动，产业投入超过 1100 亿元，惠及 1800 多万建档立卡贫困人口；23.51 万家民营企业参与“万企兴万村”行动，惠及 16.19 万个村。

2. 民营经济发展面临阶段性困难和挑战

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，民营经济难免面临一些困难和挑战。同时要看到，这些困难和挑战是局部的而不是整体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。

外部冲击更加明显。一方面，美国肆意挥舞关税大棒，让全球市场陷入动荡。以美国为首的部分发达国家以技术封锁、出口管制等手段遏制我国民营企业参与全球价值链竞争，使得出口导向型民营企业出现了订单萎缩、获利空间缩小、技术突破面临瓶颈等困难局面，严重影响其出口竞争力。另一方面，国际能源价格波动、地缘危机不断、极端天气事件等外部风险频发，均会直接推高我国民营企业的运营成本，进而倒逼民营企业在复杂形势下实现快速转型。

转型升级更加迫切。在新一轮科技革命与产业变革背景下，民营经济的转型升级已成为“必答题”。传统产业面临“内卷式”竞争、利润率下降等问题，部分民营企业挣扎求存。与此同时，新兴产业虽呈现爆发式增长，但民营企业在核心技术攻关、产业链协同创新等方面仍存在短板，部分民营企业难以抓住时代机遇。除了技术更新不足外，部分民营企业还因战略目标失当、粗放经营等问题而陷入“转型阵痛”，亟须重构商业模式。

预期信心更需提振。民营经济高质量发展离不开稳定、可预期的制度环境。当前，部分企业因市场准入壁垒未完全破除而信心不足。例如，一些民营企业还难以平等获取资金、人才、技术、数据等要素资源，不能公平参与市场竞争。此外，融资难、融资贵问题尚未得到根本解决。尽管近年来国家出台了很多支持民营经济发展的政策措施，但有些政策执行不够到位，效果不够理想。有些部门和地方对党和国家鼓励、支持、

引导民营企业发展的大政方针认识不到位、落实有偏差；有些政策在执行过程中未能准确把握“时度效”，没有给企业留出必要的适应调整期；一些部门的政策、要求本身并无问题，合在一起就会出现“撞车”甚至“打架”，产生“合成谬误”。由此导致企业反映集中的一些深层次问题依然存在，一定程度上影响着发展预期。

3. 一体推进民营经济健康发展

伴随着国家政策的扶持和民营企业的不懈努力，民营经济将会在我国经济发展中发挥更加重要的作用，迎来更加光明的发展前景。

营商环境持续优化。民营经济是典型的“环境经济”，哪里营商环境好，企业就往哪里走。优化营商环境，是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。近年来，各地区各部门制定实施一系列优化



营商环境的“暖心”举措，为民营经济营造良好的发展环境。在“两个毫不动摇”方针指引下，从中央到地方，促进民营经济健康发展的政策工具箱持续扩容升级，既有减税降费的“及时雨”，也有金融活水的精准滴灌；既打破市场准入的“玻璃门”，也筑牢产权保护的“法治盾”，为广大民营企业提供了广阔的发展空间和机遇。更为重要的是，长期

以来，我国政局稳定、社会安全、政策连续，为民营企业提供了长期稳定的经营环境。

支持力度不断加大。近年来，我国密集打出一系列政策“组合拳”，为民营经济破壁垒、疏堵点、强保障。清单，越缩越短。2018年全面实施市场准入负面清单制度以来，我国先后4次调整清单，放宽交通、能源、养老、医疗、金融等领域准入限制。市场，越放越活。2025年以来，电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域竞争性业务放开取

得突破性进展，壁垒加速破除。各地推动更多大型科学仪器对民营企业开放共享，重大工程进一步引入民间资本。国家重大战略也为民营企业提供技术、资本、政策等全方位的支持，民营经济通过深度融入国家战略，既能实现技术突破与市场扩张，又能反哺战略目标的落地，形成“战略指引—创新突破—产业升级”的良性循环。

稳定预期提振信心。稳定预期，就是要让民营企业和民营企业企业家增强信心、轻装上阵、大胆发展，遵纪守法搞经营，合法合规谋发展。我国综合国力的显著提升为民营经济发展奠定了稳固基础。2025年以来，随着各项宏观政策继续发力显效，国民经济发展质量稳步提高，国际货币基金组织、世界银行等国际机构都上调了中国经济增速预期。民营企业对预期改善尤其敏感。中国中小企业协会公布的一组数据显示，2025年一季度中小企业发展指数（反映中小企业经济运行状况的综合指数）为89.5，较2024年四季度上升了0.5点。市场调查数据显示，2024年底企业家的整体信心指数上升至70.62，相比2024年上半年增长4.28。在稳定的预期下，民营经济投资热情持续提升，向新向好态势得到强化。

法治保障不断强化。市场经济本质上是法治经济，稳定的法治环境是民营企业敢闯敢干的底气所在。修订中小企业促进法，出台《优化营商环境条例》，修改反垄断法……近年来，我国持续强化民营经济法治保障，护航民营企业乘风破浪。2025年5月20日起，《民营经济促进法》正式施行。这部法律旗帜鲜明地强调平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则，以法治的稳定性增强发展的确定性，让市场

民营经济对我国经济社会发展有哪些贡献？



回归“优胜劣汰”的本质。针对一些地方和部门乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及违规异地执法、趋利性执法等执法乱象,《民营经济促进法》明确规定“建立健全行政执法违法行为投诉举报处理机制”“建立涉企行政执法诉求沟通机制”“加强对行政执法活动的监督”。这些都是从刚性约束和法律权威的角度持续加力回应民营企业热切期盼,让民营企业吃下干事创业的“定心丸”。

三、“做强国内大循环”如何实现

人们常说,通则不痛。对于经济来说,同样如此。如果经济循环顺畅,物质产品会增加,社会财富会积聚,人民福祉会增进,国家实力会增强,从而形成一个螺旋式上升的发展过程。当前,世界百年变局加速演进,单边主义、保护主义持续升温,多边贸易体制遭到破坏,全球产业链供应链稳定受到冲击。在此背景下,我们只有立足自身,把国内大循环畅通起来,努力炼就百毒不侵、金刚不坏之身,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气地生存和发展下去。

1. 构建全国统一大市场,破除要素流动障碍

做强国内大循环的关键支撑是构建全国统一大市场,这不仅是打通制约经济循环的关键堵点、促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动的重要举措,更是夯实国内大循环的内在要求。

当今世界,最稀缺的资源是市场。市场资源是我国的巨大优势,必须充分利用和发挥这个优势。近年来,我国在建立全国统一大市场上取得了积极成效,但也面临不少卡点、堵点,严重影响国民经济循环的质量和层次。只有打破区域之间的藩篱和壁垒,确保各地之间形成规则统一、设施联通、监管协同、要素自由流动的制度体系,加快构建全国统

一大市场，才能真正发挥出我国超大规模市场的潜力和优势。党的十八大以来，我国推动全国统一大市场建设持续走深走实，各地加快打破小循环、畅通大循环，让物流、数据流、资金

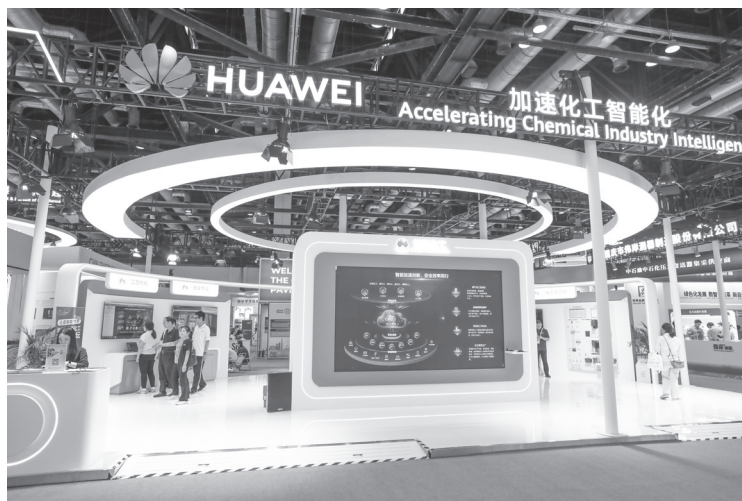


2025年6月27日，渝厦高铁重庆东至黔江段正式开通运营。图为黔江民众载歌载舞迎接渝厦高铁重庆东至黔江段首发列车（何蓬磊/摄）

流等各类要素高效配置，不断巩固和增强超大规模市场优势。世界最大的高铁网、高速公路网、邮政快递网，将中国“变小”；县县通千兆，乡乡通5G，村村通宽带，5G用户普及率超过79%，让中国“变快”；拆除隐性壁垒，消除地域歧视，市场规则统一，实现全国“一碗水端平”。以服务的“加法”做好准入的“减法”，改革正在多地推开——推动设施互联，在苏州，全国首个跨省市、跨关区前置货站启用，实现航空安检前置、海关查验前置、鉴定报告服务前置，帮助长三角企业“货通全球”；加大产业协同，在湖北，以武汉光谷为中心加速完善光纤光缆配套，引导黄石、鄂州等地做强电子元器件等特色产业，“光谷科创大走廊”越走越宽；强化数据共享，在辽宁，梳理确定100余项数据共享内容，推动电子证照、电子印章等应用……从交通“一张网”、规划“一盘棋”，到数据“一个库”、审批“一个章”，以更加规范公平的市场“软”环境，锻造企业发展“硬”实力，让大市场潜力得以释放。如今，我国市场规模效应不断显现、市场一体化软硬件基础不断夯实、建设全国统一大市场共识不断凝聚。

2. 强化科技创新引领，突破产业创新瓶颈

科学技术是第一生产力，科技创新是经济社会循环体系第一动力，其贯穿生产、分配、流通、消费全过程，通过科技创新能够突破各环节技术瓶颈，加快经济“补短板”，打通国内大循环的断点堵点，有效增强我国产业链供应链韧性，有利于畅通国内大循环。核心技术是



2025年7月15日，观众在“2025国际化工创新展览会”上参观华为公司展台（郭海鹏/摄）

国之重器，是我们最大的命门。在当前贸易保护主义上升、逆全球化思潮抬头的形势下，如果重要产业关键技术不掌握在自己手中，往往容易被他人“定点攻击”，相关企业和行业也

将面临生死考验。因此，大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术，是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。

近年来，我国聚焦科技创新和产业创新问题，健全相关规则和政策，健全新型举国体制，强化关键核心技术和前沿技术攻关，完善推动战略性新兴产业发展政策和治理体系，加快发展新质生产力，为做强国内大循环提供持久动能。以被美国“卡脖子”的半导体行业为例，2017年，美国挑起对华贸易战，半导体行业成为被“围堵”最惨烈的行业之一。中兴、华为等被列入美国出口管制“实体清单”，先进制程下的高算力、人工智能芯片被美国限制出口。“小院高墙”激发“自强雄心”，有“八年

链 接



一根铜线，经过拉丝、绞线、成缆等工序，最终成为能够承受零下40摄氏度低温的光伏电缆；取得15项自主知识产权发明专利，填补了青藏高原特殊性能光伏电缆的空白；光伏电缆年产量达12万千米，可绕地球3圈……地处青海的欧耐特线缆集团有限公司，用13年时间，从一家小微企业成长为国家级专精特新“小巨人”企业、国家级高新技术企业。

围堵”，就有“八年突围”。2025年上半年，我国集成电路产量和出口额均创历史同期新高，分别达到2394.7亿块、6502.6亿元，全产业链核心技术加速突破，智能光计算芯片、类脑互补视觉芯片等一批创新成果不断涌现。如今，中国已成为全球第二大芯片出口国，加强半导体产业链自主可控的信心更加坚定。当前，我国新质生产力稳步发展，高技术产业投资和高技术制造业增加值增速大幅领先整体水平；集成电路、太阳能电池等产品产量保持两位数增长。全国各地推进创新发展也在不断取得新进展。在深圳，科技赋能“低空经济”；在青岛，创新助力“海上粮仓”；在上海，银发族跨越“数字鸿沟”；在宁夏，数字化塑造乡村新貌……我国正通过资金、人才和生态系统建设持续推动产业升级，稳步迈向全球科技创新前沿。未来5年，我国将继续成为创新的一极，并在全球舞台上占据关键地位。

3. 推进产业链延链强链补链，提升产业韧性

产业链、供应链在关键时刻不能“掉链子”，这是大国经济必须具备的重要特征。做强国内大循环，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，不仅是应对外部风险挑战显著增加、全球产业链波动与重构的必然

要求，也是我国实现经济高质量发展、持续提升国际竞争力的战略基石。

总体上看，当前我国产业仍然大而不强、全而不精，产业基础能力相对薄弱，产业链面临中高端向发达国家回流、中低端向一些发展中国家分流的两头受挤压力，产业培育存在一哄而上、低水平重复建设等问题。近年来，为了做强国内大循环，我国政府深刻把握全球产业体系和产业链供应链多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化加速的态势，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，增强产业发展的接续性和竞争力，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。2024年，我国外贸连续跨过42万亿、43万亿元级大关，再攀历史新高，仅一年增量就达2.1万亿元。2025年上半年，我国出口规模历史同期首次突破13万亿元。如此规模的总量和增量，所依托的就是一个强大的产业链供应链体系。在湖北武汉经开区岚图总装车间，每118秒就诞生一台新能源汽车；法雷奥车灯有限公司武汉工厂，每36秒下线一只车灯，每年300万只车灯从这里发往全球；武汉元丰汽车零部件总厂车间，每1分钟下线一件盘式制动器……仅东风汽车就带动了2000余家零部件企业升级，形成了半径50公里的“两小时汽车供应链圈”。目前，湖北已形成25家整车企业、2400多家汽车零部件企业协同发展的完整产业生态，本地配套率超过95%。《纽约时报》专栏作家托马斯·弗里德曼撰文指出，“中国制造业今天这样强大，不仅是因为能更便宜地生产，也因为能更快、更好、更智能地生产”。中国制造业能更快、更好、更智能地生产，正是源自稳固的制造业基础和完整的产业链供应链体系。

4. 促进城乡、区域协调发展，释放内需增长潜力

做强国内大循环的目标之一就是进一步激活释放内需增长潜力，为经济增长提供持续动力，而促进城乡区域协调发展，则是释放内需增长

潜力的关键支点。只有实现了城乡、区域协调发展，国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。

当前，我国城乡之间、不同群体之间消费差距仍较大。比如，2025年上半年城镇居民人均消费支出17545元，农村居民人均消费支出9733元，两者相差7812元，如未来差距缩小一半，农村居民消费支出总额将至少增加3.5万亿元。另外，从整体上来说我国消费还不充分，与发达国家相比还有较大差距。

目前美国人均消费支出大概是中国的8倍，美国总人口仅相当于中国的23.7%，而消费市场规模却是中国的近2.7倍。缩小与欧美等发达国家的



2025年3月23日，市民在山东省青州市举办的家电以旧换新进社区活动中选购产品（王继林/摄）

消费水平差距，提高国民消费率，我国消费拓展空间十分广阔。新时代以来，按照党中央决策部署，“提低、扩中、调高”的收入分配改革举措持续发力，从坚决打赢脱贫攻坚战到全面推进乡村振兴，从着力促进居民增收到支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区，全国上下在不断缩小收入差距、着力推进共同富裕中为国内大循环塑造持续动力。国家出台促进民间投资的政策措施，提振汽车、电子产品、家居等大宗消费，发布提高“一老一小”个税专项附加扣除标准等税收优惠政策……一系列扩内需政策密集出台，从需求、供给、流通等环节协同发力，巩固经济回升向好态势。2025年上半年，以旧换新带动销售额超2.9万亿元。

为什么说市场资源是我国的巨大优势，如何充分利用和发挥这个优势？



以农村地区为例，在“以旧换新”政策的推动下，农村消费正在从“能用”到“好用”升级，从“买得到”到“服务好”转变。数据显示，前五个月，万元以上家电销

售额同比增长 73%，烘干机、净水机、洗碗机等“新三大件”持续走俏，绿色、智能化产品成为县域老百姓的消费新主流。县域市场消费者对品质家电的需求，已向一二线城市看齐，改善型消费需求旺盛。农村消费市场活力进一步迸发，正成为扩内需、稳增长的重要支撑力量。

困难挑战年年有，但我们从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的。风雨之中，雄厚的经济基础、超大规模市场的优势和完整的产业体系，给了中国应对风险挑战的强大底气和无穷能力。只要我们一以贯之谋发展、一茬接着一茬干，必将推动我国经济社会发展不断取得新的更大成就。

延伸
阅读

《民营经济发展前景广阔大有可为 民营企业和民营企业家大显身手正当其时》，《人民日报》2025 年 2 月 18 日。

《坚定不移做强国内大循环》，巨力，求是网 2025 年 6 月 17 日。

《稳中向好 韧性凸显——从半年报看中国经济形与势》，潘洁、王雨萧、张晓洁，新华网 2025 年 7 月 15 日。

阔步迈向农业强国

党的二十大在擘画全面建成社会主义现代化强国宏伟蓝图时，对农业农村工作进行了总体部署。概括地讲：未来5年“三农”工作要全面推进乡村振兴，到2035年基本实现农业现代化，到本世纪中叶建成农业强国。这是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。强国必先强农，农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。我们必须深刻领会党中央这一战略部署，把加快建设农业强国摆上建设社会主义现代化强国的重要位置。

——摘自2022年12月23日习近平在中央农村工作会议上的讲话

强国必先强农，农强方能国强。农业强国是社会主义现代化强国的根基。党的二十大报告首次提出加快建设农业强国，这是以习近平同志为核心的党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的重大战略部署。中共中央、国务院印发《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》（以下简称《规划》）强调，必须把加快建设农业强国作为统领“三农”工作的战略总纲，摆上建设社会主义现代化强国的重要位置。《规划》的出台标志着我国农业农村发展进入系统化、全局性推进的新阶段。

一、我们为啥要加快建设农业强国

从世界现代化强国的发展规律看，一个真正强大的国家，一定有强大的农业为支撑，从来没有一个真正的强国，是靠别人吃饭的。这是因为农业关乎饭碗，是安天下、稳民心的基础产业，基础不牢，再华丽的现代化大厦也是不全面、不完整、不牢固的。世界上真正强大的国家、没有软肋的国家，都有能力解决自己的吃饭问题。反之，有些国家虽然有较高的现代化水平，但在农业产业链供应链重要环节上却受制于人，

一遇波澜，饭碗就会被别人拿住，吃饭还要看别人脸色，自然也称不上是现代化强国。各国强国建设的探索实践反复证明，只有农业强起来，现代化强国的大厦才能巍然耸立。

1. 加快建设农业强国是满足人民美好生活需要的必然要求

搞现代化建设，首先还是要让大家吃好穿好，“柴米油盐酱醋茶”，一样不能少，这对农产品供给的数量、质量和多样性都提出了更高要求。随着人民生活水平的提高，农业除了保障食物供给外，还有生态涵养、休闲观光、文化传承等重要功能。随着现代化不断推进，这些功能变得越来越重要，中华农耕文明的独特价值和时代魅力愈发彰显，越来越多的城里人向往农村的田园风光和乡韵乡愁。还要看到，不管城镇化如何发展，仍将有数亿农民居住在农村、主要从事农业，现代化进程不能也不应该把他们落下。扎实推进共同富裕，实现人民对美好生活的向往，必须加快让农业强起来、农村美起来、农民富起来，让广大农民群众过上更加富裕美好的生活。



2025年7月18日，从福建省到吉林省和龙市光东村避暑的游客体验制作朝鲜族特色美食打糕（蒋文月/摄）

2. 加快建设农业强国是实现高质量发展的重要支撑

如何解决不平衡不充分的发展问题，是高质量发展要解决的主要问题。我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分，农业农村现代化仍是国家现代化的短板。当前，我国正处

于不断缩小城乡差距、推进农业农村现代化的历史关口。同快速推进的工业化、城镇化相比，我国农业农村发展步伐还跟不上，“一条腿长、

一条腿短”问题比较突出。我国农业增加值在国民经济总量中的比重已接近工业化国家平均水平，但农业现代化明显滞后于非农产业发展。我国农村现代化水平明显滞后于城镇，乡村道路交通、供水供电、通信物流等基础设施明显落后于城镇，城乡教育、社保、医疗卫生等公共服务差距更大。这种不平衡不充分已成为城乡经济循环的堵点，不仅制约着我国超大规模市场潜力的释放，也影响了双循环的健康可持续运行。加快建设农业强国，是解决这一问题的重要抓手。推动几亿农民和广大农村整体迈入现代化，会释放巨大创造动能和消费潜能，形成促进经济社会高质量发展的强大动能。

如何理解“强国必先强农，农强方能国强”？



3. 加快建设农业强国是筑牢国家安全根基的迫切需要

农业保的是生命安全、生存安全，是极端重要的国家安全。保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。没有最基本的食物供给、没有稳定安全的农产品保障，社会主义现代化要求的物质富足、精神富有无异于空中楼阁。当前，全球粮食安全格局深刻变

革，极端天气气候事件频发、地缘冲突加剧、国际供应链震荡三重压力叠加，农业已超越传统产业范畴，成为影响国家安全的重要因素。粮食安全是大国博弈的“隐形战场”，种业自主权、农业科技制高点、农产品定价权的竞争，直接关系到国家战略主动权。推进农业强国建设加快迈上新台阶，本质是



微视频
加快建设农业强国

以系统性变革破解“大国小农”深层矛盾，这不仅关乎端牢“中国饭碗”、畅通城乡循环、促进共同富裕，更是在全球化竞争中构筑起与国家综合实力相匹配的农业核心竞争力的关键。可以说，只有农业强起来，粮食安全有完全保障，我们稳大局、应变局、开新局才有充足底气和战略主动。

二、我们要建设什么样的农业强国

我们要建设的农业强国、实现的农业现代化，既有国外一般现代化农业强国的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。所谓共同特征，就是要遵循农业现代化一般规律，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。所谓中国特色，就是立足我国国情，立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，走自己的路，不简单照搬国外现代化农业强国模式。

1. 农业强国的共同特征

供给保障强是建设农业强国的重要基础。农业强国都具有强大的农产品供给能力，能够保障国家食物安全和居民营养健康需要。澳大利亚、法国、加拿大和美国的谷物自给率始终保持在120%以上。美国和加拿大的人口不足全球的5%，但生产了全世界9%的农业和渔业产品，人均占有量为世界最高。世界农产品出口国高度集中，最大的五个出口国约占全球出口总量的70%以上，大豆的出口占比甚至高达95%。我国人口众多，14亿多人每天要消耗70万吨粮食、9.8万吨油、192万吨菜，每年要吃掉大约7亿头猪、5000万头牛、4亿只羊、165亿只家禽。这些年，我们依靠自己的力量端稳中国饭碗，14亿多人吃饱吃好。农



农业农村部党组书记、部长韩俊：2024年，我国粮食产量首次迈上了1.4万亿斤的新台阶。1.4万亿斤摊到全国14亿多人头上，人均就是500公斤，人均占有量超过了世界的平均水平。我们现在的口粮主要是稻谷和小麦，长期以来自给率都是超过95%，我们的谷物，不包括大豆的话，自给率也保持在90%以上，可以说做到了口粮绝对安全、谷物基本自给。粮食的产需还有一定的缺口，主要是缺饲料粮，需要通过进口来平衡国内粮食的供求。现在国内粮食的供求总的是平衡的，但还是一个紧平衡。今后随着生活水平的提高，粮食的间接消费还会增加，口粮消费已经稳住了，还在稳中有降，但粮食总的消费还会呈一个增长的趋势。

业增加值多年位列全球首位，多种农产品产量稳居世界第一，谷物单产与高收入国家整体水平相当，蔬菜、水产品等全球竞争力水平显著提升。随着经济社会发展和人民生活水平的提高，人均粮食消费量会持续增加，必须把保障重要农产品有效供给作为建设农业强国的首要任务。

科技装备强是建设农业强国的核心动力。跻身全球农业强国之列的国家，都具有更高甚至全球领先的农业现代化水平，都具备高水平农业科技和现代农业装备设施，农业土地产出率、劳动生产率和资源利用率都比较高。先进的科技装备设施促进了农业劳动生产率和农民收入的提高。从农业劳动生产率来看，美国和加拿大每个农业劳动力创造的农业增加值超过10万美元，澳大利亚也高达8.7万美元。当前，我国农业科技创新整体迈进了世界第一方阵，农业科技进步贡献率达63.2%，农

作物耕种收综合机械化率超过 75%，为保障国家粮食安全、推动农业高质量发展作出了重大贡献。

经营体系强是建设农业强国的关键支撑。全球农业强国均有强大的现代农业经营体系作为支撑，在科技创新、资源整合、市场组织、营销网络、对外投资等方面具有明显优势。小规模家庭经营是我国农业的本源性制度，新型农业经营主体大多是从小农户中发展、分化、升级而来。目前，我国有承包农户约 2 亿户，家庭农场约 400 万个、农民合作社 213.6 万家、农业社会化服务主体超过 109 万个、县级以上农业产业化龙头企业超过 9 万家。以亿为单位的农户和以万为单位的经营主体并存是中国农业的实际。当前，我国农业发展面临资源约束趋紧、竞争力较弱、价格波动频繁等问题。只有通过经营体系创新，才能为农业发展赢得更多空间。

产业韧性强是建设农业强国的基础保障。各农业强国高度重视农业产业链的整合与分工协作，研发、生产、收购、加工、储运和销售等环节环环相扣，产业链的经营几乎囊括了所有大宗农产品。党的



2025 年 5 月 6 日，中国首批 5 座 9000 吨级气膜粮仓在中储粮长沙直属库充气成型，标志着中国第四代新型粮仓进入实践应用阶段。一座仓就可储粮 9000 吨，可以满足 2300 万人一天的口粮需求。图为 5 座充气成型的气膜粮仓（杨华峰 / 摄）

十八大以来，我国农业新产业、新业态、新模式加快发展，产业链不断延伸，价值链不断提升，供应链不断巩固；农业系统风险监测预警与管

控机制持续健全，农业产业韧性和抗风险能力逐步增强，有效应对了系列“黑天鹅”“灰犀牛”事件影响。但是，当前国际局势风云变幻，大国博弈、贸易保护主义、地缘政治风险等不断加剧，极端气象灾害频发多发重发，动植物疫情、突发公共卫生事件等集中出现，国内外市场剧烈波动，产业链供应链不稳定性不确定性明显增加，农业强国建设面临的风险因素不断积聚，产业韧性尚需进一步提升。

竞争能力强是建设农业强国的内在要求。全球农业强国不仅其产品在国际市场有竞争优势，还有较强的规则制定权、产品定价权、资源掌控权。全球 170 家领先的跨国涉农企业，主要还是分布在欧美发达国家。许多跨国农业企业在农业研发、要素投入、农业生产、农产品储加运、农产品销售等方面都独占鳌头。从一般规律看，我国农业现代化已经到了把提高农业国际竞争力作为重要目标的发展阶段。根据发展经济学理论，在一国农业现代化进程中，先后要实现保障粮食安全、缩小农民与其他社会群体收入差距、推进结构性调整以增强农业国际竞争力等三大目标。我国在实现前两个目标方面取得重大成就，今后在继续巩固拓展这两个目标的基础上，需要把促进农业结构性调整、提高农业国际竞争力放在农业强国建设的突出位置。

2. 建设农业强国要走自己的路

中国的现代化是中国式的，中国的农业强国建设也不例外。鞋子合不合适只有脚知道。我们要坚定中国特色农业强国建设的道路自信，既不能跟着别的国家亦步亦趋、邯郸学步，也不能不顾自身条件、削足适履。只有走有自己特色的农业强国之路，我国农业农村发展才不会出现大的偏差，才能走向更加美好的未来。

坚持中国特色社会主义制度。建设农业强国，必须始终坚持和加强党的全面领导，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，

充分发挥最大力度整合社会资源、集中力量办大事、锚定目标接力推进的体制机制优势；必须坚持农村土地集体所有，巩固和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，促进小农户和现代农业发展有机衔接；必须全方位聚焦以人为核心的共同富裕，巩固拓展脱贫攻坚成果，千方百计拓宽农民增收致富渠道，有针对性地解决农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，推动现代化成果更多更公平惠及农民农村。

立足大国小农基本国情农情。我国是一个特殊的发展中大国，农业的大国特征主要在于农产品供求市场规模大、农业发展区域差异大、农业人口数量大。我国人口约占世界 1/5，已形成超大规模的农产品需求。目前，我国主要农产品年消费量很多接近或高于国际出口量，有些甚至高出数倍。这意味着保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。同时，农村土地承包经营及与此相关的小规模家庭经营是中国农业的特色。据测算，即使到 2050 年，我国农业从业人员占比下降到人口总数的 4% 左右，劳均耕地面积也仅 60 亩左右，与欧美等农业现代化先行国家相比仍属小规模。大国小农在当前和未来始终是我国的基本国情农情，要积极探索适应现代小农经济的农业强国发展道路。

因地制宜采取多元路径。我国幅员辽阔、地形地势复杂，气候、物种、资源等具有显著的多样性，差异性 is 农业生产最显著的特征之一。城乡区域发展水平不均衡、农耕文化传统和耕作制度差异大，适宜的农业发展模式具有显著多样性。一些平原地区资本技术密集型农业发展已经达到相当高的水平，规模化、标准化、集约化程度可与发达国家媲美，但在一些山地丘陵地区，受制于耕作条件不佳，先进技术装备难以有效应用，农业生产经营对劳动力仍较为依赖。这些都决定了我国农业强国建设没有“万灵药”，必须走因地制宜、多元化发展的农业现代化发展道路。

坚持“四化”同步协调推进。与西方发达国家以工业化、城镇化、



2025年7月11日，在广西壮族自治区融水苗族自治县白云乡瑶口村，瑶族妇女在展示刚采摘的灵芝（龙林智/摄）

农业现代化、信息化顺序发展的“串联式”来推进现代化不同，作为一个人口大国和农业大国，我国必须依靠“并联式”发展同步推进，这既是挑战也是机遇。我国工业化已进入中后期阶段，有能力为农业现

代化提供技术装备支撑；城镇硬件建设突飞猛进，但均等化公共服务等软件建设还要加快；信息化与发达国家基本同步，为改造传统农业提供了有利条件；农业现代化取得了长足进展，但总体上农业基础仍然薄弱。中国农业现代化必须伴随工农城乡关系的深刻调整，必须搭上工业化、信息化的“快车”。

三、我们要怎样加快建设农业强国

实施农业强国战略，其深度、难度、广度不亚于脱贫攻坚。用不到30年的时间，把拥有14亿多人口、近2亿农户的农业大国建设成为社会主义现代化农业强国，世界上既没有成功的国别经验可供参考，历史上也没有成熟的体制机制可供借鉴。我们要坚持守正创新，既主动作为，加快建设；又稳中求进，久久为功。

1. 全方位夯实粮食安全根基

粮食是社稷之本。在一个拥有14亿多人口的大国，一旦粮食不能

够充足供应，不仅人民群众的生命安全和生存安全会受到威胁，整个社会的平稳运行也会受到极大冲击。随着人口结构变化和居民生活水平提高，今后一个时期我国粮食需求还将呈刚性增长趋势，粮食供求紧平衡态势长期存在。再加上国际形势复杂严峻，确保粮食安全的弦一刻也不能放松。

一是加强耕地保护和质量提升。坚持最严格的耕地保护制度，牢牢守住 18.65 亿亩耕地红线。我国优等耕地占比不高，耕地退化、耕地污染在一些地方比较严重。必须将整体提升耕地质量、提高耕地利用效率作为耕地保护利用的核心，推广应用土壤改良、地力培肥、农业面源污染治理修复等综合技术提升土地质量，全方位推进土地质量监测保护。

二是加强耕地高质量建设和利用。把 15.46 亿亩永久基本农田全部建成高标准农田，完善建设、验收、管护机制，建立健全农田建设工程质量监督检验体系。实施重大农业水利工程，合理调配全国水资源，实现水资源南北调配、东西互济的配置格局，提升后备耕地资源开发能力。专家分析，目前我国具有农业利用前景且尚未开发利用的盐碱地约 1 亿亩，短期内可开发利用 2000 万亩左右。

三是充分保障种粮积极性。完善财政、金融、保险等多元政策组合，健全价格、补贴、保险等政策体系，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。健全粮食主产区利益补偿机制，完善产粮大县奖补制度，统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。

四是推进实施重要农产品保障行动和工程。扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，深入实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，加快建设国家粮食安全产业带。保障粮棉油糖等重要农产品供给，稳定生猪基础产能，开展肉牛肉羊增量提质行动。培育一批生产、流通、加工应急保供主体，优化农产品储备和市场调控政策。



2025年7月1日，江西省吉安市永丰县八江乡魏家村，农机手趁着晴好天气，驾驶大型联合收割机在高标准农田中收割早稻，呈现一派丰收景象（刘浩军/摄）

五是践行大农业观、大食物观，全方位多途径开发食物资源。“吃饭”不仅仅是消费粮食，肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等样样都是美食。要突破保障粮食安全主要依赖农区耕地的传统认识，将粮食的概念向

食物拓展，将粮食的来源向整个国土资源拓展，在保护好生态环境的前提下，按照宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林的原则，加快推进我国农食系统转型。

2. 加快推进农业科技自立自强

农业科技自立自强是建设农业强国的利器所在。当前，我国农业科技整体上处于从研发跟踪、技术追赶、模仿创新向自主创新转变的关键时期。加快建设农业强国，必须清醒认识到农业科技国际竞争新形势，把农业科技创新放在更加突出的位置。

一是加强国家农业科技战略力量建设。稳定支持农业基础研究和公益科研机构，培育农业科技领军企业，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。强化农业基础研究前瞻性、战略性、系统性布局，改善农业领域国家实验室和全国重点实验室条件。加强农业科技成果转化，健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系，促进产学研一体化和创新要素深度融合。

二是深入实施种业振兴行动。提升种业企业整合资源、创新创造能

力，聚焦玉米、大豆、猪、牛等重点品种，部署重大科技项目，开展联合攻关，以重点科技突破带动面上创新发展。加强种质资源保护利用，加快生物育种产业化步伐，降低种业对外依存度，提高我国种业国际竞争力。

三是加快补齐农机装备短板。加大对智能、高端、安全农机装备购置支持力度，推进大马力机械、丘陵山区和设施园艺小型机械、高端智能机械研发应用，打造重要农机装备产业集群，推进农机农艺深度融合，

链 接



近年来，随着技术设备的规模化、智能化、标准化水平稳步提升，越来越多的智慧应用走向蔚蓝大海。智慧渔业，正让海洋养殖科学又“聪明”。

在福建省连江县筱埕镇定



海湾海域，仰卧着一座近 2000 平方米的橄榄球型钢构设施，这正是大黄鱼的“新家”——“振渔 1 号”现代化深远海养殖平台。这里利用风电装置可让养殖网箱 360 度翻转，实现仿野生环境。渔民因此打趣说，这是让大黄鱼住上了“健身房”。“振渔 1 号”是智慧养殖平台，这里配备了 4G 基站、高清摄像头、海水质量检测设备等，养殖户能通过手机 App 实现“线上养鱼”，只要两三个人，就可以养殖数以万计的优质深海大黄鱼。图为空中俯瞰福建省连江县定海湾内的深远海养殖平台及深水网箱、渔排（王东明 / 摄）

持续推进农作物生产全程全面机械化。

四是加快智慧农业发展。建立健全天空地一体化农业观测网络，完善农业农村统计调查监测体系，建设全领域覆盖、多层级联通的农业农村大数据平台，健全涉农数据开发利用机制。实施智慧农业建设工程，健全智慧农业标准体系，培育链条完整、协同联动的智慧农业集群。

3. 全环节完善现代农业经营体系

建设农业强国，要立足我国国情农情，把创新农业经营方式统筹考虑。坚持以解决好“地怎么种”为导向，遵循农业现代化一般规律，依托双层经营体制发展现代农业，全环节完善现代农业经营体系，促进农业生产经营的集约化、组织化、社会化，推进农业经营方式现代化，为农业强国建设增添活力。



在浙江省湖州市长兴县煤山镇新源村共同富裕农场内，种粮大户驾驶大型农业机械对小麦田进行施肥（吴拯/摄）

一是提升家庭经营集约化水平。

夯实家庭经营的产权基础，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，保持现有土地承包关系稳定并长久不变。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，按照依法自愿有偿原则，规范引导土地经营权流转，完善承包地经营权流转价格形成机制，依法保护承包农户和经营主体的合法权益。

二是提高农业生产组织化程度。

实施小农户能力提升工程，支持家庭农场自愿联合发展农民合作社，支持农民合作社依法自愿组建联合社。鼓

励农民合作社开展农产品加工、仓储物流、市场营销等，促进新型农业经营主体提质增效，将新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。

三是提高农业社会化服务水平。加快培育市场化、专业化的农业社会化服务主体，将先进适用的品种、技术、装备等现代生产要素有效导入小农户。创新推广单环节、多环节托管等服务模式，推动社会化服务由粮油作物向经济作物、畜禽水产养殖等领域拓展，由产中向产前、产后环节延伸。

四是增强新型农村集体经济发展活力。健全农村集体经济发展监管制度和农村集体经济组织法人治理机制，推进农村集体经济活权赋能。按照产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的要求，完善新型农村集体经济运行机制，探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径，增强农村集体经济实力。

4. 全链条推进农业产业体系升级

农业产业体系升级区别于农业产业升级，内涵更丰富、任务更多元、要求也更高，既包括农业生产方式的优化，也包括农业功能价值的拓展，还包括产品标准品质和服务质量的提升，涉及农业研发、生产、加工、流通、品牌全过程，是生产效率、技术装备、产业质量、产品效益的全面提升。

一是推动农产品加工流通优化升级。农产品加工流通环节是推进农业产业价值跃升的重要环节，加快发展农产品加工业，优化完善农产品流通体系，是促进现代农业转型升级、推进农业提质增效、带动农民增收致富的关键举措。要健全国家农产品加工技术研发体系，完善全国农产品流通骨干网络，推进农产品产地市场体系建设，优化产地冷链集配中心布局，推动有需求的县乡村加强田头冷藏保鲜设施建设。



2025年7月16日，江苏省淮安市盱眙县三河农场生态梨园，工人们穿梭在林间，忙着采摘成熟的果实（许昌银/摄）

二是推动农业优质化品牌化提升。农业优质化品牌化是推动乡村产业提档升级、提升农产品市场活力、增强农业产业韧性的有效途径。深入推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，实施农业标准化提升计划，建立健全农产品品质评价和认证制度，完善农产品质量安全监管检测体系。着力培育一批品质过硬、竞争力强的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌，加强中国农业品牌文化赋能。

三是加快发展乡村特色产业。乡村产业发展要立足特色，充分挖掘功能，打造差异化产业。坚持做精做优乡村特色种养业，发展特色种养，创新发展乡村特色手工业，培育乡村工匠，推进乡村传统工艺振兴。深度开发乡村特色文化产业，加强农业文化资源保护传承。

四是促进乡村产业融合发展。乡村产业振兴离不开一二三产业全面深度融合。聚焦多元主体培育，扶优培强农业产业化龙头企业，做大引领行业发展的产业链“链主”企业和区域头部企业，做优中小企业，打造企业发展阵型。聚焦新业态新模式催生，大力培育乡村新产业新业态，推动农业与其他产业融合，创新休闲农业和乡村旅游产品。聚焦新载体打造，深入推进优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇建设，为乡村产业发展提供有效平台。

五是加快推进农业全面绿色转型。推进农业绿色发展是农业发展观

的一场深刻革命。近年来，我国农业绿色发展取得积极进展，但农业面源污染和农村生态环境治理还处在治存量、遏增量的关口，还需加力推进农业绿色低碳转型。

5. 进一步深化农业对外合作

开放合作是国家繁荣发展的必由之路，是中国式现代化的鲜明标识。加快建设农业强国，必须进一步深化农业对外合作，培育农业国际竞争新优势。

一是拓展和优化农产品进口渠道。在立足国内保障粮食和重要农产品稳定安全供给的同时，适度有序进口部分土地密集型农产品和优质特色农产品，有利于优化国内农业资源配置和满足全社会对优质农产品的需求。2024 年我国农产品进口总额为 2151.6 亿美元，为全球最大农产品进口国。随着我国农业比较优势变化和居民膳食结构转型升级，未来我国农产品进口额还将持续增长。考虑到我国进口体量和全球地缘政治局势，必须大力实施农产品进口多元化战略，聚焦布局优化拓展多元化进口渠道。

二是加快推动农业走出去。在建设农业强国的进程中促进优势特色农产品出口，既关系到生产出口农产品农民的切身利益，也关系到通过对标国际市场推动国内农业技术进步、标



2025 年 7 月 11 日，在广西凭祥友谊关口岸货物查验平台，海关人员查验从东南亚进口的榴莲。友谊关口岸与越南接壤，当前正值东南亚水果进口旺季，榴莲、山竹等东南亚应季水果正源源不断地从这里进入中国市场，海关人员日均查验运载榴莲的货车超 200 辆次（翟李强/摄）

当代大学生应如何为建设农业强国出力？



准提高和管理改进。农产品出口企业是连接国内生产和国际市场的纽带，应发挥企业主体作用，加快培育大型跨国农业企业、支持企业融

入全球供应链，围绕大豆、玉米等组建重点国别重点产品投资合作联盟，优化农业对外投资结构，鼓励从事良种培育、农资生产、加工仓储、物流销售等。

三是深度参与全球粮农治理。我国已成为全球最大的农产品生产、消费和进口国，有必要有能力也有责任扩大全球粮农治理影响力。要善于在深化与联合国粮农机构的合作中发挥我国作用。比如，注重同联合国粮农组织深化南南合作、粮食减损、智慧农业、全球重要农业文化遗产、减贫合作等。要善于在国际标准规则制定中发挥我国作用。比如，深度参与有关农药、兽药、食品安全等方面的国际标准制定或修订，深度参与世界贸易组织粮食安全公共储备、粮食出口限制等议题磋商。

延伸阅读

《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》，新华社2025年4月7日。

《锚定建设农业强国目标 加快实现高水平农业科技自立自强》，韩俊，《求是》2025年第4期。

聚焦建设更高水平平安中国

建设更高水平平安中国，事关事业兴旺发达、事关人民美好生活、事关国家长治久安。要坚定不移贯彻总体国家安全观，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，把平安中国建设推向更高水平。

——摘自 2025 年 2 月 28 日习近平主持二十届中央政治局第十九次集体学习时的讲话

党的十八大以来，党中央不断完善国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系，完善社会治理体系，强化社会治安整体防控，着力提高公共安全治理水平，坚决维护国家主权、安全、发展利益，成功续写了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。适应形势任务的发展变化，平安中国建设只能加强，不能削弱。

——摘自 2025 年 2 月 28 日习近平主持二十届中央政治局第十九次集体学习时的讲话

建设更高水平平安中国，是以习近平同志为核心的党中央作出的战略擘画。早在浙江工作期间，习近平同志就创造性提出并实施了平安浙江战略，为平安中国建设提供了重要的思想理论准备和地方实践基础。党的十八大以来，党中央把平安中国建设放到更加突出的位置。2025年2月，中共中央政治局就建设更高水平平安中国进行集体学习，强调要坚定不移贯彻总体国家安全观，把平安中国建设推向更高水平。“平安中国”已和“法治中国”“美丽中国”等一道，成为全党的重大战略部署。

一、发展之基 民之所盼

天下太平、国泰民安，是中华民族自古以来的美好理想，也是中国共产党为之奋斗的重要目标。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂，建设更高水平平安中国具有更加重大而深远的意义。



建设更高水平平安中国事关民族复兴伟业。国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。近代以来中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘的惨痛教训告诉我们，失去国家安全保障，中华民族就无法掌握自己的命运。当今世界进入新的动荡变革期，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，意识形态领域斗争激烈，各种可以预见和难以预见的风险因素增多，我国面临更为严峻的安全稳定形势。建设更高水平平安中国，是积极应对各类风险挑战，服务保障强国建设、民族复兴伟业的客观需要。只有坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，准确把握国家安全稳定形势新变化新趋势，努力建设更高水平平安中国，才能为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。

建设更高水平平安中国事关人民美好生活。安全是人民群众最基本、最普遍的愿望，国家安全、社会稳定是全国各族人民根本利益所在。随着经济社会发展和人民生活水平不断提高，人民群众对平安提出了新的更高要求，更加期待安业、安居、安康、安心，平安的内涵外延不断拓展，标准要求不断提高。建设更高水平平安中国，是有效满足人民日益增长的美好生活需要的重要举措。只有主动适应人民群众的新需求新期待，着力解决人民群众最关心最直接最现实的安全问题，从更宽领域、更高层次谋划推进平安中国建设，才能



2025年4月30日，在湖北省武汉站站台，女乘警列队出乘执行警务工作，维护列车治安秩序，保障出行旅客安全（赵军/摄）

让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

建设更高水平平安中国事关国家长治久安。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们从国情出发、从实际出发，坚持统筹发展和安全，办好发展和安全两件大事，续写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。当前，我国发展处于新的历史方位，国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾，国家治理面临许多新任务，对平安中国建设提出新的

如何理解“我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事”这句话。



的更高要求。“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退”。建设更高水平平安中国，是谱写“中国之治”新篇章的迫切需要。只有主动适应“中国之治”的新要求，统筹整合各方面资源力量，完善系

统完备、科学规范、运行有效的制度体系，打造平安中国的“升级版”，才能把我们的政治优势和制度优势持续转化为平安中国建设的强大效能，不断彰显“中国之治”的巨大优势。

二、成果亮眼 成绩显著

党的十八大以来，全党全国上下扎实推进平安中国建设，平安中国建设体制机制逐步完善，风险防控整体水平稳步提高，法律法规制度不断健全，影响国家和社会稳定的突出问题得到有效解决，人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，助力续写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。国家统计局调查显示，2020年至2024年，全国群众安全感满意度已连续5年保持在98%以上；2025

年中央广播电视总台“美好生活大调查”数据显示，我国治安状况满意度已连续3年稳步提升，且始终高居满意度排行榜前3位。国际社会普遍认为，中国是世界上最安全的国家之一，“平安”已成为中国一张靓丽的国家名片。

1. 新时代国家安全工作发生历史性变革

2014年4月15日，在中央国家安全委员会第一次全体会议上，习近平总书记创造性提出总体国家安全观，为新时代国家安全工作提供了强大思想武器。此后，我们党全面加强对国家安全工作的领导，设立中央国家安全委员会，完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，推动出台20余部国家安全专门立法、制定修订110余部含有国家安全

链 接



总体国家安全观是新中国成立以来第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想。总体国家安全观根植于中国特色社会主义新时代，既要解决好世界各国面临的共性安全问题，又要处理好东方大国独有的安全难题。中国作为社会主义大国，必须确保中国共产党的领导和中国特色社会主义制度不变色；作为具有14亿多人口的超大规模国家，幅员辽阔、民族众多，必须维护国家统一、民族团结，坚决反对任何形式的分裂活动；作为毗邻国家众多、陆海边界漫长、周边安全形势复杂的国家之一，必须稳固周边战略依托；作为正处于民族复兴关键阶段的大国，愈进愈难、愈进愈险，必须推动高质量发展和高水平安全良性互动；作为坚持走和平发展道路的大国，必须促进自身安全和共同安全相协调。

条款的法律法规，推动国家安全体制机制改革创新、国家安全法律制度体系逐渐形成，国家安全工作取得历史性成就、发生历史性变革，在纷繁复杂的国际乱象和快速深刻的经济社会变革中有力维护了国家政治安全，这是平安中国的首要标志。面对外部极端打压遏制，我们充分发挥制度优势，统筹资源力量，有效防范应对相关安全和法律风险，加强我国海外利益保护，坚决维护了我国主权、安全、发展利益。面对香港局势一度出现严峻局面，我们在党中央的坚强领导下，制定实施香港国安法，实现“一法安香江”，香港特别行政区立法会通过《维护国家安全条例》，完成香港基本法第23条立法，推动香港由乱到治、逐渐走向由治及兴的新阶段。面对全球恐怖活动多发高发的大环境，我们持续保持对暴恐分裂活动严打高压态势，推进反恐维稳法治化常态化，着力铲除暴恐分裂活动滋生土壤，不断铸牢中华民族共同体意识，全国连续8年没有发生暴恐案事件。

2. 新时代维护社会稳定取得历史性成就

围绕人民对美好生活的向往，党中央科学把握我国社会主要矛盾变化，着力保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，加强社会治理，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，有力维护了社会大局稳定。我们把防范化解重大风险作为重大任务，建立健全维护社会稳定责任制，着力防范金融、房地产等重点领域风险，守住了不发生系统性风险的底线。把预防化解矛盾纠纷作为工作重点，坚持和发展新时代“枫桥经验”，预防在前、调解优先、运用法治、就地解决，推动各类矛盾纠纷在法治轨道上有效化解，2024年全国人民调解组织调解各类矛盾纠纷1843.7万件，同比增长7%。把解决群众合理诉求、维护群众合法权益作为出发点和落脚点，落实《信访工作条例》，制定实施依法办理信访事项“路线图”和工作指南，推进



信访工作法治化，近年来全国信访总量明显下降，2024 年全国信访总量和国家信访局登记量近年来首次实现双下降，其中全国信访总量同比下降 29.1%，国家信访局登记量同比下降 8.9%。把综治中心作为重要平台，针对矛盾纠纷化解“各管一段”、力量分散等问题，以县级为重点加强综治中心规范化建设，推动各相关部门派员入驻，更好整合各类解纷资源，确保群众每一项诉求都有人办、依法办。目前，全国县级综治中心的公、检、法、司、信访等常驻部门入驻率已达 80% ~ 90%，住建、卫健等轮驻部门入驻率均达 60% 以上，调解组织入驻率达 100%，综治

链 接



调解是具有中国特色的化解矛盾、消除纷争、促进和谐的非诉讼纠纷解决方式，被誉为“东方经验”。最高人民法院于 2019 年底

推动建设“总对总”多元解纷机制，针对一些领域民事纠纷持续多发高发的情况，以司法建议的形式同有关部门共同解决。如向中国人民银行等部门建议加强授信审查后，全国法院信用卡纠纷同比下降 26.48%。2024 年，“总对总”专业性行业性调解范围已覆盖劳动争议、婚姻家庭、民间借贷、道路交通、金融消费、银行保险、证券期货、住房建设、知识产权、价格争议等领域，做到了把调解挺在前面，把矛盾化解在诉前、源头（徐昱 / 摄）

中心在吸附化解矛盾纠纷中的基础性作用更加凸显。

3. 新时代社会治安工作实现历史性突破

聚焦影响群众安全感的突出问题，我国加强综合施治，强化科技赋能，推动群防群治，着力建设立体化、信息化社会治安防控体系，依法惩治各类违法犯罪。我们强化“惩”的震慑，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严惩电信网络诈骗、侵害妇女儿童权益、涉枪涉爆和黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪，群众反映强烈的突出犯罪问题得到有力遏制。筑牢“防”的屏障，聚焦重大活动安全风险评估、重点场所巡防巡控和重点物品防范管控，提高社会治安整体防控能力。落实“管”的措施，研究专门矫治教育工作规定、刑满释放人员安置帮教工作意见、严重精神障碍患者管理救助工作意见，加强对特殊群体的帮扶管理。经过不懈努力，我国已成为世界上最安全的国家之一，是刑事犯罪率最低的国家之一，是持枪犯罪最少的国家之一，是命案发案率最低、破案率最高的国家之一，2024年刑事案件立案数同比下降25.7%，为本世纪以来最低，每十万

链 接



“报告指挥中心，无人机在青山湖西侧发现走失老人的热成像信号，请立即组织救援。”2025年6月，浙江省杭州市公安局临安区分局低空警务作战中心民警通过无人机热成像技术，快速定位走失老人。地面警力同步出动，迅速找到老人并将其送回家中。这起救援案例是临安公安机关以无人机技术赋能基层警务实战的生动实践。目前，临安公安机关共设置无人机机巢31个，累计出动无人机9700余架次，辅助处置重大警情81起，协助抓获犯罪嫌疑人57名，织密空中平安防线。

人口命案数为 0.44 起，破案率达 99.94%，人民群众安全感明显提升。

放眼全球，我国政通人和、国泰民安，一些西方国家则社会紊乱、治理失序甚至政治动荡，两者形成鲜明对比。究其原因，主要在于我们党和国家有自身显著优势，突出表现为“四大奥秘”。一是政党奥秘。中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是国家安全和社会稳定的根本政治保证。习近平总书记领航掌舵，习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，为平安中国建设指明了正确方向。二是制度奥秘。中国特色社会主义制度根植于中华沃土，体现中国人民意愿，适应时代发展要求，符合中国国情和实际，汇聚起亿万人民共护平安的磅礴伟力，为平安中国建设提供了制度保障。三是发展奥秘。改革开放以来特别是新时代以来，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，全过程人民民主深入发展，文化、社会、生态文明等各方面建设协同推进，人民群众安居乐业，获得感、幸福感、安全感不断增强，为平安中国建设奠定了坚实基础。四是治理奥秘。我们党持续推进国家治理体系和治理能力现代化，健全完善纵向到底、横向到边的社会治理体系，有效预防和化解社会矛盾纠纷，走出一条中国特色社会主义社会治理之路，为平安中国建设开创了崭新局面。



我国是刑事犯罪率最低的国家之一，是命案发案率最低的国家之一，是持枪犯罪最少的国家之一，“三个最”说明了什么？



三、总体谋划 一体部署

当前和今后一个时期，推进更高水平平安中国建设，要坚定不移贯

彻总体国家安全观，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上着力，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

1. 坚定不移贯彻总体国家安全观

总体国家安全观是建设更高水平平安中国的重要遵循。总体安全是全面、整体、系统的安全，平安是发展中的平安、动态中的平安、开放中的平安、法治中的平安。要坚持系统思维，把总体国家安全观贯彻落实到建设更高水平平安中国的各方面全过程。

统筹好发展和安全。发展和安全是辩证统一的关系，安全是发展的前提、发展是安全的保障。回顾新中国成立以来历史，在“站起来”阶段，我们党更加注重安全；在“富起来”阶段，我们党更加注重发展；

链 接



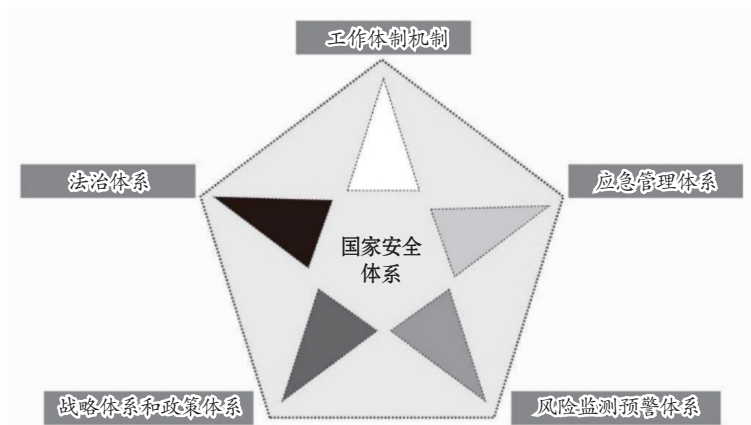
总体国家安全观的关键在于“总体”，“总体”是新时代中国国家安全之魂。它突出大安全理念，涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域，并随着社会不断发展动态调整。

在“强起来”的新阶段，我们要统筹好发展和安全，也就是既要通过发展提升国家安全实力，又深入推进国家安全思路、体制、手段等创新，营造有利于经济社会发展的安全环境，在发展中更多考虑安全因素，努力形成在发展中固安全、在安全中谋发展的格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，在工作中自觉把发展和安全统一起来，共同谋划、一体部署、相互促进，

实现发展与安全的动态平衡。坚持全国一盘棋、上下齐发力，通过抓好一地一域一业的安全为国家整体安全创造条件，通过及时有效解决一个个安全问题为国家长治久安筑牢根基。

健全国家安全体系。国家安全体系是国家安全制度及其执行能力的集中体现。健全国家安全体系，就是要强化国家安全工作协调机制，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，健全重大风险跨部门实时监测、分级预警、快速核查、提示通报等机制。完善国家法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，积极推进太空安全、深海安全、数据安全

全等重要领域的国家安全立法，加强国家安全战略谋划和顶层设计，完善国家安全政策体系和重点领域政策举措。完善国家安全力量布局，推进国家安全科技赋能，



国家安全体系架构图（《新时代的中國國家安全》白皮書/發）

构建联动高效的国家安全防护体系。加强国家安全教育，坚持集中性宣传教育与经常性宣传教育相结合，不断深化对总体国家安全观的研究阐释宣传，营造国家安全人人有责的浓厚氛围，筑牢国家安全人民防线。

2. 夯实平安中国建设的社会基础

中国是一个有着 14 亿多人口的发展中大国，只有人民生活幸福美满、社会治理有序有效，平安中国建设才有深厚牢固的社会基础。

着力增进民生福祉。这是发展的根本目的，也是安全最根本的基础



中国通过涉外法治、外交和领事保护、撤侨护航行动、国际合作等手段维护自身海外利益。建立全球领事保护与服务应急呼叫中心，开通“12308”24小时应急热线，发挥“走出去”公共服务平台等作用，维护海外中国公民、组织和机构的合法安全权益。2024年，中国从国外高风险地区累计平安撤回1万多位同胞，处理领保求助案件5万多起。

和保障。要多谋民生之利、多解民生之忧，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，扎实推进共同富裕，持续增强人民群众的获得感。

运用好法治手段维护群众合法权益。建设更高水平平安中国，必须更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。善于通过科

学立法解决新问题，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，加强无人驾驶、低空经济、人工智能、虚拟货币、数据权属和新就业群体合法权益保护等问题的立法研究，努力以良法促善治。善于通过严格执法解决现实问题，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，规范执法自由裁量权，提高执法的质量、效率和公信力。善于通过公正司法维护社会公平正义，充分发挥司法定分止争的终局性作用，强化对司法活动的制约监督，提高服判息诉率和群众满意度，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。善于通过全民守法夯实法治根基，落实“谁执法谁普法”普法责任制，健全覆盖城乡的公共法律服务体系。

充分发挥人民群众的主体作用。平安中国建设为了人民，也依靠人民。需要完善社会治理体系、健全社会工作体制机制，健全党组织

领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，让大家都争做平安中国建设的行动派、不当旁观者。培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态，弘扬锐意进取、甘于奉献、崇尚法治、文明礼让的时代新风，大力营造和谐融洽的社会氛围，充分激发全社会正能量。

3. 着力防范化解各类风险

中国式现代化进程中的许多风险绕不开、躲不过，必须敢于直面应对，聚焦突出问题对症下药、靶向施策，不断提高防范化解的能力水平。

把捍卫国家政治安全摆在首位。政治安全涉及国家主权、政权、制度和意识形态的稳固，是一个国家最根本的需求，是一切国家生存和发展的基础条件。要坚决防范和抵御“颜色革命”，提高政治敏锐性和政治鉴别力，同企图颠覆中国共产党领导和我国社会主义制度、企图迟滞甚至阻断中华民族伟大复兴进程的一切势力斗争到底。推进反恐维稳法治化常态化，严密防范和坚决打击暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，有力遏制和打击境内外敌对势力利用民族问题进行的分裂、渗透、破坏活动。坚决打赢网络意识形态斗争，依法加强网络空间治理，依法打击整治网络谣言，确保网络空间安全清朗。

完善公共安全体系。公共安全一头连着千家万户，一头连着经济社会发展，是社会安定有序的风向标。要健全公共安全治理机制，不断推动公共安全治理模式



2025年7月1日，香港特区政府在金紫荆广场举行升旗仪式，庆祝香港回归祖国28周年（吕小炜/摄）



2025年7月，国务院食安委发布《关于推动建立完善生产经营单位食品安全风险隐患内部报告奖励机制的意见》，鼓励发挥食品从业人员“内部知情人”作用，通过“全国食品安全内部知情人举报系统”，选择向所在单位或市场监管部门报告风险隐患，主动参与监督，推动生产经营单位落实食品安全主体责任，鼓励单位依据隐患大小给予报告人员不同程度的奖励。

向事前预防转型。健全重大突发公共事件处置保障体系，增强应对突发公共事件的各方面支撑保障，提高防灾减灾救灾能力。健全安全生产风险排查整治和责任倒查机制，加强制度化常态化安全监管，坚决遏制重特事故发生。健全食品药品安全责任体系、生物安全监管预警防控体系、网络安全体制、人工智能安全监管制度等，全面加强食品药品安全、生物安全、网络安全、人

工智能安全等方面工作。

着力防范重点领域风险。当前，我国社会矛盾总量仍然较大，各种一般矛盾和深层次矛盾交织叠加，一些重大问题敏感程度明显增大，处理不慎极易影响社会稳定。要落实维护社会稳定责任制，压实属地责任、行业主管部门责任、政法机关责任，高度警惕、有效防范金融、房地产等重点领域涉稳风险，确保社会稳定坚如磐石。完善社会安全风险监测预警机制，加强重大决策社会稳定风险评估，强化风险源头防控，提高预测预警预防能力。坚持走好网上群众路线，倾听民声并及时有效回应，特别是健全重大突发事件和社会热点事件应对处置机制，及时查清事实，准确判明性质，依法稳妥处理。

4. 强化社会治安综合治理

社会治安综合治理是具有中国特色的治安方略，对保障社会安定有序、人民安居乐业具有重要作用。做好社会治安综合治理工作，关键在于惩防并举、标本兼治、综合治理、形成合力。

依法打击惩治各类违法犯罪。持续加大对电信网络诈骗、拐卖人口、涉枪涉爆、走私偷渡和黄赌毒、盗抢骗等群众反映强烈违法犯罪活动的依



2025年2月20日，缅甸妙瓦底地区的200名中国籍涉诈犯罪嫌疑人，经泰国被我公安机关押解回国（季春鹏/摄）

法打击力度，着力提高打击跨境赌博、侵犯公民个人信息等新型犯罪和跨国跨境跨地区犯罪的能力。全面贯彻落实《中华人民共和国反有组织犯罪法》，健全扫黑除恶常态化机制，防范整治行业领域、农村“村霸”、网络等涉黑恶突出问题，从根本上遏制黑恶势力滋生蔓延。对重大恶性犯罪坚决依法严惩，实现特殊预防和一般预防相结合。

强化社会治安整体防控。深化社会治安整体防控体系和能力建设，持续加大对重大活动、重点场所、重点物品的防控力度，发展壮大群防群治力量，构筑坚固的铜墙铁壁。深化未成年人犯罪综合治理，立足教育、挽救、预防，加强专门教育和专门矫治教育工作，最大限度预防和减少未成年人犯罪。深化刑满释放人员安置帮教工作，加强心理疏导、就业指导，帮助他们提升回归社会能力。深化严重精神障碍患者服务管理工

作，健全源头防范机制，完善政府、社会、家庭三位一体的服务管理体系，对确有肇事肇祸倾向的依法落实住院治疗等措施，严防发生极端事件。

坚持和发展新时代“枫桥经验”。当前我国正是经济爬坡过坎、社会稳定承压、矛盾纠纷凸显的阶段，社会矛盾易发多发，需要坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决。对各类矛盾纠纷，要充分运用调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼、法律监督等法律手段，推动在法治轨道上实现定分止争，用法律关系的确定维护社会的稳定。要推进信访工作法治化，充分发挥《信访工作条例》的规范、保障和引领作用，实现预防法治化、受理法治化、办理法治化、监督追责法治化、维护秩序法治化。

发挥好综治中心重要作用。目前，综治中心已成为矛盾纠纷预防化

链 接



“你们来给我评评理！我在镇上一家健身房办了卡充了值，谁知现在竟不能用了，怎么办？”2024年底，浙江省诸暨市枫桥镇社会治理中心收到群众投诉，发现辖区一家健身房近期已涉及投诉报警6起，牵扯多名群众的利益。为此，中心迅速组织了由市场监管、派出所、调解员等组成的处理队伍，很快从根源上解决了群众问题。类似这样的社会治理中心在浙江还有很多，这是群众矛盾纠纷和问题的“一站式”受理平台，整合了较强的矛盾纠纷调解力量，包括多个专业调解组织、公检法专门力量、律师、乡贤和社会组织，还配备了一支24小时值班的非警务民情队伍，极大提升矛盾纠纷化解效率。

解和社会治安风险防控的重要平台，成为坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。要以县级为重点，持续推进综治中心规范化建设，发挥党的领导政治优势，重点推进场所设

置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设5方面规范化，做到权责明晰、运转顺畅、方便群众，对人民群众诉求实现一站式受理、一揽子调处、全链条解决，让人民群众化解矛盾纠纷“最多跑一地”。

5. 加强党对平安中国建设的全面领导

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是平安中国建设的根本保证。要把党的领导贯彻到平安中国建设全过程，充分发挥各级党委在平安建设中总揽全局、协调各方的领导作用，真正把党的理论优势、政治优势、组织优势、制度优势、密切联系群众优势转化为平安中国建设的强大效能。落实党委（党组）国家安全责任制，建立健全维护政治安全和社会稳定工作体制，完善统筹协调机制，形成整体工作合力。充分发挥党委政法委牵头抓总、统筹协调、督办落实作用，推动形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，构建起区域统筹、条块协同、共建共享的工作新格局。

结合当前我国所处发展阶段，想一想为什么要坚持和发展新时代“枫桥经验”？



延伸
阅读

《努力建设更高水平的平安中国法治中国》，中共中央政法委员会，《求是》2025年第8期。

《为国家长治久安提供强大制度保障》，总体国家安全观研究中心，《人民日报》2024年10月25日。

践行多边主义 完善全球治理

多边主义是解决世界面临困难挑战的必然选择，经济全球化是不可阻挡的历史潮流。中国坚持真正的多边主义，推动普惠包容的经济全球化，积极参与全球经济治理，致力于建设开放型世界经济。外资企业特别是跨国公司在维护世界经济秩序中发挥着重要作用，也承担着重要责任。我们要携手同行，推动经济全球化朝着正确方向发展。

——摘自 2025 年 3 月 28 日习近平在会见国际工商界代表时的讲话

当前，世界百年变局加速演进，人类社会走到新的十字路口。尽管个别大国热衷于单边主义、保护主义，对国际规则和国际秩序造成严重冲击，但历史总会在曲折中前进。

——摘自 2025 年 4 月 23 日习近平在气候和公正转型领导人峰会上的致辞

2025年是联合国成立80周年。回望人类社会发展历程，在历经两次世界大战浩劫后，国际社会深刻意识到，零和博弈与强权政治只会将世界拖入深渊，唯有秉持多边主义，国际上的事由大家共同商量着办，世界前途命运由各国共同掌握，才能铸就持久和平。基于这一共同认知，在二战胜利的基础上，1945年中国同反法西斯国家一道创建联合国，并成为第一个在联合国宪章上签字的国家。80年来，联合国在维护国际和平与安全、保护人权、提供人道主义援助、支持可持续发展和气候行动等领域发挥了不可替代的作用。80年后的今天，国际格局深刻演变，世界进入动荡变革期，和平与发展事业面临新的严峻挑战。在这个动荡变革加剧的时期，我们比以往任何时候都更需要重温联合国成立的初心，重振真正的多边主义，加快构建更加公正合理的全球治理体系。

一、变乱交织的国际形势

当前，世界百年变局加速演进，地缘冲突不断升级，多重危机纷至



沓来，不稳定和不确定性日益突出。

1. 地区性冲突连绵不绝

从中东沙漠到非洲草原，从东欧平原到南亚山地，冲突的阴影笼罩着众多地区。

巴以冲突不时激化，历经 70 余年至今仍未画上句号。自 2023 年 10 月开始，新一轮巴以冲突爆发。尽管国际社会多次呼吁停火，但停火谈判陷入僵局。巴以冲突外溢效应显现，黎巴嫩真主党与以色列在边境持续交火，也门胡塞武装不仅对以色列发起导弹袭击，还不断袭扰红海商船以及与以色列有关联的船只，以色列也多次对叙利亚境内的军事目标实施打击。

乌克兰危机久拖未决，虽发生在欧洲却牵动着全世界。危机自 2022 年 2 月爆发以来持续至今，不仅给俄乌双方造成沉重负担，还给国际能源和粮食供应带来冲击，并且严重影响欧洲安全架构和大国关系。2025 年 1 月，美国总统特朗普上台后曾提出希望能在 6 个月内“解决”乌克兰危机，尽管俄罗斯和乌克兰也于 5 月至 7 月进行了 3 轮直接谈判，



2025 年 6 月 11 日，孩子们在加沙地带中部努赛赖特难民营等待领取食物（新华社 / 发）



2025 年 6 月 19 日，在德黑兰拍摄的伊朗伊斯兰共和国广播电视台大楼被袭后的场景（新华社 / 发）

但目前两国仍处于“打不赢，谈不拢”的僵持状态。

热点地区纷争不断，一波未平一波又起。2025年4月至5月，印度和巴基斯坦再度爆发严重冲突，造成了数十人死亡。在多国的积极斡旋下，双方宣布停火。这次冲突虽然没有演变为全面战争，但却加剧了南亚地区的紧张局势。6月，以色列、美国突然对伊朗核设施进行打击，双方随即爆发了大规模的空袭，导致中东地区安全急剧恶化，国际防扩散机制也遭遇了冷战结束以来最严峻的挑战。此外，也门、叙利亚、苏丹、海地、索马里、缅甸等国深陷内战泥潭，国内人道主义危机不断加剧。

2. 全球性挑战层出不穷

全球经济增长前景不容乐观，气候变化、粮食和能源问题等相互交织影响，国际多边体系面临挑战，凸显完善全球治理的紧迫性。

经济全球化遭遇逆流。2025年5月，联合国发布《2025年全球经济形势与前景年中更新》报告指出，自2025年1月预测以来，全球经济前景显著恶化。预计2025年全球经济增长将放缓至2.4%，较2024年2.9%的增速明显回落。关税上调与贸易政策的不确定性对供应链造成压力，推高生产成本，导致企业投资放缓，波及发达和发展中经济体。例如，美国推行“小院高墙”技术封锁，限制半导体等关键产业对华出口，加剧全球供应链碎片化。

全球治理体系改革滞后。当前，地缘政治冲突加剧，国际社会在安全议题上严重分裂，联合国安理会协调能力有限。北约东扩、美等国家增加亚太军事部署，刺激军备竞赛，破坏大国战略互信，国际形势不稳定性不确定性明显上升。面对日益加深的全球性挑战，少数国家在应对气候变化、参与全球经济合作、维护全球战略稳定各领域政策反复，引发或加剧了国际合作危机。民族主义抬头、多边合作信任不足导致全球治理效能下降，加大了世界面临的全球治理赤字。

当前的国际形势呈现出哪些特点？



气候变化成为日益严峻的现实问题。全球平均气温持续攀升，2024 年是有记录以来最热的一年，全球平均气温较工业化前水平高约

1.55℃，首次超过 1.5℃温升红线。极端天气气候事件频繁发生，撒哈拉沙漠遭遇罕见洪灾，海湾国家夏季遭遇极端高温，非洲南部经历百年来最严重干旱。这些极端天气不仅对生态环境造成了不可逆转的破坏，也严重威胁着人类的生存和发展。

粮食和能源安全问题凸显。地区冲突、气候变化等多重因素导致全球粮食产量不稳定，2025 年 5 月，联合国粮农组织、世界粮食计划署等多家机构联合发布的《全球粮食危机报告》显示，2024 年全球 53 个国家和地区逾 2.95 亿人口面临重度饥饿威胁，面临严重粮食不安全人口和营养不良儿童人数连续 6 年呈上升趋势。全球能源结构转型面临诸多挑战，传统能源的供应稳定性受到冲击，新能源的开发和利用又面临技术、成本等难题。

新疆域治理面临挑战。新疆域（网络和数字、外空、深海、极地、人工智能等）的战略价值日益凸显，成为各国尤其是主要大国争夺战略资源、拓展发展空间、谋求竞争优势的重要对象。新疆域治理涉及面很广，需要各国共同努力。但是，目前有关新疆域的治理规则不完善，加之美国等西方大国利用技术垄断和数字霸权，企图将自身规则全球化，挤压新兴国家发展空间。

3. 和平、发展、合作、共赢仍是时代潮流

尽管面临各种挑战，但是世界多极化、经济全球化的趋势并没有改变，和平、发展、合作、共赢是人心所向、大势所趋。

维护世界和平稳定的呼声仍是主流。面对错综复杂的国际安全形势，国际社会对维护和平稳定的追求没有改变。各国人民更加看清了战乱冲突的巨大外溢影响，国际社会的主流民意仍是主张通过和谈解决争端。在国与国相互依存的今天，追求“绝对安全”行不通，你输我赢的冷战思维已经过时。各国对和平与发展的呼声更加强烈，对公平与正义的企盼更加坚定。

经济全球化持续发展的大势不可逆转。在信息化日新月异的今天，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。经济全球化在形式和内容上面临新的调整，但经济全球化的潮流不可逆转。联合国贸易和发展会议 2025 年 3 月发布的报告显示，2024 年全球贸易额创 33 万亿美元新高，比 2023 年增长 3.7%。中国与东盟的贸易额再创新高，区域全面经济伙伴关系协定持续释放红利，推动亚太地区产业链深度融合。

文明交流互鉴的大势没有改变。个别国家鼓吹“文明冲突论”“文明优越论”等论调，搞意识形态对抗。但文明多样性是人类社会的基本特征，每种文明都有其独特魅力，都是人类的精神瑰宝，人类发展史是一部多元文明共生并进的历史。国际社会越来越意识到，价值观和制度差异不应成为对立对抗的理由，文明交流互鉴可以增进相互了解、激励共同进步，是维护世界和平和地区稳定的重要途径。



2025 年 6 月 9 日，“文明交流互鉴”全球对话系列活动在美国纽约联合国总部举办。图为演员在“跨越山海的文明对话”专场文艺演出上表演华服秀“锦绣之约”（李睿 / 摄）

二、全球治理的国际共识

面对层出不穷的全球性挑战，没有哪个国家能独善其身，搞本国优先只会造成各方“多输”。各国命运紧密相连的现实决定了多边合作才是应对危机的正确选择，加快改革步伐、让国际规则和全球治理更公平包容已成为大多数国家的共同呼声。



1. 联合国的作用不可或缺

历经 80 年发展，联合国仍是最具代表性和权威性的政府间国际组织。当今世界面临各种严峻挑战，不是联合国机构出了问题，更不是联合国宪章过时了，而是联合国遭到单边主义的持续冲击，宪章的宗旨和原则未能得到有效遵守。

联合国是维护世界和平的核心机制。联合国通过安理会等机制，在调解国际争端、实施维和行动等方面发挥着不可替代的作用。近年来，联合国在斡旋乌克兰危机、解决巴以问题等方面持续努力，为缓解紧张局势提供了重要对话渠道。同时，联合国维和部队在全球 10 余个冲突地区执行任务，保护平民安全。自 1948 年以来，联合国已开展 70 多项维和行动。此外，联合国通过外交途径和调解机制，努力防止冲突的发生和升级，推动裁军和防扩散谈判等长效机制，构建维护和平的制度框架。

联合国是推动共同发展的重要引擎。联合国 2030 年可持续发展议程涵盖消除贫困等 17 项可持续发展目标，为国际合作提供了统一行动纲领。联合国开发计划署、粮农组织等机构通过技术援助、知识共享等方式，帮助发展中国家提升农业生产力、普及基础教育，推广清洁能源

链接



中共中央政治局委员、外交部部长王毅：以联合国为核心的国际体系是二战胜利成果的集中体现，支撑着世界的稳定与繁荣，确保了总体和平的基本格局，推动了人类文明长足进步。80 年后的今天，联合国遭遇前所未有的冲击。个别国家大搞本国优先、强权霸凌，企图以单边主义取代多边主义，以所谓自定规则取代战后国际秩序。国际形势越是变乱交织，越要坚持和维护联合国权威。

技术。世界粮食计划署、联合国难民署等通过紧急救援与长期重建项目保障脆弱群体的生存权与发展权。

联合国是践行多边主义的核心平台。联合国为各国平等参与全球治理提供了不可或缺的制度平台。联合国宪章确立的主权平等、集体协商、不干涉内政等原则，为成员国搭建对话与合作的桥梁。联合国大会、联合国安理会、联合国经济及社会理事会等机构以民主机制凝聚共识，推动从维和行动到气候治理的多边实践，为构建更加公正合理的国际秩序注入持续动力。

2. 多边主义的潮流不可逆转

各国处境不同、外交政策各异，但有一点是一致的，就是都认为应该坚持多边主义、反对单边行径，都支持自由贸易、反对保护主义，都不希望退回到“强权即公理”的黑暗世界。

在国际安全领域，巴以冲突升级以来，联合国大会以压倒性多数通过多项决议，要求冲突各方立即、无条件永久停火。联合国机构在加沙地带开展大规模人道主义救援。乌克兰危机爆发后，国际原子能机构在

保障核电站等核设施安全方面做了大量工作。这些例子都说明，多边机制能发挥独特、重要的作用，是单个国家难以替代的。

在全球环境治理领域，联合国气候变化框架公约作为全球应对气候变化的核心多边机制，为各国提供了一个平等对话与合作的平台。通过定期召开的缔约方大会，各国能够共同商讨应对气候变化的策略和措施。在联合国气候变化框架公约框架下，《巴黎协定》进一步明确了各国应对气候变化的共同目标 and 责任，推动了全球向低碳经济转型。



2025 年 6 月 27 日，第四届 RCEP 区域（山东）进口商品博览会在临沂国际博览中心开幕，吸引了 300 多家国际供应商和 5000 多家境内外采购商参加（徐速绘 / 摄）

在全球经济治理领域，面对保护主义压力，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）于 2022 年正式生效，成为促进区域经济一体化的重要平台。世界贸易组织的改革进程虽然缓慢，

但各成员仍在努力维护多边贸易体制的基本原则。国际货币基金组织和世界银行在应对疫情对经济的冲击、协助发展中国家债务重组方面的努力，也彰显了多边经济治理机制的重要性。

在全球科技治理领域，联合国教科文组织发布的《人工智能伦理问题建议书》于 2021 年 11 月在第 41 届大会上获得 193 个会员国一致通过，是首个关于人工智能伦理问题的全球性协议，为全球人工智能治理奠定了基础。国际电信联盟在弥合数字鸿沟方面开展了多项重要工作，世界知识产权组织通过多项创新项目和平台，积极推动全球

技术转让，助力发展中国家提升创新能力。

3. 团结进步的趋势不可阻挡

各国相互依存、命运与共，谁都不能独善其身，不能搞弱肉强食，更不能重回“丛林法则”。团结比分裂好，合作比对抗好。只有这样，各国才能共赢，世界才能实现和平与发展。

团结合作是唯一出路。气候变化、公共卫生危机、人工智能风险等跨国问题，已超越单一国家的治理能力。例如，2019年底暴发的新冠疫情，肆虐全球超过200个国家和地区，特别是在医疗条件落后的发展中国家，更需要来自国际社会的帮助。2025年5月，第78届世界卫生大会审议通过了《世界卫生组织大流行协定》，进一步完善全球公共卫生治理体系，着力解决当前国际卫生发展的公平性挑战，被视为具有“里程碑意义”的提案。

新技术改变合作方式。互联网让跨国交流变得更容易，人工智能帮助不同国家更高效地解决问题，而区块链等技术则让合作变得更透明、更安全。例如，金砖国家凭借在5G、人工智能、数字经济及新能源领域的合作成果，构建了高效的创新生态系统，推动了成员国产业现代化与高质量发展。中国华为集团与南非当地电信企业合作，在南非推广5G网络，不仅有力支撑南非智慧城市规划建设，还大幅提升南非电商行业渗透率；中国、阿联酋、泰国和沙特阿拉伯参与的多边央行数字货币桥项目已进入最简可行产品阶段，将为金砖国家跨境结算提供新的解决方案，增强成员国在全球数字经济中的话语权。

多边机制为团结合作提供制度保障。二战之后，各国充分汲取历史教训，共同努力构建起以联合国为核心、多边主义为基石的国际秩序，有效防范了世界重蹈战争的覆辙；构建起以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，有力促进了全球贸易和投资自由化便利化，为世界经济增长

注入强劲动力。现有的国际组织和多边合作机制虽然并不完善，但是仍可以通过制定规则、协调利益和提供平台，为各国团结合作提供相对稳定的制度框架。

4. 改革完善全球治理势在必行

传统全球治理框架的局限性日益凸显，推动变革刻不容缓。构建公正合理的全球治理体系是国际社会普遍期望，是应对全球性挑战的有效途径。改革要适应国际政治经济格局的新变化，提升全球南方的代表性，

链 接



2015年12月25日，亚洲基础设施投资银行（以下简称亚投行）正式成立。在全球发展挑战增多的背景下，亚投行聚焦互联互通，推动开放合作，践行多边主义，有效促进了区域乃至全球的可持续发展。10年来，亚投行坚持国际性、规范性、高标准运营，走出一条开局高起点、发展高质量、合作高水平之路，为全球金融治理拓展了新模式。成员数量从57个增至110个，覆盖世界81%的人口和全球65%的GDP；已批准300多个项目，批准融资总额超600亿美元，动员资本超2000亿美元，惠及38个亚洲域内外成员；始终保持三大国际评级机构最高AAA级信用评级；已发行20个币种的债券，融资超过540亿美元……亚投行能取得这一亮眼成绩单，一以贯之秉承多边主义、按国际规矩办事、坚持高标准是重要原因。亚投行最新发布的伙伴关系报告显示，截至2024年底，在亚投行投资的300多个项目中，131个是与其他多边开发银行联合融资，彰显亚投行以开放之姿汇聚发展合力，为加强国际多边合作发挥了重要引领推动作用。

平衡反映大多数国家的意愿和利益。

全球性挑战凸显多边机构的不足。包括联合国在内的多边机构是基于大国协调和大国

一致，大国在多边协调合作方面发挥了至关重要的作用。但是近年来，大国博弈加剧，大国协调协作日益困难，多边机构运行不畅，甚至失灵失效。例如，2025年6月4日，联合国安理会就一项关于在加沙地区立即实现无条件的永久停火、尽快释放所有人质、确保人道主义援助物资不受限制地进入加沙的提案进行投票。虽然有14个成员国支持，但美国却投出反对票，这是自2023年10月巴以冲突升级以来，美国第7次在安理会扼杀停火决议，导致这项提案未能获得通过。

新兴力量推动治理变革。全球南方国家的崛起正在重塑全球治理格局。金砖机制历史性扩员后有11个成员国，扩员之后，金砖的成色更足、分量更重，成为推动治理改革的重要力量。中国作为全球南方的重要成员，积极为全球治理贡献中国方案。2024年11月，习近平主席在二十国集团领导人第十九次峰会第二阶段会议的讲话中，从经济、金融、贸易、数字、生态等五个方面深刻阐述完善全球治理的主张，面向国际社会回应了全球南方求平等、促改革的强烈意愿，明确了全球治理的正确方向。

新技术的快速发展倒逼规则创新。人工智能、数字货币等新技术快速发展，而现有治理规则存在空白和盲区，安全与伦理风险居高不下。目前，全球人工智能市场规模达数千亿美元，但相关伦理规范和监管框架仍严重滞后，导致算法歧视、数据泄露等问题频发。这一系列问题亟待国际社会携手合作，加快构建全面、有效的治理机制，确保新技术的发展能够更好地造福人类社会。

联合国的作用为什么只能加强不能削弱？



三、时代之问的中国答卷

80年前联合国成立时只有51个会员国，到今天是193个国家共乘一艘大船。面对“人类向何处去”的世界之问、历史之问、时代之问，习近平主席高瞻远瞩，提出了构建人类命运共同体理念。正是本着这样的理念，中国坚持真正的多边主义，倡导共商共建共享的全球治理观，提出并落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，为完善全球治理提供公共产品。

1. 坚持和平共处，打造持久稳定的安全格局

当前，人类和平与发展事业面临巨大威胁。面对“全球和平事业何去何从”这一时代之问、世界之困，中国提出全球安全倡议，明确回答了“世界需要什么样的安全理念、各国怎样实现共同安全”的时代课题。

全球安全倡议秉持共同、综合、合作、可持续的安全理念，主张尊重各国主权和领土完整，遵守联合国宪章宗旨和原则，倡导以对话协商解决争端，重视各国合理安全关切，统筹传统与非传统安全，为国际安全治理提供了新思路。

全球安全倡议继承了中国外交优秀传统与智慧。作为负责任大国，中国始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，为维护世界和平与安全贡献力量。1954年，中印、中缅分别发表联合声明，共同倡导将和平共处五项原则确立为指导国家间关系的基本准则。和平共处五项原则旗帜鲜明反帝、反殖、反霸，摒弃丛林法则，超越“集团政治”等陈旧狭隘观念和对立对抗思维，为国家间正确相处及和平解决国际争端开辟了新道路。在实践中，中国坚定支持联合国在全球安全治理中发挥核心作用。中国是联合国安理会常任理事国中派遣维和人员最多的国家，

目前已累计派出维和人员 5 万余人次，为维护冲突地区的和平与稳定作出了重要贡献。

以大国协调和良性互动维护世界格局稳定。面对近年来个别国家挑动大国战略竞争、煽动阵营对抗，中国



2024 年 4 月 29 日，中国第 22 批赴黎巴嫩维和部队多功能工兵分队百余名官兵重温军人誓词，表达忠诚履职的坚定信心，许下奋斗的誓言（黄远利 / 摄）

强调大国在维护世界和平与安全上承担特殊重要责任，明确反对大国竞争对抗，积极推动落实全球安全倡议，力争中美关系稳定、健康、可持续发展，夯实中俄新时代全面战略协作伙伴关系，引领中欧关系沿着独立自主、相互成就、造福世界的方向稳步向前，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局。

积极推动国际和地区热点问题政治解决。2023 年 3 月，中国成功斡旋沙特阿拉伯和伊朗恢复外交关系，这一“世纪和解”为缓和中东紧张局势、推动地区和平稳定发挥了关键作用。此后，中东地区掀起“和解潮”，叙利亚重返阿盟大家庭，卡塔尔与巴林、阿联酋，叙利亚与突尼斯、沙特，伊朗与苏丹，土耳其与埃及等纷纷复交或实现关系正常化。中国在推动地区热点问题的政治解决进程中发挥建设性作用，展现了作为负责任大国的担当。

主张统筹应对传统和非传统领域安全威胁。一方面，坚定维护国家主权和领土完整，推动和平解决争端，积极参与多边安全合作机制；

另一方面，积极参与国际反恐、应对气候变化、网络安全、生物安全、跨国犯罪治理等非传统安全领域的合作，通过综合施策，构建全面、立体的安全体系，为实现全球持久安全稳定贡献力量。

2. 坚持开放包容，打造共同繁荣的发展格局

面对单边主义、保护主义抬头，全球发展失衡等问题，中国提出全球发展倡议，发出了聚焦发展、重振合作的时代强音。全球发展倡议倡导共建团结、平等、均衡、普惠的全球发展伙伴关系，加快落实联合国2030年可持续发展议程。

积极落实全球发展倡议。中国主持召开全球发展高层对话会，提出落实倡议的32项重要举措。全球发展倡议得到国际社会广泛响应，落实机制不断健全，务实合作逐步落地，共同应对粮食安全、减贫、能源安全等突出问题。中国发布《全球发展报告》，推动建立全球发展知识网络，为破解发展难题贡献了中国智慧。目前已有100多个国家和国际组织支持全球发展倡议，超过80个国家参与在联合国成立的“全球发展倡议之友小组”。

坚持以自身发展促进世界发展。中国开创性举办中国国际进口博览会，办好中国国际服务贸易交易会、中国进出口商品交易会、中国国际消费品博览会等重大展会。推动各国各方共享中国制度型开放机遇，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。实施外商投资法及相关配套法规、新版《鼓励外商投资产业目录》等，持续缩减外资准入负面清单，高质量建设自由贸易试验区，加快建设海南自由贸易港。

坚持合作共赢、共同发展。作为世界上最大的发展中国家和全球南方的一员，中国力所能及地为其他发展中国家提供援助。积极开展国际交流合作，同世界粮食计划署、联合国开发计划署、儿童基金会、难民署、世界卫生组织、红十字国际委员会等近20个国际组织开展合作，在埃

塞俄比亚、巴基斯坦、尼日利亚等近 60 个国家实施了 130 多个项目，聚焦“小而美、惠民生”，涵盖减贫、粮食安全、抗疫、气候变化等领域，受益人数超过 3000 万人。积极推动并全面落实二十国集团缓债倡议，在二十国集团缓债倡议中贡献最大，同 19 个非洲国家签署缓债协议或达成缓债共识，帮助非洲减缓债务压力。

坚定推动建设开放型世界经济。中国已经成为 150 多个国家和地区的主要贸易伙伴，同 30 个国家和地区签署了 23 个自贸协定。高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。推动人民币国际化，提升金融标准和国际化水平，更好实现中国和其他国家利益融合。

3. 坚持和而不同，打造交流互鉴的文明格局

文明的多样性既是人类社会的鲜明特征，也是推动世界进步的重要动力。面对百年变局和全球性挑战，中国提出全球文明倡议，倡导尊重世界文明多样性、弘扬全人类共同价值、重视文明传承与创新、加强国际人文交流合作。

积极推动多领域国际合作与交流。中国召开中国共产党与世界政党高层对话会、中国共产党与世界政党领导人峰会、亚洲文明对话大会等，广泛开展双多边政党交流合作活动，推进形式多样的民间外交、城市外交、公共外交。持续深化与联合国教科文组织、联合国世界旅游组织合作，中国列入联合国教科文组织非物质文化遗产名录、名册项目达 44 个。2024 年，第 78 届联合国大会协商一致通过中国提出的决议草案，将每年 6 月 10 日设立为“文明对话国际日”。2025 年 7 月 10 日至 11 日，全球文明对话部长级会议在北京举行，共有约 140 个国家和地区的 600 余位中外嘉宾报名参会，倡导维护人类文明多样性，共促世界和平发展。

应对全球治理，中国的方案与 美国有何不同？



积极促进不同文明之间的交流。2024年，中国组织中法文化旅游年、中美旅游高层对话、中柬人文交流年、中朝友好年、中坦旅游

文化年、中赞文化和旅游年、中俄文化年等活动，为双方民众提供了深入了解彼此文化的契机；“太阳之光：古蜀文明与印加文明互鉴展”在秘鲁举办，中国与希腊共同举办首届世界古典学大会，并在雅典设立中国古典文明研究院，搭建起文明交流互鉴的崭新平台。这些活动如同一座座桥梁，连接起不同国家和民族的心灵，促进文化的交流互鉴。

随着世界百年未有之大变局加速演进，各国人民谋和平、求发展、促合作的呼声日益高涨。人类站在新的历史十字路口，迫切需要以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突。中国愿同各国一道，秉持平等、互鉴、对话、包容的文明观，践行全球文明倡议，推动构建全球文明对话合作网络，为人类文明进步、世界和平发展注入新的动力。

4. 坚持公道正义，打造共商共建共享的治理格局

中国秉持公道正义，以共商共建共享的全球治理观为指引，为打造公平、包容、可持续的全球治理格局，贡献中国智慧与力量。

坚持公道正义，是破解全球治理难题的关键。当前，单边主义、霸权主义肆意横行，破坏国际秩序，加剧信任危机。中国坚定维护以联合国为核心的国际体系，支持联合国在国际事务中发挥核心作用，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。在地区热点问题上，中国始终秉持客观公正立场，劝和促谈。如在乌克兰危机中，中国主张尊重各国主权，通过对话协商解决分歧；在巴勒斯坦问题上，坚定支

持巴人民恢复合法民族权利，呼吁国际社会加大促和力度，推动和谈。这些行动彰显了中国维护国际公平正义的决心。2025年5月，包括中国在内的33个国家签署国际调解院公约，成立国际调解院，为各国提供自愿高效的争端解决新选项。

坚持共商共建共享，是完善全球治理体系的必由之路。中国提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议“三大全球倡议”，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化“两大主张”以及共建“一带一路”倡议等，都是共商共建共享理念的生动实践。这些倡议打破零和博弈思维，倡导各国携手合作，共享发展机遇，实现共同繁荣，得到国际社会广泛支持。155个国家加入共建“一带一路”合作大家庭，2024年中国同共建国家贸易逆势增长6.4%，为世界经济增长注入强劲动力。30多个国家同我国将“两大主张”写入双边联合声明等政府文件中，非洲作为一个整体接受和认可“两大主张”。“两大主张”还被纳入2024年中非合作论坛北京峰会、和平共处五项原则发表70周年纪念大会等多边会议成果或宣言中。

站在新的历史起点，中国将继续坚持公道正义，与世界各国一道，积极践行共商共建共享的全球治理观，推动落实“三大全球倡议”和“两大主张”，不断完善全球治理体系，为构建人类命运共同体不懈奋斗，让发展成果惠及更多国家和人民，共同开创人类社会更加美好的未来。

延伸阅读

《践行真正的多边主义 构建公正合理的全球治理体系》，王毅，外交部网站 2025年2月19日。

《铁肩担道义，历史鉴未来》，王毅，外交部网站 2025年5月10日。

携手周边国家 共创美好未来

中国周边外交的基本方针，就是坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，突出体现亲诚惠容的理念。10年来，中国积极践行亲诚惠容理念，全面发展同周边国家的友好合作关系，双方政治互信不断增强，利益融合持续深化，走出了一条睦邻友好、合作共赢的光明大道。

——摘自 2023 年 10 月 24 日习近平向纪念亲诚惠容周边外交理念提出 10 周年国际研讨会发表的书面致辞

亚洲是全球合作发展的高地，正站在实现整体振兴新起点上，面临前所未有的机遇和挑战。中国将保持周边外交政策的延续性和稳定性，坚持亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴方针，深化同周边国家友好合作，共同推进亚洲现代化进程。

——摘自 2025 年 4 月 14 日习近平在越南《人民报》发表题为《志同道合携手前行 继往开来续写新篇》的署名文章

2025年4月，中央周边工作会议胜利召开。会议指出，当前我国同周边关系处于近代以来最好的时期，同时也进入周边格局和世界变局深度联动的重要阶段。要以全球视野审视周边，增强做好周边工作的责任感使命感，聚焦构建周边命运共同体，努力开创周边工作新局面。

一、新形势下周边在外交全局中的重要性更加突出

我国幅员辽阔、边界线长，周边是实现发展繁荣的重要基础、维护国家安全的重点、运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键。在百年变局加速演进的背景下，周边外交的重要性进一步凸显。

从经济上看，周边是全球发展的高地。周边地广物丰，人口众多，文化多元，发展多样，过去几十年总体保持稳定，地区国家之间政治互信不断增强，合作交流日益深化，是变乱交织的世界中一个难能可贵的稳定板块。从中国所处的亚洲看，这一地区仅用40年左右的时间实现了经济总量全球占比的翻倍，近年来对世界经济增长贡献率超过70%，拥有全球近60%的人口、近40%的经济总量和超过30%的





中国周边国家包括：阿富汗、巴基斯坦、朝鲜、东帝汶、俄罗斯、菲律宾、哈萨克斯坦、韩国、吉尔吉斯斯坦、柬埔寨、老挝、马尔代夫、马来西亚、蒙古国、孟加拉国、缅甸、尼泊尔、日本、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、土库曼斯坦、文莱、乌兹别克斯坦、新加坡、印度、印度尼西亚、越南、不丹。这29个周边国家，除俄罗斯外，其他均为亚洲国家。除不丹外的28国均同中国建立了伙伴关系、合作关系或战略互惠关系。

国际贸易。拥有强大韧性、蓬勃活力和巨大潜力的亚洲经济已经成为世界经济的“压舱石”和“推进器”，在全球格局中的地位和影响日益突出。

从安全上看，周边是热点敏感问题较集中的地区，仍然存在一些历史遗留问题和现实矛盾分歧。地区领土和海洋权益争端不时发酵，朝鲜半岛问题复杂难解，印巴冲突时有升温，缅北局势出现动荡，阿富汗重建挑战重重。周边国家还面临恐怖主义、极端主义、网络安全、跨国犯罪、重大自然灾害等非传统安全威胁，区域安全合作亟待加强。与此同时，全球性挑战层出不穷，单边主义、保护主义、霸权主义横行，经济全球化遭遇逆流，能源、粮食、金融、供应链、气候变化等多重风险对周边地区影响日益凸显。个别大国大搞关税战、贸易战，严重损害地区国家正当权益，严重破坏地区安全秩序和发展动能。域外国家在地区挑动阵营对立，拼凑排他性小圈子，持续加大军事部署，是破坏地区和平稳定的最大乱源。

从外交全局看，我国高度重视周边外交，始终将周边置于外交全局

首要位置。中国推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展，推动国际关系民主化，推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，都始于周边。新时代中国特色大国外交重大理念主张也在周边首倡先行。2013年习近平主席在莫斯科国际关系学院演讲中首次提出人类命运共同体重大理念。同年，习近平主席分别访问哈萨克斯坦、印度尼西亚期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。2022年在博鳌亚洲论坛年会上，习近平主席提出全球安全倡议，1年后又在中国共产党与世界政党高层对话会上提出全球文明倡议。这些重大理念主张极大契合周边国家需要，引发强烈反响，也反映了世界各国的共同诉求，获得广泛认同。

从推动构建人类命运共同体看，周边是关键。面对种种风险挑战，周边地区出现两种截然不同的走向：一种是坚持开放的区域主义，维护真正的多边主义。坚持发展优先，致力互利合作，坚持开放包容，推进融合发展，实现和合共生。另一种是将经济问题政治化，将地区安全阵营化，鼓动分裂、制造对抗，企图将地区秩序带回弱肉强食的“丛林时代”。中国坚持开放而不是封闭，团结而不是分裂，合作而不是对抗，公道而不是霸道，共生而不是零和，愿把自身发展同周边国家发展更紧密地结合起来，同周边国家一道打造命运共同体，让大家一起过上好日子。2013年召开的中央周边外交工作座谈会明确提出“让命运共同体意识在周边国家落地生根”。2014年召开的中央外事工作会

“周边是实现发展繁荣的重要基础、维护国家安全的重点、运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键。”请你选择其中一方面，谈一谈，周边对于我国为何如此重要。



议首次提出“周边命运共同体”理念。在中国积极推动引领下，周边命运共同体建设持续迈出坚实步伐，走在构建人类命运共同体历史进程的前列。

二、提出并践行周边外交理念

面对亚洲深刻复杂变局和各国期待，习近平主席把握世界大势和地区发展规律，在与邻为善、以邻为伴和睦邻、安邻、富邻方针基础上，与时俱进提出了亲诚惠容周边外交理念。2025年召开的中央周边工作会议强调，高举人类命运共同体旗帜，以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观为基本遵循，以高质量共建“一带一路”为主要平台，以安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式为战略支撑，携手周边国家共创美好未来。中国积极践行亲诚惠容周边外交理念，同地区国家一道，坚定不移走长期睦邻

友好、共同发展繁荣的正确道路。

请根据你的理解，简要阐述亲诚惠容这一外交理念的深刻内涵。



亲诚惠容周边外交理念具有丰富的思想内涵。坚持亲诚惠容，就是要坚持睦邻

友好、守望相助，讲平等、重感情，常见面、多走动，多做得人心、暖人心的事，使周边国家对我们更友善、更亲近、更认同、更支持，增强亲和力、感召力、影响力。就是要诚心诚意对待周边国家，争取更多朋友和伙伴，本着互惠互利的原则同周边国家开展合作，编织更加紧密的共同利益网络，把双方利益融合提升到更高水平，让

周边国家得益于我国发展，使我国也从周边国家共同发展中获得裨益和助力。就是要倡导包容的思想，强调亚太之大容得下大家共同发展，以更加开放的胸襟和更加积极的态度促进地区合作。



近年来，东盟国家的榴莲、红木、饼干、咖啡等产品深受中国老百姓喜爱。图为顾客在第21届中国—东盟博览会越南商品馆购买越南饼干（周华/摄）

亲诚惠容周边外交理念具有深厚的价值底蕴。一是彰显了中华优秀传统文化的价值追求。中华民族历来注重敦亲睦邻，讲信修睦、协和万邦是中国一以贯之的外交理念。亲诚惠容理念传承了中华民族重感情、讲诚信、尚道义的精神血脉，弘扬了中华文化的崇高追求。二是体现了新中国周边外交政策宗旨的传承发展。新中国成立后，党中央始终高度重视周边外交，提出了一系列重要战略思想和方针政策。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央更加积极主动地稳定、经略和塑造周边，进一步丰富和发展了周边外交理念。亲诚惠容理念是新形势下中国坚持走和平发展道路的生动宣言，是对多年来中国周边外交实践的精辟概括，反映了中国外交理念的创新发展。三是契合中国同周边国家共同发展的现实需要。与周边邻国关系搞好了，就能更好完成国内改革发展稳定各项任务。我们提出亲诚惠容理念，就是要诚心诚意同邻居相处，把自身发展同周边国家发展更紧密地结合起来，共享发展成果。

三、新时代周边外交工作取得历史性成就

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在元首外交战略引领下，中国同周边国家深化全方位合作、加强各领域交流、共同维护和平稳定，形成务实高效的周边工作框架，推动周边工作取得了历史性成就、发生了历史性变革。

元首外交领航定向。元首外交是中国外交的最高形式。党的十八大以来，习近平主席亲自谋划和部署周边工作，亲自擘画中国同周边国家交往蓝图，指明了构建周边命运共同体的努力方向。作为大党大国领袖，习近平主席以全球视野和时代担当，创造性地提出亲诚惠容、亚洲安全模式、亚洲价值观等一系列新理念新主张，推动中国同周边的关系发生积极而深远的变化。中国的外交政策主张尤其是习近平主席提出的重大理念倡议，越来越得到周边国家的欢迎和支持。中国在应对各种全球性挑战、解决地区热点难点问题发挥的积极作用，越来越受到周边国家的期待和赞许。中国式现代化道路的成功和启示，得到越来越多周边国家的认同和借鉴。

习近平主席同周边国家领导人互动频繁，几乎遍访周边国家，亲自践行了同周边国家“常见面，多走动”的承诺。党的十八大以来、十九大、二十大后，首次出访选择的都是周边国家。2025年，开年首场主场外交——第九届亚洲冬季运动会汇聚亚洲及世界宾朋，上半年三次元首出访均面向周边邻国。一次次重大外交行动，引领中国同周边国家的友谊之船驶入更加宽阔光明的时代航道，对深化睦邻友好合作、推动构建周边命运共同体具有重大深远意义。

政治互信不断增强。“好邻居金不换”。中国始终把周边邻国视作

维护和平稳定的真诚朋友。中国同周边国家关系加快提质升级。中国已同周边 28 国和东盟建立形式多样、内涵丰富的伙伴关系、合作关系或战略互惠关系。截至 2025 年 5 月，中国已经同巴基斯坦、老挝、柬埔寨等 10 多个周边国家达成构建命运共同体共识，在中南半岛和中亚地区形成命运共同体“两大集群”。

中国始终坚持以友好协商的方式妥善处理敏感问题、化解分歧。中国倡导和平共处五项原则，弘扬“万隆精神”，与 12 个陆地邻国通过谈判解决了历史遗留的边界问题，同周边 10 个国家签署了睦邻友好合作条约。中国大力推动“南海行为准则”磋商，与周边国家共同维护南海和平与稳定。中国签署并批准《中亚无核武器区条约》议定书，率先加入《东南亚友好合作条约》，愿率先签署《东南亚无核武器区条约》议定书，以实际行动支持东南亚无核武器区建设。

互利共赢合作深化。“亲望亲好，邻望邻好”。中国始终扎根周边、贡献周边，汇聚周边国家共同发展新动力。

中国经济发展惠及周边。中国是亚洲国家主要贸易伙伴和重要投资来源地，对亚洲地区经济的贡献率长期保持在 60% 以上。2024 年，中国同周边 29 国贸易进出口额达 2.2 万亿美元，占中国货物贸易进出口总额 35.3%。中国连续 5 年同东盟互为最大贸易伙伴，2025 年前 5 个月，双边贸易额同比增长 9.1%。

中国同周边国家的融合发展持续深化，不断推进发展战略对接、互联互通升级、贸易投资互惠。中国同周边 25 国签署共建“一带一路”合作文件，“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成。中老（挝）铁路、印尼雅万高铁及中新（加坡）陆海新通道运量屡创新高。过境中亚的中欧班列累计开行突破 10 万列，成为驰骋欧亚大陆的“钢铁驼队”。一大批“小而美”的农业、医疗、减贫项目相继落地，有力促进

地区民生改善。

区域合作走深走实。“义和为利，德广成邻”。中国始终以宽广胸襟看待周边区域合作，积极推动区域合作进程。中国积极推动区域合作机制建设。中国主动发起中国—中亚峰会、澜沧江—湄公河合作，引领上海合作组织等框架内合作，举办亚洲文明对话大会，搭建多层次、各领域合作平台。中国积极参与东盟主导的东亚合作机制以及中日韩合作、亚太经合组织、亚信等多边合作，携手周边国家践行真正的多边主义。

中国大力促进区域经济合作。中国率先批准《区域全面经济伙伴关系协定》并推动协定生效实施，为促进区域经济一体化赋能增效。中国—东盟自贸区 3.0 版升级谈判全面完成，发出了维护自由贸易与开放合作

链 接



2025 年以来，山东港口青岛港持续优化国际航线布局，积极拓展传统优势东盟航线，助力中国—东盟贸易高质量发展。目前，青岛港至东盟区域集

装箱直达航线增加到近 50 条，实现了青岛港至东盟港口“天天班”直达航线服务。一季度青岛港出口东盟货量同比增长 6%。图为 2025 年 4 月 30 日，在青岛港前湾集装箱码头，工人准备为即将起航至东盟港口的“中远新宁波”轮解缆（李紫恒 / 摄）

的亚洲强音。中国倡导建立亚洲基础设施投资银行，设立丝路基金，为基础设施等地区项目建设提供资金支持。

积极应对风险挑战。“远亲不如近邻”。中国始终珍视同周边国家互帮互助的传统，主张像亲戚一样彼此帮衬，重情义、讲信义，遇到难事和衷共济。

中国同周边国家在困难挑战面前始终守望相助。我们共同应对新冠疫情、恐怖主义、地区金融危机等挑战，共同克服地震、洪水等自然灾害，书写了同甘共苦、同舟共济的邻里佳话。

中国积极推动政治解决地区热点问题。在朝鲜半岛问题上，着眼维护半岛和平稳定并实现长治久安，创造性提出倡议和方案，坚持政治解决方向，积极劝和促谈。关于印巴冲突，中国支持印巴双方通过对话妥善处理分歧，实现全面持久停火，寻求根本解决途径。

在缅甸问题上，中国在充分尊重缅甸国家主权前提下，积极做缅甸各方劝和促谈工作，协助缅甸推进和平进程。积极斡旋举办“昆明和谈”，促缅甸相关方达成停火共识，并应缅甸各方邀

请派工作组赴缅甸监督停火。在阿富汗问题上，中国搭建阿富汗邻国协调合作机制，重启中国—阿富汗—巴基斯坦三方外长对话，提出帮助阿富汗重建发展的《屯溪倡议》，汇聚各方合力。

安全是国家生存发展之基。请举例说明，近年来，我们如何携手周边国家共同维护地区安全稳定。



四、不断开创周边外交工作新局面

面向未来，构建周边命运共同体，要与周边国家巩固战略互信，

支持地区国家走稳自身发展道路，妥善管控矛盾分歧；深化发展融合，构建高水平互联互通网络，加强产业链供应链合作；共同维护地区稳定，开展安全和执法合作，应对各类风险挑战；扩大交往交流，便利人员往来。

1. 东南亚方向

推动同东南亚国家关系迈上新台阶。中国与东南亚国家地缘相近，人文相通，和合与共，互帮互助，永远是好邻居、好朋友、好伙伴。中国同地区国家合作不断取得新的成就，得益于双方地缘相近、人文相通得天独厚的条件，更离不开积极顺应时代发展潮流，作出正确历史选择。中国同地区国家相互尊重，坚守国际关系基本准则，照顾彼此重大关切，尊重各自发展路径，以真诚沟通增进理解和信任，以求同存异妥处分歧和问题，共同维护和弘扬亚洲价值观。中国同地区国家合作共赢，坚定



维护地区和平稳定，始终聚焦发展主题，率先建立自由贸易区，高质量共建“一带一路”，促进了地区融合发展和人民福祉。中国同地区国家守望相助，践行亲诚惠容理念，面对各种挑战和经济全球化逆流互帮互助，双边合作愈发坚韧。中国同地区国家包容互鉴，从东亚文明中汲取智慧，以开放理念引领地区经济一体化，以平等协商推进东盟主导的地区合作，以包容心态构建开放而非排他的朋友圈，落实了共商共建共享原则。

推动中国—东盟合作提质升级。中国坚定不移以东盟为周边外交优先方向，坚定不移支持东盟团结和东盟共同体建设，坚定不移支持东盟在区域架构中的中心地位，坚定不移支持东盟在地区和国际事务中发挥更大作用。习近平主席倡议共建和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”，将中国东盟全面战略伙伴关系落到实处。近年来，中国东盟

战略互信不断增强，双方合作对话机制成熟，覆盖面广，合作程度深。东盟与中日韩（10+3）是亚洲地区最成熟的合作机制之一。近年来，10+3 各领域合作取得新的进展，贸易投资持续活跃，经济新动能日益壮大。中国将继续同各方一道努力，充分发挥 10+3 机制作用，推动地区长期健康稳定发展，为亚洲和世界注入更多确定性和正能量。2025 年 5 月 27 日，首届东盟—中国—海合会峰会成功举办，成为地区合作的一大创举。2026 年是中国—东盟建立全面战略伙伴关系 5 周年，中国—东盟命运共同体建设将迈出新的步伐。

推动打造澜湄合作睦邻样板。澜湄合作机制自 2016 年正式启动以来取得了丰硕成果，体现了“澜湄速度”和“澜湄效率”，助推培育了平等相待、真诚互助、亲如一家的澜湄文化，成为次区域互利合作的成功实践。在这一机制推动下，澜湄流域经济发展带蓬勃发展。中国同湄公河五国的战略互信不断加深，实现了双多边命运共同体全覆盖，共同走在构建人类命运共同体的时代前列。中老铁路等战略项目持续释放黄金大通道综合效应。六国打造的澜湄甘泉行动、丰收澜湄、绿色澜湄计划等项目集群成果亮眼，造福民生。随着免签政策落地，六国民众往来更加方便，澜湄人民日益“亲如一家”。

2. 俄罗斯和中亚方向

中俄新时代全面战略协作伙伴关系不断深化。俄罗斯是中国最大的邻国和世界大国，两国都处在发展振兴的关键历史阶段，在一系列重大国际和地区问题上立场相同或相近，拥有广泛共同利益。双方已经成功探索出一条相邻大国的正确相处之道，打造了新时代中俄战略协作精神。中俄新时代全面战略协作伙伴关系是互信程度最高、协作水平最高、战略价值最高的一对大国关系。中俄关系具有强大内生动力、深厚文明底蕴、独特战略价值，不针对第三方，也不受任何第三方影响。双方在

涉及彼此核心利益问题上相互支持，共同抵制外部势力干涉内政。同俄罗斯巩固和发展长期睦邻友好关系，符合历史逻辑，是中国战略抉择，不会因一时一事而改变。任凭国际风云变幻，中俄关系都将从容前行，为各自发展振兴助力，为国际关系注入稳定性和正能量。



鲁班工坊，这个以中国人家喻户晓的能工巧匠命名的国际化平台，如今已成为中国同中亚国家职业教育合作的闪亮名片。图为 2025 年 5 月 31 日，学生们在塔吉克斯坦首都杜尚别的鲁班工坊内学习（李任滋 / 摄）

同中亚国家合作展现出蓬勃生机。中国同中亚国家山水相连、唇齿相依，始终以信相交、以诚相待，是命运与共的好邻居、好伙伴、好兄弟。中国同中亚国家关系有着深厚的历史渊源、广泛的现实需求、

坚实的民意基础，在新时代焕发旺盛活力。通过建交 30 多年来共同努力，中国同中亚五国已实现全面战略伙伴关系、共建“一带一路”合作伙伴、双边和区域命运共同体“三个全覆盖”。中国始终视中亚为周边外交优先方向，坚持睦邻安邻富邻、亲诚惠容理念方针，同中亚国家平等相交、真诚相待。双方要坚守彼此信赖、相互支持的团结初心，优化务实高效、深度融合的合作布局，打造和平安宁、休戚与共的安全格局，拉紧同心同德、相知相亲的人文纽带，维护公正合理、平等有序的国际秩序。

上海合作组织命运共同体建设持续推进。中国、俄罗斯同中亚四国共同创立的上合组织已发展成为世界上幅员最广、人口最多的综合性区域合作组织。2024 年 7 月，习近平主席出席上合组织阿斯塔纳峰会时强调，

上合组织成员国应牢固树立命运共同体意识，守望相助，努力建设团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义的共同家园。今年是上合组织的“中国年”。作为轮值主席国，中国以“中国行动”擦亮“上海精神”，以“中国引擎”驱动上合车轮，在“弘扬上海精神：上合组织在行动”主题下，开展政治、安全、经济、人文等领域100多项活动。2025年秋天，中国将在天津主办上合峰会，同各成员国一道总结成功经验，擘画发展蓝图，凝聚合作共识，让上合组织从中国再出发。

中国—中亚机制快速发展。中国同中亚国家共同创立了中国—中亚机制。这一机制契合各方需要、顺应历史潮流，展现出蓬勃生机。特别是2023年在西安成功举办首届峰会，机制建设四梁八柱由此迅速成型，13个部级合作平台相继建立，常设秘书处全面运营，呈现元首引领、政府推动、各界参与、多轨并行的立体多元合作格局。在2025年第二届中国—中亚峰会上，习近平主席精辟概括“中国—中亚精神”的核心要义，即坚持相互尊重、平等相待；坚持深化互信、同声相应；坚持互利共赢、共同发展；坚持守望相助、同舟共济。中亚各国元首一致同意秉持这一精神，强化中亚同中国合作的精神凝聚力和理念向心力，锚定构建命运共同体目标，推动中国—中亚机制不断取得新的更大发展。

3. 东北亚方向

同东北亚国家关系稳步推进。习近平主席指出，一个和睦、互信、团结、稳定的东北亚符合各国利益和国际社会期待，对维护多边主义、推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展也具有重要意义。作为东北亚地区一员，中国始终秉持和平发展理念，努力营造和睦友好的周边环境；始终本着相互尊重的精神，以建设性姿态参与地区合作；始终注重考虑和照顾各方关切，致力于推动地区各国交流对话。新形势下，我们

要推进互利合作，推动地区经济社会发展，维护地区和平稳定，通过对话沟通弥合分歧，凝聚共识，促进地区融合发展和人民福祉，携手建设和谐安宁的共同家园。

朝鲜是同中国最早建交的国家之一，中朝传统友好续写时代新篇章。中朝传统友谊历经时代变迁和国际风云变幻的考验，成为两国和两国人民共同的宝贵财富。近年来，在两党两国最高领导人战略引领和亲自关心下，中朝传统友好在新时代进一步发扬光大。维护好、巩固好、发展好中朝关系，是新时代中国党和政府坚定不移的方针。中国将同朝鲜一道，加强战略沟通协调，深化友好交流合作，续写中朝传统友谊新篇章，共同推动两国社会主义事业行稳致远。

中国和日本互为近邻，同为亚洲和世界重要国家，两国关系意义超越双边范畴。在双方共同努力下，两国关系呈现改善发展的积极势头。双方应落实好两国领导人重要共识，坚持正视历史、面向未来，增信释疑、凝聚共识，维护两国关系正确方向。按照中日四个政治文件确立的原则和方向，坚守中日“互为合作伙伴、互不构成威胁”的重要共识，共同努力全面推进中日战略互惠关系，致力于构建契合新时代要求的建设性、稳定的中日关系。

中国同韩国建交 30 多年来，两国关系总体发展顺利、富有成果。双方于 2008 年建立战略合作伙伴关系，把同对方关系放在各自外交更重要的位置上。中方对韩政策保持稳定性，将同韩方共同努力，坚守建交初心，坚定睦邻友好方向，坚持互利共赢目标，推动中韩战略合作伙伴关系向更高水平迈进。

中国和蒙古国是山水相连的友好邻邦，蒙古国是最早同新中国建交的国家之一。两国建交以来，双方始终坚持睦邻友好大方向，持续深化各领域互利合作，为两国人民带来实实在在的福祉。在两

国元首的战略引领下，中蒙全面战略伙伴关系平稳健康发展，正在朝着构建命运共同体的目标稳步迈进。中国将同蒙古国坚持相互尊重独立、主权和领土完整，支持彼此维护核心利益，筑牢两国命运共同体根基。

链 接



中共中央政治局委员、外交部部长王毅：中日韩合作是东亚地区基础最深厚、机制化程度最高、发展潜力最大的合作架构之一。三国合作启动 20 多年来取得积极成果，不仅惠及三国人民和各自发展，也推动了地区稳定与经济一体化进程。在三方共同努力下，第九次中日韩领导人会议确定的“六大关键领域”合作迈出新步伐。事实证明，中日韩合作越实，三国抵御风险的能力就越强，赋能发展的基础就越牢，促进人民相知相亲也就越见成效。

中日韩合作取得积极进展。中日韩合作是东亚地区基础最深厚、机制化程度最高、发展潜力最大的合作架构之一。事实证明，中日韩合作越实，三国抵御风险的能力就越强，赋能发展的基础就越牢，促进人民相知相亲也就越见效。中国将同日韩一道，推动中日韩合作在新形势下提质升级，更加成熟、更加稳定、更富韧性，发挥“1+1+1>3”的作用，造福三国、地区和世界。

4. 南亚方向

建设休戚与共的中国—南亚命运共同体。南亚地处“一带一路”海陆交汇之处，是推进“一带一路”建设的重要方向和合作伙伴。一个和平稳定、发展繁荣的南亚符合中国利益。中国和南亚国家互为



2025年6月19日，以“团结协作、共谋发展”为主题的第9届中国—南亚博览会暨第29届中国昆明进出口商品交易会在昆明正式启幕。图为2025年6月21日，顾客在南亚馆的尼泊尔展区体验颂钵（彭奕凯/摄）

友好邻邦和发展伙伴，是休戚与共的命运共同体。双方深化各领域务实合作，经贸往来保持良好发展势头，成果惠及各国人民。中国将同南亚各国一道，凝聚团结协作、共谋发展的共识，不断打造新的

合作增长点，共同开创更加繁荣美好的未来。

中国和印度同为文明古国、发展中大国、全球南方重要成员，都处在各自现代化建设的关键时期。中印关系发展历程表明，做相互成就的伙伴、实现“龙象共舞”是双方的正确选择。双方应坚持从战略高度和长远角度看待和处理中印关系，共谋相邻大国和平共处、互信互利、共同发展的相处之道，共同推进世界多极化和国际关系民主化。中国将同印度增进战略互信，加强各领域交流合作，深化在重大国际事务中的沟通和协调，共同维护好中印边境地区平安安宁，推动中印关系沿着健康稳定轨道向前发展。

中国和巴基斯坦是铁杆朋友和全天候战略合作伙伴，中巴传统友谊历久弥坚。中巴双方保持密切战略沟通，体现了两国关系的高水平。中方坚定支持巴方维护国家主权和领土完整，支持巴方探索符合本国国情的发展道路，支持巴方坚决打击恐怖主义，支持巴方在国际和地区事务中发挥更大作用，将同巴方在各自现代化道路上携手前行，加快构建

新时代更加紧密的中巴命运共同体。

中国始终坚持在和平共处五项原则基础上同南亚中小国家发展友好关系，推动高层互动，加强战略引领，同舟共济应对挑战。中国始

终坚定支持南亚中小国家维护独立、主权和领土完整，通过推进务实合作和高质量共建“一带一路”促进当地经济社会发展。斯里兰卡科伦坡港口城、中国—马尔代夫友谊大桥等一批标志性合作项目受到当地民众普遍欢迎。

中国与周边国家山水相连，人文相通，利益相融，命运与共。新征程上，中国周边外交将继续以习近平外交思想为指引，积极践行亲诚惠容周边外交理念，推动同周边国家政治关系更加友好、经济纽带更加牢固、安全合作更加深化、人文联系更加紧密，共同构建周边命运共同体。

新形势下，我们如何携手周边国家共建繁荣家园？



延伸
阅读

《志同道合携手前行 继往开来续写新篇》，习近平，《人民日报》2025年4月14日。

《深入推进周边命运共同体建设——写在习近平主席对越南、马来西亚、柬埔寨进行国事访问之际》，俞懿春、刘刚、杨一，《人民日报》2025年4月12日。



大事备忘录

2025年1月1日至7月31日

国内部分

📍 二十届中央纪委四次全会召开。2025年1月6日至8日，全会在北京举行。习近平发表重要讲话强调，新时代以来，推进全面从严治党 and 反腐败斗争力度之大前所未有，成效有目共睹。要始终保持反腐败永远在路上的坚韧执着，保持战略定力和高压态势，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好这场攻坚战、持久战、总体战。

📍 2024年我国经济总量首超130万亿元。1月17日，国家统计局公布数据：初步核算，2024年我国GDP为1349084亿元，按不变价格计算，比2023年增长5.0%，在世界主要经济体中名列前茅，对世界经济增长的贡献率约30%，是世界经济增长的最大引擎。7月15日，国家统计局公布数据，初步核算，2025年上半年，我国国内生产总值660536亿元，按不变价格计算，同比增长5.3%。

📍 民营企业座谈会召开。2月17日，习近平出席座谈会并发表重要讲话强调，现在我国民营经济已经形成相当的规模、占有很重的分量，推动民营经济高质量发展具备坚实基础。党和国家对民营经济发展的基本方针政策，已经纳入中国特色社会主义制度体系，将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。

📍 中共中央政治局进行第十九次集体学习。2月28日，中共中央政治局就建设更高水平平安中国进行第十九次集体学习。习近平

在主持学习时强调，要坚定不移贯彻总体国家安全观，进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，通过抓好一地一域一业的安全为国家整体安全创造条件，通过及时有效解决一个个安全问题为国家长治久安筑牢根基。（详见《聚焦建设更高水平平安中国》专题）

📍 2025年全国两会召开。3月4日至11日，十四届全国人大三次会议、全国政协十四届三次会议在北京人民大会堂召开。两会期间，习近平三次到团组参加审议讨论，同代表委员深入交流、共商国是。两会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，审议通过了关于修改代表法的决定，充分反映了全国各族人民的共同愿望，广泛汇聚起推动党和国家事业发展的强大正能量。

📍 在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。3月12日，中央党的建设工作领导小组召开会议。会议指出，党中央决定，自2025年全国两会后至7月在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。

📍 《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》印发。据新华社4月7日电，近日，中共中央、国务院印发《规划》。《规划》强调，要立足国情农情、体现中国特色，保持战略定力、坚持久久为功，坚持农业农村优先发展，运用“千万工程”经验，加快建设宜居宜业和美乡村，有力有效推进乡村全面振兴，让广大农民过上更加美好的生活。（详见《阔步迈向农业强国》专题）

📍 中央周边工作会议在北京举行。4月8日至9日，会议在北京举行。会议指出，要以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观为基本遵循，

以高质量共建“一带一路”为主要平台，以安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式为战略支撑，携手周边国家共创美好未来。

（详见《携手周边国家 共创美好未来》专题）

📍 习近平对“十五五”规划编制工作作出重要指示。据新华社5月19日电，习近平近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来，以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，高质量完成规划编制工作。

📍 《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》印发。据新华社6月9日电，日前，中办、国办印发《意见》，这是党的十八大以来首次以中央文件形式出台的综合性和民生政策。《意见》围绕解决人民群众在民生保障方面最关心、最直接、最现实的利益问题，着力解决群众的急难愁盼，以“小切口”撬动“大民生”。

📍 中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动总体安排公布。6月24日，国务院新闻办举行新闻发布会，公布总体安排。纪念活动共有10项，其中，9月3日上午，在北京天安门广场隆重举行纪念大会，包括检阅部队，习近平将发表重要讲话。（详见《纪念抗战胜利 坚定民族信念》专题）

📍 中央城市工作会议举行。7月14日至15日，会议在北京举行。会议指出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。会议部署城市工作7个方面的重点任务。一是着力优化现代化城市体系；二是着力建设富有活力的创新城市；三是着力建设舒适便利的宜居城市；四是着力建设绿色低碳的美丽城市；五是着力建设安全可靠

的韧性城市；六是着力建设崇德向善的文明城市；七是着力建设便捷高效的智慧城市。

📍 中共中央政治局召开会议，决定召开二十届四中全会，分析研究当前经济形势和经济工作。7月30日，中共中央政治局召开会议，决定2025年10月在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。

国际部分

📍 世界经济论坛2025年年会举行。1月20日至24日，年会在瑞士达沃斯举行，主题为“智能时代的合作”，呼吁国际社会发扬合作精神，携手应对全球性挑战。当前，国际形势变乱交织，唯有“同球共济”、合力应对，才能共渡难关、共创未来。我们要携手推进三大全球倡议，让发展的动力源源不断，让和平的薪火代代相传，让文明的光芒熠熠生辉。

📍 第九届亚洲冬季运动会举行。2月7日至14日，第九届亚冬会在黑龙江省哈尔滨市举行。本届亚冬会以“冰雪同梦、亚洲同心”为主题，充分体现了中国携手亚洲各国家和地区共同发展冰雪体育的美好愿景和热切期望，传递出亚洲人民对和平、团结、包容的美好向往。

📍 习近平会见国际工商界代表。3月28日，习近平在会见时强调，对外开放是中国的基本国策，开放的大门只会越开越大。希望广大外资企业放心来中国发展，分享中国发展机遇。相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。

📍 习近平对越南、马来西亚、柬埔寨进行国事访问。4月14日

至 18 日，习近平应邀对三国进行国事访问。此次访问以命运共同体建设为主线，推动达成上百项合作成果，凸显了中国同周边国家同舟共济、携手合作的真诚愿望。当前，国际局势复杂动荡，世界经济不稳定性、不确定性上升，国际社会关注“亚洲选择”、呼唤“亚洲方案”。（详见《携手周边国家 共创美好未来》专题）

📍 习近平向气候和公正转型领导人峰会发表致辞。4 月 23 日，习近平在致辞中指出，中国是世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者，构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，建成了全球最大、最完整的新能源产业链，贡献了全球 1/4 的新增绿色面积。中国愿同各方一道，推动共建清洁、美丽、可持续的世界。

📍 习近平同欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩就中欧建交 50 周年互致贺电。5 月 6 日，习近平在贺电中指出，中国和欧盟是全面战略伙伴，也是推动多极化的两大力量、支持全球化的两大市场、倡导多样性的两大文明。中欧关系已经成为世界上最具影响力的双边关系之一，为增进中欧人民福祉、促进世界和平和发展作出了重要贡献。一个健康稳定的中欧关系，不仅成就彼此，而且照亮世界。

📍 习近平对俄罗斯进行国事访问并出席纪念苏联伟大卫国战争胜利 80 周年庆典。5 月 7 日至 10 日，习近平应邀对俄罗斯进行国事访问并出席纪念苏联伟大卫国战争胜利 80 周年庆典。双方共商中俄各领域战略合作大计、共庆世界反法西斯战争胜利 80 周年、共谱维护国际公平正义新篇，发出了中俄关系坚如磐石、二战胜利成果不容挑战、世界要公道不要霸道的时代强音，进一步巩固了中俄新时代全面战略协作伙伴关系。

📍 中美日内瓦经贸会谈举行。当地时间 5 月 10 日至 11 日，中美双方在瑞士日内瓦举行经贸高层会谈，并于当地时间 5 月 12 日发

布《中美日内瓦经贸会谈联合声明》。此次会谈，中美双方进行了坦诚、深入、具有建设性的沟通，达成一系列重要共识。美方取消了共计 91% 的加征关税，中方相应取消了 91% 的反制关税；美方暂停实施 24% 的“对等关税”，中方也相应暂停实施 24% 的反制关税。

📍 国际调解院公约签署仪式成功举行。5 月 30 日，签署仪式在中国香港成功举行。来自亚洲、非洲、拉美和欧洲 85 个国家和近 20 个国际组织的高级别代表约 400 人出席。33 个国家现场签署公约，成为创始成员国。经公约谈判国商定，香港成为国际调解院总部所在地。国际调解院的成立践行了《联合国宪章》宗旨和原则，将填补国际调解领域机制的空白，是为完善全球治理提供的重要法治公共产品。

📍 第二届中国—中亚峰会举行。6 月 17 日，峰会在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行。习近平出席峰会并作主旨发言强调，在长期实践中，我们探索形成了“互尊、互信、互利、互助，以高质量发展推进共同现代化”的“中国—中亚精神”。“中国—中亚精神”为世代友好合作提供了重要遵循，我们要始终秉持，不断发扬光大。

📍 第十六届夏季达沃斯论坛举行。6 月 24 日至 26 日，论坛在天津举行。论坛以思想引擎驱动务实行动，围绕“新时代企业家精神”主题，聚焦全球经济复苏、能源转型、人工智能、气候行动等关键议题，形成一系列重要成果。论坛号召，全球企业家要多行“大道”之事，多干“开拓”之事，多做“共赢”之事。

📍 习近平集体会见上海合作组织成员国外长理事会会议外方代表团团长。7 月 15 日，习近平在会见时强调，上海合作组织成立 24 年来，始终秉持“上海精神”，不断成熟壮大，焕发出强大生命力。面对变乱交织的国际形势，上海合作组织要看准方向、坚定信心，高效行动、更有作为，为世界注入更多稳定性和正能量。

出 版 说 明

壮阔征程铭记奋斗担当，镌刻新的坚实步伐。2025年是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋篇布局之年，也是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。在此承前启后的重要年份，面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们要继续弘扬伟大抗战精神，以压倒一切困难而不为困难所压倒的决心和勇气，攻坚克难、开拓进取，千字当头、善作善成，向着强国建设、民族复兴的宏伟目标，奋进！

受教育部社会科学司、思想政治工作司委托，中宣部时事报告杂志社组织编写了新一期《时事报告（大学生版）》，供全国高校开展“形势与政策”课教学使用。

中共中央政法委员会、中共中央党史和文献研究院、外交部政策规划司、中国宏观经济研究院、中国国际问题研究院等部门和单位的专家学者、中青年理论骨干共同参与了编写工作。中宣部有关局室审阅了书稿，提出了宝贵意见。

由于水平有限，难免有疏漏和不当之处，敬请广大读者批评指正。

2025年8月