

党的十八大以来，哲学社会科学战线认真贯彻落实党中央决策部署，坚持“两个结合”，扎实推进知识创新、理论创新、方法创新，推出一批有价值的研究成果，有力服务了党和国家工作大局。

新征程上，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，深化党的创新理论体系化学理化研究阐释，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系，更好回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，努力开创哲学社会科学高质量发展新局面，为中国式现代化建设贡献更多智慧和力量。

——习近平总书记近日就推动哲学社会科学高质量发展作出重要指示指出



党委中心组学习

2026年第3期 总第77期
2026年6月15日出版

ISSN2095 - 3534
CN10 - 1061/D

定 价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社长、总编辑：何 成
副 社 长：洪 波

办 公 室：（010）84045352
总 编 室：（010）64057780
本刊编辑室：（010）84012274
社 址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮 编：100062
网 址：www.xingshizhengce.com

发 行 范 围： 公开发行
发 行 单 位： 中国邮政集团有限公司北京市报刊发行局
邮 发 代 号： 2-692
订 阅 电 话：（010）64054335
（010）64054526
电 子 邮 箱： ssbgfx@263.net.cn
零 订 网 订：（010）84039269
在 线 订 阅： ssbgzss.taobao.com

印 刷： 北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东市监广登字20200006号
广告联系电话：（010）84021796

法 律 顾 问： 北京市现代律师事务所
张洪涛、刘雪峰律师
联 系 电 话：（010）67083101
电 子 信 箱： lxf92008@sina.com

目 录

学习要闻

- 5 着力提高防范应对自然灾害能力
切实维护人民群众生命财产安全

中心组讲堂

- 7 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神
奋力开创“十五五”时期外交工作新局面
..... 马朝旭
- 18 新能源汽车产业发展的中国道路
..... 苗 圩
- 32 “数”说中国式现代化
..... 康 义
- 45 深入贯彻落实“十五五”规划纲要
奋力开创能源强国建设新局面
..... 王宏志

领导干部上讲台

- 57 把握好湖南省情 使思政课更好贴近现实
..... 沈晓明
- 70 2026年领导干部上讲台宣讲要点

理论研究

- 79 锻造正确政绩观的政治本色
..... 张忠军

前沿视野

- 98 发展核聚变技术 推动核聚变产业支撑新技术增长
..... 柴国旱

调研报告

- 112 在守正创新中赓续历史文脉
积极推动江南文化传承发展与创新转化
..... 江苏省委宣传部、时事报告杂志社联合调研组

经验交流

- 120 凝心铸魂 固本培元
以高质量学习推动高质量发展
..... 光大集团党委理论学习中心组
- 123 以“四式八步三用”法抓实理论学习中心组列席旁听工作
..... 江西省宜春市委宣传部
- 126 理论铸魂强本领 实干担当兴边疆
..... 西藏自治区日喀则市委宣传部

习近平在中共中央政治局第二十五次集体学习时强调 着力提高防范应对自然灾害能力 切实维护人民群众生命财产安全

新华社北京4月29日电 中共中央政治局4月28日下午就提高防灾减灾救灾能力进行第二十五次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，要站在统筹高质量发展和高水平安全的战略高度，充分认识做好防灾减灾救灾工作的重要性，着力提高防范应对自然灾害能力，切实维护人民群众生命财产安全。

应急管理部国家自然灾害防治研究院杨思全同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，我国国土广袤、地理复杂、气候多样，自然灾害易发多发。党的十八大以来，党中央坚持把防灾减灾救灾工作作为关系人民安危和国家安全的大事来抓，在理念转变、体制改革、体系建设、能力提升等方面作出许多部署，带领广大干部群众战胜一系列重特大自然灾害，成效举世公认。实践中深刻认识到，做好防灾减灾救灾工作必须坚持党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持尊重自然规律，坚持预防为主，坚持改革创新，坚持系统观念，坚持社会共治。

习近平强调，降低灾害风险，减轻灾害损失，重在事前预防。要坚持源头管控，将安全韧性要求贯穿国土空间规划及各类建设规划之中。加强隐患排查，系统梳理、精准识别各类灾害风险。强化工程治理，合理提高重要城市和灾害多发地区关键基础设施设防标准，加紧补齐相关短板。

习近平指出，要树牢底线思维、极限思维，不断提升大灾巨灾应对处置能力。深入研判大灾巨灾风险，强化监测预警，完善应急预案。健全大安全大应急框架下应急指挥机制，推进国家综合性消防救援队伍和国家区域应急救援中心建设。统筹做好综合救援、过渡安置和恢复重建工作。

习近平强调，要强化应对自然灾害的科技支撑和法治保障。推动应急领域科技创新和产业创新，加强应急学科建设和人才培养，深入开展自然灾害基础研究，深化国际交流合作。健全应急领域法治体系，进一步提升防灾减灾救灾法治化水平。

习近平指出，基层是抵御自然灾害的第一线，抓基层、强基础的工作始终不能放松。要完善基层应急救援力量体系，强化应急场所建设和物资装备保障，抓好群测群防群治。加大科普宣传力度，提高全民防灾避险意识和能力。

习近平强调，要认真抓好防灾减灾救灾责任落实。各地区各有关部门要守土尽责，坚持统分结合、防救衔接、上下联动，推动形成齐抓共管、协同配合的工作格局。树立和践行正确政绩观，坚决纠正重发展轻安全、重救灾轻预防等倾向。加强教育培训，提高各级干部的防灾减灾救灾能力。

服务好“十五五”起步开局是2026年外交工作的重要使命。我们将增强历史自觉，提高政治站位，紧密对标党和国家中心任务，全力服务保障元首外交，有力服务国内高质量发展，积极推进高水平开放，有效化解外部风险挑战，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造更有利国际环境、提供更坚实战略支撑。

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 奋力开创“十五五”时期外交工作新局面

外交部党委委员、分管外交日常业务工作的副部长 马朝旭

党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军新征程上举行的一次十分重要的会议，审议通过的“十五五”规划建议，擘画了我国今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，不仅对党和国家事业发展具有重大而深远的意义，也将对世界产生重要影响。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为指引，高举构建人类命运共同体光辉旗帜，不断开创中国特色大国外交新局面。

一、深刻领会“十四五”时期中国外交取得的重要成就

党的十八大以来，在习近平总书记亲自擘画领导下，在习近平外

交思想科学指引下，中国特色大国外交取得全方位、开创性历史成就。“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势，中国外交开拓进取、攻坚克难，全方位、多层次、宽领域、立体化战略布局不断完善，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

一是元首外交战略引领作用全面彰显。元首外交是中国外交的最高形式，在中国特色大国外交中发挥着决定性作用。“十四五”时期，习近平总书记出访15次共20个国家，会见来华访问的外国元首和政府首脑200多人次，主持主场外交或出席在华大型活动近40场。习近平总书记同各国领导人深入战略沟通，在国际多边峰会发表重要演讲，深刻阐释人类命运共同体理念、提出四大全球倡议、倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，以世界级领袖的人格魅力为国家广交深交天下朋友，树立了自信自立、胸怀天下、开放包容的大国形象。

二是全方位外交布局持续深化拓展。我国建交国总数从党的十八大前的172个增加到183个，同各国和地区组织的伙伴关系数量从41对增加到153对，“朋友圈”持续壮大，伙伴关系网络覆盖全球。我们推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局，中俄关系保持高水平稳健运行，中美关系实现总体动态稳定，中欧务实合作稳中有进。我们召开新中国成立以来首次中央周边工作会议，同周边17国达成构建命运共同体共识，签署中国—东盟自贸区3.0版升级议定书，我国同周边国家政治互信和利益融合不断深化。我们加强同发展中国家团结合作，中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体，中阿互利共赢双向奔赴跑出加速度，钱凯港、大型工业园等中拉合作大项目相继落成。

三是坚定维护国家主权、安全、发展利益。我们在台湾、涉港、涉疆、涉藏、涉海、人权等问题上敢于亮剑、坚决斗争，打赢一系列大仗硬仗。越来越多的国家明确反对一切“台独”分裂行径，支持中国统一大业。在钓鱼岛领海常态化开展维权巡航，宣布黄岩岛领海基线，坚决捍卫我国领土主权和海洋权益。反对将人权问题政治化，连续挫败反华

势力对我国攻击抹黑，形成上百个国家支持中方正当立场的强大声势。

四是服务国内高质量发展成效显著。面向全球的自贸区网络不断扩大，推动《区域全面经济伙伴关系协定》生效实施，同30个国家和地区签署了23个自贸协定，成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴。连续举办八届进博会，累计意向成交额超过5800亿美元。高质量共建“一带一路”成果丰硕，一大批重大标志性工程和“小而美”民生项目落地生根、平稳运营，“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本成型，中欧班列累计开行突破12万列，2025年我国对共建“一带一路”国家进出口额增长6.3%。对50国实施单方面免签、对55国实施过境免签，2025年免签入境外国人超过3000万，同比增长49.5%。

五是推动改革完善全球治理体系。面对单边主义、保护主义冲击，提出并推动落实全球治理倡议，坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，积极参与引领国际经贸规则制定。推动金砖国家合作机制、上海合作组织历史性扩员，支持非盟加入二十国集团，在多边平台积极维护发展中国家共同利益，不断壮大全球治理的南方力量。同志同道合的国家共同成立国际调解院，填补国际调解领域机制空白，获国际社会积极评价，已有40多个创始成员国。倡议成立世界人工智能合作组织，促进人工智能向善普惠发展。

六是践行外交为民积极担当作为。中央、地方、驻外使领馆、企业、公民“五位一体”海外安全保护体系不断完善发展，海外安保工作凝聚有效合力。开展从乌克兰、苏丹、黎巴嫩、伊朗等紧急撤离行动，实现人员零伤亡、损失最小化目标。推动有关国家合作打击跨国犯罪特别是电信网络诈骗，成功解救一批被困人员，遣返劝返数万名涉诈犯罪嫌疑人。同29个国家实现全面互免签证，中国护照“含金量”不断提高。积极打造海外民生工程，为海外中国公民争取更安全的创业、旅游、留学环境。

这些成就的取得，关键在于习近平总书记领航掌舵。正是因为有

习近平总书记高瞻远瞩、运筹帷幄，中国外交在百年未有之大变局中攻坚克难、砥砺前行，我国在国际风云变幻中牢牢占据主动。关键在于习近平外交思想科学指引。这一重要思想坚持把马克思主义基本原理同中国外交具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻揭示了新时代中国特色大国外交的本质要求、内在规律和前进方向，为新时代我国对外工作提供了根本遵循和行动指南。

二、准确把握“十五五”时期我国发展外部环境变化及外交方针政策

党的二十届四中全会指出，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。我们要深入领会党中央对“十五五”时期我国发展环境变化作出的科学判断，准确把握世界百年变局加速演进带来的机遇和挑战，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，为强国建设、民族复兴伟业营造良好外部环境。

“十五五”规划建议对外交工作作出重要部署，明确推动构建人类命运共同体，强调落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的全

球视野和胸怀天下的责任担当。

构建人类命运共同体是习近平外交思想的核心理念。习近平总书记指出，地球仿佛浩瀚宇宙中的一粒尘埃，人类同处地球村，并无第二个去处。面对全球性危机，各国不是乘坐在190多条小船上，而是乘坐在一条命运与共的大船上。任何人任何国家都无法独善其身，人类只有和衷共济、和合共生这一条出路。正是基于这样深邃的思考，2013年3月，习近平总书记在莫斯科国际关系学院发表演讲，首次提出世界“越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”。2015年9月在第70届联大一般性辩论上，明确了构建人类命运共同体“五位一体”的总体框架。2017年1月，总书记在联合国日内瓦总部发表演讲，提出建设“五个世界”的总体目标。在2023年12月召开的中央外事工作会议上，习近平总书记进一步系统阐述了构建人类命运共同体科学体系的“四梁八柱”。

构建人类命运共同体以建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界为努力目标。持久和平，是要实现各国人民拒绝战争、谋求和平的共同心愿。维护世界和平是每个国家都应该肩负起来的责任，国家之间要构建对话不对抗、结伴不结盟的伙伴关系，要相互尊重、平等协商，坚决摒弃冷战思维和强权政治，共同维护比金子还珍贵的和平时光。普遍安全，针对的是一些国家追求绝对安全、将本国安全建立在别国动荡之上，强调安危与共才是正确选择。各方应该树立共同、综合、合作、可持续的安全观，统筹应对传统和非传统安全威胁，反对一切形式的恐怖主义。共同繁荣，是要把世界经济这块蛋糕做大、分好，让各国人民共享发展成果。各国应坚持你好我好大家好的理念，创造人类共同发展的良好条件，共同推动世界各国发展繁荣。开放包容，是坚持不同文明交流互鉴，各国共同成长进步。不同文明应该和谐共生、相得益彰，共同为人类发展提供精神力量。清洁美丽，是坚持绿色低碳，寻求永续发展之路，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，保护好人类赖以生存的地球家园。

构建人类命运共同体的实现路径是推动共商共建共享的全球治理，就是全球的事务要由大家商量着办，国际规则要由各国共同制定和遵守，治理的成果也要由大家一起来分享，彻底摒弃丛林法则和强权政治。普遍遵循是践行和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。基本支撑是推动构建新型国际关系，坚持相互尊重、公平正义、合作共赢，走出一条国与国交往新路。战略引领是落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议。实践平台是高质量共建“一带一路”，深化各国互联互通和战略对接，促进各国发展和世界现代化。

在习近平总书记亲自擘画引领下，构建人类命运共同体理念得到越来越多国家的响应和支持，从中国倡议扩大为国际共识，从美好愿景转化为丰富实践，从理念主张发展为科学体系，日益展现出引领时代的思想伟力，为变乱交织的世界指明了前进方向。目前已有30多个国家和十多个地区同我国达成共建命运共同体共识，中南半岛和中亚地区实现双多边全覆盖，中非命运共同体提升到“全天候”层级，网络安全、气候变化、卫生健康等各领域命运共同体建设稳步推进。人类命运共同体理念连续九年写入联大决议，多次写入多边文件，成为引领时代前进的光辉旗帜。

在中央外事工作会议上，习近平总书记还提出平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。多极化已成为当今世界的基本趋势。国际社会多数成员都反对单边主义和强权政治，认为不能重走阵营对抗、零和博弈的老路，更不能重蹈战争冲突的覆辙。我们倡导平等有序的多极化，就是要坚持大小国家一律平等，切实推进国际关系民主化，确保多极化进程总体具有建设性，各国都能在其中找到自身的位置，发挥应有的作用，为世界多极化进程指明了方向。经济全球化是不可逆转的时代潮流。近年来，保护主义甚嚣尘上，以邻为壑的“逆全球化”做法扰乱全球产业链供应链，阻碍世界经济健康发展。我们倡导普惠包容的经济全球化，就是要顺应世界各国特别是发展中国家的普遍诉求，解决好资

源全球配置造成的国家间和各国内部的发展失衡，促进形成有利于各国尤其是发展中国家发展的全球化，同时支持各国走出符合自身国情的发展道路，推动世界经济保持增长动力与活力。平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化这“两大主张”为推动构建更加公正合理的全球治理体系提供了重要路径。

四大全球倡议是新时代中国向世界贡献的系统性公共产品。面对促进全球发展这一人类面临的重大课题，2021年9月，习近平总书记视频出席第76届联大一般性辩论时提出全球发展倡议，旨在加快落实联合国2030年可持续发展议程，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展，培育全球发展新动能，构建全球发展共同体。全球发展倡议倡导各国坚持发展优先，坚持以人民为中心，坚持普惠包容，坚持创新驱动，坚持人与自然和谐共生，坚持行动导向，共创共享和平繁荣美好未来。倡议提出以来已得到130多个国家和国际组织支持参与，80多个国家加入“全球发展倡议之友小组”，动员各类发展资金230多亿美元，开展了1800多个合作项目。我们举办全球发展高层对话会，成立全球发展促进中心，为促进全球发展作出实实在在的贡献。

面对错综复杂的国际地区形势和安全治理难题，2022年4月，习近平总书记在博鳌亚洲论坛年会上提出全球安全倡议，旨在消弭国际冲突根源，完善全球安全治理，推动国际社会携手为动荡变化的时代注入更多稳定性和确定性，实现世界持久和平与发展。全球安全倡议强调，安全是发展的前提，人类是不可分割的安全共同体。主张各国坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，坚持尊重各国主权和领土完整、不干涉别国内政，坚持遵守《联合国宪章》宗旨和原则，坚持重视各国合理安全关切，坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端，坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全，为国际安全合作提供了新思路。倡议得到130多个国家和国际地区组织的支持和赞赏，核心理念写入140多份双多边文件。我们积极推动全球安全倡议落地见效，构建更加均衡、

有效、可持续的安全架构，走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路。发起成立乌克兰危机“和平之友”小组，促成沙特和伊朗复交、巴勒斯坦各派别和解，推动柬埔寨和泰国停火，斡旋缅甸冲突相关方开展多轮和谈，为维护共同安全、普遍安全作出中国贡献。

面对世界文明多样的最大现实和超越文明冲突的迫切需求，2023年3月，习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上提出全球文明倡议，指出中国愿同国际社会一道，努力开创世界各国人文交流、文化交融、民心相通新局面，让世界文明百花园姹紫嫣红、生机盎然。倡议主张尊重世界文明多样性、弘扬全人类共同价值、重视文明传承和创新、加强国际人文交流合作，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越，为构建多元包容的文明生态明确了现实路径。我们积极构建文明对话合作网络，发起和参与文明古国论坛、亚洲文明对话等系列机制，推动联大设立文明对话国际日，有力促进世界文明交流互鉴和各国人民相知相亲。

面对构建什么样的全球治理体系、如何改革完善全球治理体系的重大命题，2025年9月，习近平总书记在“上海合作组织+”会议上提出全球治理倡议，旨在同各国一道，推动构建更加公正合理的全球治理体系。全球治理倡议主张奉行主权平等，坚持各国在全球治理中平等参与、平等决策、平等受益，推进国际关系民主化，提升发展中国家的代表性和发言权。遵守国际法治，全面、充分、完整遵守《联合国宪章》宗旨和原则等公认的国际关系基本准则，确保国际法和国际规则平等统一适用。践行多边主义，坚持共商共建共享的全球治理观，坚定维护联合国地位和权威，切实发挥联合国在全球治理中不可替代的重要作用。倡导以人为本，改革完善全球治理体系，保障各国人民共同参与全球治理、共享全球治理成果，更好维护世界各国共同利益。注重行动导向，坚持系统谋划、整体推进，统筹协调全球行动，充分调动各方资源，打造更多可

视成果，以务实合作避免治理滞后和碎片化。全球治理倡议为改革完善全球治理提供了系统方案，提出以来已得到150多个国家和国际组织的响应支持，40多个国家成为“全球治理之友小组”创始成员。联合国秘书长古特雷斯表示，全球治理倡议根植于多边主义，同联合国精神高度契合。国际社会认为，全球治理倡议在世界面临分裂之际呼吁团结，在联合国基础出现动摇之时立柱架梁，明确倡导共享而非垄断的治理规则，兼顾不同国家的最大公约数，是应对全球挑战、捍卫多边主义的重要举措，是向更加公正合理世界迈出的关键一步。

四大全球倡议之所以广受欢迎，归根结底是因为契合时代需要，顺应人心所向。四大全球倡议主张以发展促繁荣、以安全保稳定、以文明增互信、以治理求公正，旨在建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，推动构建人类命运共同体。我们要深入领会四大全球倡议的重大意义，持续推进倡议走深走实，引领世界大变局朝着构建人类命运共同体的正确方向发展演进。

三、贯彻落实党中央战略部署，全力推进中国特色大国外交

“十五五”时期，我国发展将同世界百年变局进一步交织联动，国际形势深刻影响国内发展，中国发展深度牵动国际格局。服务好“十五五”起步开局是2026年外交工作的重要使命。我们将增强历史自觉，提高政治站位，紧密对标党和国家中心任务，全力服务保障元首外交，有力服务国内高质量发展，积极推进高水平开放，有效化解外部风险挑战，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造更有利国际环境、提供更坚实战略支撑。

一是推动构建周边命运共同体。我们将深入贯彻中央周边工作会议精神，秉持亲诚惠容、命运与共的理念，与周边国家巩固战略互信，支

持地区国家走稳自身发展道路。深化发展融合，构建高水平互联互通网络，加强产业链供应链合作。共同维护地区稳定，积极斡旋热点降温回稳，开展安全和执法合作，应对各类风险挑战。扩大交往交流，便利人员往来，筑牢民意根基。

二是维护大国关系总体稳定。我们将落实中美两国元首达成的重要共识，坚决维护国家主权、安全、发展利益，推动中美关系实现健康、稳定、可持续发展。巩固中俄高水平政治互信和战略协作，深化拓展各领域务实合作，共同维护国际战略稳定。在相互尊重、求同存异、开放合作、互利共赢的基础上发展中欧关系。

三是深化同发展中国家团结合作。推动落实中非合作论坛北京峰会成果，办好“中非人文交流年”，同非洲国家商签共同发展经济伙伴关系协定，推动对非洲建交国“零关税”政策落地后尽快发挥综合赋能效应，不断为中非关系发展注入新动力。增强同阿拉伯国家团结互信，推进中国—海合会自由贸易协定谈判，推动中阿各领域合作迈上新台阶。推进共建中拉命运共同体“五大工程”，巩固拓展中拉合作成果。

四是引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。坚定践行多边主义，维护联合国权威和地位，积极发挥安理会常任理事国作用。促进“大金砖合作”高质量发展，一体推进“五大金砖”战略布局。落实上海合作组织天津峰会成果，建好“上合组织大家庭”。积极参与引领全球气候治理，完善人工智能、“海空网极”等新兴领域规则机制，推动热点问题政治解决，构建更加公正合理的全球治理体系。

五是高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”。完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平，加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作。

六是服务扩大高水平对外开放。主办亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议，全面参与二十国集团合作，推动全球经济金融治理改革。对接国际高标准经贸规则，稳步扩大单边开放和制度型开放，加快推进区域和双边贸易投资协定进程。维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，反对各种形式的单边主义、保护主义，抵制歧视性排他性的标准规则，维护全球产业链供应链稳定畅通。

七是加强海外利益保护。持续加强涉外法治建设，不断提升和完善反制裁、反干涉、反“长臂管辖”能力。积极构建海外安全保障体系，强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，加强安全等领域国际合作，维护我国公民、法人在海外合法权益。

毫不动摇坚持以习近平同志为核心的党中央对外交工作的集中统一领导，贯彻党中央确定的外交战略部署。这是中国特色大国外交的最鲜明特征，也是我们战胜一切风险挑战的最大政治优势。我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为指导，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动和成效，为推进强国建设、民族复兴伟业创造有利条件，为维护世界和平与发展、推动构建人类命运共同体作出更大贡献！

当前，在新一轮科技革命和产业变革加速演进的背景下，推进新能源汽车与智能网联汽车的深度融合，增强产品全球竞争力，真正实现换道超车，仍是需要汽车产业为之继续不懈努力的奋斗目标。

新能源汽车产业发展的中国道路

第十四届全国政协常委、经济委员会副主任 苗 圩

当前，全球汽车产业正经历百年未有之大变局，新能源汽车代表着产业转型升级和绿色发展的方向，也是产业实现高质量发展的战略选择。面对这一历史性机遇，顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，我国大力推动汽车产业转型发展，经过多年持续努力，新能源汽车产业发展取得积极成效。

一、我国发展新能源汽车的出发点

发展新能源汽车，是党中央立足我国国情、着眼长远发展作出的重大战略抉择，深刻体现了对国家能源安全、生态环境保护和可持续发展的战略考量。

（一）减少原油进口，保障能源安全

我国的资源禀赋是多煤少油缺气，人均石油资源占有只有世界平均水平的六分之一，原油进口量居高不下问题尤为严重。近年来，国内消费的石油中70%以上来自国外。这些石油经过加工被制成多种油品，其

中有近半数成品油提供给汽车使用。进入新世纪以来，私人购买汽车的数量逐年快速增加，汽车大量普及，汽油柴油用量也呈上升趋势，石油大量依赖进口给能源安全带来了潜在风险。

令人欣慰的是，近年来随着数以千万计的新能源汽车驶上路面，新能源汽车在全部汽车保有量中的占比快速提升，截至2025年底达到12.1%，与此相对应的是国内车用汽柴油消耗量在几年前已经跨过峰值并持续下降。展望未来，随着新能源汽车保有量继续快速增长，石油对外依存度还会以更大幅度下降。

今年以来，美以伊战争引发了全球石油天然气供应紧缩，亚洲国家约一半的原油以及超过三分之一的天然气进口严重依赖途经霍尔木兹海峡的中东航运。这场地缘政治危机给区域经济带来了较大冲击，导致亚洲国家汽油与柴油价格飙升，多国面临严重的能源短缺风险。我国建立的石油国家储备和商业储备极大缓解了这一冲击，市场供应充足，没有出现排队加油现象。

地缘政治的持续动荡将引发国际原油价格的长期高位震荡，高昂的用油成本和潜在的供应链风险，正在倒逼消费端加速电动化替代。新能源汽车的发展使得中国人把能源命脉牢牢掌握在自己手中。

（二）降低尾气排放，缓解大气污染

生态环境保护是发展新能源汽车的另一重要考量。随着汽车产业的发展 and 汽车的普及，汽车尾气排放带来了大气污染问题。1943年洛杉矶出现严重烟雾事件，后来被认为是现代光化学烟雾污染的典型案例。后续研究表明，汽车尾气和炼油、工业排放中的挥发性有机物 / 碳氢化合物，与内燃机和工业燃烧产生的氮氧化物，在强日照条件下发生光化学反应，形成以地面臭氧为主，并伴随醛类、PAN 等二次污染物的光化学烟雾。汽车尾气不是唯一来源，但随着洛杉矶汽车保有量快速增长，它成为最重要的污染源之一。除此之外，炼油厂、加油站等其他设施也产生废气排放。自此，美国率先关注汽车尾气排放问题，制定了控制尾气

排放的国家标准，并逐步加严。

随后该问题也成为全球关注的重要议题。前些年，伴随着工业化进程加快，我国环境污染特别是大气污染问题日益突出，很多城市出现雾霾天气。北京市曾对雾霾形成的原因进行分析，结论触目惊心——汽车尾气排放占北京大气污染排放总量的30%左右，这说明控制汽车尾气排放量对减少雾霾天气发生、保护大气环境至关重要。认识到大气污染的危害之后，我国自2001年开始实施国一排放标准以来，经过20多年持续升级，逐步实现与国际先进排放标准对齐。发展新能源汽车，直接解决了汽车使用过程中尾气排放问题。

（三）达成“双碳”目标，需要汽车产业作贡献

应对全球气候变化、实现碳达峰碳中和目标，也对汽车产业绿色转型提出了迫切要求。绿色低碳发展是全球共识，碳达峰碳中和是人类生存和发展必须实现的目标。2020年9月，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上向国际社会作出庄严承诺，中国将在2030年实现碳达峰、2060年达到碳中和。目前，交通运输行业碳排放量占我国碳排放总量的10%左右，其中汽车在交通运输中碳排放量占比达到了80%。过去，围绕发展新能源汽车，社会上有一种观点认为电动汽车并不能达到减少二氧化碳排放的目的，只不过是把汽车尾气排放的二氧化碳转化为发电厂烟囱排放的二氧化碳。随着绿色发电占比的快速提升，这一质疑已经不攻自破了。

“十四五”期间，我国已经初步搭建起新型能源体系的基本框架，建成全球最大的清洁低碳能源体系。2025年非化石能源消费占比达到21.7%，为现代化建设提供了“量足质优价稳”的能源支撑。预计到2030年，非化石能源消费占比将达到25%，到2035年将达到30%以上。在新能源汽车生产过程中，同样要注重碳足迹管理。采购原材料与零部件时，应优先选用绿色低碳产品，推动供应链各环节减碳，让新能源汽车真正实现从生产到使用的全链条低碳发展。

值得期待的是，将来随着电动汽车与电网互动技术的发展，电动汽车车主将不再是单一的用电方，而是能够有组织、有序地将车载储能回馈给电网，在参与电力系统调峰中获得一定的收益。

综上所述，加快发展新能源汽车，是推动能源转型、减少污染排放、实现绿色低碳、加快汽车产业由大变强的重要战略选择。

二、我国新能源汽车产业发展历程

回顾我国新能源汽车产业发展之路，大致可以划分为三个阶段，每个阶段自有其时代特征和战略重点，为我国新能源汽车从追赶到并跑、再到领跑奠定了坚实基础。

（一）初步探索阶段（2000—2012），确定国家新能源汽车发展战略

2001年，我国首次将新能源汽车项目列入国家“十五”期间的“863计划”，标志着新能源汽车发展国家战略的正式启动。“863计划”首次确定了“三纵三横”的新能源汽车技术研发布局。所谓“三纵”，是指纯电动汽车、插电式混合动力汽车、燃料电池汽车，所谓“三横”，是指电池及其管理系统、电机及其控制系统、多能源动力总成控制系统。

2009年1月，财政部、科学技术部、国家发展改革委、工业和信息化部联合启动了“十城千辆”试点示范项目，即每年选择10个城市，每个城市推广约1000辆新能源汽车，计划从2009年开始，在3年时间内推广3万辆左右的新能源汽车。中央政府对参与试点示范的地方政府还提出了建设公共充电桩的要求。在这一时期，新能源汽车产品主要面向公交车、市政用车、出租车等公共领域用车需求，很少有个人购买新能源汽车，面向社会提供服务的公共充电桩数量也非常有限。

2012年6月，国务院发布《节能与新能源汽车产业发展规划（2012—2020年）》，明确了以纯电驱动为新能源汽车发展和汽车产业转型的主要

战略取向，很多人望文生义地认为“纯电驱动”就是纯电动汽车，其实这里的“纯电驱动”指的是以电驱动系统为核心动力源，包含纯电动、插电式混合动力、燃料电池汽车三类车型，其共同特征是可脱离燃油独立行驶。而油电混合动力汽车因无法脱离燃油系统运行，没有被纳入新能源汽车范畴，仅列为传统燃油节能型汽车。该规划还同时确定了2015年和2020年新能源汽车产销量目标和传统燃油汽车平均燃料消耗量目标。

（二）政策引导与市场培育阶段（2013—2018），促进新能源汽车产业发展

战略方向确定后，政策引导和市场培育成为产业发展的关键抓手。这一时期，工业和信息化部牵头构建新能源汽车相关标准体系，覆盖车辆性能、安全、充电设施、电池回收等关键环节，为规范化发展提供统一支撑。标准体系建设“从无到有、由点及面”，逐步建立覆盖研发、生产、使用和回收全生命周期的标准框架，为新能源汽车产业规范发展、技术创新和推广应用提供统一标准支撑。2017年，工业和信息化部联合国家标准化管理委员会发布《国家车联网产业标准体系建设指南（智能网联汽车）》，也为分阶段建立适应我国国情并与国际接轨的智能网联汽车标准体系奠定了基础。

2013年起，中央政府实施新一轮新能源汽车补贴政策，补贴覆盖范围扩大到私人购买的新能源汽车，有效降低了购车成本，进一步刺激了市场需求。2017年底，财政部、国家税务总局、工业和信息化部、科技部发布公告称，自2018年1月1日至2020年12月31日继续免征新能源汽车车辆购置税，进一步明确了产业发展方向，稳定了市场预期。

从2014年开始，工业和信息化部着手研究如何奖优罚劣，同时考虑新能源汽车在中央财政补贴退出之后如何接续推出支持企业发展的新政策。2017年9月，工业和信息化部等5部门联合发布《乘用车企业平均燃料消耗量与新能源汽车积分并行管理办法》（以下简称“双积分政策”），同时设立企业平均燃料消耗量与新能源汽车两种积分，建立积分交易机

制，由企业自主确定负积分抵偿方式，实现节能降耗和促进新能源汽车发展两个目标。

“双积分政策”是建立节能与新能源汽车市场化发展长效机制的具体举措，通过市场机制推动传统车企转型发展，形成财政补贴退坡后的长效激励约束机制，对新能源汽车发展具有里程碑意义。

（三）市场发展壮大阶段（2019年至今），转向对使用环节及企业研发支持

随着产业逐步成熟，政策支持重心也随之调整，更加重视市场化机制和创新能力建设。我国新能源汽车支持政策经历了由财政补贴向市场化和体系化逐步转变的过程。早期通过购车补贴快速培育市场，随后逐步降低补贴标准，原计划于2020年底中央财政补贴全部退出，由于受新冠疫情影响，国务院决定延长实施期限，直至2022年底全面退出。与此同时，减免新能源汽车车辆购置税政策延续至2025年底，自2026年起实行减半征收，政策重点也逐步由终端消费补贴转向充换电基础设施建设、关键核心技术攻关和产业创新能力提升。

在政策引导和市场需求共同带动下，一批造车新势力进入新能源汽车领域，推动汽车产业组织模式、产品定义方式和运营体系发生深刻变革，也促使传统车企加快转型步伐。

随着市场规模快速扩大、产品质量技术提升和产业生态不断完善，用户对新能源汽车产品的认可度得到显著增强，新能源汽车产业实现了从政策驱动向市场驱动的关键跨越。

从2025年开始，针对新能源汽车的扶持政策发生了明显的结构性转变，原有的国家直接购置补贴已退出历史舞台，取而代之的是“以旧换新消费补贴”与“车辆购置税减免延续”两项政策。2025年1月，商务部等8部门进一步优化以旧换新政策，将符合条件的国四排放标准燃油乘用车纳入可申请报废更新补贴的旧车范围。政策取向是国家不再普惠式地补贴“每一辆新造出来的车”，而是精准地通过“淘汰老旧燃油车”来实

现电动化转型，倒逼产业从规模扩张向提质升级、技术驱动的实力竞争过渡。

经过多年培育发展，我国新能源汽车产业发展取得了举世瞩目的成就，新能源汽车已经形成对燃油汽车的替代之势，且不可逆转。2025年，新能源汽车产销分别完成1662.6万辆和1649.0万辆，同比分别增长29.0%和28.2%，连续11年位居全球第一。新能源汽车国内新车销量占比突破50%，成为市场主流选择。

从产品类型看，纯电动汽车销量1062.2万辆，同比增长37.6%，占新能源汽车销量的64.4%。插电式混合动力汽车销量586.1万辆，同比增长14.0%，占比35.5%，较上一年减少4.5个百分点。

从自主品牌看，自主品牌乘用车销量占比达69.5%，较上年提升4.3个百分点。自主品牌乘用车占比快速提升源于新能源汽车的快速增长，因为新能源汽车销量中自主品牌占比将近80%。

从出口情况看，得益于新能源汽车产品海外竞争力持续提升，我国新能源汽车出口量高速增长，成为市场增长新动能。2025年，我国汽车整车出口709.8万辆，同比增长21.1%，连续三年成为全球第一大汽车出口国。在欧美持续打压我国新能源汽车出口的形势下，2025年，我国新能源汽车仍然出口达261.5万辆，同比增长1倍。新能源汽车、锂电池成为出口贸易拉动“新三样”中的两大样。

从基础设施看，我国已建成全球最大规模的充换电网络，构建了“十纵十横两环”高速公路快充网。2025年，全国充电基础设施增加727.4万台，同比上升72.3%；全国充电基础设施累计数量为2009.2万台，同比上升49.7%。其中，公共充电基础设施增加113.8万台，同比上升33.4%；随车配建私人充电基础设施增量为613.6万台，同比上升82.2%。

回望来路，我们深刻体会到战略定力的极端重要性。新能源汽车产业发展的历程表明我国抓住了新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，实现了科技创新和产业创新融合发展。汽车产业的发展，不仅仅局限于

企业间的技术产品竞争，还充分体现了国与国之间的竞争，更是各国战略研判、战略定力的较量。事实上，电动车、增程式混合动力、滑板底盘等原创技术最早均出自美国，但美国在汽车发展战略目标上发生了多次转变，技术路线经历了“电动车—燃油车—电动车”反复摇摆。2021年拜登总统上台后，曾在公开讲话中直言：“中国将不会赢得这场电动汽车比赛，我们也不会让他们赢。”特朗普总统再次上台后推翻了拜登政府支持新能源汽车发展的政策，重新回到燃油车方向，政策的反复变化使得美国许多原创技术只见开花、不见结果。中国凭借精准的战略研判，经过20年矢志不渝的努力，克服了重重困难，实现了后来者居上，新能源汽车整体技术达到了世界先进水平。

三、发展新能源汽车产业的宝贵经验

我国新能源汽车产业取得举世瞩目的成就，积累了十分宝贵的经验，值得认真总结和深入研究。

（一）坚持党的领导，以战略定力和系统思维统揽全局

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的全面领导是我国新能源汽车产业行稳致远的根本保证。纵观我国汽车工业发展历程，从新中国汽车工业奠基起步，到新时代新能源汽车产业蓬勃崛起，党中央始终把握发展大势、精准施策，结合不同阶段发展特征制定战略方针。步入新时代，党中央坚强领导、总揽全局、科学决策，团结和凝聚各方力量，将新能源汽车产业作为战略性新兴产业重点培育发展，建立了全球最完善的新能源汽车产业体系。事实证明，只有中国共产党才能在产业发展的关键时刻制定正确路线和方针，指引汽车产业稳步发展。

2014年，习近平总书记在上汽视察时指出，“发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路，要加大研发力度，认真研究市

场，用好用活政策，开发适应各种需求的产品，使之成为一个强劲的增长点”。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，相关各方分工协作、互促互进，推动我国新能源汽车产业发展取得积极成效，为推动全球汽车产业电动化转型贡献了中国力量。

（二）发挥社会主义制度优势，统筹力量推动产业转型升级

我国社会主义制度能够有效统筹政府、市场和社会力量，兼顾长期战略目标与阶段性发展任务，在产业转型关键时期形成强大组织动员能力。围绕新能源汽车发展，国家持续完善顶层设计，通过产业规划、财税支持、技术攻关、基础设施建设和推广应用等政策协同发力，推动形成完整产业链和超大规模市场优势。同时，地方政府、科研机构、整车企业和供应链企业协同推进技术创新和产业化应用，加快突破动力电池、电驱动、智能网联等关键核心技术，推动新能源汽车产业实现从跟跑、并跑到领跑的历史性跨越。

在产业发展过程中，我国坚持并不断深化有效市场和有为政府相结合。政府通过规划产业布局、加强监督管理、基础设施建设等方面引导汽车产业发展方向，提升汽车产品质量，改善汽车使用环境。市场则在优化资源配置、激发创新动力等方面提升资源利用效率，加快创新成果转化。专业协会、媒体和智库也在持续发挥作用，吸纳行业企业意见，凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

（三）换道超车，抢抓动力变革机遇

我国汽车产业发展起步较晚，在燃油汽车技术方面一直处于劣势，长期处于追赶状态，而新能源汽车为我们提供了换道超车的历史机遇。

新能源汽车供应链打破了传统的分工合作体系，加入了包括电池、电控、电驱动系统以及电子产品和软件的供应体系，还包括充换电、电池回收等配套体系，这对于我国汽车产业是一个千载难逢的换道机遇。

经过十几年的发展，我国已经形成完备的新能源汽车产业体系。我国动力电池装车量全球占比超过60%；正极材料、负极材料、隔膜、电

解液等动力电池关键材料出货量全球占比超过70%；电驱电控企业市场规模全球领先。

此外，互联网生态带来独特优势。我国作为互联网应用大国，拥有世界知名的互联网企业和庞大的年轻用户群体。年轻人群体对互联网的热衷推动了人机交互、智能座舱等体验的快速迭代，托起了新能源汽车市场。芯片、操作系统等零部件企业改变了从属地位，与整车企业建立起协同创新体系，引领了中国新能源汽车发展取得重要突破。

（四）坚持久久为功，一张蓝图干到底

战略确定后，贵在坚持，重在落实。我们坚持纯电驱动战略，新能源汽车产业发展势头强劲，成为全球汽车产业纯电驱动转型的重要驱动力。从2009年的“十城千辆”规模推广开始，到年产百万辆用了10年时间；从年产百万辆到年产超过五百万辆，用了不到4年时间，再到年产过千万辆，用了约2年时间。

在高速发展过程中，也出现了骗取国家财政补贴、盲目扩张产能等问题。针对“骗补”问题，在清退追回已补贴资金的基础上，管理部门对有关企业进行了罚款惩戒，并进一步健全监管审核机制，规范市场秩序，推动行业正本清源、提质升级。面对快速扩张引发的产能结构性过剩问题，通过市场出清与政策引导，淘汰落后产能、优化产能结构，实现良性迭代。与此同时，多元化投融资体系、专业化产业分工、线上线下结合的营销模式等创新发展模式不断拓宽市场渠道、优化消费体验，持续助力新能源汽车产业高质量发展。

（五）创新驱动，坚持以企业为主体的技术创新体系

创新是引领发展的第一动力，也是新能源汽车产业不断向前的根本支撑。新能源汽车的发展始终坚持以企业为主体、产学研用相结合的技术创新体系，这也是党的二十大报告中有关“科技创新和产业创新融合发展”在汽车产业的生动实践。在这一过程中，科技创新与产业创新深度融合、互为支撑。科技创新是产业创新的源头活水，对产业创新具有

引领支撑作用。产业创新则为科技创新提供了广阔的应用场景和市场空间，两者深度融合不仅能够有效提升产业竞争力，还能够有力促进经济结构优化和升级，推动高质量发展。

经过多年发展，企业作为创新主体，也成为研发投入、技术攻关和成果转化的主体。企业通过联合高校、科研机构及上下游伙伴开展协同创新，推动关键核心技术不断取得突破。这种以企业为主体的创新体系，有效解决了技术研发与市场需求脱节的问题，能够让创新成果快速转化为规模化应用，为产业高质量发展筑牢了技术根基。新能源汽车、锂电池、光伏产品等逐步发展为具备全球竞争优势的产业，成为中国制造业的亮丽名片。

四、智能网联汽车是产业发展的战略方向

当前，在新一轮科技革命和产业变革加速演进的背景下，推进新能源汽车与智能网联汽车的深度融合，增强产品全球竞争力，真正实现换道超车，仍是需要汽车产业为之继续不懈努力的奋斗目标。

（一）智能网联汽车是决定胜负的“下半场”

如果把新能源汽车比作“上半场”，智能网联汽车就是“下半场”。中国汽车产业“上半场”已经取得了很大成效，但决定胜负还在“下半场”。随着全球新一轮科技革命蓬勃发展，汽车正由交通工具向智能终端、储能单元、数字空间转变，产业生态加速重构。智能网联汽车正处于技术快速演进、产业加速布局的关键时期，以无人驾驶为代表的智能化汽车是“下半场”终极目标，当然最终实现完全无人驾驶还需要较长时间。但是在前进的过程中，可以从“辅助驾驶—部分自动驾驶—无人驾驶”这三个阶段，分阶段实现技术应用。

近几年，具备组合驾驶辅助功能（L2级）乘用车市场接受度日益提升，销量和渗透率均呈加速增长趋势，市场规模迅速扩大。2025年，具

备组合驾驶辅助功能（L2级）乘用车销量已达1487.4万辆，同比增长13.5%，在乘用车销量占比已达64.9%。2025年12月，工业和信息化部正式许可L3级自动驾驶车型产品市场准入，以准入工作推动产业夯实基础能力、落实企业保障能力要求、产品过程保障要求，基于试点实证积累管理经验，不断健全完善智能网联汽车生产准入管理体系。

（二）软件重要性及价值占比日益凸显

随着新一代信息技术演进，软件在技术、产品、运营理念、组织架构等方面给汽车产业带来了全面转变。过去，软件只是汽车自动化控制的一部分，而如今，软件的水平则决定了汽车的功能。汽车功能的增加与升级可通过软件的远程部署与更新来实现，汽车硬件将成为模块化、通用化的平台和资源池，支撑整车软件多样化开发与部署。据摩根士丹利估算，未来软件价值在整车价值中的占比将达到60%左右。整车技术与工程核心正从传统硬件层面转移到软件，大众汽车表示，软件创新将占未来汽车创新的90%左右。软件和服务收费将会成为汽车企业重要收入来源。

操作系统在汽车领域的重要性日益凸显。在PC机时代，Windows + Intel形成的“Wintel”联盟获取了全球PC产业的主要利润；在智能手机时代，以Android和ARM为主导的“AA”联盟占据了大部分市场份额。由于驾驶场景复杂和难以预测，智能网联汽车相比手机，需要超过100倍的计算能力、超过10000倍的数据生成速度。搭载在操作系统之上的上层应用和服务是决定整车功能的关键要素之一。不同于PC和手机，智能网联汽车是一个跨行业的融合生态，操作系统的内核应该是开源开放的底层架构，通过统一标准的基础内核降低跨行业融合的门槛。同时，车企应聚焦用户场景与整车功能，主导上层功能软件的自主开发，真正掌握定义产品价值的主动权。

（三）人工智能赋能智能网联汽车发展

人工智能技术的快速发展，为智能网联汽车注入了强大动力。人工智能不仅赋能自动驾驶技术，同时也带给消费者更加安全舒适快乐的驾

乘体验、更加便捷的产品服务和生产过程、更加高效的生产效率。

人工智能技术赋能自动驾驶能力提升。当前，自动驾驶技术已全面引入基于端到端技术的人工智能大模型。这里的端到端技术指的是将不同驾驶子任务（如物体检测、道路识别、行为预测等）整合到单一网络结构中，取代了感知、预测、决策、控制四个模块的分段结构，车辆可实现一端输入数据、一端输出操作控制。端到端技术使决策效率大幅提升，大模型还可自我学习和改进，能够更好地处理复杂的驾驶场景和环境变化，实现更加平滑自然和接近人类的驾驶体验。国内企业陆续发布分段式“端到端大模型”，逐步实现上车应用，助力智能驾驶。

人工智能技术赋能智能座舱深度进化，车企采用自研大模型或依托成熟大模型等模式，为用户提供“千人千面”的多模态智能座舱交互体验。

（四）单车智能 + 车路协同的中国智能网联方案

在智能网联汽车发展路径上，我国正在探索独具特色的中国方案。单车智能和“车路云一体化”并不是两条独立的技术路线，只有在实现单车智能的基础上，才能通过“车路云一体化”来加快智能驾驶技术的应用。无论是单车智能还是车路协同，L3级以上功能面临的核心问题是技术成熟度。单车智能重点是发展车端，而车路协同重点是发展车侧和路侧的数据融合，我国的智能网联汽车方案就是要将单车智能和车路协同两端的优势结合起来。

目前，我国正通过“车路云一体化”城市试点和智能网联汽车准入试点，进一步厘清车、路、云的功能边界，加快建设架构相同、标准统一的网联云控基础设施，助力智能网联汽车解决“长尾问题”以及广域的交通信息交互需求（例如几公里外的桥梁坍塌等信息），弥补单车的局限性，拓展自动驾驶的运行设计域。

（五）安全是智能网联汽车发展的前提

汽车安全始终是汽车产业发展的重中之重。智能网联汽车搭载的摄像头、雷达等各类传感器更多，采集的信息面也更广，汽车越来越“聪

明”，但也带来功能安全、预期功能安全、数据安全、网络安全等多方面的安全新挑战。

现行的道路交通安全法规尚未充分考虑自动驾驶汽车的特殊性，亟须修订更新以适应产业发展需求。在地理测绘、网络安全、数据安全等领域，相关法规也需进一步明确，为自动驾驶提供清晰的法律指导。此外，还需建立健全个人隐私保护机制，平衡数据利用与个人信息安全，增强公众对智能网联汽车的信任。

新能源汽车发展方兴未艾，制胜新赛道，其根本在于深厚的产业创新底座和同舟共济的协同创新生态，这是历史经验给予我们的重要启示。我们要进一步发挥新型举国体制的制度优势，以有为之手释放蕴含在中国式现代化场景中的超大规模潜能，准确把握电动化、网联化、智能化的底层逻辑，激发企业的创新主体活力，不断凝聚全行业转型升级的战略共识，以系统创新提升国际竞争位势，以开放协同营造共荣生态，面向世界、面向未来，开创在新能源汽车领域的新辉煌，以高水平科技自立自强，为中国式现代化注入强大动能。我们坚信，有中国共产党的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想指导，有中国特色社会主义制度的优势，有相关企业的共同努力，我们一定能抓住新的机遇，创造出更加辉煌的未来。

经过长期探索和实践，中国共产党领导中国人民走出了一条既有现代化共同特征又有中国特色的中国式现代化道路，为世界提供了一种全新的现代化模式，为人类文明新形态的丰富和发展贡献了中国智慧。

“数”说中国式现代化

国家统计局党组书记、局长 康 义

现代化是从传统社会走向现代社会的历史进程，是人类社会发展、文明进步的必由之路。实现现代化是近代以来中国人民梦寐以求的夙愿。经过长期探索和实践，中国共产党领导中国人民走出了一条既有现代化共同特征又有中国特色的中国式现代化道路，为世界提供了一种全新的现代化模式，为人类文明新形态的丰富和发展贡献了中国智慧。

一、中国式现代化是中国共产党和中国人民的伟大历史抉择

作为延续五千多年文明历史的泱泱大国，中国曾长期走在世界前列。明朝后期实行闭关锁国政策后，在内忧外患下走向了衰落。辛亥革命以后，以孙中山先生为代表的有识之士试图通过建立资产阶级共和国谋求民族解放和复兴。但在当时的历史条件下，实现现代化根本不可能。自此，探索实现现代化道路的重任，就历史地落到了中国共产党身上。在新民主主义

革命时期，我们党团结带领人民推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立人民当家作主的中华人民共和国，为实现现代化提供了根本的社会条件。在社会主义革命和建设时期，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，开始社会主义现代化建设的艰辛求索，并提出“四个现代化”的重要概念。在改革开放和社会主义现代化建设新时期，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，把党和国家工作重点转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来；以江泽民、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，继续推进中国特色社会主义现代化。

在中国特色社会主义新时代，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以一系列重大创新举措推进现代化建设。2017年，党的十九大提出习近平新时代中国特色社会主义思想，对新时代推进我国社会主义现代化建设作出新的顶层设计，提出到2035年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排。2021年，我国全面建成小康社会，第一个百年奋斗目标实现，创造了社会主义现代化进程中新的历史性跨越。2022年，党的二十大系统阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，确定了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，对全面建成社会主义现代化强国作出分两步走的总的战略安排。

二、推进中国式现代化具备的基础

新中国成立以来，中国共产党以“咬定青山不放松”的韧劲，奔着建设社会主义现代化国家的方向和目标不懈努力。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，谱写了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的崭新篇章，创造了举世瞩目、彪炳史册的辉煌业绩，为推进

中国式现代化、实现中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。

（一）全面建成小康社会为推进中国式现代化奠定坚实基础

1. 全面小康社会建设前我国经济社会发展概况

中国共产党成立之初，旧中国正在经历“三千年从未有过之大变局”的严峻考验，民族苦难深重，国家岌岌可危。1921—1949年的旧中国，战乱不断，国力贫弱，民生凋敝，工业部门残缺不全，农业基本靠天吃饭，市场商品极端匮乏，整个经济基本上处于停滞甚至瘫痪状态。1949年，钢产量只有15.8万吨，原油产量只有12万吨；人均粮食产量只有200公斤上下，人均棉花0.8公斤、油料4.7公斤、糖料5.2公斤、水果2.2公斤；城镇居民人均可支配收入不足100元，农民人均纯收入仅为44元，人均预期寿命只有35岁。

新中国成立后，面对“一穷二白”的中国，中国共产党带领全国各族人民开始了百折不挠的艰辛探索，成功走出一条中国特色社会主义道路。改革开放前夕，我国国内生产总值增加到1978年的3685亿元，城镇居民人均可支配收入提高到1978年的343元，农村居民人均纯收入增加到1978年的134元，人民生活从忍饥挨饿到基本解决温饱，经济社会方方面面在曲折中前进。改革开放以后，生产力极大解放，生产关系不断改善，经济社会发展进入快车道。到2000年，我国达到总体小康水平。我国国内生产总值增加到101308.6亿元，超过意大利，居世界第六位。人民物质生活水平显著提高，城乡居民的居住条件、交通状况、消费结构等都明显改善。全国居民人均可支配收入增加到3721元，其中城镇居民人均可支配收入增加到6256元、农村居民人均纯收入增加到2282.1元。2000年底，我国城镇居民家庭平均每百户拥有洗衣机90.5台、电冰箱80.1台，分别是1985年的1.7倍和8.3倍；农村居民家庭平均每百户拥有洗衣机28.6台、电冰箱12.3台，分别是1985年的15倍和205倍。人均预期寿命由1981年的67.8岁提升到2000年的71.4岁。

尽管发展水平快速提升，但党中央认识到，总体小康是一种低水平

的、不全面的、发展很不平衡的小康，与党和人民群众的期望都有一定差距。在总体小康基础上，党中央决定全面建设更高水平、更高层次的惠及十几亿人口的小康社会。

2. 全面建成小康社会是我国社会主义现代化进程中的一座重要里程碑

在全面建设小康社会进程中，党不断推进理论创新、实践创新、制度创新，将全面小康社会建设分解为一个个阶段性目标加以实现。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，着力解决发展不平衡、不充分、不可持续等问题，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，小康社会的壮丽画卷清晰地展现在世人面前。2021年，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告，在中华大地上全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发地向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。全面建成小康社会，高质量完成了社会主义现代化建设“三步走”战略的第二步，国家更富强、社会更稳定、环境更优美、人民获得感幸福感安全感显著提升。

一是经济实力显著增强，全面小康物质雄厚。从经济规模看，2000—2020年，我国国内生产总值由10万亿元增加至103.5万亿元，突破百万亿元大关，稳居全球第二大经济体。同期，人均国内生产总值由8024元增加到73338元，按年平均汇率折算为10632美元，超过1万美元大关，稳居上中等国家行列。从经济结构看，农业现代化水平不断提高，第二产业、第三产业发展质量提升。2020年，我国农作物耕种收综合机械化率达到71%，粮食产量达到13390亿斤，确保了谷物基本自给、口粮绝对安全。我国拥有联合国产业分类中全部工业门类，数百种工业品产量居世界第一，成为全球制造业第一大国、货物贸易第一大国。服务业增加值占GDP比重提升到2020年的55.5%，擎起国民经济半壁江山。特

别是，以新产业、新业态、新商业模式为主要内容的新动能持续发展壮大，成为引领我国经济迈向高质量发展的重要力量。

二是科技实力明显提高，全面小康动能强劲。我国牢牢把握科技是第一生产力，不断增加科技创新投入，2020年我国研究与试验发展（R&D）经费支出达24393亿元，与国内生产总值之比为2.36%，比2000年提高1.47个百分点，达到中等发达国家水平。随着创新驱动发展战略的深入实施，我国科技创新能力稳步提高，在航空航天、深海探测、生物医药等领域涌现出一大批具有标志性意义的重大成果，若干领域实现从“跟跑”“并跑”到“领跑”的跃升。大数据、云计算、区块链等创新应用不断深化，互联网经济繁荣发展。企业创新主体地位进一步巩固，2020年企业研发经费占全社会研发经费比重达76.4%。世界知识产权组织（WIPO）评估显示，2020年我国创新指数跃居世界第14位，跻身创新型国家行列。

三是基础设施跨越发展，全面小康“底座”夯实。新型城镇化建设稳步推进，2020年底，我国常住人口城镇化率达到63.9%，居于世界中等偏上水平。交通、通信、能源、市政、环保等基础设施不断加强，网络平台等新型基础设施日新月异。道路建设步入快车道，2020年末全国铁路营业总里程达到14.6万公里，是2000年的2倍以上，其中高铁达到3.8万公里，占全球高铁里程2/3以上；高速公路里程16.1万公里，居世界第一，我国由“交通大国”大步迈向“交通强国”。互联网尤其是移动互联网迅速发展和普及，信息基础设施建设迈上新台阶，5G等信息通信技术实现赶超，给人民生活带来便利的同时也成为经济发展新动能的重要支撑。2020年底，我国固定互联网宽带接入用户数达4.84亿户，开通的5G基站超过71.8万个，4G用户总数达12.89亿户。

四是人民生活显著改善，全面小康成色十足。进入新世纪，国民收入分配格局不断优化调整，居民收入和生活质量明显改善。2000—2020年，全国居民人均可支配收入由3721.3元增加至32189元，增长约7.6倍。

居民消费升级提质，居民吃穿用有余，家电全面普及，家用轿车持续升级换代成为常态。2020年全国居民每百户拥有移动电话253.8部、空调117.7台、家用汽车37.1辆，而2000年城乡居民每百户汽车拥有量不足1辆。交通通信、教育文化娱乐、医疗保健三类消费在居民人均消费支出中的占比持续提高，2020年全国居民三类消费占比达31.3%，比2000年提高5.6个百分点。社会保障不断加强，2020年末基本医疗保险覆盖13.6亿人，基本养老保险覆盖近10亿人，建成世界上最大规模的社会保障体系。教育事业繁荣发展，国民受教育程度持续提高，高等教育毛入学率为54.4%，比2000年大幅提高41.9个百分点。16—59岁人口受教育年限由2000年的8.5年提高到2020年的10.8年，跃居世界中上水平。同时，文化创作百花齐放，中华文化影响力持续扩大。

五是脱贫攻坚全面胜利，全面小康成就斐然。按每人每年2300元（2010年不变价）的贫困标准计算，1978年末我国农村贫困发生率高达97.5%，农村贫困人口7.7亿人。到2000年末贫困人口仍达4.6亿人，2012年减少为9899万人。党的十八大以来，我国全面打响脱贫攻坚战。2020年末按现行农村贫困标准计算，农村贫困人口全部脱贫，2013—2020年年均减贫1237万人，中华民族千百年来的绝对贫困问题得到历史性解决。同时，贫困地区农村居民收入快速增长，2013—2020年贫困地区农村居民人均可支配收入年均增长11.6%。2020年末全国累计建成集中安置区约3.5万个，安置住房266万余套，近1000万建档立卡贫困人口实现易地搬迁。贫困地区生产生活条件明显改善，具备条件的建制村全部通硬化路，村村都有卫生室和村医，10.8万所义务教育薄弱学校的办学条件得到改善，农网供电可靠率达到99%，贫困村通光纤和4G比例均超过98%。贫困地区群众出行难、用电难、上学难、通信难等老大难问题普遍解决，产业扶贫、电商扶贫、生态扶贫、旅游扶贫等较快发展，带动贫困地区经济活力和发展后劲明显增强。

六是污染防治成效显著，全面小康底色鲜明。新时代以来，党中

央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，环境污染防治力度不断加大，防治成效日益彰显，大气、水、土壤等环境质量恶化趋势得到有效遏制。2020年，我国主要污染物二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放量分别比2015年累计下降25.5%、19.7%、13.8%、15.0%；全国337个地级及以上城市空气质量平均优良天数比例为87%；细颗粒物（PM_{2.5}）未达标地级及以上城市年均浓度达到37微克/立方米，比2015年累计下降28.8%。全国地表水达到或好于Ⅲ类水质断面的比例为83.4%，比2015年提高17.4个百分点，环境质量总体向好。城乡面貌显著改观，人居环境明显改善。2020年，城市人均公园绿地面积为14.8平方米，比2000年增加3倍；城市污水处理率97.5%，比2000年提高63.2个百分点；生活垃圾无害化处理率99.7%，比2001年提高41.5个百分点。农村生活垃圾收运处置体系覆盖90%以上的行政村，自来水普及率达83%，农村卫生厕所普及率超过68%。能源消费结构优化。2020年，天然气、水电、风电、核电等清洁能源消费占能源消费总量的比重为24.4%，比2015年提高6.6个百分点。生态保护修复全面加强，2016—2020年累计完成造林面积5.45亿亩。2020年末，全国共有国家级自然保护区474个；森林覆盖率达23.04%，比2000年提高6.49个百分点。

3. 全面建成小康社会的国际影响

一是综合国力提升为世界经济作出巨大贡献。2013—2020年，我国对世界经济的年均贡献率约为30%，国际影响力提升明显，是世界经济增长的火车头。世界银行发布的《2022年营商环境报告》显示，在全球190个经济体中，我国实施了创纪录的8项营商环境改革，全球营商便利度排第31位，比上一年提升15位，连续两年实现排名大幅跃升。在全面建设小康社会的过程中，我国不断深化改革开放，多层次多领域参与世界经济和国际事务，带动世界更多国家或地区享受到全球化红利。

二是人民福祉提高得到国际认可。联合国开发计划署（UNDP）发布的有关报告显示，我国人类发展指数从1990年的0.491跃升至2000年的

0.598进而提升至2020年的0.786，排名大幅跃升，成为自1990年人类发展指数发布以来世界上唯一一个从低人类发展水平到高人类发展水平的国家。从分类指标看，2020年我国人均预期寿命77.9岁，高于世界平均水平，比2000年提高6.5岁；2020年16—59岁人口平均受教育年限提高到10.8年；在世界银行公布的人均国民总收入排名中，2020年我国排名第67位，比2000年提高74位。

三是减贫成效举世瞩目。作为世界上人口最多的发展中国家，中国减贫事业是世界减贫事业的重要组成部分。联合国开发计划署发布的《2020年人类发展报告》指出，中国实现国内现行标准下农村贫困人口全面脱贫，为世界减贫事业增添了信心和动力，为快速减少全球极端贫困作出了巨大贡献。同时，我国是率先完成联合国千年发展目标减贫目标的发展中国家，比联合国《2030年可持续发展议程》制定的减贫目标提前10年，创造了人类有史以来规模最大、持续时间最长、惠及人口最多的减贫奇迹。

（二）中国式现代化迈出新的坚实步伐

全面建成小康社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。在总结改革开放和新时代以来实践成就和经验的基础上，党的二十大清晰擘画了中国式现代化的美好前景，强调未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民心往一处想、劲往一处使，我国经济社会承受住了全球经济低迷、新冠疫情冲击、美国打压遏制等多重复杂因素的挑战，走过一段很不平凡的发展历程，“十四五”圆满收官，为接续推进中国式现代化打下坚实基础。

一是经济实力连上新台阶。“十四五”时期，按可比价格计算，GDP年均增长5.4%，在全球主要经济体中位居前列，仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。经济规模迭创新高，国内生产总值（GDP）接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元大关，稳居世界

第二。2025年人均 GDP 按年平均汇率折算达13953美元，稳居中等偏上收入国家行列。生产效率稳步提升，按2020年不变价计算，全员劳动生产率由2020年的13.8万元 / 人提高至2025年的18.4万元 / 人，年均增长6.0%，高于同期经济增速。

二是创新动能明显增强。“十四五”时期，党中央把科技自立自强作为战略支撑，研发经费投入快速增长，研发人员总量稳居世界首位，科技创新能力显著提升。2021—2025年研究与试验发展（R&D）经费支出年均增长10%，2025年研发经费投入强度为2.8%，超过 OECD 成员国平均水平，比2020年提高0.44个百分点。全球创新指数排名从2012年的第34位跃升至2025年的第10位，是前30位中唯一的中等收入经济体，成为全球创新版图中日益重要的一极。截至2025年末，每万人口高价值发明专利拥有量达16件。近年来，人工智能大模型、人形机器人等科技产品火热出圈，2024年数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达10.5%，创新已经日益成为引领我国发展的重要引擎。

三是产业升级和动能转换迭代赋能。“十四五”时期，我国制造强国建设迈出坚实步伐，新质生产力加速培育，规模以上高技术制造业增加值年均增长9.2%、规模以上装备制造业增加值年均增长8.4%，占规模以上工业增加值比重分别升至17.1%、36.8%。新一代信息技术产业能级跃升，集成电路产量从2021年的3594.3亿块增加至2025年的4842.8亿块。数智转型扎实推进，到2025年末累计建成3.5万余家基础级、8200余家先进级、500余家卓越级、15家领航级智能工厂，成为全球智能制造的重要策源地。新能源汽车产量从2021年的367.7万辆上升至2025年的1652.4万辆，连续11年全球第一。电动汽车、光伏产品、锂电池“新三样”产品2025年出口规模1.28万亿元，“十四五”期间翻倍增长。一批“大国重器”集中涌现，深空探测、载人航天、卫星导航等关键领域具备了自主可控的系统级供给能力；C919大飞机实现商业首飞，标志着我国正式进入全球民航大飞机市场；船舶装备高端船型实现全面突破，造船完工量、新

接订单量、手持订单量2025年国际市场份额占比分别达56.1%、69.0%、66.8%，均居全球第一。

四是城乡和区域协调发展成效显著。新型城镇化战略深入实施，2025年末常住人口城镇化率为67.89%，比2020年末提高4.00个百分点。城乡相对差距逐步缩小，2025年城乡居民人均可支配收入比为2.31，比2020年下降0.25。区域经济布局不断优化，东、中、西和东北地区生产总值年均增速分别为5.3%、5.5%、5.4%和4.2%，中西部快速增长，2025年中西部地区GDP占全国比重为43%左右，比2020年上升0.4个百分点，区域间经济发展呈现良性互动局面。

五是全面绿色转型扎实推进。我国深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳减污扩绿增长，经济发展的“含绿量”和可持续性明显提高。非化石能源消费量占能源消费总量的比重持续提高，水电、核电、风电和太阳能等清洁能源供给占比不断提升。长江、黄河干流全线达到Ⅱ类水质标准。2025年全国地级及以上城市空气质量平均优良天数比例达89.3%（扣除沙尘影响），实现了有监测记录以来的最好水平。

六是高水平对外开放走深走实。2025年，我国货物进出口总额创历史新高达到45.5万亿元，连续4年保持在40万亿元以上；对“一带一路”共建国家进出口额占进出口总额比重升至51.9%。我国对外贸易圈、朋友圈不断扩大，已成为全球160多个国家和地区的主要贸易伙伴。坚持“引进来”和“走出去”并重，贸易投资自由化便利化程度提升，企业加快资源和产业链全球化布局。

七是民生保障和安全发展稳固有力。2021—2025年全国城镇调查失业率平均值为5.2%，低于5.5%的预期目标。居民收入与经济增长基本同步，2021—2025年居民人均可支配收入年均实际增长5.4%。基本公共服务水平不断提升。2025年我国人均预期寿命达79.25岁，比2020年提高1.32岁；16—59岁人口平均受教育年限为11.3年，比2020年提高0.5年。粮食等重要农产品稳产保供能力不断增强，2025年粮食总产量突破1.43万亿

斤，连续11年保持在1.3万亿斤以上。新型能源供应体系加快构建，能源生产保障能力持续提高。

（三）乘势而上、接续推进中国式现代化

中国式现代化是极为宏大的系统工程和历史进程。习近平总书记指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。按照党的二十大总的战略安排，到2035年基本实现社会主义现代化需要经历“十四五”“十五五”“十六五”三个规划期。“十五五”时期承担着推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的重大使命任务，是夯实基础、全面发力的关键时期。这一时期，我国发展环境面临深刻变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，前进路上随时可能经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。从国际形势看，当前世界百年未有之大变局加速演进，地缘政治冲突外溢风险持续上升，世界经济依然低迷，国际经济合作面临巨大挑战，外部环境变化给我国带来的不利影响加深。从国内发展看，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多，经济发展中老问题、新挑战仍然不少。

2026年是“十五五”开局之年。今年以来，外部环境变乱交织，地缘冲突影响外溢扩散，特别是3月以来霍尔木兹海峡通行受阻，国际能源价格大幅上涨，全球产业链供应链受到挑战。我国因时因势主动应对外部变化，发挥存量和增量政策集成效应，一季度国内生产总值同比实现5.0%的增长。我国经济加速向新、向智、向绿转型，一季度规模以上数字产品制造业增加值同比增长11.2%，集成电路制造、智能无人飞行器制造等行业增加值分别增长49.4%、25.7%。新能源产业增势良好，锂离子电池、风力发电机组产量分别增长40.8%、30.1%。高水平开放纵深推进，一季度进出口总额增长15%，季度增速为近5年最高。同时，就业和消费价格总体稳定。综合来看，我国经济延续了总体平稳的发展态势，向新扩能、向优提质的特征明显，为努力实现“十五五”良好开局奠定了坚实基础。

三、推进中国式现代化的核心优势

中国式现代化是中国共产党领导全国各族人民在长期探索和实践中心历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果，具有西方现代化模式所无法比拟的巨大优势。

（一）坚持中国共产党的领导是最突出的优势

党的领导激发了建设中国式现代化的强劲动力。从党的十一届三中全会拉开改革开放的大幕，到党的十八届三中全会开启全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，再到党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，我们党将改革开放作为决定中国式现代化成败的关键一招，始终坚持改革不停顿、开放不止步，在中国式现代化进程中树立起一座又一座丰碑。中国式现代化是亿万人民自己的事业，人民是中国式现代化的主体。习近平总书记强调，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。从打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战、实现小康这个中华民族的千年梦想，到建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系……波澜壮阔的发展画卷，生动诠释了以人民为中心的发展思想，得到了最广大人民的衷心支持和拥护。在当代中国，只有中国共产党才有能力、有威望、有条件动员亿万人民投身现代化，凝聚起建设中国式现代化的全民族力量。

（二）中国特色社会主义制度是最重要的制度保障

中国式现代化的“中国式”，是基于中国特色社会主义而形成的。举什么旗、走什么路，是近代以来中国现代化进程中始终思考和回答的根本问题。从新中国成立后确立社会主义基本制度，到改革开放后探索建立中国特色社会主义制度，再到党的十八大以来坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，中国特色社会主义

制度更加成熟、更加定型。在这种强大制度保障下，我们仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，跻身中等偏上收入国家行列，走出一条当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道。中国式现代化又与西方现代化有着本质的不同，是我们党领导人民在充分认识西方现代化发展过程、发展趋势、存在问题的条件下，吸取发展中国家追求现代化的经验教训基础上，形成的具有中国特色社会主义本质特征的现代化，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。

（三）中华优秀传统文化是最强大的精神力量

文化是一个国家、一个民族的灵魂，是民族生存和发展的重要力量。习近平总书记强调：“如果没有中华五千年文明，哪里有什么中国特色？如果不是中国特色，哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路？”我国民惟邦本、天下为公、心物合一、万物并育、协和万邦等传统文化智慧，为推进、拓宽和实现中国式现代化注入了不竭的精神动力、提供了丰厚的精神滋养。中国式现代化深深植根于中华优秀传统文化，体现了科学社会主义的先进本质，展现了不同于西方现代化模式的新图景，是一种全新的人类文明形态。

中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业。我们党百余年来带领人民进行一切奋斗的伟大成就，让中国式现代化具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证、更为主动的精神力量。面向未来，有党中央的坚强领导，有集中力量办大事的优势，有14亿多人口、世界上最大规模的中等收入群体，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，这是我们在新征程上攻坚克难、阔步向前推进中国式现代化的基础和底气所在。

“十五五”时期是为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是推动能源强国建设迈出坚实步伐的重要阶段，我们必须深刻认识肩负的政治责任和历史使命，深入实施能源安全新战略，科学编制实施《新型能源体系建设“十五五”规划》及分领域规划，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，开创能源强国建设新局面。

深入贯彻落实“十五五”规划纲要 奋力开创能源强国建设新局面

国家能源局党组书记、局长 王宏志

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计，明确提出加快建设新型能源体系、建设能源强国，为能源发展清晰标定了目标和方向，鼓舞人心、催人奋进。十四届全国人大四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，首次将“能源强国”建设写进五年规划。我们要深刻领会把握党中央决策部署，认真抓好“十五五”规划纲要的贯彻落实，矢志不移加快能源强国建设，为社会主义现代化强国建设提供更强有力的能源支撑。

一、深刻认识建设能源强国的重大意义

建设能源强国，是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，作出的重大战略部署，是基于对我国所处历史方位、能源地位作用以及能源发展阶段的深刻洞察作出的科学决策，十分重要、正当其时。

（一）从社会主义现代化强国建设所处的历史方位看，这是一项迫在眉睫的战略任务。当前，我们正处在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，我国发展既迎来难得的战略机遇，也面临诸多的风险挑战和不确定难预料因素。2021年，习近平总书记在中央经济工作会议上首次提出要“加快建设能源强国”；党的二十届四中全会又明确提出“建设能源强国”，把党中央团结带领能源战线奋力推动能源高质量发展的生动实践上升为党的意志，具有深远战略考量。这是跨越关口的坚实支撑。全面建设社会主义现代化国家，必须跨越一系列重大关口，如发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换等。能源是经济社会发展的重要物质基础和动力源泉，任何领域的现代化都离不开清洁低碳、安全高效的能源供给。2025年，我国全社会用电量历史性突破10万亿千瓦时；今后较长时期，能源电力消费将保持刚性增长。为确保中国式现代化建设具有安全可靠的能源保障，迫切需要以更大力度推动能源高质量发展。这是统筹发展和安全的必然要求。统筹发展和安全是社会主义现代化建设的重大原则，当今世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序受到严峻挑战，全球能源供需格局深度调整，影响我国能源安全的新旧因素交织，地缘政治、气候变化与能源转型叠加影响并相互强化。能源安全是国家总体安全的重要组成部分，我们必须将能源的饭碗牢牢端在自己手中，切实掌握能源安全主动权，为大国博弈夯实基础、增加底气，筑牢社会主义现代化强国建设的安全屏

障。这是塑造国际竞争新优势的重要抓手。纵观人类社会发展史，人类文明的每一次重大进步，往往伴随着能源开发利用方式的变革、主体能源的更替。随着新一轮科技革命和产业变革加速突破，谁主导了下一代能源技术，就有可能引领新一轮全球经济范式的转变，掌握未来产业竞争的制高点和国际规则的话语权。建设能源强国，抢占全球能源变革先机，是赢得大国博弈主动的战略选择。

（二）从能源对于强国建设的重要作用看，这是一个不可或缺的核心要素。能源发展水平，是国家现代化程度的重要标志；建设能源强国，是社会主义现代化强国建设对能源领域的新要求，也是能源发展贯彻党和国家重大部署的集中体现。放眼新时代发展全局，能源已超越传统生产要素范畴，成为贯穿经济发展、科技创新、生态文明、民生保障等多个领域的重要组成部分。能源是现代经济的“血液”，影响发展动能与质量。经济建设是强国建设的中心工作。能源作为驱动经济肌体运转的“血液”，贯穿生产、分配、流通、消费各个环节，支撑国民经济体系的平稳运行。无论是传统工业提质增效、现代农业规模化发展，还是新兴产业集群壮大、数字经济深度融合，都离不开安全稳定、成本可控的能源供给。一旦能源供应出现断档、结构出现失衡，就会直接制约产业链供应链运转，拖累经济增长节奏。可以说，强大的经济体必须有强大的能源体系作为支撑。能源是先进科技的“引擎”，驱动创新前沿与突破。科技现代化是强国建设的重要支撑。能源领域是科技创新的前沿阵地，也是催生硬核技术、培育新兴产业的重要孵化器，能源转型发展与科技突破创新已形成双向赋能、互促共进的良性循环。从化石能源的清洁高效利用，到水电、风电、光伏、先进核能、新型储能以及特高压输电技术的不断突破，再到氢能、核聚变能的创新发展，能源领域的每一项技术革新，都会带动材料、装备、信息、制造等多个产业集群升级，成为国家科技实力的重要彰显。同时，诸如人工智能、大数据中心、算力网络等前沿科技的研发与应用，也对能源供给提出了新的更高要求。能源是民生福祉的“温度计”，彰显为民初心与底色。

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点，社会主义现代化强国不仅要强在硬实力上，也要强在对人民群众美好生活的有力保障上。从冬季供暖、夏季用电，到日常出行、居家生活，能源供给的稳定性、清洁性、普惠性，直接关系人民群众美好生活质量，彰显社会现代化程度。推动能源绿色低碳转型，加快清洁能源替代，让人民群众享受到蓝天白云、绿水青山，更是兑现“双碳”承诺、建设美丽中国、推进人与自然和谐共生的现代化的必由之路。

（三）从能源发展自身的方位看，这是一次承前启后的历史性跨越。我国能源发展走过了从小到大、从弱到强、从传统到现代的不平凡历程。实践充分表明，我国能源发展具备党中央集中统一领导的政治优势、集中力量办大事的体制优势、超大规模的市场优势以及广大能源工作者拼搏奉献的精神优势，赋予了我们建设能源强国的充足底气与坚定信心。同时，经过多年接续发展特别是党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在“四个革命、一个合作”能源安全新战略科学指引下，我国能源事业取得了一系列突破性进展和历史性成就，也为我国从能源大国迈向能源强国奠定了雄厚的物质基础、技术基础和体制基础。站在新的历史起点上，我国能源发展还面临一系列新时代赋予的使命与挑战，需要更加有效平衡能源需求刚性增长与生态环境约束趋紧的关系，科学统筹新能源大规模开发和高质量消纳的问题，着力改善能源技术局部领先与整体系统效能有待进一步提升的现状，稳妥应对外部环境变化对能源安全稳定供应带来的复杂影响，等等。建设能源强国，正是立足新发展阶段、把握发展主动权的战略抉择，也是厚植发展优势、破解发展难题，推动能源事业爬坡过坎、迈向更高水平的有力举措。

二、推进能源强国建设具备坚实基础

党的十八大以来特别是“十四五”以来，我国能源行业快速发展，能源

综合生产能力大幅提升，建成了世界上最大的清洁电力供应体系，能源改革创新迈出新步伐，能源国际合作不断深化，为建设能源强国奠定了坚实基础。

（一）能源供应保障能力不断增强，筑牢了能源强国建设基本盘。我国是能源生产第一大国，2025年能源生产总量达到51.3亿吨标准煤，超过全球的1/5。煤炭产量达到48.5亿吨，原油产量稳定在2亿吨水平，天然气连续9年增产超100亿立方米，电力装机容量达到38.9亿千瓦，有力支撑能源自给率保持在80%以上，有效保障能源供应“量足价稳”。能源基础设施网络四通八达，建成全球最大的特高压电网和油气管网体系，西电东送输电能力达到3.4亿千瓦，支撑了东中部地区1/5的用电需求，500千伏及以上交流输电线路长度接近30万公里，长输油气管道里程达到20万公里，带动中西部地区资源优势加快转化为发展优势，为经济大省挑大梁提供了坚实的能源保障。石油、天然气等能源储备能力稳步提升，有效抵御了国际市场波动。居民人均年生活用电量超过1100千瓦时，接近中等发达国家水平，城乡供电可靠率稳步提升。

（二）能源绿色发展全球瞩目，厚植了能源强国建设绿色底色。构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系，可再生能源发电装机达到23.4亿千瓦，占电力总装机比重超过60%、成为装机主力。风电太阳能发电装机达到18.4亿千瓦，历史性超过火电，过去五年贡献了全球一半以上的新增装机。积极安全有序发展核电，在运在建规模跃居世界第一。非化石能源消费规模连续11年稳居世界第一，占能源消费总量的比重达到21.7%。新型电力系统加快构建，超额完成“十四五”煤电“三改”联动改造目标，新型储能装机规模五年增长超过40倍，系统友好型新能源电站、智能微电网、虚拟电厂、算电协同等新技术新模式加快涌现，电网对可再生能源的接纳、配置和调控能力保持较高水平。重点行业领域节能降碳深入推进，煤电、石化、钢铁等行业能效水平持续提升。2025年，我国电能占终端能源消费比重达到30%左右，电气化水平世界领先。建

成全球最大规模充电基础设施体系，覆盖了98%以上的高速公路服务区，可保障4000万辆以上新能源车的充电需求。

（三）能源科技产业成果丰硕，增强了能源强国建设动力引擎。关键核心技术不断突破，全球单机容量最大的百万千瓦水轮发电机组在白鹤滩水电站投用，形成具有完全自主知识产权的华龙一号、国和一号等三代核电技术，全球首座第四代核电高温气冷堆示范工程投入商运，300兆瓦级F级重型燃机研制取得突破，可再生能源制氢产能达到25万吨/年、规模居世界第一，特高压输电技术装备保持全球领先，深地深海油气勘探开发技术步入国际前列，超深水大气田“深海一号”全面投产，页岩油气实现规模化商业开发。建成全球最大、最完整的新能源产业链，技术水平位居世界前列，为全球贡献了80%以上的光伏组件、70%的风电装备以及60%的动力电池，成为世界能源发展转型的重要推动者。煤炭绿色智能开发纵深推进，煤矿10米超大采高智能化综采技术装备成功研制应用。信息技术与能源产业深度融合，“人工智能+”电网、新能源等应用场景加速构建。以国家实验室为引领的能源领域国家战略科技力量不断增强。

（四）能源体制机制改革成效显著，夯实了能源强国建设制度保障。市场化改革持续深化，全国统一电力市场初步建成，主要由市场决定的电价机制进一步完善，多元主体有序参与的市场格局基本形成，上游资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的油气市场体系加快建设。政策机制不断完善，新型经营主体创新发展、推动绿电直连、新能源就近消纳价格机制等政策加快落地，绿色能源消费促进机制初步建立，推动可再生能源电力消纳责任权重向更多用能单位分解。能源价格机制逐步理顺，煤电、新能源全面进入电力市场，工商业销售电价全面放开，煤炭价格形成机制不断完善、价格区间调控有力有效，成品油定价机制与国际全面接轨，科学核定电网、天然气管网等自然垄断环节价格。能源治理能力不断增强，《中华人民共和国能源法》

颁布实施，电力法、可再生能源法修订取得积极进展，能源监管制度体系更加完善。

（五）能源国际合作水平全面提升，营造了能源强国建设有利外部环境。能源进口保持多元稳定，建成中亚—俄罗斯、中东、非洲、美洲和亚太五大油气合作区，西北、东北、西南和海上四大能源进口通道稳定运营。绿色能源合作取得明显成效，光伏组件和风电设备供应全球大多数国家和地区，与100多个国家和地区开展了绿色能源项目合作，一大批标志性能源项目和惠民生的“小而美”项目落地生根，我国出口的风电光伏产品过去5年累计为其他国家减少碳排放约42亿吨。深度参与国际能源治理变革，积极打造“一带一路”能源合作伙伴关系、全球清洁能源合作伙伴关系等合作平台，搭建与东盟、阿盟、非盟、中东欧、上海合作组织、亚太经济合作组织等六大区域能源合作平台，深度参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等多边机制下的国际能源治理，我国在全球能源治理中的影响力和话语权不断提升。

三、准确把握建设能源强国面临的形势任务

建设能源强国，必须锚定全面建成社会主义现代化强国目标，妥善应对百年大变局下全球能源格局加快重塑的外部环境，立足我国能源发展实际，着重把握好以下形势任务。

（一）全面提升能源安全保障能力。从国际看，当今世界进入新的动荡变革期，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遭受严峻挑战，能源贸易阵营化、武器化趋势加剧，我国能源安全稳定供应面临的不确定不稳定因素明显增多。从国内看，我国油气外采率较高，部分关键矿产来源较为集中，境外资源获取受阻、关键运输通道封锁、国际市场价格波动等输入性风险不容忽视，在近期国际形势下尤为突出。同时，我国能源系统规模持续扩大，复杂程度急剧增加，极端天气、连

锁故障等风险增多。建设能源强国，必须坚持底线思维和极限思维，坚持油气核心需求自主保障，加大油气资源勘探开发和增储上产力度，推进资源循环利用，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，提升能源安全风险防范和应急保障能力，以自身能源供应的确定性应对外部的不确定性，有效应对正常供需波动和非正常干扰冲击，夯实国家安全基础保障。

（二）巩固提升可持续转型发展能力。能源绿色低碳转型是发展大势、不可阻挡，更是推动实现能源长期可持续供应的关键路径。按照碳达峰碳中和工作部署，到2035年，我国非化石能源消费比重将达到30%以上，风电太阳能发电装机容量达到36亿千瓦，未来十年年均新增约2亿千瓦，2060年非化石能源消费比重还要达到80%以上，清洁能源发展前景广阔。同时，支撑中国式现代化，我国能源消费仍将保持刚性增长，但根本转变产业结构偏重、能源结构偏煤等问题仍面临很大压力，重点用能行业工艺流程改造升级难度大、成本高，新能源发展存在安全可靠替代能力不足、消纳压力上升等问题，传统化石能源面临安全兜底和转型降碳的双重压力。建设能源强国，必须坚持系统观念，加快建设新型能源体系，统筹新能源与传统能源、能源开发和节约利用，从供需两侧协同发力，持续扩大非化石能源有效供给，加快构建适应高比例新能源的新型电力系统，加强化石能源清洁高效利用，推动能源消费绿色化低碳化，支撑经济社会发展全面绿色转型。

（三）全方位提升能源科技和产业竞争力。当前全球能源科技创新进入密集活跃期，新兴能源技术加速迭代更新，未来能源技术攻关进程加快，数智技术应用驱动能源生产消费方式变革，能源发展迸发出前所未有的活力。我国产业体系完整、能源市场规模巨大，为能源科技创新和成果转化应用提供了有利条件。同时，世界各国围绕未来能源技术的竞争日趋激烈，积极抢占新赛道的先发优势。我国虽然在新能源、电力、储能和氢能等技术装备等方面具备较好基础，但形成长期稳定的竞争优

势仍面临很大压力。建设能源强国，必须把握新一轮科技革命和产业变革机遇，推动能源科技创新和产业创新深度融合，前瞻布局未来能源技术和产业，加快实现高水平能源科技自立自强，推动可再生能源全产业链迈向领跑阶段，加快推动人工智能与能源产业双向赋能，以培育壮大能源新质生产力为抓手，为强国建设注入源源不断的发展动能。

（四）加快提升能源治理现代化水平。能源转型加快推进，将推动能源结构和系统形态迭代升级，多元经营主体加速涌现，推动重构能源生产消费关系、改变能源供需平衡模式，能源新质生产力也需要新的生产关系与之相适应，对能源治理体系和治理能力提出新的更高要求。同时，能源复杂巨系统特征日益显著，发展规划、运行机制、监管体系等都需要与之相适应，能源可靠供应、绿色低碳、成本合理等需要加强统筹平衡。建设能源强国，必须坚持有效市场和有为政府相结合，坚定不移推进能源体制改革，着力破除制约能源高质量发展的深层次体制机制障碍，着力构建有利于能源绿色低碳转型、新模式新业态发展、各类新型主体踊跃参与、激励绿色能源消费的市场环境、价格机制和政策体系，着力强化能源法治保障，以能源治理的现代化为能源强国建设赋能助力。

（五）更大力度提升能源国际话语权和影响力。我国是能源生产和消费大国，更是世界能源转型重要推动者。我国能源绿色低碳转型实践，既发展了自己，也为世界各国实现能源可及、可负担和可持续发展提供了中国方案，加快推动清洁能源产品、投资、技术和标准“走出去”，引领全球能源绿色低碳发展的优势逐步显现。但与此同时，能源和气候问题日渐政治化、工具化，国际贸易保护主义、单边主义不断抬头，美以伊冲突加速推动全球能源格局调整重塑，转型主导权竞争更趋激烈，我国绿色能源产品惠及更多国家和地区仍面临着不断的打压遏制。建设能源强国，必须以落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为战略引领，深度参与全球能源治理，深化国际能源资源和产业链合作，推动建立公平公正、均衡普惠的全球能源治

理体系，促进全球能源可持续发展。

四、奋力开创“十五五”时期能源强国建设新局面

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是推动能源强国建设迈出坚实步伐的重要阶段，我们必须深刻认识肩负的政治责任和历史使命，深入实施能源安全新战略，科学编制实施《新型能源体系建设“十五五”规划》及分领域规划，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，开创能源强国建设新局面。

（一）以“安全保障”为根本前提，坚决扛牢能源安全政治责任。坚持立足国内、补齐短板、多元保障、强化储备，加强能源产供储销体系建设，推动能源综合生产能力达到58亿吨标准煤，巩固国家安全屏障。坚持油气核心需求自主保障，接续实施大力提升油气勘探开发十年行动，围绕深地、深海、非常规、老油气田四大领域，促进“稳油增气”，确保原油年产量稳定在2亿吨左右、天然气产量稳步增长，加强煤制油气产能和技术储备。强化政府储备和企业储备协同，提升国家石油储备规模，建立更加灵活的轮换动用机制，增强天然气储备调节保障能力，完善煤炭储备体系。健全能源保供中长期合同制度，完善电力应急调度机制和备用电源配置，强化能源需求侧管理。提升能源资源安全风险监测预警和应急保供水平。

（二）以“积极稳妥推进和实现碳达峰”为牵引，坚定不移推动能源绿色低碳转型。统筹发展和减排，加力建设新型能源基础设施，加快调整优化能源结构，推动2030年非化石能源消费比重达到25%，支撑如期实现碳达峰目标。坚持风光水核等多能并举，实施非化石能源十年倍增行动，推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源。统筹就地消纳和外送，建设“三北”风电光伏、西南水风光一体化、沿海核电、海上风电等清洁能源基地，推进“沙戈荒”新能源基地建设，加强分布式能源

就近开发利用，布局发展绿色氢氨醇，积极推进光热发电和地热能利用。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代，深入开展节能降碳改造，加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖，推动煤炭和石油消费达峰。着力构建新型电力系统，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，优化全国电力流向和跨区域通道布局，打造安全可靠、绿色低碳、坚强韧性、智能灵活的新型电网，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。加快热力系统绿色低碳转型，因地制宜开展余热资源利用和非化石能源供热。

（三）以“科技自立自强”为核心动力，引领发展能源领域新质生产力。着力提升能源科技创新体系整体效能，促进能源产业不断优化升级，新优势新动能加速培育。强化科技创新顶层设计，高标准、高质量编制实施能源科技创新“十五五”规划，实施能源领域国家科技重大专项，以“揭榜挂帅”“赛马争先”等多种形式推进能源重大技术装备攻关，扎实推进新型太阳能电池、新型储能等关键技术创新，发展壮大新能源等新兴产业，前瞻布局氢能、核聚变能等未来能源产业。推动人工智能和能源产业双向赋能，开展“人工智能+”能源融合试点，推进“人工智能+”能源融合发展。推进能源基础设施数智化升级，推动绿色电力与算力协同布局。有序推进海洋能源资源开发利用，拓展能源领域低空经济应用场景。力争到2030年，我国能源关键装备产业链供应链实现自主可控，高端化、智能化、绿色化发展取得显著成效，技术和产业体系全球领先。

（四）以“深化体制机制改革”为关键保障，打通能源发展“快车道”。坚持市场化、法治化方向，推动能源治理体系和治理能力现代化。夯实能源法治基础，完善能源法配套法规体系，加快电力法、可再生能源法等制修订。激发市场改革活力，持续深化全国统一电力市场建设，加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制，分品种、有节奏推进各

类电源上网电价市场化改革，深化天然气价格改革，完善煤炭价格区间调控政策，加强网络型自然垄断环节监管。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励支持民营企业参与能源领域项目建设。提升能源监管效能，加快构建以信用为基础的监管和治理体制，推进能源领域行业监管、市场监管、国资监管贯通协同，深化应用数字化、智能化监管手段，推动能源监管条例立法，有力解决人民群众用能急难愁盼问题。

（五）以“加强国际合作”为战略抓手，开拓互利共赢的全球能源发展新局面。统筹国内国际两个大局，用好两个市场、两种资源，巩固已有合作成果，拓展共赢发展空间。深入推进与重点能源资源国的互利合作，加强与能源生产国、过境国、消费国的协同合作，维护战略通道安全，坚决捍卫国家安全和利益。构建能源绿色低碳转型合作共赢新模式，推动与周边国家和地区电力互联互通，积极开展新能源产业链国际合作，推动产品、技术、标准、服务等一体化“走出去”，提升中国能源品牌的国际竞争力。深度参与全球能源治理，以高质量共建“一带一路”为实践平台，主动参与能源多边机制合作，积极参与国际能源规则和标准制定，高质量开展能源主场外交，为建立公平公正、均衡普惠的全球能源治理体系贡献中国智慧。

编者按：本文系沈晓明同志 2025 年 7 月 16 日在湖南省思政课教师“三高四新”省情集体备课会上所作辅导报告的主体部分，发表时有部分数据及表述作了更新，内容略有删节。

把握好湖南省情 使思政课更好贴近现实

中共湖南省委书记 沈晓明

非常高兴有机会与全省思政课老师集体备课。在湖南要上好思政课，了解湖南的省情十分重要。习近平总书记2020年9月来湖南考察时为我们擘画了“三高四新”美好蓝图，2024年3月考察湖南时又勉励我们在打造“三个高地”上持续用力。实现“三高四新”美好蓝图是一场接力赛，未来的生力军就是现在课堂中的学生。我希望通过这次集体备课，让全省思政课老师对湖南省情有更加全面深入的了解，并通过大家向全省的学生阐述好所处的时代以及肩负的责任。今天，我主要围绕三个问题谈些认识体会。

第一个问题，怎样看湖南

第一个维度，从全球看湖南。一是湖南“很中国”。中国在全球具有人口众多、地域广阔、文化深厚、发展不平衡等诸多典型特点，而这些特点湖南几乎都有。我常和来访的外国朋友说，湖南是了解中国的重要窗口，如果你想深入了解中国，那就到湖南来。二是湖南有一批全球性IP。比如毛泽东主席家乡，每年来湖南的外宾中有不少是专门到湘潭韶

山参观的；比如杂交水稻，目前已经在全球70多个国家推广，累计种植面积近100亿亩；比如工程机械，全球工程机械50强有5家在长沙；比如轨道交通装备，目前湖南电力机车占全球市场份额近30%。这些湖南IP在全球是有影响力的。三是湖南越来越融入全球化进程。湖南现在已与全球120座城市结为友城，经贸合作遍布全球235个国家和地区，在湘投资的世界500强企业已达212家。新一轮科技革命和产业革命以及全球化的开放贸易格局，给湖南发展对外贸易带来了很多机会，比如湖南的工程机械企业积极开拓海外市场，三一集团和中联重科的销售收入中有近1/2、经营利润中超1/2来自国外。

第二个维度，从全国看湖南。一看历史地位：“一群湖南人，半部近代史”。这句话在湖南、在国内流传较广。从魏源第一个提出“睁眼看世界”“师夷长技以制夷”，到曾国藩、左宗棠等晚清重臣推动洋务运动，再到黄兴、宋教仁等参加旧民主主义革命，再到毛泽东、刘少奇等领导波澜壮阔的中国新民主主义革命、社会主义革命和建设，一批又一批湖南人在推动中国思想启蒙、社会变革等方面发挥了重要作用。二看地理区位：“一带一部”。习近平总书记2013年11月考察湖南时要求湖南发挥好“一带一部”区位优势。“一带”指的是东部沿海地区和中西部地区过渡带，“一部”指的是长江开放经济带和沿海开放经济带结合部。习近平总书记的精准概括打破了过去认为湖南“不东不西”“不上不下”的惯性思维，打开了从全国版图审视湖南的视野，为我们在更大范围内吸引集聚要素资源提供了精准指导。三看战略定位：“三高四新”。这既是习近平总书记为湖南描绘的宏伟蓝图，也反映了湖南在全国大局中的战略定位。“三高”，即国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地；“四新”，即在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。四看责任担当：“经济十

强省”。2010年以来，湖南经济总量稳居全国前十，2025年经济总量达到5.53万亿元，占全国的比重为4%左右。从经济规模上讲，湖南是一个经济大省，但是湖南作为经济大省的责任担当不仅仅体现在经济规模上。比如，湖南是全国重要农产品生产基地，水稻、油茶的种植面积、产量居全国首位，生猪出栏量每年约6000万头、居全国第三位，这些也都是湖南作为经济大省的责任担当。

第三个维度，从湖南看湖南。农业是湖南的立省之本。新中国成立时，湖南农业总产值占工农业总产值的比重达70%。改革开放初期，一产在三次产业结构中的占比达40.7%。目前，农业仍然是湖南的基本盘，2025年全省农林牧渔业总产值达8814.1亿元。工业是湖南的兴省之基。1999年，湖南工业增加值首次突破千亿元大关。到2009年，全省工业增加值达4814亿元，10年增长了近5倍。2025年，全省工业增加值占GDP比重达29.2%，先进制造业占规模制造业的比重超过50%。创新是湖南的强省之源。当前，资源环境约束越来越紧、区域竞争态势越来越强、产业升级压力越来越大，推动高质量发展关键靠科技创新。湖南科教资源丰富，大学数量、在校大学生数量均排全国前列，985高校有3所、并列排全国第三位，而且高校学科门类覆盖面广，几乎拥有所有学科门类。这意味着湖南可以提供各个学科门类的科技创新人才，这是湖南创新驱动发展的重要优势。

总的来说，从湖南自身发展轨迹来看，湖南的发展是一个从农业省到“工农兼修”，再到创新驱动的“进化”过程。这是湖南的“进化史”，也是改革开放以来湖南的发展历程。在这个历史过程中，我们取得了很多引以为傲的成绩，但也面临一些困难和挑战。一是发展质量还不够高。经济发展面临“前有标兵、后有追兵”的区域竞争态势，虽然湖南的GDP在全国排名前十、在中部六省排名第三，但是2025年全省地方财政收入在全国排第十三位、在中部六省排第四位，2024年全省人均可用财力仅排全国第二十六位。二是产业转型升级任务比较

重。工程机械、轨道交通、钢铁、烟草等传统产业面临较大转型升级压力，新能源、生物医药、北斗等新兴产业虽然发展态势较好，但总体规模还不够大，高端软件、工业母机等领域面临不少瓶颈制约。三是民生保障还有不少短板弱项。比如，2025年湖南全体居民人均可支配收入为39545元，比全国平均水平低3832元。四是本质安全水平还不高。比如，湖南是水利大省，也是水患大省。三峡水利枢纽工程建成后，虽然像1998年那样的特大洪灾少了很多，但最近10年中湖南仍然有2016年、2017年、2019年、2020年、2024年遭受了较为严重的自然灾害，年均受灾面积超过1316万亩。

第二个问题，当前湖南经济社会发展的若干重大战略

习近平总书记十分关心湖南发展，党的十八大以来先后4次亲临湖南考察、1次参加全国人大会议湖南代表团审议，对湖南工作作出了一系列重要讲话和指示，同时习近平总书记每年都会对湖南工作作出一系列重要批示。为推动习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神落地见效，省委、省政府谋划实施了一批重大战略。这里简要介绍几个。

（一）“三个高地”及其标志性工程。省委、省政府决定以滚动实施标志性工程为抓手，推动“三个高地”建设具体化、实体化、可量化。为此，我们在2023年提出实施“3+5+3”共11项标志性工程，并在2026年根据工作推进实际情况，对部分标志性工程进行了调整优化，由过去的11项调整为目的的“3+6+4”共13项标志性工程。打造国家重要先进制造业高地有3项标志性工程，一是培育千亿级企业，由省、市、县分别培育千亿、百亿、十亿级企业；二是打造先进制造业产业集群；三是建设北斗规模应用引领区。打造具有核心竞争力的科技创新高地有6项标志性工程，一是构建“1+N”国家实验室体系，“1”就是一个国家实验室总部，“N”就是N个国家实验室基地；二是建设湘江科学城，集聚全球

高端科技创新资源，开展包括基础研究在内的重大科技创新活动；三是实施“4+4科创工程”，前一个“4”即岳麓山实验室、岳麓山工业创新中心、湘江实验室、芙蓉实验室“四大实验室”，后一个“4”即国家超级计算长沙中心、大飞机地面动力学试验平台、国家中药材种质资源库、水下电声转化综合试验场重大科研装置“四个重大科学装置”；四是建设长沙全球研发中心城市；五是推进科技赋能文化产业创新工程；六是实施“人工智能+”行动。打造内陆地区改革开放高地有4项标志性工程，一是推进长株潭要素市场化配置综合改革试点；二是深化“机器管招投标”改革；三是推动中非经贸博览会创新发展；四是融入国家重大战略。此外，我们围绕贯彻落实党的二十届三中全会精神，谋划推出了一系列改革举措，也就是“369+12+14+11+N”：“369”即党的二十届三中全会部署的369项改革任务，是“命题作文”“必答题”；“12”即湖南省2024年推出的首批12项重点改革事项，是“自选题”，今年还在接续推进；“14”即湖南省2025年推出的14项重点改革事项；“11”即湖南省2026年推出的11项重点改革事项；“N”是未来一段时间湖南省将持续推出的改革“自选题”，确保到2029年中华人民共和国成立80周年时全面完成党的二十届三中全会《决定》部署的改革任务。

（二）基于比较优势的差异化发展战略。一般来说，一个地方的发展依靠区位、资源、政策等要素。从区位看，湖南不沿边不靠海，也没有出海口，虽然有“一带一部”区位优势，但把区位优势转变为发展优势还在探索中。从资源看，湖南缺煤、少气、没油，好不容易等来了新能源时代，风、光资源也相对匮乏。从政策看，湖南还没有国家层面的特殊支持政策，现有的国家层面政策多是针对中部六省或者是长江经济带11个省市的。在区位、资源、政策都不占优的情况下，湖南发展的比较优势是什么？湖南有“人”这个最宝贵的发展要素，有“低成本创业、高品质生活”的比较优势，这些都是湖南发展的核心竞争力。有一句流行语叫“赢得年轻人就赢得了未来”，我们把建设年轻人友好省份作为一

项长期坚持的发展战略。同时，从世界范围来看，凡是教育、医疗水平高的城市，一般房价都比较高；凡是房价低的城市，一般教育、医疗水平都不太好，国内外基本上都是这样，而长沙是一个独特的存在，不仅房价低，而且教育和医疗水平高，宜居性好。今后推动湖南、推动长沙的发展，就要发挥“低成本创业、高品质生活”这个核心竞争力来吸引人尤其是年轻人。为此，我们铺排了一些具体工作。

一是推动大学生创业。省委、省政府把推动大学生创业作为事关湖南发展的长期战略，通过实施大学生创业“七个一”举措，即出台一批支持大学生创业的政策，设立一只面向全国大学生的创业投资基金，建设一批有特色、功能强的创业孵化载体，成立一个指导大学生创业的企业家顾问导师团，鼓励高校开设一系列大学生创业课程，选树一批大学生创新创业典型，推出一档大学生创业节目，吸引全国乃至全球的大学生来湖南创业，把湖南打造成年轻人创新创业的热土。

二是建设长沙全球研发中心城市。这也是基于长沙独有的“生活成本低但教育、医疗水平高”等比较优势，顺应全球研发中心由特大型中心城市向其他城市转移等趋势变化作出的战略部署。什么叫全球研发中心城市？就是能够吸引集聚全球性研发机构的城市。什么叫全球性研发机构？我们提出的标准就是“四个全球”，即功能布局基于全球、研发任务源自全球、研发资源来自全球、研发成果用于全球。我们希望通过打出一系列政策“组合拳”，在长沙加快吸引集聚一批全球性研发机构，培育更多孵化于长沙的创新型企业、扎根在长沙的创新型人才、首发在长沙的创新型产品和服务，为因地制宜培育和发展新质生产力提供重要支撑。2023年8月相关政策出台以来，长沙新增各类研发机构2159家，月均新增77.1家，是政策出台前的300%。长沙市研发投入强度从2023年的3.27%提升到2025年的3.36%，研发人员数量从10.3万人增长到12.3万人，在《自然》杂志发布的2025全球科研城市排名中，长沙位居第二十三位，较2022年的第三十四位提升了十一位。

三是推进文化和科技融合。我们之所以推动这项工作，一是党中央交给湖南的光荣任务，习近平总书记2020年、2024年两次来湘考察都对湖南探索文化和科技融合的有效机制提出明确要求，党的二十届三中全会《决定》也对探索文化和科技融合的有效机制作了部署。二是基于湖南文化底蕴深厚、科教资源丰富、创新创业氛围活跃、产业基础扎实等比较优势。三是文化和科技融合是市场空间巨大的产业，仅音视频装备产业在我国的市场容量就非常可观。为此，省委、省政府积极推动在长沙马栏山片区吸引集聚全国乃至全世界致力于文化和科技融合的企业、人才和重要科技力量。2024、2025年，湖南文化产业营收分别增长14%和6.4%。

（三）产业发展战略。省委、省政府在深入研究论证的基础上，综合考虑湖南产业基础、科教资源优势等实际情况，提出加快构建“4×4”现代化产业体系，即改造提升现代石化、绿色矿业、食品加工、轻工纺织等四大传统产业，巩固延伸工程机械、轨道交通装备、现代农业、文化旅游等四大优势产业，培育壮大数字、新能源、大健康、空天海洋等四大新兴产业，前瞻布局人工智能、生命工程、量子科技、前沿材料等四大未来产业。在“4×4”现代化产业体系中，有的产业相互交织、互促共进。比如，工程机械和新能源产业结合产生的新产业，很难说是优势产业还是新兴产业。事实上，产业转型升级为湖南弯道超车带来了机遇。比如，湖南不是传统意义上的汽车生产大省，但是通过抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，2025年全省新能源汽车产量达104万辆，同比增长34.9%，高于全国平均水平5.9个百分点，产量居全国第九位、中部六省第二位。

（四）区域协调和城乡融合发展战略。城乡区域发展不平衡是制约湖南高质量发展的突出短板。为了推动全省区域协调发展，省委、省政府在“十四五”时期制定了“一核两副三带四区”区域协调发展战略，其中“一核”即长株潭都市圈；“两副”即岳阳、衡阳两个省域副中心城

市；“三带”即沿京广、沪昆、渝长厦通道三大经济发展带；“四区”即长株潭、环洞庭湖、湘南、湘西四大板块。“十五五”时期省委、省政府仍然会继续实施“一核两副三带四区”区域协调发展战略。在推动区域协调发展的同时还要缩小城乡差距，如何缩小城乡差距？重点抓好两条措施：一是发展县域经济；二是加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。比如，我们以教育、医疗对口帮扶为重点，加大对湘西、湘南地区公共服务的支持力度，推动长沙优质中小学帮扶湘西州57所学校，中南大学湘雅医院、湘雅二医院、湘雅三医院和省肿瘤医院4家医院对口帮扶怀化、湘西、张家界、邵阳等地4家医院，南华大学帮扶永州市中心医院，努力让欠发达地区群众也能享受到更优质的教育、医疗等公共服务，让农村老百姓有更多的获得感。

（五）民生保障战略。一是大力提升民生领域标志性指标。省委、省政府重点关注三个方面的指标：第一个方面是城乡居民收入。第二个方面是提升人均预期寿命。2024年湖南人均预期寿命79岁、排全国第十六位。什么是人均预期寿命？简单来说就是按照当前经济社会发展水平预期今年出生的人能够活到多少岁。怎么样提高人均预期寿命？一是降低孕产妇和新生儿死亡率；二是降低儿童溺水、交通事故等意外死亡发生率；三是降低慢性病发病率和死亡率。降低慢性病死亡率首先要降低慢性病发病率。现在慢性病是影响人身体健康的“头号杀手”，其中高血压、高血脂、高血糖“三高”是重要的基础性疾病。湖南高血压、高血脂、高血糖的患病率均超过全国平均水平，这与湖南人高盐、高油的饮食习惯有很大关系。根据世界卫生组织的标准，每人每日食盐推荐摄入量不超过5克、烹调油推荐摄入量不超过25—30克，2024年湖南成年居民平均每人每日烹调盐摄入量9.58克，超过推荐值5克/天的91.6%；平均每人每日烹调油摄入量49.34克，超过推荐值30克/天上限的64.4%。省委、省政府决定从2024年开始，在全省开展以减盐减油为重点的健康促进行动，目前已经取得了一定进展和成效。2025年全省成年居民平均

每人每日烹调盐摄入量9.28克，较2024年基线水平下降0.3克，降幅达3.13%；平均每人每日烹调油摄入量42.36克，较2024年基线水平下降6.98克，降幅达14.15%。第三个方面是提升人均受教育年限。2022年湖南15岁及以上人口的平均受教育年限为10.99年，我们从现在开始通过5至10年的努力，使湖南人均受教育年限达到12年左右。

二是顺应人口变化趋势优化配置公共资源。近年来，湖南人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等趋势，湖南出生人口由2016年的92.3万下降到2025年的31.5万；2025年全省常住人口中60岁及以上人口占比为24.72%，已经进入中度老龄化社会。我们正在构建与人口变化趋势相适应的公共资源配置体制机制，推动学校、医院、养老院等布局跟着人走。比如，把农村长期闲置的村小改造成托老所、养老院，等等。

三是坚持投资于物和投资于人并举。同发达地区相比，湖南对重点领域民生事业投入相对不足，而且对“投资于人”的积极性要低于“投资于物”的积极性，导致投资总体效益不够明显。比如，2024年湖南每千人口医疗卫生机构床位数8张，高于全国平均水平0.68张。现在全省很多市级、县级医院建得很好，但是医生、护士队伍等“软件”建设有差距。相对来说，造房子容易，培养医生、护士不容易，不能只热衷于建房子、买设备，要结合医联体改革，把更多的钱投向医护队伍、投向医学学科建设，提升基层医疗服务水平，努力实现“慢性病日常管理不出村、一般常见病种不出乡镇、复杂常见病种不出县、多数病种不出市、所有病种不出省”的目标。

（六）生态优先、绿色发展战略。“守护好一江碧水”是习近平总书记2018年考察湖南岳阳时的殷殷嘱托，也是对湖南生态环境保护的总要求。“守护好一江碧水”，不仅要保护好水，也要保护好空气和土壤，统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战。当然，统筹打好“三大保卫战”不能平均用力，在每个保卫战中不同地区的工作要求也不一样。比如，湖南的气候地理特点是秋冬季的风主要由北往南吹，对常德、岳阳、益阳

等“上风口”地区，大气管控标准更高一点、要求更严一点，如果常德等地的空气被污染后，就会影响到其他市州；湖南的水是由南向北流，对永州、邵阳、怀化、张家界等“四水”发源地和上游地区的水环境治理标准更高一点、要求更严一点，如果永州等地的水受到了污染，就会影响下游地区。同时，还要加快推动经济社会绿色转型发展，这对湖南来说是关乎“饭碗”的问题。

第三个问题，怎样上好思政课

立德树人是教育的根本任务，是学校的立身之本，而思政课是落实立德树人根本任务的关键载体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视思政课建设，习近平总书记围绕“为什么重视思政课、怎样办好思政课”等重大理论和实践问题作出了一系列重要论述，为我们推动思政课建设内涵式发展提供了科学指引。这里，我就如何上好思政课和大家谈几点认识。

一要“理直气壮”。习近平总书记2019年在学校思想政治理论课教师座谈会上指出，思政课“要有惊涛拍岸的声势”“要理直气壮开好思政课”。加强对青少年思想政治教育，不是中国特有的举措，而是全世界通行的做法。我国是中国共产党领导的社会主义国家，在思政课上给自己国家的公民、学生培育和弘扬社会主义核心价值观，是天经地义的事情，必须旗帜鲜明、理直气壮。

二要“润物无声”。上思政课是我们向学生输送思想和精神的营养，但再有营养的东西，如果烹饪方法不对、食物味道不好，学生也很难愉快地“吃进去”，效果也就不会太好。举个和“盐”有关的例子，食盐对人体健康很重要，但是既不能吃太多盐，也不能不吃盐。根据世界卫生组织建议，每人每天的食盐摄入量应不超过5克，如果用勺子把这5克盐一次性全部喂给孩子，孩子肯定咽不下去；如果把盐烧在菜里，孩子把

菜吃下去了，盐就不知不觉吃下去了。思政课也是同样的道理，如果天天和学生讲一些“大道理”，学生不会听；只有把“大道理”化作学生愿意听的话，把准时机、精准滴灌，才能真正入耳入心。比如2024年汛期郴州等地遭受严重自然灾害，资兴市从2024年7月26日开始发生严重灾情，到8月中旬“战场”基本被打扫干净，再到9月1日当地的学校就正常开学了。当地党委、政府及时抓住这个有利时机，在“开学第一课”上通过真实讲述“身边人身边事”，充分体现以习近平同志为核心的党中央关心关怀和社会各界的大力支持，生动彰显社会主义制度的优越性，在郴州等地学生中引起了强烈共鸣，这就是润物无声。

三要“深入浅出”。思政课的本质是讲道理，如果搞教条式、填鸭式教育，效果一定不会好，因此要用学生听得懂的语言，把“有意义”的事讲得“有意思”。我们之前强调思政课要有“抬头率”，其实光有“抬头率”还不够，一些学生虽然“抬头”但心思不在课堂上。思政课既要有“抬头率”，也要有“点头率”，“抬头率”高只能给思政课打60分，“点头率”高才能打80—90分。比如，我在向外资企业负责人宣讲党的二十大精神时曾打过一个比方：如果把我们这个有着14亿多人口、1亿多中共党员的国家比作一支超大规模乐队，这支乐队要想演奏得好，就一定要有一个出色的指挥和一份共同的乐谱，这个指挥就是习近平总书记，这个乐谱就是习近平新时代中国特色社会主义思想。只有大家都跟着指挥的手势、按照乐谱一起来演奏，才能把音奏齐奏准，奏出中华民族伟大复兴的恢宏乐章。要把道理讲得深入浅出，让大家听了能够懂，懂了就不容易忘，从而达到预期效果。

四要“因材施教”。“因材施教”和“有教无类”是中国教育思想的核心理念。思政课面对的是不同年龄、不同年级的学生，要做到面对不同的教育对象讲不同的话，对大孩子要讲“大道理”，对小孩子要讲“小道理”。如果跟小孩子讲“大道理”，他们听不懂；如果跟大孩子讲“小道理”，那就把道理讲“小”了；如果讲法一个调、道理一锅煮，泛泛而

谈、大水漫灌，学生们肯定难理解、难接受。

五要“因地制宜”。思政课老师要了解省情，讲课的内容才能贴近现实，学生才会觉得真切，这也是省里搞这次集中备课活动的出发点。湖南是一片具有光荣革命历史的红色热土，被习近平总书记称为“十步之内必有芳草”。在湖南上好思政课，要善用红色资源，把思政课搬出校园小课堂，搬到红色圣地、革命遗址等社会大课堂。省委、省政府决定在全省组织开展“我的韶山行”红色研学活动，让湖南的中小学生在高中毕业以前有机会去一次韶山实地上一堂“大思政课”，贯通学习领会中国革命历史和习近平新时代中国特色社会主义思想，不断坚定在以习近平同志为核心的党中央领导下实现民族复兴的理想信念。目前，全省每天去韶山研学的学生数量大约是4000人次，截至2025年底，已累计组织108万余名学生到韶山开展研学活动。

六要“同心协力”。上好思政课不仅仅是思政课老师的事情，所有课堂都有育人功能，包括专业课老师在内的所有老师都要对学生进行思想政治教育。同样的一句话，由院士或者著名教授讲给学生听，学生的接受度会高很多。实际上各学科都能把专业知识授课和思想政治教育联系起来。比如，林业课授课可以和学习宣传习近平生态文明思想等结合起来。这就是“思政课程和课程思政”的理念，核心就是要抓好全员、全过程、全方位育人思政体系建设，做到人人育人、课课育人、处处育人。

七要“言传身教”。思政课老师既要带头研习、信仰马克思列宁主义，又要规范自身言行，以自身的言行去影响学生，这就是“行胜于言”的道理。我们经常讲“学为人师、行为世范”，思政课老师首先要做到。老师本就应该是道德模范，思政课老师更应该是践行马克思列宁主义的模范，践行习近平新时代中国特色社会主义思想的模范。要落实习近平总书记提出的“政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正”等重要指示要求，真正做到“学为人师、行为世范”。

思政课是教育事业发展的政治性、战略性、基础性课程，需要常抓不懈、久久为功。全省各级党委（党组）要把思政课建设摆在重要位置，解决制约思政课建设的突出问题，推动建立党委统一领导、党政齐抓共管、有关部门各负其责、全社会共同参与的“大思政”工作格局。各级党委教育工委（教育行政主管部门）要把思政课作为大事要事着力抓好，强化统筹协调和督促落实。各级各类学校要自觉担负起主体责任，选优配强思政教师队伍，健全教学优先的评价体系，吸引更多先进典型走上思政讲台，不断形成乐教善教、潜心育人的良好氛围。

各级领导干部要紧密结合高校师生理论需求和接受习惯，紧扣2026年党和国家重大方针政策、改革发展成就及高校师生关注的热点问题，突出政治性、针对性和实效性，丰富宣讲形式、改进文风话风，不断增强宣讲思想性、理论性和亲和力、感染力，提升宣讲效果，切实把党的创新理论转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。

2026年领导干部上讲台宣讲要点

2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年，全面落实立德树人根本任务、教育引导青年学生在中国式现代化建设中挺膺担当至关重要。各级领导干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，联系实际、突出重点，走进高校广泛深入开展宣讲，引导广大师生深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗。

1. 深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求。深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，必须长期坚持并不断发展。深入宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想在新时代伟大实践中创立，随新时代伟大变革而发展，是新时代中国共产党的思想

旗帜，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是新时代党和国家事业发展的根本遵循。讲清楚必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和科学体系，同领会这一思想的世界观方法论和蕴含其中的立场观点方法贯通起来，真正把握核心要义和精神实质，不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，切实做到学思用贯通、知信行统一。

2. 以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。深入宣讲以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业是新时代新征程党和国家的中心任务，必须确保把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。深入宣讲中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败，只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛。深入宣讲中国式现代化是我们党领导人民长期探索和实践的重大成果，是强国建设、民族复兴的康庄大道，创造了人类文明新形态。讲清楚中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则，需要处理好若干重大关系，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，把中国式现代化宏伟事业不断推向前进。

3. 学习贯彻党的二十届四中全会精神，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。深入宣讲实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，制定和实施五年规划是中国共产党治国理政的重要经验、独特优势。深入宣讲“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位，抓好“十五五”时期经济社会发展，对于实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化，意义重大而深远。讲清楚“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标、战略任务和重大举措，坚持和加强党中央集中统一领导，保持战略定力，以历史主动精神克难关、战

风险、迎挑战，充分调动全社会积极性主动性创造性，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。

4. 认真学习2026年全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，凝心聚力推动“十五五”实现良好开局。深入宣讲2026年全国两会是在基本实现社会主义现代化的关键时期、“十五五”开局之年召开的一次重要会议，会议表决通过了政府工作报告、“十五五”规划纲要、生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法等一系列重要决议、决定和法律文件，对于做好当前乃至今后一个时期经济社会发展工作，具有重要指导性意义。两会期间，习近平总书记先后参加江苏代表团审议，看望农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员，出席解放军和武警部队代表团全体会议，并发表系列重要讲话，要深入学习习近平总书记重要讲话精神，讲清楚其精神实质和实践要求，推动以实干实绩把宏伟愿景变成美好现实。

5. 全面深化改革开放，为中国式现代化持续注入强劲动力。深入宣讲改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景，必须紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。深入宣讲开放是中国式现代化的鲜明标识，进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的，必须坚持以开放促改革促发展。讲清楚守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则，突出经济体制改革这个重点，全面协调推进各方面改革，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

6. 深入学习贯彻习近平经济思想，推动中国经济向新向优发展。深刻认识习近平经济思想是中国共产党不懈探索社会主义经济发展道路形成的宝贵思想结晶，是运用马克思主义基本原理指导我国经济发展实践形成的重大理论成果，是新时代做好经济工作的行动指南。中央经济工

作会议提出的“五个必须”的规律性认识，是习近平经济思想的最新成果。要讲清楚以习近平经济思想为科学指引，持续深化对经济发展规律的认识和把握，是做好经济工作、推动中国经济航船行稳致远的制胜关键。讲清楚推动中国经济向新向优发展，要完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定。讲清楚我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，要把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。

7. 发展全过程人民民主，健全人民当家作主制度体系。深入宣讲人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜，全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，必须把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。讲清楚人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体，实行人民代表大会制度，同实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，一同形成全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系。要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断健全人民当家作主制度体系，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。

8. 深入学习贯彻习近平法治思想，开创法治中国建设新局面。深刻认识习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果，是中国特色社会主义法治理论的重大创新发展，是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。讲清楚习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，集中体现为“十二个坚持”，构成了一个富有开创性、实践性、真理性、前瞻性的科学思想体系。讲清楚法治是中国式现

代化的重要保障，全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，形势越是复杂，任务越是繁重，越是要以习近平法治思想为统领，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

9. 深入学习贯彻习近平文化思想，激发全民族文化创新创造活力。深刻认识习近平文化思想是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，是坚持“两个结合”、推进马克思主义文化理论创新的重大成果，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、推动文化繁荣、建设文化强国提供了强大思想武器和科学行动指南。讲清楚习近平文化思想是一个明体达用、体用贯通的科学体系，蕴含一系列重大创新观点，涵盖一系列战略部署。讲清楚文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志，激发创新创造活力是建设文化强国的关键，要学习实践习近平文化思想，坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路，筑牢强国建设、民族复兴的文化根基，更好担负新时代的文化使命。

10. 在发展中保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕。深入宣讲增进民生福祉是发展的根本目的，要把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生。讲清楚民生保障是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程，必须坚持以人民为中心的发展思想，推动高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。深入宣讲中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，着力解决好人民群众急难愁盼问题，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

11. 加快建设教育强国，办好人民满意的教育。深入宣讲新时代办好人民满意的教育是推进教育高质量发展、建设教育强国的必然要求，

是促进社会公平正义、保障民生福祉的时代命题，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业战略支撑。深入宣讲教育强国建设重大目标任务，塑造立德树人新格局，提升教育公共服务质量和水平，推动教育科技人才良性循环，建设高素质专业化教师队伍，扩大高水平教育对外开放。讲清楚实施新时代立德树人工程是建设教育强国的“一号工程”，坚持思政课建设与党的创新理论武装同步推进，充分发挥新时代伟大变革成功案例的教育激励作用，坚持五育并举，践行“健康第一”教育理念，全面推进健康学校建设，深入实施学生体质强健行动和美育浸润行动，全面提高学生身心健康水平，让学生“身上有汗、眼里有光”。

12. 深入学习贯彻习近平生态文明思想，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化。深刻领会习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到新高度，为以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化提供了根本遵循。讲清楚加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国的重点任务和重大举措，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。讲清楚生态环境法典颁布实施对美丽中国建设的深远影响，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

13. 深入学习贯彻总体国家安全观，建设更高水平平安中国。深入宣讲安全是发展的基础，稳定是强盛的前提，我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都更丰富，时空领域比历史上任何时候都更宽广，内外因素比历史上任何时候都更复杂，适应形势任务的发展变化，平安中国建设只能加强，不能削弱。深入宣讲总体国家安全观是建设更高水平平安中国的重要遵循，总体国家安全观的关键是“总体”，强调大安全理念，涵盖诸多领域，并随着社会发展不断动态调整。要增强自觉维护

国家安全的使命感，提升国家安全意识和素养，把总体国家安全观贯彻落实到建设更高水平平安中国的各方面全过程。

14. 深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚定不移推进祖国统一大业。深入宣讲台湾属于中国的史实和法理不容置疑，台湾自古以来就是中国领土，台湾回归中国是“二战”胜利成果和战后国际秩序的重要组成部分，世界上只有一个中国，台湾从来不是一个国家而是中国的一部分的地位不容改变。深刻领会新时代党解决台湾问题的总体方略，讲清楚决定两岸关系走向的关键因素是祖国大陆的发展进步，祖国统一的历史大势不可阻挡。要坚持以正确认同促进心灵契合、以和平发展守护共同家园、以交流融合增进民生福祉、以团结奋斗实现中华民族伟大复兴，把两岸关系的未来牢牢掌握在中国人自己手中。

15. 深入学习贯彻习近平外交思想，推动构建人类命运共同体。深刻认识习近平外交思想是马克思主义基本原理同中国特色大国外交具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大理论成果，是以习近平同志为核心的党中央治国理政思想在外交领域的集中体现，是新时代我国对外工作的根本遵循和行动指南。构建人类命运共同体是习近平外交思想核心理念。要讲清楚构建人类命运共同体的重大意义、主要任务、实践要求，以习近平外交思想为引领，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化周边发展融合，维护大国关系总体稳定，深化同发展中国家团结合作，落实四大全球倡议，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造有利外部环境。

16. 深入学习贯彻习近平党建思想，不断开辟百年大党管党治党、兴党强党新境界。深刻认识习近平党建思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为发展马克思主义建党学说作出重大原创性贡献，对强党强国具有重大现实意义和长远指导意义。深入宣讲习近平党建思想的科学内涵、理论品格、实践基础和理论渊源，讲清楚习近平

党建思想是加强新时代党的建设的根本遵循，这一思想以“十四个坚持”深刻把握管党治党、兴党强党和强国复兴的内在联系，回答了新时代党的建设重大理论和实践问题，标志着我们党对共产党执政规律和马克思主义政党建设规律的认识达到新高度。讲清楚在习近平党建思想科学指引下，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，不断开辟百年大党管党治党、兴党强党新境界，在中国式现代化新征程上续写两大奇迹新篇章。

17. 永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大。深入学习习近平总书记关于党的历史的重要论述，紧密结合庆祝中国共产党成立105周年，讲清楚党的历史发展的主题主线、主流本质，讲清楚过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功，进一步增强学党史用党史的思想自觉和行动自觉。深入宣讲党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，推动深化对历史进程的认识、历史规律的把握、历史智慧的运用，做到知史爱党、知史爱国。伟大建党精神是中国共产党的精神之源，以伟大建党精神为源头的精神谱系是中国共产党人独特的精神标识。要深入宣讲以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系的科学内涵和时代价值，弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大，为实现中华民族伟大复兴提供强大精神力量。

18. 深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述。深刻领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观重要论述的丰富内涵，讲清楚党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政绩观问题，习近平总书记围绕树立和践行正确政绩观发表一系列重要论述，为全党开展好树立和践行正确政绩观学习教育指明了方向、提供了根本遵循。讲清楚中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，干事创业要树立正确政绩观，有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，脚踏实地把既定的行动纲领、战略目标、工作蓝图变为现实，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。

19. 弘扬伟大长征精神，走好新时代的长征路。长征是一次理想信念的伟大远征、检验真理的伟大远征、唤醒民众的伟大远征、开创新局的伟大远征，这一人类历史上的伟大壮举，留给我们最可宝贵的精神财富，就是伟大长征精神。要紧密结合纪念中国工农红军长征胜利90周年，讲清楚伟大长征精神是中国共产党人及其领导的人民军队革命风范的生动反映，是中华民族自强不息的民族品格的集中展示，是以爱国主义为核心的民族精神的最高体现，不论我们的事业发展到哪一步，不论我们取得了多大成就，都要大力弘扬伟大长征精神，在新的长征路上继续奋勇前进。

领导干部上讲台，是加强高校党建和思想政治工作的重要举措。各级领导干部要紧密结合高校师生理论需求和接受习惯，紧扣2026年党和国家重大方针政策、改革发展成就及高校师生关注的热点问题，突出政治性、针对性和实效性，丰富宣讲形式、改进文风话风，不断增强宣讲思想性、理论性和亲和力、感染力，提升宣讲效果，切实把党的创新理论转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的实践力量。

党员、干部党性坚强是影响政绩观的决定性因素。党性强，就会“正气存内、邪不可干”，练就“金刚不坏之身”。党性弱，就容易被消极和错误的东西所侵染，久而久之“气血不足百病生”。党性丧失，则必然蜕化变质，走向党和人民对立面，政绩观必然出现偏差。

锻造正确政绩观的政治本色

中央党校（国家行政学院）副校长（副院长） 张忠军

习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，对于纵深推进全面从严治党、全面加强党的建设、推进党和国家事业发展，对于教育引导广大党员、干部坚持立党为公、执政为民，科学决策、真抓实干，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，不断开创中国式现代化新局面，具有重要意义。

一、正确政绩观的实质是党性问题

党员、干部的政绩观，从根本上看，是党性问题。习近平总书记深刻指出：“说到底，树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。”

党员、干部党性坚强是影响政绩观的决定性因素。党性强，就会“正气存内、邪不可干”，练就“金刚不坏之身”。党性弱，就容易被消极和错误的东西所侵染，久而久之“气血不足百病生”。党性丧失，则必然蜕

化变质，走向党和人民对立面，政绩观必然出现偏差。当然，选人用人导向、政绩考核评价制度、监督约束问责等政治生态因素对党员、干部也具有一定影响。

决定一个人如何的是品行，决定一名党员如何的是党性。中国共产党之所以具有马克思主义政党与生俱来的先进性和纯洁性，以及强大的创造力、凝聚力、战斗力，是因为有科学的理论指导、共同的理想信念、严密的组织体系、科学的制度支撑、铁的纪律保障，以及敢于斗争、勇于自我革命的精神，根本而言，取决于党的性质，依赖于全体党员的党性。

中国共产党人的党性是党的固有本质属性在每一个党员身上的体现，是党的理想信念、立场宗旨、纪律作风等要求在每个党员思想、言论和行为上的具体体现。党性是每个党员自身存在的“价值”，是党员的灵魂和本质。如果说共产党员是用特殊材料制成的，那么这个“特殊材料”就是党性。党员具有党性才能够名副其实。

衡量一个共产党员是否讲党性，可以从不同的角度进行考量：党性的根本问题是世界观问题，讲党性必须坚定理想信念，树牢马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想；对党忠诚是党性最基本的要求，讲党性必须做到对党绝对忠诚，坚决维护党的团结和集中统一；党性说到底立场问题，要始终把人民立场作为根本政治立场，厚植人民情怀，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗；党性就是最大的德，要坚持以党性立身做事，把说老实话、办老实事、做老实人作为党性修养和锻炼的重要内容，敢于坚持真理，善于独立思考，坚持求真务实；讲党性要求修身律己、守住内心，自觉做遵守党章党规党纪的模范，永葆清正廉洁的政治本色；等等。总之，讲党性，最根本的是与党同心同德，党要求做的坚决贯彻执行，党不允许做的自觉远离。

党的十八大以来，习近平总书记深刻总结我们党一百多年以来管党治党和加强党性建设的宝贵经验，把党性建设纳入全面从严治党战略部署，反复要求全党同志特别是领导干部不断加强党性锻炼、提升党性修

养。他指出：“党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，必须在严格的党内生活锻炼中不断增强。”“对领导干部而言，党性就是最大的德。现在干部出问题，主要是出在‘德’上、出在党性薄弱上。”“关于共产党人的党性，党章、准则等都有明确规定，重点是坚定理想信念，铸牢对党忠诚，厚植为民情怀，纯正道德品质，保持清正廉洁。”“维护党中央权威，决不是一般问题和个人的事，而是方向性、原则性问题，是党性，是大局，关系党、民族、国家前途命运。”“坚持党性原则是共产党人的根本政治品格，是政治工作的根本要求。”“作风问题根本上是党性问题。作风反映的是形象和素质，体现的是党性，起决定作用的也是党性。”“小事小节是一面镜子，小事小节中有党性、有原则、有人格。”“坚持党性党风党纪一起抓，从思想上固本培元，提高党性觉悟。”“党性修养好、党性坚强，遵守党纪就会更加自觉。”“我们的内心要始终装着一把党性的尺子，衡量人生得失，把握行为尺度。”“从当前干部队伍实际看，坚持实事求是最需要解决的是党性问题。”“讲实话、干实事最能检验和锤炼党性。”“干部的党性修养、思想觉悟、道德水平不会随着党龄的增加而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，而需要终生努力。”“党性教育是共产党人修身养性的必修课，也是共产党人的‘心学’。”这些重要论述掷地有声，为党员、干部深刻把握党性的科学内涵、加强党性锻炼、提高党性修养提供了根本遵循。

二、把锤炼党性作为终身课题

领导干部要把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，活到老、学到老、修养到老。要把政治修养摆在党性修养的首位，从党的创新理论中汲取党性滋养，把学习遵守贯彻党章党规党纪作为党性修养的重要内容。党员、干部必须把握党性修养的基本要求，不断强化自我修炼、自我约束、自我改造，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

1. 党性修养的实质

党性修养从实质上看,是进行党员本质的改造,即每个党员按照党性的标准要求,在改造主观世界和客观世界的过程中,从政治、思想、组织、作风、纪律等方面入党,成为真正的共产党人。党员本质改造的过程,是人性管控的过程。马克思在《关于费尔巴哈的提纲》中提出“人的社会关系总和”本质论,即“人的本质不是单个人所固有的抽象物,在其现实性上,它是一切社会关系的总和”。个体的本质取决于人在所有社会关系及其总和中的状况和表现。人们在多方面的社会关系中,需要面对真善美、假恶丑、公与私、义与利等一系列问题,由此不断进行自我塑造,形成具有不同特质的个体。在反映人的本质的表现形式中,既具有正面、积极、富有创造性的一面,比如慈爱、真诚、善良、无私、理性、进取等,表现为向上向善、求真求美、追求幸福生活、追求公平正义、乐于奉献、关爱他人等,这是推动社会发展进步的强大动力;也具有负面、消极、破坏性的一面,表现为人的贪欲、私心杂念,表现为个人主义至上、自私自利、损人利己、唯利是图、贪婪纵欲、腐化堕落、滥权专横、嫉妒仇恨等,这是影响社会发展进步的负面因素。

中国共产党人作为马克思主义者,既是劳动人民中的普通一员,但又不是普通的人,有着与生俱来的先进性和纯洁性。党章规定:“中国共产党党员必须全心全意为人民服务,不惜牺牲个人的一切,为实现共产主义奋斗终身。”“坚持党和人民的利益高于一切,个人利益服从党和人民的利益,吃苦在前,享受在后,克己奉公,多做贡献。”“为了保护国家和人民的利益,在一切困难和危险的时刻挺身而出,英勇斗争,不怕牺牲。”“对党忠诚,积极工作,为共产主义奋斗终身,随时准备为党和人民牺牲一切,永不叛党。”坚持对党忠诚、全心全意为人民服务的根本宗旨,以及无私、利他、甘于奉献、不怕牺牲的精神特质,是对党员党性的核心要求。这是中国共产党人最为崇高、最为高贵、最为伟大的原因所在,是中国共产党人能够牢牢站在人类社会

真理和道义制高点上的原因。

人性中的美好追求，与党性原则的内在要求是一致的。我们党对党员的教育管理监督制度，特别是党性教育制度、党员惩戒制度，以及党员个体进行的党性锻炼，其实质都是坚持自我革命精神，按照党性原则进行人的本质改造，目的是管控人性弱点，抑制不正当、不合理的欲望，克制私心杂念，唤醒人性中的真善美和创造性，弘扬和升华人性中的崇高境界和格局，激发为党的崇高理想而奋斗的责任感、使命感，让人性的光辉在党性的滋养下、在践行党的初心使命的实践中更加闪亮、更加精彩。

2. 党性修养的基本要求

坚定的党性不可能与生俱来，需要终其一生去追求。2001年，习近平同志在担任福建省省长期间写给父亲习仲勋的一封信中说：“学父亲对信仰的执著追求。无论是白色恐怖的年代，还是极左路线时期；无论是受人诬陷，还是身处逆境，您的心中始终有一盏明亮的灯，永远坚持正确的前进方向。”

党员、干部加强党性修养，自有其内在规律，也有科学方法可循。这既需要各级党组织严格教育、严格管理、严格监督，也要靠党员、干部自觉行动，发扬自我革命、敢于斗争精神，不断加强思想淬炼、政治训练、党性锻炼、实践锻炼，全面提升理论素养、政治素养、党性修养和履职能力。

加强思想淬炼。强化理论思维，把系统掌握马克思主义基本原理特别是新时代党的创新理论作为看家本领。加强党性修养，不能靠一时的冲动，也不能靠朴素的感情，必须有深厚的理论功底作支撑。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。这一思想不仅包含着治国理政的重要思想，也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。要自

觉把这一思想转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，转化为坚不可摧的政治信仰，转化为正确的世界观、人生观、价值观，转化为树牢正确政绩观的原动力和做好本职工作、推动事业发展的生动实践。

加强政治训练。提高党性修养，需要每个党员、干部勇于以自我革命精神不断塑造理想人格，使自己的政治能力同担任的工作职责相匹配，始终做政治上的“明白人”“老实人”，始终以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，创造性地贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示，确保党和国家确定的目标任务顺利实现。严肃的党内政治生活是加强党性锻炼的重要平台。要认真严肃参加党内政治生活，接受政治体检，打扫政治灰尘，净化政治灵魂，涵养政治定力，练就政治慧眼，恪守政治规矩，增强政治免疫力，提高政治敏锐性和政治鉴别力，在大是大非面前头脑清醒、旗帜鲜明，经得起大风大浪考验。要严格执行党的组织生活制度，认真参加民主生活会和组织生活会，参加“三会一课”，认真实施谈心谈话、民主评议党员和主题党日等制度。要坚持以自我革命精神，敢于刀刃向内，坚持真理、修正错误，开展批评和自我批评，不断反躬自省、正己修心。

加强实践锻炼。习近平总书记指出：“形成坚定理想信念，既不是一蹴而就的，也不是一劳永逸的，也不是自己认为坚定就坚定的，而是要在斗争实践中不断砥砺、经受考验，而且这种考验是长期的，很多时候也是严酷的，是要终其一生的。”“年轻干部要牢记，坚定理想信念是终身课题，需要常修常炼，要信一辈子、守一辈子，三心二意、半途而废甚至背叛初衷肯定会出大问题。”

加强党性修养，既需经常在“心中悟”，也需要“在事上磨”。坚定信仰的道路不可能一帆风顺，而是充满着坎坷和荆棘、挫折和失败。习近平总书记在浙江工作期间，曾将培养坚定理想信念比作揉面粉的过程。他说：“人进入社会的过程就如同揉面粉的过程。面粉加上水揉一下，

然后一捏，很容易散开，但你继续揉，揉了千遍万遍后，它就再也不会散开，你给它拉长了，它也不会散架，反而变成了拉面，这是因为它有了韧性。人走上社会，就像面粉一样被社会不断地搓揉，刚开始可能会散架，但你信念坚定，受得了压力，越揉反而越韧，最后变得非常有韧性，再也不怕搓揉。”党员、干部只有在全面建设社会主义现代化国家的实践中经风雨、见世面、壮筋骨，经受大风大浪考验、经受急事难事磨炼，把所信奉的党的理论主张，变成指导工作生活的信念，在各种挫折、诱惑、危险、风险、挑战面前，在各种风云变幻、社会变革、思想多元多变的环境下，能够历经非同寻常的内心煎熬、意志磨炼，做到无坚不摧、坚如磐石，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，不管是处于顺境还是逆境，都能“风雨不动安如山”，始终牢记党的初心使命，坚持正确政治方向，永葆政治本色，党性修养的硬核才能得以形成。

在加强党性修养的过程中，要始终把握好三个关系。

一是把握好党性和人民性的关系。习近平总书记指出：“党性说到底就是立场问题。共产党人无论是想问题、搞研究，还是作决策、办事情，都必须站在党和人民立场上，而不能把个人利益放在第一位。这就是共产党人的党性原则。”党性和人民性是一致的、统一的，没有脱离人民性的党性，也没有脱离党性的人民性。坚持党性原则，就要坚持人民群众是历史的创造者的历史唯物主义观点，紧扣民心这个最大的政治，把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标；尊重人民群众首创精神，坚持群众路线这一党的生命线和根本工作路线，始终保持党同人民群众的血肉联系；坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，作出让群众认可的真业绩、实政绩。

二是正确处理公与私的关系。衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字。观察和检验一名党员、干部党性是否坚强、政绩观是否正确，关键

是看其想事情、抓工作究竟是出于公心还是私心。习近平总书记强调：“有人说，现在不要讲‘大公无私’了，因为干部的合理合法利益也要承认，应该是‘大公有私’。这是一个谬论！干部合理合法的利益当然要承认，也要保障，但这同私心、私利、私欲不是同一个概念，不能混为一谈。作为党的干部，就是要全心全意为人民服务，就是要诚心诚意为党和人民事业奋斗，就是要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私。如果连这一点都不讲了，我们党还是中国工人阶级先锋队吗？还是中国人民和中华民族先锋队吗？作为共产党员，作为党的干部，只有一心为公，事事出于公心，才能有正确的是非观、义利观、权力观、事业观，才能把群众装在心里，才能坦荡做人、谨慎用权，才能光明正大、堂堂正正。”

党员、干部掌握着一定的公权力和公共资源，一事当前，是出于公心、坚持原则，还是谋私利、徇私情，可以直接检验党性的成色。现实生活中，有些党员、干部任人唯亲、任人唯利、贪赃枉法，动因都是一个“私”字。有的干部干事动机不纯，精于自我算计，功利心太强，扭曲正常的公、私关系。正如鲁迅先生所说：“捣鬼有术，也有效，然而有限，所以以此成大事者，古来无有。”

党员、干部要时刻把党和人民放在心中最高位置，切忌为了捞取升迁资本而私心膨胀。何谓忌？“忌”这个字，是把“己”放在“心”上。人生最忌讳的是只把自己放在心上，不考虑别人。只有讲党性、讲原则，一心为公，事事出于公心，在原则问题上不含糊、不退让，才能心底无私天地宽，坦荡做人、公正用权，才能光明磊落，真正对党和人民负责。

三是正确处理党性与个性的关系。我们党坚持讲党性，并不是要否定党员的个性，更不是要抑制党员的积极性、主动性和创造性。延安时期，有人错误地认为共产党只要党性不要个性。针对这一问题，毛泽东深刻指出，有两种个性，即创造性的个性和破坏性的个性。创造性的个性，同党性是完全一致的，完全统一的；带破坏性的、个人主义的个性，把个人利益放在第一位。正确处理党性与个性的关系，必须坚持个性服

从党性，用党性规范和校正个性，要求每个党员在遵守党章党规党纪、执行党的决定、服从党的决议、维护党的团结的前提下，在坚持党和人民利益至上的前提下，充分发挥创造性的个性，高质量完成本职工作，为践行党的初心使命作出应有贡献。

三、真正做到清正廉洁

现在社会十分复杂，利益关系盘根错节，考验诱惑形形色色。党员、干部既面临很多严峻的工作考验，也面临权力、金钱、美色、庸俗风气、潜规则的考验，还面临着各种诱惑、算计、讨好和捧杀，往往会成为被“围猎”的对象。

人非圣贤，任何一个人都可能有“心中贼”和“内妄思”。在保持清正廉洁的问题上，谁都没有免检单，也不可能有保险箱。在抵御欲望的诱惑上，谁都不要过于自信。“知人者智，自知者明，胜人者有力，自胜者强。”能战胜自己的，才是真正的刚强所在。贪如火，不遏则燎原；欲如水，不遏则滔天。一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。一个人战胜不了自己，制度设计得再缜密，也会“法令滋彰，盗贼多有”。守住拒腐防变防线，最紧要的是守住内心。党员、干部在任何时候任何情况下都不放纵、不越轨、不逾矩。反观那些违法乱纪的干部，缺的就是这种修为和定力，无一不是从心里破防开始走向堕落的。党员、干部一定要勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，以内无妄思保证外无妄动。

1. 坚持党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一

党员、干部不是生活在真空中，都有亲戚、朋友、同学、同事、上级、下属等，在现实工作生活中，总有必要的人际交往。原则和人情能够统一时，容易处理。但是，如果原则和人情出现矛盾冲突，该如何面对？

毛泽东曾为亲情规矩立下三条原则，即恋亲不为亲徇私，念旧不为

旧谋利，济亲不为亲撑腰。习近平总书记鲜明指出，原则和人情“不能统一时我们要毫不犹豫坚持原则，决不能迁就人情”。在处理人际关系和人情问题上，领导干部既要真诚待人、乐于助人，更要讲党性、讲原则。要明确哪些是应当有、应当讲的人情，哪些是不应当有、不应当讲的人情，即使被人指为“无情”“无能”也在所不惜、不为所动。亏欠了人情，以后还有机会弥补，而党性原则一旦失守，则代价难以挽回。

2014年5月8日，习近平总书记在同中央办公厅各单位班子成员和干部职工代表座谈时的讲话中强调指出：“交往要有原则、有界线、有规矩，低调为人、谨慎交友，自觉净化自己的社交圈、生活圈、朋友圈，不能什么饭都吃、什么酒都喝、什么人都交、什么话都说。特别是要严守党的秘密，做到守口如瓶、防意如城。要注重防微杜渐，以‘祸患常积于忽微’之心对待小事、小节、小利，时刻把自己的所作所为、一举一动同中办的形象联系起来，时刻以肩负的责任警醒和鞭策自己。要坚决远离各种‘小圈子’、‘小兄弟’，坚决杜绝低俗的投桃报李的行为，更不能把商品交换那一套搞到工作中来。决不用中办牌子搞关系，决不能打着领导旗号办私事，决不能搞公权私用、公器私用，决不能借工作之便谋私利，严防一念之差、一时糊涂、一穴溃堤。有的领导干部跌入腐败犯罪的泥坑，原因就是交友不慎。孙悟空把唐僧放在那，用金箍棒划一个圈，妖魔鬼怪就进不来了，自己要给自己划一个圈。”

2. 从小事小节守起，守住政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关

古人讲：“堤溃蚁穴，气泄针芒”，这揭示了由量变到质变的哲理。小事小节是一面镜子，于细微处见精神，于细微处也见品德。一些严重违法违纪人员蜕化变质往往是从不注意小事小节起步的。习近平总书记在浙江工作期间指出：“小事当慎，小节当拘，确是对领导干部的金玉良言。每个领导干部都应慎独慎微，从小事小节上加强自身修养，从一点一滴中自觉完善自己，懂得是非明于学习、境界升于自省、名节源于修养、腐败止于正气的道理，始终保持共产党员的本色。”

守住守牢拒腐防变防线，应当从小事小节守起，而且要层层设防、处处设防。要守住“五关”，即政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关。决不搞“七个有之”那一套。要懂得权力是把“双刃剑”，不能把公权力变成谋取个人或利益集团、“小圈子”私利的工具，不能成为任何利益集团、权势团体、特权阶层的代言人、代理人。要培养健康情趣，崇尚俭朴生活，有一种“不义而富且贵，于我如浮云”的定力，保持共产党人本色。要严格家教家风，既要自己以身作则，又要对亲属子女看得紧一点、管得勤一点，坚决防止他们打着自己的旗号搞特权、谋私利，坚决防止他们被“围猎”、被利用。

3. 当官就不要发财

习近平总书记在厦门工作期间强调：“要发财就不要来当干部，要当干部就不要想发财。天底下好事你都要，上天不会同意的。”你既要从政，又想发财，就只能去当让人戳脊梁骨的赃官、贪官，既名声不好，又胆战心惊，总怕被人捉住，最后落个不好的下场。所以，要从政，就是一种事业的追求，就得舍弃个人的私利，不能什么好处都想得。

当官发财两条道，当官就不要发财，发财就不要当官。党员、干部行使的权力是党和人民赋予的，姓公不姓私、为公不为私。这是党的性质和宗旨的必然要求，是党纪国法明确的不可逾越的红线。党员、干部对此必须想清楚、想通透，始终清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官。

4. 构建亲清政商关系

政商关系是市场经济的重要纽带，关乎政治生态清朗与经济社会发展活力。政商和则事业兴，关系清则生态正。为了推动经济社会发展，党员、干部同企业家的交往是必然的，也是必须的，但如何正确把握政商交往的规则、尺度和边界，是必须始终答好的考题。

习近平总书记在浙江工作期间撰文指出：“浙江民营经济比较发达，各级领导干部一方面要支持民营企业发展，要亲商、富商、安商；另一方

面，同企业家打交道一定要掌握分寸，公私分明，君子之交淡如水。千万不要在这个问题上摔跟头，这方面的教训太多了。”党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出用“亲”“清”两个字来概括新型政商关系。这为党员、干部同民营企业家打交道、正确处理政商关系提供了行动指南。

对于党员、干部而言，要做到“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题的情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难，真心实意支持民营经济发展。要做到“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。不能搞成封建官僚和“红顶商人”之间的那种关系，也不能搞成西方国家大财团和政界之间的那种关系，更不能搞成吃吃喝喝、酒肉朋友的那种关系。“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系，把握好分寸，严守住底线，二者辩证统一，完全可以并行不悖。

5. 跨越危险期

党员、干部永葆清正廉洁的政治本色，需要终身努力，尤其是在人生关键的一些时期，尤其需要谨慎小心，时刻保持清醒警醒。

一是初入职场，要扣好职业生涯第一粒扣子。有的党员、干部不是晚节不保，而是早节就没保住。如果第一粒扣子扣错了，后面的扣子都会扣错。唯有将这第一粒扣子系紧扣牢、贯穿全程，方能行稳致远、担当有为。千万不能刚参加工作，就迷乱了心智，扭曲了世界观、人生观、价值观，否则将泥足深陷、不能自拔，甚至跌入万劫不复的深渊。

二是职业发展顺利尤其是在重要岗位任职之后，千万不能迷失自我。习近平总书记谆谆告诫：“一个人什么时候容易犯错误？就是以为自己万物皆备、一切顺利的时候，得心应手了就容易随心所欲，随心所欲而又不能做到不逾矩，就要出问题了。月盈则亏，水满则溢。一个人不管当到多大干部都要有组织纪律性，职位越高组织纪律性应该越强，防微杜渐才能不出问题。”要始终敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪。我们党内是

人才济济，没有党组织给予的机会、提供的舞台，个人能耐再大也算不了什么，什么也干不成。千万不能个人主义至上，摆不正组织和个人关系，由此变得狂妄自大、自以为是。

三是自己认为职业发展不顺利、进退留转不得意时，千万不能精神懈怠、意志消沉、自我放纵、失守防线、堕入腐败深渊。有的在一个岗位工作多年职务、职级止步不前，为此闷闷不乐。有的看到他人提拔，总认为是党组织不公。有的心态失衡、贪欲作祟，既然仕途不顺，就想“换个赛道”，利用职权想方设法捞钱、疯狂敛财，在生活上放荡不羁，在用权上任性妄为。

四是退休之后要做到离岗不离党、退休不褪色。有的党员、干部退休后降低对自己纪律上的要求，自以为退休就上了“安全岛”、进了“保险箱”。有的退而不“休”，依然利用原职权或者地位形成的影响力，为他人谋取不正当利益，非法收受他人钱款。有的身退心不退，官位退了，但官瘾一直都在，甚至肆无忌惮，插手、干预原单位人事安排、资源分配和工程项目等。党员、干部工作有退休之日，但严格自律没有留白之时。

五是坚决杜绝“第一次”，千万不能搞“下不为例”。“千里之堤毁于蚁穴”，走上腐败之路，往往都是从小事小节开始的。有个干部第一次收受他人财物后，感觉惶惶不可终日，可防线一旦失守，就有第二次、第三次，到了后来，就会从最初的半推半就、遮遮掩掩，到欣然笑纳、心安理得，从等着收到明目张胆主动索要，直到收受财物成为行为习惯，陷入膏肓，最终滑向深渊。

习近平总书记指出：“我是‘婆婆嘴’反复讲，今天还是要敲敲木鱼、念念紧箍咒。我们党培养一名干部不容易，如果干部把不住自己，走上违纪违法的邪路，那就辜负了党的培养和信任了。我看到一些领导干部腐败堕落的材料，是感到很痛心的，恨铁不成钢啊！前段时间，我看了一个材料，反映一些年轻干部‘前脚刚踏上仕途，后脚就走入歧途’，刚成为单位骨干或走上领导岗位就陷入贪腐，不是晚节不保，而是早节就

没保住。大家要引以为戒，时刻绷紧纪律规矩这根弦。”

四、自觉做良好政治生态的有力促进者

政治生态是一个地方党风、政风和社会风气的综合体现，影响着党员、干部的价值取向和为政行为。政治生态和自然生态一样，稍不注意，就很容易受到污染，一旦出现问题，再想恢复就要付出很大代价。习近平总书记强调：“政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。当前，有的地方和部门正气不彰、邪气不祛；‘明规矩’名存实亡，‘潜规则’大行其道；求真务实、埋头苦干的受到排挤，好大喜功、急功近利的如鱼得水。这种风气不纠正、不扭转，对干部队伍杀伤力很大。”自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。

党员、干部是政治生态的风向标，既深受政治生态的影响，也是政治生态的参与者和塑造者，应当立足本职岗位，做良好政治生态的积极贡献者，为树牢正确政绩观营造良好生态环境。

1. 坚持正确选人用人导向

用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。用好一个干部，就是树立一面旗帜，就会在一个地方、一个部门、一个单位形成良好的工作氛围。选好人、用对人，将激发干部队伍内生动力和整体活力，是最有效、最直接的激励。

习近平总书记指出：“对干部最大的激励是正确用人导向，用好一个人能激励一大片。对敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，要及时大胆用起来，让干部看到只要真干事、能干事、干成事，组织上是不会埋没的。对不作为的干部，坚决果断调下去，不让那些做样子、混日子、要位子的‘官油子’得势得利。我们要在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把干部干了什么事、干了多少

事、干的事群众认不认可作为选拔干部的根本依据，激励各级干部撸起袖子加油干。”习近平总书记强调：“有一种现象很值得注意，就是在一个地方、一个单位，一个干部好不好，群众有公论，实践有比较，领导心里也明白，但在具体用人时，结果却与事业需要和群众期盼大相径庭。这其中作祟的，是一些领导干部的私心杂念，是人们议论的‘关系网’、‘潜规则’。正是这些不健康的因素起作用，任人唯贤被丢在一边了，任人唯亲、任人唯利等问题发生了。干部群众对这些问题深恶痛绝。必须下决心加以整治，使用人之风真正纯洁起来。”

完善和落实领导干部任期制，防止由于频繁调整岗位而滋长浮躁情绪、诱发投机心理和短期行为。健全领导班子主要负责人变动交接制度，防止“调令到手，抬腿就走；责任不清，是非不明”等现象。推进领导干部能上能下常态化。对那些不作为、慢作为的，作风漂浮、热衷搞花拳绣腿的，消极懈怠、萎靡不振的，不愿负责、不敢碰硬的，要坚决处理、果断调整，形成调整一个、教育一片、警示一批的震慑效应，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。

2. 健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制

完善干部考核评价机制，强化考核结果运用，发挥考核指挥棒作用。让坚持高质量发展、致力于为民造福的干部得到重用、受到褒奖，让政绩观不正、私心杂念作祟的干部受到惩戒。通过考核，引导党员、干部树牢正确政绩观，摒弃不适应高质量发展的思维惯性、行为惰性，防止“政绩冲动症”，克服盲目短视的不良倾向，同时，防止考核过多过繁过频、泛化异化的问题。

“政声人去后，民意闲谈中。”衡量干部业绩好不好，关键要看老百姓口碑好不好。党员、干部谁真心实干，谁弄虚作假，群众心里明镜一般，自有评判。党员、干部只有心中念着百姓，真心真意充分尊重老百姓意愿，实实在在为老百姓谋利、替群众解忧，为老百姓带来可感可及的实惠和好处，才会得到老百姓的信任和支持，才能有口皆碑。为了摒弃“不

怕群众不满意，就怕领导不注意”的政绩观偏差，需要进一步健全干部考核评价机制，充分听取老百姓意见，坚持以老百姓口碑衡量业绩。

3. 把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来

好干部是选出来的，更是管出来的，严管就是厚爱。对党员、干部的监督管理，是坚持全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程的必然要求。

全面从严治党和鼓励担当作为是内在统一的，不是彼此对立的。习近平总书记指出：“党和人民把权力交给干部，第一位的是信任，同时也是考验和培养。信任是最大的关怀，但信任不能代替监督。监督的出发点是爱护，是对干部负责，防止干部从小错到大错、从量变到质变，在错误的道路上越滑越远。”“全面从严治党的目的是更好促进事业发展。严管不是把干部管死，不是把干部队伍搞成一潭死水、暮气沉沉，而是要激励干部增强干事创业的精气神。把严管和干事创业分割开来、对立起来，把一些干部不担当不作为归咎于从严管理，这是不对的。从严管理干部是对干部真正负责，干部要领悟到党组织的良苦用心，习惯于在严格管理中工作生活，切不可把严格管理当成逃避责任、消极怠工的借口。”对于党员、干部的从严管理监督，是关心、信任和负责，旨在要求党员、干部自觉履行组织赋予的职责，严格按照党章党规党纪和宪法法律办事，最大限度防止出问题，最大程度激发干事创业的积极性。

党员、干部不可能都是十全十美的，干事业总是有风险的，不能期望每一项工作只成功不失败。激励党员、干部创造性开展工作，就要为担当者担当，要客观评价他们工作中的成绩、差错，宽容他们在工作中特别是改革创新中的失误，打消思想顾虑和困惑。习近平总书记指出：“用人得当，就要坚持全面、历史、辩证看干部，注重一贯表现和全部工作。对那些勇担当、有本事、坚持原则、不怕得罪人、个性鲜明的干部，往往会出现认识不尽一致的情况，组织上一定要为他们说公道话。”2016年1月18日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻

党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话中首次提出“三个区分开来”，强调：“要把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来，保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性。”干部管理是一门科学，要敢抓善管、精准施策，体现组织的力度；也是一门艺术，要撑腰鼓劲、关爱宽容，体现组织的温度。要在强化责任约束的同时鼓励创新、宽容失误。要正确把握失误的性质和影响，坚持“三个区分开来”，切实保护干部干事创业的积极性。要旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，严肃查处诬告陷害行为，积极营造激励担当作为、干事创业的良好政治生态和从政环境，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

4. 提高现代化建设本领

干事创业、创造政绩，既要政治过硬，又要本领高强。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，对党员、干部的素质能力提出了新的更高要求。如果政治站位不高、知识不够、眼界不宽、能力不强，就难以肩负起新时代新征程党的使命任务。习近平总书记深刻指出：“当前，科技创新突飞猛进，社会变革广泛深刻，新生事物层出不穷，一些干部素质能力跟不上，出现‘本领恐慌’，特别是一遇到复杂局面就束手无策、心里发怵。解决这个问题还是要靠学习。”

打铁必须自身硬。面对复杂形势和艰巨任务，党员、干部迫切需要全面提升与推进中国式现代化相适应的政治能力、领导能力、工作能力，提升推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，同时加强斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、攻难关、迎挑战、抗打压能力。

党员、干部担当干事，首要的是学精悟透用好马克思主义这个看家

本领。习近平总书记指出：“党的各级领导干部特别是高级干部，要原原本本学习和研读经典著作，努力把马克思主义立场、观点、方法学到手，作为自己的看家本领。”他强调：“对领导干部来说，马克思主义这个看家本领掌握得越牢靠，政治站位就越高，政治判断力、政治领悟力、政治执行力就越强，观察时势、谋划发展、防范化解风险就越主动。”要深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，尤其要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，更加自觉从中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手，增强改造主观世界和客观世界的能力。

伴随中国式现代化建设进程，各方面工作越来越专业化、专门化、精细化，对党员、干部专业能力的要求也越来越高。要加强专业训练，坚持干什么学什么、缺什么补什么，注重丰富专业知识，提高专业能力、专业素养，强化专业思维、专业精神。加强实践锻炼，把读“有字书”和读“无字书”结合起来，把火热实践作为最好课堂，在干中学、学中干，正如在战争中学会战争、在游泳中学会游泳，在大风大浪考验中、在急事难事历练中全面增强现代化建设本领。

1945年5月，在党的七大会议上，面对抗战即将胜利的局面，毛泽东一口气列举了可能出现的“十七条困难”，强调要准备面对困难、迎接挑战，同时看到光明、坚定信心。毛泽东用一段话展望了中国的前途：“我们清楚地懂得，在我们和中国人民面前，还有很大的困难，还有很多的障碍物，还要走很多的迂回路程。但是我们同样地懂得，任何困难和障碍物，我们和全国人民一道一定能够加以克服，而使中国的历史任务获得完成。”

1992年，邓小平在南方谈话中嘱托全党：“如果从建国起，用一百年时间把我国建设成中等水平的发达国家，那就很了不起！从现在起到下世纪中叶，将是很要紧的时期，我们要埋头苦干。我们肩膀上的担子重，

责任大啊！”这是《邓小平文选》第三卷的最后一句话，是邓小平对全党同志特别是各级领导干部的谆谆嘱托，是政治交代。

2021年1月11日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话中强调：“现在，担子压在我们大家身上了，责任落在我们大家肩上了，我们大家一定要勇挑重担、勇担重责，团结带领人民真抓实干、埋头苦干，努力作出无愧于党、无愧于人民、无愧于历史的成绩来！”

中华民族伟大复兴的光荣使命，广大党员、干部义不容辞、责无旁贷、重任在肩！要更加自觉地树牢正确政绩观，担当进取、奋发有为，在中国式现代化的壮阔征程中建功立业，不辜负这个伟大的新时代。

加速推动核聚变产业化进程，不仅是破解能源危机、保障国家能源安全的必然选择，更是培育未来产业、支持新技术增长的战略举措。

发展核聚变技术

推动核聚变产业支撑新技术增长

生态环境部核与辐射安全中心主任 柴国早

能源是人类文明进步的动力源泉，是经济社会高质量发展的战略支撑。当前，全球正经历百年未有之大变局，能源安全与气候变化两大挑战交织叠加，传统化石能源的不可持续性与环境约束日益凸显，新能源的间歇性、不稳定性等短板尚未完全弥补，寻找安全、稳定、清洁、可持续的能源成为全球发展的紧迫需求。在此背景下，核聚变能以资源丰富、环境友好、固有安全等特点，被认为是最有希望彻底解决人类能源问题的终极方案之一。

2020年7月，习近平主席在向国际热核聚变实验堆（ITER）计划重大工程安装启动仪式致贺信时深刻指出，国际热核聚变实验堆计划承载着人类和平利用核聚变能的美好愿望。这为我国参与全球聚变合作、推动核聚变能和平利用提供了根本指引。2026年3月，我国“十五五”规划纲要发布，明确提出“推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能等成为新的经济增长点”。2026年政府工作报告首次提出“培育发展未来能源”，核聚变作为“未来能源”被纳入国家战略布局。加速推动核聚变产

业化进程，不仅是破解能源危机、保障国家能源安全的必然选择，更是培育未来产业、支持新技术增长的战略举措。

一、核聚变与实现路径

核聚变作为核能发展的方向之一，正在成为世界科技竞争的核心领域。深入探究核聚变的本质特点、主流实现路径及关键技术指标，对于把握核能技术发展趋势、推动清洁能源产业升级具有重要的理论与现实意义。

（一）核能发电稳定高效。核能是指通过核反应从原子核释放的能量，具体释放形式包括核裂变、核聚变、核衰变等。核裂变通过将重原子核（如铀）分裂为较轻的原子核并释放能量，是当前所有商用核电站的理论基础，其特点是技术成熟、发电稳定，但会产生长半衰期放射性废物。核聚变通过轻原子核（如氘、氚）结合成更重的原子核来释放能量。与核裂变相比，核聚变能量密度更高，不产生大量长寿命核废物，具有显著固有安全性。可控核聚变因其技术原理与太阳发光发热的本质相似，被誉为“人造太阳”，目前尚处于研究实验阶段。核衰变则是放射性核素自发衰变过程中释放能量的过程，其特点是能量输出弱、制备成本高、衰变速率呈指数规律下降，且不可调控，无法满足常规发电需求。

（二）核聚变能清洁低碳。首先，聚变能燃料储量极其丰富。以“氘氚聚变”为例，“氘”可从海水中提取，全球储量足够人类使用数亿年；燃料“氚”虽在自然界中丰度（指氢元素各同位素中，氚所占的原子百分比）极低，但可通过聚变反应产生的中子与锂反应生成。其次，“燃烧”每单位质量的燃料释放出的能量非常大。1克氘氚混合燃料发生完全核聚变释放的能量，约相当于燃烧8吨石油或12吨标准煤所释放的热量。

此外，核聚变还具备燃料清洁、固有安全性好等特点。氚虽具放射性，但半衰期相对较短（约12年），反应产物为氦，无长寿命强放射性核

废料，放射性废物半衰期仅几十年，远低于核裂变废物的数万年。核聚变反应需要超亿度高温的约束条件，一旦约束系统出现故障，等离子体将迅速冷却，聚变反应立即终止，物理机制上不存在反应性失控和堆芯熔毁风险。当然，核聚变在原理上虽更具固有安全性，但实际运行中仍存在氙的辐射危害、高能中子致材料活化，以及工程安全层面等特有风险，仍需采取严格的安全措施并实施有效监管。

（三）可控核聚变途径多元。惯性约束是一种常用的核聚变约束方式。惯性约束通常通过高能激光或粒子束将燃料加热并压缩成等离子体。在自身惯性作用下，等离子体在极短的时间内无法向外扩散，从而被压缩到高温和高密度的状态，进而发生核聚变反应。这种约束方式的时间较短，形成的等离子体具有极高的温度和密度特征。

磁约束是目前全球公认最有可能实现大规模受控核聚变的技术。磁约束通过外部加热手段提升燃料的温度，使其完全电离形成等离子体，并利用磁场将包含燃料离子和大量自由电子的高温等离子体限制在一个有限的空间内，以进行核聚变反应并释放能量。目前，磁约束中托卡马克技术最为成熟。托卡马克装置通常是环形的，有点像救生圈或甜甜圈，通俗地说，是一种用来“关住”超级高温等离子体的磁笼子。根据国际原子能机构（IAEA）聚变装置信息系统2025年3月25日的数据，目前全球共有28个国家正在开展托卡马克设计、建造和运行，占据全球核聚变装置的47% 份额。其他磁约束路径，如仿星器等，也随着先进制造工艺的进步取得了重大进展。

除了惯性约束、磁约束两大主流体系外，可控核聚变技术路线还包括磁惯性约束聚变这一重要方向，以及聚变—裂变混合堆等路径。

无论是哪种聚变技术路线，聚变三乘积与聚变增益因子 Q 是表征聚变装置能否达到点火条件（自持燃烧）的关键参数。实现核聚变反应，等离子体需要同时满足三个条件：足够高的温度、一定的密度和一定的能量约束时间，三者的乘积称为聚变三乘积。聚变三乘积是衡量核聚变

反应效率和性能的关键指标。英国科学家劳森在1957年提出了等离子体聚变能量盈亏平衡的判定条件，即等离子体温度、密度、约束时间三者的乘积（聚变三乘积）需要达到特定临界值，才能让聚变释放的能量抵消加热等离子体所需能耗，这一标准称作劳森判据。根据劳森判据，对于氘氚聚变，聚变三乘积一般认为要大于 $5 \times 10^{21} \text{m}^{-3} \cdot \text{s} \cdot \text{keV}$ ，才能产生有效的聚变功率输出。

聚变增益因子 Q 是聚变反应产生的聚变能量输出值与外部能量输入值之比。当 $Q=1$ 时，输出能量与输入能量达到平衡。但由于能量输入和输出过程会有能量损耗，为了保证反应时长，需要达到更高 Q 值（至少达到 $Q=5$ ，工程上要大于10）才可能实现自我维持，达到真正的点火条件。如果再考虑到建设和运营等成本， Q 值大于30的时候聚变发电站有望实现商业化。

二、可控核聚变发展现状及技术进展

国际原子能机构（IAEA）发布的《2025年世界聚变展望》报告统计，全球近40个国家正在推进聚变计划，170余座聚变装置处于运行、在建或规划中。多种技术路线齐头并进，工程可行性验证不断取得实质进展，商业化路径日益清晰。

（一）全球聚变研究实现突破，工程验证试验进程加速。聚变能应用研究自20世纪50年代开始，经过国际聚变界70多年的共同努力，已取得一定的进展。磁约束聚变方面，ITER 是目前全球最大规模托卡马克装置，由欧盟、中国、美国、日本、俄罗斯、韩国、印度七方参与，2025年4月30日完成了脉冲超导电磁体系统的全部组件建造，预计2039年开展氘氚实验。我国在 ITER 计划中发挥了重要作用，先后承担了包层、超导磁体、电源、诊断等18项关键部件的研制任务。

美国托卡马克聚变试验反应堆（TFTR）和英国欧洲联合环（JET）

开展了多次氘氚聚变实验，其中 JET 在2023年创造了世界纪录，在5秒内产生了69兆焦耳的聚变能量。日本与欧盟合作的目前世界上最大的托卡马克装置（JT-60SA）在2024年创造了160立方米等离子体体积的新纪录，计划于2026年下半年开展实验。德国建造的目前世界上最大的仿星器受控核聚变装置（Wendelstein7-X）在2025年7月实现了高性能热等离子体持续放电43秒，创造了同类装置的世界最佳成绩。

我国由中国科学院合肥物质科学研究院等离子体物理研究所（以下简称“等离子体所”）设计研制的国际首个全超导托卡马克装置东方超环（EAST），2025年1月创造了1亿摄氏度1066秒稳态长脉冲高约束模等离子体运行世界纪录。由中核集团核工业西南物理研究院（以下简称“西物院”）自主设计建造的托卡马克核聚变装置环流三号（HL-3），2025年3月实现了离子温度1.17亿度、电子温度1.6亿度的“双亿度”运行，综合参数（聚变三乘积）达到10的20次方量级的里程碑。等离子体所研制的紧凑型聚变能实验装置（BEST）建设也进展顺利，2025年10月完成了400吨重杜瓦底座安装，力争2030年实现全球首次聚变能发电演示。

惯性约束聚变方面，美国国家点火装置（NIF）2022年首次实现了激光驱动聚变点火，至今已在实验中实现了第八次点火，并以2.08兆焦耳的激光输入能量实现了8.6兆焦耳聚变能量输出，创造了能量增益因子（Q值）4.13的纪录。

（二）聚变示范装置建设稳步推进，技术转化持续提速。IAEA《2025年世界聚变展望》报告中首次明确了“成功聚变电厂”的14项核心指标，涵盖运行性能、燃料循环、经济性等维度，为全球相关项目提供了统一评估标准。在此框架下，中国聚变工程示范堆（CFETR）、欧盟示范聚变电厂（EU-DEMO）、英国能源生产球形托卡马克（STEP）原型电厂、日本示范聚变堆（JA-DEMO）等示范堆项目与商业电厂规划正在逐步推进。

（三）人工智能深度赋能，研发流程效率提升。人工智能（AI）的突破性发展，为核聚变研发突破瓶颈提供了关键支撑，多国已开始进行

“AI+ 核聚变”的技术布局。2025年9月8日，我国发布《关于推进“人工智能+”能源高质量发展的实施意见》，将可控核聚变智能控制列为“人工智能+ 核电”典型应用场景之一，探索人工智能技术助力等离子体预测控制、可控核聚变等技术路径。2025年11月24日，美国发布《启动“创世纪计划”》行政命令，核心是构建“美国科学安全平台”，通过“合作研发协议”允许主要聚变企业接入平台，共享联邦科研数据与 AI 工具资源。2025年11月20日，英国发布《人工智能赋能科学战略》，将聚变能源列为五大优先领域之一，在技术路径上通过 AI 增强等离子体控制，优化反应堆设计。

（四）新型材料创新突破，商用化潜力显著增强。核聚变装置的极端运行环境（如上亿摄氏度等离子体、强中子辐照等）对材料性能提出了近乎极限的要求。工程材料的研发与突破，是实现可控核聚变工程化、商业化的前提。当前，聚变工程材料已形成“金属材料为主力、非金属材料为补充”的体系，钨基材料、低温超导材料、低活化钢等已实现工程化应用，为 ITER 等重大实验装置的建设与未来运行提供了关键支撑；REBCO（稀土钡铜氧）高温超导材料、SiC（碳化硅）基复合材料、ODS 钢（氧化物弥散强化钢）、高熵合金等下一代材料正在加速研发，将为示范堆、商业堆的建设奠定基础。

（五）装置技术迭代升级，安全技术同步完善。核聚变装置技术不断发展的同时，其安全分析技术方法也得到了广泛关注和发展。我国开发了多种先进安全分析工具和方法，包括事故安全分析和源项分析等综合安全评估方法，建立了多个实验平台，形成了较为完整的安全分析技术体系。美国主要依托其强大的科研实力和丰富的核工业经验，在概率安全分析（PSA）和可靠性、可用性、可维护性、可检查性分析等方面均取得了重要进展。欧盟则通过国际合作项目（如 ITER）在系统可靠性分析和风险评估方面积累了丰富的经验，并在实际的聚变装置中进行了广泛应用。日本更为注重对氚等放射性物质的管理与控制，

其研究机构开发了多种氚管理技术，并在聚变装置的安全分析中进行了验证和应用。

三、可控核聚变全球政策与实践

当前，全球核聚变产业正处在从科学验证迈向工程实现的关键转型期，技术迭代突破、政策精准扶持与资本持续涌入，三大要素深度耦合，共同构建起核聚变产业高速发展的核心生态。

（一）多国战略密集出台，顶层设计持续完善。在全球电力需求持续增长的趋势下，世界主要发达国家将聚变能商用化纳入应对能源短缺和气候变化的重要举措，纷纷制定聚变能应用发展规划路线。日本于2025年6月发布了修订版的《聚变能源创新战略》，提出“力争在21世纪30年代率先实现世界首个核聚变发电示范”。美国能源部于2025年10月发布了《聚变科学与技术路线图》，目标是支持私营聚变部门在21世纪30年代中期实现规模化发展，最终将聚变能源接入电网。德国联邦研究、技术和航天部（BMFTR）于2025年10月发布了《聚变行动计划》，旨在为2040年前在德国建成首座核聚变发电站奠定基础。英国政府于2026年3月发布了《聚变能源战略》，明确了英国长期发展聚变能的路线图，并计划在2040年建成示范电站 STEP。欧盟正在制定首个聚变能源战略，将在2026年内发布。

（二）多元融资资金踊跃，平台建设日渐成熟。全球核聚变资金供给已从“政府主导”转向“公私协同”，私营资本成为重要补充力量，有效缓解了长期研发带来的资金压力。据不完全统计，2021—2025年，全球核聚变领域累计融资超过97亿美元。美国是私营资本最活跃的区域，CFS（联邦聚变系统）、Helion Energy（太阳神能源）等头部企业累计融资均超过10亿美元，投资方涵盖谷歌、微软等科技与资本巨头。欧洲依托 ITER 项目获得政府资金持续注入，2025年欧盟新增聚变研发预算45

亿欧元。同时，公私合作平台加速落地，美国能源部 INFUSE（聚变能源创新网络）计划通过成本分担模式吸引31家企业参与技术验证，形成“科研投入+市场回报”的资金循环雏形。

（三）高端人才多维培育，产业发展植根教育。各国在推出聚变目标时，也配套了加强人才培养的计划。美国将建立合作伙伴关系，把基础设施建设开发与人才培养相结合。2025年9月，英国原子能管理局宣布，将在未来5年内向约克大学、爱丁堡大学投入780万英镑，以推进核聚变科研及研究生培养工作。德国计划设立“聚变青年研究组”，用以培养学术带头人，推动高校与企业紧密合作，确保人才培养与产业需求实现无缝对接。日本政府与国立量子科学技术研究院展开合作，结合 ITER 项目与 JT-60SA 装置，促进日本国内外研究生教育与大型研究设施之间的合作，从而培养相关人才。

（四）国际合作深化拓展，技术协同形成共识。在七方合作的 ITER 计划之外，中国、美国、英国、法国、德国、日本、韩国等国在聚变装置、研究设施、产业链、人才培养、科学研究等方面展开了密切合作。2025年11月，欧盟聚变能源组织、西班牙、日本、克罗地亚和意大利共同签署了《多边国际 DONES 协议》，为国际核聚变材料辐照设施（IFMIF-DONES）的建设奠定了基础。近年来，各国如英美、英日、美日等还通过签署合作备忘录、协议等方式，加强双边合作。2025年11月，中国科学院燃烧等离子体国际科学计划在合肥正式启动，面向国际聚变领域发布 BEST 研究计划，中国、法国、英国、德国等十余个国家共同签署了《合肥聚变宣言》。

（五）监管框架优化整合，法规标准同步推进。2026年2月，IAEA 发布专项报告《全球核聚变监管经验》，对全球主要国家及欧盟的核聚变监管实践进行了系统梳理。美国由核管理委员会（NRC）与能源部（DOE）协同监管，计划在2027年前建立“技术包容性”监管框架，重点关注氦处理、材料安全等技术难点；法国依托现有的核与辐射安全监管体系进

行适应性调整，并在此基础上完善针对未来核聚变设施的监管指南；德国在2025年10月发布《聚变行动计划》，明确提出聚变将继续纳入《辐射防护法》框架监管，并将推动形成更具针对性的配套规定与监管研究，力争在2026年完成所需的立法程序；欧盟基于《欧洲原子能共同体条约》，通过基础安全标准、放射性废物管理等指令覆盖核聚变监管；加拿大考虑新增核聚变专属许可类别；日本、韩国尚未制定针对核聚变的专属监管框架，目前将实验性聚变装置按辐射设备或加速器实施监管。

四、我国可控核聚变发展稳步推进

在全球核聚变竞速中，我国开展可控核聚变研究60多年，核聚变技术已实现从跟跑到并跑、部分技术达到领跑，在技术研发、装置建设、体系构建等方面取得了一系列突破性进展，是全球核聚变领域不可或缺的重要力量。

（一）政策体系不断健全，发展路径多模共进。近年来，我国可控核聚变事业已逐步由基础科研探索阶段转向工程化示范与产业化培育阶段。国家通过健全法律法规保障、完善行业监管体系、强化多层次资金引导等举措，持续构建支撑产业规范有序发展的政策框架。在国务院《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》中，磁约束核聚变被列为先进能源技术。在国务院印发的《国家重大科技基础设施建设中长期规划（2012—2030年）》中，明确提出“完善提升全超导托卡马克核聚变实验装置的性能，积极参与国际热核聚变实验堆计划，保持我国在磁约束核聚变研究领域的先进地位”。国家发展改革委和国家能源局印发的《能源技术革命创新行动计划（2016—2030年）》提出了2030年发展目标：“聚变工程技术试验平台成功运行，掌握堆芯燃烧等离子体的实验、运行和控制技术。”2021年9月，中共中央、国务院发布的《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》明确指出，

要强化基础研究和前沿技术布局，推进可控核聚变等低碳前沿技术攻关。2024年1月，工业和信息化部等七部门出台的《关于推动未来产业创新发展的实施意见》指出，加强核聚变等未来能源的前瞻谋划部署。2026年1月15日，《中华人民共和国原子能法》正式施行，首次将受控热核聚变纳入法律范畴，明确“国家鼓励和支持受控热核聚变的科学研究与技术开发”，并“建立符合受控热核聚变特点、促进核聚变应用的监督管理制度，对聚变燃料、聚变装置（设施）实行分级分类管理”。2026年3月13日，国家“十五五”规划纲要正式发布，明确将核聚变能纳入未来产业重点培育方向。

（二）政企研协同发展，多元技术互补前行。我国可控核聚变技术已形成政府引导、科研机构支撑、企业参与的政企研协同发展模式，各方在政府政策与资源引导下，在技术路线、职能定位和资源利用等方面分工协作，共同推动可控核聚变技术突破与商业化落地。

在技术路线上，等离子体所、西物院等国家科研院所以磁约束托卡马克为主攻方向，依托 EAST、HL-3等大科学装置开展基础研究，重点推进点火目标实现；市场化企业则积极探索球形托卡马克、场反位形（FRC）、氢硼聚变等差异化技术路线。

在职能定位上，国家科研院所聚焦基础研究和核心技术攻关，国有骨干企业统筹推进技术转化、工程实施等；市场化企业则聚焦紧凑型装置设计、快速迭代及应用场景拓展，灵活探索商业化路径。

在资源利用上，国家科研院所依托 EAST、HL-3、CRAFT 等大科学装置以及 ITER 等国际合作平台，主导实验设施建设和跨国协作；市场化企业通过地方产业基金和市场融资等方式，加快细分领域工程迭代，形成协同攻关格局。

（三）产业布局集聚发展，协同创新生态渐成。核聚变产业链可分为上游材料、中游设备、下游应用三大环节，目前我国已在超导材料、核心部件、工程集成等关键领域取得阶段性突破。与此同时，聚变衍生

技术加速落地，其相关的超导技术、真空技术、特种材料等已在医用设备、半导体、航空航天等领域实现转化应用，形成“沿途下蛋”的产业效应。

为推动核聚变技术从实验室研发向产业化应用转型，我国多地正加快构建产业平台，逐步推进“政产学研金服用”融合发展的核聚变产业生态。例如，成都正在推进聚变科创城及配套核聚变技术研发基地建设，助力核聚变技术成果从实验室向商业化应用转化；合肥依托大科学装置的牵引作用，推动核聚变产业集聚，并衍生出等离子体诊断、太赫兹激光等新兴产业领域。上海等其他省市也启动相关布局。除此以外，由企业、科研院所、高校等组成的聚变能源领域社会团体，包括全国性联合体和区域性产业联盟／联合会等，在助力可控核聚变关键技术攻关，推动产业化发展方面发挥了重要作用。

（四）人才体系多层构建，培育力度不断加大。我国着力构建起多层次、全方位的核聚变人才培养体系，人才培育力度持续加大。2010年，科技部、教育部、中科院、中核集团联合制定《关于促进磁约束核聚变研究人才培养工作的指导意见》，提出利用10年左右的时间，培养2000名从事核聚变科学与工程研究以及技术研发的各类人才。依托“国家磁约束核聚变能发展研究专项”“熙元聚变创新基金”等相关项目，持续培训壮大核聚变科研人才队伍。高校作为人才培养核心载体，积极布局相关人才培育工作，合肥工业大学、兰州大学、合肥理工学院等先后成立聚变学院，哈尔滨工程大学开设全国首个核工程与核技术（未来领军）试验班（本博贯通）。同时，依托国内大科学装置及 ITER 计划等多平台开展实战练兵，为核聚变产业发展提供坚实人才支撑。

（五）监管政策稳步跟进，制度建设保障安全。2016年，生态环境部发布《关于磁约束聚变实验装置辐射安全管理有关事项的通知》，规范磁约束聚变实验装置辐射安全管理要求，明确磁约束聚变实验装置参照核技术利用中的射线装置实施监督管理，由生态环境部颁发辐射安全许

可证，并纳入日常监督管理范围。

随着聚变技术的发展，仅参照射线装置模式来监管氘氚聚变实验装置、聚变能示范装置及聚变电站难以满足实际安全监管需要。2025年4月，生态环境部发布了《关于聚变装置辐射安全管理有关事项的通知》，明确聚变装置的辐射安全由生态环境部参照核技术利用设施实施监督管理，颁发辐射安全许可证，并基于不同类型聚变装置的辐射安全风险，将聚变装置分为等离子体物理实验装置、氘氚聚变实验装置、聚变能应用设施进行分类管理。同时还明确提出了等离子体物理实验装置分类标准和氘氚聚变实验装置按照“射线装置+”模式进行监管。

随着对聚变安全特性研究的深入与监管经验的逐步积累，2026年3月12日第十四届全国人民代表大会第四次会议通过的《中华人民共和国生态环境法典》第六百一十三条中明确提出：“国家建立符合受控热核聚变特点、促进核聚变应用的放射性污染防治制度，对聚变燃料、聚变装置（设施）放射性污染防治实行分级分类管理。聚变装置（设施）建造等应当依法进行生态环境影响评价。”

五、可控核聚变发展面临的现实挑战

当前，我国可控核聚变事业正稳步推进，整体发展态势向好。但作为一项兼具前沿性与复杂性的新兴领域，其发展过程中仍存在诸多制约因素与现实挑战，需统筹谋划、逐步破解。

（一）核心技术关键瓶颈亟待突破。在可控核聚变应用推进过程中，我国与主要核能强国面临几乎相同的核心技术瓶颈，主要集中在燃烧等离子体稳态运行、耐高能中子轰击及高热负荷材料等关键技术难题。在产业生态层面，相关配套体系及各类保障条件仍存在不足，有待进一步完善。此外，资源供应链保障同样值得高度重视，核聚变（氘-氚路线）所需燃料依赖同位素锂-6，其在天然锂中的占比仅为7.5%，未来若相关

同位素分离技术与产能建设未能实现同步突破，锂-6供应存在制约产业规模化发展的潜在风险。

（二）高端人才产业创新生态不足。可控核聚变作为前沿交叉领域，对学科融合、工程实践及系统集成等能力提出了极高要求，尽管我国已逐步构建多层次人才培养体系，但领域内直接从业人员总量仍显不足，且分布较为集中，人才结构不均衡状况尚未根本改善。同时，在核聚变反应堆工程、核安全等关键工程化环节的人才储备和经验积累较为有限，支撑产业工程化、产业化发展的创新生态仍未完全形成，难以充分满足产业高质量发展需求。

（三）监管法规制度体系尚需完善。当前，全球多个国家正有序推进可控核聚变设施的研发与建设，装置类型从实验性装置逐步向未来示范电站延伸，技术复杂度持续提升，在安全保障、产业体系、标准规范、工程化验证等方面有待进一步完善。因此，针对性开展未来核聚变监管框架的研究与构建，加快涉氚管理、聚变堆选址等相关法规标准的制定，是推动可控核聚变产业规范发展的重要基础。

六、推动可控核聚变发展的思路与举措

立足我国核聚变自主可控与长远发展需求，我们应坚持系统谋划、协同发力，聚焦发展核聚变技术、培育壮大核聚变产业，提出针对性思路与举措，助力核聚变产业高质量发展，为新技术发展提供有力支撑。

（一）核心技术攻关协同并进。坚持问题导向、强化目标牵引，系统开展不同核聚变技术路线的潜力分析和动态评估，为国家重大决策和资源配置提供科学依据。鼓励支持燃烧等离子体稳态燃烧、燃料自持等基础科研投入，持续深化材料、工艺、装备等关键技术攻关，加快新型科学实验装置、工程验证平台建设。依托国家重大科技专项和重点研发计划，推动产学研深度融合、协同攻关。

（二）产业链条生态系统推动。在现有人才培养体系基础上，依托等离子体所、西物院、中国工程物理研究院等单位，建设国家级核聚变人才培养基地，进一步完善从基础理论到工程实践的系统化培养体系，补强工程化、产业化相关人才培育短板，打造支撑核聚变可持续发展的高水平人才梯队。系统梳理核聚变产业链图谱，精准识别核心瓶颈与薄弱环节，制订针对性补链强链计划。广泛开展核聚变科普宣传，增强公众对核聚变安全性和战略意义的认知，凝聚全社会推动产业发展的共识与信心。

（三）监管制度体系稳步建设。在《生态环境法典》和《原子能法》总体框架下，结合核聚变发展的特殊性，进一步优化完善监管配套制度和标准规范，根据聚变设施的风险等级（实验装置、示范电站、商业电站），差异化制定监管要求，健全完善安全审评、许可和监督机制，确保核聚变研究与应用依法推进、有序实施。同时，持续优化核聚变堆工程设计、建造及运行的标准规范与技术导则体系，强化全链条、全周期质量与安全管控。

（四）国际合作交流积极开放。持续依托 ITER 联合计划平台，深入开展国际核聚变前沿课题研究与交流合作，夯实我国磁约束核聚变发展的基础优势。发挥我国核科技领域优势，构建多层次科技合作机制，深化国际核聚变技术和核安全研究交流，促进互学互鉴，共同提升全球核聚变科技治理水平。

核聚变能作为人类未来的“终极能源”，不仅保障能源安全，更是培育未来产业、打造新经济增长点、引领科技革命的核心引擎。站在新的历史起点上，我国将始终践行理性、协调、并进的核安全观，以开放姿态深化国际科技合作，以务实举措推进核心技术攻关，全力推动核聚变技术发展产业布局，赋能新技术增长，力争让核聚变能早日惠及民生，为共建清洁美丽世界、构建人类命运共同体贡献中国智慧与中国力量。

作为江南文化的重要发源地与核心承载区，近年来江苏以高度的文化自觉与使命担当，系统梳理江南文化脉络，挖掘呈现其历史资源和精神传统，提炼和展示其精神标识和文化精髓，审视和探究其当代价值和世界意义，推动江南文化在守正创新中传承发展，让江南文脉在新时代绽放夺目光彩。

在守正创新中赓续历史文脉 积极推动江南文化传承发展与创新转化

江苏省委宣传部、时事报告杂志社联合调研组

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视文化传承发展工作，强调要始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，扎实做好文化遗产系统性保护，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，增强中华文明传播力影响力，讲好中国故事、传播好中国声音，推动中华文化更好走向世界。

习近平总书记指出，多姿多彩的地方特色传统文化，共同构成璀璨的中华文明，也助推经济社会发展。江南是中国历史上长期的经济重心与文化高地，江南文化是中华优秀传统文化的重要组成部分，其深厚的历史底蕴与持续的文化活力构成了中华文明的重要篇章。作为江南文化的重要发源地与核心承载区，近年来江苏以高度的文化自觉与使命担当，系统梳理江南文化脉络，挖掘呈现其历史资源和精神传统，提炼和展示

其精神标识和文化精髓，审视和探究其当代价值和世界意义，推动江南文化在守正创新中传承发展，让江南文脉在新时代绽放夺目光彩。

一、让文脉“活”起来：江苏实践的四条路径

江苏坚持把江南文化传承发展作为文化强省建设的重要任务，持续推动江南文化从典籍记载走进现实生活，在转化创新中不断赋能经济社会高质量发展。

着眼体系化学理化，推动江南文化的文献整理与学术研究。通过文献整理与学术研究，为江南文化传承发展提供坚实的学理支撑。深入实施“江苏文脉整理研究与传播工程”（以下简称“文脉工程”），系统编纂出版《江苏文库》，分“书目编”“文献编”“史料编”“方志编”“精华编”“研究编”六编，收录至民国时期的江苏籍学者著作及与江苏相关的历史文献，截至目前已出版约1800册，同步建设《江苏文库》数据库，引入OCR技术，线上向社会公众和研究人员开放，使珍贵文献可检索、可复用；其中，研究工作是文脉工程的关键，注重江苏历史文化中的重要历史阶段、重大文化现象、重点文化名人，在前人成果的基础上发掘新材料、研究新问题、提出新见解、构建新理论，专设江苏地方文化史研究，既定位于地方文化总体性研究，又凸显文化专题特色，以带动各地挖掘、传承、普及地方传统文化，推进地方文化资源转化利用，揭示江苏文脉一以贯之的“生命线”，彰显江苏文脉所生发的“精”“气”“神”。南京、苏州、无锡等地积极推进本地系统的文献整理和研究，相继编撰《金陵全书》《苏州文库》《无锡文库》等。省市协同联动研究，形成从单一文献梳理到创新理论构建、从宏观论述到地方深描的江南文化学术研究链条与话语体系。

着眼融合化场景化，推动江南文化的活态传承与产业赋能。通过数字赋能与产业融合，催生以“沉浸感”为突出特征的文化新形态，推动

江南文化融入当代生活，与现代经济相融共生，打造人文经济学的生动实践样本。苏州平江历史街区秉持“有机更新”理念，基本保持着“水陆并行、河街相邻”双棋盘格局以及“小桥流水、粉墙黛瓦”的江南水城风貌，积淀着深厚的文化底蕴，聚集了极为丰富的历史遗存和人文景观，姑苏区32号街坊项目入选《习近平文化思想实践案例选编》。无锡梅村打造泰伯文化广场，将“泰伯庙会”从地方民俗升级为“体验+消费+传播”的文化场景，通过仪式参与、手作体验感知“泰伯精神”，让传统文化以现代面貌获得年轻群体认同。相继推出镇江“金山缘起·烟雨江南”、苏州园林版昆曲“浮生六记”、常熟沙家浜“芦荡烽火”等实景剧展演，举办“最江南”短视频作品大赛、“诗意江南”主题展览，开展“江南好风景”Citywalk线路推荐、“符号江南”征集等活动，打造可观看、可体验、可参与的沉浸式消费空间，以文化激活产业发展动能。

着眼品牌化大众化，推动江南文化的创新表达与对外传播。通过文艺创新创造、文化IP塑造和跨文化转译，推动江南文化从学术殿堂走向社会大众乃至世界舞台。推出青春版昆曲《牡丹亭》、歌剧《桃花扇》、交响乐《大江南》等精品力作，让江南文化融入现代语境，以东方美学演绎人类共通情感。盘活各地历史文化资源，成功打造南京“世界文学之都”，无锡“世界音乐之都”，扬州、淮安“世界美食之都”等特色IP，强化文化认同、提升城市美誉度。持续举办“江南文脉论坛”，秉承“文脉传承、文明对话、文化发展”的理念，采取“内场+外场”“主场+分场”“线上+线下”等多种形式，坚持理论与实践应用并重，不仅系统探讨江南文化的价值形态和理论形态，更积极探索文化赋能区域经济社会发展的有效路径，受到国内外高度关注，产生了广泛社会影响。开设“江苏文脉大讲堂”“苏州戏曲传承中心”公益课堂，举办“非遗生活荟”，开展“读城”系列行动，将学术成果进行创造性大众转化，让传统文化的魅力触手可及。赴香港开展“锦绣江苏——经纬里的江南”展览展销活动，组织纪录电影《天工苏作》、舞剧《红楼梦》等赴海外巡

演，让江南设计走向国际时尚舞台，持续举办海外“江苏文化周”“文明遇·鉴”等系列活动，让江南文化走向世界，成为行走的文化名片。

着眼制度化机制化，推动江南文化的系统保护与赓续发展。制定《江苏省“十四五”文化发展规划》《关于加强文物保护利用改革的实施意见》等文件，出台《大运河文化保护传承利用条例》《古镇保护条例》等法规，实施《江南文化品牌塑造三年行动计划》，将江南文化融入国土空间、交通、生态等规划。联动兄弟省市持续举办“长三角江南文化论坛”，推动建立江南文化研究学术共同体、成立长三角江南文化研究联盟和学术委员会，发布“最江南”长三角乡村文化传承创新典型案例等，深入开展学术交流，促进提升长三角区域文化软实力。苏州、无锡等地在江南水乡古镇联合申遗过程中，建立常态化协商平台，在保护标准、品牌共建、客流疏导上协同行动，共同打造江南水乡古镇品牌形象。推广“政府引导、社会支持、居民参与”共建共享模式，设立“古城保护更新伙伴计划”，鼓励原住民以房屋入股、参与经营、担任文化导览员等方式分享发展红利。

二、让短板“显”出来：三个层面的现实挑战

随着时代的发展，江南文化传承发展与转化创新仍面临许多问题与挑战，如资源整合不足、区域统筹不够、传承梯队断层等。进一步推动江南文化传承发展与转化创新，要以这些问题挑战为着力点，在补短板、强弱项上持续用力。

文化资源散落不聚。江南文化资源既包括以古典园林、大运河、古镇古村为代表的物质文化遗产，也涵盖了吴歌、昆曲、苏绣、越剧等非物质文化遗产，还有大量的古籍文献、名人档案、工商史料等，分属于文物、档案、文化、教育、旅游等不同领域，缺乏统一的梳理口径和共享平台，难以形成对江南文化的深层次研究与规模化开发利用。

政策资源统合不力。江南地域范围广阔，在历史长河中不断变迁，学界对“江南”的界定不一，受现行行政管理体制、政策资源分配等因素制约，文化要素跨区域、跨部门整合并高效配置较难，江南文化研究与资源开发利用存在一定局限性，对本地的历史脉络、名人典故、民俗传统挖掘不深，差异化特色化发展有待提升。

人才资源青黄不接。当前江南文化领域相关专业人才面临青黄不接的结构性困境，昆曲、苏绣、剪纸、云锦等非遗技艺的传承需要经过长期的学习和实践，代表性传承人逐渐步入老龄化，青年学艺群体意愿不强、持续性不长，且缺少具备跨学科研究能力的复合型、创新型研究者，江南文化保护传承与学术研究后劲不足。

三、把方向“定”下来：四个方面的着力重点

习近平总书记强调，要在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉。针对文化资源散落不聚、政策资源统筹不足、人才资源青黄不接等现实短板，推动江南文化传承发展与转化创新，必须坚持问题导向，着眼久久为功，强化系统施策，统筹推进文化解码、数字赋能、基地建设、协同传播等，在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展。

实施江南文化解码工程。深化江苏文脉整理研究与传播工程，系统推进江南文化研究阐释与基因解码，全面梳理江南文化的演变脉络、鲜明特质和所蕴含的哲学思想、人文精神与道德理念，深入挖掘其时代价值。在总结和提炼既有江南文化研究成果基础上，探索从江南文化研究走向“江南学”的学理建构，构建跨学科、多维度的江南文化理论体系。系统开展江南文化资源普查与标识塑造，推进文物、非遗、古镇、园林、文献等资源数字化采集与标准化整理，建立分类科学、动态更新的江南文化资源库与基因图谱。构建学术研究、典籍整理、数字存证三位一体推进体系，打造江南文化研究高地。

拓展江南文化平台载体。遴选建设一批特色地域文化基地，推动江南文化系统性整体性保护传承。聚焦江南文化标志性区域，布局建设一批高水平传承基地与展示中心，依托非遗馆、传承工坊、民俗空间，建设集保护、研究、展示、体验于一体的江南文化非遗体验基地，推动传统技艺展演、非遗研学实践、沉浸式互动体验深度融合。鼓励各地立足本土资源，打造具有辨识度的特色文化地标，围绕江南水乡、江南织造、江南书画、江南戏曲等主题，建设一批江南文化专题性研究基地。推动基地建设与文旅、教育、乡村振兴等战略联动，形成覆盖广泛、功能互补、协同发力的工作网络，实现文化传承发展与区域经济发展同频共振。

创新江南文化数智转化。把握数智时代发展机遇，以数字技术赋能江南文化创新传承，推进江南文化数字体验馆、云展览、云剧场建设。运用VR / AR技术打造沉浸式文化场景，借助AI复原技术重现历史风貌与经典艺术桥段，通过人机交互技术增强观众参与感和体验感，利用全息技术实现虚实融合的视觉呈现，构建可感知、可交互、可再生的文化体验空间。发展数字动漫、线上演播、短视频、微短剧等新型文化业态，打破时空限制和圈层“隔阂”，让江南文化从静态展示走向动态体验，从单向供给走向互动共享。创造更多线上线下融合消费场景，培育更多新型文化产业集群，为江南文化传承发展提供技术保障，使其在当代社会焕发新的生命力。

深化江南文化传播交流。顺应网络化传播、信息化转型趋势，激发各方面积极性、主动性、创造性，加强联动、联合、联手，形成共建共治的宣传工作合力。树立受众思维，找准找实共通点、共情点、共鸣点，以品牌化、项目化、机制化的宣传推介方式，提升江南文化标识度、传播力，增强江南文化对外传播实效。持续放大江南文脉论坛等品牌效应，拓展文明交流互鉴的广度深度，编撰出版“江南文脉”研究丛书，组织民族舞剧《红楼梦》开展海外驻地创作，围绕“影响世界的江苏人和事”推进系列江南文化产品生产传播。加强与同类型创意城市联动，支持更

多文化企业和文创产品走向世界，把气韵兼具的美好形象更好地传播开来，更好呈现江南文化魅力、展现江南文化活力。

四、让经验“立”下来：四个维度的思考启示

习近平总书记指出，“中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉”，“要处理好继承和创造性发展的关系，重点做好创造性转化和创新性发展”。江苏着力坚定文化自信、坚守文化根脉，通过体系化学理构建、系统性保护传承、创新性产业转化、矩阵式品牌塑造，在学术与实践、保护与活化、守正与创新的辩证统一中，积极推动江南文化传承发展与创新转化。

坚持系统观念，强化全要素协同治理。江南文化传承发展是一项综合性系统工程，需要强化系统观念和全局思维。江苏始终注重江南文化的整体性、系统性传承发展，将其融入长江和大运河国家文化公园建设、长三角一体化发展战略、长江经济带发展战略等，联动宣传、文旅、住建、教育等部门，协同各类文化单位机构、各级文化阵地平台和企业、社会组织、基层社区等力量，实现江南文化资源整合、项目实施一体推进，形成党委统一领导、党群协同推进、有关部门各负其责、各方共同参与的工作格局。

坚持融合创新，优化全链条转化路径。江南文化具有历久弥新的时代价值，只有在传承发展中激活其“当代性”，才能更好赋能经济社会发展。江苏始终注重江南文化的现代转化，着力将资源优势转化为发展优势，推动江南文化与数字技术融合，培育数字文化新业态，打造数字文博、线上展演、智慧体验等新场景，创新文化投融资模式，培育壮大市场主体，构建以“江南文化+”为核心、科技和金融为两翼的现代文化产业生态，实现历史文化价值与现代生活价值有机融合。

坚持立体传播，构建全社会参与格局。江南文化作为独特的地域文

化，唯有通过积极的对外传播交流才能突破地域限制，获得持续的活力与影响。江苏始终注重江南文化的全方位、多层次传播交流，构建从基础研究到大众普及再到对外交流的立体化传播格局。在学术研究上，先后成立江南文化研究中心、江苏文脉研究院、江苏人文经济研究院等，进行系统的、跨学科的深耕研究；在宣传普及上，综合运用各级各类媒体开设专题专栏、开展主题作品征集推广活动等，发动原住民、文化爱好者、旅游从业者通过短视频、直播、社交媒体分享日常文化体验，增强公众对江南文化的认知和了解；在对外交流上，放大江南文脉论坛等品牌效应，推动精品创作、场景展示、国际推广协同发力，加强与不同文化文明的交流互动，持续提升江南文化传播力影响力。

坚持政策保障，完善全领域制度供给。江南文化的“软实力”离不开制度建设的“硬支撑”，政策制度是赓续发展传统文化的有力保障。江苏始终注重江南文化领域的制度建设，不断完善传承、监督、保障等政策机制。建立分级分类保护、名录动态管理、保护督察等机制，针对水乡古镇、非遗技艺、运河文化等出台地方性法规与专项规划；建立非遗代表性传承人认定、扶持、考核闭环机制，推行师徒传承、院校培养、社会培训相结合的培育模式；健全文旅融合、数字赋能、文创开发引导机制，推动江南文化与现代产业、城市更新、乡村振兴深度融合；强化区域协作机制，实现资源共享、品牌共塑、活动共办；完善财政投入、项目扶持、税收优惠等配套政策，为江南文化传承发展提供坚实保障。

凝心铸魂 固本培元

以高质量学习推动高质量发展

光大集团党委理论学习中心组

光大集团党委理论学习中心组坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以开展树立和践行正确政绩观学习教育为契机，自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为推动光大集团高质量发展提供坚强政治和思想保证。

把准学习主题，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想。集团党委中心组把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务。一是强化政治学习。以政治学习为根本，坚持读原著学原文、悟原理知原义，及时跟进学习习近平总书记重要指示批示精神，牢牢把握金融工作的政治性、人民性，把旗帜鲜明讲政治的要求体现到学习全过程。二是突出理论学习。坚持在全面系统、学深悟透上下功夫，用好习近平新时代中国特色社会主义思想和分领域思想学习纲要、学习问答等，不断提升政治能力、思维能力、实践能力，真正把马克思主义看家本领学到手。三是带着问题学习。坚持问题导向、目标导向，带着问题抓学习。集团党委中心组结合集团学习教育问题查摆、整改整治工作，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，让学习的过程成为“排毒治病”“补钙壮骨”的党性教育过程，着力把理论学习转化为谋划工作的思路、推动工作的措施和改进工作的本领。四是聚焦重点学习。将日

常学习与学习习近平总书记对本地区本部门本领域的重要指示精神紧密结合起来，聚焦学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，习近平总书记关于经济、金融工作重要论述等重点任务，夯实“金融报国”“金融为民”的思想根基，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

严格学习管理，不断提升中心组学习制度化规范化水平。研究制定《集团党委理论学习中心组学习管理规定》，压实学习责任，完善工作机制，规范学习管理，不断提高学习制度化规范化水平。一是坚持以上率下。集团党委书记落实党委中心组学习第一责任人责任，认真审定中心组学习计划、学习方案，在《金融时报》等报刊上发表学习体会文章、带头开展宣讲、带头讲专题党课；中心组成员发挥表率作用，带头作重点发言、带头撰写理论文章和调研报告，为集团各级党组织和党员干部作出示范、当好表率。二是坚持从严治学。集团党委中心组把集体研讨作为学习的主要形式，把个人自学作为集体研讨的前置环节，通过“重点发言+交流发言+点评总结”的方式，安排2—3名中心组成员作重点发言，党委书记作点评总结，大家在学习讨论和互动交流中感悟真理力量和实践伟力，做到学习跟进、认识跟进、行动跟进，确保集体研讨有深度、有质量、有收获。三是坚持创新方式。一方面，坚持“走出去”和“请进来”相结合，集团党委中心组坚持“四下基层”“解剖麻雀”，为中心组学习提供有力支撑；同时，邀请专家到集团作辅导报告，拓宽理论视野，拓展学习广度深度。另一方面，坚持“线下”和“线上”相结合，集团党委中心组与直管企业党委中心组开展主题联学，根据集体研讨专题内容适当安排集团总部相关部门、相关直管企业主要负责人列席参会，在帮带互动中提升学习质量和效果；中心组成员注重用好线上载体开展理论学习，有效提高学习及时性、实效性。

注重学习质效，切实把学习成效转化为推进高质量发展的生动实践。集团党委中心组坚持知行合一、学以致用，着力把理论学习成果转化为加强党性修养的自觉行动，转化为攻坚克难的能力水平，转化为推动集

团高质量发展的实际成效。一是筑牢信念强根基。集团党委中心组认真学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想，关于党的自我革命的重要思想，关于加强党的作风建设、巡视工作、统计工作、审计工作的重要论述，引导牢固树立正确的发展观、政绩观，大力弘扬和践行“五要五不”中国特色金融文化，推动形成求真务实、真抓实干的新风正气，切实将学习成果转化为走好中国特色金融发展之路、建设中国特色金融控股集团的政治势能、治理效能和发展动能。二是建章立制防风险。集团党委中心组坚持把学习成果转化为应对风险挑战、深化改革发展的能力和水平。完善风险、财务、投资重点领域管理服务机制，围绕制度、机制、人才、系统、数据等维度，逐步强化“横向贯通”和“纵向穿透”管理；“一户一策”制定风险项目处置预案，多渠道强化清收化解，构建风险管理“防波堤”，建立“敏感资产+风险隐患资产+不良资产”三层管理机制；建立健全金融风险早期纠正机制，做到风险早发现、早预警、早暴露、早处置，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。三是服务大局促发展。集团党委中心组牢固树立和践行正确政绩观，自觉从党和国家事业发展全局思考谋划工作，坚持学以致用、用以促学、学用相长，把“光大所能”与“国之所需”“民之所盼”紧密结合，以“综合金融+民生产业”为主业，培育具有自身特色的差异化竞争优势，聚焦“一个客户、一个光大、一体化服务”整合特色资源，推动科技金融支持发展新质生产力，绿色金融打造“绿色金融+”综合服务体系，普惠金融促进居民财富保值增值，养老金融搭建光大特色养老生态，数字金融立足云缴费积极提升民生保障覆盖面和服务水平，为中国式现代化建设贡献光大力量。

以“四式八步三用”法 抓实理论学习中心组列席旁听工作

江西省宜春市委宣传部

党委（党组）理论学习中心组学习，既要有制度安排，更要有质量检验。江西省宜春市坚持问题导向、效果导向，针对部分单位理论学习中存在的主题不够聚焦、程序不够规范、研讨不够深入、成果转化不够有力等问题，创新编制《宜春市党委（党组）理论学习中心组列席旁听全要素操作手册》，把列席旁听“谁来听、听什么、怎么听、怎么评、怎么用”等关键问题细化为可执行的工作规范，以“四式”分类推进、“八步”闭环管理、“三用”深化成效，推动列席旁听从原则要求转化为具体抓手，持续提升党委（党组）理论学习中心组学习制度化规范化水平。

坚持“四式联动”，推动列席旁听分类施策。从不同层级、不同领域、不同基础的党委（党组）实际出发，设置交叉式、固定式、随机式、应邀式四种方式，推动列席旁听由“单一检查”向“分类指导”转变。一是“交叉式”互动联学，重在打开视野、互学互鉴。围绕重大主题、重点内容，在县市区与市直部门、市直不同系统、同领域不同单位之间开展交叉列席旁听，引入“第三方视角”，打破地域、系统和层级壁垒，既看别人怎么组织学习、怎么开展研讨、怎么推动转化，也反观自身差距不足，在横向比较中形成互促共进的学习氛围。二是“固定式”立规促学，重在补齐短板、规范提升。将以往列席旁听中发现问题较多、学习基础相对薄弱，或被确定为重点联系指导单位的党委（党组），纳入年度固定旁听计划，明

确旁听时间和要求，通过提前介入、过程指导、跟踪反馈，帮助其把学习制度立起来、学习流程顺起来、学习质量提上来。三是“随机式”现场评学，重在检验常态、传导压力。由列席旁听牵头部门提前收集各单位学习安排，随机选定一次学习开展列席旁听，现场查看日常学习真实状态，查看是否存在以工作会、业务会代替学习，以及学习主题不聚焦、研讨交流走过场等问题，推动各级党委（党组）把理论学习抓在经常、严在日常。四是“应邀式”开门助学，重在主动服务、培育典型。对学习基础较好或围绕重大专题、难点问题希望获得指导帮助的单位，派员列席指导，通过面对面辅导、点对点建议、互动式交流，帮助提升学用转化水平，发现培育一批理论学习先进典型，推动中心组学习从“规范达标”向“提质创优”跃升。

坚持“八步闭环”，推动列席旁听全程规范。将列席旁听细化为会前准备、查阅文档、学习抽查、开展谈话、列席会议、学习点评、指导反馈、材料归档八个步骤，推动列席旁听由“参加一次会议”向“全过程把关”转变。一是会前准备审方向。提前审阅学习方案和学习资料，重点看主题是否聚焦、内容是否严谨、安排是否规范，对主题过多、内容发散、程序不清等问题及时提醒，防止学习一开始就偏题走样。二是查阅文档看平时。通过查看学习制度、年度计划、会议记录等，了解中心组学习是否常态开展、规范管理，防止只重会议现场、不重日常积累。三是学习抽查验自学。随机了解中心组成员学习书籍、学习体会、调研文章等情况，看个人自学是否有思考、有转化，推动“关键少数”把学习抓在平时、融入日常。四是开展谈话察实情。与中心组组长、中心组成员、学习秘书等面对面交流，了解学习计划如何制订、学习如何落实、成果如何转化，从不同角度印证学习情况，避免单纯依靠材料作判断。五是列席会议听质量。现场观察会风会纪、研讨发言、程序执行等情况，重点看交流是否围绕主题、是否联系实际、是否体现学习成效，防止以业务学习代替理论学习、以文件传达代替研讨交流。六是学习点评指问题。会议结束后及时点评，既肯定特色亮点，也指出问题不足，既讲总体评价，也讲具体表现，让被旁听单位直

观感受到好在哪里、差在哪里。七是指导反馈促整改。形成书面反馈意见，把存在问题和改进建议讲具体，推动被旁听单位对照反馈意见细化改进措施，防止反馈意见泛泛而谈、工作改进无从下手。八是材料归档成闭环。整理汇总学习方案、会议记录、评分表、反馈意见、改进措施、工作汇总表等全过程资料，为后续跟踪问效、年度分析、考核评价提供依据，形成发现问题、反馈问题、改进问题、巩固提升的工作闭环。

坚持“三用转化”，推动列席旁听提质增效。把结果运用作为列席旁听工作的落脚点，推动旁听成果从“一次性评价”向“系统性治理”延伸。一是用于优化工作机制。对列席旁听中发现的好经验好做法，及时总结提炼、复制推广，将成熟有效的做法固化为制度规范；对发现的普遍性、苗头性、倾向性问题，深入分析原因，研究提出系统性改进措施。特别是针对学习主题不聚焦、研讨交流不深入、成果转化不明显等共性问题，通过完善操作指引、加强业务培训、强化跟踪指导等方式，推动个案改进向面上提升延伸。二是用于提供考核依据。将列席旁听综合评价、反馈问题改进情况，作为年度党建工作、意识形态工作责任制落实情况等考核的重要依据，发挥考核“指挥棒”作用，推动各级党委（党组）把理论学习责任扛起来、把学习制度执行好，真正让中心组学习由“软任务”变成“硬约束”。三是用于服务市委决策。每年对列席旁听情况进行汇总梳理和深度分析，系统总结成效、提炼特色亮点、剖析共性问题，形成年度全市党委（党组）理论学习中心组学习列席旁听工作报告，为市委掌握全市理论学习整体情况、加强领导班子思想政治建设提供参考，推动列席旁听成果更好转化为改进学习、推动工作、服务发展的实际成效。

理论铸魂强本领 实干担当兴边疆

西藏自治区日喀则市委宣传部

近年来，日喀则以市委理论学习中心组学习为引领，严格落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》，带动各级党组织在旗帜引领、深学细悟、内化转化上下功夫，用党的创新理论凝心聚力铸魂，引领广大党员干部深学细悟，实干担当，助推全市经济社会高质量发展、高水平开放取得扎实成效。

突出政治引领，把稳学习“方向盘”。市委深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，统筹全市各级中心组学习一体部署，上下贯通，把稳学习“方向盘”。一是围绕主题主线把方向。在全市年度学习安排上，突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线，做到既看上级部署要求，又集纳各单位意见，做到上下贯通、左右兼顾，确保党中央部署的学习专题坚决学，区党委要求的学习内容必须学，各级各部门结合实际提出的学习内容统筹学，使全市上下理论武装方向正、思想引导导向明、指导实践效果实。二是突出系统统筹组织学习内容。严格执行单次学习单一主题安排，每次聚焦主题，将习近平总书记重要思想、重要论述系统集成纳在一起，理清内在逻辑关系，列为“第一议题”学习内容，坚持原原本本、原汁原味学，深刻把握其核心要义、精神实质，以系统化内容安排避免学习浅尝辄止、杂乱失衡。三是突出理论联系实际，服务中心大局。牢牢把握理论学习明思路、铸灵魂、固根基、强信念、提素质根本，围绕中心大局深化理论转化。始终坚持问题导向、目标导向、结果导向，

每次集体学习前，深入分析工作中遇到的重点难点和热点焦点，准确把握研讨方向，安排1/3以上重点发言对象研讨发言，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，交流思想、碰撞智慧，探索实践路径，确保理论学习始终围绕中心、服务大局。

聚焦拓新赋能，激活学习“动力源”。始终把创新学习方式，增强学习吸引力，作为提升学习质效的突破口，以“四个结合”，激活学习新动能。一是坚持“请进来”与“走出去”相结合。每年邀请1—2名国内有影响力、学术上有造诣的专家学者、领导干部赴日喀则市讲学授课，深化对国家大政方针和重大理论的解读，启发思路、深化理解。组织各级中心组成员走出会议室、走出日喀则，赴红色教育基地、党性教育基地、廉政教育基地，开展现场教学和实地调研，在体验式、沉浸式学习中感悟思想伟力、提升党性修养、夯实作风建设。二是坚持“集体学”与“自主学”相结合。以集体学习研讨为主，统筹全面学、深入系统学和个人自学，做好学习书目推荐与配备，使集体学习有参考，自主学习有方向。三是“研讨式”与“互动式”相结合。在集体研讨学习中，市委主要领导带头谈认识、谈体会、谈思路，把案例分析、情景模拟贯穿研讨交流中，增强学习的针对性和实效性，形成严肃、紧张、活跃的学习氛围。四是“线下学”与“线上学”相结合。统筹理论学习与宣传阐释，持续擦亮“珠峰大讲堂”“珠峰百姓名嘴”“日喀则雪莲花宣传队”“理响珠峰”理论品牌，强化“学习强国”学习平台推广使用，用好“服务群众微信群”传播渠道，不断深化党的创新理论通俗化大众化普及。2021年以来，成功举办“珠峰百姓名嘴”选拔大赛4届，累计120余万人参与，“珠峰大讲堂”成为全市公共文化品牌，年均举办10余场次，“日喀则雪莲花宣传队”成为基层宣传宣讲尖兵，推出6期“理响珠峰”理论节目，深度阐释党的创新理论在日喀则的成功实践。

强化制度护航，筑牢学习“根基石”。坚持用制度管学习、促规范、提质效，确保中心组学习常态化、制度化、规范化。一是从严抓落实，

全面压实责任。以《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》为根本遵循，每年组织全市中心组学习秘书全员培训，压紧压实党委（党组）主体责任、主要领导第一责任人责任和直接责任人责任以及其他班子成员的具体责任，使中心组学习始终有人抓有人管落实到位。二是强化督促，严守标准规范。探索形成了理论学习中心组“1244”督促指导工作法，督一个“根本”即政治学习根本是否落实到位，督“两个关键”即学习是否围绕主题主线和严格落实“第一议题”制度，督“四个责任”即主体责任、第一责任人责任、直接责任人责任和班子成员其他责任落实是否到位，督“四个必查”即必查学习主题是否聚焦、必查学习形式是否规范、必查学习成效是否实在、必查调研成果是否可转化。三是健全体系，夯实制度基础。强化意识形态工作责任制落实，制定《日喀则市党委（党组）意识形态工作责任制正负面清单》《关于贯彻落实〈中国共产党思想政治工作条例〉的工作举措》，将中心组学习相关细化要求列入其中，进一步压实责任，规范理论学习中心组学习。

在理论学习指引下，近年来全市探索以“珠峰领航”公共党建品牌为统领，助推市域政治、经济、文化、社会、生态高质量发展，高水平开放“六大提升行动”不断深化，取得显著成效，“水电路讯网、科教文卫保”全面升级保障，中华民族共同体意识夯实铸牢，“共建中华民族共同体 书写美丽西藏新篇章”根植各族群众头脑，各族群众的获得感、幸福感、安全感持续攀升。