在当前防控新型冠状病毒感染肺炎的严峻斗争中，各级党组织和广大党员干部必须牢记人民利益高于一切，不忘初心、牢记使命，团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央决策部署，全面贯彻坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求，让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬。

各级党委要科学判断形势、精准把握疫情，统一领导、统一指挥、统一行动。各级党组织领导班子和领导干部特别是主要负责同志要坚守岗位、靠前指挥，做到守土有责、守土担责、守土尽责。基层党组织和广大党员要发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，全面落实联防联控措施，构筑群防群治的严密防线。各级党委要在这场严峻斗争的实践中考察识别干部，激励引导广大党员、干部在危难时刻挺身而出、英勇奋斗、扎实工作，经受住考验，紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战。

——1月27日，习近平总书记作出重要指示强调

# 党委中心组学习

2020年第1期 总第39期
2020年2月15日出版

国内统一刊号：CN 10－1061/D
国际标准刊号：ISSN 2095－3534

定　价：36元

主管：中共中央宣传部
主办：《时事报告》杂志社
出版：《时事报告》杂志社

社　　长：孙德立
总 编 辑：徐　遥
副总编辑：李　玮

办 公 室：（010）67016107
总 编 室：（010）84039269
本刊编辑室：（010）84012274
社　　址：北京市东城区珠市口东大街10号东段
邮　　编：100062
网　　址：www.xingshizhengce.com

发行范围：公开发行
发行单位：中国邮政集团公司　北京市报刊发行局
邮发代号：2-692
订阅电话：（010）64054335
（010）64054526
电子邮箱：ssbgfx@263.net.cn
零订网订：（010）84039269
在线订阅：ssbgzzs.taobao.com

印　　刷：北京联兴盛业印刷股份有限公司

京东工商广登字20170073号
广告联系电话：（010）84021796

声明：本刊同时进行数字发行，作者若无特殊声明，
即视作同意授予我刊及我刊合作网站信息网络传播权。
本刊支付的稿酬包括此项授权的收入。

# 目　录



## 坚决打赢疫情防控阻击战


5 **中共中央政治局常务委员会召开会议**
研究新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作
中共中央总书记习近平主持会议

8 **中共中央政治局常务委员会召开会议**
研究加强新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作
中共中央总书记习近平主持会议

13 **习近平在北京市调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时强调**
以更坚定的信心更顽强的意志更果断的措施
坚决打赢疫情防控的人民战争总体战阻击战

19 **中共中央政治局常务委员会召开会议**
分析新冠肺炎疫情形势研究加强防控工作
中共中央总书记习近平主持会议

22 **习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议强调**
完善重大疫情防控体制机制　健全国家公共卫生应急管理体系
李克强王沪宁韩正出席


## 专稿


26 2020年省部级党委（党组）
理论学习中心组专题学习重点内容安排

## 中心组讲堂


31 认真落实中央经济工作会议精神
奋力决胜全面建成小康社会 …… 何立峰

50 学思想　铸理念　稳基调　守底线
在决胜全面建成小康社会中发挥
交通“先行官”作用 …… 杨传堂

64 紧扣打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”短板两大任务
扎实做好2020年农业农村工作 …… 韩长赋

83 经济转型中农民工发展的新变化 …… 杨志明


## 领导视野


96 发挥5G纽带作用　推动工业互联网发展
——访中国工程院原副院长、中国工程院院士邬贺铨 …… 翟健　孙艳芳

105 深入理解世界百年大变局
紧紧抓住中国发展的战略机遇期 …… 罗建波


## 经验交流


122 用党的创新理论成果推动事业创新发展
…… 北京市西城区委理论学习中心组

126 学深悟透　学以致用　推动“两创”方针落地生效
…… 济宁市委理论学习中心组

## 中共中央政治局常务委员会召开会议

# 研究新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作

### 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京1月25日电　1月25日农历正月初一，中共中央政治局常务委员会召开会议，专门听取新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作汇报，对疫情防控特别是患者治疗工作进行再研究、再部署、再动员。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会议决定，党中央成立应对疫情工作领导小组，在中央政治局常务委员会领导下开展工作。党中央向湖北等疫情严重地区派出指导组，推动有关地方全面加强防控一线工作。

习近平代表党中央，向奋战在疫情防控工作一线的全国广大医务工作者和同志们表示衷心的感谢，向全国各族干部群众特别是湖北各族干部群众致以亲切的问候，向在疫情中失去亲人的家庭致以诚挚的慰问。习近平强调，全党全军全国各族人民都同你们站在一起，都是你们的坚强后盾。生命重于泰山。疫情就是命令，防控就是责任。各级党委和政府必须按照党中央决策部署，全面动员，全面部署，全面加强工作，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓。只要坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，我们就一定能打赢疫情防控阻击战。

习近平指出，面对新型冠状病毒感染的肺炎疫情加快蔓延的严重形势，必须加强党中央集中统一领导，各级党委和政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深刻认识做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控的重要性和紧迫性，加强统一领导、统一指挥，坚定不移把党中央各项决策部署落到实处，贯彻落实情况要及时向党中央报告。各级党政领导干部特别是主要领导干部要坚守岗位、靠前指挥，在防控疫情斗争中经受考验，深入防控疫情第一线，及时发声指导，及时掌握疫情，及时采取行动，做到守土有责、守土尽责。要加强联防联控工作，加强有关药品和物资供给保障工作，加强医护人员安全防护工作，加强市场供给保障工作，加强舆论引导工作，加强社会力量组织动员，维护社会大局稳定，确保人民群众度过一个安定祥和的新春佳节。

会议强调，湖北省武汉市等地近期陆续发生新型冠状病毒感染的肺炎疫情以来，习近平总书记始终高度重视，多次召开会议、多次听取汇报、作出重要指示，要求各级党委和政府及有关部门要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，制定周密方案，组织各方力量开展防控，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头。在党中央坚强领导下，国务院多次召开会议研究部署，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，充分发挥联防联控机制作用，加强统筹调度，及时研究解决防控工作中的问题，各项防控措施正有力有序开展。

会议指出，要分类指导各地做好疫情防控工作。湖北省和武汉市疫情防控事关全局。湖北省要把疫情防控工作作为当前头等大事，采取更严格的措施，内防扩散、外防输出，对所有患者进行集中隔离救治，对所有密切接触人员采取居家医学管理，对进出武汉人员实行严格管控，坚决防止疫情扩散。要切实保障湖北省和武汉市各种物资供应，确保人民群众正常基本生活。其他所有省份要加强对流动人员的疫情监测和防控，严格隔离确诊患者，对疑似病例和密切接触者要按医学要求进行隔

离和检查。各市县乡（镇）要保持高度警惕，做好应急预案和应对准备，必要时立即启动。各地要减少春节期间大型公众活动，尽量避免人员大规模聚集。

会议强调，要全力以赴救治感染患者。要按照“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”的原则，将重症病例集中到综合力量强的定点医疗机构进行救治，及时收治所有确诊病人。要尽快充实医疗救治队伍力量，把地方和军队医疗资源统筹起来，合理使用，形成合力。要不断完善诊疗方案，坚持中西医结合，尽快明确诊疗程序、有效治疗药物、重症病人的抢救措施。要加强患者医疗救治费用保障，确保患者得到及时救治，决不能因费用问题耽误患者救治。要关心和保护好广大医疗卫生人员，做好防护设备配置、防护措施落实。

会议指出，要依法科学有序防控。要做好疫情监测、排查、预警等工作，切实做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。要加大对重点场所特别是农贸市场、集贸市场、超市的禽类、野生动物等交易的监管和卫生学处置力度，加强源头防控。对车站、机场、码头等重点场所，以及汽车、火车、飞机等密闭交通工具，采取通风、消毒、体温监测等必要措施，一旦发现疑似病例就地留观。要及早研判疫情传播扩散风险，加强溯源和病原学检测分析，加快治疗药品和疫苗研发，提高疫情防控的科学性和有效性。

会议强调，要及时准确、公开透明发布疫情，回应境内外关切。要加强舆论引导，加强有关政策措施宣传解读工作，增强群众自我防病意识和社会信心。要及时向世界卫生组织有关国家和地区组织及港澳台地区通报疫情信息，加强合作、全力应对，共同维护地区和全球卫生安全。

## 中共中央政治局常务委员会召开会议

# 研究加强新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作

### 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京2月3日电　中共中央政治局常务委员会2月3日召开会议，听取中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组和有关部门关于疫情防控工作情况的汇报，研究下一步疫情防控工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平代表党中央，向奋战在全国疫情防控工作一线的广大干部职工、医疗卫生工作者和科研人员、人民解放军指战员和各方面人员致以崇高的敬意，向患病者及其家属表示诚挚的慰问。习近平在讲话中指出，这次疫情发生以来，党中央高度重视，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，中央政治局常委会两次召开会议进行专题研究，党中央印发《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》。中央应对疫情工作领导小组多次开会研究部署疫情防控工作，中央指导组积极开展工作。国务院联防联控机制加强协调调度，及时协调解决防控工作中遇到的紧迫问题。有关部门各司其职，军队积极支援地方疫情防控。各地区成立了党政主要负责同志挂帅的领导小组。各党政军群机关和企事业单位等紧急行动、全力奋战，广大医务人员无私奉献、英勇奋战，广大人民群众众志成城、团结奋战，打响了疫情防控的

人民战争，打响了疫情防控的总体战，全国形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面。在党中央集中统一领导下，在各方面共同努力下，防控工作正有力开展。

习近平强调，做好疫情防控工作，直接关系人民生命安全和身体健康，直接关系经济社会大局稳定，也事关我国对外开放。现在，最关键的问题就是把落实工作抓实抓细。各级党委和政府要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，认真贯彻落实党中央决策部署，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求，尽快找差距、补短板，切实做好各项防控工作，同时间赛跑、与病魔较量，坚决遏制疫情蔓延势头，坚决打赢疫情防控阻击战。

习近平指出，疫情防控要坚持全国一盘棋。各级党委和政府必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，做到令行禁止。各地区各部门必须增强大局意识和全局观念，坚决服从中央应对疫情工作领导小组及国务院联防联控机制的指挥。各地区各部门采取举措既要考虑本地区本领域防控需要，也要考虑对重点地区、对全国防控的影响。疫情防控不只是医药卫生问题，而是全方位的工作，各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。疫情防控形势不断变化，各项工作也不断面临新情况新问题，要密切跟踪、及时分析、迅速行动，坚定有力、毫不懈怠做好各项工作。在疫情防控工作中，要坚决反对形式主义、官僚主义，让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线。对党中央决策部署贯彻落实不力的，对不服从统一指挥和调度、本位主义严重的，对不敢担当、作风漂浮、推诿扯皮的，除追究直接责任人的责任外，情节严重的还要对党政主要领导进行问责。对失职渎职的，要依纪依法惩处。

会议强调，要着力做好重点地区疫情防控工作。只有集中力量把重点地区的疫情控制住了，才能从根本上尽快扭转全国疫情蔓延局面。要

重点抓好防治力量的区域统筹，坚决把救治资源和防护资源集中到抗击疫情第一线，优先满足一线医护人员和救治病人需要。湖北省特别是武汉市仍然是全国疫情防控的重中之重。要进一步完善和加强防控，严格落实早发现、早报告、早隔离、早治疗措施，加强疫情监测，集中救治患者，对所有密切接触人员采取居家医学观察，完善和强化防止疫情向外扩散的措施。各地区要压实地方党委和政府责任，强化社区防控网格化管理，采取更加周密精准、更加管用有效的措施，防止疫情蔓延。要做好春节后返程疫情防控工作，落实人员流入地和流出地的防控责任，加强乘客健康监测和交通工具场站消毒通风。

会议指出，要全力以赴救治患者，保障医疗防护物资供应，努力提高收治率和治愈率、降低感染率和病死率。这是当前防控工作的突出任务。集中收治医院要尽快建成投入使用，继续根据需要从全国调派医务人员驰援武汉，同时保护好医务人员身心健康。要统筹做好人员调配，尽量把精兵强将集中起来、把重症病人集中起来，统一进行救治，及时推广各医院救治重症病人的有效做法。要强化对定点医疗机构、隔离场所等重点部位的安保工作，全力维护医疗、隔离秩序。要加强心理干预和疏导，有针对性做好人文关怀。

会议强调，要加大科研攻关力度。战胜疫病离不开科技支撑。要科学论证病毒来源，尽快查明传染源和传播途径，密切跟踪病毒变异情况，及时研究防控策略和措施。要调动高校、科研院所、企业等各方面积极性，组织动员全国科研工作者参与疫情防控方面的科研攻关，推动相关数据和病例资料的开放共享，加快病毒溯源、传播力、传播机理等研究，及时完善防控策略和措施。要加强有效药品和疫苗研发，注重科研攻关与临床、防控实践相结合。

会议指出，要切实维护正常经济社会秩序。在加强疫情防控的同时，努力保持生产生活平稳有序。要确保蔬菜、肉蛋奶、粮食等居民生

活必需品供应，落实“菜篮子”市长负责制，积极组织蔬菜等副食品生产，加强物资调配和市场供应。各地要加强统筹协调，确保人员车辆正常通行。要保障煤电油气供应。要妥善处理疫情防控中出现的各类矛盾和问题，加强社会治安工作，依法严厉打击利用疫情哄抬物价、囤积居奇、趁火打劫等扰乱社会秩序的违法犯罪行为，严厉打击制售假劣药品、医疗器械、医用卫生材料等违法犯罪行为，坚决依法打击各类违法犯罪，维护社会稳定和国家安全。

会议强调，要做好宣传教育和舆论引导工作，统筹网上网下、国内国际、大事小事，更好强信心、暖人心、聚民心。要深入宣传党中央重大决策部署，充分报道各地区各部门联防联控的措施成效，生动讲述防疫抗疫一线的感人事迹，讲好中国抗击疫情故事，展现中国人民团结一心、同舟共济的精神风貌，凝聚众志成城抗疫情的强大力量。要加大对传染病防治法的宣传教育，引导全社会依法行动、依法行事。要正视存在的问题，及时发布权威信息，回应群众的关切，增强及时性、针对性和专业性，引导群众增强信心、坚定信心。要有针对性地开展精神文明教育，加强对健康理念和传染病防控知识的宣传教育，教育引导广大人民群众提高文明素质和自我保护能力。要加强网络媒体管控，推动落实主体责任、主管责任、监管责任。要继续做好同世界卫生组织、有关国家和地区的沟通协调，促进疫情信息共享和防控策略协调。

会议指出，各级党委和政府要继续为实现今年经济社会发展目标任务而努力。疫情严重的地区要集中精力抓好疫情防控工作，其他地区要在做好防控工作的同时统筹抓好改革发展稳定各项工作，特别是要抓好涉及决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务。要密切监测经济运行状况，聚焦疫情对经济运行带来的冲击和影响，围绕做好“六稳”工作，做好应对各种复杂困难局面的准备。要在做好防控工作的前提下，全力支持和组织推动各类生产企业复工复产，加大金融支持力度，加大

企业复产用工保障力度，用好用足援企稳岗政策，加大新投资项目开工力度，积极推进在建项目。要调整优化投资结构，将中央预算内投资优先向疫情重灾区应急医疗救治设施、隔离设施等传染病防治急需的项目倾斜。要聚焦攻克脱贫攻坚战最后堡垒，结合推进乡村振兴战略，以疫情防治为切入点，加强乡村人居环境整治和公共卫生体系建设。要着力稳定居民消费，加快释放新兴消费潜力，更好满足居民健康生活消费需求，进一步培养居民健康生活习惯。

会议强调，这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考，我们一定要总结经验、吸取教训。要针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足，健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务能力。要对公共卫生环境进行彻底排查整治，补齐公共卫生短板。要加强市场监管，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，从源头上控制重大公共卫生风险。要加强法治建设，强化公共卫生法治保障。要系统梳理国家储备体系短板，提升储备效能，优化关键物资生产能力布局。

会议还研究了其他事项。

习近平在北京市调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时强调

# 以更坚定的信心更顽强的意志更果断的措施 坚决打赢疫情防控的人民战争总体战阻击战

新华社北京2月10日电　中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平10日在北京调研指导新型冠状病毒肺炎疫情防控工作时强调，当前疫情形势仍然十分严峻，各级党委和政府要坚决贯彻党中央关于疫情防控各项决策部署，坚决贯彻坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，再接再厉、英勇斗争，以更坚定的信心、更顽强的意志、更果断的措施，紧紧依靠人民群众，坚决把疫情扩散蔓延势头遏制住，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

10日下午，习近平在中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇和市长陈吉宁陪同下，深入社区、医院、疾控中心，了解基层疫情防控工作情况，并视频连线湖北武汉抗击肺炎疫情前线，给全国奋战在疫情防控一线的医务工作者和广大干部职工送去党中央的关怀和慰问。

习近平首先来到北京市朝阳区安贞街道安华里社区，了解基层一线疫情联防联控情况。在社区居民委员会疫情防控指挥部，习近平听取了安贞街道和安华里社区开展联防联控情况介绍。习近平对社区采取多项措施，落实防控责任，实现入户排查、重点群体监控“两个全覆盖”等做法表示肯定。他强调，社区是疫情联防联控的第一线，也是外防输入、

内防扩散最有效的防线。把社区这道防线守住，就能有效切断疫情扩散蔓延的渠道。全国都要充分发挥社区在疫情防控中的阻击作用，把防控力量向社区下沉，加强社区各项防控措施的落实，使所有社区成为疫情防控的坚强堡垒。要以疫情防控工作成效来检验和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，发挥基层党组织政治引领作用和党员先锋模范作用，把社区居民发动起来，构筑起疫情防控的人民防线。

自今年1月12日起，首都医科大学附属北京地坛医院开始承担新冠肺炎患者的救治、筛查、隔离工作，收治了北京市第一例确诊病例。习近平来到地坛医院门诊楼一层运行监控中心，通过监控画面察看患者住院诊疗情况，并视频连线正在病房值班的医务人员，鼓励他们继续完善诊疗方案，继续全力以赴救治患者，努力提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率，并叮嘱他们做好自我防护。

习近平十分牵挂湖北和武汉的疫情。在地坛医院远程诊疗中心，习近平通过视频连线武汉市收治新冠肺炎患者的金银潭医院、协和医院、火神山医院，向疫情防控一线的医务工作者、干部职工和人民解放军指战员了解情况、听取意见和建议。他强调，全国广大医务工作者不忘初心、牢记使命，响应党的号召，义无反顾冲上疫情防控第一线，同时间赛跑，与病魔较量，顽强拼搏、日夜奋战，展现了对党、对人民高度负责的精神面貌。他指出，现在疫情防控正处于胶着对垒状态，广大医务工作者一定要坚持下去，发扬特别能吃苦、特别能战斗的精神，发挥火线上的中流砥柱作用，始终把人民群众生命安全和身体健康放在首位，全力以赴救治患者，打好武汉保卫战、湖北保卫战。

随后，习近平在远程诊疗中心主持召开视频会议，听取中共中央政治局委员、国务院副总理、中央指导组组长孙春兰，湖北省委书记蒋超良分别代表中央指导组、湖北指挥部所作的汇报。习近平发表了重要讲话。习近平首先代表党中央，向湖北广大党员、干部、群众致

以诚挚的问候，向奋战在疫情防控第一线的广大医务工作者、人民解放军指战员和各条战线的同志们表示衷心的感谢，向在这次疫情中不幸病亡的群众表示深切的悼念，向患病者及其家属、病亡者家属表示诚挚的慰问。习近平指出，湖北特别是武汉广大党员、干部、群众积极响应党中央号召，坚定信心、顾全大局、自觉行动、顽强斗争；全国各地坚持一方有难、八方支援，各地区前往湖北和武汉支援的广大医务工作者、人民解放军指战员以及各方面人员发扬越是艰险越向前的大无畏革命精神，闻令而动，坚忍不拔，不怕牺牲，攻坚克难。大家做了大量艰苦工作，付出了巨大努力，为疫情防控工作作出了重大贡献。

习近平强调，全党全军全国各族人民都同湖北和武汉人民站在一起。党中央派指导组到武汉，既是全面加强疫情防控第一线工作的指导，也是同湖北人民和武汉人民并肩作战。武汉是英雄的城市，湖北人民、武汉人民是英雄的人民，历史上从来没有被艰难险阻压垮过，只要同志们同心协力、英勇奋斗、共克时艰，我们一定能取得疫情防控斗争的全面胜利。

习近平指出，湖北和武汉是疫情防控的重中之重，是打赢疫情防控阻击战的决胜之地。武汉胜则湖北胜，湖北胜则全国胜。当前，湖北和武汉疫情形势仍然十分严峻，要采取更大的力度、更果断的措施，坚决把疫情扩散蔓延势头遏制住。一是要坚决做到应收尽收。控制源头、切断传播途径，是传染病防控的治本之策。要采取更加有力的措施，尽快增加医疗机构床位，用好方舱医院，通过征用宾馆、培训中心等增加隔离床位，尽最大努力收治病患者。二是要全力做好救治工作。要按照集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的原则，不断优化诊疗方案，坚持中西医结合，加大科研攻关力度，加快筛选研发具有较好临床疗效的药物。三是要全面加强社会面管控。要加强社会治理，妥善处理疫情

防控中可能出现的各类问题，各项工作要周密细致，把生活保障、医疗救治、心理干预等工作做到位，维护社会大局稳定。四是要加强舆论引导工作。深入宣传党中央决策部署、对湖北和武汉的关心重视，宣传一方有难、八方支援的大爱精神，宣传一线医务人员、基层干部、公安民警、社区工作者、志愿者等的感人事迹，展现全国各族人民坚定信心、同舟共济的坚强意志。要及时发布权威信息，公开透明回应群众关切，增强舆情引导的针对性和有效性。要加大对传染病防治法和防控知识的宣传教育，引导全社会依法防控，提高人民群众自我防护能力。五是要加强疫情防控工作的统一指挥。中央应对疫情工作领导小组要全面落实党中央要求，突出抓好重点地区疫情防控工作，国务院联防联控机制要加强协调调度，优先保障武汉等重点地区疫情防控工作。中央指导组对湖北和武汉防控工作既要进行指导，也要加强督查。湖北和武汉要把疫情防控作为当前头等大事，统筹加强各市州及县乡防疫工作，健全指挥体系，反应要果断迅速，运转要高效有序，执行要坚决有力。

习近平强调，要关心关爱广大医务人员，他们夜以继日、连续奋战，非常辛苦，不少医务人员不幸被病毒感染，有的甚至献出了生命，体现了医者仁心的崇高精神。各级党委和政府要关心关爱他们，大力宣传优秀典型和先进事迹，帮助解决实际困难和问题，生活、安全、人文关怀都要保障到位。

习近平强调，疫情防控是一场保卫人民群众生命安全和身体健康的严峻斗争。各级党委和政府要坚决贯彻党中央决策部署，把疫情防控工作抓细抓实。各级党政领导干部要靠前指挥、强化担当，广大党员、干部要冲到一线，守土有责、守土担责、守土尽责，集中精力、心无旁骛把每一项工作、每一个环节都做到位。重大考验面前，更能考察识别干部。对表现突出的，要给予表扬表彰、大胆使用；对作风飘浮、敷衍塞责、推诿扯皮的，要严肃问责。要广泛发动和依靠群众，同心同德、众志成城，

坚决打赢疫情防控的人民战争。

离开地坛医院，习近平来到朝阳区疾病预防控制中心调研，听取朝阳区疫情防控工作情况介绍。习近平指出，这场疫情对全国各级疾控中心的应急处置能力是一次大考。这次抗击疫情斗争既展示了良好精神状态和显著制度优势，也暴露出许多不足。要把全国疾控体系建设作为一项根本性建设来抓，加强各级防控人才、科研力量、立法等建设，推进疾控体系现代化。

在疾控中心会议室，习近平主持召开会议，听取北京市疫情防控工作情况汇报并发表重要讲话。习近平强调，北京作为首都，做好疫情防控工作责任重大，决不能有丝毫松懈。要坚决贯彻党中央关于疫情防控的各项决策部署，落实落细各项防控措施，坚决抓好外防输入、内防扩散这两大环节，尽最大可能切断传染源，尽最大可能控制疫情波及范围。当务之急是针对节后返京人流逐步增加、疫情蔓延风险剧增的形势，有针对性地制定应对措施。要坚持早发现、早报告、早隔离、早治疗，对密切接触人员要尽可能统一集中进行医学观察。要完善社区联防联控体系，发现问题第一时间报告。要运用大数据等手段，加强疫情溯源和监测。要加强防疫物资保障，重点防控部位的人员和物资都要保障到位。国务院联防联控机制要给予支持调配。

习近平指出，要加强医疗救治，继续巩固成果，坚持中西医并重，组织优势医疗力量，在降低感染率和病亡率上拿出更多有效治疗方案。要实行分级分类诊断救治，实现确诊者应收尽收，对重症、危重症病例要集中救治、全力救治，特别是要密切关注孕产妇、婴幼儿等病例。对可能发生的极端情况要做好充分准备，通过扩充改造医院、增加床位等方式，提高收治能力。要组织高校、科研院所、企业进行科研攻关，加大相关试剂、疫苗、药品的研发力度，争取早日取得突破。

习近平强调，要深入宣传党中央决策部署，营造万众一心阻击疫情

的舆论氛围，凝聚起众志成城、共克时艰的强大正能量。要广泛普及科学防护知识，引导群众正确理性看待疫情，增强自我防范意识和防护能力。要及时回应社会关切和舆论关注。要加强水电气热等城市“生命线”维护，保障城市正常运行。要坚决打击哄抬物价、囤积居奇、趁火打劫等违法犯罪行为，妥善处理好疫情防控中出现的各类矛盾和问题。

习近平指出，要统筹推进经济社会发展各项任务，在全力以赴抓好疫情防控同时，统筹做好“六稳”工作。要坚定信心，看到我国经济长期向好的基本面没有变，疫情的冲击只是短期的，不要被问题和困难吓倒。要加强经济运行调度，尽可能降低疫情对经济的影响，努力完成今年经济社会发展各项目标任务。要抓好在建项目复工和新项目开工。要稳定居民消费，发展网络消费，扩大健康类消费。要积极推动企事业单位复工复产，对受疫情影响较大企业，要在金融、用工等方面加大支持力度，帮助渡过难关。越是发生疫情，越要注意做好保障和改善民生工作，特别是要高度关注就业问题，防止出现大规模裁员。

习近平强调，中央和国家机关各部门、各单位、各在京央企和部队要积极支持配合首都疫情防控工作。有关部门要加强防疫物资统筹调配，根据北京市疫情防控需要及时投放补充。在京医疗资源、医疗力量也要建立统筹机制，在京中央单位要担负起各自的疫情防控责任，带头落实各项防控措施。

丁薛祥、肖捷、赵克志和国家卫生健康委负责同志陪同考察。

## 中共中央政治局常务委员会召开会议

# 分析新冠肺炎疫情形势研究加强防控工作

### 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京2月12日电　中共中央政治局常务委员会2月12日召开会议，听取中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组汇报，分析当前新冠肺炎疫情形势，研究加强疫情防控工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，新冠肺炎疫情发生以来，我们始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，全面开展疫情防控工作。在党中央集中统一领导下，中央应对疫情工作领导小组及时研究部署工作，国务院联防联控机制加大政策协调和物资调配力度，各地区各部门积极履职尽责，广大医务人员冲锋在前、无私奉献，全国各族人民众志成城、团结奋战。经过艰苦努力，疫情形势出现积极变化，防控工作取得积极成效。这是来之不易的，各方面都作出了贡献。

习近平强调，当前，疫情防控工作到了最吃劲的关键阶段，要毫不放松做好疫情防控重点工作，加强疫情特别严重或风险较大的地区防控。各级党委和政府要按照党中央决策部署，突出重点、统筹兼顾，分类指导、分区施策，切实把各项工作抓实、抓细、抓落地，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，努力实现今年经济社会发展目标任务。

会议指出，要围绕提高收治率和治愈率、降低感染率和病亡率，抓好疫情防控的重点环节。要全面增强收治能力，发热病人多的城市要抓紧增加定点医院、治疗床位和隔离点，加快疑似病例检测速度，坚决做到应收尽收、应治尽治，提高收治率。要严格落实早发现、早报告、早隔离、早治疗措施，加强社区防控，切断疾病传播途径，降低感染率。要提高患者特别是重症患者救治水平，集中优势医疗资源和技术力量救治患者，及时总结推广行之有效的诊疗方案，加大药物和疫苗科研攻关力度。湖北省特别是武汉市依然是疫情防控的重中之重，要着力解决床位和医务人员等医疗资源不足问题，加快改造扩容定点医院，增加重症床位供给，畅通收治转诊通道，全力以赴救治感染患者。19个省份对口支援湖北省武汉以外地市要责任包干、落细落实。人口流入大省大市要按照联防联控、群防群控的要求，加强对返程人员的健康监测，做好交通工具场站消毒通风等工作，切实做好防控工作。

会议强调，要强化医疗物资等的供应保障，充分调动口罩、医用防护服生产企业的积极性，加快推动企业复工达产，鼓励有条件的企业扩大产能或转产，帮助解决缺员工、缺设备、缺原材料和资金紧张等问题。紧缺物资要进行统一调拨，优先保障重点地区需要。同时，要做好生活必需品生产供应工作，严格落实“米袋子”省长责任制和“菜篮子”市长负责制，切实抓好主副食品生产、流通、供应组织。当前正值春耕备耕关键时节，各地要抓紧组织好种子、化肥、饲料等农资供应，落实好春管春种措施，夯实农业生产基础。

会议指出，非疫情防控重点地区要以实行分区分级精准防控为抓手，统筹疫情防控与经济社会秩序恢复。要按照科学防治、精准施策原则，以县域为单元，确定不同县域风险等级，分区分级制定差异化防控策略。各级党委和政府要实事求是做好防控工作，对偏颇和极端做法要及时纠正，不搞简单化一关了之、一停了之，尽可能减少疫情防控对群众生产生活的影响。

会议强调，今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。各级党委和政府要努力把新冠肺炎疫情影响降到最低，保持经济平稳运行和社会和谐稳定，努力实现党中央确定的各项目标任务。

会议指出，要加大宏观政策调节力度，针对疫情带来的影响，研究制定相应政策措施。要更好发挥积极的财政政策作用，加大资金投入，保障好各地疫情防控资金需要。要继续研究出台阶段性、有针对性的减税降费措施，缓解企业经营困难。要保持稳健的货币政策灵活适度，对防疫物资生产企业加大优惠利率信贷支持力度，对受疫情影响较大的地区、行业和企业完善差异化优惠金融服务。要以更大力度实施好就业优先政策，完善支持中小微企业的财税、金融、社保等政策。要在确保做好防疫工作的前提下，分类指导，有序推动央企、国企等各类企业复工复产。要多措并举做好高校毕业生等群体就业工作，确保就业大局稳定。

会议指出，要积极扩大内需、稳定外需。要聚焦重点领域，优化地方政府专项债券投向，用好中央预算内投资，调动民间投资积极性，加快推动建设一批重大项目。要推动服务消费提质扩容，扩大实物商品消费，加快释放新兴消费潜力。要支持外贸企业抓紧复工生产，加大贸易融资支持，充分发挥出口信用保险作用。要积极参与国际协调合作，为对外贸易发展营造良好国际环境。要推动外资大项目落地，实施好外商投资法及配套法规，优化外商投资环境，保护外资合法权益。

会议强调，统筹做好疫情防控和经济社会发展，既是一次大战，也是一次大考。各级党委、政府和各级领导干部要扛起责任、经受考验，既有责任担当之勇、又有科学防控之智，既有统筹兼顾之谋、又有组织实施之能，切实抓好工作落实，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷，确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，努力实现全年经济社会发展目标任务。

会议还研究了其他事项。

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议强调

# 完善重大疫情防控体制机制 健全国家公共卫生应急管理体系

**李克强王沪宁韩正出席**

新华社北京2月14日电　中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月14日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议并发表重要讲话。他强调，确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

习近平在讲话中指出，这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。要研究和加强疫情防控工作，从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，健全国家公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。

习近平强调，要强化公共卫生法治保障，全面加强和完善公共卫生

领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。要从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。要尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

习近平指出，要改革完善疾病预防控制体系，坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。要健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。要加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。要持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。要强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

习近平强调，要改革完善重大疫情防控救治体系，健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，精准解决疫情第一线问题。要健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，及时总结各地实践经验，形成制度化成果，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法。要平战结合、补齐短板，健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，支持一线临床技术创新，及时推广有效救治方案。要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。

习近平指出，要健全重大疾病医疗保险和救助制度，完善应急医疗救助机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费，并完善医保异地即时结算制度。要探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，有针对性免除医保支付目录、支付限额、用药量等限制性条款，减轻困难群众就医就诊后顾之忧。要统筹基本医疗保险基金和公共

卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

习近平强调，要健全统一的应急物资保障体系，把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，尽快健全相关工作机制和应急预案。要优化重要应急物资产能保障和区域布局，做到关键时刻调得出、用得上。对短期可能出现的物资供应短缺，建立集中生产调度机制，统一组织原材料供应、安排定点生产、规范质量标准，确保应急物资保障有序有力。要健全国家储备体系，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。要建立国家统一的应急物资采购供应体系，对应急救援物资实行集中管理、统一调拨、统一配送，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。

会议审议通过了《中央全面深化改革委员会2019年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2020年工作要点》。

会议审议通过了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》、《企业职工基本养老保险全国统筹改革方案》、《赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点实施方案》、《关于深化事业单位改革试点工作的指导意见》、《关于深入推进国家高端智库建设试点工作的意见》、《关于推动基础设施高质量发展的意见》、《关于进一步推进服务业改革开放发展的指导意见》。

会议指出，新时代加快完善社会主义市场经济体制，要全面贯彻新发展理念，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化市场化改革，扩大高水平开放，按照系统集成、协同高效的要求纵深推进，在精准实施、精准落实上下足功夫，在关键性基础性重大改革上突破创新。

会议强调，要坚持公平统一、权责一致、循序渐进，推动养老保险全国统筹制度更加公平更可持续，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。要加强知识产权保护和产权激励，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，健全决策机制，规

范操作流程，探索形成赋权形式、成果评价、收益分配等方面制度。要坚持试点先行，坚持优化协同高效，改革事业单位机构设置和职能配置，探索实行政事权限清单、机构编制职能规定、章程管理等制度。建设中国特色新型智库是党中央立足党和国家事业全局作出的重要部署，要精益求精、注重科学、讲求质量，切实提高服务决策的能力水平。

会议指出，基础设施是经济社会发展的重要支撑，要以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。要分类放宽服务业准入限制，构建监管体系，深化重点领域改革，健全风险防控机制，完善相关法律法规，提升供给质量和效率。

会议强调，2019年，面对错综复杂的国内外风险挑战，中央全面深化改革委员会坚持稳中求进工作总基调，把准脉搏、扭住重点、有的放矢，立足党和国家工作大局谋划推进改革，继续在重要领域和关键环节推出重大改革方案，完成深化党和国家机构改革，抓好改革部署落实落地，指导地方有序开展改革试点并及时总结推广，加强和改进改革宣传工作，一体推进落实党的十九届四中全会重要举措，全面深化改革迈出重要步伐。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。要坚持问题导向，继续推出一批重要改革方案。要坚持目标导向，推进改革系统集成、协同高效，牢牢抓住制度建设这条主线，体现针对性、操作性、实效性，把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来，把解决问题、务实管用、简便易行统一起来。要坚持结果导向，聚焦重点、紧盯实效，开展重要领域改革进展情况评估检查，克服形式主义、官僚主义，一个领域一个领域盯住抓落实。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

编者按：为帮助各地区各部门开展好党委（党组）理论学习中心组学习，本期特受权刊发中央宣传部办公厅、中央组织部办公厅印发的《2020年省部级党委（党组）理论学习中心组专题学习重点内容安排》。

# 2020年省部级党委（党组）理论学习中心组专题学习重点内容安排

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，加强理论武装、推进领导干部理论学习至关重要。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》，进一步抓好省部级党委（党组）理论学习中心组学习，按照党中央总的工作部署和对领导干部理论学习的要求，对今年专题学习重点内容作出如下安排。

## 一、学习重点

坚持不懈学习马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，特别是把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，作为中心组学习的主题主线，坚持读原著、学原文、悟原

理，自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，不断在学懂弄通做实上下功夫，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。在此基础上，组织好以下专题内容的学习。

1. 深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的基本精神、基本内容、基本要求。用好《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》和《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》辅助读本，进一步深刻认识这一重要思想是全党全国人民的思想之旗、精神之魂，深刻把握这一重要思想的科学理论体系、内在逻辑脉络和重大原创性贡献。通过深入学习，努力做到知其言更知其义，知其然更知其所以然，不断在思想上有新感悟、在政治上有新升华，更加自觉地用以武装头脑、指导实践、推动工作。

2. 深入学习领会习近平总书记关于学习马克思主义经典的重要论述。深刻认识马克思主义是科学的理论、人民的理论、实践的理论、不断发展的开放的理论，深刻揭示了自然界、人类社会、人类思维发展的普遍规律，为人类社会发展进步指明了方向；深刻认识马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，必须始终坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度；深刻认识马克思主义是共产党人的必修课，在深入学习经典原著中体悟马克思主义真理力量，坚定马克思主义信仰，始终把马克思主义哲学作为看家本领，提高运用科学思想方法和工作方法解决当代中国实际问题的能力和水平。

3. 深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要论述。全面准确学习习近平总书记在党的十九届四中全会上的重要讲话精神和通过的全会决定，深刻认识中国特色社会主义制度和国家治理体系的科学内涵、本质特征和显著优势，深刻把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推

进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务，深刻理解党的领导是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保证，不断强化制度意识，维护制度权威，做制度执行的表率，推动全会各项目标任务全面落实。

4. 深入学习领会习近平总书记关于贯彻新发展理念、做好经济工作的重要论述。结合学习贯彻中央经济工作会议精神，深刻认识新时代抓发展必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展；深刻认识我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，坚持稳字当头，增强必胜信心，集中精力办好自己的事；深刻认识坚持党对经济工作的集中统一领导是中国特色社会主义制度的一大优势，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，保持经济持续健康发展，维护社会大局稳定。

5. 深入学习领会习近平总书记关于脱贫攻坚、全面小康的重要论述。深刻认识脱贫攻坚体现了我们党以人民为中心的根本立场，打赢脱贫攻坚战谱写了人类反贫困历史的新篇章，标志着困扰中华民族几千年的绝对贫困问题即将历史性地得到解决；深刻认识全面建成小康社会是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，标志着我们向全面建成社会主义现代化强国迈出了至关重要的一步；深刻理解脱贫攻坚是全面小康的底线任务和标志性指标，务必咬定目标、一鼓作气，坚决攻克深度贫困堡垒，巩固拓展脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制，确保高质量打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会。

6. 深入学习领会习近平总书记关于意识形态工作的重要论述。深刻认识意识形态工作规律，全面准确把握当前意识形态领域态势，坚持以立为本、立破并举，大力弘扬社会主义核心价值观，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起；发扬斗争精神，加

强意识形态阵地管理，注意区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点；深入贯彻落实新修订的《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》，强化各级党委主体责任，增强意识形态领域主导权和话语权，维护意识形态安全和文化安全。

7. 深入学习领会习近平总书记关于百年未有之大变局的重要论述。深刻认识当今世界正处于大发展大变革大调整时期，长期以来西方主导的国际政治经济格局正在发生深刻改变，发展中国家和新兴经济体整体崛起，特别是中国特色社会主义展现出旺盛生机活力，国际力量对比正在发生显著变化，胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局这“两个大局”，以此作为我们谋划工作的基本出发点；深刻认识百年未有之大变局给我们带来的机遇和挑战，认清斗争的长期性、复杂性、尖锐性，既要增强忧患意识、防范风险挑战，又要担当作为、敢于斗争，更好应对变局、服务大局、开创新局。

8. 深入学习领会习近平总书记关于历史特别是党史、新中国史、改革开放史的重要论述。深入了解我们党领导人民进行艰苦卓绝的斗争历程，了解党的光荣传统、宝贵经验和伟大成就，始终铭记我们从哪里来、往哪里去，传承红色基因，鲜明政治本色，对党保持忠诚，恪守人民情怀。通过深入学习，树立历史思维，培养历史眼光，增强历史担当，做到知史爱党、知史爱国，做到常怀忧党之心、为党之责、强党之志，更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

9. 深入学习领会党的十九届五中全会精神。原原本本、全面准确学习领会习近平总书记在党的十九届五中全会上的重要讲话精神，认真研读党的十九届五中全会文件，深刻理解党的十九届五中全会提出的一系列重大理论观点、重大工作部署，自觉把思想和行动统一到讲话精神和全会决策部署上来。

## 二、工作要求

1.各地区各部门党委（党组）理论学习中心组要将以上重点内容列入专题学习计划，作出统筹安排，精心组织实施，着力提高学习效果。同时结合各自实际，认真学习习近平总书记对本地区本部门本领域的重要指示批示精神，适当增加党内法规、民族宗教、科技前沿、军民融合等方面内容的学习。

2.各地区各部门党委（党组）理论学习中心组要始终聚焦政治学习定位，在提升学习思想性理论性上下功夫，坚持集体学习研讨为主，防止以常委会传达、工作碰头会部署等代替中心组学习。大兴调查研究之风，既向书本学又向实践学，学以致用、用以促学，把学习成果不断转化为解决实际问题、推动实际工作的过硬本领和能力。

3.中央宣传部、中央组织部将加强对各地区各部门党委（党组）理论学习中心组学习的调研督促，适时开展中心组学习列席旁听，及时汇总通报有关学习情况。分级分类遴选宣传推广一批中心组学习典型，推动各级中心组切实提高学习质量和水平。

中央经济工作会议对2020年工作作了全面部署，发展改革部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好发展改革工作，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官做出应有的努力。

# 认真落实中央经济工作会议精神 奋力决胜全面建成小康社会

全国政协副主席，国家发展改革委党组书记、主任　何立峰

习近平总书记在中央经济工作会议上发表的重要讲话，全面总结了2019年经济工作，深入分析了当前国内国际形势，明确了2020年经济工作的目标要求和重点任务。李克强总理对2020年经济工作进行了具体部署。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署，回顾总结2019年发展改革工作，安排做好2020年发展改革重点任务。

## 一、牢记初心使命、认真履职尽责，2019年发展改革工作取得新进展新成绩

2019年以来，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，发展改革系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央和国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好发展改革各项工作，促进经济平稳健康可持续发展，为庆祝新中国成立70周年营造良好氛围。

从主要指标完成情况看，经济增长、就业、物价水平、国际收支等主要指标运行保持在合理区间，创新驱动、资源节约、生态保护、民生保障等反映高质量发展的指标稳步改善，完成情况总体较好。

从主要举措落实情况看，取得了新的进展和成效。

*一是着力推动经济高质量发展。*加快构建推动高质量发展、建设现代化经济体系的“1+N”政策框架，报请印发关于创新和完善宏观调控的指导意见。有效应对外部风险挑战，加强经济形势分析和政策预研储备，强化舆论引导和预期管理。供给侧结构性改革不断深化，成果进一步巩固，钢铁煤炭去产能任务圆满完成。粮食产量连续第五年稳定在1.3万亿斤以上。“僵尸企业”处置工作稳步推进。市场化债转股已到位资金1.1万亿元，“信易贷”累计投放贷款超过1.5万亿元。减税降费超过2万亿元，全面完成一般工商业电价再降10%任务，企业税费负担、用能等成本大幅下降。促进民营企业发展壮大，持续支持创新创业创造，日均新登记企业1.97万户。强化创新驱动发展，提升产业基础能力和产业链水平，实施技术改造和增强制造业核心竞争力专项，修订产业结构调整指导目录。启动实施战略性新兴产业发展工程，建设首批23个国家物流枢纽。集中力量开展关键领域核心技术攻关，建立技术安全管理清单制度。

二是加快促进形成强大国内市场。围绕消费、新兴产业、传统产业、物流、基础设施、外资、公共服务等领域，制定七个专项文件，提出120多条政策举措或行动计划。《政府投资条例》正式发布实施，完善固定资产投资资本金管理制度，加强中央预算内投资项目监测评估督导，建立滚动接续的项目准备工作机制。扎实推进城镇老旧小区改造。加快商业消费、体育消费等扩容提质，释放家政、养老、托育等服务消费潜力。着力打造农民工返乡创业“升级版”，激发重点群体增收活力。加强生猪等重点农产品保供稳价，及时启动物价补贴联动机制。搞好煤电油气运调节和北方地区取暖季保供稳价。

三是深入推进改革开放。报请出台《优化营商环境条例》，组织开展全国42个城市和东北地区21个城市试评价，我在世界银行开展的营商环境全球排名从第46位大幅提升至第31位。进一步缩减市场准入负面清单、全国和自贸试验区外资准入负面清单事项。扎实推动中央部署的20项改革任务，联动推进国有企业混合所有制、产权保护、激发保护企业家精神等改革，进一步深化价格市场化改革，推进油气管网运营机制改革，组建成立国家管网公司。积极参与举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，累计签署200份政府间共建“一带一路”合作文件，与英国、意大利等国家建立第三方市场合作机制，雅万高铁，中老、匈塞铁路，瓜达尔新机场等重大项目取得积极进展，中欧班列累计开行突破2万列。加强与日韩等各方务实合作，成功举办第六次中印战略经济对话。发挥重大外资项目专班作用，加快推动重大外资项目落地。

四是落实落细国家重大战略。《乡村振兴战略规划》确定的重大工程、重大计划和重大行动基本启动。京津冀协同发展有力有序推进，北京大兴国际机场建成投运，雄安新区转入开工建设阶段；长江经济带生态环境保护修复成效显著、干线港口铁水联运设施联通项目全面开工；粤港澳大湾区建设规划政策体系进一步完善；海南博鳌乐城国际医

疗旅游先行区等功能平台建设取得积极进展；长三角生态绿色一体化发展示范区启动建设；黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要启动编制。推动实施区域协调发展新机制，统筹推动西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展，加大对国家级新区、科技创新中心、综合性国家科学中心等平台建设的支持力度，支持老少边贫等特殊类型地区振兴发展。完善城乡融合发展体制机制和政策体系，积极推动1亿非户籍人口在城市落户，稳步提高农业转移人口市民化质量，推动编制都市圈发展规划，规范特色小镇和特色小城镇发展。

*五是全力打好三大攻坚战。*进一步补短板、强弱项，基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，联合多部门出台后续扶持政策举措，集中力量攻坚“三区三州”等深度贫困地区“两不愁三保障”突出问题。加快推进消费扶贫，做好定点扶贫县帮扶工作。会同有关方面积极推进防范化解金融风险，稳妥推进地方政府隐性债务和部分大型企业债务风险处置。制定《生态综合补偿试点方案》，在重点地区开展园区环境污染第三方治理示范。构建市场导向的绿色技术创新体系，大力开展国家节水行动、绿色生活创建行动。

从推进全面从严治党看，党对发展改革工作的全面领导进一步强化。把加强党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续强化理论武装。贯彻落实党中央加强政治建设、重大事项请示报告、加强和改进机关党的建设等党内法规文件，第一时间研究制定委党组实施意见，印发切实履行防范化解重大风险政治责任的意见，简化委党组成员赴地方调研接待工作，出台加强委属单位党建工作的意见，党的政治建设制度保障不断强化。印发实施《关于进一步做好习近平总书记重要批示件办理工作的意见》，定期开展指示批示“回头学”、落实情况“回头查”。扎实有效开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，定期进行中央

巡视和脱贫攻坚巡视整改“回头看”，对司局和委属单位党组织开展委党组巡视。坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义，加大监督执纪审查工作力度，强化廉政制度建设和执行，积极开展专题警示教育活动，加强对权力运行规律的研究和风险防范。此外，干部挂职援派驻外、教育培训及退休制度不断完善，职务职级并行扎实推进，选育管用机制进一步健全，干部队伍结构优化取得积极进展。成功牵头举办“伟大历程辉煌成就——庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展”，扎实做好成就展网上展馆、专题片、宣传画册、观众组织等工作。

## 二、统一思想认识、严格对标对表，准确把握发展改革工作面临的新形势新任务新要求

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”良好开局打下更好基础的关键之年。习近平总书记在中央经济工作会议上发表重要讲话，对当前形势和2020年任务作出了一系列重大判断、重大部署。这是做好发展改革工作的根本遵循，我们必须进一步把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央的决策部署上来。从做好发展改革工作角度看，具体要把握好以下三方面。

第一，必须正确认识形势，保持战略定力，增强必胜信心。习近平总书记强调，要从长期大势认识当前形势，既要看到经济运行中的困难和问题，又要看到我国经济长期向好的趋势没有变。这一辩证思维是指导我们做好工作的重要方法论。2020年经济发展面临的困难和问题可能会更加复杂严峻。从国际看，世界经济增长持续放缓，世界银行、国际货币基金组织等多次下调2020年世界经济增长预期。发达经济体增速普遍回落，新兴经济体增长明显放缓。全球动荡源和

风险点显著增多，主要经济体货币政策逐步转向宽松，可能推高债务规模和股市泡沫，影响金融体系稳定。地缘政治不确定因素持续发酵，可能加剧国际金融和大宗商品市场波动。从国内看，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力有所加大，实体经济面临较多困难，区域发展均衡性有待提高，民生领域仍有薄弱环节，外部输入性风险上升，局部地区不良贷款等风险压力仍然较大。

在看到问题风险挑战增多的同时，更要看到我国仍处于重要战略机遇期，具备许多有利条件和发展优势，切实增强发展信心。我们有习近平总书记的领航掌舵，在习近平新时代中国特色社会主义思想的引领下，应对各种复杂局面的机制更加完善、经验不断累积、能力不断提升，各方面思想准备、工作准备、人才准备更加充分，中国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，一定能够爬坡过坎、行稳致远。这是最管总、最根本的一条。我们有党的坚强领导和集中力量办大事的社会主义制度优势，能够充分调动各种资源，成功应对一系列重大风险挑战，有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础，确保国民经济发展始终处于合理区间。党的十九届四中全会对推进国家治理体系和治理能力现代化作出一系列重大部署，必将有力推动制度优势转化为治理效能。我们有超大规模的市场优势和内需潜力，市场容量规模、产业体系规模、人力资本和人才资源规模、中等收入人群规模等优势互为支撑、相辅相成，拥有巨大的发展韧性、发展潜力和回旋空间，这是我们应对世界百年未有之大变局、抵御外部风险冲击的底气所在。我们有持续深化改革开放释放的发展动力，供给侧结构性改革深入推进，新动能加速成长，营商环境持续改善，对外开放水平持续提高，共建“一带一路”成为当今世界广泛参与的国际合作平台，改革开放新突破将带来社会生产力大跃升。

第二，必须明确主攻方向，善于化危为机，办好自己的事。中央经济工作会议明确了2020年工作的总体要求，强调要对照全面建成小康社会既定目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，加快建设现代化经济体系，坚决打赢三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作。

发改委肩负宏观管理和经济综合协调职能，要努力发挥职能作用，集中优势资源办好大事、难事、急事，主要必须做好五个方面。一是着力做好“六稳”工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，巩固经济运行总体平稳、稳中有进态势。二是着力推动经济高质量发展，有效发挥高质量发展指标体系的导向作用，扎扎实实抓好政策落实，久久为功增强发展韧性、提高发展质量。三是着力深化供给侧结构性改革，充分发挥好各级政府投资“四两拨千斤”的引导作用，更多运用改革办法和市场化、法治化手段，加快提升产业基础水平，扎实推进产业链现代化，提高供给体系质量。四是着力促进形成强大国内市场，以改善民生为导向，找准供给侧与需求侧之间的最佳结合部和关键点，加快疏通政策落实堵点，深入挖掘和激发国内市场供给与需求潜力，不断夯实发展基础。五是着力打赢打好三大攻坚战，着眼全面建成小康社会全局目标，坚持底线思维，注重精准施策，确保如期完成任务，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第三，必须紧盯主要目标，注重长短结合，善于突出重点、兼顾一般。中央经济工作会议明确了2020年经济社会发展主要目标和宏观政策取向。完成目标任务并不容易，需要付出更大的努力。发改系统要找准工作着力点，讲究策略方法，做到“四个结合”。一是应对外部挑战和破解内部难题相结合。敢于斗争、善于斗争，善于借力打力，加快形成高质量发展共识，加大力度推动经济体制改革，有效破除发展面临的束缚。二是解决当前问题和化解长期矛盾相结合。认清我国经济长期向

好的基本面，不能受困于短期变化，要努力保持政策稳定性和连续性；立足2020年、谋划“十四五”、放眼2035年，花更大力气解决结构性体制性矛盾，坚决守住风险底线，筑牢经济长期健康发展基础。三是有效市场和有为政府相结合。在扶持市场主体、稳定市场信心、优化市场环境上大做文章，充分发挥市场配置资源的决定性作用；准确把握政府职能边界，坚持有所为有所不为、有所先为有所后为，优化经济治理方式，更好发挥政府作用，及时弥补市场失灵。四是尽力而为和量力而行相结合。咬定既定目标不放松，继续加力提效，以钉钉子精神抓好落实；实事求是，不提不切实际的目标，不做超越阶段和能力的事情，办一件成一件，稳扎稳打、分步推进。

## 三、坚持稳中求进、勇于攻坚克难，全力做好2020年发展改革工作

中央经济工作会议对2020年工作作了全面部署，发展改革部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好发展改革工作，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官做出应有的努力。

**第一，坚持稳字当头，促进经济平稳运行。**坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，着力做好“六稳”工作，把稳增长、保持经济运行在合理区间放在更加突出的位置，确保经济实现量的合理增长和质的稳定提升。

——创新和完善宏观调控。加强经济监测预警分析，用好大数据等手段，及时研判经济走势和苗头性倾向性潜在性问题，认真做好经济形势分析和政策建议汇报工作。系统化精准化充实政策储备，适时适度进

行逆周期调节，下大力气疏通政策传导机制，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。完善国民经济和社会发展计划编制和执行机制，增强年度计划的宏观导向作用。健全企业家参与涉企政策制定机制。

——强化政策协同协调。发挥好宏观政策部门会商协调机制作用，推动财政、货币、就业、产业、投资、消费、区域等政策统筹协同，形成发展合力。积极的财政政策将大力提质增效，更加注重结构调整。稳健的货币政策将灵活适度，保持流动性合理充裕。产业政策将逐步转向普惠化、功能性，重点强化对科技创新和产业优化升级的支持。区域政策将更加注重发挥各地区比较优势，以重大项目、重大政策为牵引推动重大区域战略落地。要注意切实做好加强政策出台前研究评估、执行中监测评估、发现问题后纠偏整改、实施完成后评估评价等工作，提高政策实效。

——切实稳定市场预期。进一步加强预期管理，强化新闻议题设置，创新宣传手段，做好信息发布和政策解读，密切关注舆情走势，及时回应社会关切，稳定市场主体信心和社会预期。

第二，扎实办好自己的事，大力促进形成强大国内市场。我国有14亿人口的庞大市场，全球最完备的工业体系，近9亿的劳动年龄人口，超过1.7亿的高素质人才，超过4亿的中等收入群体，每一条优势在世界上都是独一无二的。通过政策扶持引导、产品升级迭代、市场环境优化，就能形成百亿、千亿甚至是万亿级别的产业市场规模。前期已经实施七个专项，要加强对其落实情况的跟踪评估，在此基础上进一步发力。

——加快传统产业改造提升。加快传统制造业技术改造，促进传统产业向数字化、网络化、智能化、绿色化、服务化升级。继续推动钢铁行业结构调整；推进已定重大石化项目建设，并同步做好防止产能过剩的工作。推动老旧农机及近海、内河老旧船舶更新改造。

——着力培育壮大新动能。加强关键领域核心技术攻关，加快重大

创新成果示范推广。布局建设重大科技基础设施，落实好新组建国家产业创新中心、国家工程研究中心等任务型、体系化创新平台的措施，促进创新成果转化。启动建设一批新的双创示范基地，加快国家科技创新中心和综合性国家科学中心建设，打造具有引领带动作用的创新高地。加快发展战略性新兴产业，深入实施国家战略性新兴产业集群工程，建设产业集群综合服务体，培育一批产业集群领军企业。完善数字经济“1+N”政策体系，加快国家数字经济创新发展试验区建设，稳步推进大数据、人工智能、物联网等技术集成创新和融合应用，推动全国一体化国家大数据中心试点建设，推进高等教育产教融合协同创新。

——努力扩大有效投资。紧紧围绕大事难事急事，加强重大项目储备，强化项目资金和要素保障，加快推进项目前期工作，健全重大项目实施机制，尽快推动项目落地见效。推进川藏铁路等重大项目，以及长江经济带沿江高铁和沿海高铁建设。加大重大区域战略投资力度，加强重点城市群、都市圈城际铁路、市域（郊）铁路和高等级公路规划建设。围绕枢纽机场新建和改扩建工程以及支线机场建设，完善民用机场布局。大力实施重大水利工程建设，加快推进南水北调东中线后续工程前期工作。进一步加快储煤、储气、储油设施和能源运输通道建设，推动国家物流枢纽建设，大力推进铁路专用线进港口、大型工矿企业和物流园区，试点建设新型智慧城市，推进传统基础设施智能化提升。加快城镇老旧小区和配套基础设施改造，加大城市停车场、城乡污水垃圾处理设施、采煤沉陷区综合治理、独立工矿区和城区老工业区搬迁改造等建设力度。

——积极培育、拓展消费新增长点。扩大智能产品和绿色产品供给。推进老旧家用汽车、家电、公交车等报废更新升级，推动汽车限购向引导使用转变。加快推动5G全产业链发展，优化基础设施布局，有效带动5G手机等终端消费。加快线上线下融合等新消费发展，鼓励建设一批新消费体验馆。扩大外国游客在华消费，引导境外消费回流。加强面向社

区的养老服务供给和设施建设，持续推动医养结合。着力培育一批家政龙头企业，实现100万以上人口的城市家政服务实训能力全覆盖。发展夜间经济，促进户外运动等体育消费。加快放开低空空域限制，推动通用航空发展。进一步释放农村网购和乡村旅游消费潜力，深化电商进农村的综合示范，推动工业品下乡、农产品进城双向流动。加强商品流通网络建设，推动冷链物流、智慧物流、国际物流发展。组织好中国品牌日活动，加快推动产品和服务品牌建设。强化消费信用体系建设，营造安全放心消费环境。

第三，强化改革创新，进一步提高发展质量和效益。把改革着力点转到强化系统集成、协同高效上，狠抓措施落实，巩固深化各项改革成果，有效激发市场活力和创造力。

——落实供给侧结构性改革重点任务。大力振兴实体经济，坚持结构性去产能、系统性优产能，破除低效无效供给。加快关闭退出资源枯竭、灾害严重、与生态环境敏感区重叠煤矿，有序退出年产30万吨以下煤矿。着力清理规范降低政府性基金和经营服务性收费，整顿并力求降低海运口岸收费。大力发展供应链金融，推动供应链核心企业对上下游中小企业应付账款予以确权，开发建设全国知识产权质押信息平台，拓宽中小企业、科技企业融资渠道。

——打造市场化法治化国际化营商环境。持续推进“放管服”改革，全面实施《优化营商环境条例》，在全国地级以上城市、国家级新区、自贸区等推开营商环境评价。修订出台《市场准入负面清单（2020年版）》，以服务业为重点开展进一步放宽市场准入试点。加快推进修订《招标投标法》，健全招投标全流程电子化制度规则，深化公共资源平台整合共享，加快信用立法进程，健全信用监管机制。

——推进重大基础性关键性改革。按时保质完成中央交办的重点改革任务，健全已出台改革文件的督促落实工作机制。推进要素市场制度

建设，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。深入推进国有企业混合所有制改革试点，深入开展涉政府产权纠纷专项治理行动。创新工业用地供给方式，深入推进党政机关和国有企事业培训疗养机构改革，全面推进并基本完成全国性协会和地方协会脱钩改革。深化电力市场化改革，推进全国统一的电力市场建设。

——深入推进投融资和价格体制改革。深化投资审批制度改革，推进用地、规划“多审合一、多证合一”，加强投资政务服务信息化体系建设，完善投资项目资本金制度，深入开展疏解治理投资堵点专项行动。创新项目融资机制，规范发展政府出资产业投资基金，推进工程全过程咨询和工程总承包等模式，提高投资建设效率。认真落实燃煤发电价格形成机制改革措施，深化核电、水电价格形成机制改革，完善油气管网价格机制，推进农业水价综合改革和重点领域公用事业、公益服务价格改革。

第四，统筹推进城乡区域协调发展，培育壮大发展动力源。围绕解决发展不平衡不充分问题，坚持农业农村优先发展，推进区域治理能力现代化，进一步缩小城乡发展差距。

——扎实推进乡村振兴。持续落实《乡村振兴战略规划》，推动农业高质量发展，深入实施优质粮食工程，提高重要农产品保障能力。继续实行稻谷和小麦最低收购价政策，进一步完善新疆棉花目标价格政策，健全玉米、大豆市场化收购加补贴机制，推动建立糖料市场化购销机制和糖农收益保障机制。加大生猪养殖用地、资金、保险等扶持力度，推进畜禽粪污资源化利用，推动产能恢复和产业转型升级。推动农村一二三产业融合发展，大力发展乡村产业。扎实推进农村人居环境整治，加快补齐农村交通物流基础设施短板。持续深化农村改革，巩固和完善农村基本经营制度。

——促进区域经济协调协同发展。按照宜工则工、宜商则商、宜农则农、宜粮则粮、宜山则山、宜水则水原则，科学合理确定不同区域的主要发展任务。纵深推进京津冀协同发展，积极稳妥有序疏解北京非首都功能，高质量高标准建设雄安新区。狠抓长江经济带生态环境保护修复，扎实推进“4+1”工程，加快构建综合交通运输体系，促进产业绿色转型发展。有序推进粤港澳大湾区建设，提升基础设施互联互通水平，依托重大合作平台加快规则衔接、制度对接。扎实推进海南全面深化改革开放，推动“智慧海南”和崖州湾深海科技城建设。编制长三角交通一体化、生态环境共同保护发展、公共服务便利共享规划，加快建设国际开放枢纽、皖北承接产业转移集聚区，推动长三角生态绿色一体化发展示范区建设取得明显成效。协调推动黄河流域生态保护和高质量发展，制定“1+N+X”规划和政策体系。持续推进西部大开发形成新格局，深入推动东北地区深化改革创新，健全中部地区崛起政策体系和工作机制，继续推动东部率先发展。持续推进陆海新通道建设，加快建设海洋强国。

——积极推进新型城镇化建设。开展国家新型城镇化规划总结评估，推进2020年后新型城镇化战略和规划编制工作。推动完成1亿人落户目标，提高对在城市稳定就业但未落户的农业转移人口基本公共服务保障水平。支持城市群和中心城市提高综合承载和资源优化配置能力，编制实施都市圈规划，加强都市圈交通设施互联互通建设。高质量建设发展特色小镇，建立激励约束政策机制和规范管理工作机制。开展国家城乡融合发展试验区工作，引导社会资本培育一批国家城乡融合发展典型项目。

第五，进一步提高对外开放水平，加快培育国际合作和竞争新优势。高质量推进共建“一带一路”，进一步拓展开放领域、优化开放布局、创新开放体制，促进更高水平对外开放。

——高质量共建“一带一路”。抓好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成果落实。加快推进与周边国家互联互通，助力中巴、中国—中

南半岛等经济走廊建设。制定推进中欧班列高质量发展的指导意见，健全国际产能与投资合作机制。提高沿边开发开放水平，强化次区域合作机制平台作用。扎实推进数字丝绸之路建设合作走深走实。

——进一步扩大利用外资。全面实施《外商投资法》及配套规定，修订出台2020年版外资准入负面清单，健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。统筹用好国外优惠贷款，谋划确定新一期备选项目。支持和指导企业、金融机构开展跨境融资，进一步健全企业外债监管体系，有效防范外债风险。

——引导境外投资健康有序发展。加强与主要发达国家第三方市场合作。健全促进境外投资政策和服务体系，切实规范企业境外经营行为。

——推动外贸提质促稳。进一步完善稳外贸政策措施，加快推进区域和双边自贸协定谈判，积极参与国际经贸规则制定和世贸组织改革。

**第六，注重补短板强弱项提质量，切实办好民生实事。**加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，多措并举增加居民收入，保障人民群众尤其是困难群众的基本生活，满足多层次多样化需求，不断增进人民福祉。

——千方百计稳定就业。突出抓好高校毕业生、下岗失业人员、退役军人、农民工等重点群体就业，抓紧用好工业企业结构调整专项奖补资金，发挥好拖欠农民工工资联合惩戒机制作用，统筹解决农民工欠薪问题。推动返乡入乡创业高质量发展，大力开发农村就业岗位，带动更多劳动者就地就近就业。深入推进产教融合实训基地、公共实训基地建设，加大职业技能培训基础平台共建共享力度。

——全面打赢脱贫攻坚战。落实好中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，集中精力打好“三区三州”深度贫困地区脱贫攻坚战。加快推动易地扶贫搬迁后续扶持政策措施落地见效，在大型安置区抓紧补齐教育医疗设施短板，实现“十三五”易地扶贫搬迁任务圆满收官。进一步发挥好以工代赈资金“赈”的作用，加强消费扶贫工作统筹协调。

研究建立解决相对贫困的长效机制，支持贫困地区压茬推进乡村振兴、新型城镇化。持续巩固中央脱贫攻坚专项巡视整改成果，不断提升定点扶贫县帮扶质量。

——做好重点农产品保供稳价。加强价格监测预警，精准开展重点农产品、重点时段、重点地区价格调控，落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保障重点人群基本生活。继续做好生猪保供稳价工作，特别是全力以赴做好2020年“两节”期间工作。进一步压实粮食安全省长责任制、“菜篮子”市长负责制，创新完善粮食产购储加销协同联动体系，保障粮油肉蛋果蔬等重要农产品稳定供应。认真做好迎峰度冬天然气、煤炭、电力等供应保障以及春运工作，有序推进北方地区清洁取暖。

——切实有效推进污染防治。加强秋冬季大气污染防治综合治理，深入推进长江经济带“三水共治”，加强黄河流域生态保护，创新推动重点流域水环境综合治理。以生活垃圾分类处理、塑料污染治理、污水资源化为抓手，推动环境质量整体改善。发布《绿色技术推广目录》，修订节能节水、环境保护项目所得税优惠目录。搭建绿色发展促进平台，支持建设一批绿色产业示范基地和绿色企业技术中心。

——持续提高公共服务水平。推动基本公共服务标准化体系建设，推进基层服务机构标准化试点。推动积极应对人口老龄化工作，深入开展国际养老合作。开展支持社会力量发展普惠养老、普惠托育服务专项行动。扎实推进健康扶贫，统筹推进区域医疗中心建设试点，完善短缺药品供应保障机制。加大对贫困地区特别是“三区三州”深度贫困地区的基础教育投入力度，开展农村中小学改厕，加强中西部地区高校基础能力建设。加大中华优秀文化保护传承利用，推进长城、大运河、长征国家文化公园建设，健全全面小康时期国民休闲政策。制定全民健身提升工程实施方案，着力推进社会足球场地设施建设。

第七，贯彻总体国家安全观，毫不松懈防范化解重点领域风险。健全维护国家经济安全的体制机制，强化重大风险监测研判预警，提前做好政策推演和处置预案，综合施策防范化解风险。

——主动做好粮食、能源等重点领域风险防范。完善粮食安全保障制度体系，组织编制国家粮食安全、能源发展中长期规划纲要和国家储备总体发展规划。健全国家储备制度，加强储备基础设施规划建设，加快构建统一的国家物资储备体系。进一步推动能源产供储运销体系建设，务实开展国际合作，确保安全可靠供应。

——结合职能全力配合防范化解金融债务风险。稳妥推进地方政府隐性债务风险化解，及时处置大型国有企业债务风险。积极维护债券市场稳定，建立早识别、早预警、早发现、早处置风险防控体系。

——配合做好稳定房地产市场相关工作。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，稳妥实施房地产市场长效机制方案，落实城市主体责任，大力发展租赁住房，切实做好稳地价、稳房价、稳预期工作，促进房地产市场平稳健康发展。

2020年还有一项重要工作，就是科学编制“十四五”规划。要深入研判发展环境，创新规划编制方法，研究提出总体思路和主要目标，精准谋划重要任务举措和一批重大工程项目。高质量研究起草“十四五”规划《纲要草案》，同步推进各类规划研究编制，做好专项规划、区域规划、空间规划和地方规划的衔接，扎实做好“十三五”规划实施的总结评估。

## 四、自觉增强斗争精神、敢于善于担当作为，不断提升发展改革工作的质量和水平

全面建成小康社会使命光荣、责任重大、任务艰巨，既面临难得的

历史机遇，也存在不少风险考验。习近平总书记强调，当严峻形势和斗争任务摆在面前时，骨头要硬、敢于出击、敢战敢胜。发展改革系统同志们要时刻牢记习近平总书记要求，坚守初心使命、坚定理想信念，勇于担当负责、积极主动作为，确保党中央和国务院决策部署不折不扣落实到位。

**第一，提高政治站位，带头做到“两个维护”。**旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求，必须自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断加强党对发展改革工作的全面领导。以创建“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”为抓手，推进全委党的建设高质量发展。要把加强党的政治建设摆在更加突出重要的位置。坚持不懈强化理论武装，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。学深悟透党的十九届四中全会精神，切实把全会精神贯彻落实到发展改革工作全过程各方面。深入开展内部巡视，进一步强化主体责任和监督责任。要持续巩固深化主题教育成果。对中央巡视和主题教育整改情况持续开展“回头看”，紧盯不放、逐项落实。发改部门要及时总结有效做法，持续抓好问题整改。对于表现在基层、根子在上面的问题，要强化系统合力，把责任明确到位、措施落实到位、问题解决到位。要坚定不移强化正风肃纪。以钉钉子精神打好作风建设持久战，巩固拓展中央八项规定精神成果，坚决反对形式主义、官僚主义，坚决防止兴师动众、重复扎堆、层层加码，切实减轻基层负担。保持反腐高压态势，强化对权力运行的制约和监督，加强党章党规党纪学习教育和廉政警示教育，探索构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。

**第二，强化能力建设，努力当好参谋助手。**在形势复杂、风险

矛盾多发时，发改系统尤其要发挥好职能作用，改进工作方法，积极探索创新。要增强战略谋划能力。加强调查研究，在拟定大政策、研究大思路、论证大项目时，要理清历史脉络、研判全球角色，想得深、看得远、定得准，真正使发改部门提出的意见方案符合习近平总书记的重要指示批示讲话精神，符合党中央的决策部署，有分量能见实效。要善于集中力量开展前瞻性、战略性、全局性重大问题研究，加快成果转化应用。要增强综合平衡能力。善于抓好总量平衡和综合平衡，加强重点领域调控与整体统筹之间的衔接，注重局部利益服从整体利益，防止造成政策超调或互相抵消。善于抓好结构平衡，算好劳动力、资金、土地、能源、财力、生态环境容量等资源要素平衡账，增强可持续发展能力。善于抓好动态平衡，有保有压、有扶有控，把握好重点、力度和节奏，有针对性采取措施。要增强推动成事能力。强化推动落实能力的建设，不断提高发现问题的能力、协调解决问题的能力。既要高度重视工作过程，更要高度重视工作的实效和成果。

第三，加强锤炼培养，积极打造高素质专业化队伍。当前和今后一个时期，各种风险挑战不断积累甚至有可能集中显露，发改系统干部要切实增强忧患意识，持续提高本领，不断增强战斗力。要提高斗争本领。学懂弄通党的创新理论，掌握马克思主义立场观点方法，夯实斗争的思想根基。善于抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面，坚持有理有利有节，合理选择斗争方式、把握斗争火候，在原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动。要加强政治和业务培训。创新完善周三大讲堂、求是论坛、发改书吧思享汇、青年理论学习小组等学习交流机制平台，全面提升干部政治素质和专业素养。坚持严管厚爱相结合，健全完善正向激励机制，深入推进轮岗交流，激发广大干部干事创业积极性。要强化实践磨炼。有计划地选派优秀年轻干部到吃劲岗位、艰苦地区“墩苗”历练，鼓励引导干部在基层一线壮筋骨、长才干。

第四，注重凝聚合力，持续强化协同联动。发展改革工作事多面广，统筹协调任务重，必须多措并举、共同发力。要加强部门横向协同。充分利用部际联席会议制度，加强沟通协调，建立工作台账，推动解决突出困难和共性问题。用好行业协会、新闻媒体、院校智库、社会组织等力量，实现“几家抬”效果。要强化系统上下联动。在联合调研、信息报送、政策解读、试点示范等方面，一体部署、一并推进、发挥合力。开展重点任务落实情况评估督导，强化现场调度、规范纠偏和效果评估。要增强内部沟通衔接。司局之间、处室之间要进一步加强对接协作，互相配合支持，不断增强出台政策的协同性、配套性和互补性。创新完善培训交流、激励评估等工作机制，形成互学互鉴、互促互进的良好氛围。

第五，增强责任意识，狠抓工作落实。发改系统要以“钉钉子”的精神和“马上就办、办就办好”的意识，确保党中央政令畅通、令行禁止。要守土有责、守土尽责。不断增强思想自觉、政治自觉、行动自觉，坚决落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署，不打折扣、不拖不等，务求说了就要做到、做了就要做成。要完善工作落实机制。通过自查督查、党组会议审议、向党中央报告以及定期“回头看”，形成建立台账、专人盯办，传达学习、专题研究，持续跟踪、一抓到底的工作闭环，保证各项政策措施落地生根。要提高落实效果。灵活运用现场会、电视电话会、经验通报等方式，加强典型经验总结推广，务求取得更大实效。

做好2020年发展改革工作任务繁重、责任重大，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，统一思想、真抓实干、顶压前行，认真贯彻落实好十九届四中全会精神和中央经济工作会议部署，为促进经济社会平稳健康可持续发展、全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标作出更大的贡献。

2020年交通运输工作任务十分繁重，要坚持问题导向、目标导向、结果导向，统筹兼顾、突出重点、全面推进，着力加快建设交通强国，为确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官提供坚实支撑。

# 学思想　铸理念　稳基调　守底线
# 在决胜全面建成小康社会中发挥
# 交通“先行官”作用

全国政协副主席、交通运输部党组书记　杨传堂

## 一

2019年是新中国成立70周年。党中央隆重举行庆祝活动，有力彰显了党心民心、国威军威，唱响了礼赞新中国、奋进新时代的昂扬旋律。在党中央坚强领导下，交通运输事业走过沧桑巨变的70年，取得了举世瞩目的成就，实现了一个又一个“不可能”，创造了一个又一个“当惊世界殊”的奇迹，大踏步赶上了时代，即将迎来由交通大国向交通强国的历史性跨越。

> **链接** 到2020年，完成决胜全面建成小康社会交通建设任务和“十三五”现代综合交通运输体系发展规划各项任务，为交通强国建设奠定坚实基础。
>
> ——摘自《交通强国建设纲要》

70年来，公路成网，铁路密布，高铁飞驰，巨轮远航，飞机翱翔，天堑变通途的梦想已成为现实。我国高速铁路里程、高速公路里程、城市轨道交通里程、万吨级泊位数量等多项指标跃居世界第一。青藏铁路、港珠澳大桥、北京大兴国际机场等超级工程举世瞩目，中国路、中国桥、中国港、中国高铁成为全球亮丽的“中国名片”。

70年来，铁路、公路、水运、民航客货周转量，港口货物吞吐量，邮政快递业务量，一项项指标跻身世界第一或世界前列，我国成为了全世界运输最繁忙的国家之一。多式联运、甩挂运输快速发展，网约车、共享单车方兴未艾，运输服务不仅便捷了人民群众的出行，也畅通了经济社会发展的“血脉”。

70年来，我国交通运输科技创新在世界大潮中乘势而起、奔腾向前，实现了关键核心技术从无到有、从“引进来”到“走出去”的历史性转变。我们攻克了高原冻土、膨胀土、沙漠等特殊地质铁路和公路建设技术的世界级难题，高铁技术、特大桥隧建造技术、离岸深水港建设关键技术、大型机场工程建设技术迈入世界先进行列。“复兴号”列车以350公里的时速领跑世界，C919国产大飞机试飞，超大型油轮入海，一大批国家重器在岁月深处写下了成功与光荣。

70年来，综合交通运输改革不断深化，“四梁八柱”的框架基本建立并不断完善，各种运输方式加快融合发展，现代化综合立体交通网络加速构建。上海虹桥、武汉天河机场等一批综合交通枢纽相继建成运营，“零距离”换乘、“门到门”运输正在“飞入寻常百姓家”。我们不断完善交通运输治理体系，提升行业现代治理能力，为全球交通治理贡献了“中

国智慧”和“中国方案”。

70年来，一代代交通人在不同年代、不同环境、不同岗位上，顽强拼搏、奋起直追，逢山开路、遇水架桥，共同推动了我国交通运输向现代化的转身，迎来了加快建设交通强国的光明前景。“两路”精神、火车头精神、民航英雄机组精神、邮政精神、灯塔精神、救捞精神，为交通运输事业发展写下生动而感人的注脚。涌现出袁庚、包起帆、许振超、许立荣、孙永才、吴荣南、其美多吉、王淑芳等一大批行业先锋，他们和无数交通人一道，以激情燃烧的奋斗、百折不挠的尝试、坚定无私的奉献，展现了在党的领导下交通运输事业波澜壮阔的奋斗史、艰苦卓绝的创业史、改革创新的发展史。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。交通运输70年历史性变革，为我们坚定不移贯彻新发展理念、加快建设交通强国给予了启迪和智慧。

——70年的实践充分证明，党的领导是交通运输事业发展进步的根本保证，只有坚持党的集中统一领导，充分发挥我国社会主义制度优势，才能保证交通运输发展的正确方向。

——70年的实践充分证明，以人民为中心是交通运输事业发展进步的基石，只有坚持来自人民、植根人民、服务人民，建设人民满意交通，才能推动行业发展蹄疾步稳、行稳致远。

——70年的实践充分证明，改革开放是交通运输事业发展进步的必由之路，只有坚持社会主义市场经济改革方向，持续深化改革、扩大开放，才能不断激发行业发展的动力和活力。

——70年的实践充分证明，服务大局是交通运输事业发展进步的主线，只有坚决落实党中央决策部署，支撑经济发展和民生不断改善，才能更好发挥先行作用，才能不断开创发展新局面。

——70年的实践充分证明，创新是交通运输事业发展进步的灵魂，

只有坚持解放思想、实事求是、与时俱进，不断推进理论创新、实践创新、制度创新，交通运输事业才能永葆活力、赢得未来。

——70年的实践充分证明，坚持战略规划引领是交通运输事业发展进步的关键环节，只有始终坚持规划为先，才能有效避免走弯路，才能确保交通运输发展更加科学有序，确保“一张蓝图干到底”。

——70年的实践充分证明，调动各方积极性是交通运输事业发展进步的重要方法，只有坚持凝聚各方智慧，集中力量办大事，才能形成共同推动交通运输发展的强大合力。

——70年的实践充分证明，交通精神是交通运输事业发展进步的源泉，只有大力弘扬以“两路”精神为代表的交通精神，才能激励全体交通人坚守初心、牢记使命，艰苦奋斗、砥砺前行。

——70年的实践充分证明，全面从严治党是交通运输事业发展进步的法宝，只有坚持党要管党、全面从严治党，坚决把纪律规矩挺在前面，交通运输事业才能更好地应对各种风险考验，才能营造风清气正的发展环境。

70年成就来之不易，经验弥足珍贵。这些成绩的取得，是党中央坚强领导的结果，是各有关方面大力支持的结果，也是全体交通人勇担使命、接续奋斗的结果。70年交通运输的变革与启示为我们在新时代加快建设交通强国奠定了物质基础，提供了制度保障。

## 二

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是加快建设交通强国的紧要之年。习近平总书记在中央经济工作会议上，对当前形势和2020年任务作出了一系列重大判断、重大部署，为我们做好交通运输工作指明了方向。综合来看，我国发展面临复杂严峻环境，积极

变化和不利影响同时显现，国际因素和国内因素相互影响。世界经济增长持续放缓，仍处在深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点明显增多。我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，但结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力进一步加大。在看到风险挑战增多的同时，更要看到我国仍处于重要战略机遇期，具备许多有利条件和发展优势。我们要保持战略定力，切实增强发展信心，扎扎实实办好自己的事，特别要把握好“学思想、铸理念、稳基调、守底线”4个方面要求，牢牢掌握工作主动权。

**一要深入学习贯彻习近平总书记对交通运输工作系列重要指示精神。**党的十八大以来，习近平总书记始终心系交通，亲自谋划、亲自指导、亲自推动，先后就交通运输工作作出一系列重要指示批示，明确了先行官的职责使命、“黄金时期”的发展定位、建设人民满意交通的发展目的、建设交通强国的战略目标等，为当前和今后一个时期交通运输工作指方向、定思路、明要求。特别是，强调经济要发展，国家要强大，交通首先要强起来，要加快建设交通强国；强调经济强国必定是海洋强国、航运强国，要志在万里，努力打造世界一流的智慧港口、绿色港口；强调民航业是国家重要的战略产业，要实现民航强国目标；强调高铁建设要再接再厉、创新驱动、继续领跑、勇攀高峰，带动整个装备制造业形成比学赶帮超的局面；强调要加强快递队伍建设，做美好生活的创造者、守护者；强调交通部门负责运输网络布局和发展，做立体的规划，整体设计综合交通运输，不要造成浪费；强调要提高综合交通运输网络效率，调整运输结构，减少公路货运量，增加铁路货运量；等等。习近平总书记对交通运输工作系列重要指示精神，把我们党对交通运输工作的规律性认识提升到一个新的高度，具有很强的思想性、战略性、指导性，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是做好新时代交通运输工作的行动纲

领，是加快建设交通强国的根本遵循。我们要深入学习领会，一项项地抓、一件件地办，确保习近平总书记重要指示精神在行业落实到位。

**二要坚定贯彻新发展理念。**发展理念是否对头，新发展理念是否真正落实，从根本上决定着交通运输发展的成效乃至成败。要转变观念。坚定不移过思想的坎、风险的坎、能力的坎，科学把握国内外环境的深刻复杂变化，切实把贯彻新发展理念摆到更加突出位置，切实把注意力集中到解决交通运输发展不平衡不充分的问题上来，决不能笼统、简单、概念化地大喊发展口号。要保持定力。情况越是复杂，形势越是多变，越是要增强贯彻新发展理念的自觉，坚持以供给侧结构性改革为主线，落实好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，在推动高质量发展的实践中解决存在的各种问题矛盾。要遵循规律。将五大发展理念作为一个整体统筹落实，平衡各种运输方式关系、建管养运关系、区域城乡关系、促投资与防风险关系。重大政策出台和调整要进行综合影响评估，不搞“急就章”“一刀切”。坚持贯彻新发展理念，是检验各级领导干部“四个意识”“四个自信”“两个维护”的一个重要尺度，在这方面我们都要有清醒的认识和实际的行动。

**三要突出稳中求进。**这是当前和今后一个时期党和国家各项工作总基调，2020年就更有特定要求。要坚持稳字当头。把“稳”放在更加突出的位置，突出抓重点、补短板、强弱项，落实好“六稳”政策措施，坚决服务好经济平稳运行大局。要在把握好度的前提下积极进取。用好降低基础设施项目资本金比例等逆周期调节政策，积极扩大有效投资，进一步发挥交通基础设施供需共同受益、乘数效应显著的优势。要落实中央减税降费部署。深化“放管服”改革，进一步优化营商环境，降低物流成本，为实体经济发展提供有力保障。需要强调的是，在交通固定资产投资高基数上的稳，实质上也是进。我们要处理好短期、中期和长期的关系，把握好方向、节奏、力度，尽力而为、量力而行，坚决不能

盲目上投资、上项目，更不能脱离实际、贪大求洋，一味追求建设规模、提高建设标准，要坚决避免和杜绝“政绩工程”“形象工程”。

**四要保障民生底线。**2020年交通资金供需矛盾进一步凸显，必须统筹安排好民生保障，把基本服务保住，把底线兜住，把短板加强，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要优化支出结构。切实把钱用在刀刃上，更加注重普惠性、基础性、兜底性交通设施和服务供给，抓好交通运输领域更贴近民生实事的落实。要发挥规模优势。着眼满足人民美好生活需要，依托我国超大规模市场优势，进一步加大快速化、个性化、多样化运输服务供给，有效扩大消费需求。要坚持底线思维。强化交通运输本质安全，完善安全应急管理体系，坚决防范和遏制重特大事故发生。要做好维稳工作。解决好特定群体合法利益诉求，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所忧。要坚持勤俭节约。坚守节用裕民之道，坚决压缩一般性支出，严控“三公”经费，节俭办展办会，用政府部门过紧日子，换来人民群众的好日子。

## 三

2020年交通运输工作任务十分繁重，要坚持问题导向、目标导向、结果导向，统筹兼顾、突出重点、全面推进，着力加快建设交通强国，为确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官提供坚实支撑。

**（一）在决胜全面建成小康社会中当好先行。**全面建成小康社会，是我国现代化进程中一个重要里程碑，是2020年党和国家政治生活中的大事，也是交通运输行业一项重大政治责任。我们要以最后冲刺的劲头和勇于担当的精神，对照目标任务，着力抓重点、补短板、强弱项，进一步压实责任，完成好各项任务。

一要不折不扣完成脱贫攻坚任务。这是硬指标硬任务。截至2019年

年底，全国还有115个乡镇、3008个建制村未通客车。要以更加集中的精力、更加有力的举措、更加精细的工作，确保完成好具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通客车、通邮的目标。尤其要加强对深度贫困地区建制村通客车的支持力度，明确难点堵点，挂牌督战。要服务实施乡村振兴战略目标任务，加快推动“四好农村路”高质量发展，推动交通建设项目更多向进村入户倾斜，推进实施“路长制”，解决好“畅返不畅”“油返砂”等问题。继续因地制宜发展“慢火车”，确保平稳运行。要加快推进城乡交通运输一体化，用好交通、邮政、商务、供销等资源推动农村物流节点建设。切实做好定点扶贫、对口支援、片区扶贫、“三区三州”扶贫等工作，继续干在实处、走在前列。

二要如期实现污染防治攻坚战阶段性目标。对标2020年目标，我们的任务还很艰巨，决不能放松，更不能走回头路。要继续深化运输结构调整，以京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等区域为主战场，推进大宗货物运输“公转铁、公转水”。要建立污染防治长效机制，强化源头治理，深入开展船舶和港口污染整治，提高岸电设施建成率、利用率，完善水上溢油污染应急响应机制，加大新能源汽车推广、高污染柴油货车淘汰工作力度，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。要持续开展绿色出行行动，全面实施公交优先战略，加快绿色快递包装技术研发应用，让绿色发展理念更加深入人心。

三要坚决打好防范化解重大风险攻坚战。随着国内外环境的深刻变化，交通运输面临的安全、稳定、债务等方面的风险挑战更加复杂多变。要强化风险意识，切实提高防控能力，全面防范“黑天鹅”“灰犀牛”事件，用大概率思维应对小概率事件，做好各方面工作预案，牢牢守住不发生系统性风险的底线。要把防范和化解行业债务风险放在更加突出位置，妥善处置好行业存量债务，有效遏制债务增量。进一步深化投融资改革，稳定和用好车购税、港建费、机场建设费、专项债券等专项资金

政策，进一步拓展融资渠道，改善投融资环境，提高资金使用效益。要坚持疏堵结合、循序渐进，统筹考虑政治风险、经济风险等各类风险，找准切入点，落实工作责任。

四要圆满完成“十三五”规划目标任务。要加快规划项目建设。紧盯普通铁路、国省干线、民航机场、农村客货运等重点领域，挂图作战，合力攻坚，为全面完成“十三五”目标跑好“最后一棒”。要加快项目前期审批。按照国务院统一部署，推进项目审批改革，进一步压减项目审查审批时间，完善电子审批平台，为具备条件的项目尽早开工建设创造更好的条件。要争取更多地方政府债券用于交通建设，下大气力破解普通国省道融资难问题，下大气力破解用地、用海制约，强化项目建设要素保障。要夯实项目储备。对标加快建设交通强国要求，聚焦国家区域发展战略实施、城市群都市圈发展等方面，加强交通重点项目研究储备，统筹做好“十三五”与“十四五”规划项目的衔接。

（二）*以新发展理念统领交通强国建设*。加快建设交通强国，对我们的工作提出了更高要求。2020年要全面落实《交通强国建设纲要》，各方面工作量很大、任务很重。千条万条，最为关键的一条是，以新发展理念统领交通强国建设，确保实现开门红。要重点抓好两个方面：

一方面，要更加突出“三个转变”的发展路径。加快建设交通强国，是一场涉及思想认识、观念行为、体制机制的广泛而深刻的变革。《交通强国建设纲要》明确提出“三个转变”，这是贯彻新发展理念的具体体现，更是发展路径。要坚决把“三个转变”全面贯穿到规划编制、试点实施、政策制定、任务落实的全过程，决不能回到简单以速度规模论英雄的老路上去，决不能回到以破坏环境为代价的老路上去，决不能回到粗放式发展的模式上去。部将结合中长期规划编制，聚焦更好服务现代化经济体系建设等方面，加快重大工程、重大改革、重大政策的研究论证，特别是创新指标体系、调整优化投资政策、完善体制机制，推动交通强国

建设实践向新发展理念聚焦发力。希望大家结合本地区、本部门工作实际，认真对照检视，既找准短板、找出差距，又总结经验、发掘亮点，通过部省共同努力，在“三个转变”上求实效、修正果，不断开辟高质量发展的新境界。

另一方面，要更加突出“重在落实”的工作要求。《交通强国建设纲要》绘就了新时代交通运输发展的“大写意”，下一步要按照中央领导同志关于“重在落实”的批示精神，聚焦重点、深耕细作，共同绘制好精准细腻的“工笔画”。要编制好各类规划。强化《国家综合立体交通网规划纲要（2021—2050年）》、“十四五”综合交通运输发展规划、各行业规划和专项规划的衔接协同，把着眼点放到优化结构和提高质量效益上来，科学确定基础设施布局、规模和建设时序。要实施好重大工程项目。以川藏铁路等重大工程为牵引，加强研究论证，滚动推进一批战略性、网络型基础设施建设项目。要开展好试点示范。坚持自上而下和自下而上相结合，大胆探索实践，特别要紧密结合地区实际找准方向，试出特色、试出成效，实现“百舸争流”。要创造良好环境。推动各级党委、政府尽快建立有效的实施机制，抓紧出台《交通强国建设纲要》系列配套政策文件。同时，强化工作统筹，定期组织召开工作推进会、试点经验交流会等，不断将加快建设交通强国引向深入。

（三）持续推进交通运输治理体系和治理能力现代化。我们要对标对表党中央部署要求，精心制定实施改革方案，深化法治政府部门建设，推动交通运输制度体系更加完善、更加定型，用制度优势筑牢高质量发展根基，提升行业治理现代化水平。

一要聚焦解决行业突出问题。新中国成立70年来，我们初步探索建立了相对成熟定型的行业制度体系，同时也要看到，过去一些支撑行业快速发展的制度、做法已不能完全适应新的发展要求，导致一些问题反复出现。比如，行业监管方面，对公路治超、非法营运、江船入海作业、

非法采运砂等顽瘴痼疾，年年专项治，年复一年治，但年年难治，一些好的经验做法还没有及时上升到制度层面。安全应急方面，固底板和补短板不稳定、不坚固问题并存，往往是安全事故发生后都强调要“举一反三”，但事故仍然是“接二连三”，安全监管、应急保障等方面从远近结合、标本兼治上破解不够。规划建设方面，对行业的战略方向、规模总量、资金需求等前瞻性问题谋划不够，收费公路制度亟待调整优化，国省干线、农村公路等建管养资金总量不足、来源不稳，等等。对这些问题，我们要敢于开刀，特别是要刀刃向内，着力深化改革，坚决破除制度性障碍。要以2021年我们党成立一百年为节点，紧紧抓住短期内有收获、见成效的重点任务，确保在收费公路制度改革、财政事权和支出责任划分改革、安全应急管理等方面形成改革成果。

二要聚焦完善行业制度体系。当前，要坚持制度建设这条主线，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的交通运输制度体系。在体制机制上，针对各种运输方式融合、跨区域执法联动、投融资模式创新等方面，加快建立健全综合交通运输、综合行政执法、交通运输投融资等管理体制和运行机制。在法律法规体系上，针对综合运输、铁路管理、收费公路、民航发展、邮政快递、城市公交、海事海商等方面，积极推进行业法律法规立改废释工作。在标准规范体系上，针对综合交通枢纽、多式联运装备、新业态新模式、信息化数字化、工程技术标准等方面，建立健全标准规范体系，大力提升“中国标准”的国际话语权和影响力。在指标体系上，针对安全、便捷、高效、绿色、经济等方面，加快构建交通强国指标体系，充分发挥指标引领作用。在战略规划体系上，针对规划管理制度、规划实施机制等方面，坚持“多种运输方式一张图”，加快建立健全综合交通运输发展战略规划计划体系。在政策体系上，针对交通运输现代市场体系、产业发展等方面，加强政策创新，健全政策储备制度，努力打造市场化、法治化、国际化的交通运输营商环境，为高

质量发展提供支撑保障。

三要聚焦强化行业“三基”建设。习近平总书记指出，无论形势如何变化，依靠基层、建强基层这一条永远不能丢。基础、基层、基本功建设强不强，直接影响到制度的制定和执行，影响到行业的治理效能。要树立从基层抓起、大抓基层的鲜明导向，完善基层机构设置，优化职责体系，推动交通运输行业基层建设全面进步、全面过硬。要坚持问题导向，聚焦主责主业，狠抓基础性工作落实，深入查找工作中存在的薄弱环节，优化决策、执行、评估、监督全流程运行机制。要加强基本功训练，练好政治能力、理论学习、专业技能等基本功，教育引导党员干部全面提升能力，干一行爱一行，钻一行精一行，管一行像一行，不断锤炼扎实的基本功和干事创业的本领。

（四）加强党的建设和干部人才队伍建设。这是更好地服务国家发展大局的需要，也是团结一心、步调一致做好各项工作的根本要求。

一是坚持把政治建设摆在首位。万山磅礴，必有主峰。要以坚定态度、自觉行动、实际成效，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要严明党的政治纪律和政治规矩，不折不扣贯彻党中央决策部署，严格执行重大事项报告等制度，确保令行禁止。要坚持把党对交通运输工作的领导落实到行业各领域各方面各环节，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，确保交通运输事业始终沿着正确方向前进。要把不忘初心、牢记使命作为终身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格。要建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，做好“三个表率”，展现交通运输部门良好形象。

二是坚持增强斗争精神和斗争本领。敢于斗争是我们党的优良传统。越是风险挑战严峻，我们越需要发扬斗争精神，越需要滚石上山的韧劲和魄力。要增强斗争精神。新时代新担当新作为，广大党员干部都要做

敢于斗争、善于斗争的战士，特别是在推进交通运输全面从严治党、全面深化改革、高质量发展、应对重大自然灾害、处理突发事件、防范化解重大风险等方面，都要敢于斗争、勇于亮剑。要增强担当作为。广大党员干部不论在哪个岗位、担任什么职务，都要勇于担当，既当指挥员、又当战斗员，沉下身子、甩开膀子大干实干，用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。要增强斗争本领。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在重大工作中经风雨、见世面，在火热实践中长才干、壮筋骨，永葆共产党人的铮铮铁骨。

> **链接** 落实建设高素质专业化干部队伍要求，打造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。注重专业能力培养，增强干部队伍适应现代综合交通运输发展要求的能力。加强优秀年轻干部队伍建设，加强国际交通组织人才培养。
>
> ——摘自《交通强国建设纲要》

三是坚持加强干部人才队伍建设。干事创业，人才是第一资源，干部是重要因素。要坚持好干部标准，严把人选政治关，突出担当作为的表现，注重干部在实践中锻炼、在斗争中成长。要完善担当作为的激励机制，加强优秀年轻干部的培养选拔，真情关心爱护基层干部和青年干部，让广大干部安心、安身、安业。要构建完备的人才梯次结构，培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和创新团队。要打造一支素质优良的知识型、技能型、创新型交通劳动者大军，弘扬劳模精神和工匠精神，支持劳动者立足岗位成长成才，练就一身真本领，掌握一手好技术，使更多大国工匠不断涌现。

四是坚持做好思想宣传工作。各级党委（党组）要切实扛起主体责任，加强对交通运输思想宣传领域战略任务的落实。要深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传贯彻，领导干部要发挥带头作用，在学懂弄通做实上有更高标准、更严要求，推动党的创新理论入脑入心。

要坚持党对意识形态工作的领导权，严格落实意识形态工作责任制，不断增强主导权和话语权。要弘扬主旋律、传播正能量，宣讲党的政策主张，讲好交通故事，凝聚行业向心力。要积极践行社会主义核心价值观，大力弘扬和发展新时代交通精神，在加快建设交通强国新征程中更好展现行业担当和风采。

五是坚持深入推进正风肃纪。作风问题本质上是党性问题，是政治问题。要巩固拓展中央八项规定精神成果，持续整治“四风”突出问题，特别是要力戒形式主义、官僚主义，进一步改进学风、文风、会风、领导作风，以优良的党风政风带动行业风气持续改善。要压实全面从严治党主体责任和监督责任，完善全面从严治党制度，健全权力运行制约和监督机制，把纪律和规矩挺在前面，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作和生活。要保持惩治腐败高压态势，深化政治巡视，促进巡视巡察上下联动，严格依纪依法查处违纪违法案件，做好“后半篇文章”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。在这里，需要特别指出的是，各部门各单位和各省厅主要负责同志，不仅要自己带头正风肃纪，同时要带好班子、管好队伍，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，以实际行动营造交通运输系统各部门各单位规规矩矩的上下级关系，行业上下清清爽爽的同志关系，继续营造风清气正的良好政治生态。

时代大潮滚滚向前，交通强国催人奋进。我们将紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，以饱满的精神状态、强烈的责任担当，坚持干字当头、实字为先，做新时代的奋斗者、实干家、追梦人，以实际行动加快建设交通强国，为服务决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

（本文是杨传堂同志在2020年全国交通运输工作会议上的讲话，发表时略有删节。）

关于2020年工作，总的考虑是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措，狠抓落实，集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”短板两大重点任务，全力抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众获得感幸福感安全感，确保小康之年农业丰收，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

# 紧扣打赢脱贫攻坚战
# 和补上全面小康“三农”短板两大任务
# 扎实做好2020年农业农村工作

中央农办主任、农业农村部部长　韩长赋

习近平总书记高度重视“三农”工作，在中央政治局常委会会议、中央经济工作会议上，就做好2020年“三农”工作提出明确要求，强调经济形势越复杂，越要稳住“三农”，农业农村优先发展、重农强

农的弦还要绷紧；要坚决打赢脱贫攻坚战，确保实现脱贫攻坚目标、巩固脱贫成果；集中资源、强化保障、精准施策，加快补上全面小康“三农”领域短板，带动农民增收和乡村振兴；压实部门和地方政府责任，确保粮食、猪肉等稳产保供；加强基层党组织建设，提高服务群众能力。李克强总理在中央经济工作会议上指出，毫不放松抓好农业生产，扎实推进乡村振兴；三大谷物和生猪必须确保，不能完全交给市场。胡春华副总理在中央农村工作会议上，对做好2020年农业农村工作进行了全面部署。指导2020年“三农”工作的中央1号文件也已经印发实施。我们要认真学习贯彻、狠抓落实落地。

## 一、关于 2019 年工作

2019年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面和急难险重任务，各级农业农村部门认真学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，全面落实党中央、国务院决策部署，以实施乡村振兴战略为总抓手，开拓进取、奋发作为，农业农村发展实现稳中有进、稳中向好。粮食生产创历史新高，产量达到13277亿斤，连续5年站稳1.3万亿斤台阶；农民收入增速继续保持“两个高于”，农村居民人均可支配收入预计突破15000元大关，实际增长6.5%左右，可以提前一年实现比2010年翻一番目标；乡村振兴良好开局、扎实推进，工作布局全面展开。农业农村总体形势好，为稳定经济社会大局和应对风险挑战提供了基础支撑。重点抓了以下工作。

（一）抓紧抓实大事要事，五大任务全面突破。紧紧围绕2018年全国农业农村厅局长会议提出的五件“三农”大事要事，集中力量，挂图作战，逐项推进、逐个突破。努力稳定粮食生产。推动中办国办出台《关于实施重要农产品保障战略的指导意见》，强化粮食安全省长责

任制考核，稳定优化最低收购价、生产者补贴政策，粮食播种面积保持在17.4亿亩以上。草地贪夜蛾防控首战告捷，应对旱涝、台风等灾害有力有效。完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定任务，建成8000万亩高标准农田，完成农机深松整地1.4亿亩。棉油糖、果菜茶等生产保持稳定。大力推进生猪稳产保供和非洲猪瘟防控。推动国办印发《关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》等文件，坚持稳定生产与疫情防控两手抓，2018年12月份以来先后多次召开会议、印发文件，部署推进生猪稳产保供工作。部领导带队赴四川、广东、广西、湖南等十几个省份督导检查，进一步压实省负总责和“菜篮子”市长负责制。会同国家发展改革委、财政部等7部门出台17条生猪生产扶持政策，着力解决用地、环保、信贷、保险、绿色通道等方面难题，企业反映多年来呼吁期盼的政策，这次都解决了。经过各方努力，生猪基础产能从去年10月份开始持续恢复，今年1月份能繁母猪存栏环比增长1.2%，连续4个月环比增长，比去年9月份增长8%。严格落实非洲猪瘟防控关键措施，30个省份疫区已解除封锁，疫情形势趋于平稳。加快禽类、牛羊和水产养殖业发展，牛羊肉增加35万吨，禽肉增加300万吨。全力打好精准脱贫攻坚战。扎实推进中央脱贫攻坚专项巡视整改落实，从部里到省里，领导班子全力以赴抓产业扶贫，组建4100多个扶贫技术专家组，选聘26万产业发展指导员，举办10场“三区三州”等贫困地区产销对接活动，累计培育带贫新型经营主体70万个，带动92% 的贫困户参与产业发展。部本级落实5个定点扶贫县项目资金5.9亿元，协调推动为大兴安岭南麓片区19个贫困县办好105项实事，继续做好环京津28个县农业扶贫工作，2019年底这52个贫困县全部脱贫摘帽。扎实推进农村人居环境整治。分类推进农村厕所革命、生活垃圾和污水治理，积极开展村庄清洁行动。落实中央财政改厕奖补资金74亿元，对19个整治成效明显的县予以激励。据初步统计，90% 的村庄开展了清洁行动，卫生厕所普及率达到60%，生活垃圾

收运处置体系覆盖84%的行政村。根据习近平总书记重要指示，以农村改厕为重点，组织开展国务院农村人居环境整治大检查。打好“大棚房”问题清理整治攻坚战。坚决完成习近平总书记指示的重大任务，全面摸底排查，集中整治整改，共排查农业设施1887万个，发现并整改“大棚房”问题17.4万个，有力遏制了农地非农化，并促进了设施农业规范发展。

（二）做深做实供给侧结构性改革，农业发展质量进一步提升。大力推进质量兴农。持续调整优化农业结构，大豆种植面积增加1380多万亩，粮改饲面积达到1500万亩，畜禽规模养殖比重提高近3个百分点。完成“不忘初心、牢记使命”主题教育农产品质量安全专项整治任务，新颁布实施农兽药残留限量标准1152项，2019年全年农产品质量安全例行监测合格率达到97.4%。大力推进科教兴农。加强国家现代农业产业科技创新中心、产业技术体系和农业科技创新联盟等建设，召开全国现代种业会议，继续推进种业创新发展，启动新国家农作物种质资源库建设，新创建主要农作物全程机械化示范县151个，农业科技进步贡献率达到59.2%，全国农作物耕种收综合机械化率超过70%，主要农作物自主选育品种提高到95%以上。培养高素质农民100万人。大力推进绿色兴农。扎实推进农业投入品减量增效，化肥农药施用量连续第3年负增长，三大主粮化肥利用率达到39.2%，农药利用率达到39.8%，分别比2015年提高4个和3.2个百分点，这是一个重要的历史性变化。整建制推进585个畜牧大县畜禽粪污资源化利用，实施东北地区秸秆处理和西北地区农膜回收行动，秸秆、畜禽粪污综合利用率分别达到85%、74%，西北地区农膜回收率近80%。耕地轮作休耕试点面积扩大到3000万亩，启动实施长江重点流域禁捕。新认定41个国家农业绿色发展先行区。大力推进品牌强农。实施品牌提升行动，建立中国农业品牌目录制度，累计认定绿色、有机和地理标志农产品4.3万个。加强数字农业农村建设，建设运营益农信息社30多万个。

（三）聚力聚焦体制机制创新，农业农村改革全面深化。扎实推进土地制度改革。落实中央关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见，研究开展二轮承包到期后再延长30年试点。开展承包地确权登记颁证“回头看”，完成了这项带有基础性、长远性的重大任务，引导承包地“三权”分置。制定深化农村宅基地制度改革试点方案，引导各地规范宅基地管理。扎实推进集体产权制度改革。基本完成农村集体资产清产核资，超过22.7万个村完成股份合作制改革，在12个省份、163个县开展第四批农村集体产权制度改革试点。扎实推进新型经营主体发展。会同有关部门出台开展农民合作社规范提升行动、实施家庭农场培育计划的指导意见，召开会议进行部署。家庭农场超过70万家，农民合作社达到220万家，全年托管服务面积14亿亩次，服务小农户6000万户。扎实推进农垦改革。巩固扩大国有农场办社会职能和农垦国有土地确权登记发证“两个3年”成果，黑龙江农垦行政职能全面移交，农垦垦区集团化、农场企业化改革迈出实质性步伐。扎实推进农业农村法治建设。推动乡村振兴促进法、农产品质量安全法、动物防疫法等法律法规制修订，继续推进农业综合执法改革，28个省份建立省级综合执法机构。扎实推进农业对外开放。启动编制共建“一带一路”农业合作规划，推动农业走出去。牵头开展中美农业磋商，为双方达成第一阶段经贸协议积极努力。

（四）有力有序部署推进，乡村振兴重点任务全面布局、梯次展开。推动出台促进乡村产业振兴、加强和改进乡村治理、建设文明乡风等政策文件，召开系列会议进行部署。推广浙江经验。系统总结推广浙江“千万工程”成功经验，与浙江共同建设乡村振兴示范省，通过典型引路，带动全国乡村振兴。加强规划引领。31个省份均已发布省级乡村振兴战略规划，大部分市县编制了规划或实施方案，各地村庄分类基本明确。加强产业培育。新认定299家农业产业化国家重点龙头企业，建设52个国家现代农业产业园和298个农业产业强镇。农村一二三产业融合

加快发展，乡村旅游接待游客约32亿人次，返乡入乡创新创业人员超过850万人。加强乡村治理。在115个县市启动乡村治理体系建设试点示范，发布首批20个全国乡村治理典型案例。办好第二届中国农民丰收节系列活动，推动活动下基层，县以下开展活动3700多场，习近平总书记专致贺信向全国农民和“三农”一线同志表示问候，央视农业农村频道正式开播。

总的看，2019年农业农村工作圆满完成预定目标，取得丰硕成果。成绩来之不易，这是党中央、国务院坚强领导的结果，是各地区党委政府高度重视和各部门大力支持的结果，更是各级农业农村部门团结带领农民群众接续奋进、努力拼搏的结果。各地农业农村部门，适应新机构新职能新任务，主动入位，迅速行动，思想转变到位，工作推进到位，统筹协调到位，值得充分肯定。

2019年是新中国成立70周年。70年来，我们党在“三农”方面致力解决三大问题。一是解决全国人民吃饭问题，新中国成立之初我国5.4亿人，人均占有粮食209公斤；现在近14亿人，人均占有粮食472公斤，超过国际公认的400公斤安全线，总产量迈过11个千亿斤台阶，粮食生产实现历史性的“十六连丰”，把中国人的饭碗牢牢端在自己手上。二是解决农村绝对贫困问题，2019年年底农村贫困人口下降到了551万人左右，贫困发生率降至0.6%，2020年即将夺取消除农村绝对贫困的历史性胜利。三是解决城乡差距问题，党的十九大提出实施乡村振兴战略，就是要加快补上农业农村发展短板，缩小城乡差距，这是新时代“三农”工作的总抓手，是农业农村现代化的推动力。这三大历史任务，有的已经实现，有的正在进行，取得巨大成果。只有中国共产党具备这样的领导力组织力，来完成这些历史性任务。这些重大成就是“四个自信”在“三农”领域的实证。

党的十九届四中全会对新时代制度建设作出了全面部署。要把完善

“三农”制度框架和制度体系摆上更加突出的位置，加快推进农业农村制度建设，提高农业农村治理效能，推动“三农”治理体系和治理能力现代化。当前，重点是探索完善党全面领导“三农”工作的制度、农村基本经营制度、农村集体产权制度、粮食等重要农产品保障制度、农业绿色发展制度、农业支持保护制度、乡村治理制度、农民收入保障制度、农业农村优先发展制度、城乡融合发展体制机制等制度建设创新，为新时代“三农”改革发展和加快农业农村现代化提供制度保障。

## 二、关于 2020 年重点任务

2020年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，是全面建成小康社会的目标实现之年，是“十三五”规划全面完成之年，做好农业农村工作具有特殊重要意义。习近平总书记重要讲话和指示精神，是做好2020年农业农村工作的根本遵循和行动指南，要深入学习领会，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和指示精神上来。

当前，国内外风险挑战明显增多，经济下行压力加大，农业农村发展也面临复杂形势。2020年气候条件不确定性增大，动植物疫病风险增加，种粮效益持续下降，生猪产能降幅较大，确保粮食、生猪等稳产保供难度很大；第一产业固定资产投资下降，乡村建设投入不足，农民工有集中返乡的可能，补上农业农村发展短板、促进农民就业增收难度很大。我们要强化大局意识、底线思维，保持决心信心和清醒头脑，攻坚克难，乘势而进，不断开创农业农村工作新局面。

贯彻落实中央决策部署，2020年农业农村工作重在出实招、干实事、求实效，“稳”字当头、稳中求进，着力稳住农业农村良好发展势头，圆满完成全面小康之年“三农”领域目标任务。关于2020年工作，总的考虑是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党

> **链接** 小康不小康，关键看老乡。脱贫攻坚质量怎么样、小康成色如何，很大程度上要看“三农”工作成效。
>
> ——摘自2020年中央一号文件

的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，对标对表全面建成小康社会目标，强化举措，狠抓落实，集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”短板两大重点任务，全力抓好农业稳产保供和农民增收，推进农业高质量发展，保持农村社会和谐稳定，提升农民群众获得感幸福感安全感，确保小康之年农业丰收，确保脱贫攻坚战圆满收官，确保农村同步全面建成小康社会。

做好2020年农业农村工作，要坚定不移贯彻落实新发展理念，以实施乡村振兴战略为总抓手，深化农业供给侧结构性改革，实现量的合理增长和质的稳步提升，不能因为一时短缺，就走回粗放发展、牺牲环境的老路。要大力推进质量兴农、科教兴农、绿色兴农、品牌强农，提高农业发展质量效益和竞争力。在布局打法上，重点是“稳”字当头，突出“三保”，围绕保供给、保增收、保小康展开。保供给，就是务必保障粮食、生猪等重要农产品生产稳定、有效供给，打牢稳物价稳经济稳全局的基础支撑。保增收，就是保障2020年农民增收势头不减弱、趋势不逆转，农民收入持续较快增长，增速继续保持“两个高于”。保小康，就是坚决打赢脱贫攻坚战，加快补上农村基础设施和公共服务短板，使广大农民同步迈入小康社会。小康之年决不能出现粮食减产、农民减收的状况，要让农民有更多获得感。

关于2020年农业农村工作任务，中央1号文件作了全面部署，各地要全面抓好落实，着力抓好10项重点工作。

*一是稳定粮食面积和产量。*这些年粮食连年丰收，但粮食生产能力还不稳固。部分地方放松粮食生产的倾向有所抬头，粮食播种面积有

所减少。这既有我们主动调整结构的原因，也有种粮效益下降、农民积极性不高的原因。关于粮食生产，习近平总书记和李克强总理都多次予以强调和提醒。现在粮食供给充裕，我们有信心确保国家粮食安全，但也不能高枕无忧。要稳政策稳面积，强化粮食安全省长责任制考核，主产省要努力提高产能，非主产省也要提高自给率，各省粮食播种面积和产量都要保持基本稳定，年度间有一些调整和波动是正常的，但一定不能大起大落。政策特别是价格政策，是发展生产最有效的指挥棒，要落实好稻谷小麦最低收购价、稻谷补贴和玉米大豆生产者补贴等政策，加大产粮大县奖励力度，确保三大谷物面积稳定在14亿亩以上，口粮面积稳定在8亿亩以上，粮食总产量稳定在1.3万亿斤以上。加强高标准农田建设，部里正在修编高标准农田建设规划，各地要加大投入、加快进度、保证质量，以永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，完成8000万亩高标准农田和2000万亩高效节水灌溉建设任务。国务院常务会议专门听取高标准农田建设工作汇报，国务院文件也已下发，我们一定要把这项功在当前、利在长远的工作抓好。做好防灾减灾工作，草地贪夜蛾已在我国定殖，2020年暴发成灾几率增大，局部地区干旱洪涝等灾害可能加重发生，要制定完善防控预案，加强监测预警，推广统防统治模式，把灾害损失降到最低，确保抗灾夺丰收。

在保证总量稳定的同时，还要继续调整优化结构。现在三大主粮，小麦基本平衡、稻谷平衡有余、玉米平衡偏紧。要巩固“镰刀弯”地区调整成果，以北方农牧交错带为重点扩大粮改饲规模，尤其要提升优势产区玉米产能，2020年不再调减玉米面积，确保全国玉米面积基本稳定。继续实施大豆振兴计划，加大对大豆高产品种和玉米、大豆间作新农艺推广支持，稳定种植面积，提高质量品质。积极发展优质专用水稻、小麦，支持油料、糖料、棉花生产。同时，统筹利用国内外市场和资源，推动重要农产品进口来源多元化。

二是务必完成生猪稳产保供任务。农业农村部已经印发加快生猪生产恢复发展三年行动方案，要千方百计促进生猪生产恢复，全力确保2020年年底基本恢复到接近常年水平。这是向党中央、国务院立下的“军令状”，各地务必像抓粮食一样抓生猪生产，严格落实省负总责，压实“菜篮子”市长负责制，强化县级抓落实责任，确保如期实现本地区生猪出栏量和自给率承诺目标。推动扶持政策落实落地，要把抓政策落实作为抓工作落实的重要方面，继续落实好生猪养殖用地按农用地管理、新建大型养猪场环评实行承诺制等政策，加大畜禽圈舍抵押担保、贷款贴息落实力度，支持规模养殖场建设粪污处理设施，扩大能繁母猪和育肥猪保险覆盖面。尽快完成超范围划定禁养区清理，坚决纠正“无猪市”“无猪县”。坚持“抓大不放小”“以大带小”，发展标准化规模养殖，建设现代生猪养殖体系，引导大型养猪企业采取“公司＋农户”、入股加盟、托管租赁等方式，带动中小养殖场户发展。推进养猪龙头企业与重点贫困地区对接，带动贫困户发展生猪养殖，开展生猪产业扶贫。毫不松懈抓好非洲猪瘟防控，随着中小散养户复养，疫情传播风险会加大，要打好非洲猪瘟防控持久战，严格落实现行有效防控措施，坚持疫情监测排查报告制度，坚决查处漏报瞒报行为，总结推广物理隔离等有效办法，继续开展分区防控试点，加快非洲猪瘟疫苗研发进程，防止疫情反弹。健全动物疫病防控体系，在500个生猪养殖大县实施乡镇动物防疫特聘计划，充实乡镇防疫人员，提升综合防治能力，2020年特聘计划争取达到1万人，生猪大县每个乡镇要配备1名。统筹抓好口蹄疫、禽流感、布病等防控。同时，引导生猪屠宰加工向养殖集中区布局，推进“运猪”向“运肉”转变。

同时，还要落实好全国畜牧业工作会议部署，出台加快现代畜牧业建设的意见，推动生猪扶持政策拓展覆盖到畜牧业，大力发展家禽业和草食畜牧业，提高现代畜牧业发展水平。加快推进奶业振兴，强化奶源

基地建设，改造提升中小牧场，增加青贮玉米、苜蓿等优质饲草料供给。积极发展水产绿色健康养殖，防止盲目划定禁限养区，推进渔港建设管理改革。此外，还要全面实施好“菜篮子”工程，提升“菜篮子”产品优势产区综合生产能力和大中城市自给能力。

三是切实抓好产业扶贫。产业扶贫不仅关系脱贫，还关系巩固脱贫成果和防止返贫，这也是2020年“三农”工作的重点任务。要坚持抓好中央脱贫攻坚专项巡视整改落实，进一步推动资金项目人才等向深度贫困地区倾斜。产业扶贫要做到可持续，不能2020年脱贫后产业退坡再返贫。针对扶贫产业同质化、链条短、效益低、市场弱等问题，指导贫困地区完善产业扶贫规划，引导龙头企业带动发展农产品加工、打造特色品牌，健全产业指导员、技术专家组等帮扶机制，加强贫困地区新型经营主体培育和脱贫带头人培养，加大农产品产销衔接力度，积极推进消费扶贫。研究建立解决相对贫困长效机制，制定脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的意见。继续抓好定点扶贫、大兴安岭南麓片区扶贫、环京津贫困地区农业帮扶，巩固脱贫攻坚成果。

四是推进农业绿色发展。这是推进农业供给侧结构性改革的重要任务和有力抓手，2020年要继续实施农业绿色发展行动，建设好农业绿色发展先行区。抓好畜禽粪污资源化利用，这是习近平总书记亲自部署推进的6件民生工程之一，2020年要开展在线监测、挂牌督战、检查考评、对账销号，2000头以上大规模养殖场粪污处理设施配套率要达到100%，还要保证能够运行，确保畜禽粪污综合利用率达到75%以上。深入开展农药化肥减量行动，继续实施果菜茶有机肥替代化肥试点，选择300个粮棉油生产大县开展化肥减量增效试点，再创建100个病虫绿色防控示范县，2020年要对“十三五”期间农药化肥减量情况进行专门报告。持续推进秸秆综合利用和农膜污染治理，建设一批全域全量秸秆利用县，推动东北地区秸秆还田、黄贮和能源化利用，推进西北地区100个农膜污

染治理示范县建设，推广农膜回收典型模式。加快推进耕地质量提升，以东北玉米主产区为重点，启动东北黑土地保护性耕作行动计划，力争2020年达到4000万亩。在华北、西北等旱作区建设高标准旱作节水农业示范区220个，耕地轮作休耕试点面积稳定在3000万亩。以西南、华南等污染较重区域为重点，推进污染耕地安全利用和严格管控。强化生物资源保护，在长江流域重点水域实行为期十年的常年禁捕，引导退捕渔民转产，沿江各省一定要抓紧抓实，确保2020年全面落实到位。持续清理整治“绝户网”和涉渔“三无”船舶，扩大限额捕捞试点。会同有关部门研究制定本轮草原生态保护补奖政策到期后的政策措施。

推进农业绿色发展，抓好质量兴农，一个主要目的就是增加绿色优质农产品供给。2020年要再制修订1000项质量安全标准，创建一批标准化集成示范基地，加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理。实施农产品质量安全保障工程，抓好农业投入品监管，持续开展农产品质量安全专项整治，试行食用农产品合格证制度，推行绿色、有机、地理标志产品可追溯，推进部省农产品追溯体系互联互通，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

*五是大力发展富民乡村产业。*深入贯彻国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见，推动农村一二三产业融合发展。要打造区域优势特色产业集群，再创建认定一批国家现代农业产业园，加快构建省、市、县产业园体系，认定第四批中国特色农产品优势区，再创建一批农业产业强镇、“一村一品”示范村镇和休闲农业示范县。培育壮大龙头企业，支持龙头企业建设农产品加工技术集成基地和精深加工示范基地，打造一批产业化联合体。推进农村创新创业，制定社会资本投资农业农村指引，深入实施农村创新创业带头人培育行动，建好创新创业基地，推动将符合条件的返乡创业农民工纳入一次性创业补贴范围。同时，探索建立农村一二三产业融合发展全产业链监测评价体系。

关于产业用地问题，大家都十分关心。近期我们与自然资源部联合印发了设施农业用地管理文件，主要是关邪门、开正门，明确设施农业用地可以使用一般耕地，将种植养殖的辅助设施用地也纳入农用地管理。各地要加强与自然资源部门沟通协调，细化政策举措，制定配套办法，推进政策落地见效。我们还在与自然资源部门研究制定完善农村一二三产业融合发展用地政策。首先用活用好农村集体建设用地，简化审批审核程序，通过入股、租用等方式直接用于乡村产业，这方面潜力很大。同时，盘活闲置宅基地和闲置农村住房，探索“点状供地”等分类灵活供地办法，满足乡村产业发展用地需求。

*六是完成农村人居环境整治三年行动任务。*2020年是三年行动最后一年，要积极会同自然资源、环保、住建、卫健等部门，对标阶段性任务目标，扎实有力推进，确保按时完成。分类推进农村厕所革命。习近平总书记对农村改厕高度关切、多次批示。要重点聚焦一类县、二类县，坚持因地制宜、量力而行，稳扎稳打、保证质量。确保2020年东部地区、中西部城市近郊区等有基础有条件的地区，基本完成农村户用厕所无害化改造，其他地区要量力而行。这次国务院大检查发现一些地方存在脱离实际、盲目推进、质量不高甚至建了没用等问题，要汲取教训、抓紧整改。农村改厕要不定脱离实际的指标，不提不切实际的口号，坚决反对形式主义、表面文章，防止劳民伤财、好心办坏事。要健全相关技术、产品、设施标准，形成适应不同地区的改厕技术模式，探索建成后管护运营方式。积极推进农村生活垃圾和污水治理，健全完善农村生活垃圾收运处置体系，继续治理非正规垃圾堆放点，开展就地分类、源头减量试点。优先支持乡镇所在地和中心村建设污水处理设施，推动城镇污水管网向周边农村延伸，开展农村黑臭水体整治。深入开展村庄清洁行动，推动设立乡村保洁员，动员农民群众开展村庄清洁和绿化行动，干干净净迎小康。推进村庄规划编制，

2020年全面完成县域村庄布局规划编制，并结合实际逐村编制“多规合一”实用性村庄规划。村庄建设要有历史耐心，根据管理服务的实际，可以合并行政村，但不能盲目拆并自然村。

**七是大力推进农村基础设施建设和公共服务改善。**这是全面小康最直观的“落差”和农民群众的民生痛点，要加大补短板力度。针对农产品卖难、流通损耗大等现代农业的堵点，启动实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，解决农产品出村“最后一公里”问题。以特色农产品优势区、鲜活农产品主产区和绿色、有机、地理标志产品为重点，通过以奖代补、农机补贴、贷款贴息、落实优惠电价等措施，支持合作社、家庭农场、龙头企业等，建设冷链物流集散中心和产地预冷、分拣包装、仓储保鲜等设施，配套发展农村电商，争取3年有个大变化。以农村饮水安全、村内通组道路、动力电等为重点，加强村庄公共基础设施建设，推动补强农村教育、医疗、社会保障等薄弱环节。

**八是强化农业农村科技装备人才支撑。**实施乡村振兴战略和推进农业高质量发展，都离不开科技和人才支撑保障。要扎实推进基础研究，推动建设一批农业国家实验室和重点实验室，启动建设100个土壤质量、农业环境、植物保护等国家农业科学观测实验站，力争在生物种业、智慧农业等重点领域实现重大原创性突破。积极推动产学研用融合，建设100个现代农业科技示范展示基地，打造1000个科技支撑乡村振兴示范村镇，建设好国家农业科创中心，发挥好产业技术体系、创新联盟等作用。加强农村人才队伍建设，推动出台乡村人才振兴指导意见，打造一批乡村人才综合培养平台，加强家庭农场主和合作社理事长培训，实施高素质农民培育计划，完善农民职业教育体系，再培训高素质农民100万人。推进现代种业创新发展，开展好第三次全国农作物种质资源普查与收集行动，推动以国务院名义出台农业种质资源保护的意见，实施现代种业提升工程，推进重要粮食作物和畜禽良种联合攻关，加快推进南繁硅谷

建设。加快推进农业机械化，完善优化农机购置补贴，加大对棉花油料糖料作物机收、畜禽水产养殖、设施农业、丘陵地区等补贴力度，完成农机深松整地作业1亿亩。实施数字农业农村规划，开展数字农业和数字乡村试点，实施“互联网+”农产品出村进城工程，建设农业农村大数据中心，加快物联网、区块链、人工智能、5G等现代信息技术应用。

**九是扎实推进农村改革重点任务。**党的十八届三中全会以来，中央共部署了21项农村改革任务，有5项2020年要交账，要加快推进改革关键环节取得新突破。要探索落实长久不变的具体办法，抓好保持土地承包关系稳定并长久不变的意见贯彻落实，选择部分县市开展第二轮土地承包到期后再延长30年先行试点，在试点基础上研究制定延包的具体办法。全面推开农村集体产权制度改革试点，健全集体资产清产核资台账和管理制度，有序开展集体成员身份确认、集体资产折股量化、集体经济组织登记赋码等工作，加快推进农村集体经济组织立法。推动完善农村集体经营性建设用地入市配套制度，探索建立农村集体经营性建设用地入市规则、监管制度和增值收益分配机制，解决集体建设用地农村自己用不上、出让收益“农转非”问题，增加农民财产性收入。稳慎推进宅基地改革，以探索“三权”分置为重点，扩大宅基地制度改革试点范围，充实试点内容，推进宅基地使用权确权登记颁证，鼓励农民盘活农村闲置宅基地和农房资源。这里我再次强调，中央已经明确，新修订的土地管理法也规定，宅基地管理改革职能，由农业农村部门负责，各地要勇于担当，积极落实。持续推进农垦垦区集团化农场企业化改革，推动尽快完成办社会职能改革，创新完善农垦现代农业经营管理体制。加快推进农业综合执法改革，这是重大任务，也是重大机遇，务必抓紧抓好。要加快推动，加强执法条件能力建设，机构人员尽快到位、形成战斗力。

**十是加强和改进乡村治理。**小康之年农村要保持和谐稳定。要强

化农村基层组织建设，持续整顿软弱涣散村党组织，继续向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村派驻第一书记，严格村党组织书记监督管理，加强村级组织运转经费保障，建强农村基层党组织。这件事各级农办要主动配合组织部门，共同做好。加强乡村治理，扎实开展自治、法治、德治相结合的乡村治理体系建设试点示范，抓好示范村镇创建，推动建立并落实县级领导干部和县直部门主要负责人包村制度，加强乡村矛盾纠纷调处化解，深入推进农村扫黑除恶专项斗争和农村治安综合治理，建设和谐乡村平安乡村。建设文明乡风，加强农耕文化保护传承，组织申报第六批中国重要农业文化遗产，以“庆丰收、迎小康”为主题办好中国农民丰收节，进一步推动节庆下基层，2020年提倡每个县都至少选择一个村举办庆祝活动，深入民间、深入民心，成风化俗。

## 三、关于担当作为、务实创新做好农业农村工作

2020年农业农村工作要打硬仗、补短板、强弱项、啃硬骨头，必须坚持问题导向、目标导向、结果导向，振奋精神，锐意进取，扎实奋斗，把各项重点任务抓在手上、落到实处。

**一是整合资源集中力量保重点。**2020年是许多工作集中交账的一年，资源投入、领导精力和工作力量都要集中起来，重点投向、重点突破，最重要的是围绕脱贫攻坚和补上全面小康“三农”领域短板两项任务。整合资金集中投入，2020年财政很困难，中央部门预算要继续压减，部里在研究整合资金保重点，地方也要下决心压缩一般性支出、削减低效支出，采取打捆实施、定点投向、腾笼换鸟、推磨转圈方式，整合盘活存量资金，把有限的资金花在刀刃上。整合力量集中攻坚，对内，要把领导精力和人员力量从常规性工作中抽出来，集中优势兵力，紧盯重点任务打好歼灭战。对外，要发挥好牵头统筹作用，把涉农部门和各

方面力量调动起来，拧成一股绳，同向发力。整合组织集中领导，2019年我们抓五大任务的一条经验，就是成立作战指挥部，组建工作专班推进。2020年各级农业农村部门一把手都要聚焦重点任务，靠前指挥，成立工作专班，整合系统力量，集中攻坚。一些特别重大的任务，要积极向党委政府领导同志汇报，把农业农村工作的重要事项提格升位为党委政府的重点工作。

> **链接** 各级党委和政府要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面贯彻党的十九届四中全会精神，把制度建设和治理能力建设摆在“三农”工作更加突出位置，稳定农村基本政策，完善新时代“三农”工作制度框架和政策体系。
>
> ——摘自2020年中央1号文件

二是强化政策支撑保障。要花更多精力抓政策引导和制度供给。狠抓政策措施落实，这次中央农村工作会议和中央1号文件提出了一揽子支持政策，有很多干货。各级农业农村部门要主动对接相关部门，逐项细化实化政策细则和配套方案，全力推动落细落地。狠抓政策谋划创设，当前农业农村发展缺人、缺地、缺钱的“三缺”瓶颈制约仍然十分突出。要创新思路办法，出台实用管用政策。推动出台提高土地出让收入用于农业农村比例的意见，确保“取之于农、主要用之于农”，从制度上政策上保证大幅增加对农业农村建设的投入。抓好“十四五”规划编制，着眼全面小康后推进农业农村现代化，创设一批有力度的重大政策、重大工程和重大项目，争取纳入国家“十四五”规划。狠抓基层体系建设，县市机构队伍正在整合重组，这是大趋势，但基层防疫、经管、检验检测等机构不能轻易撤并。要积极争取党委政府及有关部门支持，加强农业农村基层体系建设，充实农村人居环境整治、宅基地管理、集体资产管理、动物防疫、农产品质量安全监管等力量，这也是中央1号文件的要求。乡镇综合设站的要专人专岗负责，分别设站的要保证编制人员，确

保事有人干、责有人担。

三是创新方法提升工作效能。要突破传统路径依赖，创新工作方式手段。在落实一级抓一级，继续用好行政手段的同时，注意用好市场化手段，善于用好市场预警、信息发布等方式，发挥好市场需求导航灯作用，引导生产、调控市场。优化农业农村营商环境，把政府不好办、办不好的事情，更多交给市场来做。善于运用金融保险等市场化手段，积极主动对接金融部门和机构，推出更多免抵押、免担保、低利率、可持续的普惠金融产品，鼓励商业银行发行“三农”专项金融债券，推动温室大棚、养殖圈舍、大型农机、土地经营权等依法合规抵押融资，支持符合条件的家庭农场等享受小微企业贷款税收减免政策，激发市场主体活力。注意用好信息化手段，现在农村老大爷都会用手机了，“三农”工作也要搭上信息化的快车。要推进各类涉农信息平台互联互通、资源数据整合共享，运用好大数据、物联网、云平台等，摸清底数、掌握情况、指导工作、加强监管。同时，用好新媒体，讲述好农业农村新人新事，宣传好、传播好乡村振兴时代强音。注意用好法治化手段，进一步强化农业农村领域法律法规制修订，减少自由裁量，努力做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，用法律保障农业农村发展和农民权益。用好督导考核利器，现在地方政府很重视考核问责，要加快建立健全农业农村工作督导考核和问责追责机制，加强重点任务督查考核，压实市县党委政府责任。2020年要抓好“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制考核。

四是强化初心使命主动担当作为。守初心、担使命永远在路上，是“三农”干部应有的情怀。着眼大局找定位。我们现在很多工作都是牵一发而动全身，要进一步增强大局意识，在大局下谋划、在大局下行动，自觉围着全面小康大局转，奔着乡村振兴全局干。强化研判防风险。深刻汲取生猪生产下滑教训，切实加强粮食等重点产业运行趋势分析研

判，强化监测预警。紧盯生产端、消费供求和国际国内市场，密切关注外部风险冲击，提前发现、科学应对苗头性、倾向性问题，确保“三农”领域不发生“灰犀牛”和“黑天鹅”事件。攻坚克难抓落实。中央专门发文，激励广大干部担当作为。2020年“三农”工作有很多硬仗要打，很多短板要补。全国农业农村系统要发扬钉钉子精神，真抓实干，拼搏进取，再创佳绩。

*五是加强作风建设锤炼素质能力*。要继续发扬农口干部优良传统，锤炼过硬作风，增强过硬本领。强化政治建设。各级农业农村部门主要负责同志要承担起全面从严治党的第一责任，引导党员干部进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，努力打造忠诚干净担当、“一懂两爱（懂农业、爱农村、爱农民）”的“三农”干部队伍。强化学习调研。加强农村工作等新知识学习，克服本领恐慌，增强做好工作的底气，坚持从农村实际出发和顺应农民需要这两个基本点，大兴调查研究之风，总结基层创造，找寻解决问题的办法。有些工作难题，坐在办公室里想都是问题，愁眉苦脸；走到基层看看都有办法，柳暗花明。强化党风廉政建设。加强廉政风险防控，管好用好各类资金项目，坚守廉政底线，坚决查处侵害群众利益等问题。严格执行中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义，开会发文要注重解决实际问题，所有工作都要讲求实效，坚决不搞花架子、不做表面文章。

做好2020年“三农”工作，责任重大，使命光荣。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，真抓实干，开拓进取，扎实做好农业农村工作，全面完成小康之年“三农”各项目标任务，为决胜全面建成小康社会作出新的更大贡献！

新生代农民工成为农民工的主体，他们融入城市生活的动机强烈，权益诉求与父辈相比正发生着新变化：由以往进城挣钱回乡向进城谋取城市生活转变；由要求工资支付保障向要求提供社会保险转变；由改善住宿条件向要求提供公共服务，分享企业、城市改革发展成果转变。

# 经济转型中农民工发展的新变化

国务院参事室特约研究员、中国劳动学会会长　杨志明

农民工是我国产业工人的主体，经济转型中农民工是稳就业的重中之重。党的十九大报告中提出促进农民工多渠道就业创业的明确要求，给农民工就业创业以强劲推动力，近年来从中央到地方促进农民工就业创业出现新局面。为了解农民工就业创业的新情况，中国劳动学会课题组选择东中西部近百个农民工相对集中的不同类型企业进行实地调研，开展万人问卷调查，针对农民工反映强烈和社会关注度高的热点问题专题论证，分析了经济转型中农民工就业创业发生的新变化、产生的新需求、面临的新问题，提出政策研究建议。

## 一、就业、工资、流向的新变化

经济转型中受产业升级加快、新增劳动力放缓等因素的影响，农民工在劳动就业、工资收入、就业流向等方面出现新的变化。

**第一，农民工正在从无限供给走向有限供给，就业招工“两难”的结构性矛盾成为常态。**农民工总量增长，增幅下降，布局变化，新增农民工的高峰是2010年，然后逐年下降，不再是取之不尽、用之不竭的蓄水池。农民工就业正从总量压力为主向就业难、招工难“两难”结构性矛盾突出转变，近年来招工难更加突出。这种“两难”是市场选择的结果，劳动一线的普工招工难反映的是农民工供给的有限性，技工招工难反映的是企业转型升级过程中技能人才的短缺，也是技能人才短板的反映。农民工的招工难正从东部向中西部拓展，从季节性向常年转变。

**第二，农民工工资收入由经济扩张时大幅增长向随着劳动生产率的提高进入稳步增长阶段。**从行业比较来看，制造业和建筑业的农民工收入相对稳定，家庭服务、快递外卖等服务新业态的农民工收入相对较高。上世纪后半叶，亚洲四小龙经济崛起，曾经历了三个阶段：低工资拉动经济起飞、工人要求加薪和企业要求转型、产业升级和工资增长良性互动，我国似乎正处于第二阶段到第三阶段的演进过程中。

**第三，农民工流向产业升级和投身新业态成为趋势。**当今新技术革命正对劳动领域产生深刻变革，战略性新产业、现代服务新业态、数字经济新模式不断涌现，就业的边界和范围不断拓展，就业的方式趋于灵活多样，创造出越来越多新的就业机会，也在无情淘汰着产能过剩和不适应转型升级的传统劳动岗位。伴随着互联网的快速发展，不断催生出现代服务业的新业态，吸引着部分农民工从制造业、建筑业为主的第二产业，转向从事快递外卖、家庭服务、寻呼服务和网约车服务等现

代服务新业态。

## 二、就业渠道实现新拓展

伴随着经济转型中产业结构调整，农民工就业渠道也出现新变化，传统劳动密集型行业、专业市场和集镇仍然大量吸纳农民工，但更多新生代农民工投身到先进制造业、新型建筑业、现代服务业等行业。

**第一，先进制造业是规模化吸纳农民工技工的主阵地。**先进制造业具有高增长、产业链长、资本技术密集等特点，既是我国工业化水平的集中体现，也是我国传统制造业实现跨越发展的创新方向。随着新技术的广泛应用，先进制造业呈现技术、产业、商业模式、社会需求等相互渗透、相互影响和融合的新特征，为规模化培养新生代农民工提供了机遇。例如，北汽集团、格力空调、福耀玻璃、中铁工业盾构机组装、北京精雕机、海尔互联网智能空调、大连光洋数控机床等企业的一线操作员工70%以上是来自职业技术院校的农民工，东风汽轮机精焊大师工作室60%的技师也是新生代农民工。先进制造业在空间布局上也呈现区域化、集聚化、模块化的发展态势，为规模化培养农民工提供了新的空间，例如，富士康郑州工业园区、蓝思科技浏阳工业园区等聚集着数十万农民工。

**第二，新型建筑业是吸纳农民工就业的支柱产业。**长期以来，我国人口红利优势使得劳动力密集型产业得到了快速发展。随着我国人口红利减少，以建筑业为代表的劳动密集型行业面临着生产要素成本上升、劳动力与技术工人出现短缺的局面，“招工难”现象日渐突出。发展新型建筑业逐渐成为新的方向，近年来，以构件预制化生产、装配式施工为主的新型建筑业的大型企业发展迅速，快速改变着传统建筑行业的发展模式。新型建筑业需要协作，由不同专业的生产企业协同完成，具

有一定的精细程度和规模化要求，可以替代大量简单重复劳动问题，拓展新生代农民工进入技能型产业工人的渠道，促进向技术工人转型。

第三，家庭服务业正成为吸纳农民工就业的大产业。我国正在步入家庭小型化、人口老龄化、生活现代化和服务社会化，加之“二胎政策”的实施，家庭服务的需求出现快速增长，我国家庭服务业进入快速发展的黄金期，创造大量的新增就业岗位和就业机会，带动农村劳动力尤其是四五十岁的大龄妇女的就业。预计2020年，家庭服务业将吸纳3000万农民工就业，预测2035年将吸纳5000万农民工就业。当前家庭服务业中的从业人员年龄相对较大，文化水平较低，适应家庭服务知识的更新、设施的换代有较为明显的差距，且一直处于较高的流动性，有的地方甚至高达40%，存在“城市过客”的心态。因此需要采取提升技能等有力的政策措施，吸纳其实现稳定就业，才能逐步融入城市。

第四，劳动密集专业市场和新型集镇的就业容量大。调研中了解到，专业市场是农民工就地就近就业的重要集聚地，河北白沟14个专业市场聚集了15万农民工，北京新发地农产品批发市场聚集了4.2万农民工，温州珠岙村童装制造批发市场吸纳了1.1万农民工。我国传统家具制造高度集中的中山市大涌镇，福建仙游县榜头镇、度尾镇，浙江东阳市花园镇、横店镇等都聚集了上千家家具制造企业，每个镇都吸纳了5万至10万农民工就业。近年来面对销售市场疲软，产业升级和企业并购重组加快，农民工技能提升的压力日渐增大。2018年东阳市关停淘汰落后产能和环保不达标企业974家，向优势企业输送转移木雕和红木家具从业人员1.7万人，提高了就业质量。

第五，新业态发展吸引大量新生代农民工灵活就业。一大批新生代农民工投身于快递外卖、网约车服务、寻呼服务等新业态中，带来了就业结构的改变。随着数字经济的到来，不仅会为经济结构带来划时代的变革，而且创造出更多的就业机会，产生更多样的产品和服务。数

字经济所孕育和创造的部分就业岗位进入门槛低且工作时间灵活，已经成为越来越多新生代农民工的就业选择。

## 三、“城归”创业出现新趋势

近年来，农民工返乡创业的新“城归”正在异军突起，大量在沿海发达地区和大中城市务工经商的农民工，经过城市打工的历练和积累，带着技术、项目、资金和营销渠道返乡创业，如同热带雨林般快速生长，为振兴乡村注入生机，尤其是在扶贫攻坚中发挥着就地就业、助力精准脱贫的开拓作用。

*第一，“城归”创业带动了农村劳动力就地就近转移就业。*日益增长的“城归”创业正在有力地解决我国中西部边远地区难以留住劳动力的问题。虽然“城归”创业受到资金、技工、现代物流等因素的制约，所创办的企业大多数为小微企业和劳动密集型企业，但聚少成多，使“就业一人，脱贫一户”的加法效应向“创业一人，脱贫一批”的乘法效应转变。调查显示，1人返乡创业平均可带动10人左右就业，其集聚效益正在逐步显现。

*第二，“城归”创业成为活跃县域经济发展的新生力量。*随着“城归”创业的出现，改变着中西部边远地区主要靠吸引大企业、大项目招商引资促进经济发展的单一路径，使农村特别是欠发达地区获得了较快发展的外源力量，推动着不发达地区县域经济的发展，也有效缓解了大批劳动力外出务工经商形成的农村“三留守”“空巢村”等问题。当年走出乡村到城市务工的农民工带着资金、技术等返乡创业，想方利用地方优势来组合分散的生产要素、挖掘当地的资源，逐步形成“输出劳务—积累生产要素—返乡创业”的新发展路径。

*第三，“城归”创业推动产业承接和梯度转移。*近年来，有创新

创业精神的“城归”能够及时捕捉市场机会来实现自身发展，承载劳动密集型企业逐步从沿海向内地转移、从跨省转移向省内转移、从东部地区向中西部边远地区转移，进而有效地解决产业梯度转移的难题，把发达地区与不发达地区的发展联系起来，带动不发达地区中小企业跨越式发展，在广阔乡村，尤其是中西部边远地区将分散的生产要素重新组合起来产生新效益。从发展的趋势看，将有效带动中西部地区承接东部地区产业转移，甚至是外商的进入。

## 四、个体诉求存在新动向

新生代农民工成为农民工的主体，他们融入城市生活的动机强烈，权益诉求与父辈相比正发生着新变化：由以往进城挣钱回乡向进城谋取城市生活转变；由要求工资支付保障向要求提供社会保险转变；由改善住宿条件向要求提供公共服务，分享企业、城市改革发展成果转变。同时，他们的追求也开始向权益平等、归属感、自我价值实现的精神层面拓展。他们的新期待也正是实现共享发展新理念的新实践。这些转变也让用工企业、用人单位等重新思考新生代农民工利益诉求以便进行新的顺应。

**第一，新生代农民工就业选择出现新需求。**以往的农民工就业愿望主要是通过用工需求提供劳动来获得高于务农数倍的工资收入，当前的新生代农民工则更多强调如何基于自身的利益诉求来选择合适的就业，使得传统就业模式出现动态变化。具体表现为：一是在就业地点上，除了选择收入高的城市之外，还会选择就业机会多和离家较近的城市。调研数据显示，55.91% 的新生代农民工重点考虑选择收入比较高，36.79% 的人选择了就业机会多，还有30.75% 的人选择了距离老家较近，其主要影响因素包括有亲友同乡在、城市宜居、语言或生活习惯相近等。

二是在就业岗位上，更加注重劳动环境和权益维护。新生代农民工在选择工作时，除了考虑收入高这个重要因素之外，就业岗位所处的劳动条件、劳动强度、劳动权益维护，以及从业企业的声誉、所属行业的发展稳定性和社会地位等都是重点考虑的因素。三是从业行业上，新生代农民工倾向于从事服务业或自主创业，愿意到更加灵活的服务业就业。调查数据显示，新生代农民工未来想自主创业的较多（40.77%），想从事服务业的占24.94%，想从事制造业和建筑业的分别占15.88% 和12.38%。

**第二，新生代农民工就业稳定性和持续性有待提升。**由于经济转型中创新活动的活跃，新业态层出不穷，加上就业城市和工作岗位易于更换、就业流动性较大，使得新生代农民工一直对外部环境保持新鲜感。根据调研数据显示，新生代农民工没有换过工作的比例占26.27%，换过一到两次工作的人员比例达到44.30%，甚至还有5.54% 的人换过七次以上的工作。同样，新生代农民工更换就业城市也较为频繁，没有更换过的占31.33%，更换过一个和两个的分别占28.58% 和22.61%，还有近30% 的人更换过三个以上城市。究其原因之一也在于对于未来充满不确定性，导致用工企业和用人单位难以留住合适的从业“热源”。在调研对象中，39.88% 选择了不一定会持续在同一岗位，而表示会一直干下去的人员比例仅占23.11%。其中最为典型的行业是寻呼服务行业，作为现代通信技术密集和就业容量大的劳动密集行业，却存在流动率高、稳定性差的问题，约40% 的人只是将该职业作为一个初到城市的“跳板”，没有安下心来长期做下去的打算，超过67% 的从业人员工作时间不足三年。

**第三，新生代农民工更加注重劳动权益保障。**随着国家法律法规的逐渐健全和劳动者法律意识的提高，新生代农民工对于自身合法权益保障也更加看重。当前从事制造业农民工收入主要是依靠基本工资和加班工资的合成，为了增加收入进行超时加班现象比较普遍。调查数据也显示，农民工每周工作时长超过40小时的占66.8%，其中超过48小时

的占36.06%。面对这种工作压力，农民工更注重加班费的收入。新生代农民工除了高度重视工作条件和收入等方面之外，还特别注意工作中的技能提升培训、职业上升通道和发展空间等。虽然工作中劳动权益被侵犯的现象时有发生，但是新生代农民工并不局限于以往的辞职和默默承受等被动模式，而是开始主动寻求一些解决方案来维护自身权益。

第四，新生代农民工就业创业需要更为精准的服务。就业服务在需求与供给对接上还需要加强精准性。调查数据显示新生代农民工接受过最多的公共就业服务是推送岗位供求信息（34.55%），然后是劳动就业政策法规咨询（30.70%）以及职业指导和职业介绍（25.38%）等，而新生代农民工需要的公共服务依次是职业技能培训（39.32%）、推送岗位供求、工资收入、职业发展等方面的信息（38.68%）、劳动就业政策法规咨询（31.34%）等。另外新生代农民工多数知道国家有扶持创业政策，但对具体政策了解较少，调查样本中对创业扶持政策有一般了解的占44.30%，比较熟悉的占4.22%，更多人表示从网上常看到国家有利好的扶持政策，但具体怎样获得不知找哪里。

## 五、产业升级需要新技能

近年来，面对产业升级和企业重组加快，农民工技能提升的需求日渐增大。产业升级不仅是企业产品和服务的换代提升，而且也是对人员、原材料、技术、知识等要素要求的全方位提升。在就业结构性矛盾日益突出背景下，需要企业加强职业技能培训和农民工加强自身技能提升来适应新的变化。

第一，经济转型升级呼唤农民工提升技能。农民工正面临着由原来总量不断扩大的人力资源优势向技能素质不断提升的人力资本优势转变。2002年到2012年经济扩张的“黄金10年”中，农民工大量进城的

外溢和城市大量用工的内需交错在一起，这种供需耦合的突出特点是大批农民工来不及学习技能就被吸引到中低端岗位中去，但这种状况已经成为过去，2013年以来，经济增速放缓，产业结构从低端转向中高端的加速期，农民工也面临着由原来总量不断扩大的人力资源优势向技能素质不断提升的人力资本优势进行转变。新技术、新业态的涌现，传统的劳动密集型企业的升级，都会倒逼农民工提升技能来适应新的劳动环境。

**第二，贫困地区农民工技能提升需加大力度。**目前，贫困地区农民工已经成为全国新增农民工的主要渠道，这有利于吸引贫困山区农民工就业，尤其是集中连片贫困地区的新成长劳动力，正在成为农民工的主要“后备军”。调查中“七九”现象突出，由于集中连片特困地区务农的收入低，劳动力外出打工的比例占到70%以上，由于总体文化水平偏低，外出打工主要从事苦脏累险普工的比例占到90%以上。但经过近年来义务教育普及程度的提高，新生代农民工既年轻又有文化，不仅承载着人口红利，经过技能培训还承载着技能红利，是我国宝贵的人力资源。需要大力加强职业技能培训和职业技术院校培养来提升技能水平，推进贫困地区农民工由以往的体力型输出向技能型输出转变。

**第三，挖掘农民工高技能人才需要探索突破传统职业技能鉴定的路径。**调查数据显示，大部分新生代农民工接受过就业初次培训或职业技能培训，但获得职业技术等级证书比例偏低，接受过职业技能培训的占73%，多数是上岗适应性培训；获得职业资格证书的比重约为20%，其中初级工和中级工占17.82%，高级工占1.39%，高级技师占1.52%。从高技能人才的存量提升和增量发展的路径来看，除应用型大学转型、职业技术学院、中专技校等渠道扩大培养高技能人才外，主要是那些通过培训技能提升的新增农民工，经过多年的师父带徒弟的技能学习，许多未曾上过职业院校却在实践中掌握了技能，甚至有的掌握了技术诀窍，但没有获得相关职业技术证书。不少农民工实践中成长为高技能人才已

是现实，需要探索突破传统职业技能鉴定的路径，通过劳动技能竞赛将他们的技能才干显示出来，对获奖者直接授予相应的技师、高级工职称。以鼓励企业开展岗位技能从初级技工到中高级技工乃至技师的纵向提升培训，鼓励开展从国家到省、市、县的职业技能劳动竞赛，直至选拔优秀年轻的顶级选手参加世界技能大赛，使千百万实践中成长起来的新工匠加入到庞大的中国工匠大军中，营造“不拘一格选人才”的文化和氛围，使“双轨”培养新工匠的制度更能行稳致远。

第四，农民工职业技能发展的通道需拓宽。以往很多农民工就业以劳动密集型企业为主，操作技能和流程较为单一，能够获得技能升级的空间有限。随着工作时间增加，技能及熟练度会相应提升，一旦在某一个岗位上长时间工作后，很少有机会在产业升级的岗位上获得新的学习机会。产业升级和企业转型发展规划需要一批高技能人才支撑，需要加大对企业职工职业技能纵向提升的培训力度，尤其是适应人工智能替代简单重复劳动后新技术的运用。机器取代人的浪潮已经涌来，智能不是解雇劳动而是解放劳动，机器取代危险劳动、取代苦脏劳动、取代简单枯燥劳动，甚至取代一般的生产和服务的劳动，但不能取代人的创造性、主动性的复杂劳动，因此建设知识型、技能型、创造型现代产业技工队伍将是农民工技能提升的方向。

## 六、促进农民工发展的政策建议

中央将就业优先政策上升为国家宏观政策，对包括工资收入、参加社保、技能提升、权益维护等在内的劳动保障政策提出了新要求。针对新生代农民工高技能比重低、职业期望高、就业流动性大的特点，加快提升农民工技能需要精准施策，释放其能量，树立其自信，助推其发展。

第一，大规模加强农民工技能培训。大力加强先进制造大企业与

高质量的职业技术院校规模化培养技工的企校合作，率先推进新型学徒制，既学习也实操，毕业即是就业，为发展先进制造业提供大批、持续的高技能人力资源支持。大力实施农民工技能提升计划，由过去以引导性初次培训为主向在岗技能提升培训并获得职级晋升为主转变，从国家财政和失业保险基金结余中拿出相当部分补助大规模培训农民工，以新生代农民工掌握技能的积极就业来应对经济下行中的被动失业。实施深度贫困地区农民工特殊的技能培训计划，加强家庭服务业、快递、外卖、寻呼服务和网约车服务大企业与贫困地区乡村直接对接，打造“扶贫车间”，集中资金，对他们加大“技能武装”和“技能速成”培训，使他们跨过早期当体力型普工的阶段，直接成为技能型现代产业工人，走上技能脱贫的新路。加快应用型大学转型，推动职业技术院校等就业好的专业定向扩招、委托培训等多渠道培养高技能人才，逐步使科班出身的高技能人才成为农民工技工的中坚力量。继续拓宽现有职业技能鉴定路径，挖掘农民工中的技能人才，对因种种原因错过职业院校学习、技术尚好的中青年农民工，采取技能竞赛方式依实评定，直接给予相应职业技术职称，并免费在职业技术院校技师班速成学习。同步增加对新生代农民工融入城市、融入企业的“软技能”培训，树立正确的就业观。鼓励大批青年人学技能好就业，学好技能可升级、掌握技能“诀窍”可出彩人生，满足新生代农民工日益增长的过上美好生活的需求。

第二，积极创新农民工投身新业态的就业扶持政策。积极落实家庭服务业从业人员培训补贴，除按照政策给予员工制企业从业人员社保补贴外，研究对非员工制企业从业人员同样给予社保补贴。出台有利于促进新业态发展的政策，从监管上实行审慎包容性监管，不能用老办法管理新业态，不能简单地用传统的劳动管理规定来监管新型用工关系，对待新业态需要从先发展后规范，走到边发展边规范，再逐步探索积累到以规范促发展。为此，要研究劳动合同与劳务协议结合的办法灵活处

理劳动关系；要研究参照城镇灵活就业人员参保；开展职业伤害保险试点，将偏高的商业保险缴费降下来；研究平台注册人员劳动争议的调解和线上解决争议的办法，“两头摆平就是水平”，数据成为依据、凭据、证据，在线调解将应运而生。

**链接** 加强新生代农民工职业技能培训工作，带动农民工队伍技能素质全面提升，是充分发挥我国人力资源优势、提高人力资本质量的重要任务，是促进就业创业、乡村振兴和扶贫脱贫的有效举措，是深化供给侧结构性改革、推动经济社会发展和新动能培育的必然要求，对于我国决胜全面建成小康社会具有重要意义。

——摘自人力资源社会保障部《新生代农民工职业技能提升计划（2019—2022年）》

**第三，促进农民工从充分就业向高质量就业发展。**利用社保“降费”改革契机，促使大多数农民工实现“同工同保”。社保降费的重大措施将降低费率和下调费基“捆绑”进行，较之以往可显著降低企业和参保个人缴纳的养老保险费，“两降”实际降低缴费约7个点。此举可进一步打开亿万农民工“同工同保”的大门，使企业有实际减轻负担的获得感，促进企业减少裁员、稳定就业，有效保障农民工社保权益。根据《劳动合同法》实施实践进行评估，建议对劳动合同法有关条款进行修改，避免部分农民工被动成为劳务派遣工。将企业加强职工纵向技能提升纳入构建和谐劳动关系的主要内容，可将技术职称提升率放到与劳动合同签订率、岗位技能培训率、工资正常增长率、员工满意率、企业满意率等同等重要的位置。

**第四，加大农民工返乡创业的政策支持力度。**对农民工返乡创业给予优惠政策集成支持，将集中连片扶贫攻坚、乡村振兴、农副产品加工、革命老区红色旅游、扶持发展小微企业等政策进行集成，形成厚植“城归”，集中释放政策含金量的“磁场”效应。建立农民工返乡创业园区，统建基础设施，集中污染治理，集约利用土地，培育产业小集群，

也可依托现有各类园区，盘活闲置厂房等存量资源，整合初创期创业孵化基地，聚焦创业要素，降低创业成本。将国有企业精准扶贫中给钱给物的经济优势和“城归”返乡创业能蹲得住、沉得下的接地气的优势结合起来，因地制宜联手发展产业，变输血功能为造血功能。

农民工就业创业是个历史发展过程，改革开放初期的就地就近就业，上世纪90年代的进城务工经商，新世纪农村富余劳动力实现大规模跨省转移，党的十八大以来，加快技能提升、加快户籍制度改革，党的十九大以来，农民工发展进入“提升技能、融入城市”的市民化新时代。当前，新生代农民工就业总体稳定，创业发展态势积极向好，这主要得益于中央对农民工就业创业的有力推动，经济转向高质量发展中市场新需求的拉动，精准扶贫攻坚对农民工外出就业和乡村振兴战略对农民工返乡创业的带动，但也存在一些需要关注的问题，诸如产业升级中淘汰落后产能对职工再就业的安排、环保“一刀切”、民营经济发展面临困难以及中美贸易摩擦的影响等。农民工就业创业是新时代重要的经济课题研究之一，要进一步贯彻中央经济工作会议精神，大力改革制约农民工就业创业的机制体制，冲破利益藩篱，营造农民工就业创业的宽松环境，推动农民工走向高质量的就业和持续发展的创业。

工业互联网的产业链很全，涉及研究、设计、供应链、仪器、装备、材料、加工、制造、外销、售后服务、回收等各个环节，全世界没有一家企业能够从头到尾全部自己解决，也没有这个必要。工业互联网可以从任何一个环节切入，只要产生效益，就足以提升竞争力和劳动生产率。发展工业互联网，中国可以走出一条跟其他国家不一样的路。

# 发挥5G纽带作用　推动工业互联网发展

## ——访中国工程院原副院长、中国工程院院士邬贺铨

本刊记者　翟健　孙艳芳

工业互联网是第四次工业革命的关键支撑，5G是新一代信息技术演进的重要方向。发挥5G纽带作用，推动工业互联网发展，是推进制造业数字化转型，培育壮大数字经济，促进我国经济高质量发展的重要抓手。中国信息通信研究院预计，2020年至2025年，我国5G商用直接带动的经济总产出达10.6万亿元。围绕发挥5G纽带作用，推动工业互联网发展，本刊专访了邬贺铨院士。

## 我们抓住了信息化发展的历史机遇

**记者：**习近平总书记指出，信息化为中华民族带来了千载难逢的机遇。如何理解这句话的含义？

**邬贺铨：**我个人是这样理解的，在工业革命的蒸汽时代和第二次工业革命的电气时代，中国错过了，落后了。发达国家的工业化走了200多年，我们才开始工业化。现在面临一个信息化的时代，我们应该抓住这个难得的机遇。之所以说“千载难逢”，是因为在工业化时代之前，西方工场手工业已经开始发展，差不多从文艺复兴时期算起，已历时大几百年；信息化是一个比较长期的过程，如果我们错过了，也许又要落后很长一段时间。尽管我们是工业化的后来者，但是信息化对于工业化欠发达的国家或者工业化没有完成的国家来说，是一个跨越发展的机会。

2016年，习近平总书记在十八届中央政治局第三十六次集体学习时，说过这样一句话，“网络信息技术是全球研发投入最集中、创新最活跃、应用最广泛、辐射带动作用最大的技术创新领域，是全球技术创新的竞争高地”。从这句高度评价信息技术作用的四个“最”里，我们可以感受到，习近平总书记对信息化之于民族复兴，寄予了很大的期待。

**记者：**请您简要回顾一下，中国自接入国际互联网以来，信息化对经济社会发展的引领作用。

**邬贺铨：**从1969年出现至今，互联网已经走过50多年的历程，中国全面接入互联网已有26年。尽管我们晚了20多年，但基本赶上了互联网商用的开始，因此，中国一批互联网公司的诞生不比美国晚多少，在消费互联网时代，基本上发展起来了。这些公司虽然从模仿起步，但中国市场大、网民数量多，它们结合国情，开发出了很多有中国特色的应用，比如电商、外卖、移动支付，等等。截至2018年，信息技术的直接贡献，

也就是数字产业化，占到 GDP 的7.1%。

不过，消费互联网发展到今天，来到了一个饱和点。2018年，中国的移动通信普及率达到112.2%，每人每天平均3个多小时在网上，可以说，面向消费者的互联网，遇到了一个天花板，互联网进入“中年烦恼期”。当然，消费互联网也还有发展空间，除了电商，教育、旅游、文化、医疗、养老等产业，都可以通过互联网去促进发展。但这些产业仅靠市场运作很难，需要政府承担一部分责任，有些甚至还带有公益性质。现在看来，这些还不足以带动互联网发展的新高潮。

## 工业互联网是数字经济的新引擎

**记者：**未来，互联网发展的新高潮需要靠什么来带动？

**邬贺铨：**工业互联网是互联网的下半场，将成为数字经济发展的新引擎。数字经济有两部分组成，除了数字产业化，还有产业数字化，即信息技术对传统产业进行技术改造，产生附加增加值，这是信息技术的间接贡献，在数字经济中是占大头的。

> **链接** 要推动产业数字化，利用互联网新技术新应用对传统产业进行全方位、全角度、全链条的改造，提高全要素生产率，释放数字对经济发展的放大、叠加、倍增作用。
>
> ——摘自习近平总书记在全国网络安全和信息化工作会议上的重要讲话

工业互联网也可以称为产业互联网，除了工业，还涉及建筑业、采矿业等。中国是名副其实的工业大国，数量最大、门类最全，但总体上处于工业化的中后期，全球知名品牌少，在大约1亿个经济法人里，既有全球最好的企业，也有比较低端的企业，更大量的是中小微企业，自动化效率普遍不高。现在提出的工业互联网，跟过去提的“两化”融合、数字化转型是一致的，只不过，我们希望利

用工业互联网集成新一代信息技术，覆盖到产业链的所有环节，使我们的产业生产赶上信息化时代，跃升到一个新高度，解决质量变革、动力变革、效率变革这三大变革问题。

三大变革中，首要的是高质量，高质量要靠转换生产动力，提升生产效率。转换生产动力，就是不依赖资本、土地、劳动力等传统要素，而是通过创新新一代信息技术应用，使我们能够增加数字化转型的动力，提供新的动能、新的引擎，提升劳动生产率。人均增加值是衡量劳动生产率的重要指标。1990—2015年，中国制造业平均工资上升26.7倍，而人均增加值仅提高24.7倍，同期美国制造业平均工资上升1.9倍，人均增加值提升3.16倍，中国制造业劳动力成本产出比已不及美国，我国劳动力成本优势已经在下降，我们的劳动生产率目前还比美国低不少。未来我们仍要继续提高劳动者收入，所以必须进行技术创新。

**记者：**在新一代信息技术的创新发展中，5G处于什么地位作用？

**邬贺铨：**5G是无线传输技术，本身就是一种移动通信的技术。不同之处在于，从1G到4G主要都是面向消费者、面向个人的，1G可以打电话、2G可以发短信、3G可以传照片、4G可以传视频，这些都是个人应用；5G当然也会面向个人，但可以做到可靠性很高、时延很短，并且能够接入大量的物联网，使得从过去主要面向消费者的应用，拓展到面向产业的应用。

> **链接** 5G与工业互联网的融合创新发展，将推动制造业从单点、局部的信息技术应用向数字化、网络化和智能化转变，也为5G开辟更为广阔的市场空间，从而有力支撑制造强国、网络强国建设。
>
> ——摘自工业和信息化部办公厅《“5G+工业互联网”512工程推进方案》

我们现在提到的新一代信息技术有很多，比如大数据、物联网、人工智能、区块链、云计算等，这些看上去是分开的，但5G的出现，把它们串联了起来，可以实现无缝融合。在云端，通过5G传输，可以将传来的物联网的大数据进行人工智能分析

和决策，其中，区块链提供安全可信的保障。不仅如此，5G的高可靠、低时延、广覆盖、大连接能力，可以把信息技术用到实体产业里，即通过5G将信息技术和实体产业技术紧密地无缝融合。融合所产生的不是1+1大于2的效果，而是以5G为基础搭建起信息化的平台，使产业数字化产生更大的效益。在互联网转到下半场后，要更好发挥5G和其他新技术的作用。

**记者：**5G商用正在加快推进，达到更好支撑工业互联网建设的效果，还有多远的路要走？

**邬贺铨：**在数字经济的发展过程中，4G花了六七年时间达到现在这个水平，5G刚刚启动，达到4G覆盖水平的时间只会更长。相比4G，5G的基站数量更密，投资成本更高，成本回收没有那么容易，要激发运营商的积极性，还要满足老百姓对提速降费的期待，消除对辐射问题的顾虑。在5G建设中，发达国家是非独立组网，核心网是4G的，只是用5G的基站、终端，享受5G的宽带业务；中国走的是独立组网之路，核心网是5G的。新的核心网的好处是，可以把5G的一些真正特征如高可靠、低时延和大连接能力发挥出来，更好支撑工业互联网建设，更好满足8K电视、虚拟现实等产品需求。但建设新的核心网是有试错风险的，以往，中国的移动通信都是跟着发达国家做，不存在试错风险，但创新空间不大；现在，只有中国在做独立组网，尽管有标准，但是前无古人，要面临创新的挑战，走一条自己承担风险的道路。同时，5G在工业应用上，比如无人驾驶等，还要配套解决法律、伦理等问题。当然，5G的发展，根本上要在芯片、操作系统等关键环节进行自主创新，将核心技术牢牢掌握在自己手里。

## 工业互联网发展面临的问题和挑战

**记者：**现阶段，发展工业互联网主要面临哪些问题和挑战？

**邬贺铨：**工业互联网与消费互联网不一样。消费互联网是共性的，手机几乎人人都会用；工业互联网是个性的，生产线装备上网，不要说不同行业不一样，同一个行业的不同工厂也不一样，就算买来技术，不可能不加改造就直接用到工厂，需要有提供技术服务的企业，更何况在应用中还要面对软件升级等问题。消费互联网的商业模式，可以是“烧钱圈地”“赢家通吃”；工业互联网则要有更多细分领域的龙头企业，并且产业数字化转型对企业组织变革有很高要求。消费互联网虽然也重视网络安全，但安全问题对工业互联网的影响更大，一旦疏忽，企业就有可能产生瘫痪的风险。此外，一些管理人员对数字转型有抵触情绪；缺乏既了解信息技术也了解产业技术的人才；传统企业担心数据泄漏等，都是工业互联网发展面临的问题。

发展工业互联网，传统制造企业必须是主力。在国外，工业互联网做得好的公司，不是信息技术公司，而是制造业公司，比如西门子、通用电气等，它们既是工业巨人，又具有很强的信息技术能力，转型均比较成功。中国制造业的大多数企业还没有这个能力，一些大企业刚刚起步向数字化方向转型，中小企业更是缺乏相关人才。当然，我们的企业里也有做得比较好的，比如商飞，一方面，商飞有自己的信息技术人才；另一方面，全国做大飞机的公司只此一家，不会担心信息技术公司拿到数据后转投竞争对手。商飞与信息技术公司的合作是成功的，但不一定所有的企业都可以复制其成功经验，对于支撑中国工业半壁江山的中小企业就更难。

## 政府应发挥不可替代的作用

**记者：**从国家层面看，您认为应如何推动解决这些问题？

**邬贺铨：**在我们国家，信息产业在高新技术里的比例可以说是“一

枝独秀”，但核心的一些芯片、软件、操作系统等，还不完全掌握在我们手上。数字经济的空间是很大的，数字产业化的发展，既要补短板，也要增长板，重要的是增强自己的竞争能力，在国际竞争中争取更多话语权。我们的产业数字化还有很多工作可以做，比如，金融要脱虚向实，真正投入到产业数字化领域；劳动者数字化的素质水平需要提高；要进一步打造数字化软环境，等等。

回顾历史，中国之所以在一些互联网业态上走在了世界前列，很大程度上是因为政府对于互联网的发展基本上采取审慎包容的态度。将来，对于新业态的发展，还应该审慎包容，“包容”说的是让新业态有发展机会，“审慎”说的是政府要履行监管职责，还要提升社会治理能力和水平，把握好监管的时机与力度，创造良性的发展空间。

工业互联网的产业链很全，涉及研究、设计、供应链、仪器、装备、材料、加工、制造、外销、售后服务、回收等各个环节，全世界没有一家企业能够从头到尾全部自己解决，也没有这个必要。工业互联网可以从任何一个环节切入，只要产生效益，就足以提升竞争力和劳动生产率。发展工业互联网，中国可以走出一条跟其他国家不一样的路。

**记者：**对于推动工业互联网发展，不少地方制订了发展计划和实施意见。对于地方政府，您有什么建议？

**邬贺铨：**我的主要建议有两点。一是政府应该建立工业互联网创新中心。政府可以出资，也可以不出资，委托第三方公司来建。建成后，要配备大计算能力，甚至一些超算能力，配备各种信息化软件，包括大数据分析软件、人工智能软件等，通过工业互联网创新中心收集数据，免费开放给中小企业使用，同时，还要配备专业的技术人员为企业作辅导。

在这个过程中，政府可以以购买服务的方式补偿第三方公司，如果政府资助建设的话，那只需要补偿运营费用即可。当然，也不是固定的

补偿，而是要考核其对中小企业的服务水平。

这种方式是普惠的，面向所有企业，而不仅仅是服务少量的试点企业。因为是竞争前技术，也不违反 WTO 规则。通过这个平台，还可以发布企业的需求，让高校、科研院所在这里对接，实现产学研的有效沟通。

二是为中小企业创造创新发展环境。不少地方政府现在正在做这项工作，采取了很多措施。地方政府很重视5G，希望抓住机会，发展当地面向5G 的一些产业，有些地方还希望通过5G 带动传统产业的改造升级。我认为，各个地方在5G 发展中都是有机会的，不一定都像广东等地一样做芯片、手机。3G 刚启动的时候，没有智能手机；4G 刚启动的时候，也没有抖音、快手等热门应用；所以5G 普及后，一定会出现新业务、新业态，只是现在这个阶段，还想象不到是什么，事实上，这也不是想象出来的，而是社会各方面共同激发创造出来的。可以肯定的是，以5G 的能力，一定会产生比4G 更大的影响。

**记者：一些人对于网络安全问题也有所顾虑，对此您有什么建议？**

**邬贺铨：**工业互联网上有很多传感器收集数据，一般而言，传感器本身的安全防护措施是比较简单的，虽然工业互联网的网络一般是内网，但如果管理不严格，内外网因 U 盘摆渡而一旦勾连，很有可能导致病毒入侵，这种情况不是没有过。所以，工业互联网的安全，一是要在管理上做到真正隔离；二是要加大投入，尽可能在建设时同步重视网络与数据安全。另外，安全防护要变成社会化服务，外部的攻击很多时候是成片的，包括生产装备供应商、网络安全企业、电信运营商等做到网络安全威胁情报共享，这就需要政府出面，建设网络安全数据共享平台。

我们发展工业互联网，不仅仅是提升传统产业的竞争力，还希望能够以工业互联网为抓手，发展工业互联网自身的产业，比如大数据软件、

人工智能软件、传感器等。通过工业互联网，带动自主可控的产业发展，支撑国家的工业互联网转型。在这个意义上，如果工业互联网所需的重要产品依赖进口，那安全问题就更大了。

**记者：**最后一个问题，各级政府在学习新一代信息技术时，应该注重哪些方面？

**邬贺铨：**5G是信息化技术，不应该把它单独孤立出来，也不能学了区块链，就不谈云计算了；学了人工智能，就不谈大数据了……这些新技术都是相互关联的，5G是桥梁和纽带。面对新一代信息技术，要学习研究如何利用这些技术来改善社会治理，改进营商环境，打造创新平台，支持更多中小企业发展并使之与大企业形成产业集群。同时也要看到，5G的发展是一个生态链，在这个生态链里，想要发展本地的5G相关产业，就要选好切入点，不能什么都做，要发挥好地方的比较优势。要看到，在工业互联网里，每个企业都是独特的，都有很大的开发应用领域和空间，都有相应的市场机会。因而，政府有责任在维护信息化的安全创新环境里发挥不可替代的作用，比如政府的数据开放和鼓励企业之间网络安全的数据共享就只有政府才能做。政府是社会治理规则的制定者，同时也是监督执行者。

我们要端起历史望远镜冷静观察，善于把脉人类历史发展大势，善于发现世界演变规律，善于从林林总总的表象中把握整体、全局和本质，也需要把中国自身发展置于国际体系变迁大势之中，善于认识中国的历史方位和世界作用，善于统筹国内国际两个大局，在错综复杂的形势下保持战略定力，在瞬息万变的世界中赢得战略主动。

# 深入理解世界百年大变局 紧紧抓住中国发展的战略机遇期

中央党校（国家行政学院）国际战略研究院中国外交研究所所长、教授
罗建波

当今世界处于大发展大变革大调整时期，国际体系和国际秩序正在经历深度的历史性调整。中国发展有了新的历史方位，中国与世界关系也正在经历显著的历史性变化。基于对世界发展大势和中国历史方位的深刻把握和准确研判，以习近平同志为核心的党中央明确作出重大判断，世界处于百年未有之大变局，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。深入理解世界大变局的深刻内涵和发展趋势，深刻把握世界大变局与中国大发展之间的历史性交汇，有助于我们更好运筹与外部世界的

关系，更好维护和延长我国发展的战略机遇期，进而全面推进实现中华民族伟大复兴。

## 一、世界百年大变局的基本内涵

所谓世界百年大变局，就是世界体系在历史延续基础上发生的带有长期性、趋向性的大发展、大变革、大调整。进入21世纪以来，社会信息化带来生产力的突飞猛进，经济全球化迈向新的发展阶段，一大批新兴工业国家和发展中国家实现了群体性崛起，不同国家走向现代化的道路选择更趋多元，世界体系正在发生重大转变。与此同时，大国战略博弈显著加剧，各种政治思潮的竞争显著增强，全球性问题不断涌现，世界面临的不确定性、不稳定性显著增多。世界处于百年未有之大变局，机遇前所未有，挑战也前所未有。

（一）社会信息化深刻改变世界面貌。21 世纪以来，以云计算、大数据、物联网、人工智能、量子信息为技术突破口的社会信息化进入全新阶段。一些新兴国家和发展中大国紧紧抓住此轮新技术革命的历史契机，通过新技术和新产业的前瞻性布局进而极大实现了后发优势和跨越式发展，在一些重要领域首次与发达国家站在了国家发展的同一起跑线上，首次获得了与发达国家同场竞技的机会，首次创造出了比发达国家更高的财富增长，这是当前新兴国家和发展中国家实现群体性崛起的重要技术性和物质性基础。伴随社会信息化的深入发展，经济全球化、国际格局、人类文明以及全球治理都出现了具有历史意义的结构性变化。

与此同时，社会信息化对发达国家的影响同样深远，它改变了发达国家内部的社会结构和政治生态。经济虚拟化和高技术的高门槛限定，使得普通民众越来越难以从国家发展的进程中普遍受益，由此激发了严重民粹主义情绪，发达国家内部社会的裂痕越来越难以弥补，预示着自

二战结束以来发达国家精英治理模式的显著式微。2016年美国中产阶级的比重首次跌到50%以下，长期引以为傲的保持社会稳定的“橄榄型社会”难以为继，由此带来了社会结构的巨大变迁。信息技术特别是信息网络的普及，在消除普通民众与政治权力之间距离的同时，也极大降低了政治组织、动员和参与的成本，以街头政治、社区政治为代表的民粹主义运动蓬勃而起。西方发达国家来自国内的挑战开始超过来自外部的挑战，成为国家安全、稳定和发展的隐患，所谓稳定的西方有可能在未来成为世界不稳定的一个根源。新兴国家和广大发展中国家的蓬勃崛起和发达国家的内部社会分裂，在社会信息化的深入发展下呈现出截然不同的两极发展趋势。

（二）经济全球化迈入新的发展阶段。世界进入近代以来，地理大发现以及历次科技革命都直接推动了经济全球化的不断发展。21世纪以来，社会信息化的日新月异，现代交通物流技术的大发展，以及生产要素的全球性流动和重组，极大推动了经济全球化进程的持续深入发展，日益形成一种商品大流通、贸易大繁荣、投资大便利、资本大重组、技术大发展、人员大流动、信息大传播的全新局面。在这个历史性进程的长期作用下，世界各国各地区的资源优势得到更合理的配置和更充分的发挥，发展中国家与发达国家通过生产要素的流动和产业链、价值链、供应链的构建实现了联动发展，人类社会的生产力得到更高程度的发展和释放，世界作为一个整体的发展水平得到显著提高。随着物质条件的发展，人类交往的世界性比过去任何时候都更深入、更广泛，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密，世界面临的共同利益和共同问题比过去任何时候都更丰富、更复杂，人类社会日益形成一个休戚与共的命运共同体。

同样具有历史意义的是，全球化的推动力量也正在经历历史性重组，新兴国家和发展中大国积极参与全球分工和产业合作，已经成为新一轮

经济全球化进程的重要新生力量。部分西方大国鉴于自身在全球化进程中相对获益有所减少，保护主义和民粹主义思潮明显抬头，逆全球化态势明显上升。在全球化进程不断发展的同时，自由贸易与保护主义、多边主义与单边主义的竞争也在显著加剧。但是，着眼世界中长期发展趋向，世界性的科技和产业革命深入发展的基本态势不会根本改变，各国各地区相互联系日益紧密的基本态势不会根本改变，人类社会追求和平、发展、合作、共赢的强烈愿望不会根本改变，全球化进程不断深入发展的基本态势自然也不会根本改变。

（三）世界多极化加速深刻演变。自近代西欧工业革命以来，西欧乃至后来更大程度上的大西方一直主导着世界经济和政治格局。20 世纪下半叶特别是 21 世纪以来，一大批新兴工业国家和发展中国家快速崛起，世界经济重心加快“自西向东”位移。当前新兴经济体和发展中国家的经济总量占全世界的比重已接近 40%，到 2035 年有望达到 60%。尤其是，东亚新兴工业化国家积极抓住第三次科技革命的历史契机，以及不断加强在即将到来的第四次科技革命中的前瞻布局，在部分领域显著提升了在世界经济格局中的地位和影响力。如果说 19 世纪末因美国崛起而导致世界经济重心由西欧向北美转向，算是一次世界经济地理大变局的话，那么这次大变局的范围之广、程度之深、涉及人口之多、世界意义之大前所未有。世界经济格局的历史性变化必然带来世界政治格局的历史性调整，大国力量对比更趋均衡，冷战期间美苏“两超对峙”的二元格局以及冷战结束初期美国“一超独大”格局已经发生了重大转变。回顾历史，国际格局的非西方化和多极化比历史上任何时期都更加明显，近代以来持续五百年的“中心—边缘”格局正在发生历史性变化。

国际格局演变从来都不是一帆风顺的。伴随国际格局的显著变化，大国间的战略竞争显著加剧，大国关系由此变得更趋复杂。世界主要战略力量纷纷重新厘定自身定位、资源条件、内外战略，力求更好因应变

局，维护利益、确保安全，在日益显现的多极格局中抢占比较有利的国际地位。大国的战略取向和政策推进普遍呈现强调自主、推陈出新、强势进取的特点，大国关系的合作面有所下降，竞争面显著上升。部分发达国家为了维护既有的经济主导地位，势必会通过内外政策调整延续已有的发展优势，甚至不惜对新兴国家采取防范、遏制甚至刻意打压。特朗普政府高举“美国优先”的口号，对内重振美国工业实力，对外奉行贸易保护主义，其目的正在于维护并筑牢美国在世界的强势地位。

（四）文明多样化呈现全新态势。自近代以来的相当长时期里，世界范围的知识流动总体上呈现出从北方向南方扩散、从西方向东方渗透。21 世纪以来，一大批新兴国家开始成为知识、技术、信息的生产源和传播源，在方兴未艾的新技术、新产业革命中不断崭露头角，同时伴随中国特色社会主义制度的不断发展完善和一些转轨国家在制度上的不断探索，世界范围的思想、观念、制度、模式也呈现出日益多元的格局。曾几何时，发展中国家要学习借鉴经济发展和国家治理经验，要么去伦敦、巴黎，要么去华盛顿、纽约，而如今，众多新兴国家和发展中国家在继续借鉴发达国家的知识和经验的同时，也开始了更大规模的自主创新、自主发展以及不断推进彼此间的发展合作与知识交流，这在人类历史上尚属首次。

文明的多元共存和交流互鉴已成大势所趋。但也要看到，西方文明在世界仍居于主导地位，西方大国在规则、观念和价值观领域仍享有非西方世界无法企及的话语霸权。长期以来，西方基于其在工业化和现代化进程中积累的实力和自信，将发展模式的特殊性上升为普遍性，将民族性等同于世界性，将地域性放大为全球性，进而建立起唯我独尊的话语霸权，这一局面的改变仍需要时日。

（五）全球治理公正合理化继续深入发展。伴随世界经济和国际权力格局的演变，长期以来以发达国家“治人”、发展中国家“治于人”

的全球治理格局也出现了新的变化趋向。一是全球治理主体更加多元，以中国为代表的一些新兴发展中国家在国际治理领域开始承担更大的责任、表达更多的声音；二是全球治理议题更加复杂，不仅恐怖主义、气候变化、难民移民等问题未能得到有效解决，以天空、网络、深海、极地、生物为代表的“新边疆”“高边疆”问题大量涌现，需要国际社会予以共同关注和应对；三是全球治理规则和理念加速演变，特别是中国提出共商共建共享的全球治理观，以及长期以来为新兴国家和发展中国家争取更大话语权的不懈努力，正在产生越来越大的积极效应；四是全球治理平台更加丰富，G20、金砖国家组织以及一大批区域和跨区域合作组织的诞生且不断发展，以及中国倡导的“一带一路”国际合作对世界和平与发展的积极影响，一个多层面、多维度、多领域的全球治理体系正在逐步形成。

但是，当今世界仍面临发展赤字、和平赤字和治理赤字的现实。一是部分西方大国的全球治理“意愿缺失”或“能力不足”，难以拿出有效的治理方案，而美国大搞保护主义和单边主义更是直接损害了全球治理的有效性。二是全球治理体系和规则仍有待完善，如何提高 G20的效率、如何推动联合国及全球经济治理三大机构的改革，以及如何创设新的更具代表性和合法性的全球治理平台，都是世界亟待解决的大问题。

## 二、世界百年大变局的主要特征

深入分析世界百年大变局的基本内涵与主要表现，可以总结出大变局的五点特征：

（一）世界大变局体现了认识世界大势的一种全球维度的大历史视野。把脉世界发展潮流，需要有世界维度的大历史视野。在当前国际形势风云变幻、世界不确定性显著增多的背景下，要清醒把脉人类历

史发展方向和世界发展大势，更需要有大视野、大格局和大胸怀。习近平总书记深刻指出，把握国际形势要树立正确的历史观、大局观、角色观。我们要端起历史望远镜冷静观察，善于把脉人类历史发展大势，善于发现世界演变规律，善于从林林总总的表象中把握整体、全局和本质，也需要把中国自身发展置于国际体系变迁大势之中，善于认识中国的历史方位和世界作用，善于统筹国内国际两个大局，在错综复杂的形势下保持战略定力，在瞬息万变的世界中赢得战略主动。世界百年未有之大变局的提出，正是习近平总书记站在人类历史进程的高度，以大国领袖的担当对世界发展大势作出的重大战略判断，在当前复杂变化的时代具有举旗定向的重要意义。

（二）世界大变局的本质在于世界秩序的历史演进。现行的世界秩序虽然总体上有效，但其不公正、不合理性也是显而易见的。这个世界秩序主要由西方大国创建，在很大程度体现了西方国家的价值理念和利益诉求。随着世界多极化和非西方化的显著提速，以及世界文明多样化的深入发展，世界秩序也正朝着更加公正合理的方向发展，这在某种程度上使得西方国家特别是美国深感不适。美国试图通过对外战略的重新布局，促使世界秩序继续朝着有利于西方特别是美国的方向发展，继续维护和巩固美国的“制度霸权”。世界秩序能否更加公平公正地发展，关乎各国的共同福祉，关乎世界的和平与发展，关乎人类对更加美好世界的追求。虽然世界秩序的根本性改变尚需时日，但世界经济格局、政治格局、治理格局和人类文明发展格局所呈现出的积极变化趋向，预示着人类社会发展必将更加公正、更加均衡、更加多元。

（三）世界大变局的根本动力在于科技革命的突破性进展和制度创新。近代以来，人类历史相继经历了三次大的技术革命，推动人类社会相继进入“蒸汽时代”“电气时代”和“信息时代”，由此带来了世界经济的飞跃性发展以及国际权力格局的重塑。当前，以人工智能、

大数据、物联网、太空技术、生物技术、量子科技为代表的新科技革命正在全面酝酿，由此推动了新产业、新业态、新模式的巨大发展，带来了人们生产方式、生活方式、思维方式的显著变化。与科技革命和产业革命相伴随的是，人类社会在思想和制度层面的创新也在不断推陈出新，从而推动生产力的发展和人的解放。当今时代，各主要国家纷纷以科技发展和制度创新为依托，以重塑国际规则为手段，推动国际力量对比和世界秩序不断演变和调整。

（四）世界大变局是一个和平渐进过程。正如一战和二战所展现的那样，世界格局的变化大多伴随血雨腥风甚至是惨烈战争，世界秩序的解体和重构也多是在短期内完成的。尽管也面临着各种对抗冲突，但与过去不同的是，当前世界大变局总体呈现和平、渐进的过程。在世界分工高度发达、各国相互联系空前紧密的时代，新兴大国不会选择走传统大国争霸世界的老路，而是致力于以和平、合作、共赢的方式实现国家发展和民族复兴，以全面参与全球化寻求与世界的互利共赢和共同发展，以建设性的方式推动既有世界秩序的改革、发展和完善。

（五）中国是世界大变局中的重要力量。观察中国与世界关系，既要有“由外向内”的视角，看到世界大变局对中国发展带来的机遇和挑战，也要有“内外并举”的视角，看到中国自身发展本身就是推动世界秩序变化的最重要因素之一，也是从根本上决定中国外部环境的最重要因素。作为世界最大发展中国家，也是世界发展最快的大国，中国发展是推动世界非西方化和多极化的重要力量。经过革命、建设和改革，尤其是过去 7 年多来的积极努力，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的巨大变化。中国综合国力发展之快、世界影响之大百年未有，中国的世界贡献和大国担当也百年未有，中国的道路、理论、制度和文化的全面自信百年未有。回望 100 多年前，中国在巴黎和会上遭遇不公正的待遇，中国作为战胜国

却享受不到应有的权利，而如今，中国的民族复兴大业稳步推进，国际地位显著提升，中国已经成为一个有着重要国际影响力的世界大国。世界大变局与中国大发展的历史性交汇，是中国实现中华民族伟大复兴的重大历史背景。

中国的民族复兴是与中国特色社会主义事业相辅相成的。曾几何时，西方的理论家高喊“历史终结”论，欢呼资本主义就此一统天下，而如今，中国特色社会主义伟大事业不断前行，社会主义现代化建设不断取得新的成就，新时代中国道路的启发性、中国理论的先进性、中国制度的优越性、中国文化的可亲性更加突出。正是由于中国特色社会主义的成功，世界社会主义运动在历经500年的演进，特别是十月革命后的曲折兴衰，尤其是苏东剧变后的低谷之后，又出现新的生机活力。

## 三、世界百年大变局给中国带来的机遇与挑战

研判世界发展大势与中国的外部环境，需要坚持历史、全面、辩证的思维：既要看到当下世界面临的新变化新动向新特点，也要从长时段把脉世界中长期变化趋向和发展潮流；既要看到世界面临的不确定不稳定性因素，也要看到世界发展的确定性、稳定性和积极性一面；既要看到国际社会的热点难点问题，也要看到关乎世界大势的世界格局和国际秩序；既要看到世界对中国的影响，也要看到中国发展对世界的影响以及对国际秩序的积极塑造。在世界百年大变局之下，机遇与挑战并行，但机遇仍大于挑战。

（一）世界大变局给中国带来的历史机遇。中国是当前世界大变局的重要角色，是决定世界秩序演进方向和进程的重要推动力量。无论是全球化进程的深入发展，世界格局的深刻演变，还是国际秩序不断发展完善，中国都是重要的参与者和贡献者。

**链接** 纵观人类历史，世界发展从来都是各种矛盾相互交织、相互作用的综合结果。我们要深入分析世界转型过渡期国际形势的演变规律，准确把握历史交汇期我国外部环境的基本特征，统筹谋划和推进对外工作。既要把握世界多极化加速推进的大势，又要重视大国关系深入调整的态势。既要把握经济全球化持续发展的大势，又要重视世界经济格局深刻演变的动向。既要把握国际环境总体稳定的大势，又要重视国际安全挑战错综复杂的局面。既要把握各种文明交流互鉴的大势，又要重视不同思想文化相互激荡的现实。

——摘自习近平总书记在中央外事工作会议上的重要讲话

世界大变局有利于中国自身发展和世界地位的提升。当前全球化进程进入新的发展阶段，新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，全球产业链、价值链、供应链正在加速重构，新产业、新业态、新模式正在不断涌现。中国如能牢牢把握新一轮工业革命机遇，站在新一轮全球化的潮头，不断创新发展理念，培育发展新动能，不断推动实现经济结构转型和产业升级，就会在充分参与国际竞争和合作中加快实现经济高质量、可持续的健康发展。近年来，中国经济发展越来越多的重要指标不断跃居世界前列，政治体制改革稳步推进，文化建设不断取得新成果，科技创新实现系列重大突破，国防现代化建设取得长足进展，国家综合实力大幅提升，国家利益在全球范围内快速拓展，全方位外交布局深入开展，国际影响力得到显著增强。中国发展已经跃上新的历史坐标，我们前所未有地靠近世界舞台中心，前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标，前所未有地具有实现这个目标的信心和能力。

世界大变局有利于外部环境的改善和重要战略机遇期的延续。当今时代，世界多极化、经济全球化、文化多样化深入发展，许多新兴经济体和发展中国家在实现快速发展过程中的主体意识在显著增强，单个国家或国家集团越来越难以单独主宰国际事务，美欧等西方发达国家完全

按照自己意图操控国际体系的决心和能力相对减弱。全球和区域合作向更多层次、更多方位显著拓展，各国相互联系和相互依存的程度空前加深，人类同居地球村、你中有我、我中有你的命运共同体意识显著增强。积极把握世界大变局，有助于我们更好运筹与外部世界的关系，提升中国在世界的影响力，维护和延长中国发展的战略机遇期。

世界大变局有利于中国特色社会主义事业的全面推进和世界社会主义事业的复兴。与发展中国家群体性崛起相伴随，中国经济持续快速发展，社会治理能力不断提高，文化创新不断涌现，有力彰显了中国特色社会主义的生机与活力。与部分西方大国奉行“逆全球化”之势大为不同，中国高举人类命运共同体旗帜，主动全面深入参与经济全球化，为国际社会发展贡献了越来越多的中国方案，有力彰显了中国特色社会主义的道义。与世界文明交流互鉴加快发展相一致，中国积极推动道路、理论、制度和文化建设，开辟了科学社会主义发展的新境界，也通过治国理政经验交流推动了发展中国家的经济发展和治理能力的提升。

（二）世界大变局给中国带来的风险和挑战。任何事物的大变化都会带来不确定性，进而给事物发展带来风险和挑战。世界大变局必然会给世界政治发展和世界体系演进带来新的风险和挑战。比如，世界格局的变化必然带来大国权力博弈的增强以及国家主义和民族主义的强化；世界秩序的变化必然带来各国在国际规则上竞争的加剧；世界科技和产业的变化会带来一系列人类安全问题；经济全球化的不均衡发展会导致各国在发展上的矛盾，刺激保护主义、民粹主义等逆全球化因素的膨胀。

对中国来说，世界大变局带来的最为突出的风险和挑战是：随着中国国力和影响力的不断增加，以美国为首的部分西方国家秉持冷战思维和霸权情结，不断加大对华的竞争与遏制，中美关系甚至更大范围的中国与西方世界的关系变得比以前更加复杂。这是当前我国外部环境面临

的最大不确定性，也是我国面临的最大外部威胁因素。我们要高度警惕两个可能的陷阱：一是中美地缘战略竞争的“修昔底德陷阱”，二是中国同西方意识形态对抗的“冷战陷阱”。美国为了赢得同中国世纪竞争的优势，不惜刻意给中国贴上“战略竞争者”“修正主义国家”的政治标签，其重要目的之一便是试图丑化中国国家形象，离间中国与西方国家的关系，从而把中国拖入与大西方的冷战对峙。对此，我们要有清醒认识和战略应对。

总体来看，当前我国发展正处于由大向强的关键节点，中国也正在全面靠近世界舞台中心。这一特殊时期，既是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，又是与世界百年未有大变局同步交织的相互激荡期；既是重要战略机遇期，又是重大安全风险凸显期；既是外部环境的塑造期，又是提能力、补短板的关键期。中华民族伟大复兴前景可期，但前进道路不可能一帆风顺，越是接近奋斗目标，前进阻力和风险压力就越大，就越是要增强忧患意识，做到居安思危。

## 四、中国应对世界百年大变局的基本方略

面对当前复杂多变的国际形势，中国既要突出“随势”“顺势”，又要强调“谋势”和“塑势”，不断拓展战略远见，坚持战略底线，提升战略自信，强调战略运筹，主动塑造中国与外部世界关系，在世界百年大变局中把握中国发展的战略机遇期。

（一）高举推动构建人类命运共同体的旗帜，继续彰显中国的国际道义精神。我们要秉持大历史的视野，认识到世界秩序变化的积极性、稳定性一面，看到世界经济重心日趋多元的大势，看到国际权力格局更加均衡的发展，看到世界秩序正在经历历史性的深度调整，特别是要看到一大批新兴大国和发展中国家不断发展给世界带来的积极影响。

顺应世界发展大势，中国要继续高举推动构建人类命运共同体的旗帜，深入参与经济全球化和全球治理，以共商共建共享的理念稳步推进“一带一路”建设，在继续深化与各国互利合作之时不断改善与外部世界的关系，在继续深入参与全球治理进程中不断彰显中国外交的道义精神。

新时代中国特色大国外交需要注重统筹国内国际两个大局，牢牢把握服务民族复兴、促进人类进步这条主线，既要为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障，也要积极推动构建人类命运共同体。推动构建人类命运共同体，是中国特色大国外交的重要追求和愿景。其目的，就是要以合作共赢超越西方国家秉持的零和博弈思维，其实质就是要以合作取代对抗，以共赢取代独占，在追求本国利益时兼顾别国合理关切，推动各国实现互利合作、共同发展。在当今世界充满不稳定性不确定性因素的今天，推动构建人类命运共同体思想为人类社会破解世界难题、携手共创美好未来提供了中国方案，体现了中国智慧，贡献了中国力量。

（二）坚持底线思维，坚定捍卫民族尊严和国家核心利益。21世纪初叶，中国提出坚持走和平发展道路的理念。这一理念告诉世人，中国致力于通过和平方式实现发展，在实现自身发展的同时推动世界的和平与繁荣。中国希望通过和平发展主动向世界承诺，中国不走欧洲大国殖民主义的老路，不走德意日法西斯军国主义的老路，不走冷战期间美苏称霸世界的老路，也不走中国过去闭关锁国的老路。中国希望通过自身和平发展的历史经历，超越几百年来西方大国“国强必霸”的传统崛起模式。

中国坚持走和平发展道路，坚持互利共赢的开放战略，但绝不意味着中国会牺牲重大核心利益，绝不意味着中国会拿国家核心利益做交易。我们要深刻认识和准确把握国际形势的深刻变化和我国外部环境面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，凡事从最坏处准

备，把困难估计得更充分，把预案做得更周密，注重“托底”“守底”“保底”“筑底”，力争不出现重大风险，至少在出现重大风险之时扛得住、过得去、打得赢。中国外交面临的一个迫切任务，是在保持战略自信的前提下坚定捍卫自身利益，在与美国的竞争中划出“底线”，斗出“红线”，向美方清晰表达中国的利益边界，明确传达中国捍卫尊严和利益的决心，减少美方对中国战略走向的误判以及对中国战略决心的低估。

对和平发展道路理念的新发展，表达了中国对世界的善意期望，希望中国的和平发展能有一个良好的外部环境，希望其他国家能够理解和支持中国的和平发展事业；同时也向国际社会清晰传达了中国的战略底线，希望其他国家尊重中国的核心利益而不致于出现对华战略误判。坚持走和平发展道路但也要有“底线思维”，体现了中国坚持独立自主和平外交的一贯承诺，体现了东方中国对世界和平与发展的责任担当，同时也表达了中国坚定维护国家核心利益的决心，体现了21世纪中国外交的应有风骨。

**（三）善于下“先手棋”，争取及时主动破解大国崛起面临的战略困境。**在大国关系层面，我们要积极运筹中美俄大三边关系，加强与欧盟及周边大国的战略互动，更好维护国际战略格局的基本平衡，形成对我更为有利的战略态势。在对美外交周旋中，也要争取维护中美关系斗而不破的大局，尽力避免中美矛盾的继续升级和扩散，特别是要尽力避免出现中美全面冷战或局部热战，从而最大程度地维护和延长中国发展的战略机遇期。当前美国对华政策的重要目的，在经济上希望从中美经贸关系中获得更多好处，在战略上也有延缓中国大国成长的一面，但也要看到，作为世界最大的两个经济体，中美在双边多边层面、在地区和全球层面，都有着巨大的共同利益或关联利益，双方走向完全对立既不符合美国利益，也不符合世界各国的共同利益，因此当前中美竞争也不太可能走向当年美苏全面冷战的对立格局。

在亚太和周边地区，当前亚太地区秩序的走向尚不明朗，各大国的战略竞争将会保持一个较长时期的胶着状态，我们应抓住这一契机，善于下好“先手棋”，秉持和践行“亲诚惠容”理念，继续深化同周边国家的利益和情感交流，增加对地区公共产品的供给，不断推进地区多边合作机制，不断提升中国在周边地区的影响力、感召力和塑造力。我们需要注重加强地区多边合作，通过多边来部分化解、制衡美国的双边影响力，通过多边来塑造地区安全秩序进而规约部分国家的挑衅行为。

处理好周边关系，还需积极管控中国同邻国关系中的美国因素和中美关系中的第三方因素。今后中美关系的竞争性一面将显著增长，把中美矛盾转化为中国同周边邻国的矛盾将是美国的长期战略。但也要看到，中国同个别周边国家的矛盾仍然以双边性质为主，比如领土争端，通过双边渠道化解同相关国家的关系仍然是最为重要的努力方向。中印要管控好在领土和地缘方面的分歧和矛盾，维系中印关系的基本稳定，避免出现“鹬蚌相争，渔翁得利”的最坏局面。中印还可以把安全问题与经济议题分开来看，形成经济和政治并行不悖的“双轨”路径，学会两条腿走路，以此化解政治分歧阻挠经贸合作和人文交流的困境。美欧同俄罗斯之间存在显著的地缘政治分歧、复杂的历史纠葛以及西方恐俄情绪的广泛存在，双方在短期内出现关系的显著升温并不容易。中俄全方位合作在稳步拓展，双边关系的韧性在增强，美俄关系的改善也并不意味着中俄关系的疏远，更不意味着中国地缘环境的巨大改变。对此，我们要有战略上的自信。

（四）着眼国际规则竞争，提升中国在重大国际机制中的话语权。当前大国竞争涉及三个核心方面：权力竞争、规则竞争、观念竞争。国际规则竞争成为大国软实力竞争的一个重要方面，国际规则塑造力的大小在很大程度上决定着国家在未来国际体系中的话语权和影响力。长期以来，主要发达大国一直主导着国际规则和制度的搭建，当前特朗普政

府也正在通过单边或双边方式推动世界贸易规则的改变。近年来，日本等国积极推动“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”的达成及实施，也是旨在以规则规范的搭建推动相关国家间的经贸合作，增强自身在国际经济竞争中的地位和优势。

中国参与国际规则塑造，一方面要推动国际规则存量改革，我们一直致力于推动既有重大国际机制的发展和完善，增加发展中国家特别是新兴大国在世界银行和国际货币基金组织等重大国际机制中的代表权和发言权；另一方面积极为国际社会提供增量，携手其他发展中国家和新兴大国发起组建了一系列以发展中国家为主体，以共商共建共享为特点的国际组织及合作机制。我们在继续深化上合组织的合作、推动中国—东盟自贸区建设，以及拓展中非合作论坛机制、中阿合作论坛机制的同时，近年来推动重启亚太自贸区建设的新进程，与拉美国家搭建了中拉合作论坛机制，实现了多边机制在发展中国家的全覆盖。中国倡导创立亚洲基础设施投资银行和金砖国家新开发银行，开创发展中国家组建多边金融机构的先河。我们不断推动国际机制的创新和完善，在全球治理体系中的地位、话语权和影响力在稳步上升。

中国将如何认识和对待现有国际体系？西方有人担心，中国会在现有国际秩序之外另起炉灶。中国多次强调，将继续做当代国际秩序和公认国际关系准则的维护者，同时更加积极有为地参与国际体系的变革和完善。习近平总书记指出：“这种改革不是推倒重来，也不是另起炉灶，而是创新完善。”中国参与国际多边体系的重要努力方向，就是要在国际规则制定中发出更多中国声音、注入更多中国元素，维护和拓展中国的发展利益，同时携手各国共同为国际体系建制度、立规则、定方向，推动世界更为有效地应对各种全球性问题，提升新兴大国和发展中国家在国际秩序和国际体系长远制度安排中的地位和作用。毫无疑问，中国已经由国际体系的学习者和参与者，日益成为国际体系发展和完善的塑造

者、建设者甚至是引领者。

（五）继续推进改革开放，这是改善和营造良好外部环境的重要一环。中国过去 40 多年的快速发展离不开改革开放，未来中华民族伟大复兴的实现同样也需要改革开放进程的深入发展。改革开放关系到中国现代国家治理能力建设，关系到经济结构转型升级，是顺利实现中华民族伟大复兴必须予以长期坚持的重大战略部署。同时，继续推动对外开放，发挥好中国作为世界工厂和世界市场的双重作用，也可以更好增进中国与外部世界的利益交融，更多地为世界发展贡献中国力量，进一步提升中国在世界的形象和声誉。2018 年以来，习近平总书记在博鳌亚洲论坛、中国进口博览会、“一带一路”国际合作高峰论坛等大型国际会议上相继提出若干重大对外开放新举措，以实际行动证明了中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。我们需要把世界的机遇转化为中国的机遇，把中国的机遇转变为世界的机遇，实现中国复兴与世界发展的携手并进，在世界大变局与中国大发展的历史性交汇中维护和延长中国发展的战略机遇期。

编者按：近年来，各地区各部门认真贯彻中央要求，不断推动党委（党组）中心组学习的制度化规范化，学习质量和效果进一步提升，充分发挥了理论学习的示范带动作用。在中宣部理论局支持指导下，本刊从2020年第1期开始，开设“经验交流”栏目，陆续刊登各地区各部门的经验做法，供互学互鉴。

# 用党的创新理论成果推动事业创新发展

北京市西城区委理论学习中心组

党的十八大以来，北京市西城区委理论学习中心组将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，教育党员领导干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，用党的创新理论推动实践创新。

## 一、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，筑牢信仰之基

一是全面系统学。不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉政治自觉行动自觉。党的十八大以来，区委中心组先后开展“习近平总

书记关于坚持党对一切工作领导的重要论述”“习近平新时代中国特色社会主义经济思想”“习近平新时代文化思想”等学习专题80余个，组织集中学习和研讨活动200余次，推动理论武装全面覆盖、全面推进、系统深入。二是特色创新学。旗帜鲜明讲政治，形成了以“绝对忠诚、责任担当、首善标准”为核心的“红墙意识”，将深化践行“红墙意识”作为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的具体行动。中共中央办公厅《中办信息》全文刊登“红墙意识”宣传工作总结。中宣部新闻局《新闻阅评》《内部通信》刊载了“红墙意识”主题采访报道情况。为教育引导党员领导干部树立新时代共产党人的奉献精神和为民情怀，西城区建设了“红墙意识”党性教育基地，先后有浙江、辽宁、北京市纪委等100余家单位参观学习，成为立足西城，面向北京，影响全国的党性教育窗口。积极推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”，区委中心组成员广泛开展理论宣讲进机关、进社区、进企业、进学校、进军营活动，用自身学习成果带动党员干部群众理论学习往深里走、往实里走、往心里走。三是联系实际学。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，努力将学习成果转化为落实新理念、履行新使命的生动实践。区委提出“两转型、一提升、三更好”的工作重心和主线，推进街区更新，加强老城保护，加强生态环境建设，圆满完成北京动物园服装批发市场等疏解任务，实施党建引领基层社会治理创新，以优异成绩做好“四个服务”。

## 二、突出问题导向，营造带着使命学的浓厚氛围

注重发挥“关键少数”的示范带头作用。把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、作风建设始终，坚决站稳党性立场和人民立场，筑牢正确的政绩观。围绕《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》文件精神以及意识形态工作责任制，

认真学习查摆，逐条制定整改措施。在全区开展“进千门走万户”活动，每位中心组成员走进群众家，面对面解决问题，展现了党员领导干部勤勉务实的新风貌。注重提高学习质量。坚持问题导向，学以致用，高质量使用好“学习强国”学习平台，以强化机制建设提高理论武装制度化、规范化水平，将党的基本理论学习与党的创新理论武装紧密结合、专题学习与系统学习紧密结合、交流研讨与深入调研紧密结合、授课辅导与个人自学紧密结合，增强理论武装的丰富性、针对性。

## 三、深化践行“红墙意识”，用党的创新理论成果推动各项事业创新发展

一是推动重大活动服务保障更加坚实有力。遵照习近平总书记“看北京首先从政治上看”的重要指示，努力营造更好中央政务环境，建立健全了重大活动服务保障体系，实施“长安计划”，圆满完成全国两会、“一带一路”国际合作高峰论坛、庆祝新中国成立70周年等保障任务。群众安全感满意度显著提高，2019年全年群众安全感得分89.68分。二是推动经济高质量发展取得新成效。根据国务院《全面推进北京市服务业扩大开放综合试点工作方案》的批复精神，积极承担国家级金融科技示范区建设任务，设立北京金融科技产业投资基金，金融街服务体制改革取得重要突破，建立了“发展服务局+合作发展理事会+服务中心有限公司+金融街论坛”的四位一体服务体系，全区金融业资产规模达到103.4万亿元。三是推动全国文化中心建设取得新突破。历史文化名城保护全面加强，建成北京坊、雁翅楼等一批城市文化新地标，三级非遗保护项目达到311个，“月坛雅集传艺荟”非遗传承基地被列入联合国教科文组织世界文化遗产青少年传习基地名录。连续5年荣获“全国文明城区”。践行社会主义核心价值观，整合红色资源，统筹32家爱国主义教育基地，积极推进新时代文明实践中心

建设。四是党建引领基层社会治理创新成效显著。党建引领“街道吹哨、部门报到”机制改革纵深推进，形成“多级吹哨、多级多方报到”机制，建立市民热线诉求办理机制，构建了以街巷长和社区党委为轴心的公共空间、居民小区问题主动发现和治理机制，推动了群众身边问题及时有效解决，让群众切实看到治理效果，感受到身边变化。

# 学深悟透　学以致用
# 推动“两创”方针落地生效

济宁市委理论学习中心组

近年来，济宁市立足儒家文化发源地的独特优势，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记视察济宁重要讲话精神作为首要政治任务，以市委理论学习中心组为龙头，在学深悟透、学以致用、解决问题上下功夫，以强烈的文化使命和文化担当，推动“两创”方针（中华优秀传统文化创造性转化创新性发展）在济宁落地生效。

一是学习贯彻习近平总书记关于“推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展”的重要论述，文化强市建设的目标定位愈发清晰。每年在制定市委中心组《计划方案》和《安排意见》时，充分体现贯彻落实“两创”有关内容，列出具体学习要点和篇目，学习的靶向性、针对性更加明确。近几年，中心组共开展关于弘扬优秀传统文化的集体学习研讨20余次、读书班7期，每次均安排3名以上中心组成员作主题发言，其他成员补充发言，广泛开展互动式、研究式、案例式、共享式学习；举办“孔孟之乡·优秀传统文化大讲堂”22期，邀请国家部委有关领导和北京大学、清华大学等的专家学者，解疑释惑、析事明理、启发思路。通过全过程学习，市委更加自觉地站在服务国家文化战略的高度

谋划济宁文化发展，不断加快经济文化首善之区建设步伐，着力打造儒家文化传播高地、文化产业发展高地和思想道德建设高地。

二是学习贯彻习近平总书记关于“使孔子故里成为首善之区”的殷切嘱托，首善之区思想道德高地建设步伐加快。坚持把建设首善之区作为统领性目标，把“弘扬优秀传统文化、打造首善之区”纳入县级党委中心组学习年度考核指标和“百分制”考核标准，大力实施优秀传统文化六进普及（进学校、进机关、进社区、进农村、进企业、进家庭）、道德提升、文明创建等七大工程，广泛开展“儒韵民风”建设、儒学进乡村、弘扬优秀家风家训等系列活动，创新推出了图书馆＋书院、“孔子学堂”、尼山书院国学公开课等公共文化服务模式。入选“中国好人榜”、全国道德模范数量均居全省前列，被授予“山东省四德工程建设示范市”“山东省文化强省建设先进市”。中宣部、山东省委宣传部在济宁召开“山东乡村儒学现象”座谈会、推广善行义举榜现场会。全力创建全国文明城市，2017—2019年度在全省文明城市测评中连续三年获得第1名。

三是学习贯彻习近平总书记“四个讲清楚”和“在世界儒学研究中保持充分话语权”的指示精神，儒家思想当代价值研究阐发和传播交流实现突破。大兴调查研究之风，围绕阐发儒家文化深厚内涵、挖掘儒家文化的时代价值、服务国家文化战略，定方向、选课题、搞研究，市委中心组成员每年形成有份量的调研报告40余篇；在《人民日报》等中央和省级报刊发表署名文章10余篇。深化习近平总书记视察济宁讲话精神的课题研究，市委牵头组织国内高校儒学专家开展“优秀传统文化传承发展的济宁实践”系列课题研究，列入全省社科规划研究重大项目；面向全省设立“儒学的当代价值研究”专项课题10项、重大儒学研究专项课题5项。连续举办承办的国际孔子文化节、尼山世界文明论坛、国际儒学论坛，日益成为世界儒学传播交流、全球多元文明对话、各国

了解中国文化的重要窗口平台。

四是学习贯彻习近平总书记关于“党员领导干部要努力做到知行合一、以知促行、以行求知”的工作要求，学习成果的转化和运用明显提升。倡导“一线工作法”和“马上就办、真抓实干”的工作理念，创新开展干部政德教育现场教学、科学发展项目现场观摩式学习，市委中心组成员现场交流心得、现场研究问题、现场“解剖麻雀”，确保决策科学化、民主化。设立干部政德教育学院，围绕儒家文化“修齐治平”主线，开发设立30余处现场教学点，全力打造在全国有影响力的干部政德教育基地，目前已承接各类班次1400多期，培训全国各地的学员7.8万余人；坚持以曲阜文化建设示范区建设为牵动，大力实施尼山论坛配套提升工程建设，挂牌成立尼山世界儒学中心，推动形成“南有博鳌、北有尼山”的格局；发挥新时代文明实践中心作用，启动干部政德学院新院区建设，推动文旅深度融合发展。